

Chambre des représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1998 - 1999 (*)

28 AVRIL 1999

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 7 de l'arrêté-loi
du 28 décembre 1944 concernant la
sécurité sociale des travailleurs
et complétant l'arrêté royal du
25 novembre 1991 portant
réglementation du chômage**

(Déposée par Mme Annemie Van de Casteele)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'octroi d'allocations de chômage en vue de la réinsertion socio-professionnelle et de la prestation de services au niveau local est une bonne chose. Les programmes de transition professionnelle (en Flandre, les projets d'expérience du travail), qui sont le fruit d'une collaboration entre les régions et les autorités fédérales, permettent aux chômeurs de longue durée d'avoir à nouveau accès au marché normal de l'emploi. Les contrats conclus dans le cadre de programmes de transition professionnelle doivent permettre aux travailleurs d'acquérir une expérience professionnelle à part entière. Il faut veiller à ce que les allocations d'intégration allouées par l'ONEM n'aient pas pour effet de créer un piège à l'emploi.

(*) Cinquième session de la 49^{ème} législature

Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1998 - 1999 (*)

28 APRIL 1999

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 7 van de
besluitwet van 28 december 1944
betreffende de maatschappelijke
zekerheid der arbeiders en
tot aanvulling van het koninklijk
besluit van 25 november 1991
houdende de werkloosheids-
reglementering**

(ingediend door mevrouw Annemie Van de Casteele)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het activeren van werkloosheidsuitkeringen met het oog op socio-professionele reïntegratie en plaatselijke dienstverlening is een goed principe. De doorstromingsprogramma's (in Vlaanderen de werkervaringsprojecten) die in samenwerking tussen de gewesten en de federale overheid worden opgezet, bieden de kans aan langdurige werklozen om opnieuw toegang te krijgen tot de reguliere arbeidsmarkt. Deze contracten in het kader van doorstromingsprogramma's moeten een volwaardige werkervaring bieden aan de werknemers. Er moet op toegezien worden dat de integratie-uitkeringen die de RVA uitbetaalt geen werkloosheidsval in de hand werken.

(*) Vijfde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

Le salaire d'un travailleur occupé dans le cadre d'un programme de transition professionnelle ou d'un projet d'expérience du travail se compose de deux parties: le salaire proprement dit et l'allocation d'intégration. Dans un tiers des cas, le salaire comporte encore une troisième partie, à savoir l'allocation de garantie de revenus.

Le fait que le salaire se compose de différentes parties a plusieurs inconvénients: pour l'employeur, le système est d'une grande complexité administrative. De plus, l'allocation d'intégration est versée tardivement aux travailleurs, de sorte que nombre d'entre eux, qui ne disposent généralement pas de revenus élevés, doivent demander des avances sur leur salaire, avances que l'employeur doit alors récupérer. Le plus grand inconvénient réside toutefois dans le fait que le travailleur n'a pas le sentiment d'être un travailleur à part entière. Il ne sait pas très bien ce qu'il gagne ni s'il doit se considérer comme un travailleur ou un chômeur. Le fait qu'il perçoit une partie de son salaire de l'ONEM, par le biais de son organisme de paiement, entretient le lien avec le chômage. C'est pourtant précisément ce lien que les projets en question veulent rompre.

Les allocations d'intégration devraient dès lors pouvoir être versées directement par l'employeur, en même temps que le reste du salaire. Au termes de la loi, l'allocation d'intégration est d'ailleurs considérée comme faisant partie intégrante du salaire (article 78sexies, dernier alinéa, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage et article 7, § 1^{er}, alinéa 2, de l'accord de coopération conclu entre l'État fédéral et les régions à propos des programmes de transition professionnelle).

