

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 januari 2000

WETSVOORSTEL

**ter bevordering van meer transparantie
in het beheer van de rekeningen en goederen
van de erkende erediensten**

(ingediend door de heren André Frédéric,
Charles Janssens, Yvon Harmegnies
en Maurice Dehu)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 janvier 2000

PROPOSITION DE LOI

**visant à octroyer plus de transparence
dans la gestion des comptes et des biens
appartenant aux cultes reconnus**

(déposée par MM. André Frédéric,
Charles Janssens, Yvon Harmegnies
et Maurice Dehu)

SAMENVATTING

De nieuwe gemeentewet en het keizerlijk decreet van 30 december 1809 op de kerkfabrieken bepalen dat sommige uitgaven met betrekking tot de erediensten voor de gemeenten verplichte lasten vormen.

Aangezien dat systeem onvoldoende transparant is, stellen de indieners voor het verplicht karakter van bepaalde lasten af te schaffen zodra meer dan 50 % van de belastingplichtigen van de betrokken gemeente te kennen heeft gegeven dat de opbrengst van de te hunnen laste geheven belasting niet volledig of gedeeltelijk voor de financiering van de erkende erediensten wordt aangewend.

RÉSUMÉ

La nouvelle loi communale et le décret impérial du 30 décembre 1809 concernant les fabriques des églises prévoient que certaines dépenses liées aux cultes constituent des charges obligatoires pour les communes.

Ce système manquant de transparence, les auteurs proposent de supprimer le caractère obligatoire de certaines de ces charges dès lors que plus de 50 % des contribuables de la commune concernée ont marqué leur volonté de ne pas voir affecter tout ou partie du produit de l'impôt établi à leur charge au financement d'un des cultes reconnus.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 50 0000/000: Parlementair document van de 50e zittingsperiode +
het nummer en het volgnummer

QRVA	:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
HA	:	Handelingen (Integraal Verslag)
BV	:	Beknopt Verslag
PLEN	:	Plenum
COM	:	Commissievergadering

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 50 0000/000 : Document parlementaire de la 50e
législature, suivi du n° et du n° consécutif

QRVA	:	Questions et Réponses écrites
HA	:	Annales (Compte Rendu Intégral)
CRA	:	Compte Rendu Analytique
PLEN	:	Séance plénière
COM	:	Réunion de commission

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : aff.generales@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Uitgaand van de vaststelling dat de gemeenten bijna 9 miljard frank besteden aan de financiering van de in België erkende erediensten, hoewel zij, vooral ten aanzien van de katholieke eredienst, inzake de samenstelling en het aanwenden van de begroting van die erediensten over weinig controlemiddelen beschikken, lijkt het wenselijk de transparantie op dat gebied te vergroten.

Financiële doorzichtigheid wordt verlangd van alle rechtspersonen die overheidssubsidies genieten, maar ook van alle overheidsorganen. Dat geldt nog meer nu alle overheden zich hebben uitgesproken voor het saneren van de begroting en het terugschroeven van het tekort. Het handhaven van ondoorzichtige regelingen waarbij de gemeenten automatisch opdraaien voor de tekorten die door de erkende erediensten worden veroorzaakt, valt dan ook niet te rijmen met de inspanning die van de gehele bevolking wordt gevergd.

Daarom heeft dit voorstel tot doel uit de categorie verplichte uitgaven voor de gemeenten de kosten te lichten vermeld in artikel 255, 9° en 12°, van de nieuwe gemeentewet en in artikel 92, 1° en 2°, van het keizerlijk decreet van 30 december 1809 op de kerkfabrieken wanneer, na raadpleging van de inwoners van de gemeente, een meerderheid zich niet heeft uitgesproken voor een gehele of gedeeltelijke toewijzing van de opbrengst van de te hunnen laste geheven belasting voor de financiering van de erkende erediensten.

In dat geval zal de gemeenteraad dienen te beoordelen in welke mate en volgens welke regels het verzoek van de vertegenwoordigers van de erkende erediensten kan worden ingewilligd.

In vergelijking met het huidige systeem biedt die nieuwe regeling een dubbel voordeel:

- * de mogelijkheid voor de burgers om zich uit te spreken over een element van de uitgaven van een gemeentebegroting waarop zij geen vat hebben, zelfs niet via de verkiezingen;

- * de mogelijkheid voor de gemeentelijke instanties om opnieuw vat te krijgen op een onderdeel van hun begroting zonder feitelijke uitsluiting of beperking van de bedragen die voor de financiering van dat soort

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Partant du constat que les communes consacrent près de 9 milliards de francs au financement des cultes reconnus en Belgique alors que, principalement à l'égard du culte catholique, elles ne disposent que de peu de moyens de contrôle à l'égard de la confection et de l'utilisation des budgets desdits cultes, il apparaît souhaitable d'accroître la transparence dans ce domaine.

