

Chambre des représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1998-1999 (*)

3 MARS 1999

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 10 avril 1990 sur
les entreprises de gardiennage, sur les
entreprises de sécurité et sur les
services internes de gardiennage**

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le projet de loi soumis à l'approbation du parlement a pour but d'adapter deux points de la loi du 10 avril 1990 sur les entreprises de gardiennage, sur les entreprises de sécurité et sur les services internes de gardiennage.

La première adaptation vise à mettre les prescriptions de cette loi en concordance avec les principes de libre établissement et de libre circulation des services prévus par le Droit européen. En date du 29 octobre 1998, l'Espagne a été condamnée par la Cour européenne du fait de certaines restrictions dans sa législation relative au gardiennage. Des dispositions analogues existent dans la législation belge. L'objectif du présent projet de loi est de les régulariser.

Les dispositions concernées visent à réunir deux principes : le libre établissement des entreprises d'une part, et d'autre part, le contrôle efficace de l'exécution correcte des activités de gardiennage et de sécurité. C'est pourquoi, en ce qui concerne le lieu d'exploitation des entreprises et le lieu de domicile du personnel, il est seulement requis que ceux-ci se

Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1998-1999 (*)

3 MAART 1999

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van
10 april 1990 op de
bewakingsondernemingen, de
beveiligingsondernemingen en de
interne bewakingsdiensten**

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het ontwerp van wet dat ter goedkeuring aan het parlement wordt voorgelegd, heeft tot doel de wet van 10 april 1990 op de bewakingsondernemingen, de beveiligingsondernemingen en de interne bewakingsdiensten op twee punten aan te passen.

Een eerste aanpassing beoogt de bepalingen van deze wet in overeenstemming te brengen met de principes van vrije vestiging en vrij verkeer van diensten vervat in het Europees Recht. Op 29 oktober 1998 werd Spanje door het Europees Hof veroordeeld wegens sommige restrictieve bepalingen in zijn bewakingswetgeving. Analoge bepalingen komen voor in de Belgische wetgeving. Het is de bedoeling dat middels dit wetsontwerp een en ander wordt geregulariseerd.

De bepalingen hieromtrent strekken ertoe twee principes te verenigen : de vrije vestiging van de onderneming enerzijds en afdoende controle op de correcte uitoefening van bewakings- en beveiligingsactiviteiten anderzijds. Daarom wordt aangaande de exploitatiezetel van de onderneming en de woonplaats van het personeel nog enkel vereist dat deze

(*) Cinquième session de la 49^e législature.

(*) Vijfde zitting van de 49^e zittingsperiode.

situent dans un État membre de l'Union européenne. D'autre part, les autorités belges doivent disposer d'un lieu de contrôle auprès d'une personne de contact. Enfin, les entreprises doivent dorénavant offrir une garantie financière suffisante pour le cas où des sanctions administratives seraient prises à leur égard.

Une deuxième adaptation concerne les activités de contrôle social exercées par des personnes privées. Le projet vise à réglementer ces activités dans la loi sur le gardiennage.

Récemment, il s'est produit un certain nombre de faits très graves (assassinat, *hold-up*, vol, mention d'exaction systématique) pour lesquels le dispositif de la sécurité privée dans le secteur des événements était visé et/ou impliqué.

Les activités qui relèvent des membres de ces services de sécurité sont en rapport avec l'exercice de contrôle social et la surveillance du comportement de personnes se trouvant dans des lieux accessibles au public. L'exercice de l'activité de services de portiers en est un exemple typique.

Pour autant qu'elles ne soient pas orientées vers la surveillance de biens ou la protection de personnes, ces activités ne sont pas visées par la loi du 10 avril 1990 précitée.

De récents événements ont clairement démontré que le secteur professionnel des événements n'est pas capable d'arriver à une situation d'autorégulation, encore moins d'auto-assainissement. Un certain nombre de services de sécurité se sont au contraire orientés vers des structures via lesquelles des activités évidemment illégales, mais très lucratives, sont exercées et/ou contrôlées.

De ce fait une nouvelle situation est apparue, laquelle nécessite une intervention législative.

Les objectifs suivants forment le point de départ du présent projet de loi :

1° Assainissement des services de sécurité dans le secteur des événements. Il faut garder ici à l'esprit que si la partie professionnalisée de cette sécurité doit être appréhendée de manière rigoureuse, il faut éviter d'intervenir trop radicalement dans le travail bénévole important dans notre pays lors de toutes sortes d'événements qui sont organisés de manière unique ou sporadique.

2° Il est en outre évident que via la loi sur le gardiennage, seul le statut des personnes qui exercent des tâches de sécurité lors d'événements est réglementé. Le statut est celui d'un agent de gardiennage qui relève d'une entreprise de gardiennage, d'un agent de gardiennage qui relève d'un service interne de gardiennage ou d'un bénévole. Pour autant que ces personnes prennent part à des événements, qui font l'objet d'une réglementation séparée, elles devront se ranger fonctionnellement au sein de ce qui est attendu d'elles dans le cadre de cette réglementation séparée, ainsi qu'à la réglementation minimale de la loi sur le gardiennage en ce qui con-

zich bevinden in een lidstaat van de Europese Unie. Anderzijds dient een contactpersoon als aanspreekpunt te fungeren voor de Belgische overheid. Ten slotte zullen de ondernemingen voortaan een voldoende financiële waarborg moeten bieden, zo ten aanzien van hen administratieve sancties worden genomen.

Een tweede aanpassing heeft betrekking op activiteiten van sociale controle uitgeoefend door privé-personen. Het ontwerp strekt ertoe deze activiteiten te regelen via de bewakingswet.

Kortelings hebben zich een aantal zeer ernstige feiten voorgedaan (moord, *hold-up*, diefstal, melding van systematische afpersing) waarbij het private veiligheidsdispositief in de evenementensector werd geviseerd en/of betrokken.

De activiteiten die door de leden van deze *security*diensten worden verricht, hebben betrekking op het uitoefenen van sociale controle en het houden van toezicht op het gedrag van personen die zich bevinden in voor het publiek toegankelijke plaatsen. Een typisch voorbeeld hiervan vormt het uitoefenen van de activiteit van portiersdiensten.

Voorzover ze niet gericht zijn op het bewaken van goederen of het beschermen van personen, worden dergelijke activiteiten niet geviseerd door de voorname wet van 10 april 1990.

Recente gebeurtenissen hebben afdoende aange-toond dat de professionele evenementensector niet in staat is te komen tot een toestand van zelfregulering, laat staan zelfsanering. Een aantal *security*diensten zijn daarentegen uitgegroeid tot structuren via de welke klaarblijkelijk illegale, maar zeer lucratieve activiteiten gevoerd en/of gecontroleerd worden.

Hierdoor is een nieuwe situatie ontstaan waardoor een wetgevend ingrijpen aangewezen is.

De volgende doelstellingen vormen het uitgangspunt van het onderhavige wetsontwerp :

1° Sanering van de *security*diensten in de evenementensector. Hierbij dient voor ogen gehouden dat vooral het geprofessionaliseerde onderdeel van deze *security* streng dient te worden aangepakt. Vermeden dient te worden om al te ingrijpend tussen te komen in het vele vrijwilligerswerk dat in ons land naar aanleiding van evenementen allerhande op een eenmalige of sporadische wijze wordt georganiseerd.

2° Het is verder duidelijk dat via de bewakingswet enkel het statuut van de personen, die veiligheidstaken uitoefenen naar aanleiding van evenementen, wordt geregeld. Het statuut is dit van een bewakingsagent, die deel uitmaakt van een bewakingsonderneming, van een bewakingsagent die deel uitmaakt van een interne bewakingsdienst of van een vrijwilliger. Zo deze personen worden ingezet bij evenementen, die het voorwerp uitmaken van een aparte regelgeving, zullen ze zich, benevens de minimale regeling in de bewakingswet inzake hun statuut en enkele elementaire verbodsbeperkingen, functioneel dienen te schikken binnen hetgeen van hen

cerne leur statut et quelques clauses élémentaires d'interdiction.

3° Sans vouloir accorder aucune compétence policière aux personnes chargées de l'exercice d'activités de contrôle social, il faut reconnaître que de telles fonctions privées de surveillance comprennent en soi l'exercice de contrôles (contrôle de bagages personnels, contrôle des effets emportés) qui visent au maintien de la sécurité. Du fait que ces fonctions n'ont jusqu'à présent pas été réglementées, le problème de leur légitimité n'était également pas politiquement aigu. D'un point de vue strictement juridique, les contrôles relèvent des missions de police et un gardien privé se rend coupable d'immixtion dans la fonction publique lorsqu'il procède à un tel contrôle. Ce qui peut être évité si la loi l'y autorise. En cela, le présent projet n'envisage pas d'accorder davantage de compétences aux personnes privées mais par contre de régler clairement par une loi le contrôle d'entrée, qui se fait actuellement en toute illégalité, sans encadrement et de manière illimitée, de façon à ce qu'il soit effectué par du personnel formé qui a fait l'objet d'une enquête d'antécédents, leurs compétences étant délimitées de manière claire.

4° Il va de soi que cette fonction de garde ne peut nullement être exercée en vue du maintien de l'ordre sur la voie publique. Par là, on toucherait à l'essence des missions de l'autorité et il s'en suit un conflit avec la loi interdisant les milices privées.

5° Les personnes chargées de l'exercice d'activités de contrôle social ou orientées vers le maintien de l'ordre sont, plus que d'autres gardes, confrontées aux citoyens dans des situations souvent conflictuelles, vis-à-vis desquels elles imposeront *de facto* leur volonté. C'est pourquoi cette forme de gardiennage est la plus délicate de toutes les catégories de gardiennage.

Cela suppose, dans le chef des intéressés, une habileté particulière qui consiste à trouver un équilibre correct entre d'une part, une surveillance efficace et d'autre part, le respect des droits fondamentaux des concitoyens.

Les compétences nécessaires pour cela peuvent en grande partie être acquises par une formation spécialisée qui sera prévue par arrêté d'exécution.

Les raisons exposées motivent le dépôt de ce projet et seront examinées plus en détail ci-dessous.

wordt verwacht in het kader van deze aparte regelgeving.

3° Zonder aan de personen, belast met het uitoefenen van activiteiten van sociale controle enige politieke bevoegdheid te willen verlenen, dient erkend te worden dat dergelijke private toezichtsfuncties op zich het uitvoeren van controlebevoegdheden (controle van de persoonlijke bagage, controle van meegebrachten bezittingen), die gericht zijn op het verzekeren van de veiligheid, inhouden. Doordat deze toezichtsfuncties tot op heden niet gereglementeerd werden, was het probleem van de legitimiteit ervan beleidsmatig ook niet acuut. Strikt juridisch genomen immers, maken dergelijke controles politietaken uit en bezondigt een private bewaker zich aan inmenging in het openbaar ambt, zo hij tot dergelijke controle overgaat. Dit kan worden vermeden zo de wet hem daartoe machtigt. Dit is gebeurd door de luchtvartwet voor bewakers op het grondgebied van luchthavens en is ook voorzien in de voetbalwet. Hierbij is het niet de bedoeling van het huidige ontwerp om aan de private personen meer bevoegdheden te geven, maar integendeel te verzekeren dat de toegangscontrole, die vandaag in alle illegaliteit, zonder kader en zonder begrenzingen gebeurt, duidelijk wettelijk wordt geregeld, waarbij ze moet worden uitgevoerd door gescreend en opgeleid personeel, met een duidelijke beperking van hun bevoegdheden.

4° Het spreekt voor zich dat de beoogde bewakingsfunctie geenszins kan worden uitgeoefend met het oog op het handhaven van de orde op de openbare weg. Hierdoor zou geraakt worden aan de essentie van de overheidsopdrachten en ontstaat er een conflict met de wet houdende verbod van private militaries.

5° Personen, belast met het uitoefenen van activiteiten van sociale controle of gericht op het handhaven van de orde worden, meer dan andere bewakers, geconfronteerd met burgers in vaak conflictueuze situaties, tegenover wie ze *de facto* hun wil zullen opdringen. Daardoor is deze vorm van bewaking de delicaatste van alle bewakingscategorieën.

Dit veronderstelt uit hoofde van de betrokkenen een bijzondere vaardigheid die erin bestaat een correct evenwicht te vinden tussen enerzijds een efficiënt toezicht en anderzijds het respect voor de grondrechten van de medeburgers.

De daartoe benodigde vaardigheden kunnen grotendeels opgevangen worden door een gespecialiseerde opleiding, die via uitvoeringsbesluit voorzien wordt.

De aangehaalde redenen motiveren de indiening van dit ontwerp en zij zullen hieronder nader onderzocht worden.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article ne nécessite aucun commentaire.

Art. 2

1° La formulation limite la portée de la loi aux formes de contrôle, lequel est soumis à une double condition :

- la finalité de la surveillance est le maintien de la sécurité;
- la sécurité visée concerne les lieux accessibles au public.

Le contrôle visé n'est au contraire pas limité au contrôle d'entrée. D'autres formes de contrôle, tel par exemple la surveillance du comportement du public dans une galerie commerçante, sont concernés par cette disposition.

Les formes de contrôle ou de surveillance de personnes ayant une autre finalité que celle du maintien de l'ordre ou de la sécurité, comme la présence sur le lieu de travail ou le contrôle de tickets en vue de la vérification du paiement requis, sont exclues du champ d'application de la loi.

Les contrôles — ayant certes la sécurité pour finalité — mais s'appliquant dans des lieux non accessibles au public, ne sont pas non plus visés par cette disposition. Les problèmes se situent exclusivement dans les lieux accessibles au public. Le contrôle d'entrée dans une entreprise, dans des fêtes privées, réceptions sur invitation individuelle ou noces et autres événements similaires n'est pas inclus dans cette règle.

La sécurité visée est liée au lieu où le public contrôlé accède et non au lieu où le garde se tient. Ainsi, cette disposition ne sera pas d'application pour le garde qui exerce un contrôle à l'entrée d'une fête privée, même si ce gardien se tient dans une partie accessible au public (par exemple, un parking).

La notion de « lieux accessibles au public » au sens de la présente loi comprend tous les lieux auxquels le public a accès, soit à cause de la nature du lieu (comme par exemple les discothèques), soit parce qu'il n'existe pas un lien personnel entre l'organisateur et l'invité. La question des preuves d'accès ou des droits d'entrée n'enlève rien à l'accessibilité publique d'un lieu. Par contre, des lieux où sont admises uniquement les personnes invitées d'une manière individuelle pour un événement déterminé ne sont pas considérés comme accessibles au public. C'est notamment le cas lorsque quelqu'un organise une noce à laquelle seules les personnes invitées sont admises. C'est également le cas pour des assemblées réservées aux membres d'une association. Cependant, les lieux où dans une organisation formelle

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 1

Dit artikel vergt geen bijzondere commentaar.

Art. 2

1° De formulering beperkt de draagwijdte van de wet tot deze vormen van controle waarbij aan een dubbele vereiste is voldaan :

- de finaliteit van het toezicht is het handhaven van de veiligheid;
- de beoogde veiligheid heeft betrekking op voor publiek toegankelijke plaatsen.

De bedoelde controle is daarentegen niet beperkt tot toegangscontrole. Ook andere controlesvormen, zoals bijvoorbeeld het toezicht op het gedrag van het publiek in een winkelgalerij, vallen onder deze bepaling.

Vormen van controle of toezicht op personen met een andere finaliteit dan het handhaven van de orde of de veiligheid, zoals aanwezigheid op de werkplaats of ticketcontrole gericht op het nagaan van de vereiste betaling, zijn uitgesloten van het toepassingsgebied van de wet.

Ook controles — weliswaar met veiligheidsfinaliteit —, gericht op niet voor het publiek toegankelijke plaatsen, worden niet geviseerd door deze bepaling. De problemen situeren zich namelijk uitsluitend op voor het publiek toegankelijke plaatsen. Ingangscontrole bij een onderneming, private op fijnen, recepties op individuele uitnodiging of huwelijksfeesten, en andere gelijkaardige evenementen wordt op deze wijze niet gevat door deze regel.

De beoogde veiligheid heeft betrekking op de plaats waar het gecontroleerde publiek komt, en niet de plaats waar de bewaker zich bevindt. Zo zal deze bepaling niet van toepassing zijn op de bewaker die controle uitoefent bij de toegang van een privaat feest, ook al bevindt deze bewaker zich in een voor het publiek toegankelijk gedeelte (bijvoorbeeld een parking).

Het begrip « voor het publiek toegankelijke plaatsen » in de zin van deze wet omvat alle plaatsen waar publiek toegang toe heeft ofwel vanwege de aard van de plaats, zoals bijvoorbeeld discotheken, ofwel doordat een geïndividualiseerde band tussen de inrichter en de genodigde afwezig is. Het vragen van toegangsbewijzen of inkomgeld maakt op zich een plaats niet minder publiek toegankelijk. Daarentegen maken plaatsen waar uitsluitend personen zijn toegelaten die er op een geïndividualiseerde wijze voor een bepaalde gebeurtenis zijn uitgenodigd geen publiek toegankelijke plaatsen uit. Dit is bijvoorbeeld het geval wanneer iemand een bruiloftsfeest inricht waar uitsluitend bepaalde uitgenodigde personen zijn toegelaten. Dit is eveneens het geval voor bijeenkomsten die uitsluitend toegankelijk zijn voor leden

d'adhérents, il est prévu que l'entrée donne l'occasion de devenir membre de cette association, doivent être considérés comme des lieux accessibles au public. Si ce n'était pas le cas, la loi serait en effet trop facilement esquivé.

Il faut souligner d'autre part qu'il ne peut pas être touché au monopole du contrôle qu'exercent les autorités sur la voie publique ou sur les lieux publics. Il s'agit en effet du maintien de l'ordre public, réservé exclusivement au pouvoir public.

La seule description de l'activité de gardiennage relative à la surveillance et au contrôle de personnes n'implique aucunement qu'il soit accordé au personnel des entreprises de sécurité ou des services internes de gardiennage des compétences spécifiques de contrôle. La règle générale veut que les agents de gardiennage ne disposent pas de plus de compétences que tout autre citoyen, à l'exception des dispositions relatives à l'exercice de leur fonction et prévues explicitement par la loi. Ces dispositions doivent être interprétées rigoureusement.

2° Il est probable que la majorité des services de portiers s'organise sous la forme d'un service interne de gardiennage. Il est donc nécessaire d'inclure cette activité parmi les activités des services internes de gardiennage.

Art. 3

1° L'objectif est que seules les entreprises autorisées par le ministre de l'Intérieur puissent utiliser le titre d'« entreprise de gardiennage » ou de « service interne de gardiennage ». Ainsi ce n'est pas seulement l'exercice d'activités de gardiennage par des entreprises non autorisées qui est interdit, mais en même temps toute publicité pour ces activités qui émanerait d'une entreprise non autorisée.

Cette application est inspirée d'une prescription analogue de la loi sur les détectives privés du 19 juillet 1991, à l'occasion de laquelle le législateur de 1991 faisait référence à des situations intolérables dans le secteur du gardiennage, en vue d'insérer la protection du titre de détective.

2° L'objectif n'est plus dorénavant d'exiger des entreprises que leur capital minimum requis par la législation sur les sociétés soit augmenté selon le cas de 500 000 francs ou 1 000 000 de francs. En lieu et place, il est prévu un cautionnement, explicite à l'article 11 du présent projet de loi.

3° Afin de laisser se dérouler de manière souple les nombreux événements organisés par des organi-

van verenigingen. Plaatsen waar evenwel wordt voorzien in een formele organisatie van lidmaatschap, terwijl een breed publiek dat zich toegang wenst te verschaffen tot de gelegenheid van deze zogenaamde vereniging, lid kan worden, moeten wel worden beschouwd als voor publiek toegankelijke plaatsen. In het andere geval zou de wet immers al te gemakkelijk kunnen worden omzeild.

