

Chambre des représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1998 - 1999 (*)

19 MARS 1999

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 10 avril 1990
sur les entreprises de gardiennage,
sur les entreprises de sécurité
et sur les services internes
de gardiennage**

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 10 avril 1990
sur les entreprises de gardiennage,
sur les entreprises de sécurité
et sur les services internes
de gardiennage**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR, DES AFFAIRES GENERALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE (1)

PAR
M. Willy CORTOIS

(1) Composition de la Commission : Voir p. 2

Voir:

- 2027 - 98 / 99 :

– N° 1 : Projet de loi.

– N° 2 : Amendements.

Voir aussi :

– N° 4 : Texte adopté par la commission.

- 2013 - 98 / 99 :

– N° 1 : Proposition de loi de M. Versnick.

(*) Cinquième session de la 49^{ème} législature

Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1998 - 1999 (*)

19 MAART 1999

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 10 april
1990 op de bewakingsondernemingen,
de beveiligingsondernemingen
en de interne bewakingsdiensten**

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 10 april
1990 op de bewakingsondernemingen,
de beveiligingsondernemingen
en de interne bewakingsdiensten**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER Willy CORTOIS

(1) Samenstelling van de commissie : Zie p. 2.

Zie:

- 2027 - 98 / 99 :

– Nr. 1 : Wetsontwerp.

– Nr. 2 : Amendementen.

Zie ook :

– Nr. 4 : Tekst aangenomen door de commissie.

- 2013 - 98 / 99 :

– Nr. 1 : Wetsvoorstel van de heer Versnick.

(*) Vijfde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

MESDAMES, MESSIEURS,

I.- PROCEDURE

En vertu de l'article 17.3 du Règlement de la Chambre, la proposition de loi modifiant la loi du 10 avril 1990 sur les entreprises de gardiennage, sur les entreprises de sécurité et sur les services internes de gardiennage (Doc. n° 2013) a été jointe au projet de loi modifiant la loi du 10 avril 1990 sur les entreprises de gardiennage, sur les entreprises de sécurité et sur les services internes de gardiennage (Doc. n° 2027).

Votre commission a examiné le projet et la proposition de loi au cours de ses réunions des 3 et 9 mars 1999.

II. - EXPOSE INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE L'INTERIEUR

Le vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur indique que le projet à l'examen vise à modifier la loi du 10 avril 1990 sur les entreprises de gardiennage, sur les entreprises de sécurité et sur les services internes de gardiennage.

Cette loi a déjà été modifiée une première fois le 18 juillet 1997.

Cette deuxième modification de la loi, proposée par le gouvernement, est motivée par les préoccupations suivantes:

(1) Composition de la commission :
Président : M. Janssens (Ch.)

A. — **Titulaires**
 C.V.P. MM. Brouns, De Crem,
Mme Hermans,
M. Vanpoucke.
 P.S. MM. Canon, Dufour,
Janssens.
 V.L.D. MM. Cortois, Smets,
Mme Van den Poel-
Welkenhuysen.
 S.P. MM. Van Gheluwe,
Vanvelthoven.
 P.R.L. MM. D'hondt, Moerman.
 F.D.F.

P.S.C. M. Detremmerie.
 V.B. M. De Man.
 Agalev/ M. J.P. Viseur
 Ecolo

C. — **Membres sans voix délibérative**
 VU. M. Van Hoorebeke.
 Indép. Mme Bastien.

DAMES EN HEREN,

I.- PROCEDURE

Krachtens artikel 17.3 van het Kamerreglement werd het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 10 april 1990 op de bewakingsondernemingen, de beveiligingsondernemingen en de interne bewakingsdiensten (Stuk nr. 2013) aan het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 10 april 1990 op de bewakingsondernemingen, de beveiligingsondernemingen en de interne bewakingsdiensten (Stuk nr. 2027) toegevoegd.

Uw commissie heeft het wetsontwerp en het wetsvoorstel besproken tijdens haar vergaderingen van 3 en 9 maart 1999.

II.- INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN

De vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken stelt dat onderhavig ontwerp beoogt de wet van 10 april 1990 op de bewakingsondernemingen, de beveiligingsondernemingen en de interne bewakingsdiensten, kortweg de bewakingswet, te wijzigen.

Op 18 juli 1997 werd deze wet reeds een eerste maal gewijzigd.

Volgende redenen liggen ten gronde aan deze tweede, door de regering voorgestelde, wetswijziging:

(1) Samenstelling van de commissie :
Voorzitter : de heer Janssens (Ch.)

A. — Vaste leden	B. — Plaatsvervangers
C.V.P. HH. Brouns, De Crem, Mevr. Hermans, H. Van Overberghe.	HH. Cauwenberghs, Tant, Vandeurzen, Van Eetvelt, H. Van Overberghe.
P.S. HH. Canon, Dufour, Janssens.	HH. Demotte, Meureau, Minne, Toussaint.
V.L.D. HH. Cortois, Smets, Mevr. Van den Poel- Welkenhuysen.	HH. Dewael, Eeman, Huts, Taelman.
S.P. HH. Van Gheluwe, Vanvelthoven.	HH. Delathouwer, Vande Lanotte, Mahassine.
P.R.L. HH. D'hondt, Moerman. F.D.F.	Mevr. Cornet, H. de Donnéa, Mevr. Herzet.
P.S.C. H. Detremmerie. V.B. H. De Man. Agalev/ H. J.P. Viseur Ecolo	HH. Fournaux, Lefevre. HH. Huysentruyt, Lowie. HH. Tavernier, Wauters.

