

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 april 2000

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de artikelen 3 en 7
van de wet van 13 juli 1987 betreffende
het kijk- en luistergeld**

(ingediend door de heer Alfons Borginon)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 avril 2000

PROPOSITION DE LOI

**modifiant les articles 3 et 7 de la loi du 13
juillet 1987 relative aux redevances radio et
télévision**

(déposée par M. Alfons Borginon)

SAMENVATTING

Krachtens de wet betreffende het kijk- en luistergeld, moet afzonderlijk kijkgeld betaald worden voor een tv-toestel in een tweede verblijf, ook als dit bijvoorbeeld een tent of caravan is. Nu strenger toegezien wordt op de naleving van dit voorschrift, wordt televisie kijken op een kampeerterrein een dure aan gelegenheid, aldus de indiener van dit wetsvoorstel. Alhoewel heel de wetgeving ter zake herzien zou moeten worden, stelt hij op korte termijn voor dat het kijkgeld tot één zesde zou verminderd worden, voor alle tweede verblijven.

RÉSUMÉ

Aux termes de la loi relative aux redevances radio et télévision, une redevance télévision distincte doit être acquittée pour un poste de télévision installé dans une résidence secondaire, même s'il s'agit, par exemple, d'une tente ou d'une caravane. L'auteur de la proposition de loi estime que regarder la télévision sur un terrain de camping est devenu très coûteux depuis le renforcement des contrôles du respect de cette prescription. Bien que l'ensemble de la législation en la matière doive, selon lui, être revue, il propose à court terme que la redevance télévision soit ramenée à un sixième pour toutes les résidences secondaires.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 50 0000/000: Parlementair document van de 50e zittingsperiode +
het nummer en het volgnummer

QRVA	:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
HA	:	Handelingen (Integraal Verslag)
BV	:	Beknopt Verslag
PLEN	:	Plenum
COM	:	Commissievergadering

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 50 0000/000 : Document parlementaire de la 50e
législature, suivi du n° et du n° consécutif

QRVA	:	Questions et Réponses écrites
HA	:	Annales (Compte Rendu Intégral)
CRA	:	Compte Rendu Analytique
PLEN	:	Séance plénière
COM	:	Réunion de commission

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : aff.generales@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Sedert enige tijd is er een discussie gaande omtrent het kijk- en luistergeld voor tweede verblijven. Met name de verblijfsrecreatieve sector voelt zich geïmponeerd doordat enige tijd geleden, een einde kwam aan het gedoogbeleid ten aanzien van kampeertoeristen die het kijk- en luistergeld niet betalen.

Dit veroorzaakt een sterke stijging van de kosten voor de binnenlandse toeristen doordat zij plotseling 7.608 frank meer moeten betalen. Het gevaar dat de binnenlandse toeristen naar het buitenland uitwijken (Nederland, Frankrijk,...) is niet denkbeeldig. Bovendien is er een ongelijkheid doordat buitenlanders die hier niet langer dan drie maanden verblijven vrijgesteld zijn. Het bij uitstek sociaal karakter van deze vorm van toerisme noopt de wetgever tot enige creativiteit.

Juridisch ligt de oorsprong van het probleem in het feit dat, krachtens artikel 1, 6° en artikel 3, vierde lid, van de wet van 13 juli 1987 betreffende het kijk- en luistergeld, afzonderlijk moet betaald worden voor een toestel in een tweede verblijf. Onder tweede verblijf wordt verstaan «elk verblijf dat niet het hoofdverblijf is».

Diverse wetsvoorstellen zijn al ingediend ter zake, zoals het voorstel-Delcroix (*Parl. St.*, Senaat, 1997-1998, nr.1042/1), thans overgenomen door de senatoren Decaluwe en Caluwé (*Parl. St.*, Senaat, B.Z.1999, nr. 81/1), het voorstel-Verreycken (*Parl. St.*, Senaat, 1997-1998, nr.1054/1) en het voorstel-Cuyt, (*Parl. St.*, Kamer, 1998-1999, nr.2198/1), thans opnieuw ingediend door collega Jan Peeters (*Parl. St.*, Kamer, 1999-2000, nr.170/1).

