

Chambre des représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1998 - 1999 (*)

29 AVRIL 1999

PROPOSITION DE LOI

**complétant l'article 97 de la loi du
15 mars 1999 relative au contentieux
en matière fiscale**

RAPPORT COMPLÉMENTAIRE

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET (1)

PAR
M. Dirk PIETERS

- (1) Composition de la commission :
Président : M. Didden (M.).

A. — Titulaires	B. — Suppléants
C.V.P. MM Didden, Leterme, Pieters, Mme Van Haesendonck.	M. Ansoms, Mme D'Hondt, MM. Eyskens, De Crem, Vanpoucke.
P.S. MM. Demotte, Dufour, Moriau.	MM. Canon, Delizée, Henry, Meureau.
V.L.D. MM. Daems, De Grauwe, Desimpel.	MM. Huts, Lano, Van Aperen, van den Abeelen.
S.P. MM. Schoeters, Suykens.	MM. Schellens, Van Gheluwe, Mahassine.
P.R.L.- Mme Cornet, M. Reynders. F.D.F.	MM. de Donnée, Maingain, Michel.
P.S.C. M. Arens.	MM. Fournaux, Gehlen.
VI. M. Huysentruyt. Blok Agalev/M. Tavernier. Ecolo	Mme Colen, M. Van den Eynde. MM. Detienne, Viseur.

C. — Membre sans voix délibérative

V.U. M. Olaerts.

Voir:

- 2124 - 98 / 99 :

- N° 1 : Proposition de loi de MM. Van Gheluwe, Gehlen,
Janssens, Leterme et Vanpoucke.
- N° 2 : Amendement.
- N° 3 : Rapport.
- N° 4 : Texte adopté par la commission.
- N°s 5 et 6 : Amendements.

Voir aussi :

- N° 8 : Texte adopté par la commission.

(*) Cinquième session de la 49^{ème} législature

Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1998 - 1999 (*)

29 APRIL 1999

WETSVOORSTEL

**tot aanvulling van artikel 97 van de
wet van 15 maart 1999 betreffende de
beslechting van fiscale geschillen**

AANVULLEND VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN DE BEGROTING (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER Dirk PIETERS

- (1) Samenstelling van de commissie :
Voorzitter : de heer Didden (M.).

A. — Vaste leden	B. — Plaatsvervangers
C.V.P. HH. Didden, Leterme, Pieters, Mevr. Van Haesendonck.	H. Ansoms, Mevr. D'Hondt, HH. Eyskens, De Crem, Vanpoucke.
P.S. HH. Demotte, Dufour, Moriau.	HH. Canon, Delizée, Henry, Meureau.
V.L.D. HH. Daems, De Grauwe, Desimpel.	HH. Huts, Lano, Van Aperen, van den Abeelen.
S.P. HH. Schoeters, Suykens.	HH. Schellens, Van Gheluwe, Mahassine.
P.R.L.- Mevr. Cornet, H. Reynders. F.D.F.	HH. de Donnée, Maingain, Michel.
P.S.C. H. Arens.	HH. Fournaux, Gehlen.
VI. H. Huysentruyt. Blok Agalev/H. Tavernier. Ecolo	Mevr. Colen, H. Van den Eynde. HH. Detienne, Viseur.

C. — Niet-stemgerechtigd lid

V.U. H. Olaerts.

Zie:

- 2124 - 98 / 99 :

- Nr. 1 : Wetsvoorstel van de heren Van Gheluwe, Gehlen,
Janssens, Leterme en Vanpoucke.
- Nr. 2 : Amendement.
- Nr. 3 : Verslag.
- Nr. 4 : Tekst aangenomen door de commissie.
- Nrs. 5 en 6 : Amendementen.

Zie ook :

- Nr. 8 : Tekst aangenomen door de commissie.

(*) Vijfde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les présentes dispositions au cours de sa réunion du 28 avril 1999 (renvoi en commission - séance plénière du 27 avril 1999).

