

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 mei 2000

WETSVOORSTEL

tot wijziging van artikel 1^{ter} van de wet van 6 augustus 1931 houdende vaststelling van de onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de ministers, gewezen ministers en ministers van Staat, alsmede de leden en de gewezen leden van de Wetgevende Kamers

(ingediend door de heer Hugo Coveliers)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 mai 2000

PROPOSITION DE LOI

modifiant l'article 1^{er} de la loi du 6 août 1931 établissant des incompatibilités et interdictions concernant les ministres, anciens ministres et ministres d'État, ainsi que les membres et anciens membres des Chambres législatives

(déposée par M. Hugo Coveliers)

SAMENVATTING

Gemeenschapssenatoren mogen niet tegelijk titularis zijn van een door verkiezing verkregen gemeentelijk mandaat. De wetgever heeft deze onverenigbaarheid destijds ingesteld omdat gemeenschapssenatoren reeds twee mandaten uitoefenen: dat van senator en dat van lid van hun gemeenschapsraad. De indiener is het eens met deze onverenigbaarheid in de mate dat een gemeenschapssensor niet ook nog een uitvoerend mandaat, zoals dat van burgemeester of schepen mag uitoefenen. Wat een mandaat van gemeente- of OCMW-raadslid betreft, gaat het verbod volgens hem te ver: de uitoefening van deze mandaten vergt immers niet bijzonder veel tijd. Bovendien worden gemeenschapssenatoren door deze onverenigbaarheid gediscrimineerd ten opzichte van hun collega's in de Senaat en hun gemeenschapsraad en van andere politieke mandatarissen. Het behoort ten slotte aan de betrokkene zelf en de kiezer om uit te maken of drie mandaten tegelijkertijd behoorlijk uitgeoefend kunnen worden, aldus de indiener. Hij stelt bijgevolg voor de onverenigbaarheid te beperken tot het ambt van burgemeester, schepen en OCMW-voorzitter.

RÉSUMÉ

Les sénateurs de communauté ne peuvent être à la fois titulaires d'un mandat électif communal. Le législateur a jadis instauré cette incompatibilité parce que les sénateurs de communauté exercent déjà deux mandats, à savoir le mandat de sénateur et celui de membre d'un conseil de communauté. L'auteur approuve cette incompatibilité dans la mesure où elle empêche un sénateur de communauté d'exercer également un mandat exécutif local tel que celui de bourgmestre ou d'échevin. Il juge en revanche l'incompatibilité excessive dans la mesure où elle s'applique aux mandats de conseiller communal et de membre d'un conseil de CPAS, l'exercice de ces mandats ne nécessitant pas énormément de temps. De surcroît, cette incompatibilité est discriminatoire pour les sénateurs de communauté par rapport aux autres sénateurs et membres de conseils de communauté et à d'autres mandataires politiques. Pour l'auteur, il appartient en définitive à l'intéressé même et à l'électeur de décider s'il est possible d'exercer correctement trois mandats simultanément. Il propose par conséquent de limiter l'incompatibilité aux fonctions de bourgmestre, d'échevin et de président de CPAS.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000:	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + het nummer en het volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA	: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	: Questions et Réponses écrites
HA	: Handelingen (Integraal Verslag)	HA	: Annales (Compte Rendu Intégral)
BV	: Beknopt Verslag	CRA	: Compte Rendu Analytique
PLEN	: Plenum	PLEN	: Séance plénière
COM	: Commissievergadering	COM	: Réunion de commission

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers		Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	
Bestellingen :		Commandes :	
Natieplein 2		Place de la Nation 2	
1008 Brussel		1008 Bruxelles	
Tel. : 02/ 549 81 60		Tél. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.deKamer.be		www.laChambre.be	
e-mail : alg.zaken@deKamer.be		e-mail : aff.generales@laChambre.be	

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Artikel 1^{ter} van de wet van 6 augustus 1931 werd ingevoegd bij artikel 3 van de wet van 30 december 1993.

Het artikel stelt dat gemeenschapssenatoren niet tegelijk titularis mogen zijn van een door verkiezing verkregen gemeentelijk mandaat. Hiermee worden tevens gelijkgesteld een mandaat in een OCMW en het ambt van burgemeester benoemd buiten de raad.

Hierdoor worden de gemeenschapssenatoren te zwaar gediscrimineerd ten opzichte van hun collega's senatoren en de leden van de Gemeenschapsraden. Dezen zijn immers wel gemachtigd een gemeentelijk mandaat op te nemen.

De invoering van deze beperking werd in 1993 gemotiveerd door het feit dat gemeenschapssenatoren reeds lid zijn van twee verschillende vergaderingen, nl. de Senaat en de Gemeenschapsraad die hen naar de Senaat heeft afgevaardigd.