De regeling inzake het kijk- en luistergeld is op zichzelf al achterhaald. De ratio ervan lijkt enkel nog financieel te zijn. De wetgeving is niet aangepast aan de moderne tijden, denken wij maar aan de belastbaarheid en financiering van andere media, zij lijkt niet bijzonder geschikt voor een sociaal rechtvaardige verdeling én is ook zeer onduidelijk omtrent de vraag wat nu eigenlijk belast wordt. Als het de bedoeling zou zijn het bezit van tv-toestellen te belasten, is het onlogisch dat verscheidene toestellen in dezelfde woning niet bijkomend belast worden. Als het de bedoeling zou zijn het kijken naar televisie te belasten, dan is het niet logisch dat ook voor toestellen in tweede verblijven belasting moet

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les redevances radio et télévision dues pour les résidences secondaires font depuis quelque temps l'objet d'une discussion. Le secteur des séjours récréatifs se sent plus particulièrement visé, du fait qu'il a été mis fin, il y a quelque temps, à la politique de tolérance à l'égard des campeurs qui ne paient pas leur redevance radio et télévision.

Nos compatriotes qui passent leurs vacances en Belgique en voient ainsi augmenter sensiblement le coût, du fait qu'ils doivent subitement payer 7.608 francs de plus. Le risque qu'ils aillent dorénavant passer leurs vacances à l'étranger (Pays-Bas, France, ...) est réel. La loi comporte en outre une injustice, du fait que les étrangers qui séjournent pendant moins de trois mois en Belgique ne sont pas redevables de ladite redevance. Le caractère essentiellement social de ce type de tourisme devrait inciter le législateur à faire preuve de créativité.

D'un point de vue juridique, l'origine du problème se situe dans le fait qu'en vertu des articles 1^{er}, 6°, et 3, alinéa 4, de la loi du 13 juillet 1987 relative aux redevances radio et télévision, une redevance distincte doit être acquittée pour un appareil installé dans une résidence secondaire. Par «résidence secondaire», il y a lieu d'entendre «toute résidence qui n'est pas la résidence principale».

Plusieurs propositions de loi ont déjà été déposées en la matière, comme la proposition Delcroix (*Doc. Sénat n° 1042/1, 1997-1998*), reprise aujourd'hui par les sénateurs Decaluwe et Caluwé (*Doc. Sénat n° 81/1, S.E. 1999*), la proposition Verreycken (*Doc. Sénat n° 1054/1, 1997-1998*) et la proposition Cuyt (*Doc. n° 2198/1, 1998-1999*), redéposée aujourd'hui par Jan Peeters (DOC 50 0170/001).

Outre qu'elle est dépassée en soi, la réglementation relative aux redevances radio et télévision ne semble plus se justifier que pour des raisons financières. La législation n'est pas adaptée aux temps modernes. Il suffit, pour s'en convaincre de faire une comparaison avec la taxation et le financement d'autres médias. Elle ne semble pas se prêter particulièrement à une répartition socialement équitable et est également très imprécise quant à la question de savoir ce qui doit être soumis à la redevance. Si le but est de taxer la détention d'appareils de télévision, il est illogique de ne pas taxer les différents appareils se trouvant dans une même habitation. Par ailleurs, si le but est de taxer le fait de re-

betaald worden: niemand kan zich immers in twee delen. Het aanknopingspunt van de inschrijving in het bevolkingsregister is bovendien niet meteen een ideaal middel om het gemeenschapskarakter van deze belasting te schragen. Kortom, eigenlijk zou deze wetgeving eens grondig opnieuw moeten onderzocht worden. Daarbij zou de bevoegdheid inzake de heffingsgrondslag, aanslagvoeten en dergelijke aan de gemeenschappen moeten toegewezen worden.

Dit wetsvoorstel heeft geenszins de ambitie om zo ver te gaan. Ervan uitgaande dat de wetgeving omtrent het kijk- en luistergeld niet ideaal is, wil het toch op korte termijn een oplossing bieden voor een reëel probleem. Deze oplossing bestaat in het verminderen van het kijk- en luistergeld voor alle tweede verblijven.