Afin que les moyens affectés au chômage puissent être utilisés de manière optimale, en fonction de la politique régionale de l'emploi, il conviendrait en outre de transférer les compétences et les budgets en la matière aux communautés et régions. Si un tel transfert n'était pas possible dans l'immédiat, l'ONEM devrait pouvoir verser aux régions les allocations d'intégration afférentes à l'ensemble des travailleurs occupés dans le cadre de programmes de transition professionnelle, par analogie avec ce qui est prévu pour les droits de tirage afférents aux projets ACS et TCT. Un tel versement permettrait également d'harmoniser les différentes initiatives en matière d'emploi. Les autorités fédérales et les régions devraient probablement conclure un nouvel accord de coopération à cet effet.

Une première mesure, pourrait, par analogie avec le régime applicable aux travailleurs handicapés occupés dans un atelier protégé, consister à prévoir une exception à l'article 162 de l'arrêté portant réglementation du chômage. Contrairement à ce que prévoit le régime applicable à ces travailleurs handicapés, la

Het loon van een werknemer in een doorstromingsprogramma of een werkervaringsproject, bestaat uit twee bestanddelen: het eigenlijke loon en de integratie-uitkering. In een derde van de gevallen komt daar nog een derde bestanddeel bij, nl. de inkomensgarantie-uitkering.

Dat het loon uit zulke verschillende bestanddelen bestaat, heeft verscheidene nadelen: voor de werkgever is het systeem administratief omslachtig. Bovendien wordt de integratie-uitkering te laat aan de werknemers betaald, met als gevolg dat velen van hen, die het doorgaans al niet breed hebben, voorschotten moeten vragen op hun loon, die de werkgever dan moet terugvorderen. Het grootste nadeel is echter dat de werknemer niet het gevoel heeft een volwaardige werknemer te zijn. Het is hem niet duidelijk wat zijn loon is en of hij nu werknemer of werkloze is. Het feit dat hij een deel van zijn loon, via zijn uitbetalingsinstelling, van de RVA ontvangt, houdt de band met de werkloosheid in stand. Het is nochtans deze band die dergelijke projecten willen doorbreken.

De integratie-uitkeringen moeten bijgevolg samen met de rest van het loon rechtstreeks door de werkgever kunnen worden uitbetaald. Wettelijk is dit geheel trouwens een loon (artikel 78sexies, laatste lid, van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering en art 7, § 1, tweede lid, van het samenwerkingsakkoord tussen de federale staat en de gewesten betreffende de doorstromingsprogramma's).

Opdat de werkloosheidsmiddelen optimaal aangewend zouden kunnen worden, in functie van het regionale werkgelegenheidsbeleid, zou het bovendien aangewezen zijn, deze bevoegdheden en budgetten over te hevelen naar de gemeenschappen en gewesten. Indien dit niet dadelijk mogelijk is, zou de RVA de integratie-uitkeringen voor het totaal aantal werknemers in doorstromingsprogramma's moeten kunnen uitkeren aan de gewesten, naar analogie met de trekkingsrechten inzake GESCO- en DAC-projecten. Dit maakt het ook mogelijk de verschillende initiatieven te harmoniseren. Hiervoor moeten de federale overheid en gewesten wellicht een nieuw samenwerkingsakkoord sluiten.

Als eerste stap kan, naar analogie met de regeling voor minder-valide werknemers in een beschermde werkplaats, in een uitzondering op artikel 162 van het werkloosheidsbesluit worden voorzien. In tegenstelling tot de regeling voor deze minder-valide werknemers, kiest dit wetsvoorstel er echter niet voor om

présente proposition de loi ne confie cependant pas à l'organisme de paiement le soin de payer l'allocation d'intégration à l'employeur. Cette procédure pose en effet un problème au niveau de la protection de la vie privée. Elle permet en effet à l'employeur de savoir automatiquement si son travailleur est membre d'un syndicat et à quel syndicat il est affilié. Aussi optons-nous pour un paiement direct par l'ONEm.