C. — **Niet-stemgerechtigde leden**
 VU. H. Van Hoorebeke.
 Onafh. Mevr. Bastien.

1. Mettre la loi sur le gardiennage en concordance avec les dispositions du Traité de Rome

Le vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur rappelle que, le 29 octobre 1998, la Cour européenne de justice a jugé que la loi espagnole sur le gardiennage, inspirée par la réglementation belge en cette matière, comportait des dispositions contraires aux principes de libre établissement et de libre circulation des services, établis par le traité de Rome. La Commission européenne a également cité la Belgique devant la Cour européenne de justice pour des raisons analogues. Le gouvernement a dès lors estimé opportun de revoir les dispositions contestées en vue de prévenir une condamnation par la Cour européenne.

Le présent projet établit une réglementation garantissant, d'une part, le droit de libre établissement de l'entreprise et, d'autre part, des possibilités de contrôler efficacement l'exécution correcte des activités de gardiennage et de sécurité.

2. Réglementation des activités de sécurité dans le secteur des événements

L'intervenant estime que la définition restrictive des activités visées par la loi du 10 avril 1990 a fait que certaines activités, qui relèvent indubitablement de la sécurité privée, ont échappé au champ d'application de cette loi. Tel est le cas, notamment, des activités des portiers et des autres services de sécurité dans le secteur des événements, qui consistent essentiellement à exercer un contrôle social ou à contrôler le comportement des personnes en vue du maintien la sécurité.

* À la suite de certains incidents graves qui se sont produits récemment dans le milieu des portiers et des «videurs», le gouvernement a estimé qu'il fallait assainir et réglementer d'urgence ce secteur. Il convient toutefois de souligner que l'on ne peut pas mettre tous les services de sécurité du secteur des événements dans le même sac. Un certain nombre d'associations honnêtes exercent d'ores et déjà des activités analogues de manière réfléchie et efficace, en général en concertation avec les services d'ordre. La nouvelle réglementation sera toutefois également utile à ces organisations, qui pourront désormais, elles aussi, disposer d'un cadre de compétences et de référence et obtenir la reconnaissance et la mise en valeur officielles de leurs activités par le biais de l'autorisation prévue.

Le gouvernement estime pouvoir réaliser ses objectifs en étendant le champ d'application de la loi sur le gardiennage à l'exercice d'activités de contrôle social. Il s'ensuit, d'une part, que ces activités ne pour-

1. De bewakingswet in overeenstemming brengen met de bepalingen van het Verdrag van Rome

De vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken herinnert eraan dat op 29 oktober 1998 het Europees Hof van Justitie oordeelde dat de Spaanse bewakingswet, geïnspireerd door de Belgische reglementering ter zake, bepalingen bevatte die strijdig zijn met de principes van vrije vestiging en vrij verkeer van diensten, vervat in het Verdrag van Rome. Ook België werd om analoge redenen door de Europese Commissie voor het Europees Hof van Justitie gedaagd. De regering heeft het opportuun geacht de betwiste bepalingen te herzien, ten einde een veroordeling door het Europees Hof te voorkomen.

In onderhavig ontwerp werd een regeling uitgewerkt waarbij enerzijds het recht van vrije vestiging van de onderneming en anderzijds efficiënte controlemogelijkheden op de uitgevoerde activiteiten, gegarandeerd is.

2. Reglementering van de security in de evenementensector

De enge omschrijving van de door de wet van 10 april 1990 geviseerde activiteiten heeft er volgens de spreker toe geleid dat bepaalde activiteiten die onmiskenbaar betrekking hebben op private veiligheidszorg, buiten het toepassingsgebied van deze wet vielen. Zo ook de activiteiten van portiers- en andere security-diensten in de evenementensector, die vooral bestaan uit het uitoefenen van sociale controle of het toezicht op gedrag van personen, met het oog op het behoud van de veiligheid.

Naar aanleiding van een aantal ernstige incidenten die zich recent hebben voorgedaan binnen het portiers- en buitenwippersmilieu, oordeelde de regering dat sanering en regulering van deze sectoren dringend noodzakelijk is. Het dient echter gezegd dat niet alle security-diensten binnen de evenementensector over dezelfde negatieve kam kunnen geschorst worden. Een aantal bona fide verenigingen voert reeds vandaag op een doordachte en efficiënte manier gelijkaardige activiteiten uit, meestal in samenspraak met de ordediensten. De nieuwe reglementering is echter ook voor deze organisaties nuttig, omdat ook zij nu over een duidelijk bevoegdheden- en referentiekader kunnen beschikken en door middel van de voorziene vergunning een officiële erkenning en valorisatie van hun werkzaamheden zullen kunnen bekomen.

De regering meent dat haar objectieven gerealiseerd kunnen worden door het uitoefenen van activiteiten van sociale controle in te schrijven in het toepassingsgebied van de bewakingswet. Dit heeft

ront être exercées que moyennant des conditions très strictes en matière d'autorisation et d'exercice. D'autre part, le projet habilite ceux qui exercent ces activités à procéder à un contrôle superficiel des vêtements et des bagages à main, et ce, également moyennant des conditions bien précises.

Le vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur fait encore observer que le projet est conçu de manière suffisamment souple pour ne pas empêcher le bénévolat, qui est important lors d'événements sporadiques.

