

- 1960 / 12 - 98 / 99

Chambre des représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1998 - 1999 ^(*)

24 MARS 1999

PROJET DE LOI

**modifiant les loi sur le Conseil d'État,
coordonnées le 12 janvier 1973,
la loi du 5 avril 1955 relative
aux traitements des titulaires
d'une fonction au Conseil d'état,
ainsi que le Code judiciaire**

RAPPORT COMPLÉMENTAIRE

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE (1)

PAR
M. Patrick VAN GHELUWE

(1) Composition de la commission : Voir p. 2.

Voir:

- 1960 - 98 / 99 :

- N° 1 : Projet de loi.
- N°s 2 et 3 : Amendements.
- N° 4 : Rapport.
- N° 5 : Texte adopté par la commission.
- N°s 6 et 7 : Amendements.
- N° 8 : Rapport complémentaire.
- N° 9 : Texte adopté par la commission.
- N°s 10 et 11 : Amendements.

Voir aussi :

- N° 13 : Texte adopté par la commission.

(*) Cinquième session de la 49^{ème} législature

- 1960 / 12 - 98 / 99

Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1998 - 1999 ^(*)

24 MAART 1999

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wetten
op de Raad van State, gecoördineerd
op 12 januari 1973, van de wet van
5 april 1955 inzake de wedden van de
ambtsdragers bij de Raad van State,
alsook van het Gerechtelijk Wetboek**

AANVULLEND VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER Patrick VAN GHELUWE

(1) Samenstelling van de commissie : Zie p. 2.

Zie:

- 1960 - 98 / 99 :

- Nr. 1 : Wetsontwerp.
- Nrs. 2 en 3 : Amendementen.
- Nr. 4 : Verslag.
- Nr. 5 : Tekst aangenomen door de commissie.
- Nrs. 6 en 7 : Amendementen.
- Nr. 8 : Aanvullend verslag.
- Nr. 9 : Tekst aangenomen door de commissie.
- Nrs. 10 en 11 : Amendementen.

Zie ook :

- Nr. 13 : Tekst aangenomen door de commissie.

(*) Vijfde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

MESDAMES, MESSIEURS,

I.— PROCÉDURE

Accédant à une demande du gouvernement, la Chambre a décidé, au cours de sa séance plénière du 23 mars 1999, de renvoyer le projet de loi modifiant les lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, ainsi que le Code judiciaire (Doc. n° 1960) à votre commission afin que celle-ci examine quelques observations formulées par le Conseil d'État.

Cette discussion a eu lieu le 23 mars 1999.

Le texte adopté précédemment par votre commission (Doc. n° 1960/9) a servi de base à la discussion.

II.— DISCUSSION GÉNÉRALE**A. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur**

Le vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur donne lecture de la lettre du 17 mars 1999 du Conseil d'État contenant les observations de celui-ci concernant deux amendements adoptés par votre commission.

*
* *

La première observation concerne l'amendement n° 1 (Doc. n° 1960/2) confiant au Roi la mission de charger un membre de l'auditorat du traitement de la documentation et de l'établissement d'un rapport à ce sujet.

(1) Composition de la commission :

Président : M. Janssens (Ch.)

A. — Titulaires		B. — Suppléants	
C.V.P.	MM. Brouns, De Crem, Mme Hermans, M. Vanpoucke.	MM.	Cauwenberghs, Tant, Vandeurzen, Van Eetvelt, M. Van Overberghe.
P.S.	MM. Canon, Dufour, Janssens.	MM.	Demotte, Meureau, Minne, Toussaint.
V.L.D.	MM. Cortois, Smets, Mme Van den Poel-Welkenhuysen.	MM.	Dewael, Eeman, Huts, Taelman.
S.P.	MM. Van Gheluwe, Vanvelthoven.	MM.	Delathouwer, Vande Lanotte, Mahassine.
P.R.L.- F.D.F.	MM. D'hondt, Moerman.		Mme Cornet-Canet, M. de Donnée, Mme Herzet.
P.S.C.	M. Detremmerie.	MM.	Fournaux, Lefevre.
V.B.	M. De Man.	MM.	Huysentruyt, Lowie.
Agalev/ Ecolo	M. J.P. Viseur	MM.	Tavernier, Wauters.

C. — Membres sans voix délibérative

VU. M. Van Hoorebeke.
Indép. Mme Bastien.

DAMES EN HEREN,

I.— PROCEDURE

Op verzoek van de regering heeft de Kamer tijdens haar plenaire vergadering van 23 maart 1999 beslist om het wetsontwerp tot wijziging van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, alsook van het Gerechtelijk Wetboek (Stuk 1960) naar uw commissie te verzenden met het oog op het bespreken van enkele opmerkingen van de Raad van State.

Deze bespreking ging door op 23 maart 1999.

De eerder door uw commissie aangenomen tekst (Stuk nr. 1960/9) diende als basis voor de bespreking.

II. — ALGEMENE BESPREKING**A. Uiteenzetting van de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken**

De vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken leest het schrijven van de Raad van State van 17 maart 1999 voor met diens opmerkingen betreffende twee door uw commissie aangenomen amendementen.