Cette transparence financière, requise par ailleurs de l'ensemble des personnes morales qui bénéficient de subventions publiques mais aussi de tous les organes publics, est d'autant plus nécessaire que tous les pouvoirs publics se sont engagés dans la voie de l'assainissement budgétaire et de la réduction du déficit. Il apparaît dès lors peu compatible avec l'effort requis de toute la population de maintenir des régimes opaques de prise en charge automatique par les communes de déficits générés par les cultes reconnus.

À cet effet, la présente proposition vise à sortir de la catégorie des dépenses obligatoires pour les communes les frais repris à l'article 255, 9° et 12°, de la nouvelle loi communale et à l'article 92, 1° et 2°, du décret impérial du 30 décembre 1809 concernant les fabriques des églises lorsque, après consultation des personnes habitant sur le territoire de la commune, une majorité d'entre elles n'a pas déclaré vouloir affecter au financement des cultes reconnus, tout ou partie du produit de l'impôt établi à leur charge.

Dans ce cas, il appartiendra au conseil communal d'apprécier, dans quelle mesure et selon quelles modalités il pourra être fait droit à la demande des représentants des cultes reconnus.

Ces nouvelles modalités offrent un double avantage par rapport au système actuel :

- * la possibilité pour les citoyens de s'exprimer à propos d'un élément de dépenses d'un budget communal à l'égard duquel ils n'ont aucune prise, même au travers du scrutin électoral;

- * la faculté pour les instances communales de recouvrer la maîtrise d'un élément de leur budget sans, à l'inverse du recours à l'impôt dédié, exclure ou limiter *de facto* les montants susceptibles d'être affectés

uitgaven kunnen worden toegewezen, wat daarentegen wel het geval zou zijn mocht een specifieke belasting worden geheven.

au financement de ce type de dépenses.

André FRÉDÉRIC (PS)
Charles JANSSENS (PS)
Yvon HARMEGNIES (PS)
Maurice DEHU (PS)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Wanneer meer dan 50 % van de belastingplichtige inwoners van een gemeente te kennen heeft gegeven dat de opbrengst van de te hunnen laste geheven belasting niet volledig of gedeeltelijk voor de financiering van de erkende erediensten wordt aangewend, verliezen de uitgaven vermeld in artikel 255, 9° en 12°, van de nieuwe gemeentewet en in artikel 92, 1° en 2°, van het keizerlijk decreet van 30 december 1809 op de kerkfabrieken hun karakter van verplichte last op de begroting van uitgaven van de betrokken gemeente.

In afwijking van elke andere wetsbepaling worden de uitgaven die met toepassing van het voorgaande lid het karakter van verplichte last hebben verloren, geboekt op de jaarlijkse begroting van de betrokken gemeente in de mate en volgens de regels als bepaald na gunstige beslissing van de gemeenteraad.

Art. 3

De in artikel 2, eerste lid, bedoelde verblijfsvoorwaarde wordt beoordeeld ten aanzien van de toestand van de belastingplichtige op 1 januari van het betrokken aanslagjaar.

Art. 4

De Koning bepaalt de wijze waarop de belastingplichtige in de aangifte van de personenbelasting te kennen geeft of hij al dan niet voor de financiering van een erkende eredienst is.

16 november 1999

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Lorsque plus de 50 % des contribuables résidant sur le territoire d'une commune ont marqué leur volonté de ne pas voir affecter tout ou partie du produit de l'impôt établi à leur charge au financement d'un des cultes reconnus, les dépenses reprises à l'article 255, 9° et 12°, de la nouvelle loi communale et à l'article 92, 1° et 2°, du décret impérial du 30 décembre 1809 concernant les fabriques des églises perdent leur caractère de charge obligatoire pour le budget des dépenses de la commune concernée.

Par dérogation à toute autre disposition légale, les dépenses ayant perdu leur caractère de charge obligatoire en application de l'alinéa précédent sont portées au budget annuel de la commune concernée dans la mesure et selon les modalités qu'une décision favorable du conseil communal détermine.

Art. 3

La condition de résidence visée à l'article 2, alinéa 1^{er}, s'apprécie dans le chef du contribuable au 1^{er} janvier de l'exercice d'imposition concerné.

Art. 4

Le Roi détermine la forme que revêt, dans la déclaration à l'impôt des personnes physiques, la mention par laquelle le contribuable se déclare ou non favorable au financement d'un culte reconnu.

16 novembre 1999

André FRÉDÉRIC (PS)
Charles JANSSENS (PS)
Yvon HARMEGNIES (PS)
Maurice DEHU (PS)