Anderzijds moet worden benadrukt dat niet kan worden geraakt aan het monopolie van de overheid inzake het uitoefenen van de controletaak op de openbare weg of in openbare plaatsen. Dit betreft immers de handhaving van de openbare orde welke exclusief wordt toevertrouwd aan de openbare macht.

De loutere omschrijving van de bewakingsactiviteit houdende toezicht op en controle van personen houdt geenszins in dat aan het personeel van bewakingsondernemingen of interne bewakingsdiensten specifieke controlebevoegdheden zouden worden verstrekt. Als algemene regel geldt dat bewakingsagenter over niet meer bevoegdheden beschikken dan iedere andere burger, met uitzondering van de bepalingen die betrekking hebben op de uitoefening van hun functie en die uitdrukkelijk zijn voorzien in de wet. Deze bepalingen dienen strikt te worden geïnterpreteerd.

2° Verwacht wordt dat de meerderheid van de portiersdiensten zich zullen organiseren onder de vorm van een interne bewakingsdienst. Het is derhalve nodig deze activiteit toe te voegen aan de opgesomde activiteiten toepasselijk op interne bewakingsdiensten.

Art. 3

1° Het is de bedoeling dat enkel door de minister van Binnenlandse Zaken vergunde ondernemingen en diensten de titel « bewakingsonderneming » of « interne bewakingsdienst » kunnen gebruiken. Zo wordt niet alleen het uitoefenen van bewakingsactiviteiten door niet-vergunde ondernemingen verboden, maar tevens alle publiciteit voor deze activiteiten, die zou uitgaan van een niet-vergunde onderneming.

Die toepassing is overgenomen uit een analoge bepaling in de detectivewet van 19 juli 1991 waarbij de wetgever uit 1991 overigens naar onduldbare toestanden in de bewakingssector verwees om een bescherming van de detectivetitel in te lassen.

2° Het is niet langer de bedoeling dat de ondernemingen het voor hen vereiste minimumkapitaal in het kader van het venootschapsrecht moeten verhogen met — naargelang het geval — 500 000 frank of 1 000 000 frank. In ruil hiervoor is in een waarborg voorzien, uitgewerkt in artikel 11 van dit ontwerp.

3° Teneinde de vele evenementen in ons land, georganiseerd door non-profit organisaties, op een

sations non lucratives, le projet prévoit un règlement par lequel de telles organisations peuvent prévoir leur propre service de gardiennage sans devoir satisfaire à toutes les prescriptions de la loi. Ces organisations peuvent, dans des circonstances précises, faire appel à des bénévoles non rémunérés. Cette règle exceptionnelle est soumise à une série de conditions strictes :

- l'organisation organisatrice ne peut bénéficier de cette exception que pour l'organisation d'un service de gardiennage à leur usage propre (par exemple un club de jeunes dont quelques membres assurent la sécurité interne lors d'une fête annuelle); une personne physique, une association de fait ou une ASBL qui offriraient des services de gardiennage à des tiers ne sont pas prises en considération dans ce cadre;
- le service de gardiennage peut être exclusivement organisé de manière sporadique; s'il est organisé régulièrement ou permanent, il ne peut le faire qu'avec des bénévoles;
- les personnes physiques engagées par ce service ne peuvent, pour ce faire, obtenir aucune forme de paiement, ni même aucun pourboire, afin de prévenir que des gardes professionnels ou semi-professionnels n'abusent de cette modalité de gardiennage pour détourner les prescriptions qui leur sont applicables.

Le statut de ces bénévoles est considérablement plus léger que celui des gardes professionnels, sans qu'ils soient pour autant entièrement exclus au champ d'application de la loi. Les conditions d'exercice de cette fonction sont, dans ce cas, limitées à l'autorisation préalable du bourgmestre de la commune où a lieu l'organisation de l'événement. En pratique, cette autorisation devra être demandée par l'organisateur de l'événement. Le bourgmestre accorde sa permission après avis du chef de corps. Il s'agit du chef de corps de la police communale. Du moment de l'implémentation de la loi sur la police locale, ce sera le chef de corps de la police locale.

La condition de contrôle préalable par les autorités locales est inspirée par l'article 3 de l'arrêté royal du 21 août 1967 réglementant les courses cyclistes et les cyclo-cross qui prévoit un règlement semblable pour les signaleurs. Les articles de la loi sur le gardiennage qui ne sont pas d'application pour les « bénévoles » sont indiqués en même temps. Le ministre de l'Intérieur définit la manière dont le contrôle effectué par le bourgmestre doit se dérouler. Cela peut inclure que le bourgmestre tienne à la disposition du ministre de l'Intérieur la liste des bénévoles ainsi obtenue. Par analogie avec la législation relative aux hooligans, l'objectif est que le ministre de l'Intérieur détienne dans ce cadre une liste centrale consultable par les bourgmestres et comportant un aperçu des personnes qui ont été refusées. Pour cette raison, cet

soepele wijze te laten verlopen, voorziet het ontwerp in een regeling waarbij dergelijke organisaties kunnen voorzien in een eigen bewakingsdienst, zonder aan alle bepalingen van de wet te moeten voldoen. Deze organisaties kunnen in bepaalde omstandigheden beroep doen op onbetaalde vrijwilligers. Deze uitzonderingsregeling is aan een aantal strikte voorwaarden onderworpen :

- de inrichtende organisatie kan deze uitzondering slechts genieten voor de organisatie van een bewakingsdienst die ten eigen behoeve optreedt (bijvoorbeeld : een jeugdclub waarvan enkele leden de interne veiligheid verzekeren bij een jaarlijkse fuit); een natuurlijke persoon, een feitelijke vereniging of een vzw die diensten van bewaking zou aanbieden aan derden komt hiervoor niet in aanmerking;
- de bewakingsdienst kan uitsluitend georganiseerd worden op een sporadische wijze; zo deze gereeld, op een recurrente of op een blijvende wijze wordt georganiseerd, kan dit niet via het « vrijwilligersstatuut »;
- de natuurlijke personen die bij deze dienst worden ingezet mogen hiervoor geen enkele vorm van betaling, zelfs geen fooien, ontvangen, teneinde te voorkomen dat deze bewakingsmodaliteit zou worden misbruikt door professionele of semi-professionele bewakers om de bepalingen die op hen van toepassing zijn, te omzeilen.

Het statuut van deze vrijwilligers is aanzienlijk lichter dan dit van de professionele bewakers, zonder dat ze echter volledig van het toepassingsgebied van de wet zijn uitgesloten. De voorwaarde tot het uitoefenen van deze functie wordt in dit geval beperkt tot de voorafgaande toelating van de burgemeester van de gemeente waar de organisatie van het evenement plaatsvindt. In de praktijk zal deze toelating moeten worden aangevraagd door de inrichter van het evenement. De burgemeester verleent zijn toestemming na advies van de korpschef. Het betreft de korpschef van de gemeentepolitie. Vanaf de implementatie van de wet op de lokale politie zal het de korpschef van de lokale politie zijn.

De vereiste van voorafgaande controle door de lokale overheid is geïnspireerd door artikel 3 van het koninklijk besluit van 21 augustus 1967 tot reglementering van wielerwedstrijden en veldritten, dat in een gelijkaardige regeling voorziet voor signaleurs. Tevens worden de artikelen uit de bewakingswet aangeduid die niet van toepassing zijn op « vrijwilligers ». De minister van Binnenlandse Zaken bepaalt de wijze waarop de controle door de burgemeester plaatsvindt. Dit kan inhouden dat de burgemeesters de aldus verkregen lijst van vrijwilligers ter beschikking houdt van de minister van Binnenlandse Zaken. Naar analogie met de regeling voor hooligans is het de bedoeling dat de minister van Binnenlandse Zaken in dit verband een centrale lijst bijhoudt ter consultatie van de burgemeesters, met

arrêté devra être soumis pour avis à la commission de la protection de la vie privée.

4° L'exercice d'activités de contrôle social ou d'activités visant au maintien de l'ordre est soumis à la permission particulière préalable du ministre de l'Intérieur lorsque :

- le mandant est une personne morale de droit public;
- et que les activités se déroulent dans des lieux accessibles au public;
- et que les activités sont exercées à titre professionnel pour le compte d'une entreprise de gardiennage.

La permission particulière n'est pas requise lorsque les activités sont exercées exclusivement par des bénévoles.

5° Il n'est plus requis que le siège d'exploitation d'une entreprise se situe dans notre pays, mais bien sur le territoire d'un État membre de l'Union européenne. Cette modification va à la rencontre des prescriptions européennes en la matière.

6° L'administration chargée du contrôle ne dispose pas de compétence pour exercer des contrôles à l'étranger. C'est pourquoi l'autorité compétente doit disposer d'un lieu de contrôle vis-à-vis des entreprises qui exercent des activités sur le territoire belge sans disposer pour autant d'un siège d'exploitation dans notre pays. Le projet prévoit à ce sujet que l'entreprise désigne dans ce cas une personne physique qui la représente en Belgique. La désignation de cette personne forme une condition d'autorisation. Cette personne tient les documents et renseignements nécessaires à la disposition des autorités. Tout comme l'entreprise, cette personne peut être assignée dans le cadre des articles 9, 10 et 19 de la loi.

Art. 4

Cet article ne nécessite aucun commentaire.

Art. 5

1° La direction effective d'une entreprise envisagée par la présente loi ne peut pas être confiée à des personnes qui ont été condamnées à un emprisonnement en raison de certains délits. Le présent projet ajoute à cette liste les articles 323, 324 et 324ter du Code pénal. Sont visés, l'association de malfaiteurs et les délits dans le cadre d'une organisation criminelle.

2° Dorénavant, il n'est plus requis que le personnel dirigeant d'une entreprise ait son domicile ou son lieu de résidence habituelle dans notre pays mais,

daarin een overzicht van de personen die hiertoe werden geweigerd. Om die reden zal dit besluit voor advies moeten worden overgezonden aan de commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

4° De uitoefening van activiteiten van sociale controle of activiteiten die gericht zijn op het handhaven van de orde is onderworpen aan de bijzondere voorafgaandijke toestemming van de minister van Binnenlandse Zaken indien :

- de opdrachtgever een publiekrechtelijke rechtspersoon is;
- en de activiteiten betrekking hebben op voor het publiek toegankelijke plaatsen;
- en de activiteiten ten professionele titel zullen worden uitgeoefend voor rekening van een bewakingsonderneming.

Er is geen bijzondere toestemming vereist indien de activiteiten uitsluitend door vrijwilligers zullen worden uitgeoefend.

5° Het is niet vereist dat de exploitatiezetel van de onderneming zich in ons land bevindt, maar wel op het grondgebied van een lidstaat van de Europese Unie. Deze wijziging komt tegemoet aan de Europese vereisten hieromtrent.

6° De controlerende administratie beschikt niet over de bevoegdheid controleverrichtingen in het buitenland uit te voeren. Daarom dient de bevoegde overheid over een aanspreekpunt te beschikken aangaande de ondernemingen die op Belgisch grondgebied activiteiten uitvoeren, zonder evenwel een exploitatiezetel te hebben in ons land. Het ontwerp voorziet hieromtrent dat de onderneming in dit geval een natuurlijk persoon aanduidt, die haar in België vertegenwoordigt. De aanduiding van deze persoon maakt een vergunningsvoorwaarde uit. Deze persoon houdt de nodige documenten en inlichtingen ter beschikking van de overheid. Net zoals de onderneming, kan deze contactpersoon ook aangesproken worden in het kader van de artikelen 9, 10 en 19 van de wet.

Art. 4

Dit artikel vergt geen nadere commentaar.

Art. 5

1° De werkelijke leiding van een onderneming in de zin van deze wet kan niet worden toevertrouwd aan personen die op grond van bepaalde misdrijven tot een gevangenisstraf zijn veroordeeld. Huidig ontwerp breidt deze lijst uit met de artikelen 323, 324 en 324ter van het Strafwetboek. Het betreft de vereniging van boosdoeners en de misdrijven in het raam van een criminelle organisatie.

2° Het is niet langer vereist dat het leidinggevend personeel van de onderneming in ons land zijn woonplaats of normale verblijfplaats heeft, maar wel dat

dans ce cas, qu'il l'ait dans un État membre de l'Union européenne. Cette modification va à la rencontre des prescriptions européennes en la matière.

3° Une nécessité d'assainissement particulière s'impose pour le personnel dirigeant des entreprises de gardiennage ou services internes de gardiennage, chargé notamment du contrôle de la catégorie de gardes qui exercent des missions de contrôle social. Il est évident que certaines parties du secteur sont dirigées par des individus qui, du fait de leurs antécédents judiciaires et/ou déontologiques, n'ont absolument rien à faire avec cette prestation de service. Cet objectif d'assainissement est toutefois atteint de manière incomplète par la simple présentation d'un certificat de bonnes conduites, vie et mœurs. C'est pourquoi il est établi que les personnes concernées doivent satisfaire aux conditions nécessaires de moralité qui peuvent être contrôlées par le ministre de la Justice dans le cadre de l'émission de son avis ou même par le ministre de l'Intérieur qui peut confier cette enquête à un service de police, par exemple pour autant que l'intéressé entre en service après l'octroi de l'autorisation.

Cette prescription est inspirée du pouvoir d'appréciation particulier du ministre de l'Intérieur, tel qu'inscrit dans la loi sur les détectives. Les faits dont il est question ne peuvent pas être qualifiés de délit ou, s'ils le sont, ne pas avoir nécessairement entraîné des suites judiciaires.

Art. 6

1° De même, les personnes recrutées par une entreprise de gardiennage, ou travaillant pour le compte de celle-ci, doivent satisfaire à certaines exigences. À la liste des délits pour lesquels on ne peut pas avoir été condamné à un emprisonnement, s'ajoutent les articles 323, 324 et 324ter du Code pénal.

2° La même règle en ce qui concerne l'obligation de résidence imposée au personnel dirigeant est prévue pour le personnel d'exécution.

3° La même règle en ce qui concerne la condition de moralité imposée au personnel dirigeant est prévue pour le personnel d'exécution.

Le ministre de l'Intérieur peut confier cette enquête à un service de police avant qu'il ne délivre une carte d'identification au garde concerné.

4° Vu un nombre d'événements récents, ces conditions ont été imposées, à la demande du secteur, pour les agents de gardiennage chargés du transport de valeurs.

Art. 7

Le but de l'insertion de cette disposition est de donner suite à la remarque du Conseil d'État rela-

zulks het geval is in een lidstaat van de Europese Unie. Deze wijziging komt tegemoet aan de Europese vereisten hieromtrent.

3° Voor het leidinggevend personeel van de bewakingsonderneming of interne bewakingsdiensten, onder meer belast met de controle op de categorie bewakers die sociale controletaken uitvoeren, stelt zich een bijzondere saneringsnoodzaak. Het is duidelijk dat bepaalde gedeelten van de sector geleid worden door individuen die omwille van gerechtelijke en/of deontologische antecedenten absoluut niet thuis horen in deze dienstverlening. Dit saneringsobjectief wordt echter onvoldoende bereikt via de loutere voorlegging van een bewijs van goed gedrag en zeden. Derhalve wordt bepaald dat betrokkenen moeten voldoen aan de nodige moraliteitsvoorraarden, die kunnen nagegaan worden door de minister van Justitie in het kader van zijn adviesverlening of door de minister van Binnenlandse Zaken zelf, die zulk onderzoek kan bevelen aan een politiedienst, bijvoorbeeld zo de betrokkenen na het verlenen van de vergunning in dienst trad.

Deze bepaling is geïnspireerd op de bijzondere appreciatiebevoegdheid van de minister van Binnenlandse Zaken zoals omschreven in de detectivewet. De feiten waarvan sprake maken niet noodzakelijk een misdrijf uit of zo ze een misdrijf opleveren, hebben ze niet noodzakelijk geleid tot een gerechtelijk gevolg.

Art. 6

1° Ook de personen die door een bewakingsonderneming worden aangeworven, of voor hun rekening werken, moeten voldoen aan zekere eisen. Ook hier worden de artikelen 323, 324 en 324ter van het Strafwetboek toegevoegd aan de lijst van misdrijven waarvoor men niet tot een gevangenisstraf mag zijn veroordeeld.

2° Dezelfde regeling inzake de woonplaatsvereiste voor leidinggevend personeel, is voorzien voor het uitvoerend personeel.

3° Dezelfde regeling inzake de moraliteitsvereiste voor leidinggevend personeel, is voorzien voor het uitvoerend personeel.

De minister van Binnenlandse Zaken kan dit onderzoek bevelen aan een politiedienst, vooraleer hij een identificatiekaart aan de betrokken bewaker toekent.

4° Gezien een aantal recente gebeurtenissen, wordt op vraag van de sector deze vereiste eveneens opgelegd voor bewakingsagenten belast met waardervoer.

Art. 7

De bedoeling van de invoeging van deze bepaling is tegemoet te komen aan de opmerking van de Raad

vant que la nature des données et les façons légitimes de les rassembler doivent être fixées dans la loi.

Les principes proposés se basent sur ceux prévus par la loi relative à la classification et aux habilitations de sécurité. Il n'est pas possible d'apporter davantage de précisions à ce sujet sans porter préjudice au caractère effectif des enquêtes et à la compétence d'évaluation subséquente du ministre de l'Intérieur.

L'objectif n'est pas de garder ces données dans des bases de données automatisées telles que visées par la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection des données à caractère personnel.

Cette autorisation peut être octroyée dans le cadre des procédures existantes qui régissent la demande de l'autorisation ainsi que l'obtention de la carte d'identification.

Art. 8

1° Il est spécifié que les activités de contrôle social ou les activités visant au maintien de l'ordre ou de la sécurité doivent, en tout temps, être exercées de manière non armée. De tels gardes se trouvent souvent face à des situations conflictuelles avec les citoyens dans des lieux où le public présent est abondant. Le port d'armes pourrait d'une part être considéré comme provocant en présence de tapageurs et d'autre part inciter le garde concerné, placé de fait dans une situation de crise, à faire usage de son arme, risquant ainsi de blesser des personnes présentes innocentes. Quelques incidents de tir récents à l'entrée de certaines discothèques renforcent cette hypothèse.

2° Cette disposition donne une base légale pour autoriser les contrôles par les agents de gardiennage, dans des circonstances précises. Par cela, le législateur donne à certains gardes des compétences qu'un simple citoyen ne possède pas. C'est également la raison pour laquelle ces compétences sont octroyées avec la plus grande prudence. L'objectif n'est clairement pas d'accorder plus de compétences que celles qui sont exercées actuellement dans la pratique, mais par contre de n'accorder qu'une compétence minimale, permettant de sanctionner les excès. Les agents de gardiennage, ayant transgressé les limites de leurs compétences de contrôle, pourront alors être sanctionnés en vertu de l'article 19 de la loi du 10 avril 1990. Les compétences décrites sont reprises de celles définies pour les stewards dans la loi relative aux matches de football. Y sont repris les principes suivants :

— le contrôle se fait sur base volontaire du fait que la personne contrôlée donne toujours son autorisation pour sa réalisation. Tout citoyen peut refuser de se soumettre au contrôle; dans ce cas, l'entrée lui

van State die stelt dat in de wet de aard van de gegevens en de toegestane manieren van inwinnen van deze gegevens moeten worden vastgelegd.

De voorgestelde principes zijn gebaseerd op deze zoals voorzien in de wet betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen. Het is niet mogelijk in de wet verdere verduidelijkingen hieromtrent aan te brengen zonder de effectiviteit van de onderzoeken, en de navolgende beoordelingsbevoegdheid van de minister van Binnenlandse Zaken in het gedrang te brengen.