I. — EXPOSÉ D'UN DES AUTEURS DE LA PROPOSITION DE LOI

M. Van Gheluwe rappelle que sa proposition de loi initiale visait à combler un vide juridique dû à l'absence de dispositions transitoires dans la loi du 15 mars 1999 relative au contentieux en matière fiscale (*Moniteur belge* du 27 mars 1999) en ce qui concerne les réclamations contre une imposition provinciale ou communale.

Elle prévoyait de compléter l'article 97 de ladite loi par une disposition transitoire selon laquelle les réclamations contre des taxes provinciales ou communales sur lesquelles la députation permanente n'aurait pas encore statué au moment de l'entrée en vigueur de la loi du 15 mars 1999 demeureraient régies par les dispositions applicables en la matière avant le 6 avril 1999.

Suite à l'examen de la proposition de loi, un amendement (n°2 - Doc. n°2124/2) de MM. Van Gheluwe, Leterme et Pieters, visant à postposer à l'exercice 2000 l'entrée en vigueur des articles 91 à 94 de la loi du 15 mars 1999, a été adopté.

Il est cependant apparu que cette disposition posait également un certain nombre de problèmes juridiques.

En concertation avec le vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur, le ministre de la Justice et le ministre des Finances, ainsi qu'avec les instances provinciales et communales compétentes, il a donc été décidé qu'il était préférable d'en revenir à la disposition initiale. Le texte de cette disposition a néanmoins été quelque peu modifié, notamment de manière à inclure dans le champ d'application de la mesure proposée, les réclamations sur lesquelles le collège juridictionnel de la Région de Bruxelles-capitale doit statuer.

MM. Van Gheluwe et Leterme présentent un amendement (n°3 - Doc. n°2124/5) à cet effet.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft deze bepalingen besproken tijdens haar vergadering van 28 april 1999 (verwijzing naar de commissie, beslist in de plenaire vergadering van 27 april 1999).

I. — UITEENZETTING VAN EEN VAN DE INDIENERS VAN HET WETSVORSTEL

De heer Van Gheluwe herinnert eraan dat zijn oorspronkelijk wetsvoorstel ertoe strekte een juridisch vacuüm weg te werken als gevolg van het ontbreken van overgangsbepalingen in de wet van 15 maart 1999 betreffende de beslechting van fiscale geschillen (*Belgisch Staatsblad* van 27 maart 1999) inzake bezwaarschriften tegen een provincie- of gemeente-belasting.

Zijn wetsvoorstel voorzag erin artikel 97 van de voormelde wet aan te vullen met een overgangsbepaling op grond waarvan de bezwaren tegen provincie- of gemeentebelastingen waarover de bestendige deputatie nog geen uitspraak heeft gedaan op het tijdstip van de inwerkingtreding van de wet van 15 maart 1999 onder de gelding zouden blijven vallen van de bepalingen die vóór 6 april 1999 terzake van toepassing waren.

Als gevolg van de bespreking van het wetsvoorstel werd amendement nr. 2 (Stuk nr. 2124/2) van de heren Van Gheluwe, Leterme en Pieters aangenomen dat ertoe strekt de inwerkingtreding van de artikelen 91 tot 94 van de wet van 15 maart 1999 uit te stellen tot het dienstjaar 2000.

Er is echter gebleken dat die bepaling ook een aantal juridische problemen deed rijzen.

In samenspraak met de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken, de minister van Justitie, de minister van Financiën en de bevoegde provinciale en gemeentelijke overheden werd bijgevolg beslist dat het de voorkeur verdiende terug te grijpen naar de oorspronkelijke bepaling. De tekst van die bepaling werd echter enigszins gewijzigd, meer bepaald om de bezwaren waarover het rechtscollege van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zich moet uitspreken, binnen de werkingssfeer van de voorgestelde maatregel te doen vallen.

De heren Van Gheluwe en Leterme dienen daartoe amendement nr. 3 (Stuk nr. 2124/5) in.

