

Chambre des représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1998 - 1999 (*)

16 MARS 1999

PROPOSITION DE LOI

**instaurant une dotation aux
communes en vue de compenser
les moins-values fiscales résultant de
l'application des conventions
préventives des doubles impositions,
conclues entre la Belgique et
les Etats limitrophes**

(Déposée par M. Joseph Arens)

DEVELOPPEMENTS

Mesdames, Messieurs,

Les conventions préventives des doubles impositions signées par la Belgique avec ses États voisins prévoient, conformément au modèle OCDE, que les personnes qui exercent une activité dépendante, indépendante, des activités agricoles et forestières ainsi que des activités industrielles et commerciales dans un autre État que celui de leur résidence, sont imposées, sur les revenus de leur travail, dans l'État où s'exerce leur activité.

Nombreux sont les citoyens belges qui, tout en ayant fixé leur résidence en Belgique, exercent leur activité professionnelle sur le territoire d'un État voisin et sont ainsi imposés dans cet État sur les revenus de leur travail. Ce régime ne s'applique bien évidemment pas aux autres revenus éventuels (revenus immobiliers, revenus d'épargne, revenus du conjoint ou d'autres membres de la famille qui exerceraient leur activité en Belgique).

(*) Cinquième session de la 49^{ème} législature

Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1998 - 1999 (*)

16 MAART 1999

WETSVOORSTEL

**tot invoering van een dotatie
aan de gemeenten als compensatie
voor de fiscale minderontvangsten
ingevolge de toepassing van de tussen
België en de aangrenzende Staten
gesloten overeenkomsten tot
voorkoming van dubbele belasting**

(Ingediend door de heer Joseph Arens)

TOELICHTING

Dames en Heren,

Overeenkomstig het OESO-model bepalen de overeenkomsten tot voorkoming van dubbele belasting die België en zijn buurlanden ondertekend hebben, dat de personen die in een andere Staat dan die van hun verblijfplaats in loondienst of als zelfstandige een activiteit uitoefenen, dan wel aldaar werkzaam zijn in land- en bosbouw, handel of nijverheid, op hun beroepsinkomsten worden belast in de Staat waar ze professioneel actief zijn.

Er zijn tal van Belgen die, hoewel zij hun verblijfplaats in België hebben gevestigd, op het grondgebied van een buurland hun beroepsactiviteit uitoefenen; op hun inkomsten uit die activiteit worden ze bijgevolg in dat land belast. Die regeling geldt uiteraard niet voor de eventuele andere inkomsten (zoals die uit onroerende goederen en spaartegoeden, dan wel die van de echtgenoot of van andere gezinsleden die hun activiteit in België uitoefenen).

(*) Vijfde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

Le système de taxation des revenus du travail dans le pays de travail est logique puisque c'est cet État qui finance les infrastructures nécessaires à l'installation des entreprises et qui subit les inconvénients engendrés par leur présence.

Ce système de taxation a néanmoins pour effet pervers de priver les communes de résidence des centimes additionnels à l'impôt des personnes physiques pour une partie, parfois très importante voire majeure, de leur population.

Or, ces communes doivent adapter leurs services et leurs infrastructures en fonction du nombre total de leurs habitants.

Elles parviennent ainsi de plus en plus difficilement à organiser correctement la vie collective et à répondre aux besoins de leur population, d'autant que celle-ci est souvent en augmentation, avec une part de plus en plus importante de travailleurs frontaliers.

Ces communes doivent donc faire face à un manque de recettes et, parallèlement, à une augmentation des dépenses. Cette situation se répercute malheureusement souvent sur leurs citoyens qui résident et travaillent en Belgique. Ceux-ci, tout en ne représentant qu'un pourcentage restreint, voire minoritaire, de la population doivent supporter 100% des dépenses communales.

Il y a là une anomalie, voire une discrimination, que les autorités communales n'ont cessé de dénoncer.

Les communes belges concernées par cette problématique sont indéniablement pénalisées financièrement par le système d'imposition en vigueur.

L'État fédéral, pour sa part, réalise indirectement une réelle économie financière en termes d'emplois à pourvoir : des dizaines de milliers de postes de travail sont occupés par des Belges au Grand-Duché de Luxembourg et en Allemagne, ce qui représente une économie de plusieurs milliards de francs en indemnités de chômage pour notre pays. L'État fédéral a tout intérêt à protéger ce pôle important d'emplois. Il peut mener là une véritable politique d'emploi.

Le manque à gagner des communes concernées peut être évalué à 30.000 francs par personne par an.

Il serait tout à fait justifié que l'État fédéral verse cette somme aux communes qui subissent un man-

Het is niet meer dan logisch dat iemands inkomsten uit arbeid belast worden in het land waar hij werkt, want die Staat financiert de voor de vestiging van de ondernemingen vereiste infrastructuur en ondergaat de nadelen van de aanwezigheid van die bedrijven op zijn grondgebied.

