

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 oktober 1999

WETSVoorstel

**tot wijziging van artikel 52 van
de wet van 26 maart 1999 betreffende het
Belgisch actieplan voor de
werkgelegenheid 1998 en houdende diverse
bepalingen, wat de
dienstencheques betreft**

(Ingediend door mevrouw Trees Pieters)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 octobre 1999

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 52 de la loi du
26 mars 1999 relative au plan d'action
belge pour l'emploi 1998 et portant
des dispositions diverses en ce qui concerne
les chèques-services**

(Déposée par Mme Trees Pieters)

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000:	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + het nummer en het volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA	: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	: Questions et Réponses écrites
HA	: Handelingen (Integraal Verslag)	HA	: Annales (Compte Rendu Intégral)
BV	: Beknopt Verslag	CRA	: Compte Rendu Analytique
PLEN	: Plenum vergadering	PLEN	: Séance plénière
COM	: Commissievergadering	COM	: Réunion de commission

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Bestellingen : Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : alg.zaken@deKamer.be	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : aff.generales@laChambre.be
--	---

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Tijdens de vorige zittingsperiode diende ik een wetsvoorstel in om de handelscheque in te voeren (zie *Parl. St.*, Kamer, 1996-97, nr. 761/1). Het beoogde vier doelstellingen:

- aanmoedigen van het verbruik;
- creëren van tewerkstelling;
- bestrijden van het zwartwerk;
- kanaliseren van werklozen naar reguliere arbeidscircuits.

Het wetsvoorstel werd ingediend op 8 november 1996. Tijdens de bespreking van het voorstel in de commissie sociale zaken op 27 mei 1997, heeft de minister van Tewerkstelling en Arbeid gezegd dat het voorstel, na een grondige analyse door onder meer het Planbureau, een uitvoering zou krijgen in de begroting 1998.

Na veel discussies werkte de vorige regering de idee van dit wetsvoorstel uiteindelijk, bij wijze van experiment, uit in de wet van 26 maart 1999 betreffende het Belgisch actieplan voor de werkgelegenheid 1998 en houdende diverse bepalingen (Afdeling VIII-Dienstencheques, artikelen 50 tot 54).

De handelscheque werd omgedoopt tot dienstencheque en is enkel van toepassing op binnenhuiswerken van schilderen en behangen aan de hoofdverblijfplaats van de gebruiker, waarvoor een beroep gedaan wordt op een geregistreerde onderneming. De maximumvergoeding bedraagt 40 000 frank.

Het experiment is van start gegaan op 1 april 1999 en een budget van 200 miljoen frank werd ervoor uitgetrokken. Al snel werd dit budget verdubbeld wegens het succes van de maatregel. In augustus 1999 werd duidelijk dat zelfs deze verdubbeling niet volstond.

Ons land telt zo'n 3 708 schildersbedrijven die zich hebben laten registreren. Thans hebben 18 283 gebruikers een toetredingsvergoeding betaald en dienstencheques besteld. 15 574 gegadigden werden ingeschreven en 13 783 cheques uitgegeven. 8.358 schilders hebben inmiddels, via dit systeem, gezamenlijk een totaal bedrag van 328 443 427 frank ontvangen (situatie half augustus 1999).

De vorige regering stelde dat zij dit experiment in september 1999 zou evalueren, voornamelijk in het licht van de verschuivingen van zwart naar wit werk en de toenemende tewerkstelling.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Au cours de la législature précédente, nous avons déposé une proposition de loi visant à instaurer le chèque de consommation (voir Doc. Chambre n° 761/1 - 96/97). Cette proposition avait quatre objectifs:

- relancer la consommation;
- créer de l'emploi;
- lutter contre le travail au noir;
- orienter les chômeurs vers des circuits de travail officiels.

La proposition de loi précitée a été déposée le 8 novembre 1996. Au cours de son examen en commission des Affaires sociales de la Chambre, le 27 mai 1997, la ministre de l'Emploi et du Travail a déclaré que la proposition serait exécutée dans le cadre du budget 1998, après avoir fait l'objet d'une analyse approfondie de la part, entre autres, du Bureau fédéral du plan.

Après de nombreuses discussions, le précédent gouvernement a traduit, à titre expérimental, le concept contenu dans cette proposition de loi dans la loi du 26 mars 1999 relative au plan d'action belge pour l'emploi 1998 et portant des dispositions diverses (Section VIII. - Chèques-services, art. 50 à 54).

Le chèque de consommation a été rebaptisé chèque-service et il n'est applicable qu'aux travaux intérieurs de peinture et de tapissage au domicile principal de l'utilisateur qui fait appel à une entreprise enregistrée. L'indemnisation maximale s'élève à 40 000 francs.

Une enveloppe budgétaire de 200 millions de francs a été allouée à cette expérience, qui a débuté le 1^{er} avril 1999, mais elle a rapidement dû être doublée en raison du succès de la mesure. Dès août 1999, ce doublement du budget initial s'est encore avéré insuffisant.

Dans l'ensemble du pays, 3 708 entreprises de peinture en bâtiment se sont fait enregistrer. Jusqu'ici, 18 283 utilisateurs ont payé une indemnité d'accès au système et commandé des chèques-services; 15 574 candidats ont été enregistrés et 13 783 chèques ont été émis. A la mi-août 1999, 8 358 peintres avaient perçu globalement, par le biais de ce système, un montant total de 328 443 427 francs.

Le gouvernement précédent avait prévu d'évaluer les résultats de l'expérience en septembre 1999, principalement à la lumière des glissements du travail au noir vers le circuit officiel et de la croissance du volume de l'emploi.