Het is niet de bedoeling deze gegevens te bewaren in geautomatiseerde gegevensbestanden zoals bedoeld in de wet van 8 december 1992 op de bescherming van de persoonsgegevens.

Deze toestemming kan verleend worden in het kader van de bestaande procedures voor de aanvraag van de vergunning alsmede deze tot het bekomen van de identificatiekaart.

Art. 8

1° Er wordt bepaald dat de activiteiten van sociale controle of activiteiten, gericht op het handhaven van de orde en veiligheid te allen tijde ongewapend dienen te worden uitgeoefend. Dergelijke bewakers staan vaak tegenover conflictueuze situaties met burgers op plaatsen waar veel publiek aanwezig is. Wapendracht zou enerzijds provocerend kunnen werken naar aanwezige herrieschoppers toe en anderzijds de betrokken bewaker ertoe kunnen aanzetten in een crisissituatie van zijn wapen gebruik te maken, waardoor argeloze aanwezigen gekwetst kunnen worden. Enkele recente schietincidenten aan de ingang van bepaalde discotheken staven deze hypothese.

2° Deze bepaling verschafft een wettelijke basis om onder bepaalde omstandigheden controle door bewakingsagenten toe te staan. Hierdoor kent de wetgever aan bepaalde bewakers bevoegdheden toe waarover een gewone burger niet beschikt. Daarom worden deze bevoegdheden ook met de grootste omzichtigheid toegekend. De bedoeling is duidelijk niet om meer bevoegdheden toe te kennen als die welke actueel in de praktijk worden uitgeoefend, maar om integendeel enkel een minimale bevoegdheid te geven waarbij excessen zullen kunnen worden gesancioneerd. In die zin zullen de bewakingsagenten die de hieronder beschreven limieten van hun controlebevoegdheid overschrijden, kunnen worden gesancioneerd op basis van artikel 19 van de wet van 10 april 1990. De omschreven bevoegdheden zijn overgenomen uit hetgeen hieromtrent bepaald is voor de stewards in de wet betreffende de voetbalwedstrijden. Volgende principes werden weerhouden :

— de controle geschiedt op basis van vrijwilligheid doordat de gecontroleerde persoon steeds zijn toestemming verstrekt tot het uitvoeren ervan. Iedere burger kan weigeren zich aan controle te onder-

est refusée. Si malgré ce refus, la personne réussit à entrer, le garde n'est pas habilité à recourir à la violence et à l'éloigner *manu militari*. Le cas échéant, il sera obligé de faire appel à cet effet aux services de police;

— le contrôle peut avoir comme seul but de garantir la sécurité dans les lieux auxquels se rapporte la surveillance;

— un contrôle de sécurité ne peut pas se faire de manière systématique. Cela signifie donc qu'il doit y avoir des indications sérieuses que l'intéressé tenterait d'introduire subrepticement un objet constituant un danger pour la sécurité. Cela signifie donc par exemple qu'il ne sera pas nécessaire de procéder au contrôle de sécurité de personnes légèrement vêtues, qui ne sont clairement pas en mesure de cacher quoi que ce soit;

— le contrôle peut uniquement être effectué par un agent de gardiennage du même sexe que la personne contrôlée;

— uniquement en cas de détection d'objets qui présentent seulement un danger pour la sécurité, mais dont la possession ne constitue pas un délit (par exemple un parapluie ou des cannettes, ...), le détenteur a le choix de remettre les objets ou de risquer de se faire interdire l'entrée; lorsqu'il cède ces objets, ils lui sont rendus au moment où il quitte l'espace gardé; ces objets ne peuvent cependant jamais être gardés par l'agent de gardiennage sans l'autorisation expresse du détenteur;

— il doit y avoir une remise volontaire avant la conservation;

— il faut empêcher que la compétence s'étende également aux biens se trouvant à l'intérieur des véhicules; c'est pourquoi la compétence peut seulement être exercée dans les circonstances du contrôle d'entrée et pas au niveau de la surveillance des parkings; le contrôle des bagages se rapporte exclusivement aux bagages à main;

— il est prévu une autorisation unique préalable du bourgmestre du lieu où les contrôles seront exercés, cette prescription a un double objectif :

— informer l'autorité administrative locale de l'intention d'effectuer des contrôles particuliers et la laisser juger de son opportunité (il peut y avoir des circonstances pour lesquelles il est préférable que cela se fasse par des fonctionnaires de police et non par des agents de gardiennage, ou bien par des agents de gardiennage, sous la surveillance directe de fonctionnaires de police, etc.); il appartient au seul bourgmestre de juger en connaissance de cause des circonstances de sécurité qui entourent l'événement et, par là, de prévoir les moyens adaptés;

— de donner la possibilité à l'autorité locale de vérifier si les personnes qui effectueront ces contrôles en ont la compétence conformément à la loi sur le

werpen; in dit geval wordt de toegang hem ontzegd. Indien de persoon zich ondanks die weigering toch toegang kan verschaffen, beschikt de bewaker niet over de bevoegdheid om geweld te gebruiken en hem *manu militari* te verwijderen. Hij zal hiervoor desnoods beroep moeten doen op de politiediensten;

— de controle kan enkel tot doel hebben de veiligheid te waarborgen in de plaatsen waarop het toezicht betrekking heeft;

— het mag hierbij niet om een systematische veiligheidscontrole gaan. In die zin dienen er dus ernstige aanwijzingen te bestaan dat de betrokkenen een voorwerp dat een gevaar voor de veiligheid inhoudt zou trachten binnen te smokkelen. Dit wil dus bijvoorbeeld zeggen dat het niet nodig zal zijn om schaars geklede personen, die duidelijk niets meer kunnen verbergen, te onderwerpen aan een veiligheidscontrole;

— de controle kan enkel worden uitgevoerd door bewakingsagenten van hetzelfde geslacht als de gecontroleerde;

— bij detectie van voorwerpen die enkel en alleen een gevaar opleveren voor de veiligheid, maar waarvan het bezit op zich geen misdrijf oplevert (zoals bijvoorbeeld een paraplu of blikjes drank, ...), staat de bezitter voor de keuze : hij geeft de voorwerpen af of riskeert de toegang te worden geweigerd; zo hij de voorwerpen afgeeft, worden deze hem teruggegeven op het moment dat hij de bewaakte ruimte verlaat; deze voorwerpen kunnen echter nooit bewaard worden door de bewakingsagent, zonder toestemming daartoe van de bezitter;

— er dient een vrijwillige overhandiging aan de bewaring vooraf te gaan;

— er dient te worden voorkomen dat de bevoegdheid ook betrekking zou hebben op de goederen die zich bevinden in voertuigen; daarom kan de bevoegdheid enkel worden uitgeoefend in omstandigheden van toegangscontrole en bijvoorbeeld niet bij toezicht op parkings en heeft de bagagecontrole uitsluitend betrekking op handbagage;

— er wordt voorzien in een eenmalige, voorafgaande toestemming van de burgemeester van de plaats waar de controle zal worden uitgevoerd; deze bepaling heeft een dubbel doel :

— de lokale bestuurlijke overheid in kennis te stellen van het voornemen tot het verrichten van partieliere controle en haar te laten oordelen over de opportunité ervan (misschien zijn er omstandigheden waaronder dit het best gebeurt door politiefunctionarissen en niet door bewakingsagenten ofwel door bewakingsagenten onder direct toezicht van politiefunctionarissen enz.); het komt enkel de burgemeester toe de veiligheidsomstandigheden waarin het evenement doorgang vindt met kennis van zaken te beoordelen en daartoe de gepaste middelen te voorzien;

— de lokale overheid de mogelijkheid te bieden na te gaan of de personen die deze controles zullen uitvoeren, hiertoe ook bevoegd zijn conform de bewa-

gardiennage. À cet effet, le bourgmestre peut demander l'avis du procureur du Roi.

Art. 9

1° L'obligation d'information préalable du (des) bourgmestre(s) de la (des) commune(s) où se dérouleront les activités de gardiennage, prévue à l'article 9 de la loi sur le gardiennage, est élargie aux entreprises de gardiennage et services internes de gardiennage qui entendent à exercer des activités de contrôle social ou des activités visant au maintien de la sécurité.

La présente loi implique directement les autorités locales au niveau de la réglementation des activités précitées (permission de volontaires, permission de contrôles, ...). En outre, l'autorité locale est la mieux placée pour veiller en première instance à l'application des prescriptions de cette loi et de ses arrêtés d'exécution. L'obligation d'information doit faciliter cette tâche.

2° L'obligation de collaboration qui incombe à l'entreprise concernant la demande de renseignements de certaines autorités incombe également à la personne physique qui est désignée, pour la représenter, par l'entreprise dont le siège d'exploitation se situe à l'étranger.

Art. 10

La même obligation de collaboration incombe à cette personne en ce qui concerne la dénonciation des délits dont elle aurait connaissance de par sa fonction de dépositaire.

Art. 11

L'exercice de cette tâche sur la voie publique ou dans des lieux publics relève du maintien de l'ordre public, lequel doit rester une tâche exclusive de l'autorité. Dans le cas contraire, il serait porté atteinte à l'essence des missions de l'autorité. Ni les gardes, ni le public sur lequel ils exercent une surveillance ne se trouveront donc sur la voie publique ou dans un lieu public.

Bien qu'il puisse dès lors implicitement en découler que, dans certains cas, la loi sur les milices privées soit transgressée, il est toutefois utile de reprendre cette disposition dans la loi aux fins d'empêcher que s'installe l'impression que l'article 1^{er} légitimeraît cette conduite.

Il arrive que l'autorité compétente à cet effet a indiqué, dans le cadre de l'autorisation qu'elle a accordée pour l'organisation d'un événement, (une partie de) la voie publique ou des lieux publics pour l'organisation de cet événement. Cette autorisation fait perdre temporairement au lieu son caractère public. Ces lieux ne sont, au sens de la présente loi,

kingswet. De burgemeester kan hiertoe het advies inwinnen van de procureur des Konings.

Art. 9

1° De voorafgaande meldingsplicht aan de burgemeester(s) van de gemeente(n) alwaar de bewakingsactiviteiten zullen plaatsvinden, vervat in artikel 9 van de bewakingswet, wordt uitgebreid tot bewakingsondernemingen en interne bewakingsdiensten die de uitoefening van activiteiten van sociale controle of activiteiten, gericht op het verzekeren van de veiligheid, beogen.

De onderhavige wet betreft de lokale overheden nauw bij de regeling van de uitoefening van de voorname activiteiten (toestemming vrijwilligers, toestemming voor controle, ...). Bovendien is de lokale overheid het best geplaatst om in eerste instantie te waken over de naleving van de bepalingen van deze wet en haar uitvoeringsbesluiten. De meldingsplicht dient deze taak te vergemakkelijken.

2° De medewerkingsplicht die rust op de ondernemingen omtrent de vraag tot inlichtingen van bepaalde overheden, rust ook op de natuurlijke persoon, die door de onderneming met buitenlandse exploitatiezetel is aangeduid om haar te vertegenwoordigen.

Art. 10

Dezelfde medewerkingsplicht rust op deze persoon inzake melding van bepaalde misdrijven waarvan hij kennis zou hebben vanuit zijn functie van aangestelde.

Art. 11

Het uitoefenen van deze taak op de openbare weg of in openbare plaatsen bestaat uit het handhaven van de openbare orde, hetgeen een exclusieve overheidstaak dient te blijven. Anders zou er geraakt worden aan de essentie van de overheidsopdrachten. Nog de bewakers, nog het publiek waarover ze toezicht uitoefenen, zullen zich derhalve op de openbare weg of in openbare plaatsen bevinden.

Hoewel er impliciet vanuit kan worden gegaan dat in voorkomend geval de wet op de private milities zou worden overtreden, is het toch nuttig deze bepaling in de wet op te nemen ten einde te voorkomen dat de indruk ontstaat dat artikel 1 dit optreden zou legitimeren.

Het komt voor dat de daartoe bevoegde overheid, in het kader van de toestemming die ze verleende tot het inrichten van een evenement, (een gedeelte van) de openbare weg of openbare plaatsen heeft aangeduid voor de organisatie van dit evenement. Hierdoor verliezen deze plaatsen tijdelijk hun openbaar karakter en worden deze plaatsen voor de tijdsduur van

plus considérés comme lieux publics pour la durée de l'organisation de l'événement qui s'y déroule.

Art. 12

L'article 12 existant de la loi ne permet qu'une possibilité de contrôle des systèmes de sécurité dans le cadre de la procédure d'approbation de ces systèmes. La modification proposée vise à étendre la possibilité de contrôle à la conformité des systèmes commercialisés au prototype approuvé. Cette modification rencontre une proposition émanant du Conseil d'État à l'occasion de la rédaction d'un arrêt d'exécution concernant cet article.

Art. 13

Il est apparu que les portiers commettent souvent de graves infractions. Dans l'avenir, il pourrait se faire qu'en réalité ils respectent la loi sur le gardiennage mais commettent malgré tout des infractions à d'autres dispositions pénales comme par exemple la loi sur le racisme. Leur employeur doit être obligé à lutter également contre ce comportement. Il arrive en outre que les agents de gardiennage membres d'une entreprise de gardiennage se laissent diriger dans leur travail plutôt par les indications opérationnelles du client de l'entreprise de gardiennage que par celles du personnel dirigeant de leur entreprise de gardiennage. Il arrive souvent que cela mène à des aberrations, de la part des agents chargés de tâches de contrôle social, difficilement contrôlables. C'est pourquoi le projet prévoit que le personnel d'exécution se trouve sous l'autorité exclusive du personnel dirigeant de l'entreprise de gardiennage ou du service interne de gardiennage et que l'entreprise ou le service dont le membre du personnel relève doit exercer une surveillance tant préventive que postérieure du respect de toutes les lois et en particulier de la loi sur le gardiennage. Pour des raisons d'uniformité, la même disposition doit être appliquée aux entreprises de sécurité et aux membres de leur personnel.

Les infractions à cette disposition qui en soi constituent une violation fondamentale de la part de l'entreprise ou du service peuvent être sanctionnées par une suspension ou un retrait de l'autorisation et par une amende administrative ou par l'une ou l'autre de ses sanctions.

Art. 14

La modification proposée à l'article 13 de cette loi a comme conséquence que la disposition, prévue à l'article 17, 1°, b, de la loi en vigueur actuellement, qui contient une version moins élaborée de la même disposition, est devenue superflue.

de organisatie van de gebeurtenis die er plaatsvindt, niet beschouwd als openbare plaatsen in de zin van deze wet.

Art. 12

Het bestaande artikel 12 van de wet laat enkel een controlemogelijkheid toe op de beveiligingssystemen in het kader van de goedkeuringsprocedure van deze systemen. De voorgestelde wijziging strekt ertoe de controlemogelijkheid uit te breiden tot de conformiteit van de verhandelde systemen aan het goedgekeurde prototype. Deze wijziging komt tegemoet aan een voorstel dienaangaande van de Raad van State bij de redactie van het uitvoeringsbesluit inzake dit artikel.

Art. 13

Het is gebleken dat portiers vaak ernstige inbreuken plegen. In de toekomst zou het kunnen voorkomen dat ze weliswaar de bewakingswet respecteren, maar toch wel inbreuken plegen op andere strafrechtelijke bepalingen, zoals bijvoorbeeld de racismewet. Hun werkgever dient verplicht te worden ook tegen dit gedrag op te treden. Het komt verder ook voor dat bewakingsagenten behorende tot bewakingsondernemingen zich op hun werkpost eerder laten leiden door de operationele aanwijzingen van de klant van de bewakingsonderneming dan door die van het leidinggevend personeel van hun bewakingsonderneming. Vooral bij agenten, belast met taken van sociale controle kan dit tot nauwelijks te controleren aberraties leiden. Daarom voorziet het ontwerp dat het uitvoerend personeel uitsluitend onder het gezag staat van het leidinggevend personeel van de bewakingsonderneming of de interne bewakingsdienst en dat de onderneming of de dienst waartoe het personeelslid behoort zowel preventief als navolgend toezicht dient uit te oefenen op de naleving van alle wetten en de bewakingswet in het bijzonder. Om redenen van gelijkvormigheid wordt dezelfde bepaling toegepast op de beveiligingsondernemingen en hun personeelsleden.

De inbreuken op deze bepaling, die op zich een fundamentele tekortkoming vanwege de onderneming of de dienst opleveren, kunnen gesanctioneerd worden met een schorsing of intrekking van de vergunning en een administratieve geldboete, of met één van deze sancties afzonderlijk.

Art. 14

De voorgestelde wijziging in artikel 13 van deze wet heeft als gevolg dat de bepaling voorzien in artikel 17, 1°, b, van de huidige wet, die een minder uitgewerkte versie van dezelfde bepaling omvatte, overbodig is geworden.

Art. 15

La loi du 18 juillet 1997 précitée prévoyait déjà la dépénalisation importante d'infractions à la loi du 10 avril 1990 et à ses arrêtés d'exécution.

Cependant, encore aujourd'hui, l'engorgement des parquets a toujours comme conséquence que les infractions qui sont qualifiées de délit selon la loi sur le gardiennage restent souvent impunies.

C'est ainsi que les infractions à la réglementation concernant le transport protégé de valeurs restent généralement impunies. La non-observation des prescriptions de sécurité, reprises dans cette réglementation, augmente pourtant les chances d'attentat. Le passé a prouvé que de tels attentats s'accompagnent souvent de victimes gravement blessées ou même de morts. La violence qui accompagne généralement les attentats est en outre de nature telle que le maintien de l'ordre public et la sécurité des citoyens sont en général compromis. Par conséquent, il y a lieu de garantir des sanctions réelles et efficaces pour de telles infractions.

Cet objectif est atteint en retirant les articles en question du champ d'application de l'article 18 de la loi sur le gardiennage. De cette manière, ces infractions peuvent être sanctionnées par des amendes administratives allant de 1 000 à 1 000 000 de francs.

Du fait que les infractions à l'article 8, § 3, de la loi sur le gardiennage ne peuvent être considérées, de par leur nature, comme comptant parmi les priorités des parquets, il est proposé de ne plus considérer ces infractions comme des délits.

Art. 16

Le projet prévoit une caution qui doit être déposée par les entreprises sur le fonds pour les entreprises de gardiennage, les entreprises de sécurité, les services internes de gardiennage et les détectives privés. Ce cautionnement sera perçu par les autorités lorsque l'entreprise qui aura encouru une amende administrative ne l'aura pas payée endéans le délai prévu et qu'elle n'aura pas introduit de recours contre l'application de l'amende administrative auprès du tribunal de première instance.

Cette caution constitue une alternative efficace pour les entreprises qui ne sont pas établies en Belgique et auxquelles il est plus que douteux de pouvoir réclamer le paiement de l'amende administrative éventuelle. Alors que la collaboration européenne concernant les affaires judiciaires en certaines matières est une réalité, ce n'est pas le cas en ce qui concerne l'application de sanctions administratives. Dans quelques récents arrêts, la Cour européenne de Justice a pour cela elle-même avancé comme solution la possibilité juridique de la garantie préalable (arrêt

Art. 15

De voornoemde wet van 18 juli 1997 voorzag reeds in een verregaande depenalising van inbreuken op de wet van 10 april 1990 en haar uitvoeringsbesluiten.

De overbelasting van de parketten heeft echter vandaag nog steeds tot gevolg dat de inbreuken die ingevolge de bewakingswet als misdrijven gekwalificeerd worden, vaak ongestraft blijven.