De vrijstelling of vermindering beperken tot sommige tweede verblijven doet onvermijdelijk het risico van een ongelijke behandeling van twee identieke situaties, ontstaan: waarom zou iemand met een zeer grote starcaravan geen kijkgeld moeten betalen en iemand met een erg eenvoudig huisje in de Ardennen als tweede verblijf wel?

Geen kijk- en luistergeld vragen voor tweede verblijven lijkt niet overeen te komen met de geest van de wet die elk bezit van een tv-toestel en/of het bekijken van tv-programma's beoogt te belasten. Een algemene vrijstelling past eventueel wel in een grote discussie over de toekomst van het kijk- en luistergeld.

Een vrijstelling verlenen aan personen die het bestaansminimum of het minimuminkomen genieten, lijkt sociaal, maar creëert een nieuw werkloosheidsvalletje.

Daarom wordt hier gekozen voor een algemene vermindering van het kijkgeld voor tweede verblijven tot één zesde. Dit stemt overeen met de periode van het jaar waarin, statistisch gezien, effectief gebruik wordt gemaakt van die tweede verblijven. Concreet wordt voorgesteld dat alleen belasting zou verschuldigd zijn voor de maanden juli en augustus. Met andere woorden: wie in april een tv in zijn tweede woning plaatst of bezit, is geen belasting verschuldigd. Enkel de aanwezigheid van het toestel in de maanden juli en/of augustus doet de belastbaarheid ontstaan. Eens de belastbaarheid ontstaat, is het volledig bedrag verschuldigd, met dien

garder la télévision, il est illogique de faire payer une redevance pour des appareils se trouvant dans une seconde résidence: nul n'a peut en effet le don d'ubiquité. Qui plus est, le critère de l'inscription au registre de la population n'est pas des plus pertinents pour justifier le caractère communautaire de cette taxe. Bref, il faudrait en fait reconsidérer cette législation de fond en comble et communautariser, à cette occasion, la compétence en ce qui concerne la base de taxation, les montants de la redevance, etc.

La présente proposition de loi n'est nullement aussi ambitieuse. Toutefois, étant donné que la législation relative à la redevance radio et télévision n'est pas idéale, elle vise à apporter une solution à court terme à un problème réel. Cette solution consiste à réduire la redevance radio et télévision pour toutes les résidences secondaires.

Limiter l'exonération ou la réduction à certaines résidences secondaires risque en effet inévitablement d'entraîner une discrimination entre deux situations identiques: pourquoi une personne possédant une très grande caravane résidentielle ne devrait-elle acquitter aucune redevance, alors qu'une personne ayant comme résidence secondaire une maisonnette très simple située dans les Ardennes y serait quant à elle soumise?

Ne pas soumettre les résidences secondaires à la redevance radio et télévision ne paraît pas conforme à l'esprit de la loi, qui tend à imposer toute détention d'un appareil de télévision et/ou le simple fait de regarder des programmes de télévision. Une exonération générale s'inscrirait toutefois éventuellement dans le cadre d'un grand débat sur l'avenir de la redevance radio et télévision.

S'il peut paraître souhaitable, sur le plan social, d'accorder une exonération aux personnes qui bénéficient du minimum de moyens d'existence ou du revenu minimum, une telle mesure risque cependant de créer un nouveau piège à l'emploi.

Nous avons dès lors opté, en l'espèce, pour l'instauration d'une réduction, à un sixième, de la redevance télévision due pour les appareils installés dans une résidence secondaire. Cette réduction correspond à la période de l'année au cours de laquelle, statistiquement parlant, ces résidences secondaires sont effectivement utilisées. Concrètement, nous proposons de ne percevoir la redevance que pour les mois de juillet et d'août. Cela signifie, en d'autres termes, que celui qui installe ou possède un appareil de télévision dans sa résidence secondaire en avril, ne doit acquitter aucune redevance. Seule la présence de l'appareil au cours des mois de

verstande dat het bedrag tot één zesde verminderd wordt. De regel geldt voor alle tweede verblijven, dus niet alleen voor de kampeerterreinen. Een onderscheid maken tussen diverse types van tweede verblijven lijkt immers niet verzoenbaar met het gelijkheidsbeginsel.