Il est par ailleurs clair, pour l'intervenant, que la loi sur le gardiennage ne règle que le statut des personnes qui effectuent des tâches de sécurité lors d'événements. Si l'on fait appel à ces personnes lors d'événements faisant l'objet d'une réglementation spécifique, elles devront se conformer aux dispositions minimales de la loi sur le gardiennage et, en outre, sur le plan fonctionnel, aux dispositions de cette réglementation spécifique.

3. Enfin, le projet de loi à l'examen vise également à approfondir, à affiner et à adapter à la réalité certaines dispositions de la loi du 10 avril 1990:

- il interdit la publicité sans autorisation ministérielle;
- il instaure des conditions de moralité pour certains membres du personnel exerçant des fonctions «délicates», tels que les agents chargés du transport de valeurs;
- il affine l'obligation d'information des autorités administratives et judiciaires;
- il organise un contrôle efficace des systèmes de sécurité commercialisés;
- il responsabilise davantage l'employeur;
- il revoit dans une certaine mesure le système de sanctions: il continue à dé penaliser les infractions, notamment le transport de valeurs non protégé.

III. - EXPOSE INTRODUCTIF DE M. VERSNICK, AUTEUR DE LA PROPOSITION DE LOI JOINTE

M. Versnick fait observer que depuis l'adoption de la loi du 10 avril 1990 sur les entreprises de gardiennage, sur les entreprises de sécurité et sur les services internes de gardiennage, les événements de masse ont pris une importance considérable.

Il attire à cet égard l'attention sur le fait que le maintien de l'ordre lors de telles manifestations n'est pas assuré par un service organisé par la loi.

enerzijds tot gevolg dat dergelijke activiteiten enkel zullen mogen uitgeoefend worden mits het respecteren van een aantal strikte vergunnings- en uitoefningsvoorraarden. Anderzijds verleent het ontwerp de uitvoerders van deze activiteiten de bevoegdheid om, eveneens onder welbepaalde voorwaarden, een oppervlakkige controle van kleding en handbagage uit te voeren.

De vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken merkt nog op dat het ontwerp voldoende soepel is opgesteld opdat het vele vrijwilligerswerk aanleiding van sporadische evenementen mogelijk kan blijven.

De spreker acht het verder duidelijk dat via de bewakingswet enkel het statuut van de personen, die security-taken uitoefenen naar aanleiding van evenementen, wordt geregeld. Zo zij ingezet worden bij evenementen, die het voorwerp uitmaken van een aparte regelgeving, zullen zij zich, benevens de minimale regeling in de bewakingswet, functioneel dienen te schikken binnen hetgeen van hen verwacht wordt in het kader van deze aparte regelgeving.

3. Ten slotte beoogt dit ontwerp ook de wet van 10 april 1990 op bepaalde punten uit te diepen, te verfijnen en aan te passen aan de realiteit:

- verbod tot het voeren van publiciteit zonder ministeriële vergunning;
- inassing van moraliteitsvoorraarden voor bepaalde personeelsleden binnen «delicate» functies zoals bijvoorbeeld voor personeel voor waardenvervoer;
- de meldingsplicht ten aanzien van de bestuurlijke en gerechtelijke overheden wordt verfijnd;
- doeltreffende controle op de in de handel gebrachte beveiligingssystemen;
- betere responsabilisering van de werkgever;
- beperkte herziening van het sanctiesysteem: verdere depenaliseren van de inbreuken, onder meer het beveiligd waardenvervoer.

III.- INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER VERSNICK, INDIENER VAN HET TOEGEVOEGDE WETSVOORSTEL

De heer Versnick wijst erop dat sedert de totstandkoming van de wet van 10 april 1990 op de bewakingsondernemingen, de beveiligingsondernemingen en de interne bewakingsdiensten het fenomeen van de massa-evenementen een hoge vlucht genomen heeft.

Hij vestigt hierbij de aandacht op het feit dat de ordehandhaving bij dergelijke manifestaties geen wettelijk geregelde dienst is.

La proposition de loi à l'examen vise dès lors en premier lieu à étendre le champ d'application de la loi précitée au maintien de l'ordre privé, c'est-à-dire au contrôle social lors de concerts et événements publics de grande envergure.

Elle prévoit aussi des règles générales en la matière, règles qui devront être précisées ultérieurement par arrêté royal.

Elle prévoit également des règles en ce qui concerne le maintien de l'ordre dans le milieu des portiers.

L'intervenant estime qu'il s'indique à cet égard de prévoir un système d'agrément et de rendre applicables les règles en vigueur pour les entreprises de garde-nage.

IV. - DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Observations des membres

M. Vandenbossche estime que le projet de loi à l'examen est un exercice d'équilibre réussi, parce que, d'une part, il mettra fin aux excès qui s'étaient surtout manifestés dans le monde des portiers et, d'autre part, parce qu'il vise à instaurer une réglementation - ayant le système d'autorisation comme garantie - permettant aux entreprises respectables de continuer à exercer leurs activités.

L'intervenant demande au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur si le projet à l'examen sera également applicable aux associations et si les exceptions prévues au système d'autorisation ne s'appliquent qu'au contrôle des billets.

*
* *

M. Versnick constate que le projet de loi à l'examen et la proposition de loi qu'il a déposée vont tout à fait dans le même sens, bien que le projet de loi soit mieux agencé et contienne des dispositions plus concrètes, alors que sa proposition accorde davantage de compétences au gouvernement.

L'intervenant précise que sa proposition de loi a pour but de créer une nouvelle notion assortie d'un statut spécifique, parce que les organisations de sécurité ont un champ d'activité propre, à savoir la sécurité dans le cadre, par exemple, d'événements impliquant une grande concentration de public.