Zo blijven ook de inbreuken op de reglementering betreffende het beveiligd waardervoer doorgaans ongestraft. Het niet naleven van de veiligheidsvoorschriften, vervat in deze reglementering, vergroot nochtans de kansen op een overval. Het verleden heeft uitgewezen dat dergelijke overvallen vaak gepaard gaan met zwaargewonde of zelfs dodelijke slachtoffers. Het geweld waarmee de overvallen doorgaans gepaard gaan is bovendien van die aard dat de handhaving van de openbare orde en de veiligheid van de burgers in het algemeen in het gedrang komt. Derhalve dient een effectieve en efficiënte sanctionering van dergelijke inbreuken gewaarborgd te worden.

Deze doelstelling wordt beoogd door de kwestieuze artikelen uit het toepassingsgebied van artikel 18 van de bewakingswet te lichten. Zodoende worden deze inbreuken sanctioneerbaar met administratieve geldboetes gaande van 1 000 tot 1 000 000 frank.

Daar inbreuken op artikel 8, § 3, van de bewakingswet omwille van hun aard niet geacht kunnen worden tot de prioriteiten van de parketten te behoren, wordt aangaande deze inbreuken voorgesteld ze niet langer als misdrijf te beschouwen.

Art. 16

Het ontwerp voorziet in een waarborg die door de ondernemingen moet worden gestort op de rekening van het fonds voor bewakingsondernemingen, de beveiligingsondernemingen, de interne bewakingsdiensten en de privé-detectives. Deze waarborgsom zal door de overheid worden aangesproken in geval de onderneming een administratieve boete heeft opgelopen en ofwel deze niet binnen de voorziene termijn betaalt, ofwel de toepassing van de administratieve boete niet heeft betwist voor de rechtbank van eerste aanleg.

Deze waarborg vormt een werkzaam alternatief voor deze ondernemingen die niet in België gevestigd zijn en waarvan het hoogst twijfelachtig is of tegenover hen de betaling van eventuele administratieve boetes ook afdwingbaar is. Waar de Europese samenwerking inzake strafrechtelijke aangelegenheden in zekere mate een feit is, is dit bij bestuurlijke rechts-handhaving niet het geval. Het Europees Hof van Justitie heeft daarom in enkele recente arresten zelf de rechtsfiguur van de voorafgaande waarborg als oplossing naar voor gebracht (arrest van 7 mei 1998,

du 7 mai 1998, *Clean Car Autoservice*, C-350/96, et arrêt du 29 octobre 1998, Commission /Espagne, C-114/97).

Afin d'éviter que ne se produisent de nouvelles discriminations, le système proposé serait applicable à toutes les entreprises, sans considération de leur siège d'exploitation. En compensation, les prescriptions relatives aux moyens financiers seront abrogées de telle façon que la modification proposée n'entraîne pas de surcoût financier important pour les entreprises concernées, en comparaison avec la réglementation actuelle.

L'autorité compétente ne peut percevoir (une partie du) cautionnement que dans le cadre et suivant les conditions prévues dans cet article. En pareil cas, l'entreprise est tenue de compléter proportionnellement le cautionnement. La manière de procéder est définie par le ministre de l'Intérieur.

La situation actuelle où, en cas de non-paiement endéans le délai imparti, l'autorité doit réclamer le paiement auprès du tribunal de première instance, est ainsi contournée. C'est à l'entreprise concernée qu'il appartient de recourir contre l'application de la sanction administrative auprès du tribunal de première instance. La réglementation actuelle a pour effet que certaines entreprises ne doivent que se justifier devant le tribunal de première instance, uniquement suite à une négligence administrative. Ceci doit être évité. En outre, la manière de faire proposée est en concordance avec des procédures similaires en droit social.

Art. 17

Dans sa version actuelle, la loi sur le gardiennage exclut uniquement les gardes particuliers de son champ d'application. La disposition proposée remplace cette disposition par un champ d'exclusion plus large dans lequel sont reprises les personnes dont les tâches et les compétences sont définies par une autre réglementation. Cela évite la nécessité d'une modification de la loi chaque fois qu'une nouvelle loi accorde des tâches de surveillance ou d'autres tâches de gardiennage à une catégorie de personnes. Ainsi, les *stewards* concernés par la sécurité lors des matches de football sont exclus du champ d'application de la présente loi.

Art. 18

1° L'actuelle loi accorde le bénéfice de la dispense de formation aux personnes qui prouvent qu'elles ont exercé certaines activités de gardiennage au 29 mai 1990. Elles peuvent se targuer d'une expérience professionnelle certaine.

Il n'est pas souhaitable à l'avenir de maintenir cette règle dans sa forme actuelle. Il est en effet difficile d'accepter que quelqu'un qui a été momentanément gardien en 1990, dispose d'une expérience

Clean Car Autoservice, C-350/96, en arrest van 29 oktober 1998, Commissie /Spanje, C-114/97).

Teneinde geen nieuwe discriminaties te doen ontstaan, is het voorgestelde systeem van toepassing op alle ondernemingen, ongeacht waar ze een exploitatiezetel hebben. Ter compensatie wordt de vereiste inzake financiële middelen opgeheven, zodat de voorgestelde wijziging geen beduidende financiële meer kost betekent voor de betrokken onderneming, in vergelijking met de bestaande regeling.

De bevoegde overheid kan (een gedeelte van) de waarborgsom uitsluitend in het kader van en volgens de voorwaarden voorzien in dit artikel in beslag nemen. In dit geval zal de onderneming de waarborgsom evenredig moeten aanvullen. De wijze waarop dit geschiedt, wordt door de minister van Binnenlandse Zaken bepaald.

De huidige situatie, waarbij de overheid in geval van niet betaling binnen de gestelde termijn, de betaling vordert bij de rechtbank van eerste aanleg, wordt omgekeerd. De betrokken onderneming kan de toepassing van de administratieve sanctie bewisten voor de rechtbank van eerste aanleg. De huidige regeling heeft als effect dat sommige ondernemingen enkel als gevolg van administratieve onzorgvuldigheid zich moeten verantwoorden voor de rechtbank van eerste aanleg. Dit dient vermeden. Bovendien is de voorgestane werkwijze in overeenstemming met gelijke procedures in het sociaal recht.

Art. 17

De bewakingswet sluit in haar huidige versie uitsluitend bijzondere wachters uit van haar toepassingsgebied. De voorgestelde bepaling vervangt deze bepaling door een ruimere uitsluitingsgrond, waarbij personen in aanmerking komen wier taken en bevoegdheden worden bepaald door een andere wetgeving. Dit vermindert de noodzaak van een wetswijziging telkens een nieuwe wet toezichts- of andere bewakingstaken toekent aan een categorie van personen. Zo worden *stewards* die betrokken worden bij de veiligheid bij voetbalwedstrijden van het toepassingsgebied van deze wet uitgesloten.

Art. 18

1° De huidige wet verleent de gunst van vrijstelling van opleiding aan de personen die bewijzen op 29 mei 1990 bepaalde bewakingsactiviteiten te hebben uitgevoerd. Zij kunnen zich beroepen op een zekere beroepservaring.

Het is niet wenselijk deze regel voor de toekomst in zijn huidige vorm te behouden. Men kan immers moeilijk aannemen dat iemand die kortstondig bewaker was in 1990, over accurate ervaring zou be-

suffisante pour redevenir gardien neuf ans plus tard. La fonction même de gardiennage ainsi que les règles que doivent respecter les gardiens ont en effet été largement modernisées depuis lors.

D'autre part, selon les règles existantes, quelqu'un qui a invoqué à juste titre cette mesure transitoire et qui, depuis, exerce les activités concernées dans un contexte légal correct, ne peut se voir refuser le bénéfice qui en découle. C'est pourquoi la modification proposée implique que celui qui veut se référer à une expérience professionnelle de 1990 doit également être engagé au 1^{er} janvier 1999 par une entreprise de gardiennage autorisée ou un service interne de gardiennage autorisé.

La fonction du contrôle des personnes qui relève en premier lieu des entreprises de gardiennage et services internes de gardiennage est définie autrement. L'expérience professionnelle requise pour l'exercice, par exemple, de fonctions de portiers n'existe pas chez le personnel d'exécution des entreprises de gardiennage actuelles. En outre, cette fonction de gardiennage est certainement importante et les contacts avec les citoyens tellement délicats que le gouvernement estime que quiconque remplit une fonction de contrôle social doit, pour ce faire, suivre une formation spécifique après avoir suivi la formation de base pour agent de gardiennage ou après en avoir été dispensé.

2° Pour des raisons d'égalité de traitement, la réglementation d'application pour le personnel du gardiennage est appliquée au personnel engagé dans une entreprise de sécurité.

3° Afin de ne pas empêcher la continuité de certaines situations de travail existantes, le projet prévoit deux mesures transitoires spécifiques :

- les entreprises ou services internes qui introduisent dans les délais une demande pour l'exercice d'activités relevant du contrôle de personnes peuvent exercer ces activités jusqu'à la date de la notification de la décision ministérielle relative à leur demande d'autorisation. La demande doit être faite endéans les deux mois de l'entrée en vigueur de la loi; cette règle vaut tant pour les entreprises de gardiennage ou services internes de gardiennage que pour ceux qui introduisent une demande pour la première fois;

- leur personnel peut exercer les activités de gardiennage visées durant six mois après la notification de l'autorisation, sans devoir satisfaire à la condition de formation.

Si cette loi entrait par exemple en vigueur le 1^{er} septembre 1999 et qu'une entreprise introduise le 1^{er} octobre 1999 une demande pour l'organisation d'activités de contrôle de personnes, cette entreprise bénéficierait des avantages de cette règle. Elle peut exercer l'activité jusqu'à la date de notification de la décision ministérielle. Ce qui pourrait se réaliser par exemple le 2 février 2000. S'il s'agissait d'une décision de refus, toutes les activités devraient alors être immédiatement cessées. Si par contre, l'autorisation était accordée, tout le personnel devrait satisfaire

schikken om opnieuw bewaker te worden negen jaar later. De bewakingsfunctie zelf en de door de bewaker te respecteren regels zijn sindsdien immers al te diepgaand gemoderniseerd.

Anderzijds kan iemand die, ingevolge de bestaande regels, terecht beroep gedaan heeft op deze overgangsmaatregel en sindsdien in een wettelijk correcte context de betrokken activiteiten uitvoert, de gunst die eruit voortvloeit niet ontzegd worden. Daarom houdt de voorgestelde wijziging in dat wie zich wil beroepen op een beroepservaring uit 1990, ook in dienst moet zijn op 1 januari 1999 bij een daarvoor vergunde bewakingsonderneming of interne bewakingsdiens.

Het is anders gesteld met de functie van controle van personen, die voor het eerst middels deze wet wordt toebedeeld aan bewakingsondernemingen en interne bewakingsdiensten. De vereiste beroepservaring voor het uitvoeren van bijvoorbeeld portiersfuncties bij het uitvoerend personeel van bestaande bewakingsondernemingen is niet aanwezig. Bovendien is deze bewakingsfunctie dermate belangrijk en de contacten met de burger zo delicaat dat de regering van oordeel is dat al wie een sociale controlevunctie vervult hiertoe, nadat hij de basisopleiding voor bewakingsagent heeft gevolgd of ervoor werd vrijgesteld, een specifieke opleiding dient te volgen.

2° De regel die geldt voor het bewakingspersoneel wordt om redenen van gelijke behandeling gevuld voor personeel tewerkgesteld in een erkende beveiligingsonderneming.

3° Om de continuïteit in sommige bestaande werksituaties niet onnodig te hinderen, voorziet het ontwerp in twee specifieke overgangsmaatregelen :

- de ondernemingen of interne diensten die tijdig een aanvraag indienen tot het uitoefenen van de activiteit, bestaande uit controle op personen, kunnen deze activiteit uitoefenen tot de datum van betrekking van de ministeriële beslissing betreffende hun vergunningsaanvraag; de aanvraag dient te gebeuren binnen de twee maanden na de inwerkingtreding van de wet; de regel geldt zowel voor bestaande bewakingsondernemingen of interne bewakingsdiensten als voor hen die voor het eerst een aanvraag indienen;

- hun personeel kan de geviseerde bewakingsactiviteit uitoefenen tot zes maanden na het toekennen van deze vergunning, zonder aan de opleidingsvereiste te moeten voldoen.

Zo deze wet op bijvoorbeeld 1 september 1999 in werking zou treden en een onderneming op 1 oktober 1999 een aanvraag indient tot het organiseren van activiteiten van controle op personen, dan verwerft deze onderneming de gunst van deze regel. Ze kan de activiteit uitoefenen tot op de datum van notificatie van de ministeriële beslissing. Dit gebeurt bijvoorbeeld op 2 februari 2000. Gaat het om een weigeringsbeslissing, dan dienen al de activiteiten onmiddellijk te worden stopgezet. Indien daarentegen de vergunning wordt verleend, dient alle personeel aan

aux conditions de formation au plus tard le 2 août 2000.

Il s'agit donc d'une mesure unique et limitée dans le temps.

Art. 19

Cet article ne nécessite aucun commentaire.

Le ministre de l'Intérieur,

L. VAN DEN BOSSCHE

Le ministre de la Justice,

T. VAN PARYS

de opleidingsvooraarden te voldoen op uiterlijk 2 augustus 2000.

Het gaat hier dus om een eenmalige en een in de tijd beperkte maatregel.

Art. 19

Dit artikel vergt geen bijzondere commentaar.

De minister van Binnenlandse Zaken,

L. VAN DEN BOSSCHE

De minister van Justitie,

T. VAN PARYS

AVANT-PROJET DE LOI
soumis à l'avis du Conseil d'État

**Avant-projet de loi modifiant la loi du 10 avril 1990
 sur les entreprises de gardiennage,
 sur les entreprises de sécurité et sur les services
 internes de gardiennage**

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 1^{er} de la loi du 10 avril 1990 sur les entreprises de gardiennage, sur les entreprises de sécurité et sur les services internes de gardiennage, modifiée par la loi du 18 juillet 1997, les modifications suivantes sont apportées :

1° au § 1^{er}, alinéa 1^{er} est ajouté un point 5°, rédigé comme suit :

« 5° surveillance et contrôle de personnes dans le cadre de l'assurance de la sécurité dans des lieux accessibles au public. »;

2° le § 2 est remplacé par la disposition suivante :

« § 2. Est considéré comme service interne de gardiennage au sens de la présente loi, tout service organisé, pour des besoins propres, par une personne physique ou morale, dans des lieux accessibles au public, sous la forme d'activités énumérées au § 1^{er}, 1°, 2°, 3° ou 5°. ».

Art. 3

À l'article 2 de la même loi, les modifications suivantes sont apportées :

1° le § 1^{er}, alinéa 1^{er}, est remplacé par la disposition suivante :

« Nul ne peut exploiter une entreprise de gardiennage ou organiser un service interne de gardiennage, ou se faire connaître comme tel, s'il n'y a été préalablement autorisé par le ministre de l'Intérieur, après avis du ministre de la Justice. »;

2° au § 1^{er}, alinéa 2, les mots « aux moyens financiers et » sont supprimés entre les mots « relatives » et « à l'équipement technique »;

3° le même § 1^{er} est complété par un alinéa 6, rédigé comme suit :

« Les personnes visées à l'article 1^{er}, § 2 de la présente loi qui organisent seulement sporadiquement les activités visées à l'article 1^{er}, § 1^{er}, 5°, de la présente loi et pour cela font exclusivement appel à des personnes physiques qui exercent gracieusement ces activités, ne sont pas soumises à l'obligation d'autorisation prévue à l'article 2, § 1^{er}, ni aux dispositions des articles 2, § 2, 3, 8, § 3, 13, 14 et 20 de la présente loi. Les personnes physiques qui sont engagées ne sont pas soumises aux prescriptions prévues aux articles 5, alinéa 1^{er}, 5°, et 6, alinéa 1^{er}, 5°, de la présente loi et peuvent exercer ces activités après que le bourgmestre de

VOORONTWERP VAN WET

onderworpen aan het advies van de Raad van State

**Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van
 10 april 1990 op de bewakingsondernemingen,
 de beveiligingsondernemingen en de interne
 bewakingsdiensten**

Artikel 1

De huidige wet regelt een materie bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 1 van de wet van 10 april 1990 op de bewakingsondernemingen, de beveiligingsondernemingen en de interne bewakingsdiensten, gewijzigd door de wet van 18 juli 1997 worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° § 1, eerste lid, wordt aangevuld met een 5°, luidend als volgt :

« 5° toezicht op en controle van personen met het oog op het verzekeren van de veiligheid op voor het publiek toegankelijke plaatsen. »;

2° § 2 wordt vervangen door de volgende bepaling :

« § 2. In de zin van deze wet wordt als interne bewakingsdienst beschouwd, elke dienst die door een natuurlijke persoon of een rechtspersoon ten eigen behoeve en op voor het publiek toegankelijke plaatsen georganiseerd wordt in de vorm van onder § 1, 1°, 2°, 3° of 5° opgesomde activiteiten. ».

Art. 3

In artikel 2 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° § 1, eerste lid, van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Niemand mag een bewakingsdienst exploiteren of een interne bewakingsdienst organiseren, of zich als dusdanig bekend maken, indien hij daartoe vooraf geen vergunning heeft gekregen van de minister van Binnenlandse Zaken, na advies van de minister van Justitie. »;

2° in § 1, tweede lid, tussen de woorden « inzake » en « de technische uitrusting » worden de woorden « de financiële middelen en » geschrapt;

3° dezelfde § 1 wordt aangevuld met een zesde lid, luidend als volgt :

« De personen bedoeld in artikel 1, § 2 van deze wet, die de activiteiten bepaald in artikel 1, § 1, 5°, van deze wet slechts sporadisch organiseren en hierbij uitsluitend beroep doen op natuurlijke personen die deze activiteiten op een onbezoldigde wijze uitoefenen, zijn niet onderworpen aan de vergunningsplicht voorzien in artikel 2, § 1, en aan de bepalingen voorzien in de artikelen 2, § 2, 3, 8, § 3, 13, 14 en 20 van deze wet. De natuurlijke personen die worden ingezet zijn niet onderworpen aan de bepalingen voorzien in de artikelen 5, eerste lid, 5°, en 6, eerste lid, 5°, van deze wet en kunnen deze activiteiten uitoefenen nadat de bur-

la commune où se déroulent ces activités leur ait accordé l'autorisation d'exercer ces activités, après avis du Chef de corps de la police locale. Le ministre de l'Intérieur définit les modalités selon lesquelles cela s'effectue. »;

4° le § 2, alinéa 2, est remplacé par la disposition suivante :

« Les entreprises de gardiennage ne peuvent exercer les activités visées à l'article 1^{er}, § 1^{er}, 1^o, 2^o et 5^o, au bénéfice de personnes morales de droit public dans des lieux accessibles au public, sauf autorisation du ministre de l'Intérieur. »;

5° au § 3, l'alinéa 2 est remplacé par la disposition suivante :

« Le siège d'exploitation de l'entreprise de gardiennage doit être situé dans un État membre de l'Union européenne. »;

6° au § 3, est inséré un alinéa 3, rédigé comme suit :

« L'entreprise de gardiennage qui ne dispose pas de siège d'exploitation en Belgique doit indiquer une personne physique qui la représente et qui détient en Belgique les renseignements nécessaires au contrôle de l'application de la présente loi. Le ministre de l'Intérieur établit la liste de ces renseignements. ».

Art. 4

Le premier alinéa de l'article 4 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Nul ne peut exploiter une entreprise de sécurité, ou se faire connaître comme tel, s'il n'est agréé préalablement par le ministre de l'Intérieur. ».

