

- 1960 / 2 - 98 / 99

Chambre des représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1998 - 1999 (*)

12 FÉVRIER 1999

PROJET DE LOI

**modifiant les lois sur le Conseil
d'État, coordonnées le 12 janvier 1973,
ainsi que le Code judiciaire**

AMENDEMENT

N° 1 DE M. LANDUYT

Art. 15bis (nouveau)

Insérer un article 15bis, libellé comme suit :

«Art. 15bis. — *L'article 76 des mêmes lois coordonnées est complété par un § 3, libellé comme suit:*

«§ 3. *Un membre de l'auditorat est chargé par le Roi, sur proposition de l'auditeur général, de la coordination du traitement de la documentation du Conseil d'État, pour un terme renouvelable de trois ans. Pendant ce terme, un titulaire de l'auditorat peut être appelé à exercer la fonction du membre désigné.*

Chaque année, un rapport est établi et joint au rapport visé à l'article 119.»».

Voir:

- 1960 - 98 / 99 :

– N° 1 : Projet de loi.

(*) Cinquième session de la 49^{ème} législature

- 1960 / 2 - 98 / 99

Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1998 - 1999 (*)

12 FEBRUARI 1999

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wetten op de
Raad van State, gecoördineerd op 12
januari 1973, alsook van het Gerechte-
lijk Wetboek**

AMENDEMENT

Nr. 1 VAN DE HEER LANDUYT

Art. 15bis (nieuw)

Een artikel 15bis invoegen, luidende :

«Art. 15bis. — *Artikel 76 van dezelfde gecoördineerde wetten wordt aangevuld met een § 3, luidende :*

«§ 3. «Een lid van het auditoraat wordt, op voorstel van de auditeur-generaal, door de Koning belast met de coördinatie van de documentatieverwerking van de Raad van State, voor een hernieuwbare periode van drie jaar. Voor de duur van deze periode kan een ambtsdrager van het auditoraat geroepen worden om het ambt van het aangewezen lid uit te oefenen.

Jaarlijks wordt een verslag opgesteld om gevoegd te worden bij het in artikel 119 bedoelde verslag.»».

Zie:

- 1960 - 98 / 99 :

– Nr. 1 : Wetsontwerp.

(*) Vijfde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

JUSTIFICATION

Des membres de l'auditorat ont été chargés pendant plusieurs années d'étudier les aspects juridiques de l'informatisation du Conseil d'État.

La première phase, qui était axée principalement sur le développement de structures télématiques et la constitution de banques de données, a été clôturée avec succès début 1998. Le Conseil d'État dispose actuellement d'un réseau auquel tant les magistrats que le personnel administratif sont reliés. En outre, le développement d'un site propre sur Internet, d'une part, et l'organisation de la publication des arrêts, d'autre part, ont largement incité le Conseil d'État à communiquer avec l'extérieur.

Cette évolution a conduit le législateur à modifier, le 4 août 1996, l'article 76 des lois coordonnées sur le Conseil d'État (*Moniteur belge* du 20 août 1996), si bien qu'actuellement l'auditorat est légalement chargé de tenir à jour, de conserver et de mettre à disposition, sous la forme de fichiers automatisés, la documentation relative à la jurisprudence du Conseil d'État.

Bien que cette disposition vise essentiellement à mettre la documentation relative à la jurisprudence à la disposition des deux sections du Conseil d'État, on peut déduire de la déclaration du ministre de l'Intérieur (Doc. Sénat, 1995-1996, 1-321/6, p. 29) qu'à l'avenir, certaines données pourront éventuellement être diffusées à l'extérieur.

En outre, la note de politique «Un plan d'action coordonné pour la société d'information au sein de l'autorité fédérale 1997-1999», approuvée en Conseil des ministres le 30 mai 1997, a chargé le Conseil d'État du contrôle de qualité des publications électroniques de la législation via le Fedenet (point 3 Structures, 3.1 et 3.2).