La proposition visant à modifier l'intitulé de la loi en question en est la suite logique.

Enfin, *M. Versnick* préconise que le projet à l'examen soit traité rapidement.

De eerste doelstelling van onderhavig wetsvoorstel is dan ook de uitbreiding van het werkingsveld van de hogergenoemde wet tot de particuliere ordehandhaving, *in concreto*: de sociale controle bij grote concerten en openbare evenementen.

Dit wetsvoorstel wil de krijtlijnen van een regelgeving ter zake trekken, die vervolgens bij koninklijk besluit ingevuld dienen te worden.

Tevens wil het wetsvoorstel een regelgeving uitwerken betreffende de ordehandhaving in de portierswereld.

Volgens de spreker kan dit het best bereikt worden door een erkenningsysteem en door het van toepassing maken van de regels betreffende de bewakingsondernemingen.

IV.- ALGEMENE BESPREKING

A. Opmerkingen van de leden

De heer Vandenbossche bestempelt onderhavig wetsontwerp als een geslaagde evenwichtsoefening omdat de excessen, die voornamelijk in de portierswereld gegroeid waren, uitgeschakeld worden, enerzijds, en omdat er - met het vergunningssysteem als waarborg - een reglementering uitgewerkt wordt waardoor bona fide ondernemingen kunnen verderwerken, anderzijds.

De spreker vraagt de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken of voorliggend wetsontwerp ook op de verenigingen van toepassing zal zijn en of de voorziene uitzondering op het vergunningssysteem uitsluitend geldt voor de ticketcontrole.

*
* *

De heer Versnick stelt vast dat onderhavig wetsontwerp en het wetsvoorstel dat hijzelf ingediend heeft, volkomen in dezelfde lijn liggen alhoewel het wetsontwerp beter gemoduleerd is en concretere bepalingen bevat waar zijn voorstel meer bevoegdheden aan de regering toebedeelt.

De spreker verduidelijkt dat zijn wetsvoorstel de bedoeling heeft om een nieuwe notie te creëren met een specifiek statuut omdat security-organisaties nu eenmaal een eigen werkveld hebben, met name: de beveiliging in het kader van bijvoorbeeld massa-evenementen.

Hieruit volgt logischerwijze het voorstel om het opschrift van de betrokken wet te wijzigen.

Ten slotte pleit de heer Versnick voor een snelle afwikkeling van het wetsontwerp.

*
* *

M. Viseur observe que les prescriptions du projet à l'examen relatives aux membres de services internes de gardiennage présentent de nombreuses similitudes avec celles relatives aux stewards prévues par la loi du 31 décembre 1998 relative à la sécurité lors des matches de football.

Il demande dès lors si l'on a examiné le texte de ce projet en vue d'établir la concordance entre les compétences des stewards et celles des membres des services internes de gardiennage.

Il demande en outre si les services d'ordre privés mis en place lors de l'organisation de manifestations relèvent également du champ d'application du projet de loi à l'examen.

*
* *

M. D'hondt demande au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur de préciser sa position en ce qui concerne l'initiative prise par la Société des transports intercommunaux de Bruxelles (STIB) consistant à faire accompagner des receveurs par des membres du service interne de gardiennage qui peuvent, le cas échéant, procéder à des contrôles d'identité.

B. Réponse du vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur

Vente de tickets

Le vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur souligne tout d'abord que la vente de tickets constitue la seule exception à l'obligation d'autorisation.

Associations

Il confirme ensuite que les associations relèvent, elles aussi, du projet de loi à l'examen.

Modification de l'intitulé

Il estime par ailleurs qu'il n'est pas opportun de modifier l'intitulé, parce que cela nécessiterait l'insertion d'un chapitre distinct, qui devrait reprendre un grande nombre de dispositions existantes.

Il considère dès lors qu'il est plus simple de s'en tenir à la solution proposée, qui consiste à insérer ces nouvelles organisations dans les dispositions

*
* *

Het valt *de heer Viseur* op dat de voorschriften betreffende de interne bewakingsagenten uit het voorliggende wetsontwerp veel overeenkomsten vertonen met deze inzake de stewards uit de wet van 31 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden.

Daarom informeert hij of de voorliggende tekst onderzocht werd met het oog op het laten overeenstemmen van de bevoegdheden van de stewards met deze van de interne bewakingsagenten.

Voorts vraagt hij of de privé-ordediensten bij de organisatie van manifestaties ook onder het toepassingsveld van het voorliggend wetsontwerp zullen vallen.

*
* *

De heer D'hondt verzoekt de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken om een stellingname inzake het initiatief van de Maatschappij voor het Intercommunaal Vervoer van Brussel (MIVB) waarbij ontvangers vergezeld worden van interne bewakingsagenten die desgevallend identiteitscontroles kunnen uitvoeren.

B. Antwoord van de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken

Ticketverkoop

De vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken benadrukt vooreerst dat enkel de ticketverkoop een uitzondering vormt op de vergunningsplicht.

Verenigingen

Vervolgens bevestigt hij dat ook de verenigingen onder voorliggend wetsontwerp ressorteren.

Wijziging opschrift

Voorts acht hij een wijziging van het opschrift niet aangewezen omdat dit het uitschrijven van een afzonderlijk hoofdstuk zou impliceren waarin een groot aantal van de reeds bestaande bepalingen opnieuw opgenomen zouden moeten worden.

