

Chambre des représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1998 - 1999 (*)

20 JANVIER 1999

PROJET DE LOI

modifiant la loi du 31 décembre 1963
sur la protection civile

PROPOSITION DE LOI

modifiant l'arrêté royal du 8 novembre 1967
portant, en temps de paix, organisation des
service communaux et régionaux d'incendie
et coordination des secours en cas d'incendie

PROPOSITION DE LOI

visant à la création d'un comité administratif
dans le cadre de la gestion du service
d'incendie des services régionaux d'incendie

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE (1)

DÉPOSÉ PAR
M. Roger LESPAGNARD

(1) Composition de la commission : voir p. 2

Voir:

- 1839 - 98 / 99 :
 - N° 1 : Projet de loi.
 - N° 2 : Amendements.
- 87 - 1995 :
 - N° 1 : Proposition de loi de M. Jozef Van Eetvelt.
- 965 - 96 / 97 :
 - N° 1 : Proposition de loi de M. Marceau Mairesse.

Voir aussi :

- N° 4 : Texte adopté par la commission.

(*) Cinquième session de la 49^{ème} législature

Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1998 - 1999 (*)

20 JANUARI 1999

WETSONTWERP

tot wijziging van de wet van 31 december 1963
betreffende de civiele bescherming

WETSVOORSTEL

tot wijziging van het koninklijk besluit van
8 november 1967 houdende, voor de
vredetijd, organisatie van de gemeentelijke
en gewestelijke brandweer en coördinatie
van de hulpverlening in geval van brand

WETSVOORSTEL

houdende oprichting van een administratief
comité in verband met het bestuur
van de brandweerdienst van de
gewestelijke brandweerdiensten

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER Roger LESPAGNARD

(1) Samenstelling van de commissie : zie bz. 2

Zie:

- 1839 - 98 / 99 :
 - Nr. 1 : Wetsontwerp.
 - Nr. 2 : Amendementen.
- 87 - 1995 :
 - Nr. 1 : Wetsvoorstel van de heer Jozef Van Eetvelt.
- 965 - 96 / 97 :
 - Nr. 1 : Wetsvoorstel van de heer Marceau Mairesse.

Zie ook :

- Nr. 4 : Tekst aangenomen door de commissie.

(*) Vijfde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi et les deux propositions de loi jointes au cours de ses réunions des 15 décembre 1998, 6 et 12 janvier 1999.

I. PROCÉDURE

M. Fournaux est remplacé en tant que membre suppléant de la commission, pour la durée des discussions, par M. Lespagnard, qui est ensuite désigné comme rapporteur.

Vu la connexité des matières traitées dans les trois initiatives législatives, la commission décide de se limiter à une seule discussion générale.

Dans le cadre de cette discussion, la proposition de loi relative à la réforme des services de sécurité civile, déposée par M. Lespagnard (Doc. n° 1514/1) a également été abordée, sans qu'elle soit toutefois formellement jointe au projet de loi. L'examen de cette proposition de loi a été reporté après le vote sur le projet de loi.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT À LA SÉCURITÉ, À L'INTÉGRATION SOCIALE ET À L'ENVIRONNEMENT

Le secrétaire d'État explique que le projet de loi à l'examen répond aux attentes des services d'incendie, qui réclament une coopération purement opérationnelle à plus grande échelle que les groupes régionaux actuels. Un tel système permettrait en effet

- (1) Composition de la commission :
Président : M. Janssens (Ch.)

A. — Titulaires	B. — Suppléants
C.V.P. MM. Brouns, De Crem, Mme Hermans, M. Vanpoucke.	MM. Cauwenberghs, Tant, Vandeuren, Van Eetveldt, M. Van Overberghe.
P.S. MM. Canon, Dufour, Janssens.	MM. Demotte, Meureau, Minne, Toussaint.
V.L.D. MM. Cortois, Smets, Mme Van den Poel- Welkenhuysen.	MM. Dewael, Eeman, Huts, Taelman.
S.P. MM. Van Gheluwe, Vanvelthoven.	Mme Croes-Lieten MM. Delathouwer, Vande Lanotte.
P.R.L.- F.D.F. MM. D'hondt, Moerman.	Mme Cornet-Canet, M. de Donnée, Mme Herzet.
P.S.C. M. Detremmerie.	MM. Lespagnard, Lefevre.
V.B. M. De Man.	MM. Huysentruyt, Lowie.
Agalev/M. J.P. Viseur Ecolo	MM. Tavernier, Wauters.