*
* *

De eerste opmerking betreft amendement nr. 1 (Stuk 1960/2) dat de Koning opdraagt een lid van het auditoraat te belasten met de documentatieverwerking en de rapportage daarover.

(1) Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer Janssens (Ch.)

A. — Vaste leden		B. — Plaatsvervangers	
C.V.P.	HH. Brouns, De Crem, Mevr. Hermans, H. Vanpoucke.	HH.	Cauwenberghs, Tant, Vandeurzen, Van Eetvelt, H. Van Overberghe.
P.S.	HH. Canon, Dufour, Janssens.	HH.	Demotte, Meureau, Minne, Toussaint.
V.L.D.	HH. Cortois, Smets, Mevr. Van den Poel-Welkenhuysen.	HH.	Dewael, Eeman, Huts, Taelman.
S.P.	HH. Van Gheluwe, Vanvelthoven.	HH.	Delathouwer, Vande Lanotte, Mahassine.
P.R.L.- F.D.F.	HH. D'hondt, Moerman.		Mevr. Cornet-Canet, H. de Donnée, Mevr. Herzet.
P.S.C.	H. Detremmerie.	HH.	Fournaux, Lefevre.
V.B.	H. De Man.	HH.	Huysentruyt, Lowie.
Agalev/ Ecolo	H. J.P. Viseur	HH.	Tavernier, Wauters.

C. — Niet-stemgerechtigde leden

VU. H. Van Hoorebeke.
Onafh. Mevr. Bastien.

Le Conseil d'État fait valoir qu'étant donné que le bureau de coordination, la bibliothèque et le service informatique sont des services de documentation du Conseil d'État et qu'ils sont placés sous la direction de personnes désignées par le Conseil, il appartient à celui-ci d'assurer la coordination de ces services ou de désigner quelqu'un à cet effet.

Le Conseil d'État souhaite dès lors que l'on réfléchisse plus mûrement à la mission du coordinateur.

*
* *

La deuxième observation concerne l'amendement n° 13 (Doc. n° 1960/3) tendant à modifier les prescriptions relatives à la prestation de serment de manière à faire en sorte que les membres de l'auditorat prêtent désormais serment entre les mains de l'auditeur général.

Le Conseil d'État fait observer que l'argument invoqué pour justifier l'amendement, à savoir l'indépendance de l'auditorat, est depuis longtemps un fait incontesté.

Il fait en outre observer que les auditeurs exercent leurs fonctions au sein du Conseil.

Le Conseil d'État craint par ailleurs que la modification en question n'engendre une structure duale dont on s'apercevra, à terme, qu'elle ne peut fonctionner.

Enfin, le Conseil d'État rappelle que les dispositions actuelles en la matière sont également appliquées, *mutatis mutandis*, à la Cour de cassation.

*
* *

Votre président prend acte de la lettre du Conseil d'État.

B. Observations d'un membre

M. Vanvelthoven estime que c'est le supérieur hiérarchique, en l'occurrence l'auditeur général, qui est le mieux placé pour désigner la personne chargée de coordonner la documentation. Il estime dès lors qu'il serait inopportun de modifier le texte adopté par votre commission.

En ce qui concerne la deuxième observation du Conseil d'État, l'intervenant estime également qu'il n'y a pas lieu de modifier le texte adopté.

De Raad van State argumenteert dat - aangezien het coördinatiebureau, de bibliotheek en de informaticadienst documentatiediensten zijn van de Raad van State, enerzijds, en onder de leiding staan van personen die hij aanwijst, anderzijds - het aan de raad toekomt de coördinatie van deze diensten te verzorgen of daartoe iemand te machtigen.

Daarom wenst de Raad van State dat de invulling van de taak van de coördinator beter overdacht wordt.

*
* *

De tweede opmerking betreft amendement nr. 13 (Stuk 1960/3) dat ertoe strekte de voorschriften betreffende de eedaflegging in die zin te wijzigen dat de leden van het auditoraat de eed voortaan afleggen in de handen van de auditeur-generaal.

De Raad van State merkt op dat de aangevoerde verantwoording, met name de onafhankelijkheid van het auditoraat, reeds lang bestaat en door niemand betwist wordt.

Bovendien, zo wordt opgemerkt, "oefenen de auditeurs hun ambt uit binnen de Raad".

Vervolgens drukt de Raad van State zijn vrees uit dat de bewuste wijziging een tweeledige structuur zal opdringen die op termijn niet werkbaar zal blijken.

Ten besluite wordt eraan herinnerd dat de huidige voorschriften dienaangaande *mutatis mutandis* ook bij het Hof van Cassatie worden toegepast.

*
* *

Uw voorzitter neemt akte van de brief van de Raad van State.

B. Opmerkingen van een lid

De heer Vanvelthoven is van oordeel dat de hiërarchische overste, *in casu* de auditeur-generaal, het best geplaatst is om de documentatiecoördinator aan te wijzen. Hij acht het derhalve niet aangewezen de door uw commissie aangenomen tekst te wijzigen.

Ook betreffende de tweede opmerking van de Raad van State meent de spreker dat er geen aanleiding is om de aangenomen tekst te wijzigen.