De voorgestelde oplossing, waarbij de inrichting van deze nieuwe organisaties ingeschreven wordt door middel van de nodige versoepelingen van de be-

existantes en apportant à celles-ci les assouplissements nécessaires.

Stewards et membres d'un service interne de gardiennage

Le vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur fait ensuite observer que la problématique relative aux éventuelles différences de compétences entre les *stewards* et les membres d'un service interne de gardiennage a été minutieusement analysée et qu'il lui a été assuré qu'aucune discrimination n'est à craindre à ce sujet.

Manifestations

Le vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur souligne également que les services d'ordre privés intervenant dans le cadre de manifestations (politiques) ne relèvent pas du projet de loi à l'examen.

Le projet à l'examen ne s'applique en effet pas aux manifestations politiques et ne concerne que les manifestations qui ne se déroulent pas sur la voie publique.

STIB

L'intervenant estime enfin que cela poserait problème si des civils étaient habilités à procéder à des contrôles d'identité dans le cadre de la politique de sécurité de la STIB.

C. Réplique de l'auteur de la proposition jointe

M. Versnick déplore le caractère légistique de la réponse du vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur en ce qui concerne la modification de l'intitulé de la loi concernée.

Il est en effet convaincu que, sous l'angle psychologique, les organisations concernées doivent malgré tout être considérées comme un secteur distinct ayant des activités propres et un mode d'intervention spécifique.

V. - DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article ne donne lieu à aucune discussion et est adopté à l'unanimité.

Art. 1^{erbis} (*nouveau*)

MM. Versnick et Cortois présentent un amendement (n° 11, Doc. n° 2027/2) visant à insérer un article 1^{erbis} (*nouveau*).

staande bepalingen, vindt hij daarom eenvoudiger.

Stewards en interne bewakingsagenten

Daarna deelt de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken mee dat de problematiek betreffende de mogelijke bevoegdheidsverschillen tussen stewards en interne bewakingsagenten nauwkeurig onderzocht werd en dat hem verzekerd werd dat er dienaangaande geen discriminaties te vrezen zijn.

Manifestaties

De vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken stelt eveneens dat de privé-orde-diensten die optreden in het kader van (politieke) manifestaties, niet aan onderhavig wetsontwerp onderworpen zijn.

Dit wetsontwerp slaat immers niet op politieke manifestaties en geldt slechts voor manifestaties die niet op de openbare weg doorgaan.

MIVB

Ten slotte meent de spreker dat er een probleem zou ontstaan indien, in het kader van het veiligheidsbeleid van de MIVB, burgers de bevoegdheid zouden krijgen om identiteitskaarten te controleren.

C. Repliek van de indiener van het toegevoegde voorstel

De heer Versnick betreurt het legistieke karakter van het antwoord van de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken inzake de wijziging van het opschrift van de betrokken wet.

Hij is er inderdaad van overtuigd dat de betrokken organisaties psychologisch toch beschouwd moeten worden als een aparte sector met een eigen aard van activiteiten en wijze van optreden.

V.- ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel wordt zonder bespreking eenparig aangenomen.

Art. 1^{bis} (*nieuw*)

De heren Versnick en Cortois dienen amendement nr. 11 in (Stuk 2027/2) ter invoeging van een nieuw artikel 1^{bis}.

Cet amendement vise à ajouter la notion d'organisations de sécurité privées dans l'intitulé, ses auteurs estimant que les missions et le champ d'action des services de sécurité se situent manifestement sur un autre plan que ceux des entreprises et services qui sont repris dans l'intitulé.

Le vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur fait observer que l'adoption de cet amendement entraînerait l'obligation de réécrire un grand nombre d'arrêtés royaux pour des raisons de pure forme.

En conséquence, tenant compte du fait que les objections du vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur concernant uniquement des problèmes sur le plan pratique et non le fond de l'amendement, l'amendement n° 11 est retiré.

Art. 2

M. D'hondt présente un amendement (n° 5, Doc. n° 2027/2) visant à modifier l'article 1^{er} de la loi du 10 avril 1990, article qui définit les trois types d'entreprises et leurs missions respectives.

M. D'hondt précise que cet amendement vise à élargir les missions que peut accomplir une entreprise de gardiennage à la surveillance et au contrôle des personnes se trouvant dans des lieux accessibles au public, d'une part, et des personnes et des biens se trouvant dans les véhicules et les installations de transport en commun, d'autre part.

Le vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur estime que l'amendement n° 4 circonscrit mieux cette problématique et qu'il la règle de manière plus adéquate.

En conséquence, l'amendement n° 5 est retiré.

L'article 2 est adopté à l'unanimité sans modification.

Art. 3

M. D'hondt présente un amendement (n° 6, Doc. n° 2027/2) visant à modifier l'article 3 du projet de loi, qui règle l'assurance des entreprises de gardiennage et des services internes de gardiennage.

Cet amendement vise à mettre les dispositions de cet article en concordance avec l'amendement n° 5 du même auteur.

Par suite du retrait de l'amendement n° 5, l'amendement n° 6 est également retiré.

Dit amendement strekt ertoe om het opschrift van de betrokken wet uit te breiden met de notie «particuliere beveiligingsorganisaties» aangezien de indieners van mening zijn dat de opdrachten en het werkingsveld van de security-diensten zich duidelijk op een ander vlak situeren dan dit vermeld in het huidige opschrift.

De vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken merkt op dat ingevolge deze maatregel een groot aantal koninklijke besluiten louter omwille van formele redenen herschreven zou moeten worden.