Ondertussen werden al verscheidene onderzoeken naar de effecten van de dienstencheques verricht. De schilders en hun klanten staan positief tegenover de dienstencheque. Meer dan 80% van de bedrijven pleiten voor het behoud van het systeem. Het grote succes bewijst dat het systeem doeltreffend is in de strijd tegen het zwartwerk.

De schilders beklagen zich echter ook over een aantal negatieve aspecten:

- * het systeem is vrij ingewikkeld, vooral voor de kleinste bedrijven;
- * een aantal PWA-kantoren zijn niet altijd goed geïnfomeerd;
- * de termijn om de cheques (15 werkdagen) uit te betalen wordt niet altijd nageleefd.

Ondanks deze euvels, die vaak opduiken wanneer een nieuwe maatregel van kracht wordt, hebben heel veel bedrijven, vooral die welke personeel tewerkstellen, zich ingeschreven. Het aantal orders van de helft van de ingeschreven bedrijven nam toe en meer dan de helft van de bedrijven had behoefte aan minstens 1 bijkomende werkkraft.

Het is echter nog vroeg om te spreken van een duurzame toename van de tewerkstelling, omdat de periode te kort is, en werkgevers wel willen aanwerven maar niet durven, omwille van de onzekerheid omtrent het voortbestaan van de maatregel. Cijfers van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling vermelden toch een belangrijke toename van het aantal arbeidsplaatsen in de sector (van maart tot juli steeg het aantal ingevulde vacatures met 45 %).

Volgens berekeningen, zou een verlenging van de maatregel, gedurende een lange periode, 1 000 bijkomende jobs opleveren.

Daarnaast is er ook de vraag of het systeem niet uitgebreid kan worden naar andere arbeidsintensieve diensten. De wet van 26 maart 1999 verleent in dit verband aan de Koning de bevoegdheid om het toepassingsgebied van de maatregel te verruimen tot andere categorieën van binnenwerken aan de hoofdverblijfplaats.

Dit wetsvoorstel sluit dan ook nauw aan bij hoofdstuk 6, «De actieve welvaartsstaat» van het regeerakkoord, waarin een pleidooi wordt gehouden voor meer werkgelegenheid en het witten van zwartwerk.

TREES PIETERS (CVP)

Entre-temps, l'incidence des chèques-services a déjà fait l'objet de diverses enquêtes. Les entreprises de peinture ainsi que leurs clients sont favorables au chèque-service. Plus de 80% des entreprises réclament le maintien du système. Le vif succès remporté par le système témoigne de son efficacité dans la lutte contre le travail au noir.

Les peintres déplorent néanmoins un certain nombre d'aspects négatifs:

- * le système est relativement compliqué, en particulier pour les petites entreprises;
- * un certain nombre d'ALE ne sont pas toujours bien informées;
- * le délai (15 jours ouvrables) dans lequel les chèques doivent être payés n'est pas toujours respecté.

En dépit de ces défauts, qui sont monnaie courante lors de l'entrée en vigueur d'une nouvelle mesure, de très nombreuses entreprises, plus particulièrement celles qui occupent du personnel, se sont inscrites. Le nombre de commandes de la moitié des entreprises inscrites a augmenté et plus de la moitié des entreprises ont dû recourir aux services d'une personne supplémentaire au moins.

Il est cependant prématuré de parler d'une croissance durable de l'emploi, étant donné que la période observée est trop brève et que, bien que disposés à engager, les employeurs n'osent pas franchir le pas en raison de l'incertitude quant au maintien de la mesure. Les chiffres de l'office flamand de l'emploi font néanmoins apparaître une hausse considérable du nombre d'emplois dans le secteur (de mars à juillet, le nombre d'offres d'emplois auxquelles il a été satisfait s'est accru de 45%).

D'après certaines estimations, la prorogation de cette mesure pendant une longue période permettrait la création de 1 000 emplois supplémentaires.

On pourrait également se poser par ailleurs la question de savoir si ce système ne pourrait pas être étendu à d'autres services à forte intensité de main-d'oeuvre. La loi du 26 mars 1999 autorise, à cet égard, le Roi à élargir le champ d'application de cette mesure à d'autres catégories de travaux d'intérieur au domicile principal.

La présente proposition s'inscrit dès lors dans le droit fil du chapitre 6 de l'accord de gouvernement intitulé «L'Etat social actif», dans lequel il est préconisé d'augmenter le taux d'activité et de «blanchir» le travail au noir.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 52 van de wet van 26 maart 1999 betreffende het Belgisch actieplan voor de werkgelegenheid 1998 en houdende diverse bepalingen, wordt vervangen als volgt:

«Art. 52. — De Koning kan, bij een in ministerraad overlegd besluit, na evaluatie, het toepassingsgebied verruimen tot andere categorieën van binnenwerken aan de hoofdverblijfplaats, met uitsluiting van de plaatsen voor professioneel gebruik, en overeenstemmende categorieën van aannemers.»

28 september 1999

TREES PIETERS (CVP)
GRETA D'HONDT (CVP)
LUC GOUTRY (CVP)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 52 de la loi du 26 mars 1999 relative au plan d'action belge pour l'emploi 1998 et portant des dispositions diverses est remplacé par la disposition suivante:

«Art. 52. — Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, après évaluation, élargir le champ d'application à d'autres catégories de travaux d'intérieur au domicile principal, à l'exclusion des locaux à usage professionnel, ainsi qu'à des catégories correspondantes d'entrepreneurs.»

28 septembre 1999