Art. 5

À l'article 5 de la même loi, les modifications suivantes sont apportées :

1° Dans l'article 5, 1^o, alinéa 1^{er}, les mots « aux articles 323, 324 et 324^{ter} du Code pénal, » sont ajoutés après les mots « articles 280 et 281 du Code pénal, »;

2° l'article 5, 3^o, est remplacé par la disposition suivante :

« 3^o avoir leur domicile ou, à défaut, leur résidence habituelle dans un État membre de l'Union européenne; »;

3° l'article 5 est complété par un 8^o, rédigé comme suit :

« 8^o satisfaire aux conditions de moralité nécessaires à la fonction dirigeante et ne pas avoir commis de faits qui, même s'ils n'ont pas fait l'objet d'une condamnation pénale, constituent un manquement grave à la déontologie professionnelle et de ce fait portent atteinte au crédit de l'intérésé. ».

Art. 6

À l'article 6 de la même loi, les modifications suivantes sont apportées :

gemeester van de gemeente waar de activiteiten plaatsvinden hen, na advies van de korpschef van de lokale politie, voor de uitoefening ervan de toestemming heeft verleend. De minister van Binnenlandse Zaken bepaalt de modaliteiten waarop dit gebeurt. »;

4° § 2, tweede lid wordt vervangen door de volgende bepaling :

« De bewakingsondernemingen mogen de in artikel 1, § 1, 1^o, 2^o en 5^o, bedoelde activiteiten niet uitoefenen ten behoeve van publiekrechtelijke rechtspersonen op voor het publiek toegankelijke plaatsen, behoudens toestemming van de minister van Binnenlandse Zaken. »;

5° in § 3 wordt het tweede lid vervangen door de volgende bepaling :

« De exploitatiezetel van de bewakingsonderneming moet in een lidstaat van de Europese Unie gelegen zijn. »;

6° er wordt aan § 3 een derde lid toegevoegd, luidend als volgt :

« De bewakingsonderneming, die in België geen exploitatiezetel heeft, moet een natuurlijke persoon aanwijzen, die haar vertegenwoordigt en in België de inlichtingen ter beschikking houdt, nodig voor de controle op de toepassing van deze wet. De minister van Binnenlandse Zaken stelt de lijst van deze inlichtingen op. ».

Art. 4

Het eerste lid van artikel 4 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Niemand mag een beveiligingsonderneming exploiteren, of zich als dusdanig bekendmaken, indien hij niet vooraf erkend is door de minister van Binnenlandse Zaken. ».

Art. 5

In artikel 5 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° In artikel 5, 1^o, eerste lid, worden na de woorden « artikelen 280 en 281 van het Strafwetboek, » de woorden « bij de artikelen 323, 324 en 324^{ter} van het Strafwetboek, » toegevoegd;

2° artikel 5, 3^o, vervangen door volgende bepaling :

« 3^o hun woonplaats, of bij gebreke ervan, hun normale verblijfplaats hebben in een lidstaat van de Europese Unie; »;

3° artikel 5 wordt aangevuld met een 8^o, luidend als volgt :

« 8^o voldoen aan de moraliteitsvooraarden, noodzakelijk voor een leidinggevende functie, en geen feiten gepleegd hebben die, zelfs als ze niet het voorwerp hebben uitgemaakt van een strafrechtelijke veroordeling, een ernstige tekortkoming van de beroepsdeontologie uitmaken en daarom raken aan het vertrouwen in de betrokkenen. ».

Art. 6

In artikel 6 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° Dans l'article 6, 1°, alinéa 1^{er}, les mots « aux articles 323, 324 et 324^{ter} du Code pénal, » sont ajoutés après les mots « articles 280 et 281 du Code pénal, ».

2° L'article 6, 3°, est remplacé par la disposition suivante :

« 3° avoir leur domicile, ou à défaut, leur résidence habituelle dans un État membre de l'Union européenne; ».

3° L'article 6 est complété par un 8°, rédigé comme suit :

« 8° satisfaire aux conditions de moralité nécessaires à l'exercice d'activités de gardiennage et ne pas avoir commis de faits qui, même s'ils n'ont pas fait l'objet d'une condamnation pénale, constituent un manquement grave à la déontologie professionnelle et de ce fait portent atteinte au crédit de l'intéressé. ».

4° L'alinéa 2 est complété comme suit :

« La condition mentionnée à l'article 6, 8°, n'est pas d'application pour les agents de gardiennage qui exécutent exclusivement des activités visées à l'article 1^{er}, § 1^{er}, 1°, 2° et 4° de la présente loi. ».

Art. 7

À l'article 8 de la même loi, les modifications suivantes sont apportées :

1° le § 2 est complété par l'alinéa suivant :

« Pour l'exécution des missions visées à l'article 1^{er}, § 1^{er}, 5°, aucune arme ne peut être utilisée. »;

2° un § 6, rédigé comme suit, est inséré :

« § 6. Si les activités visées à l'article 1^{er}, § 1^{er}, 5°, impliquent un contrôle d'entrée, les agents de gardiennage chargés de ce contrôle, peuvent demander aux personnes du même sexe que le leur, si en fonction du comportement de ces personnes, d'indices matériels ou des circonstances, il y a des motifs raisonnables de croire qu'elles sont porteuses d'armes ou d'objets dangereux, susceptibles de porter atteinte à la sécurité des personnes présentes dans un lieu accessible au public, de se soumettre volontairement à un contrôle superficiel des vêtements et des bagages à main afin de détecter la présence de ces objets. Les agents de gardiennage peuvent demander la remise de ces objets. L'accès au lieux pour lesquels le contrôle d'accès est instauré est refusé par les agents de gardiennage à quiconque s'oppose à ce contrôle ou cette remise ou a été trouvé en possession d'une arme ou d'un objet dangereux.

Ces contrôles ne peuvent avoir lieu qu'après que le bourgmestre compétent ait accordé son autorisation pour leur exécution. Le ministre de l'Intérieur détermine les modalités de cette autorisation. ».

Art. 8

À l'article 9 de la même loi, les modifications suivantes sont apportées :

1° L'alinéa 1^{er}, de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Lorsque les entreprises de gardiennage et les services internes de gardiennage exercent des activités visées à l'article 1^{er}, § 1^{er}, 1°, 4° et 5°, elles en informeront préalable-

1° In artikel 6, 1°, eerste lid, worden na de woorden « artikelen 280 en 281 van het Strafwetboek, » de woorden « bij de artikelen 323, 324 en 324^{ter} van het Strafwetboek, » toegevoegd.

2° Artikel 6, 3°, vervangen door volgende bepaling :

« 3° hun woonplaats, of bij gebreke ervan, hun normale verblijfplaats hebben in een lidstaat van de Europese Unie; ».

3° Artikel 6 wordt aangevuld met een 8°, luidend als volgt :

« 8° voldoen aan de moraliteitsvoorraarden, noodzakelijk voor de uit te oefenen bewakingsactiviteiten, en geen feiten gepleegd hebben die, zelfs als ze niet het voorwerp hebben uitgemaakt van een strafrechtelijke veroordeling, een ernstige tekortkoming van de beroepsdeontologie uitmaken en daarom raken aan het vertrouwen in de betrokkenen. ».

4° Het tweede lid wordt aangevuld als volgt :

« De onder artikel 6, 8°, vermelde voorwaarde geldt niet voor bewakingsagenten die uitsluitend activiteiten verrichten, bedoeld in artikel 1, § 1, 1°, 2° en 4° van deze wet. ».

Art. 7

In artikel 8 worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° § 2, wordt aangevuld met het volgende lid :

« Voor het uitvoeren van opdrachten, zoals bedoeld in artikel 1, § 1, 5°, mogen geen wapens worden gebruikt. »;

2° er wordt een § 6 ingevoegd, luidend als volgt :

« § 6. Indien de activiteiten zoals bedoeld in artikel 1, § 1, 5°, een toegangscontrole inhouden, kunnen de bewakingsagenten belast met deze controle, personen van hetzelfde geslacht als het hunne die ingevolge de gedragingen van deze personen, materiële aanwijzingen of de omstandigheden, redelijke vermoedens doen rijzen dat zij wapens of gevvaarlijke voorwerpen dragen, waarvan het binnenbrengen in de publiek toegankelijke plaats de veiligheid van de aanwezigen in het gedrang kan brengen, verzoeken zich vrijwillig aan een oppervlakkige controle van kleding en handbagage te onderwerpen, teneinde die voorwerpen te detecteren. De bewakingsagenten kunnen om afgifte van die voorwerpen verzoeken. Eenieder die zich tegen deze controle of afgifte verzet of bij wie is vastgesteld dat hij of zij in het bezit is van een wapen of een gevvaarlijk voorwerp wordt door de bewakingsagenten de toegang tot de plaatsen waarop de toegangscontrole betrekking heeft ontzegd.

Deze controles mogen slechts geschieden, nadat de bevoegde burgemeester de toestemming heeft verleend tot het uitvoeren ervan. De minister van Binnenlandse Zaken bepaalt de modaliteiten waarbij deze toestemming wordt verleend. ».

Art. 8

Aan artikel 9 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° Het eerste lid, van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Wanneer de bewakingsondernemingen en interne bewakingsdiensten activiteiten zoals bedoeld in artikel 1, § 1, 1°, 4° en 5°, uitoefenen, brengen zij de burgemeester van de

ment le bourgmestre de la commune concernée. Le bourgmestre tient ces renseignements à la disposition du ministre de l'Intérieur qui peut les demander à tout moment. ».

2° À l'alinéa 4, le mot « et » entre les mots « entreprises de gardiennage » et « services internes de gardiennage » est remplacé par une virgule et les mots « les entreprises de sécurité ainsi que les personnes visées à l'article 2, § 3, alinéa 3, de la présente loi » sont insérés entre les mots « services internes de gardiennage » et « répondent ».

Art. 9

À l'article 10 de la même loi, est apportée la modification suivante :

Les mots « les entreprises de sécurité, les personnes visées à l'article 2, § 3, alinéa 3, de la présente loi » sont insérés entre les mots « services internes de gardiennage » et « les membres du personnel ».

Art. 10

L'article 11 de la même loi, est complété par l'alinéa suivant :

« Il est interdit aux entreprises de gardiennage et aux services internes de gardiennage d'exercer les activités visées à l'article 1^{er}, § 1^{er}, 5^o, dans le cadre de l'assurance de la sécurité sur la voie publique ou dans des lieux publiques. ».

Art. 11

L'article 12 de la même loi, est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 12. — Les systèmes et centraux d'alarme visés à l'article 1^{er}, § 4, et leurs composants ne peuvent être commercialisés ou mis de toute autre manière à disposition des usagers qu'après avoir été préalablement approuvés selon une procédure à fixer par le Roi.

Les systèmes et centraux d'alarme visés à l'article 1^{er}, § 4 et leurs composants, commercialisés ou mis de toute autre manière à disposition des usagers doivent, à tout moment, être conformes au prototype approuvé selon la procédure à fixer par le Roi visée à l'alinéa 1^{er}.

Le Roi détermine également les conditions d'installation, d'entretien et d'utilisation des systèmes et centraux d'alarme visés à l'article 1^{er}, § 4, et de leurs composants. ».

Art. 12

À l'article 15 de la même loi, dont le texte actuel formera le § 2, il est ajouté un § 1^{er}, rédigé comme suit :

« § 1^{er}. Les personnes, affectées par l'entreprise de gardiennage, le service interne de gardiennage ou l'entreprise de sécurité, aux activités, visées à l'article 1^{er}, § 1^{er} ou § 3, de cette loi, effectuent celles-ci sous l'autorité exclusive du personnel chargé de la direction réelle de l'entreprise de

betrokken gemeente ervan vooraf op de hoogte. De burgemeester houdt deze inlichtingen ter beschikking van de minister van Binnenlandse Zaken, die ze op elk ogenblik kan opvragen. ».

2° In het vierde lid wordt het woord « en » tussen de woorden « bewakingsondernemingen » en « interne bewakingsdiensten » vervangen door een komma en worden de woorden « de beveiligingsondernemingen, alsmede de personen bedoeld in artikel 2, § 3, derde lid van deze wet » tussen de woorden « interne bewakingsdiensten » en « beantwoorden » ingevoegd.

Art. 9

In artikel 10 van dezelfde wet wordt volgende wijziging aangebracht :

Tussen de woorden « bewakingsdiensten » en « de personeelsleden » worden de woorden « de beveiligingsondernemingen, de personen bedoeld in artikel 2, § 3, derde lid van deze wet » ingevoegd.

Art. 10

Artikel 11 van dezelfde wet wordt aangevuld met het volgende lid :

« Het is de bewakingsondernemingen en de interne bewakingsdiensten verboden de activiteit zoals bepaald onder artikel 1, § 1, 5^o, uit te oefenen met het oog op het verzekeren van de veiligheid op de openbare weg of in openbare plaatsen. ».

Art. 11

Artikel 12 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 12. — De alarmsystemen en -centrales bedoeld in artikel 1, § 4, en de componenten daarvan, mogen niet in de handel gebracht of op enige andere wijze ter beschikking van de gebruikers worden gesteld dan nadat zij tevoren volgens een door de Koning vast te stellen procedure zijn goedgekeurd.

De alarmsystemen en alarmcentrales bedoeld in artikel 1, § 4, en de componenten daarvan, in de handel gebracht of op enige andere wijze ter beschikking van de gebruikers gesteld, moeten, te allen tijde, conform zijn met het prototype goedgekeurd volgens de door de Koning vast te stellen procedure bedoeld in het eerste lid.

De Koning bepaalt eveneens de voorwaarden voor de installatie, het onderhoud en het gebruik van de in artikel 1, § 4, bedoeld alarmsystemen en alarmcentrales en hun componenten. ».

Art. 12

In artikel 15 van dezelfde wet, waarvan de tegenwoordige tekst § 2 zal vormen, wordt een § 1 ingevoegd, luidend als volgt :

« § 1. De personen die door de bewakingsonderneming, de interne bewakingsdienst of de beveiligingsonderneming worden ingezet, verrichten de activiteiten, bedoeld in artikel 1, § 1 of § 3, van deze wet, onder het uitsluitend gezag van het personeel belast met de werkelijke leiding van de

gardiennage, le service interne de gardiennage ou l'entreprise de sécurité.

L'entreprise de gardiennage, le service interne de gardiennage ou l'entreprise de sécurité prend toutes les mesures de précaution nécessaires et les personnes chargées de la direction réelle effectuent les contrôles nécessaires afin que les membres de leur personnel ou les personnes qui travaillent pour leur compte respectent les lois en général et, plus particulièrement, cette loi et ses arrêtés d'exécution. ».

Art. 13

L'article 17, alinéa 1^{er}, 1^o, de la même loi, est remplacé par la disposition suivante :

« 1^o retirer ou suspendre pour une durée maximale de six mois, pour toutes les activités exercées ou pour certaines d'entre elles, pour tous les lieux où elles sont exercées ou pour certains de ces lieux seulement, l'autorisation ou l'agrément accordé conformément aux articles 2 et 4 lorsque des lacunes sont constatées dans le contrôle exercé par une telle entreprise ou un tel service sur le respect des dispositions de la présente loi par les membres de leur personnel ou les personnes qui travaillent pour leur compte; ».

Art. 14

L'article 18, alinéa 1^{er}, de la même loi, est remplacé par la disposition suivante :

« Les infractions aux articles 8, § 2, alinéas deux à cinq, et 11, sont punies d'une amende de 1 000 à 1 000 000 de francs. Les infractions à l'article 10, sont punies d'une amende de 100 à 100 000 francs. ».

Art. 15

À l'article 19 de la même loi, les modifications suivantes sont apportées :

1^o Le § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la même loi, est remplacé par la disposition suivante :

« Une amende administrative de 1 000 à 1 000 000 de francs peut être infligée à toute personne physique ou morale qui contrevient à la présente loi ou à ses arrêtés d'exécution, à l'exception des infractions visées à l'article 18. ».

2^o Le § 1^{er}, est complété par l'alinéa suivant :

« En caution de paiement des amendes administratives, les entreprises de gardiennage et les entreprises de sécurité, comportant moins de cinq personnes visées à l'article 6 de la présente loi, tiennent à la disposition du fonds des entreprises de gardiennage, des entreprises de sécurité, des services internes de gardiennage et des détectives privés, une somme de 500 000 francs et les autres entreprises une somme de 1 000 000 de francs. Le ministre de l'Intérieur en définit les modalités et la procédure de ce dépôt en caution. ».

3^o Au § 3, alinéa 3, les mots « et, le cas échéant, aux personnes visées à l'article 2, § 3, alinéa 3, de la présente loi » sont insérés entre les mots « la loi » et « ainsi qu'à ».

4^o Le § 4 est remplacé par la disposition suivante :

« § 4. Lorsqu'un contrevenant ou la personne civillement responsable ou la personne visée à l'article 2, § 3, alinéa 3, de la présente loi, reste en défaut de paiement de

bewakingsonderneming, interne bewakingsdienst of beveiligingsonderneming.

De bewakingsonderneming, de interne bewakingsdienst of de beveiligingsonderneming neemt alle voorzorgsmaatregelen en de personen belast met de werkelijke leiding verrichten de nodige controles opdat hun personeelsleden of de personen die voor hun rekening werken de wetten in het algemeen en deze wet en haar uitvoeringsbesluiten in het bijzonder zouden naleven. ».

Art. 13

Artikel 17, eerste lid, 1^o, van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« 1^o de overeenkomstig de artikelen 2 en 4 verleende vergunning of erkenning, voor alle of voor sommige activiteiten, voor alle plaatsen waar die activiteiten worden uitgeoefend of voor slechts enkele plaatsen, intrekken of voor een termijn van ten hoogste zes maanden schorsen wanneer gebreken worden vastgesteld in de controle die door dergelijke ondernemingen of diensten wordt uitgeoefend op de naleving van de bepalingen van deze wet door hun personeelsleden of de personen die voor hun rekening werken; ».

Art. 14

Artikel 18, eerste lid, van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Overtreding van de artikelen 8, § 2, tweede tot vijfde lid, en 11 wordt bestraft met een geldboete van 1 000 tot 1 000 000 frank. Overtreding van artikel 10 wordt bestraft met een geldboete van 100 tot 100 000 frank. ».

Art. 15

Aan artikel 19 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1^o § 1, eerste lid, van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Een administratieve geldboete van 1 000 tot 1 000 000 frank kan worden opgelegd aan elke natuurlijke persoon of rechtspersoon die de bepalingen van de wet of haar uitvoeringsbesluiten niet naleeft, de misdrijven bedoeld in artikel 18 uitgezonderd. ».

2^o Aan § 1 wordt volgende lid toegevoegd :

« Als waarborg tot betaling van de administratieve geldboete, storten de bewakingsondernemingen en de beveiligingsondernemingen met minder dan vijf personen bedoeld in artikel 6 van deze wet een som van 500 000 frank en de andere ondernemingen een som van 1 000 000 frank aan het fonds voor bewakingsondernemingen, de beveiligingsondernemingen, de interne bewakingsdiensten en de privé-detectives. De minister van Binnenlandse Zaken bepaalt de modaliteiten en de procedure van deze waarborgstelling. ».

3^o In § 3, derde lid, tussen de woorden « is » en « voor » worden de woorden « en, in voorkomend geval, de personen bedoeld in artikel 2, § 3, lid 3, van deze wet » ingevoegd.

4^o § 4 wordt vervangen door volgende bepaling :

« § 4. Indien degene die de wet schendt of de burgerrechtelijk aansprakelijke persoon of de persoon bedoeld in artikel 2, § 3, lid 3, van deze wet, in gebreke blijft om de

l'amende dans le délai imparti, le montant de l'amende est déduit du montant du cautionnement visée au § 1^{er}, alinéa 3, du présent article, à moins que la personne concernée n'ait introduit un recours contre l'application de l'amende administrative auprès du tribunal de première instance. Ce recours suspend l'exécution de la décision. ».