C. — Membres sans voix délibérative

VU. M. Van Hoorebeke.
Indép. Mme Bastien.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft onderhavig wetsontwerp en de beide aan de bespreking toegevoegde wetsvoorstellen besproken tijdens haar vergaderingen van 15 december 1998 en 6 en 12 januari 1999.

I. PROCEDURE

De heer Fournaux werd als plaatsvervangend lid van de commissie voor de duur van de besprekingen vervangen door de heer Lespagnard die vervolgens als uw rapporteur werd aangeduid.

Gelet op de verwevenheid van de in de drie wetgevende initiatieven behandelde materies, besliste de commissie zich te beperken tot één algemene bespreking.

In het kader van de voormelde bespreking werd eveneens het wetsvoorstel betreffende de hervorming van de civiele-veiligheidsdiensten van de heer Lespagnard (stuk 1514/1) aangeraakt zonder dat dit echter formeel aan het wetsontwerp werd toegevoegd. Na de stemming over het wetsontwerp, werd de verdere bespreking van dit wetsvoorstel verdaagd.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR VEILIGHEID, MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE EN LEEFMILIEU

De staatssecretaris stelt dat het voorliggend wetsontwerp zijn oorsprong vindt in een vraag van de brandweerwereld naar een louter operationele samenwerking die de huidige gewestelijke groepen overstijgt. Een dergelijk verband schept immers de

- (1) Samenstelling van de commissie :
Voorzitter : de heer Janssens (Ch.)

A. — Vaste leden	B. — Plaatsvervangers
C.V.P. HH. Brouns, De Crem, Mevr. Hermans, H. Vanpoucke.	HH. Cauwenberghs, Tant, Vandeuren, Van Eetveldt, H. Van Overberghe.
P.S. HH. Canon, Dufour, Janssens.	HH. Demotte, Meureau, Minne, Toussaint.
V.L.D. HH. Cortois, Smets, Mevr. Van den Poel- Welkenhuysen.	HH. Dewael, Eeman, Huts, Taelman.
S.P. HH. Van Gheluwe, Vanvelthoven.	Mevr. Croes-Lieten, HH. Delathouwer, Vande Lanotte.
P.R.L.- F.D.F. HH. D'hondt, Moerman.	Mevr. Cornet-Canet, H. de Donnée, Mevr. Herzet.
P.S.C. H. Detremmerie.	HH. Lespagnard, Lefevre.
V.B. H. De Man.	HH. Huysentruyt, Lowie.
Agalev/H. J.P. Viseur Ecolo	HH. Tavernier, Wauters.

C. — Niet-stemgerechtigde leden

VU H. Van Hoorebeke.
Onafh. Mevr. Bastien.

d'échanger l'expertise acquise et d'effectuer différentes tâches en commun, comme, par exemple, les exercices et la formation.

Dans cette optique, il renvoie au groupe de travail qui a été constitué en mai 1997, à la suite du Livre blanc des services d'incendie de 1996. Ce groupe de travail, constitué de représentants du ministère, des gouverneurs de provinces et des fédérations des services d'incendie, préconisait, en juin 1998, la création des zones de secours à l'examen.

A la suite de cet avis et dans l'attente du présent projet de loi et de ses arrêtés d'exécution, les gouverneurs de province ont entamé une mission de reconnaissance officielle en vue de préparer la mise en place de ces zones.

Le secrétaire d'État souligne ensuite que le projet de loi à l'examen ne remet nullement en cause l'autonomie communale, étant donné que les zones de secours ne peuvent être constituées qu'avec l'accord explicite des communes concernées. Il précise que le projet à l'examen ne crée pas de structure nouvelle ni n'impose d'obligations financières nouvelles.

Il attire également l'attention sur la période transitoire de trois ans au terme de laquelle le Roi adaptera le système de subventionnement prévu à l'article 12 de la loi du 31 décembre 1963 sur la protection civile au profit des corps ayant adhéré à une zone de secours.