Rekening houdend met het feit dat de bezwaren van de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken uitsluitend slaan op het praktische gevolg en niet op het inhoudelijk aspect van het amendement, wordt amendement nr. 11 door de indieners ingetrokken.

Art. 2

De heer D'hondt dient amendement nr. 5 in (Stuk 2027/2) dat voorstelt om artikel 1 van de betrokken wet, dat de drie soorten ondernemingen en hun respectieve takenpakketten beschrijft, te wijzigen.

De heer D'hondt verduidelijkt dat dit amendement de taken die door een bewakingsonderneming uitgevoerd kunnen worden, wil uitbreiden met het toezicht op en controle van, enerzijds, personen op voor publiek toegankelijke plaatsen en, anderzijds, personen en goederen in de voertuigen en voorzieningen voor het openbaar vervoer.

De vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken meent dat amendement 4 deze problematiek beter omschrijft en deze op een adequater manier regelt.

Dientengevolge wordt amendement nr. 5 door de indiener ingetrokken.

Artikel 2 wordt ongewijzigd en eenparig aangenomen.

Art. 3

De heer D'hondt dient amendement nr. 6 in (Stuk 2027/2) dat voorstelt om artikel 3 van de betrokken wet, dat de verzekering van de bewakingsondernemingen en de interne bewakingsdiensten regelt, te wijzigen.

Dit amendement beoogt de bepalingen van dit artikel met zijn amendement nr. 5 in overeenstemming te brengen.

Ingevolge het intrekken van amendement nr. 5 trekt de indiener eveneens zijn amendement nr. 6 in.

L'article 3 est adopté à l'unanimité sans modification.

Art. 4

Cet article ne donne lieu à aucune discussion et est adopté à l'unanimité.

Art. 5

M. Vandenbossche et consorts présentent un amendement (n° 1, Doc. n° 2027/2) visant à compléter l'article 5 de la loi concernée, qui porte les conditions à remplir pour exercer des fonctions dirigeantes dans les trois types d'entreprises et pour siéger au conseil d'administration d'une entreprise de sécurité ou de gardiennage.

M. Vandenbossche précise que cet amendement vise à prévoir, pour les services de sécurité, une exception à la disposition de la loi du 10 avril 1990, qui interdit aux personnes qui ont fait partie d'un service de police ou de renseignements, qui ont été militaires ou qui ont exercé une certaine fonction au cours des cinq ans qui précèdent d'exercer des fonctions dirigeantes dans les trois types de sociétés concernées ou d'être membres du conseil d'administration d'une entreprise de sécurité ou de surveillance.

Le vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur fait valoir que cette disposition pose un problème aux personnes qui, simultanément, exercent une fonction dirigeante et siègent au conseil d'administration des sociétés précitées.

En conséquence, l'amendement n° 1 est retiré.

M. Vandenbossche et consorts présentent ensuite un amendement (n° 12, Doc. n° 2027/2) visant à compléter le même article.

Dans son commentaire, *M. Vandenbossche* précise que cet amendement vise à prévoir, pour les services de sécurité, une exception à la disposition de la loi en question qui interdit aux personnes qui ont été membres d'un service de police ou de renseignements, qui ont été militaires ou qui ont exercé certaines fonctions au cours des cinq ans qui précèdent de devenir membres du conseil d'administration d'une entreprise de gardiennage ou de sécurité.

Le vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur n'est pas opposé à cet amendement.

L'amendement n° 12 est adopté à l'unanimité.

L'article 5, ainsi modifié, est adopté à l'unanimité.

Artikel 3 wordt ongewijzigd en eenparig aangenomen.

Art. 4

Dit artikel wordt zonder bespreking eenparig aangenomen.

Art. 5

De heer Vandenbossche c.s. dienen amendement nr. 1 in (Stuk 2027/2) ter aanvulling van artikel 5 van de betrokken wet, dat de voorwaarden bevat om in de drie soorten ondernemingen leidinggevende functies uit te oefenen en in de raad van beheer van een bewakings- of beveiligingsonderneming te zetelen.

De heer Vandenbossche verduidelijkt dat dit amendement voor de security-diensten een uitzondering wil voorzien op de bepaling uit de betrokken wet die verbiedt dat leidinggevenden in de drie soorten ondernemingen of leden van de raad van beheer van een bewakings- of beveiligingsonderneming sinds vijf jaar lid van een politie- of inlichtingendienst of militair geweest zijn of een bepaald ambt uitgeoefend hebben.

De vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken werpt hier tegen op dat deze regeling een probleem vormt voor de personen die tegelijkertijd een leidinggevende functie uitoefenen en in de raad van beheer van de bovenstaande ondernemingen zetelen.

Dientengevolge wordt amendement nr. 1 door de hoofdindiner ingetrokken.

De heer Vandenbossche c.s. dienen vervolgens amendement nr. 12 in (Stuk 2027/2) ter aanvulling van hetzelfde artikel.

In zijn toelichting stelt *de heer Vandenbossche* dat dit amendement voor de security-diensten een uitzondering wil voorzien op de bepaling uit de betrokken wet die verbiedt dat leden van de raad van beheer van een bewakings- of beveiligingsonderneming sinds vijf jaar lid van een politie- of inlichtingendienst of militair geweest zijn of een bepaald ambt uitgeoefend hebben.

De vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken heeft hier tegen geen bezwaar.

Amendement nr. 12 wordt eenparig aangenomen.

Artikel 5, aldus gewijzigd, wordt eenparig aangenomen.