Men dient echter te stellen dat het aan de mandataris zelf en aan de kiezer toekomt te bepalen of men in staat is zijn functies naar behoren uit te voeren. Een groot aantal mensen is immers, ook op andere terreinen, in staat om diverse functies en taken naar behoren uit te oefenen. Bovendien ontstaat door artikel 1^{ter} een ontoelaatbare discriminatie ten opzichte van andere politieke mandatarissen die niet door dergelijke beperkingen gebonden zijn. Immers, vele gemeentelijke mandatarissen vervullen naast hun mandaat van gemeenteraadslid, schepen, burgemeester of parlemententslid, nog diverse mandaten in onder meer intercommunales en OCMW's.

Uiteraard vervult een gemeenschapssenator van ambtswege twee parlementaire mandaten, zodat een bijkomend uitvoerend mandaat (schepen, burgemeester, OCMW-voorzitter) een te zware belasting kan betekenen. Het lidmaatschap van een gemeente- of OCMW-raad veronderstelt echter meestal enkel vergaderingen tijdens de avonduren en is dus geen belemmering voor het mandaat van gemeenschapssenator. Dit laatste was ook het besluit van de commissie Institutionele Aangelegenheden van de Senaat in het kader van een evaluatie van de werking van de nieuwe federale structuren, die gehouden werd tijdens de vorige zittingsperiode (Verslag, *Parl.St.*, Senaat, 1998-1999, nr. 1-1333/1, 867).

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 1^{er} de la loi du 6 août 1931 a été inséré par l'article 3 de la loi du 30 décembre 1993.

Cet article prévoit que les sénateurs de communauté ne peuvent être à la fois titulaires d'un mandat électif communal. Sont assimilés à un tel mandat, un mandat dans un CPAS et une fonction de bourgmestre nommé en dehors du conseil.

Cette disposition établit une discrimination entre les sénateurs de communauté, d'une part, et leurs collègues sénateurs et les membres des conseils de communauté, d'autre part, qui sont bel et bien autorisés à exercer un mandat communal.

L'instauration de cette limitation a été justifiée en 1993 par le fait que les sénateurs de communauté sont déjà membres de deux assemblées différentes, à savoir le Sénat et le conseil de communauté qui les a délégués au Sénat.

Force est toutefois d'admettre que c'est au mandataire lui-même et à l'électeur qu'il incombe de décider si le mandataire est en mesure d'exercer ses fonctions comme il se doit. De nombreuses personnes sont en effet capables, dans d'autres domaines d'activité également, d'exercer correctement plusieurs fonctions et tâches. L'article 1^{er} crée en outre, dans le chef des sénateurs de communauté, une discrimination inadmissible par rapport à d'autres mandataires politiques qui ne sont pas soumis à de telles restrictions. En effet, de nombreux mandataires communaux exercent, en plus de leur mandat de conseiller communal, d'échevin ou de parlementaire, divers mandats, notamment dans les intercommunales et les CPAS.

Il est clair qu'un sénateur de communauté exerce d'office deux mandats parlementaires, de sorte que l'exercice d'un mandat exécutif supplémentaire (échevin, bourgmestre, président de CPAS) peut représenter une charge de travail trop lourde. En revanche, les membres d'un conseil communal ou d'un conseil de l'aide sociale ne se réunissant généralement qu'en soirée, cette activité n'entrave pas l'exercice d'un mandat de sénateur de communauté. Telle est également la conclusion à laquelle était arrivée la commission des Affaires institutionnelles du Sénat dans le cadre de l'évaluation du fonctionnement des nouvelles structures fédérales, évaluation à laquelle il a été procédé au cours de la législature précédente (Rapport, Doc. Sénat n° 1-1333/1, 1998-1999, p. 867).

Daarom wordt voorgesteld het verbod tot opnemen van het mandaat van gemeenteraadslid en/of OCMW-raadslid door gemeenschapssenatoren te schrappen.

Hugo COVELIERS (VLD)

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 1^{ter} van de wet van 6 augustus 1931 houdende vaststelling van de onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de ministers, gewezen ministers en ministers van Staat, alsmede de leden en de gewezen leden van de Wetgevende Kamers wordt vervangen als volgt:

«Art. 1^{ter}. Onverminderd de overige grondwettelijke en wettelijke onverenigbaarheden, mogen de gemeenschapssenatoren niet tegelijk het ambt van burgemeester, schepen of voorzitter van een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn uitoefenen.»

16 mei 2000

Hugo COVELIERS (VLD)

La présente proposition de loi vise dès lors à supprimer l'interdiction faite aux sénateurs de communauté d'exercer un mandat de conseiller communal et/ou de membre du conseil de l'aide sociale.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

L'article 1^{er}^{ter} de la loi du 6 août 1931 établissant des incompatibilités et interdictions concernant les ministres, anciens ministres et ministres d'État, ainsi que les membres et anciens membres des Chambres législatives est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 1^{er}^{ter}. Sans préjudice des autres incompatibilités constitutionnelles et légales, les sénateurs de communauté ne peuvent exercer en même temps la fonction de bourgmestre, d'échevin ou de président d'un centre public d'aide sociale.»

16 mai 2000