II. — DISCUSSION

Le gouvernement présente trois nouveaux amendements (n^{os} 4 à 6 - Doc. n^o 2124/6) tendant à apporter des adaptations d'ordre purement légistique aux articles 42 et 43 de la loi du 15 mars 1999 précitée afin de tenir compte des modifications apportées par les articles 47 et 48 de la loi du 22 décembre 1998 portant des dispositions fiscales et autres (*Moniteur belge* du 15 janvier 1999) aux articles 414, § 1^{er}, et 418 du Code des impôts sur les revenus 1992, dont l'alinéa 2 est à chaque fois supprimé.

Il est également proposé que les articles 1bis et 1ter (nouveaux), tels qu'insérés par les amendements n^{os} 4 et 5 du gouvernement, sortent leurs effets à la date de l'entrée en vigueur des articles de la loi du 15 mars 1999 qu'ils modifient respectivement, de manière à éviter tout vide juridique (amendement n^o 6 du gouvernement).

Le ministre fait remarquer que suite aux modifications successives apportées dans un délai très court au Code des impôts sur les revenus 1992, il est impératif d'adopter les présents amendements. Dans leur rédaction actuelle, les articles 42 et 43 de la loi du 15 mars 1999 modifient manifestement de manière erronée l'alinéa 3 des articles 414, § 1^{er}, et 418, CIR 92. Les amendements du gouvernement tendent uniquement à rétablir l'intention initiale du législateur dans le texte légal.

MM. Daems et Schoeters déplorent qu'un grand nombre de modifications aux dispositions de la loi du 15 mars 1999 aient été soumises à la commission depuis que cette loi a été adoptée par le Parlement.

Concernant l'amendement n^o 3 de MM. Van Gheluwe et Leterme, *M. Demotte* demande si, en vertu des dispositions proposées, le contribuable est encore en mesure d'introduire un recours contre la décision de la députation permanente ou du collège juridictionnel de la Région de Bruxelles-capitale. Si oui, quel est l'organe compétent en la matière ?

Le représentant du vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur rappelle que si l'amendement n^o 3 de MM. Van Gheluwe et Leterme est adopté, les réclamations sur lesquelles la députation permanente ou le collège juridictionnel de la Région de Bruxelles-capitale n'ont pas encore statué au moment de l'entrée en vigueur de la loi du 15 mars 1999, seront traitées selon l'ancienne procédure.

II. — BESPREKING

De regering dient de amendementen nrs. 4, 5 en 6 (Stuk nr. 2124/6) in, die tot doel hebben in de artikelen 42 en 43 van de voormelde wet van 15 maart 1999 een aantal louter wetgevingstechnische aanpassingen aan te brengen teneinde rekening te houden met de wijzigingen die de artikelen 47 en 48 van de wet van 22 december 1998 houdende fiscale en andere bepalingen hebben aangebracht aan de artikelen 414, § 1, en 418 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 waarvan het tweede lid telkens wordt weggelaten.

Teneinde elk juridisch vacuüm te voorkomen, wordt bij amendement nr. 6 van de regering tevens voorgesteld om aan de artikelen 1bis en 1ter (nieuw), zoals ze worden ingevoegd door de amendementen nrs. 4 en 5 van de regering, uitwerking te verlenen op de datum van de inwerkingtreding van de artikelen van de wet van 15 maart 1999 die ze respectievelijk wijzigen.

De minister merkt op dat het als gevolg van de opeenvolgende wijzigingen die op zeer korte tijd zijn aangebracht aan het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 absoluut noodzakelijk is de voorliggende amendementen goed te keuren. Zoals ze thans gesteld zijn, wijzigen de artikelen 42 en 43 van de wet van 15 maart 1999 op een kennelijk verkeerde wijze het derde lid van de artikelen 414, § 1, en 418, WIB 1992. De amendementen van de regering strekken er alleen toe de wettekst opnieuw in overeenstemming te brengen met de oorspronkelijke bedoeling van de wetgever.

De heren Daems en Schoeters betreuren dat sinds de wet van 15 maart 1999 betreffende de beslechting van fiscale geschillen door het parlement werd goedgekeurd, er al zoveel wijzigingen aan de bepalingen aan de commissie werden voorgelegd.