Cela a débouché en 1999 sur un projet pilote commun du Conseil d'État, du ministère de la Justice et de la Chancellerie concernant la publication électronique de textes de loi mis à jour.

Enfin, il existe de nouveaux besoins tant dans le chef des magistrats (par exemple, le télétravail) que dans celui du public (par exemple, la publication *on-line* de la jurisprudence et d'autres documents).

C'est dans cette perspective qu'un membre de l'auditorat a de nouveau été détaché l'année dernière et chargé d'assurer la documentation et l'information du Conseil d'État tant au niveau interne qu'au niveau externe, y compris pour le Fedenet et l'informatique. Ces détachements répondent à un besoin permanent.

Il convient de comprendre le présent amendement à la lumière de ce qui précède. Il doit permettre une coordination et une planification efficaces portant sur plusieurs années au sein du Conseil d'État. Il doit également assurer l'engagement d'effectifs et de moyens appropriés afin d'atteindre les objectifs poursuivis. Il tend enfin à garantir un contrôle externe du législateur concernant l'engagement d'effectifs et de moyens, les problèmes et les résultats obtenus.

VERANTWOORDING

Gedurende verscheidene jaren zijn leden van het auditoraat belast geweest met de juridische aspecten van de informatisering van de Raad van State.

De eerste fase, die voornamelijk gericht was op de uitbouw van telematicastucturen en het opzetten van databanken, is begin 1998 succesvol voltooid. De Raad van State beschikt thans over een netwerk waarop zowel magistraten als administratief personeel zijn aangesloten. Bovendien was de uitbouw van de eigen website enerzijds en de regeling voor de publicatie van de arresten anderzijds een belangrijke aanzet tot externe communicatie.

Deze ontwikkeling heeft er toe geleid dat de wetgever artikel 76 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft gewijzigd op 4 augustus 1996 (*Belgisch Staatsblad*, 20 augustus 1996) zodat het auditoraat thans de wettelijke opdracht heeft de documentatie van geautomatiseerde bestanden bij te houden, te bewaren en ter beschikking te stellen.

Hoewel deze bepaling in essentie beoogt de documentatie betreffende de rechtspraak ter beschikking te stellen van de twee afdelingen van de Raad van State kan uit de verklaring van de minister van Binnenlandse Zaken (Verslag, Gedr. St., Senaat, 1995-1996, 1-321/6 -, p. 29) worden afgeleid dat bepaalde gegevens uit deze databanken in de toekomst eventueel ook extern mogen worden verspreid.

Bovendien werd in de beleidsnota «Een gecoördineerd actieplan voor de informatiemaatschappij binnen de federale overheid 1997-1999», goedgekeurd in de ministerraad van 30 mei 1997 aan de Raad van State de kwaliteitscontrole opgedragen van de elektronische publicaties van wetgeving via het Fedenet (punt 3 Structuren, 3.1 en 3.2).

Dit heeft in 1999 geleid tot een gezamenlijk proefproject van de Raad van State, het ministerie van Justitie en de Kanselarij rond de elektronische publicatie van bijgewerkte wetteksten.

Tenslotte zijn er nog de nieuwe behoeften van zowel magistraten (voorbeeld telework) als het publiek (voorbeeld *on-line* publicatie van rechtspraak en andere documenten).

Met het oog hierop werd een lid van het auditoraat het afgelopen jaar dan ook opnieuw gedetacheerd met als opdracht het verzekeren van de documentatie en de informatie van de Raad van State zowel intern als extern, inbegrepen Fedenet en de informatica. Deze detacheringen beantwoorden aan een blijvende behoefte.

Het voorliggend amendement dient te worden begrepen in het licht van hetgeen voorafgaat. Het moet een behoorlijke coördinatie en planning binnen de Raad van State over meerdere jaren mogelijk maken. Het moet tevens de juiste inzet van mensen en middelen verzekeren om de beoogde doelstellingen te bereiken. Het garandeert uiteindelijk ook een externe controle door de wetgever over de inzet van mensen en middelen, de problemen en de bereikte resultaten.

R. LANDUYT