*C. Réponse du vice-premier ministre
et ministre de l'Intérieur*

Le vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur souligne que la première observation du Conseil d'État lui paraît pertinente, celui-ci arrêtant lui-même son organigramme et sa façon de travailler. Il est dès lors disposé à amender le texte à l'examen en ce sens.

En ce qui concerne la deuxième observation, l'intervenant s'en remet à la sagesse de la commission.

**III. — DISCUSSION DES ARTICLES
ET VOTES**

La commission décide de n'examiner que l'article amendé et l'article nouveau et de confirmer le vote du 10 mars 1999 sur les articles non amendés.

Art. 20

Le gouvernement présente un amendement (n° 29, Doc. n° 1960/11).

Cet amendement tend à supprimer l'article 20 en projet, qui vise à compléter l'article 76 des loi sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, afin de régler la question du traitement de la documentation et de l'établissement d'un rapport à ce sujet.

Le vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur précise que c'est au Conseil d'État même qu'il appartient de coordonner les services de documentation, qui relèvent généralement du Conseil et sont dirigés par des personnes désignées par lui.

M. Van Gheluwe fait observer que l'amendement n° 1, qui est à la base de la modification initiale du texte, a été adopté à l'unanimité par la commission. Il propose dès lors de rejeter l'amendement n° 29.

Le gouvernement retire ensuite l'amendement n° 29.

Art. 31bis (nouveau)

Le gouvernement présente un amendement (n° 30, Doc. n° 1960/11) visant à insérer un article 31bis (nouveau).

Cet amendement vise à instaurer un régime transitoire dans le cadre de la nouvelle répartition des compétences entre la Cour de cassation et le Conseil d'État en ce qui concerne les recours en annulation

*C. Antwoord van de vice-eerste minister en
minister van Binnenlandse Zaken*

De vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken antwoordt dat de eerste opmerking van de Raad van State hem billijk lijkt omdat de Raad zelf zijn organogram en werkwijze organiseert. Hij is dan ook bereid de voorliggende tekst in die zin te amenderen.

Betreffende de tweede opmerking laat de spreker het aan de wijsheid van de commissie over om daarover te oordelen.

**III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING
EN STEMMINGEN**

De commissie beslist om enkel het geamendeerde en het nieuwe artikel te bespreken en de stemming van 10 maart 1999 over de niet-geamendeerde artikelen te bevestigen.

Art. 20

De regering dient amendement nr. 29 in (Stuk nr. 1960/11).

Dit amendement beoogt de weglating van het ontworpen artikel 20 dat artikel 76 van de wetten op de Raad van State, gecordineerd op 12 januari 1973, wil aanvullen met de regeling van de documentatieverwerking en de rapportage daarover.

De vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken stelt dat de Raad van State zelf dient in te staan voor de coördinatie van de documentatiediensten, die in de meeste gevallen onder de Raad ressorteren en geleid worden door personen die de Raad aangewezen heeft.

De heer Van Gheluwe wijst erop dat de commissie amendement nr. 1, dat aan de basis ligt van de initiële tekstwijziging, eenparig heeft aangenomen. Hij stelt derhalve voor om het amendement nr. 29 te verwerpen.

De regering trekt vervolgens amendement nr. 29 in.

Art. 31bis (nieuw)

De regering dient amendement nr. 30 in (Stuk nr. 1960/11) ter invoeging van een nieuw artikel 31bis.

Dit amendement strekt ertoe om in het kader van de nieuwe bevoegdheidsverdeling tussen het Hof van Cassatie en de Raad van State betreffende beroepen tot nietigverklaring tegen

d'actes par lesquels des organes du pouvoir judiciaire auraient excédé leurs pouvoirs.

Le vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur précise que ce régime transitoire vise à éviter que la Cour de cassation doive se déclarer incompétente dans les affaires toujours pendantes qui ont été introduites avant l'entrée en vigueur de la loi en projet.

L'amendement n° 30 est adopté par 8 voix et 2 abstentions. L'article 31*bis* est par conséquent inséré et devient l'article 32 du texte adopté.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été modifié, est adopté par 8 voix et 2 abstentions.

Le rapporteur,

Le président,

P. VAN GHELUWE

Ch. JANSSENS

bevoegheidsoverschrijdende handelingen van organen van de rechterlijke macht een overgangsregeling in te lassen.

De vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken licht toe dat het de bedoeling is om middels deze overgangsbepaling te voorkomen dat het Hof van Cassatie zich onbevoegd zou moeten verklaren in nog hangende zaken die vóór de inwerkingtreding van de ontworpen wet ingeleid zijn.

Amendement nr. 30 wordt aangenomen met 8 stemmen en 2 onthoudingen waardoor artikel 31*bis*, dat artikel 32 van de aangenomen tekst wordt, ingevoegd wordt.

*
* *

Het gehele wetsontwerp, aldus gewijzigd, wordt aangenomen met 8 stemmen en 2 onthoudingen.

De rapporteur,

De voorzitter,

P. VAN GHELUWE

Ch. JANSSENS