De heer Demotte vraagt in verband met amendement nr. 3 van de heren Van Gheluwe en Leterme of, krachtens de voorgestelde bepalingen, de belastingplichtige nog beroep kan instellen tegen de beslissing van de bestendige deputatie of het rechtscollege van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Zo ja, welke instantie is terzake bevoegd ?

De vertegenwoordiger van de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken herinnert eraan dat indien amendement nr. 3 van de heren Van Gheluwe en Leterme wordt aangenomen, de bezwaren waarover de bestendige deputatie of het rechtscollege van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest op het ogenblik van de inwerkingtreding van de wet van 15 maart 1999 nog geen uitspraak hebben gedaan, zullen worden behandeld volgens de vroegere procedure.

Il en ira de même pour les recours introduits dans ce cadre contre les décisions prises par la députation permanente ou le collège juridictionnel susvisé. Ces recours devront donc être introduits devant la cour d'appel, et non devant le tribunal de première instance dans le ressort duquel la taxe a été établie, comme le prévoit la nouvelle procédure (article 92 de la loi du 15 mars 1999).

À cet égard, l'intervenant estime qu'il serait utile de préciser le texte de l'amendement n°3 de MM. Van Gheluwe et Leterme, qui risque de donner lieu à certains problèmes d'interprétation.

Pour cette raison, le gouvernement présente un amendement (n°7 - Doc. n°2124/6) tendant à remplacer l'article 2 par la disposition suivante :

«L'article 97 de la loi du 15 mars 1999 relative au contentieux en matière fiscale est complété par l'alinéa suivant :

«Par dérogation à l'alinéa 3 du présent article, les réclamations contre des taxes provinciales ou communales sur lesquelles la députation permanente ou le collège juridictionnel de la Région de Bruxelles-capitale n'a pas encore statué au moment de l'entrée en vigueur de la présente loi, demeurent régies par les dispositions en matière de réclamations et de recours applicables avant le 6 avril 1999.»»

À la question de MM. Van Gheluwe et Leterme de savoir s'il ne suffit pas de préciser l'interprétation de la disposition proposée dans le rapport, le représentant du vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur fait remarquer que dès maintenant, plusieurs instances provinciales et communales ont déjà adressé des demandes de clarification au ministre à ce propos.

M. Demotte estime qu'il est préférable de modifier la disposition légale dans la mesure où l'article 5 de la loi du 23 mars 1999 relative à l'organisation judiciaire en matière fiscale (*Moniteur belge* du 27 mars 1999) a abrogé l'article 603, 3°, du Code judiciaire, qui disposait que la cour d'appel connaît des recours contre «les décisions des députations permanentes des conseils provinciaux concernant les taxes provinciales et communales».

M. Olaerts déplore que des mesures analogues aux mesures transitoires prises par les présents dispositions en matière de réclamations et de recours contre des taxes provinciales et communales n'aient pas été prévues pour les autres types d'impôts visés par la loi du 15 mars 1999.

Hetzelfde zal gelden voor de beroepsprocedures terzake die worden ingeleid tegen de door de bestendige deputatie of voormeld rechtscollege genomen beslissingen. Soortgelijke beroepsprocedures moeten dus worden ingeleid bij het hof van beroep, niet bij de rechtbank van eerste aanleg van het rechtsgebied waarin de belasting werd gevestigd, zoals de nieuwe procedure bepaalt (artikel 92 van de wet van 15 maart 1999).

In dat verband is de spreker van mening dat het nuttig ware de tekst van amendement nr. 3 van de heren Van Gheluwe en Leterme, die een aantal interpretatieproblemen kan doen rijzen, te verduidelijken.

Daartoe dient de regering amendement nr. 7 (Stuk nr. 2124/6) in, dat ertoe strekt artikel 2 te vervangen door de volgende bepaling:

«Artikel 97 van de wet van 15 maart 1999 betreffende de beslechting van de fiscale geschillen wordt aangevuld met het volgende lid:

«In afwijking van het derde lid van dit artikel blijven de bezwaren tegen provincie- of gemeente-belastingen waarover de bestendige deputatie of het rechtscollege van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest nog geen uitspraak heeft gedaan op het ogenblik van de inwerkingtreding van deze wet, geregeld door de bepalingen inzake bezwaren en beroepen die van toepassing waren vóór 6 april 1999 .».