Art. 6

M. Vandenbossche et consorts présentent un amendement (n° 2 - Doc. n° 2027/2) visant à compléter l'article 6 de la loi en question, qui prévoit les conditions pour l'exercice de fonctions d'exécution dans les trois types d'entreprises.

M. Vandenbossche précise que cet amendement tend à prévoir, pour les services de sécurité, une exception à la disposition de la loi concernée interdisant que les collaborateurs chargés de tâches d'exécution des trois types d'entreprises aient, au cours des cinq dernières années qui précèdent, été membres d'un service de police ou de renseignements ou militaires ou aient exercé une fonction déterminée.

Le vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur n'a aucune objection à l'encontre de cet amendement.

L'amendement n° 2 est adopté à l'unanimité.
L'article 6, ainsi modifié, est adopté à l'unanimité.

Art. 7

Cet article est adopté, sans discussion, à l'unanimité .

Art. 8

M. Vandenbossche et consorts présentent un amendement (n° 4 - Doc. n° 2027/2) tendant à compléter l'article 8 de la loi en question, qui fixe les modalités pratiques des activités des entreprises de gardiennage et des services internes de gardiennage.

L'amendement vise à autoriser les membres du service interne de gardiennage d'une société de transports en commun à retenir les resquilleurs jusqu'à l'arrivée d'un service de police.

Le vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur n'a aucune objection à l'encontre de cet amendement.

M. D'hondt présente un amendement (n° 7 - Doc. n° 2027/2) tendant à modifier l'article 8.

M. D'hondt souligne que son amendement vise en premier lieu à adapter les dispositions en matière de port d'arme et de contrôle d'accès en fonction de son amendement n° 5.

L'intervenant ajoute que son amendement vise également à autoriser les membres du service interne de gardiennage d'une société de transports en commun à soumettre à un contrôle d'identité les voyageurs dont ils ont demandé le titre de transport.

Art. 6

De heer Vandenbossche c.s. dienen amendment nr. 2 in (Stuk 2027/2) ter aanvulling van artikel 6 van de betrokken wet, dat de voorwaarden bevat om in de drie soorten ondernemingen uitvoerende functies uit te oefenen.

De heer Vandenbossche verduidelijkt dat dit amendement voor de security-diensten een uitzondering wil voorzien op de bepaling uit de betrokken wet die verbiedt dat uitvoerende medewerkers van de drie soorten ondernemingen sinds vijf jaar lid van een politie- of inlichtingendienst of militair geweest zijn of een bepaald ambt uitgeoefend hebben.

De vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken heeft hier tegen geen bezwaar.

Amendement nr. 2 wordt eenparig aangenomen.
Artikel 6, aldus gewijzigd, wordt eenparig aangenomen.

Art. 7

Dit artikel wordt zonder bespreking eenparig aangenomen.

Art. 8

De heer Vandenbossche c.s. dienen amendment nr. 4 in (Stuk 2027/2) ter aanvulling van artikel 8 van de betrokken wet, dat de praktische modaliteiten van de werkzaamheden van bewakingsondernemingen en interne bewakingsdiensten regelt.

Het amendement strekt ertoe de leden van de interne bewakingsdienst van een maatschappij voor openbaar vervoer de bevoegdheid te verlenen om zwartrijders staande te houden in afwachting van de komst van een politiedienst.

De vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken heeft hier tegen geen bezwaar.

De heer D'hondt dient amendment nr. 7 in (Stuk 2027/2) dat voorstelt hetzelfde artikel 8 te wijzigen.

De heer D'hondt benadrukt dat zijn amendement in de eerste plaats de voorliggende bepalingen inzake de wapendracht en de toegangscontrole aan zijn amendement nr. 5 wil aanpassen.

De spreker voegt hieraan toe dat hij met dit amendement eveneens beoogt de leden van de interne bewakingsdienst van een maatschappij voor openbaar vervoer de bevoegdheid te verlenen de reizigers wier vervoersbewijs zij opgevraagd hebben, aan een identiteitscontrole te onderwerpen.

Après avoir reçu du vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur l'assurance que les membres du service interne de gardiennage d'une société de transports en commun seront autorisés à retenir les resquilleurs jusqu'à l'arrivée d'un service de police, l'auteur retire son amendement.

L'amendement n° 4 est adopté à l'unanimité. L'article 8, ainsi modifié, est adopté à l'unanimité.

Art. 9

M. D'hondt présente un *amendement* (n° 8 - Doc. n° 2027/2) tendant à modifier l'article 9 de la loi concernée, article qui règle l'obligation d'information des entreprises de gardiennage et des services internes de gardiennage.

L'auteur ajoute que cet amendement vise à mettre l'article précité en concordance avec son amendement n° 5.

Par suite du retrait de l'amendement n° 5, l'auteur retire également l'amendement n° 8.

L'article 9 est adopté à l'unanimité sans modification.

Art. 10

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté à l'unanimité.

Art. 11

M. D'hondt présente un *amendement* (n° 9 - Doc. n° 2027/2) tendant à modifier l'article 11 de la loi concernée, article qui règle les limitations des tâches des entreprises de gardiennage et des services internes de gardiennage.

M. D'hondt renvoie à son amendement n° 5, avec lequel il entend mettre cet article en concordance.

Par suite du retrait de l'amendement n° 5, l'auteur retire toutefois son amendement n° 8.

L'article 11 est adopté à l'unanimité sans modification.

Art. 12 à 15

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés à l'unanimité.