En guise de conclusion, le secrétaire d'État fait observer que le projet à l'examen constitue un pas vers le remplacement de la structure actuelle, prévoyant des corps X, Y, Z et C, par une forme de coopération opérationnelle à plus grande échelle, pour laquelle le ministre fixe uniquement les conditions minimales, les communes ayant la faculté d'aller plus loin.

III. DISCUSSION GENERALE

A. Interventions des membres

M. Van Eetvelt se félicite de cette mesure visant à améliorer la qualité des services d'incendie. Il fait néanmoins observer qu'en vertu de la réglementation actuelle, les corps C, qui sont plus de 100, ne bénéficient d'aucune subvention. Il demande dès lors que l'on prête attention à sa proposition de loi modifiant l'arrêté royal du 8 novembre 1967 portant, en temps de paix, organisation des services communaux et régionaux d'incendie et coordination des secours en cas d'incendie (*Doc. n° 87-1*). Cette proposition vise à modifier les règles régissant l'octroi de subventions de sorte que ces corps autonomes puissent - après

möglichkeit om de verkregen expertise uit te wisselen en verschillende taken, zoals bijvoorbeeld oefeningen en opleiding, gezamenlijk uit te voeren.

In deze context verwijst hij naar de werkgroep die - ingevolge het Witboek van de Brandweer uit 1996 - in mei 1997 werd opgericht. Deze werkgroep, waarvan de vertegenwoordigers van het ministerie, de provinciegouverneurs en de brandweerbondfederaties deel uitmaakten, adviseerde in juni 1998 om de voorliggende hulpverleningszones te creëren.

Ingevolge dit advies en in afwachting van onderhavig wetsontwerp en zijn uitvoeringsbesluiten hebben de provinciegouverneurs een officieuze verkenningronde gehouden ter voorbereiding van de opmaak van deze zones.

De staatssecretaris benadrukt vervolgens dat - aangezien de hulpverleningszones slechts met het expliciete akkoord van de betrokken gemeenten kunnen opgericht worden - het voorliggend wetsontwerp geen afbreuk doet aan de gemeentelijke autonomie. Hij voegt daaraan toe dat er geen nieuwe structuur noch nieuwe financiële verplichtingen in het leven geroepen worden.

Hij vestigt ook de aandacht op de overgangsperiode van drie jaar waarna de Koning de in artikel 12 van de wet van 31 december 1963 betreffende de civiele bescherming voorziene subsidiëeringsregeling zal aanpassen ten voordele van de tot een hulpinterventiezone toegetreden korpsen.

Als besluit stelt de staatssecretaris dat onderhavig ontwerp een stap is om uit de huidige structuur, met haar X-, Y-, Z- en C-korpsen, tot een bovenliggend operationeel samenwerkingsverband te komen waarbij de minister slechts de minimumvoorwaarden oplegt en de gemeenten vrij zijn om desgevallend verder te gaan.

III. ALGEMENE BESPREKING

A. Uiteenzettingen van de leden

De heer Van Eetvelt verwelkomt deze maatregel ter verbetering van de kwaliteit van de brandweer. Hij wijst er echter op dat de C-korpsen, waarvan er meer dan 100 zijn, in het kader van de huidige subsidiëeringsregeling uit de boot vallen. Hij vraagt daarom aandacht voor zijn wetsvoorstel tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 november 1967 houdende, voor de vreedstijd, organisatie van de gemeentelijke en gewestelijke brandweerdiensten en coördinatie van de hulpverlening in geval van brand (*stuk 87/1*). Dit wetsvoorstel strekt ertoe de subsidiëeringsregeling terzake aan te passen zodat -

rapport des inspecteurs des services d'incendie - également être subsidiés.

*
* *

M. Mairesse fait observer que les contacts de nombreuses petites communes avec les services d'incendie se limitent généralement au paiement de la facture délivrée par la commune constituant le centre du groupe, du fait que le droit de regard prévu par l'arrêté royal du 6 mai 1971 est nettement insuffisant. C'est la raison pour laquelle il a déposé une proposition de loi visant à la création d'un comité administratif dans le cadre de la gestion du service d'incendie des services régionaux d'incendie (*Doc. n° 965/1*).