Art. 16

L'article 21 de la même loi est complété par l'alinéa suivant :

« La présente loi ne s'applique pas aux personnes physiques qui exercent des activités visées à l'article 1^{er}, § 1^{er}, lorsque leur statut et leur fonction sont définis en vertu d'une autre loi. ».

Art. 17

À l'article 22 de la même loi, sont apportées les modifications suivantes :

1° Au § 3, alinéa 1^{er}, les mots « et qui, au 1^{er} janvier 1999 étaient employées par une entreprise de gardiennage autorisée ou un service interne de gardiennage autorisé » sont insérés entre les mots « service interne de gardiennage » et « sont censées »; les mots « à l'exception de l'activité visée à l'article 1^{er}, § 1^{er}, 5°, » sont insérés après les mots « fonctions d'exécution ».

2° Au § 3, alinéa 2, les mots « et qui, au 1^{er} janvier 1999 étaient employées par une entreprise de sécurité agréée » sont insérés entre les mots « entreprise de sécurité » et « sont censées ».

3° Il est inséré un § 5, rédigé comme suit :

« § 5. Les entreprises de gardiennage et les services internes qui, conformément aux règles définies par le Roi, ont, endéans les deux mois de l'entrée en vigueur de la présente loi, demandé l'autorisation visée à l'article 2, § 1^{er}, d'exercer des activités visées à l'article 1^{er}, § 1^{er}, 5°, de la loi, peuvent continuer ces activités durant la période précédant la notification de la décision relative à leur demande, même sans avoir obtenu d'autorisation.

Les personnes engagées par une entreprise de gardiennage ou un service interne peuvent exercer les activités visées à l'article 1^{er}, § 1^{er}, 5°, de la loi, au maximum six mois après la notification de l'autorisation visée à l'alinéa 1^{er}, sans avoir satisfait aux conditions visées à l'article 6, alinéa 1^{er}, 5°. ».

Art. 18

La présente loi entre en vigueur le premier jour du quatrième mois qui suit celui au cours duquel cette loi aura été publiée au *Moniteur belge*.

geldboete te betalen binnen de bepaalde termijn, wordt het bedrag van de geldboete in mindering gebracht van de waarborgsom, zoals bedoeld in § 1, derde lid, van dit artikel, tenzij de betrokken persoon de toepassing van de administratieve geldboete bij verzoekschrift voor de rechtbank van eerste aanleg binnen deze termijn heeft betwist. Dit beroep schorst de uitvoering van de beslissing. ».

Art. 16

Artikel 21 van dezelfde wet wordt aangevuld met het volgende lid :

« Deze wet is niet van toepassing op natuurlijke personen die weliswaar activiteiten uitoefenen zoals bedoeld in artikel 1, § 1, wanneer hun statuut en hun functie geregeld zijn krachtens een andere wet. ».

Art. 17

In artikel 22 van dezelfde wet worden volgende wijzigingen aangebracht :

1° In § 3, eerste lid, worden tussen de woorden « interne bewakingsdienst » en « worden geacht » de woorden « en op 1 januari 1999 in dienst waren bij een vergunde bewakingsonderneming of een vergunde interne bewakingsdienst » ingevoegd en tussen de woorden « er » en « een uitvoerende functie » de woorden « , met uitzondering van de activiteit bedoeld in artikel 1, § 1, 5°, » ingevoegd.

2° In § 3, tweede lid, worden tussen de woorden « beveiligingsonderneming » en « worden geacht » de woorden « en op 1 januari 1999 in dienst waren bij een erkende beveiligingsonderneming » ingevoegd.

3° Er wordt een § 5 ingevoegd, luidend als volgt :

« § 5. Ondernemingen en interne diensten die binnen een termijn van twee maanden na de datum van inwerkingtreding van de wet de in artikel 2, § 1, bedoelde vergunning hebben aangevraagd voor het uitoefenen van de activiteiten bedoeld in artikel 1, § 1, 5°, van de wet, conform de regels terzake door de Koning bepaald, kunnen deze activiteiten gedurende de periode voorafgaand aan de betrekking van de beslissing omtrent hun aanvraag verderzetten, ook zonder dat een vergunning is verkregen.

De personen in dienst bij de ondernemingen en interne diensten, kunnen de bewakingsactiviteit bedoeld in artikel 1, § 1, 5°, van de wet uitoefenen tot maximum zes maanden na de betrekking van de vergunning, bedoeld in het eerste lid, zonder aan de voorwaarden, bedoeld in artikel 6, eerste lid, 5°, te hebben voldaan. ».

Art. 18

Deze wet treedt in werking de eerste dag van de vierde maand volgend op die gedurende welke deze wet in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt.

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le ministre de l'Intérieur, le 1^{er} février 1999, d'une demande d'avis, *dans un délai ne dépassant pas trois jours*, sur un projet de loi modifiant la loi du 10 avril 1990 sur les entreprises de gardiennage, sur les entreprises de sécurité et sur les services internes de gardiennage », a donné le 5 février 1999 l'avis suivant :

Conformément à l'article 84, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, inséré par la loi du 4 août 1996, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes :

« Een eerste aanpassing beoogt de bepalingen van deze wet in overeenstemming te brengen met de principes van vrije vestiging en vrij verkeer van diensten vervat in het Verdrag van Rome. Op 29 oktober jongstleden werd Spanje door het Europees Hof van Justitie veroordeeld wegens sommige restrictieve bepalingen in de bewakingswetgeving. De Europese Commissie heeft in 1998 ook een procedure, gericht tegen België, bij het Europees Hof van Justitie ingeleid wegens strijdigheid van de wet van 10 april 1990 met een aantal bepalingen van het Verdrag van Rome. De Europese Commissie werd inmiddels op de hoogte gesteld van het voornemen van de regering om de kwestieuze wet te wijzigen ingevolge de geformuleerde bezwaren.

Het is de bedoeling dat middels dit wetsontwerp een en ander wordt geregulariseerd. Het voorliggende ontwerp beoogt twee principes te verenigen : het principe van de vrije vestiging van de onderneming enerzijds en het principe van afdoende controle op de correcte uitoefening van bewakings- en beveiligingsactiviteiten anderzijds. Daarom wordt aangaande de exploitatiezetel van de onderneming en de woonplaats van het personeel nog enkel vereist dat deze zich bevinden in een lidstaat van de Europese Unie. Anderzijds dient een contactpersoon als aanspreekpunt te fungeren voor de Belgische overheid. Ten slotte zullen de ondernemingen voortaan een voldoende financiële waarborg moeten bieden, zo ten aanzien van hen administratieve sancties worden genomen.

Een tweede aanpassing heeft betrekking op activiteiten van sociale controle uitgeoefend door privé-personen. Het ontwerp strekt ertoe deze activiteiten te regelen via de bewakingswet.

Het gevoerde beleid was er tot voor kort op gericht de evenementensector aan te sporen tot zelfregulering. Daarom werd er begin 1997, toen de eerste ingrijpende wijziging van de bewakingswet aan de orde was, vooralsnog de voorkeur aan gegeven deze sector niet te onderwerpen aan het regime, opgelegd door de bewakingsondernemingen. De activiteiten die door de leden van deze securitydiensten worden verricht, hebben betrekking op het uitoefenen van sociale controle of zijn gericht op het verzekeren van de veiligheid. Een typisch voorbeeld hiervan vormt het uitoefenen van de activiteit van portiersdiensten. Voorzover ze niet gericht zijn op het bewaken van goederen of het beschermen van personen, worden dergelijke activiteiten bijgevolg stricte sensu niet geviseerd door de wet van 10 april 1990.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 1 februari 1999 door de minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem, *binnen een termijn van ten hoogste drie dagen*, van advies te dienen over een ontwerp van wet « tot wijziging van de wet van 10 april 1990 op de bewakingsondernemingen, de beveiligingsondernemingen en de interne bewakingsdiensten », heeft op 5 februari 1999 het volgende advies gegeven :

Overeenkomstig artikel 84, eerste lid, 2^o, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt de motivering van de brief als volgt :

« Een eerste aanpassing beoogt de bepalingen van deze wet in overeenstemming te brengen met de principes van vrije vestiging en vrij verkeer van diensten vervat in het Verdrag van Rome. Op 29 oktober jongstleden werd Spanje door het Europees Hof van Justitie veroordeeld wegens sommige restrictieve bepalingen in de bewakingswetgeving. De Europese Commissie heeft in 1998 ook een procedure, gericht tegen België, bij het Europees Hof van Justitie ingeleid wegens strijdigheid van de wet van 10 april 1990 met een aantal bepalingen van het Verdrag van Rome. De Europese Commissie werd inmiddels op de hoogte gesteld van het voornemen van de regering om de kwestieuze wet te wijzigen ingevolge de geformuleerde bezwaren.

Het is de bedoeling dat middels dit wetsontwerp een en ander wordt geregulariseerd. Het voorliggende ontwerp beoogt twee principes te verenigen : het principe van de vrije vestiging van de onderneming enerzijds en het principe van afdoende controle op de correcte uitoefening van bewakings- en beveiligingsactiviteiten anderzijds. Daarom wordt aangaande de exploitatiezetel van de onderneming en de woonplaats van het personeel nog enkel vereist dat deze zich bevinden in een lidstaat van de Europese Unie. Anderzijds dient een contactpersoon als aanspreekpunt te fungeren voor de Belgische overheid. Ten slotte zullen de ondernemingen voortaan een voldoende financiële waarborg moeten bieden, zo ten aanzien van hen administratieve sancties worden genomen.

Een tweede aanpassing heeft betrekking op activiteiten van sociale controle uitgeoefend door privé-personen. Het ontwerp strekt ertoe deze activiteiten te regelen via de bewakingswet.

Het gevoerde beleid was er tot voor kort op gericht de evenementensector aan te sporen tot zelfregulering. Daarom werd er begin 1997, toen de eerste ingrijpende wijziging van de bewakingswet aan de orde was, vooralsnog de voorkeur aan gegeven deze sector niet te onderwerpen aan het regime, opgelegd door de bewakingsondernemingen. De activiteiten die door de leden van deze securitydiensten worden verricht, hebben betrekking op het uitoefenen van sociale controle of zijn gericht op het verzekeren van de veiligheid. Een typisch voorbeeld hiervan vormt het uitoefenen van de activiteit van portiersdiensten. Voorzover ze niet gericht zijn op het bewaken van goederen of het beschermen van personen, worden dergelijke activiteiten bijgevolg stricte sensu niet geviseerd door de wet van 10 april 1990.

Kortelings hebben zich echter een aantal zeer ernstige feiten voorgedaan (moord, hold-up, diefstal, melding van systematische afpersing) waarbij het private securitydispositief in de evenementensector werd geviseerd en/of betrokken.

Hierdoor is een nieuwe situatie ontstaan waardoor een dringend wetgevend ingrijpen aangewezen is. ».

EXAMEN DU PROJET

1. Dans l'avis L. 27.926/2, donné le 9 décembre 1998, sur un projet d'arrêté royal fixant la procédure d'approbation des systèmes et centraux d'alarme, visés dans la loi du 10 avril 1990 sur les entreprises de gardiennage, sur les entreprises de sécurité et sur les services internes de gardiennage, la section de législation observait :

« Il serait préférable d'inviter le législateur à revoir l'article 12 précité afin d'y intégrer le principe des obligations visées plus haut, non sans avoir, préalablement, soumis l'ensemble des règles techniques rassemblées en un avant-projet de loi aux procédures établies par la directive 98/34/CEE du Parlement européen et du Conseil du 22 juin 1998 prévoyant une procédure d'information dans le domaine des normes et réglementations techniques et des règles relatives aux services de la société de l'information, ce qui permettrait de remédier à la relative précarité du fondement légal que constitue cet article 12 en l'état actuel. ».

La fonctionnaire déléguée a fait savoir que la communication requise par l'article 8, paragraphe 1^{er}, de la directive 98/34/CEE à la commission a été effectuée par une lettre du 4 février 1999.

En vertu de l'article 9 de cette directive, les États membres doivent reporter d'au moins trois mois l'adoption d'un projet de règle technique à compter de la date de la réception de la communication par la commission.

2. Lors de l'examen du projet, le Conseil d'État n'était pas en possession de l'accord du ministre du Budget. Or, celui-ci est requis en raison des articles 14 et 15 du projet, lesquels prévoient, l'un des amendes pénales, l'autre des amendes administratives, qui constituent des recettes nouvelles pour l'État.

La loi en projet n'est, dès lors, pas en état d'être examinée par la section de législation.

3. Dès à présent, l'attention de l'auteur du projet peut être attirée sur les deux observations suivantes.

1^o La surveillance et le contrôle de personnes dans des lieux accessibles au public constituent une ingérence dans la vie privée des personnes contrôlées.

En vertu de l'article 22 de la Constitution, il appartient à la loi de fixer elle-même les conditions dans lesquelles il peut être porté atteinte au droit au respect de la vie privée.

La loi ne peut donc se limiter à autoriser la surveillance et le contrôle de personnes par des entreprises ou services internes agréés.

Force est de constater que le projet ne règle que des modalités pour les contrôles à l'entrée de lieux visés et non pour ceux exercés dans d'autres lieux. Il faut, notamment, relever que, suivant l'exposé des motifs, lorsque l'agent trouve des objets dont la possession peut constituer un délit, il doit en avertir, sans délai, l'officier de police. Une

Kortelings hebben zich echter een aantal zeer ernstige feiten voorgedaan (moord, hold-up, diefstal, melding van systematische afpersing) waarbij het private securitydispositief in de evenementensector werd geviseerd en/of betrokken.

Hierdoor is een nieuwe situatie ontstaan waardoor een dringend wetgevend ingrijpen aangewezen is. ».

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

1. In advies L. 27.926/2, gegeven op 9 december 1998, over een ontwerp van koninklijk besluit tot vaststelling van de procedure van de goedkeuring van de alarmsystemen en alarmcentrales, bedoeld in de wet van 10 april 1990 op de bewakingsondernemingen, de beveiligingsondernemingen en de interne bewakingsdiensten, heeft de afdeling wetgeving gewezen op het volgende :

« Het is raadzaam de wetgever te verzoeken het vooroemde artikel 12 te herzien, teneinde er het principe van de vooroemde verplichtingen in op te nemen, nadat echter op de gezamenlijke technische voorschriften, samengebracht in een voorontwerp van wet, eerst de procedures toepasselijk zijn gemaakt vastgelegd in richtlijn 98/34/EG van het Europees Parlement en de Raad van 22 juni 1998 betreffende een informatieprocedure op het gebied van normen en technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij, waardoor de betrekkelijke onvastheid van de rechtsgrond die door artikel 12 bij de huidige stand van zaken opgeleverd wordt, zou kunnen worden ondervangen. ».

De gemachtigde ambtenaar heeft medegedeeld dat de bij artikel 8, lid 1, van richtlijn 98/34/EG vereiste mededeling aan de commissie, gedaan is per brief van 4 februari 1999.

Krachtens artikel 9 van deze richtlijn moeten de lidstaten de goedkeuring van een ontwerp voor een technisch voorschrift uitstellen voor de duur van ten minste drie maanden, te rekenen vanaf de datum waarop de commissie de mededeling ontvangt.

2. Bij het onderzoek van het ontwerp was de Raad van State niet in het bezit van de akkoordbevinding van de minister van Begroting. Deze is evenwel vereist op grond van de artikelen 14 en 15 van het ontwerp, die respectievelijk voorzien in strafrechtelijke en administratieve geldboeten, die voor de Staat nieuwe ontvangsten opleveren.

De ontworpen wet is dan ook niet in zoverre gereed dat ze door de afdeling wetgeving kan worden onderzocht.

3. De steller van het ontwerp kan nu reeds op de twee volgende opmerkingen worden gewezen.

1^o Toezicht op en controle van personen op voor het publiek toegankelijke plaatsen vormen een inmenging in het privé-leven van de gecontroleerde personen.

Krachtens artikel 22 van de Grondwet behoort de wetgever zelf te bepalen onder welke voorwaarden afbreuk mag worden gedaan aan het recht op eerbiediging van het privéleven.

De wet mag er dus niet toe beperkt zijn toezicht op en controle van personen door erkende ondernemingen of erkende interne bewakingsdiensten toe te staan.

Op te merken valt dat het ontwerp alleen regels vaststelt voor controles bij de toegang tot de genoemde plaatsen en niet voor controles die op andere plaatsen uitgevoerd worden. Er dient inzonderheid op te worden gewezen dat volgens de memorie van toelichting, wanneer de bewakingsagent voorwerpen vindt waarvan het bezit een mis-

telle précision doit figurer dans le dispositif du projet comme l'une des modalités du contrôle des personnes.

2° Le projet prévoit que les personnes dirigeant les services de gardiennage doivent satisfaire à « des conditions de moralité » et « ne pas avoir commis de faits qui, même s'ils n'ont pas fait l'objet d'une condamnation pénale, constituent un manquement grave à la déontologie professionnelle ».

L'exposé des motifs fait état d'enquêtes à réaliser pour vérifier le respect de cette condition. À nouveau, il y a là une ingérence dans la vie privée.

Il est, à cet égard, renvoyé à l'avis L. 25.704/2, donné le 21 mai 1997 par la section de législation, sur un projet de loi « relative aux habilitations de sécurité »⁽¹⁾.

Il résulte, notamment, de cet avis que doivent être énoncés, dans la loi,

1° les principes essentiels sur la base desquels les restrictions apportées au droit à la vie privée peuvent avoir lieu, singulièrement en ce qui concerne la nature des données et les modes autorisés de collecte de ces données;

2° que la conservation des données sensibles doit, eu égard à l'importance de la question, faire l'objet de « règles claires et détaillées ».

En conséquence, le projet doit régler les modalités selon lesquelles les contrôles, à l'entrée des lieux accessibles au public, ainsi que les enquêtes relatives à la moralité des personnes chargées de garder ces mêmes lieux seront effectués dans le respect de la vie privée.

La loi doit, en outre, instituer des règles visant à prévenir des abus qui seraient commis à l'occasion de ces contrôles.

Compte tenu du bref délai à elle imparti et des nombreux projets dont elle est saisie, la section de législation n'a pu examiner la portée exacte des pouvoirs attribués aux entreprises de gardiennage et, en particulier, leur compatibilité avec les missions réservées au corps de police.

La chambre était composée de

MM. :

J.-J. STRYCKMANS, *premier président*;

Y. KREINS,
P. QUERTAINMONT, *conseillers d'État*;

Mme :

J. GIELISSEN, *greffier assumé*.

Le rapport a été présenté par M. L. DETROUX, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. P. BROUWERS, référendaire adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.

Le greffier,

J. GIELISSEN

Le premier président,

J.-J. STRYCKMANS

drijf kan uitmaken, hij onverwijld de politieofficier moet waarschuwen. Zulk een vermelding moet als een van de regels voor de controle op personen, in het dispositief van het ontwerp staan.

2° In het ontwerp wordt bepaald dat het leidinggevend personeel van bewakingsdiensten moet « voldoen aan moraliteitsvoorraarden » en « geen feiten gepleegd (mag) hebben die, zelfs als ze niet het voorwerp hebben uitgemaakt van een strafrechtelijke veroordeling, een ernstige tekortkoming van de beroepsdeontologie uitmaken ».

In de memorie van toelichting wordt gewag gemaakt van onderzoeken om na te gaan of aan die voorwaarde voldaan is. Opnieuw is er hier inmenging in het privé-leven.

In dit verband wordt verwezen naar advies L. 25.704/2, gegeven op 21 mei 1997 door de afdeling wetgeving, over een ontwerp van wet « betreffende de veiligheidsmachtingen »⁽¹⁾.