Na vanwege de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken de verzekering te hebben gekregen dat de leden van de interne bewakingsdienst van een maatschappij voor openbaar vervoer de bevoegdheid verleend wordt om de zwartrijders ter plaatse te houden in afwachting van de komst van een politiedienst, trekt de indiener zijn amendement in.

Amendement nr. 4 wordt eenparig aangenomen.

Artikel 8, aldus gewijzigd, wordt eenparig aangenomen.

Art. 9

De heer D'hondt dient *amendement nr. 8* in (*Stuk 2027/2*) dat voorstelt artikel 9 van de betrokken wet, dat de informatieplicht van de bewakingsondernemingen en interne bewakingsdiensten regelt, te wijzigen.

De indiener voegt hieraan toe dat hij met dit amendement het bovenstaand artikel met zijn amendement nr. 5 in overeenstemming wil brengen.

Ingevolge het intrekken van amendement nr. 5 trekt de indiener ook zijn amendement nr. 8 in.

Artikel 9 wordt ongewijzigd en eenparig aangenomen.

Art. 10

Dit artikel wordt zonder bespreking eenparig aangenomen.

Art. 11

De heer D'hondt dient *amendement nr. 9* in (*Stuk 2027/2*) dat voorstelt artikel 11 van de betrokken wet, waarin de beperkingen qua taken van de bewakingsondernemingen en interne bewakingsdiensten gereeld worden, te wijzigen.

De heer D'hondt verwijst naar zijn amendement nr. 5 waarmee hij dit artikel in overeenstemming wil brengen.

Ingevolge het intrekken van amendement nr. 5 trekt hij evenwel zijn amendement nr. 8 in.

Artikel 11 wordt ongewijzigd en eenparig aangenomen.

Art. 12 tot 15

Deze artikelen worden zonder bespreking eenparig aangenomen.

Art. 16

M. Vandenbossche et consorts présentent un *amendement* (n° 3 - Doc. n° 2027/2) tendant à compléter l'article 19 de la loi concernée, article qui règle les amendes administratives.

M. Vandenbossche propose de compléter le texte à l'examen, qui prévoit la constitution d'une garantie exclusivement par versement, par une disposition permettant également le cautionnement par garantie bancaire réalisable.

Le vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur n'y voit aucune objection, mais souligne que son objectif, en l'espèce, est de permettre la perception effective des amendes.

Il ajoute qu'il n'entre pas dans ses intentions d'obliger les entreprises à entamer leur capital pour payer une amende.

L'amendement n° 3 est adopté à l'unanimité.
L'article 16, ainsi modifié, est adopté à l'unanimité.

Art. 17

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté à l'unanimité.

Art. 18

M. D'hondt présente un *amendement* (n° 10 - Doc. n° 2027/2) tendant à modifier l'article 22 de la loi concernée, article qui contient les dispositions transitoires.

L'auteur précise que cet amendement tend à établir la concordance entre l'article concerné et son amendement n° 5.

Par suite du retrait de l'amendement n° 5, il retire toutefois son amendement n° 10.

L'article 18 est adopté, à l'unanimité sans modification.

Art. 19

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté à l'unanimité.

*
* * *

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été modifié, est adopté à l'unanimité (cf. Doc. n° 2027/4).

Art. 16

De heer Vandenbossche c.s. dienen vervolgens *amendement nr. 3* in (*Stuk 2027/2*) dat artikel 19 van de betrokken wet, dat de administratieve geldboetes regelt, wil aanvullen.

De heer Vandenbossche beoogt de voorliggende tekst, die de waarborg uitsluitend door storting wil laten stellen, aan te vullen door ook een uitvoerbare bankwaarborg te aanvaarden.

De vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken heeft hiertegen geen bezwaar maar wijst op zijn doelstelling ter zake, met name: de inbaarheid van de boetes.

Hij voegt daaraan toe dat het niet in zijn bedoelingen ligt dat organisaties hun kapitaal zouden moeten aanspreken voor het betalen van een boete.

Amendement nr. 3 wordt eenparig aangenomen.

Artikel 16, aldus gewijzigd, wordt eenparig aangenomen.

Art. 17

Dit artikel wordt zonder bespreking eenparig aangenomen.

Art. 18

De heer D'hondt dient *amendement nr. 10* in (*Stuk 2027/2*) dat voorstelt artikel 22 van de betrokken wet, dat de overgangsbepalingen bevat, te wijzigen.

De indiener wil met dit amendement het betrokken artikel met zijn amendement nr. 5 in overeenstemming brengen.

Ingevolge het intrekken van amendement nr. 5 trekt hij evenwel zijn amendement nr. 10 in.

Artikel 18 wordt ongewijzigd en eenparig aangenomen.

Art. 19

Dit artikel wordt zonder bespreking eenparig aangenomen.

*
* * *

Het volledig wetsontwerp, aldus gewijzigd, wordt eenparig aangenomen (Zie Stuk nr. 2027/4).

*
* *

La proposition de loi modifiant la loi du 10 avril 1990 sur les entreprises de gardiennage, sur les entreprises de sécurité et sur les services internes de gardiennage (Doc. n° 2013) devient, par conséquent, sans objet.

Le rapporteur,

W. CORTOIS

Le président,

Ch. JANSSENS

*
* *

Hierdoor vervalt het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 10 april 1990 op de bewakingsondernemingen, de beveiligingsondernemingen en de interne bewakingsdiensten (Stuk nr. 2013).

De rapporteur,

W. CORTOIS

De voorzitter,

Ch. JANSSENS