*
* *

M. Lespagnard constate, d'une part, qu'il est urgent de revoir le découpage du territoire, qui, dans de nombreux cas, date d'avant la fusion des communes et, d'autre part, que la qualité du matériel disponible est très inégale. Il estime par conséquent que de nouveaux critères de base doivent être définis pour délimiter les nouvelles zones. Il présente dès lors sa proposition de loi relative à la réforme des services de sécurité civile (*Doc. n° 1514/1*).

L'intervenant attire tout d'abord l'attention sur le rôle de l'organisation provinciale. Le comité provincial et les cinq commissions qui y en dépendent feront en effet office de centre provincial de gestion et de coordination des services de secours. L'organisation provinciale assurera également la répartition de l'enveloppe provinciale entre les différents services de secours, de sorte que les coûts seront répartis de façon plus égale parmi les communes concernées.

Il souligne ensuite que sa proposition vise également à élaborer un statut unique pour le personnel concerné, y compris les volontaires.

Il précise enfin que la définition des quatre classes, dont relèvent les services de secours, cadre parfaitement avec la mise au point des zones de secours visée par le projet de loi à l'examen.

*
* *

M. D'hondt demande comment le secrétaire d'État interprète l'observation formulée par le Conseil d'État selon laquelle «les règles d'organisation d'une association de communes en matière de services d'incendie, autres que celles organisant la tutelle, relèvent de la compétence des régions».

na verslag van de inspecteurs van de brandweerdiensten - ook deze autonome korpsen gesubsidieerd kunnen worden.

*
* *

De heer Mairesse herinnert eraan dat het contact van veel kleine gemeenten met de brandweer zich veelal beperkt tot het betalen van de door de centrumgemeente afgeleverde factuur aangezien het bij het koninklijk besluit van 6 mei 1971 geregelde inzagerecht té summier is. Daarom stelt hij zijn wetsvoorstel voor houdende oprichting van een administratief comité in verband met het bestuur van de brandweerdienst van de gewestelijke brandweerdiensten (*Stuk nr. 965/1*).

*
* *

De heer Lespagnard stelt vast dat de indeling van het grondgebied, die in veel gevallen van vóór de fusies dateert, dringend aan hervorming toe is, enerzijds, en dat de kwaliteit van het beschikbare materieel zeer ongelijk is, anderzijds. Dientengevolge meent hij dat er nieuwe basiscriteria nodig zijn voor de afbakening van de nieuwe zones en stelt hij zijn wetsvoorstel voor betreffende de hervorming van de civiele-veiligheidsdiensten (*stuk 1514/1*).

De spreker beklemtoont hierbij in de eerste plaats de rol van de provinciale organisatie. Het provinciaal comité en de vijf daaraan ondergeschikte commissies zullen immers fungeren als het provinciaal beheers- en coördinatiecentrum van de hulpdiensten en daarnaast zal de provinciale organisatie instaan voor de verdeling van de provinciale enveloppe over de verschillende hulpdiensten zodat de kosten voor de betrokken gemeenten gelijkmatiger verdeeld worden.

Vervolgens wijst hij erop dat zijn voorstel er eveneens toe strekt om voor het betrokken personeel - met inbegrip van de vrijwilligers - eenzelfde statuut uit te werken.

Hij verduidelijkt ten slotte dat de uitwerking van de vier categoriën, waarin hij de hulpdiensten onderverdeelt, perfect kan passen in de opmaak van de hulpinterventiezones die het onderwerp zijn van het voorliggende wetsontwerp.

*
* *

De heer D'hondt wenst de interpretatie van de staatssecretaris te kennen inzake de opmerking van de Raad van State dat «de organisatie van een vereniging van gemeenten inzake brandweerdiensten, met uitzondering van de regels inzake het toezicht, onder de bevoegdheid van de gewesten vallen».

Il s'enquiert par ailleurs de l'avis du secrétaire d'État au sujet des avant-postes, d'une part, et des problèmes spécifiques liés à la protection de zones limitrophes (entre les provinces voire les régions), d'autre part.

*
* *

M. Van Gheluwe souligne les effets positifs du projet de loi, tels une plus grande rapidité d'intervention, un usage plus rationnel du matériel spécial (par exemple, les camions à échelle) et un recours plus efficace au personnel qualifié (par exemple, l'officier de prévention incendie).