Die belastingregeling heeft evenwel tot averechts gevolg dat in de gemeenten waar de betrokkenen hun verblijfplaats hebben, een deel van de inwoners geen gemeentelijke opcentiemen op de personenbelasting hoeven te betalen; in bepaalde gemeenten gaat het om een heel groot deel van de inwoners, soms zelfs om de meerderheid ervan.

Die gemeenten moeten hun dienstverlening en infrastructuur echter afstemmen op het inwonersaantal.

Een en ander brengt mee dat die gemeenten het steeds moeilijker krijgen om hun gemeenschapsleven behoorlijk te organiseren en om in de behoeften van hun ingezetenen te voorzien, te meer daar hun inwonersaantal vaak toeneemt, met verhoudingsgewijs steeds meer grensarbeiders.

Die gemeenten moeten dus ontvangsten derven en tegelijkertijd steeds meer uitgeven, een toestand die jammer genoeg vaak een weerslag heeft voor hun burgers die in België wonen en werken. Hoewel die procentueel weinig talrijk of zelfs in de minderheid zijn, moeten precies die mensen opdraaien voor alle gemeentelijke uitgaven.

Dat is een anomalie en zelfs een discriminatie, die de gemeentelijke overheden onophoudelijk aan de kaak hebben gesteld.

De Belgische gemeenten die met dat vraagstuk geconfronteerd worden, worden ontegenzeggelijk financieel bestraft door de vigerende belastingregeling.

De federale Staat van zijn kant doet indirect een reële financiële besparing inzake in te vullen banen : het feit dat tienduizenden Belgen in het Groothertogdom Luxemburg en in Duitsland werken, brengt mee dat ons land ettelijke miljarden franken minder aan werkloosheidsuitkeringen moet spenderen. De federale Staat heeft er dan ook alle belang bij dat aanzienlijke arbeidsreservoir te beveiligen en kan op dat gebied een echt werkgelegenheidsbeleid voeren.

Voor de betrokken gemeenten kan de jaarlijkse ontvangstenderving op 30.000 frank per persoon geraamd worden.

Het ware niet meer dan billijk dat de federale Staat dat bedrag zou uitbetalen aan de gemeenten die ont-

que à gagner du fait de la présence sur leur territoire de personnes qui exercent leur activité professionnelle sur le territoire d'un autre État.

Le montant attribué à chaque commune sera calculé d'après le nombre de personnes qui exercent leur activité dans un autre État mais ont leur résidence dans cette commune le dernier jour de l'année civile précédant son attribution.

J. ARENS

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Il est attribué annuellement à chaque commune du Royaume, sur le territoire de laquelle résident des personnes qui exercent leur activité professionnelle dans un autre État et dont les revenus professionnels sont imposés dans cet État, une dotation, à charge de l'État fédéral, destinée à compenser le préjudice fiscal qu'elle subit en raison de ce régime d'imposition.

Cette dotation annuelle est égale à 30.000 francs par personne ayant sa résidence dans la commune à la date du 31 décembre de l'année civile précédente, exerçant son activité professionnelle dans un autre État et imposée dans cet État sur les revenus de son activité professionnelle. Elle est indexée annuellement sur base de l'indice moyen des prix à la consommation.

Art. 3

La présente loi produit ses effets le 1^{er} janvier 1999.

21 janvier 1999

J. ARENS

vangsten derven door de aanwezigheid op hun grondgebied van personen die hun beroepsactiviteit in een andere Staat uitoefenen.

Het aan iedere gemeente toegekend bedrag zal worden berekend op grond van het aantal personen die hun activiteit in een andere Staat uitoefenen, maar de laatste dag van het aan de toekenning van dat bedrag voorafgaande kalenderjaar hun verblijfplaats in die gemeente hebben.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Iedere gemeente van het Rijk op het grondgebied waarvan personen verblijven die hun beroepsactiviteit in een andere Staat uitoefenen en wier beroepsinkomsten in die Staat belast worden, verkrijgt jaarlijks ten laste van de federale Staat een dotatie die wordt toegekend als compensatie van het fiscaal nadeel dat zij wegens die aanslagregeling ondergaat.

Die jaarlijkse dotatie bedraagt 30.000 frank per persoon die op 31 december van het voorgaande kalenderjaar in die gemeente zijn verblijfplaats heeft, zijn beroepsactiviteit in een andere Staat uitoefent en in die Staat op de inkomsten uit die beroepsactiviteit belast wordt. Die dotatie wordt jaarlijks geïndexeerd op basis van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijsen.

Art. 3

Deze wet treedt in werking op 1 januari 1999.

21 januari 1999