Uit dit advies volgt inzonderheid dat in de wet moet worden aangegeven :

1° op grond van welke basisbeginselen beperkingen van het recht op privé-leven geoorkloofd zijn, bepaaldeelijk wat de aard van de gegevens en de toegestane manieren van inwinnen van die gegevens betreft;

2° dat, gelet op de belangrijkheid van deze aangelegenheid, het bewaren van gevoelige gegevens geregeld moet worden bij wege van « *règles claires et détaillées* ».

Bijgevolg moet in het ontwerp geregeld worden hoe de controles bij de toegang tot voor het publiek toegankelijke plaatsen, alsmede de onderzoeken naar de zedelijkheid van de personen belast met het bewaken van diezelfde plaatsen, moeten verlopen met eerbiediging van het privé-leven.

De wet moet bovendien regels geven om misbruiken te voorkomen die bij die controles zouden worden gepleegd.

Gelet op de korte termijn die haar toegemeten is en op de talrijke ontwerpen die haar zijn voorgelegd, heeft de afdeling wetgeving de precieze strekking van de aan de bewakingsondernemingen verleende bevoegdheden, en inzonderheid de verenigbaarheid ervan met de taken die voor het politiekorps weggelegd worden, niet kunnen onderzoeken.

De kamer was samengesteld uit

HH. :

J.-J. STRYCKMANS, *eerste voorzitter*;

Y. KREINS,
P. QUERTAINMONT, *staatsraden*;

Mevr. :

J. GIELISSEN, *toegevoegd griffier*.

Het verslag werd uitgebracht door de heer L. DETROUX, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de heer P. BROUWERS, adjunct-referendaris.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer J.-J. STRYCKMANS.

De griffier,

J. GIELISSEN

De eerste voorzitter,

J.-J. STRYCKMANS

⁽¹⁾ Doc. parl., Chambre, n° 1193/1-96/97.

⁽¹⁾ Parl. St., Kamer, n° 1193/1-96/97.

PROJET DE LOI

ALBERT II, ROI DES BELGES

*À tous, présents et à venir,
SALUT.*

Vu les lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, notamment l'article 3, § 1^{er}, remplacé par la loi du 4 juillet 1989 et modifié par la loi du 4 août 1996;

Vu la nécessité urgente motivée par la nécessité de soumettre à une réglementation stricte, l'exercice par des particuliers d'activités visant au contrôle social ou le maintien de l'ordre;

Considérant qu'il s'est produit récemment un certain nombre de faits très graves (assassinat, *hold-up*, vol, exaction, ...) dans lesquels le dispositif de la sécurité privée dans le secteur des événements était visé et/ou impliqué; que les activités exercées par de tels services de sécurité à savoir l'exercice de contrôle social ou le maintien de l'ordre, ne sont pas visées par l'actuelle loi du 10 avril 1990;

Considérant que les très graves faits précités justifient une intervention légale urgente, orientée vers l'assainissement des services de sécurité dans le secteur des événements;

Considérant que la nécessité urgente est également motivée par la nécessité d'harmoniser la loi du 10 avril 1990 aux principes de libre établissement et de libre circulation des services;

Considérant que la Commission européenne est d'avis qu'un certain nombre de dispositions de la loi du 10 avril 1990 sont contraires au Traité de Rome; qu'en 1998 une procédure contre l'État belge a été introduite auprès de la Cour européenne de Justice en raison du caractère contraire de cette loi aux principes de libre établissement et de libre circulation des services; qu'en octobre 1998, l'Espagne a été condamnée par la Cour européenne de la Justice pour des dispositions analogues dans sa législation de gardiennage;

Considérant qu'il est dès lors indiqué de faire correspondre instamment les dispositions contenues par la loi du 10 avril 1990 aux principes de libre établissement et de libre circulation des services, comme le prévoit le Traité de Rome.

Sur la proposition de Notre vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur et de Notre ministre de la Justice et de l'avis de Nos ministres qui en ont délibéré en Conseil,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÉTONS :

WETSONTWERP

ALBERT II, KONING DER BELGEN

*Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,
ONZE GROET.*

Gelet op de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, inzonderheid op artikel 3, § 1, vervangen door de wet van 4 juli 1989 en gewijzigd bij de wet van 4 augustus 1996;

Gelet op de dringende noodzakelijkheid gemotiveerd door de noodzaak de uitoefening van activiteiten, gericht op sociale controle of het handhaven van de orde, door particulieren, aan een stricte reglementering te onderwerpen;

Overwegende dat er zich kortelings een aantal zeer ernstige feiten (moord, *hold-up*, diefstal, afpersing, ...) hebben voorgedaan, waarbij het private *security*-dispositief in de evenementensector werd geviseerd en/of betrokken; dat de activiteiten die door dergelijke *security*diensten worden uitgeoefend, met name het uitoefenen van sociale controle of het handhaven van de orde, niet geviseerd worden door de tegenwoordige wet van 10 april 1990;

Overwegende dat de voornoemde ernstige feiten een dringend ingrijpen, gericht op een sanering van de *security*diensten in de evenementensector, rechtvaardigen;

Overwegende dat de dringende noodzakelijkheid tevens gemotiveerd wordt door de noodzaak om de wet van 10 april 1990 in overeenstemming te brengen met de principes van vrije vestiging en vrij verkeer van diensten;

Overwegende dat de Europese Commissie van oordeel is dat een aantal bepalingen van de wet van 10 april 1990 indruisen tegen het Verdrag van Rome; dat er in 1998 een procedure, gericht tegen de Belgische Staat, bij het Europees Hof van Justitie werd ingeleid wegens strijdigheid van deze wet met de principes van vrije vestiging en vrij verkeer van diensten; dat Spanje in oktober 1998 door het Europees Hof van Justitie werd veroordeeld wegens analoge bepalingen in haar bewakingswetgeving;

Overwegende dat het derhalve aangewezen is de bepalingen van de wet van 10 april 1990 dringend in overeenstemming te brengen met de principes van vrije vestiging en vrij verkeer van diensten, vervat in het verdrag van Rome.

Op de voordracht van Onze vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken en van Onze minister van Justitie en op het advies van Onze in Raad vergaderde ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

En application de l'article 78 de la Constitution, Notre vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur et Notre ministre de la Justice sont chargés de présenter en notre Nom aux Chambres législatives et de déposer à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit :

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 1^{er} de la loi du 10 avril 1990 sur les entreprises de gardiennage, sur les entreprises de sécurité et sur les services internes de gardiennage, modifiée par la loi du 18 juillet 1997, les modifications suivantes sont apportées :

1° Au § 1^{er}, alinéa 1^{er} est ajouté un point 5°, rédigé comme suit :

« 5° surveillance et contrôle de personnes dans le cadre du maintien de la sécurité dans des lieux accessibles au public. ».

2° Le § 2 est remplacé par la disposition suivante :

« § 2. Est considéré comme service interne de gardiennage au sens de la présente loi, tout service organisé, pour des besoins propres, par une personne physique ou morale, dans des lieux accessibles au public, sous la forme d'activités énumérées au § 1^{er}, 1°, 2°, 3° ou 5°. ».

Art. 3

À l'article 2 de la même loi, les modifications suivantes sont apportées :

1° Le § 1^{er}, alinéa 1^{er}, est remplacé par la disposition suivante :

« Nul ne peut exploiter une entreprise de gardiennage ou organiser un service interne de gardiennage, ou se faire connaître comme tel, s'il n'y a été préalablement autorisé par le ministre de l'Intérieur, après avis du ministre de la Justice. ».

2° Au § 1^{er}, alinéa 2, les mots « aux moyens financiers et » sont supprimés entre les mots « relatives » et « à l'équipement technique ».

3° Le même § 1^{er} est complété par un alinéa 6, rédigé comme suit :

« Les personnes visées à l'article 1^{er}, § 2 de la présente loi qui organisent seulement sporadiquement les activités visées à l'article 1^{er}, § 1^{er}, 5°, de la présente loi et pour cela font exclusivement appel à des personnes physiques qui exercent gracieusement ces activités, ne sont pas soumises à l'obligation d'autorisation prévue à l'article 2, § 1^{er}, ni aux dispositions des articles 2, § 2, 3, 8, § 3, 13, 14 et 20 de la présente

In toepassing van artikel 78 van de Grondwet, zijn Onze vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken en Onze minister van Justitie gelast met het ontwerp van wet waarvan de tekst hierna volgt, in Onze naam aan de Wetgevende Kamers voor te leggen en bij de Kamer van volksvertegenwoordigers in te dienen :

Artikel 1

De huidige wet regelt een materie bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 1 van de wet van 10 april 1990 op de bewakingsondernemingen, de beveiligingsondernemingen en de interne bewakingsdiensten, gewijzigd door de wet van 18 juli 1997 worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° § 1, eerste lid, wordt aangevuld met een punt 5°, luidend als volgt :

« 5° toezicht op en controle van personen met het oog op het verzekeren van de veiligheid op voor het publiek toegankelijke plaatsen. ».

2° § 2 wordt vervangen door de volgende bepaling :

« § 2. In de zin van deze wet wordt als interne bewakingsdienst beschouwd, elke dienst die door een natuurlijke persoon of een rechtspersoon ten eigen behoeve en op voor het publiek toegankelijke plaatsen georganiseerd wordt in de vorm van onder § 1, 1°, 2°, 3° of 5° opgesomde activiteiten. ».

Art. 3

In artikel 2 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° § 1, eerste lid van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Niemand mag een bewakingsdienst exploiteren of een interne bewakingsdienst organiseren, of zich als dusdanig bekend maken, indien hij daartoe vooraf geen vergunning heeft gekregen van de minister van Binnenlandse Zaken, na advies van de minister van Justitie. ».

2° In § 1, tweede lid, tussen de woorden « inzake » en « de technische uitrusting » worden de woorden « de financiële middelen en » geschrapt.

3° Dezelfde § 1 wordt aangevuld met een zesde lid, luidend als volgt :

« De personen bedoeld in artikel 1, § 2 van deze wet, die de activiteiten bepaald in artikel 1, § 1, 5° van deze wet slechts sporadisch organiseren en hierbij uitsluitend beroep doen op natuurlijke personen die deze activiteiten op een onbezoldigde wijze uitvoeren, zijn niet onderworpen aan de vergunningsplicht voorzien in artikel 2, § 1 en aan de bepalingen voorzien in de artikelen 2, § 2, 3, 8, § 3, 13, 14 en 20

loi. Les personnes physiques qui sont engagées ne sont pas soumises aux prescriptions prévues aux articles 5, alinéa 1^{er}, 5^o, et 6, alinéa 1^{er}, 5^o, de la présente loi et peuvent exercer ces activités après que le bourgmestre de la commune où se déroulent ces activités leur ait accordé l'autorisation d'exercer ces activités, après avis du chef de corps de la police locale et du fonctionnaire désigné par le ministre de l'Intérieur.

Chaque décision est communiquée à ce fonctionnaire qui enregistre ces données dans un fichier, selon les modalités définies par le Roi, après avis de la commission de la protection de la vie privée. ».

4° Le § 2, alinéa 2, est remplacé par la disposition suivante :

« Les entreprises de gardiennage ne peuvent exercer les activités visées à l'article 1^{er}, § 1^{er}, 1^o, 2^o, 3^o et 5^o, au bénéfice de personnes morales de droit public dans des lieux accessibles au public, sauf autorisation du ministre de l'Intérieur. ».

5° Au § 3, l'alinéa 2 est remplacé par la disposition suivante :

« Le siège d'exploitation de l'entreprise de gardiennage doit être situé dans un État membre de l'Union européenne. ».

6° Au § 3, est inséré un alinéa 3, rédigé comme suit :

« L'entreprise de gardiennage qui ne dispose pas de siège d'exploitation en Belgique doit indiquer une personne physique qui la représente et qui détient en Belgique les renseignements nécessaires au contrôle de l'application de la présente loi. Le ministre de l'Intérieur établit la liste de ces renseignements. ».

Art. 4

Le premier alinéa de l'article 4 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Nul ne peut exploiter une entreprise de sécurité, ou se faire connaître comme tel, s'il n'est agréé préalablement par le ministre de l'Intérieur. ».

Art. 5

À l'article 5 de la même loi, les modifications suivantes sont apportées :

1° Dans l'article 5, 1^o, alinéa 1^{er}, les mots « aux articles 323, 324 et 324ter du Code pénal, » sont ajoutés après les mots « articles 280 et 281 du Code pénal, ».

2° L'article 5, 3^o est remplacé par la disposition suivante :

van deze wet. De natuurlijke personen die worden ingezet zijn niet onderworpen aan de bepalingen voorzien in de artikelen 5, eerste lid, 5^o, en 6, eerste lid, 5^o, van deze wet en kunnen deze activiteiten uitoefenen nadat de burgemeester van de gemeente waar de activiteiten plaatsvinden hen, na advies van de korpschef van de lokale politie en van de door de minister van Binnenlandse zaken aangewezen ambtenaar, voor de uitoefening ervan de toestemming heeft verleend.

Elke beslissing wordt meegedeeld aan deze ambtenaar, die deze gegevens opneemt in een bestand, volgens de modaliteiten bepaald door de Koning, na advies van de commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer. ».

4° § 2, tweede lid wordt vervangen door de volgende bepaling :

« De bewakingsondernemingen mogen de in artikel 1, § 1, 1^o, 2^o, 3^o en 5^o bedoelde activiteiten niet uitoefenen ten behoeve van publiekrechtelijke rechtspersonen op voor het publiek toegankelijke plaatsen, behoudens toestemming van de minister van Binnenlandse Zaken. ».

5° In § 3 wordt het tweede lid vervangen door de volgende bepaling :

« De exploitatiezetel van de bewakingsonderneming moet in een lidstaat van de Europese Unie gelegen zijn. ».

6° Er wordt aan § 3 een derde lid toegevoegd, luidend als volgt :

« De bewakingsonderneming, die in België geen exploitatiezetel heeft, moet een natuurlijke persoon aanwijzen, die haar vertegenwoordigt en in België de inlichtingen ter beschikking houdt, nodig voor de controle op de toepassing van deze wet. De minister van Binnenlandse Zaken stelt de lijst van deze inlichtingen op. ».

Art. 4

Het eerste lid van artikel 4 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Niemand mag een beveiligingsonderneming exploiteren, of zich als dusdanig bekendmaken, indien hij niet vooraf erkend is door de minister van Binnenlandse Zaken. ».

Art. 5

In artikel 5 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° In artikel 5, 1^o, eerste lid, worden na de woorden « artikelen 280 en 281 van het Strafwetboek, » de woorden « bij de artikelen 323, 324 en 324ter van het Strafwetboek, » toegevoegd.

2° Artikel 5, 3^o wordt vervangen door volgende bepaling :

« 3° avoir leur domicile ou, à défaut, leur résidence habituelle dans un État membre de l'Union européenne; ».

3° L'article 5 est complété par un point 8°, rédigé comme suit :

« 8° satisfaire aux conditions de moralité nécessaires à la fonction dirigeante et ne pas avoir commis de faits qui, même s'ils n'ont pas fait l'objet d'une condamnation pénale, constituent un manquement grave à la déontologie professionnelle et de ce fait portent atteinte au crédit de l'intéressé. ».

Art. 6

À l'article 6 de la même loi, les modifications suivantes sont apportées :

1° Dans l'article 6, 1°, alinéa 1^{er}, les mots « aux articles 323, 324 et 324^{ter} du Code pénal, » sont ajoutés après les mots « articles 280 et 281 du Code pénal, ».

2° L'article 6, 3° est remplacé par la disposition suivante :

« 3° avoir leur domicile, ou à défaut, leur résidence habituelle dans un État membre de l'Union européenne; ».

3° L'article 6 est complété par un point 8°, rédigé comme suit :

« 8° satisfaire aux conditions de moralité nécessaires à l'exercice d'activités de gardiennage et ne pas avoir commis de faits qui, même s'ils n'ont pas fait l'objet d'une condamnation pénale, constituent un manquement grave à la déontologie professionnelle et de ce fait portent atteinte au crédit de l'intéressé. ».

4° La disposition suivante s'insère entre les alinéas quatre et cinq :

« La condition mentionnée au 8°, n'est pas d'application pour les agents de gardiennage qui exécutent exclusivement des activités visées à l'article 1^{er}, § 1^{er}, 1°, 2° et 4° de la présente loi. ».

Art. 7

Un article 6bis rédigé comme suit, est inséré :

« Art. 6bis. — L'enquête sur les conditions de moralité auxquelles les personnes visées dans les articles 5 et 6 doivent répondre, se fait sur la demande du fonctionnaire désigné par le ministre de l'Intérieur ou sur la demande du ministre de la Justice, dans le cadre de son rôle consultatif, comme prévu par l'article 2, § 1^{er} de la loi. Suivant le cas, elle est menée par les personnes visées par l'article 16, alinéa 1^{er} de la loi ou par la Sûreté de l'État.

La nature des données qu'on peut examiner a trait à des renseignements de police judiciaire ou administrative et à des données professionnelles important

« 3° hun woonplaats, of bij gebreke ervan, hun normale verblijfplaats hebben in een lidstaat van de Europese Unie; ».

3° Artikel 5 wordt aangevuld met een punt 8°, luidend als volgt :

« 8° voldoen aan de moraliteitsvoorwaarden noodzakelijk voor een leidinggevende functie, en geen feiten gepleegd hebben die, zelfs als ze niet het voorwerp hebben uitgemaakt van een strafrechtelijke veroordeling, een ernstige tekortkoming van de beroepsdeontologie uitmaken en daarom raken aan het vertrouwen in de betrokkenen. ».

Art. 6

In artikel 6 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° In artikel 6, 1°, eerste lid, worden na de woorden « artikelen 280 en 281 van het Strafwetboek, » de woorden « bij de artikelen 323, 324 en 324^{ter} van het Strafwetboek, » toegevoegd.

2° Artikel 6, 3° wordt vervangen door de volgende bepaling :

« 3° hun woonplaats, of bij gebreke ervan, hun normale verblijfplaats hebben in een lidstaat van de Europese Unie; ».

3° Artikel 6 wordt aangevuld met een punt 8°, luidend als volgt :

« 8° voldoen aan de moraliteitsvoorwaarden, noodzakelijk voor de uit te oefenen bewakingsactiviteiten, en geen feiten gepleegd hebben die, zelfs als ze niet het voorwerp hebben uitgemaakt van een strafrechtelijke veroordeling, een ernstige tekortkoming van de beroepsdeontologie uitmaken en daarom raken aan het vertrouwen in de betrokkenen. ».

4° Tussen het vierde en vijfde lid wordt de volgende bepaling toegevoegd :

« De onder 8° vermelde voorwaarde geldt niet voor bewakingsagenten die uitsluitend activiteiten verrichten, bedoeld in artikel 1, § 1, 1°, 2° en 4° van deze wet. ».

Art. 7

Een artikel 6bis wordt ingevoegd, luidende :

« Art. 6bis. — Het onderzoek naar de moraliteitsvoorwaarden waaraan de personen bedoeld in de artikelen 5 en 6 moeten voldoen, gebeurt op vraag van de door de minister van Binnenlandse Zaken aangewezen ambtenaar of op vraag van de minister van Justitie, in het kader van zijn adviesverlening, zoals bedoeld in artikel 2, § 1 van de wet. Het wordt uitgevoerd, al naargelang het geval, door de personen bedoeld in artikel 16, lid 1 van de wet of door de Veiligheid van de Staat.

De aard van de gegevens die kunnen worden onderzocht, hebben betrekking op inlichtingen van gerechtelijke of bestuurlijke politie en beroepsgegevens

dans le cadre des dispositions dans les articles 5, 4°; 5, 8°; 6, 4° et 6, 8°.

Les personnes qui font l'objet d'une enquête visée à l'alinéa 1^{er} doivent y consentir préalablement et une seule fois, selon des modalités à déterminer par le ministre de l'Intérieur. ».