Aangezien het kijk-en luistergeld een gemeenschapsbelasting is, kan dit voorstel slechts aangenomen worden na het nodige overleg met en met instemming van de gemeenschappen.

Alfons Borginon (VU&ID)

juillet et/ou d'août entraîne l'exigibilité de la redevance. Une fois la redevance devenue exigible, l'intégralité de son montant est dû, étant entendu que ledit montant est réduit à un sixième. Cette règle est applicable à toutes les résidences secondaires, et donc pas aux seuls terrains de camping. Etablir une distinction entre les divers types de résidences secondaires ne nous paraît en effet pas compatible avec le principe d'égalité.

Étant donné que la redevance radio et télévision est un impôt communautaire, la présente proposition ne pourra être adoptée qu'après la concertation avec les communautés et moyennant l'accord de celles-ci.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 3, vierde lid, van de wet van 13 juli 1987 betreffende het kijk- en luistergeld wordt aangevuld met de volgende zin:

«Voor een tweede verblijf is enkel een kijkgeld verschuldigd voor de maanden juli en augustus. Het bedrag wordt beperkt tot één zesde van het jaarlijks kijkgeld.»

Art. 3

Artikel 7 van dezelfde wet wordt aangevuld met het volgende lid:

«Het kijkgeld voor een tweede verblijf is verschuldigd uiterlijk op 30 juni. Indien een toestel geplaatst wordt in de periode van 1 juli tot 31 augustus, is het volledige bedrag voor juli en augustus verschuldigd uiterlijk op 30 september.»

Art. 4

Deze wet treedt in werking op 1 mei 2000.

10 november 1999

Alfons BORGINON (VU&ID)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 3, alinéa 4, de la loi du 13 juillet 1987 relative aux redevances radio et télévision est complété comme suit:

«Dans le cas d'une résidence secondaire, une redevance télévision n'est due que pour les mois de juillet et d'août. Le montant est réduit au sixième de la redevance télévision annuelle.».

Art. 3

L'article 7 de la même loi est complété par l'alinéa suivant:

«La redevance télévision relative à une résidence secondaire est due le 30 juin au plus tard. Si un appareil est installé au cours de la période allant du 1^{er} juillet au 31 août, le montant total pour juillet et août est dû le 30 septembre au plus tard.».

Art. 4

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} mai 2000.

10 novembre 1999.

BIJLAGE

ANNEXE

BASISTEKST**Artikel 3, vierde lid, van de wet van 13 juli 1987 betreffende het kijk- en luistergeld:**

Al wie gelijktijdig in verscheidene verblijven of in verscheidene autovoertuigen televisietoestellen houdt, moet per verblijf of per autovoertuig een afzonderlijk kijk-geld betalen in overeenstemming met de aard van het toestel.

Artikel 7 van dezelfde wet:

Art. 7. Het kijk- en luistergeld is verschuldigd voor periodes van twaalf achtereenvolgende maanden.

Het kijkgeld voor de televisietoestellen gehouden in hotels en soortgelijke logementen bedoeld in artikel 4 is verschuldigd voor de periode die aanvangt op 1 januari van het jaar en moet voor 1 maart van dat jaar betaald zijn.

Het kijk- en luistergeld is, wat de andere houders betreft, verschuldigd voor periodes die, naargelang van de eerste letter van de naam of de benaming van de houder, aanvangen op de data die in de onderstaande tabel zijn vastgesteld.

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET WETSVoorstel**Artikel 3, vierde lid, van de wet van 13 juli 1987 betreffende het kijk- en luistergeld:**

Al wie gelijktijdig in verscheidene verblijven of in verscheidene autovoertuigen televisietoestellen houdt, moet per verblijf of per autovoertuig een afzonderlijk kijk-geld betalen in overeenstemming met de aard van het toestel. *Voor een tweede verblijf is enkel een kijkgeld verschuldigd voor de maanden juli en augustus. Het bedrag wordt beperkt tot één zesde van het jaarlijks kijk-geld.*¹

Artikel 7 van dezelfde wet:

Art. 7. Het kijk- en luistergeld is verschuldigd voor periodes van twaalf achtereenvolgende maanden.