Le non-respect de la vie privée peut, dans certaines circonstances, porter gravement préjudice aux intérêts des travailleurs et au fonctionnement des syndicats. Nous ne croyons par ailleurs pas à l'utilité du paiement des allocations de chômage par les syndicats. Ce dédoublement (ONEm - organisme de paiement) ne s'explique que pour des raisons historiques. Pour la qualité du service, pour la sécurité juridique et pour l'efficacité du contrôle, il serait préférable de prévoir un guichet communal local.

de intégratie-uitkering door de uitbetalingsinstelling te laten betalen aan de werkgever. Deze werkwijze doet immers een probleem rijzen inzake bescherming van het privé-leven. De werkgever weet in zo'n geval immers automatisch of zijn werknemer lid is van een vakbond en zo ja, van welke. Daarom kiezen wij voor een rechtstreekse betaling door de RVA.

Het opheffen van de privacy kan in sommige omstandigheden de belangen van de werknemers en de werking van de vakbonden ernstig schaden. Anderzijds geloven we niet in het nut van de uitbetaling van de werkloosheidsvergoedingen door de vakbonden. Deze ontdubbeling (RVA-uitbetalingsinstelling) is enkel historisch te verklaren. Voor de dienstverlening, omwille van de rechtszekerheid en voor de controle is een lokaal gemeentelijk loket te verkiezen.

A. VAN DE CASTEELE

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 7 de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs sont apportées les modifications suivantes:

A) Dans le § 1^{er}, alinéa 3, *m*, les mots «, ou directement par l'intermédiaire de l'employeur,» sont insérés entre les mots «en vertu du point *i*» et les mots «le paiement».

B) Dans le § 2, alinéa 1^{er}, les mots «soit directement par l'Office national de l'emploi,» sont insérés entre les mots «de la personnification civile,» et les mots «soit par l'intermédiaire».

Art. 3

Un article 163*bis*, libellé comme suit, est inséré dans l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage:

«Art. 163*bis*. — Par dérogation à l'article 162, les allocations sont, pour le travailleur visé à l'article 78*ter*, payées à l'employeur visé à l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 9 juin 1997 d'exécution de l'article 7, § 1^{er}, alinéa 3, *m*, de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs salariés relatif aux programmes de transition professionnelle.

À la fin de chaque mois, l'employeur visé à l'alinéa précédent remet au bureau de chômage local du travailleur qui bénéficie d'une allocation d'intégration un document qui tient lieu d'état de prestations et remplace la carte de contrôle au sens de l'article 71. La teneur et le modèle de ce document sont fixés par le ministre.

Le jour du paiement de la rémunération, l'employeur remet au travailleur le montant de la rémunération, y compris le montant de l'allocation qui lui a été transmise directement par l'Office national de l'emploi.»

31 mars 1999

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 7 van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

A) In §1, derde lid, *m*), worden de woorden «of rechtstreeks aan de werkgever», ingevoegd tussen de woorden «krachtens punt *i*» en de woorden «de uitbetaling».

B) In §2, eerste lid, worden de woorden «hetzij rechtstreeks door de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening» ingevoegd tussen de woorden «rechts-persoonlijkheid verkregen hebben» en de woorden «hetzij door bemiddeling».

Art. 3

In het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, wordt een artikel 163*bis* ingevoegd, luidende:

«Art. 163*bis*. — In afwijking van artikel 162 worden, voor de werknemers bedoeld in artikel 78*ter*, de uitkeringen betaald aan de werkgever bedoeld in artikel 1 van het koninklijk besluit van 9 juni 1997 tot uitvoering van artikel 7, § 1, derde lid, *m* van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders betreffende de doorstromingsprogramma's.

Op het einde van elke maand bezorgt de hierboven bedoelde werkgever een document aan het plaatselijke werkloosheidsbureau van de werknemer die een integratie-uitkering geniet. Dit document is dienstig als prestatiestaat en vervangt de controlekaart in de zin van artikel 71. De inhoud en het model van dit document worden vastgesteld door de minister.

Op de betaaldag van het loon maakt de werkgever het bedrag van het loon, met inbegrip van het bedrag van de uitkering dat hem rechtstreeks door de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening werd overgemaakt, over aan de werknemer.»

31 maart 1999

A. VAN DE CASTEELE