Art. 8

À l'article 8 de la même loi, les modifications suivantes sont apportées :

1^o le § 2 est complété par l'alinéa suivant :

« Pour l'exécution des missions visées à l'article 1^{er}, § 1^{er}, 5^o, aucune arme ne peut être utilisée. »;

2^o un § 6, rédigé comme suit, est inséré :

« § 6. Si les activités visées à l'article 1^{er}, § 1^{er}, 5^o, impliquent un contrôle d'entrée, les agents de gardiennage chargés de ce contrôle peuvent demander à une personne du même sexe que le leur de se soumettre volontairement à un contrôle superficiel des vêtements et des bagages à main, lorsque, en fonction du comportement de cette personne, d'indices matériels ou des circonstances, ils ont des motifs raisonnables de croire que cette personne pourrait porter une arme ou un objet dangereux, dont l'introduction dans un lieu accessible au public peut perturber le bon déroulement de l'événement ou être dangereuse pour la sécurité des personnes présentes. Les agents de gardiennage peuvent demander la remise de ces objets. L'accès aux lieux pour lesquels le contrôle d'accès est instauré est refusé par les agents de gardiennage à quiconque s'oppose à ce contrôle ou cette remise ou a été trouvé en possession d'une arme ou d'un objet dangereux.

Ces contrôles ne peuvent avoir lieu qu'après que le bourgmestre compétent ait accordé son autorisation pour leur exécution. Le ministre de l'Intérieur détermine les modalités de cette autorisation. ».

Art. 9

À l'article 9 de la même loi, les modifications suivantes sont apportées :

1^o l'alinéa 1^{er}, de la même loi, est remplacé par la disposition suivante :

« Lorsque les entreprises de gardiennage et les services internes de gardiennage exercent des activités visées à l'article 1^{er}, § 1^{er}, 1^o, 4^o et 5^o, elles en informeront préalablement le bourgmestre de la commune concernée. Le bourgmestre tient ces renseignements à la disposition du ministre de l'Intérieur qui peut les demander à tout moment. »;

2^o à l'alinéa 4, le mot « et » entre les mots « entreprises de gardiennage » et « services internes de gar-

van belang in het kader van de bepalingen in artikelen 5, 4°, 5, 8°, 6, 4° en 6, 8°.

De personen die aan een onderzoek bedoeld in het eerste lid onderworpen worden, dienen hiertoe voorafgaandelijk en eenmalig hun instemming te hebben gegeven, op een door de minister van Binnenlandse Zaken te bepalen wijze. ».

Art. 8

In artikel 8 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1^o § 2 wordt aangevuld met het volgende lid :

« Voor het uitvoeren van opdrachten, zoals bedoeld in artikel 1, § 1, 5^o mogen geen wapens worden gebruikt. »;

2^o er wordt een § 6 ingevoegd, luidend als volgt :

« § 6. Indien de activiteiten zoals bedoeld in artikel 1, §1, 5^o, een toegangscontrole inhouden, kunnen de bewakingsagenten belast met deze controle, een persoon van hetzelfde geslacht als het hunne, verzoeken zich vrijwillig aan een oppervlakkige controle van kleding en handbagage te onderwerpen, indien zij op grond van de gedragingen van deze persoon, van materiële aanwijzingen of van de omstandigheden, redelijke gronden hebben om te denken dat deze persoon een wapen kan dragen of een gevaarlijk voorwerp, waarvan het binnenbrengen in de publiek toegankelijke plaats het goede verloop van het evenement kan verstoren of de veiligheid van de aanwezigen in het gedrang kan brengen. De bewakingsagenten kunnen om afgifte van deze voorwerpen verzoeken. Eenieder die zich tegen deze controle of afgifte verzet of bij wie is vastgesteld dat hij of zij in het bezit is van een wapen of een ander gevaarlijk voorwerp wordt door de bewakingsagenten de toegang tot de plaatsen waarop de toegangscontrole betrekking heeft, ontteld.

Deze controles mogen slechts geschieden, nadat de bevoegde burgemeester de toestemming heeft verleend tot het uitvoeren ervan. De minister van Binnenlandse Zaken bepaalt de modaliteiten waarbij deze toestemming wordt verleend. ».

Art. 9

Aan artikel 9 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1^o het eerste lid, van dezelfde wet, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Wanneer de bewakingsondernemingen en interne bewakingsdiensten activiteiten zoals bedoeld in artikel 1, § 1, 1^o, 4^o en 5^o, uitoefenen, brengen zij de burgemeester van de betrokken gemeente er vooraf van op de hoogte. De burgemeester houdt deze inlichtingen ter beschikking van de minister van Binnenlandse Zaken, die ze op elk ogenblik kan opvragen. »;

2^o in het vierde lid wordt het woord « en » tussen de woorden « bewakingsondernemingen » en « inter-

diennage » est remplacé par une virgule et les mots « les entreprises de sécurité ainsi que les personnes visées à l'article 2, § 3, alinéa 3, de la présente loi » sont insérés entre les mots « services internes de gardiennage » et « répondent ».

Art. 10

À l'article 10 de la même loi, est apportée la modification suivante :

Les mots « les entreprises de sécurité, les personnes visées à l'article 2, § 3, alinéa 3, de la présente loi » sont insérés entre les mots « services internes de gardiennage » et « les membres du personnel ».

Art. 11

L'article 11 de la même loi, est complété par l'alinéa suivant :

« Il est interdit aux entreprises de gardiennage et aux services internes de gardiennage d'exercer les activités visées à l'article 1^{er}, § 1^{er}, 5^o, dans le cadre du maintien de la sécurité sur la voie publique ou dans des lieux publics. ».

Art. 12

L'article 12 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 12. — Les systèmes et centraux d'alarme visés à l'article 1^{er}, § 4, et leurs composants ne peuvent être commercialisés ou mis de toute autre manière à la disposition des usagers qu'après avoir été préalablement approuvés selon une procédure à fixer par le Roi.

Les systèmes et centraux d'alarme visés à l'article 1^{er}, § 4, et leurs composants, commercialisés ou mis de toute autre manière à disposition des usagers doivent, à tout moment, être conformes au prototype approuvé selon la procédure à fixer par le Roi visée à l'alinéa 1^{er}.

Le Roi détermine également les conditions d'installation, d'entretien et d'utilisation des systèmes et centraux d'alarme visés à l'article 1^{er}, § 4, et de leurs composants. ».

Art 13

À l'article 15 de la même loi, dont le texte actuel formera le § 2, il est ajouté un § 1^{er}, rédigé comme suit :

« § 1^{er}. Les personnes, affectées par l'entreprise de gardiennage, le service interne de gardiennage ou l'entreprise de sécurité, aux activités visées à l'article 1^{er}, § 1^{er} ou § 3 de cette loi, effectuent celles-ci sous

ne bewakingsdiensten » vervangen door een komma en worden de woorden « de beveiligingsondernemingen, alsmede de personen bedoeld in artikel 2, § 3, derde lid, van deze wet » tussen de woorden « interne bewakingsdiensten » en « beantwoorden » ingevoegd.

Art. 10

In artikel 10 van dezelfde wet wordt volgende wijziging aangebracht :

Tussen de woorden « bewakingsdiensten » en « de personeelsleden » worden de woorden « de beveiligingsondernemingen, de personen bedoeld in artikel 2, § 3, derde lid, van deze wet » ingevoegd.

Art. 11

Artikel 11 van dezelfde wet wordt aangevuld met het volgende lid :

« Het is de bewakingsondernemingen en de interne bewakingsdiensten verboden de activiteit zoals bepaald onder artikel 1, § 1, 5^o, uit te oefenen met het oog op het verzekeren van de veiligheid op de openbare weg of in openbare plaatsen. ».

Art. 12

Artikel 12 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 12. — De alarmsystemen en centrales bedoeld in artikel 1, § 4, en de componenten daarvan, mogen niet in de handel worden gebracht of op enige andere wijze ter beschikking van de gebruikers worden gesteld dan nadat zij tevoren volgens een door de Koning vast te stellen procedure zijn goedgekeurd.

De alarmsystemen en alarmcentrales bedoeld in artikel 1, § 4, en de componenten daarvan, in de handel gebracht of op enige andere wijze ter beschikking van de gebruikers gesteld, moeten, te allen tijde, conform zijn met het prototype goedgekeurd volgens de door de Koning vast te stellen procedure bedoeld in het eerste lid.

De Koning bepaalt eveneens de voorwaarden voor de installatie, het onderhoud en het gebruik van de in artikel 1, § 4, bedoelde alarmsystemen en alarmcentrales en hun componenten. ».

Art. 13

In artikel 15 van dezelfde wet, waarvan de tegenwoordige tekst § 2 zal vormen, wordt een § 1 ingevoegd, luidend als volgt :

« § 1. De personen die door de bewakingsonderneming, de interne bewakingsdienst of de beveiligingsonderneming worden ingezet, verrichten de activiteiten, bedoeld in artikel 1, § 1 of § 3, van deze wet,

l'autorité exclusive du personnel chargé de la direction réelle de l'entreprise de gardiennage, le service interne de gardiennage ou l'entreprise de sécurité.

L'entreprise de gardiennage, le service interne de gardiennage ou l'entreprise de sécurité prend toutes les mesures de précaution nécessaires et les personnes chargées de la direction réelle effectuent les contrôles nécessaires afin que les membres de leur personnel ou les personnes qui travaillent pour leur compte respectent les lois en général et, plus particulièrement, cette loi et ses arrêtés d'exécution. ».

Art. 14

L'article 17, alinéa 1^{er}, 1°, de la même loi, est remplacé par la disposition suivante :

« 1° retirer ou suspendre pour une durée maximale de six mois, pour toutes les activités exercées ou pour certaines d'entre elles, pour tous les lieux où elles sont exercées ou pour certains de ces lieux seulement, l'autorisation ou l'agrément accordé conformément aux articles 2 et 4 lorsque des lacunes sont constatées dans le contrôle exercé par une telle entreprise ou un tel service sur le respect des dispositions de la présente loi par les membres de leur personnel ou les personnes qui travaillent pour leur compte; ».

Art. 15

L'article 18, alinéa 1^{er}, de la même loi, est remplacé par la disposition suivante :

« Les infractions aux articles 8, § 2, alinéas deux à cinq, et 11 sont punies d'une amende de 1 000 à 1 000 000 de francs. Les infractions à l'article 10 sont punies d'une amende de 100 à 100 000 de francs ».

Art. 16

À l'article 19 de la même loi, les modifications suivantes sont apportées :

1° le § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la même loi, est remplacé par la disposition suivante :

« Une amende administrative de 1 000 à 1 000 000 de francs peut être infligée à toute personne physique ou morale qui contrevient à la présente loi ou à ses arrêtés d'exécution, à l'exception des infractions visées à l'article 18. »;

2° le § 1^{er}, est complété par l'alinéa suivant :

« En caution du paiement des amendes administratives, les entreprises de gardiennage et les entreprises de sécurité, comportant moins de cinq personnes visées à l'article 6 de la présente loi, tiennent à la disposition du fonds des entreprises de gardiennage, des entreprises de sécurité, des services internes de gardiennage et des détectives privés, une somme

onder het uitsluitend gezag van het personeel belast met de werkelijke leiding van de bewakingsonderneming, interne bewakingsdienst of beveiligingsonderneming.

De bewakingsonderneming, de interne bewakingsdienst of de beveiligingsonderneming neemt alle voorzorgsmaatregelen en de personen belast met de werkelijke leiding verrichten de nodige controles opdat hun personeelsleden of de personen die voor hun rekening werken de wetten in het algemeen en deze wet en haar uitvoeringsbesluiten in het bijzonder zouden naleven. ».

Art. 14

Artikel 17, eerste lid, 1°, van dezelfde wet, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« 1° de overeenkomstig de artikelen 2 en 4 verleende vergunning of erkenning, voor alle of voor sommige activiteiten, voor alle plaatsen waar die activiteiten worden uitgeoefend of slechts voor enkele plaatsen, intrekken of voor een termijn van ten hoogste zes maanden schorsen wanneer gebreken worden vastgesteld in de controle die door dergelijke ondernemingen of diensten wordt uitgeoefend op de naleving van de bepalingen van deze wet door hun personeelsleden of de personen die voor hun rekening werken; ».

Art. 15

Artikel 18, eerste lid, van dezelfde wet, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Overtreding van de artikelen 8, § 2, tweede tot vijfde lid, en 11, wordt bestraft met een geldboete van 1 000 tot 1 000 000 frank. Overtreding van artikel 10 wordt bestraft met een geldboete van 100 tot 100 000 frank. ».

Art. 16

Aan artikel 19 van dezelfde wet, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° § 1, eerste lid, van dezelfde wet, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Een administratieve geldboete van 1 000 tot 1 000 000 frank kan worden opgelegd aan elke natuurlijke persoon of rechtspersoon die de bepalingen van de wet of haar uitvoeringsbesluiten niet naleeft, de misdrijven bedoeld in artikel 18 uitgezonderd. »;

2° aan § 1 wordt het volgende lid toegevoegd :

« Als waarborg tot betaling van de administratieve geldboete, storten de bewakingsondernemingen en de beveiligingsondernemingen met minder dan vijf personen bedoeld in artikel 6 van deze wet een som van 500 000 frank en de andere ondernemingen een som van 1 000 000 frank aan het fonds voor bewakingsondernemingen, de beveiligingsondernemingen,

de 500 000 francs et les autres entreprises une somme de 1 000 000 de francs. Le ministre de l'Intérieur en définit les modalités et la procédure de ce dépôt en caution. »;

3° au § 3, l'alinéa 3 est complété par les mots « et, le cas échéant, aux personnes visées à l'article 2, § 3, alinéa 3, de la présente loi »;

4° le § 4 est remplacé par la disposition suivante :

« § 4. Lorsqu'un contrevenant ou la personne civilemement responsable ou la personne visée à l'article 2, § 3, alinéa 3, de la présente loi reste en défaut de paiement de l'amende dans le délai imparti, le montant de l'amende est déduit du montant du cautionnement visé au § 1^{er}, alinéa 3 du présent article, à moins que la personne concernée n'ait introduit un recours contre l'application de l'amende administrative auprès du tribunal de première instance endéans ce délai. Ce recours suspend l'exécution de la décision. ».

Art. 17

L'article 21 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« La présente loi ne s'applique pas aux personnes physiques qui exercent des activités visées à l'article 1^{er}, § 1^{er} lorsque leur statut et leur fonction sont définis en vertu d'une autre loi. ».

Art. 18

À l'article 22 de la même loi, sont apportées les modifications suivantes :

1° au § 3, alinéa 1^{er}, les mots « et qui, au 1^{er} janvier 1999, étaient employées par une entreprise de gardiennage autorisée ou un service interne de gardiennage autorisé » sont insérés entre les mots « service interne de gardiennage » et « sont censées »; les mots « à l'exception de l'activité visée à l'article 1^{er}, § 1^{er}, 5°, » sont insérés après les mots « fonctions d'exécution »;

2° au § 3, alinéa 2, les mots « et qui, au 1^{er} janvier 1999, étaient employées par une entreprise de sécurité agréée » sont insérés entre les mots « entreprise de sécurité » et « sont censées »;

3° il est inséré un § 5, rédigé comme suit :

« § 5. Les entreprises de gardiennage et les services internes qui, conformément aux règles définies par le Roi, ont, endéans les deux mois de l'entrée en vigueur de la présente loi, demandé l'autorisation visée à l'article 2, § 1^{er} d'exercer des activités visées à l'article 1^{er}, § 1^{er}, 5° de la loi peuvent continuer ces activités durant la période précédant la notification de la décision relative à leur demande, même sans avoir obtenu d'autorisation.

Les personnes engagées par une entreprise de gardiennage ou un service interne peuvent exercer les activités visées à l'article 1^{er}, § 1^{er}, 5° de la loi au

gen, de interne bewakingsdiensten en de privé-detectives. De minister van Binnenlandse Zaken bepaalt de modaliteiten en de procedure van deze waarborgstelling. »;

3° in § 3, derde lid, wordt aangevuld met de woorden « en, in voorkomend geval, van de personen bedoeld in artikel 2, § 3, lid 3, van deze wet » ingevoegd;

4° § 4 wordt vervangen door volgende bepaling :

« § 4. Indien degene die de wet schendt of de burgerrechtelijke aansprakelijke persoon of de persoon bedoeld in artikel 2, § 3, lid 3, van deze wet, in gebreke blijft om de geldboete te betalen binnen de bepaalde termijn, wordt het bedrag van de geldboete in mindering gebracht van de waarborgsom, zoals bedoeld in § 1, derde lid, van dit artikel, tenzij de betrokken persoon de toepassing van de administratieve geldboete bij verzoekschrift voor de rechbank van eerste aanleg binnen deze termijn heeft betwist. Dit beroep schorst de uitvoering van de beslissing. ».

Art. 17

Artikel 21 van dezelfde wet wordt vervangen met de volgende bepaling :

« Deze wet is niet van toepassing op natuurlijke personen die weliswaar activiteiten uitoefenen zoals bedoeld in artikel 1, § 1, wanneer hun statuut en hun functie geregeld zijn krachtens een andere wet. ».

Art. 18

In artikel 22 van dezelfde wet, worden volgende wijzigingen aangebracht :

1° in § 3, eerste lid, worden tussen de woorden « interne bewakingsdienst » en « worden geacht » de woorden « en op 1 januari 1999 in dienst waren bij een vergunde bewakingsonderneming of een vergunde interne bewakingsdienst » ingevoegd en tussen de woorden « er » en « een uitvoerende functie » de woorden « , met uitzondering van de activiteit bedoeld in artikel 1, § 1, 5°, » ingevoegd;

2° in § 3, tweede lid, worden tussen de woorden « beveiligingsonderneming » en « worden geacht » de woorden « en op 1 januari 1999 in dienst waren bij een erkende beveiligingsonderneming » ingevoegd;

3° er wordt een § 5 ingevoegd, luidend als volgt :

« § 5. Ondernemingen en interne diensten die binnen een termijn van twee maanden na de datum van inwerkingtreding van de wet de in de artikel 2, § 1, bedoelde vergunning hebben aangevraagd voor het uitoefenen van de activiteiten bedoeld in artikel 1, § 1, 5°, van de wet, conform de regels terzake door de Koning bepaald, kunnen deze activiteiten gedurende de periode voorafgaand aan de betrekking van de beslissing omtrent hun aanvraag verderzetten, ook zonder dat een vergunning is verkregen.

De personen in dienst bij de ondernemingen en interne diensten, kunnen de bewakingsactiviteit bedoeld in artikel 1, § 1, 5°, van de wet uitoefenen tot

maximum six mois après la notification de l'autorisation visée à l'alinéa 1^{er}, sans avoir satisfait aux conditions visées à l'article 6, alinéa 1, 5°.».

Art. 19

La présente loi entre en vigueur le premier jour du quatrième mois qui suit celui au cours duquel cette loi aura été publiée au *Moniteur belge*.

Donné à Bruxelles, le 1^{er} mars 1999.

ALBERT

PAR LE ROI :

Le ministre de l'Intérieur,

L. VAN DEN BOSSCHE

Le ministre de la Justice,

T. VAN PARYS

maximum zes maanden na de betekening van de vergunning, bedoeld in het eerste lid, zonder aan de voorwaarden, bedoeld in artikel 6, eerste lid, 5°, te hebben voldaan. ».

Art. 19

Deze wet treedt in werking de eerste dag van de vierde maand volgend op die gedurende welke deze wet in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt.

Gegeven te Brussel, 1 maart 1999.

ALBERT

VAN KONINGSWEGE :

De minister van Binnenlandse Zaken,

L. VAN DEN BOSSCHE

De minister van Justitie,

T. VAN PARYS