Het kijkgeld voor de televisietoestellen gehouden in hotels en soortgelijke logementen bedoeld in artikel 4 is verschuldigd voor de periode die aanvangt op 1 januari van het jaar en moet voor 1 maart van dat jaar betaald zijn.

Het kijk- en luistergeld is, wat de andere houders betreft, verschuldigd voor periodes die, naargelang van de eerste letter van de naam of de benaming van de houder, aanvangen op de data die in de onderstaande tabel zijn vastgesteld.

¹ toevoeging : art. 2

TEXTE DE BASE

Article 3, alinéa 4, de loi du 13 juillet 1987 relative aux redevances radio et télévision :

Quiconque détient simultanément des appareils de télévision dans des résidences différentes ou à bord de véhicules automobiles différents, doit acquitter une redevance télévision distincte, selon la nature de l'appareil, par résidence ou par véhicule automobile.

Article 7 de la même loi :

Art. 7. Les redevances radio et télévision sont dues pour des périodes de douze mois consécutifs.

Les redevances télévision pour les appareils de télévision détenus dans des hôtels et logements similaires, visés à l'article 4, sont dues pour la période qui débute le 1^{er} janvier de l'année et doivent être payées avant le 1^{er} mars de cette année.

Pour les autres détenteurs, les redevances radio et télévision sont dues pour des périodes qui débutent selon la première lettre du nom ou de la dénomination du détenteur, aux dates fixées au tableau ci-après.

TEXTE DE BASE ADAPTÉ EN FONCTION DE LA PROPOSITION

Article 3, alinéa 4, de loi du 13 juillet 1987 relative aux redevances radio et télévision :

Quiconque détient simultanément des appareils de télévision dans des résidences différentes ou à bord de véhicules automobiles différents, doit acquitter une redevance télévision distincte, selon la nature de l'appareil, par résidence ou par véhicule automobile. *Dans le cas d'une résidence secondaire, une redevance télévision n'est due que pour les mois de juillet et d'août. Le montant est réduit au sixième de la redevance télévision annuelle.*¹

Article 7 de la même loi :

Art. 7. Les redevances radio et télévision sont dues pour des périodes de douze mois consécutifs.

Les redevances télévision pour les appareils de télévision détenus dans des hôtels et logements similaires, visés à l'article 4, sont dues pour la période qui débute le 1^{er} janvier de l'année et doivent être payées avant le 1^{er} mars de cette année.

Pour les autres détenteurs, les redevances radio et télévision sont dues pour des périodes qui débutent selon la première lettre du nom ou de la dénomination du détenteur, aux dates fixées au tableau ci-après.

<i>Beginletter van de naam of de benaming van de houder</i>	<i>Begindatum van de periode Uiterste betaaldatum</i>	<i>Uiterste betaaldatum</i>
A tot en met J	1 april	31 mei
K tot en met Z	1 oktober	30 november

Het kijkgeld voor een tweede verblijf is verschuldigd uiterlijk op 30 juni. Indien een toestel geplaatst wordt in de periode van 1 juli tot 31 augustus, is het volledige bedrag voor juli en augustus verschuldigd uiterlijk op 30 september.²

² toevoeging : art. 3.

<i>Initiale du nom ou de la dénomination du détenteur</i>	<i>Date du début de la période</i>	<i>Date extrême du paiement</i>
A jusques et y compris J	1 ^{er} avril	31 mai
K jusques et y compris Z	1 ^{er} octobre	30 novembre

La redevance télévision relative à une résidence secondaire est due le 30 juin au plus tard. Si un appareil est installé au cours de la période allant du 1^{er} juillet au 31 août, le montant total pour juillet et août est dû le 30 septembre au plus tard.²

² ajout : art. 3.