Op de vraag van de heren Van Gheluwe en Leterme of het niet volstaat de interpretatie van de voorgestelde bepaling in het verslag te preciseren, merkt de vertegenwoordiger van de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken op dat tal van provinciale en gemeentelijke instanties de minister in dat verband nu reeds om opheldering hebben verzocht.

De heer Demotte is van mening dat het de voorkeur verdient de wetsbepaling te wijzigen aangezien artikel 5 van de wet van 23 maart 1999 betreffende de rechterlijke inrichting in fiscale zaken (*Belgisch Staatsblad* van 27 maart 1999) artikel 603, 3°, van het Gerechtelijk Wetboek heeft opgeheven, dat stelde dat het hof van beroep kennis neemt van voorzieningen tegen «beslissingen van de bestendige deputaties van de provincieraden inzake provincie- (en) gemeente-belastingen».

De heer Olaerts vindt het jammer dat voor de overige soorten belastingen, bedoeld in de wet van 15 maart 1999, geen soortgelijke maatregelen werden ingebouwd als de overgangsmatregelen waarin deze bepalingen inzake bezwaren en beroepen tegen provincie- en gemeentebelastingen voorzien.

M. Leterme estime inacceptable que le ministère de l'Intérieur n'ait pas pris les mesures requises pour que les autorités provinciales et communales n'impriment pas les formulaires de déclaration d'impôt avant la publication de la loi du 15 mars 1999 au *Moniteur belge*.

III. — VOTES

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Les amendements n^{os} 4 et 5 du gouvernement, visant respectivement à insérer un article 1bis (*nouveau*) et un article 1ter (*nouveau*), sont adoptés par 7 voix et 2 abstentions.

L'amendement n^o 3 de MM. Van Gheluwe et Leterme à l'article 2 est retiré.

L'amendement n^o 7 du gouvernement, visant à remplacer l'article 2, est adopté par 7 voix et 2 abstentions.

L'amendement n^o 6 du gouvernement, visant à insérer un article 3 (*nouveau*), est adopté par un vote identique.

L'ensemble de la proposition de loi, telle qu'elle a été amendée, est adopté à l'unanimité.

*
* *

La commission décide en conséquence de modifier l'intitulé de la proposition de loi comme suit : «*Proposition de loi modifiant la loi du 15 mars 1999 relative au contentieux en matière fiscale*».

Le rapporteur,

D. PIETERS

Le président,

M. DIDDEN

De heer Leterme acht het onaanvaardbaar dat de ministerie van Binnenlandse Zaken niet de nodige maatregelen heeft genomen om te voorkomen dat de provinciale en gemeentelijke overheden de belasting-aangifteformulieren drukken nog vóór de wet van 15 maart 1999 in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt.

III. — STEMMINGEN

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

De amendementen nrs. 4 en 5 van de regering, die er respectievelijk toe strekken een artikel 1bis(*nieuw*) en een artikel 1ter(*nieuw*) in te voegen, worden aangenomen met 7 stemmen en 2 onthoudingen.

Amendement nr. 3 van de heren Van Gheluwe en Leterme op artikel 2 wordt ingetrokken.

Amendement nr. 7 van de regering, tot vervanging van artikel 2, wordt aangenomen met 7 stemmen en 2 onthoudingen.

Amendement nr. 6 van de regering, tot invoeging van een artikel 3 (*nieuw*), wordt aangenomen met dezelfde stemuitslag.

Het gehele aldus geamendeerde wetsvoorstel wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Dientengevolge beslist *de commissie* het opschrift van het wetsvoorstel te wijzigen als volgt : «*Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 15 maart 1999 betreffende de beslechting van fiscale geschillen*».

De rapporteur,

D. PIETERS

De voorzitter,

M. DIDDEN