Il est par ailleurs convaincu que la formation et les exercices communs permettront aux pompiers professionnels et aux volontaires d'apprendre les uns des autres.

Il estime enfin que le projet de loi à l'examen permettra de maintenir le coût des corps C à un niveau raisonnable pour les petites communes.

*
* *

M. Dufour demande que l'on veille, lors de la division du territoire en zones de secours, à limiter l'étendue des zones d'intervention.

Il demande également que l'on accorde une attention particulière au problème des zones limitrophes et que l'on veille à délimiter les zones de manière à tenir compte de la situation locale.

B. Réponse du secrétaire d'État

Le secrétaire d'État précise, en réponse à l'intervention de *M. Van Eetvelt*, que les règles de subventionnement toujours en vigueur, en vertu desquelles la subvention est calculée en fonction de la taille du corps concerné, seront remplacées par un taux de subventionnement applicable à tous les types de corps, pour autant que ceux-ci adhèrent à une zone de secours.

Il annonce par ailleurs la mesure qui permettra aux corps C d'engager un commandant professionnel.

A l'instar de *M. Mairesse*, il considère comme trop élémentaire le droit de regard accordé actuellement aux communes protégées sur le fonctionnement du corps de protection. Dans ce contexte, il annonce que les projets d'arrêté d'exécution du projet de loi à l'examen prévoient que les zones de secours seront gérées et dirigées par un comité au sein duquel les autorités politiques seront également représentées.

Hij informeert eveneens naar de inzichten van de staatssecretaris betreffende de voorposten, enerzijds, en de specifieke problematiek inzake de bescherming van aangrenzende zones (tussen provincies en zelfs gewesten), anderzijds.

*
* *

De heer Van Gheluwe benadrukt de voordelen van het wetsontwerp zoals de snellere interventie, het rationeler gebruik van speciaal materieel (bijvoorbeeld ladderwagens) en de betere inzetbaarheid van gekwalificeerd personeel (bijvoorbeeld de officier brandpreventie).

Daarnaast is hij ervan overtuigd dat de gezamenlijke oefeningen en opleiding als gevolg zullen hebben dat beroepsbrandweerlieden en vrijwilligers van elkaar zullen leren.

Ten slotte stelt hij dat het voorliggend ontwerp ertoe zal leiden dat de C-korpsen zullen kunnen behouden blijven op een voor kleine gemeenten betaalbaar niveau.

*
* *

De heer Dufour vraagt om er bij de indeling in hulpverleningszones over te waken de omvang van de hulpinterventiezones te beperken.

Hij vraagt tevens aandacht voor de problematiek van de aangrenzende zones en voor een indeling die beantwoordt aan de toestand ter plaatse.

B. Antwoord van de staatssecretaris

Als antwoord op de tussenkomst van de heer Van Eetvelt stelt *de staatssecretaris* dat de nu nog geldende subsidiëringsregeling, waarbij de grootte van het betrokken korps als basis dient, vervangen zal worden door eenzelfde subsidiëringspercentage voor alle types van korpsen voorzover deze tot een hulpverleningszone zullen zijn toegetreten.

Daarnaast kondigt hij de maatregel aan waarbij de C-korpsen de mogelijkheid zal geboden worden om een beroepsbevelhebber aan te werven.

Samen met de heer Mairesse bestempelt hij het huidige inzagerecht van de beschermde gemeenten in de werking van het beschermende korps als té elementair. Hij kondigt in deze context aan dat de ontwerpbesluiten ter uitvoering van voorliggend wetsontwerp voorzien dat de hulpinterventiezones beheerd en bestuurd worden door een comité waarin ook de politieke overheden vertegenwoordigd zijn.

En ce qui concerne la proposition de M. Lespagnard, il estime qu'une fusion entre la protection civile et les services d'incendie irait à l'encontre de la politique menée au cours des dernières années en matière de complémentarité entre les missions de la protection civile et celles des services d'incendie et qu'une telle fusion poserait de nombreux problèmes pratiques.

En réponse aux questions posées par M. D'hondt, il précise en premier lieu que le projet de loi à l'examen n'a pas pour objectif de créer de nouvelles intercommunales, cette compétence relevant effectivement des régions, mais d'organiser une collaboration opérationnelle entre les corps de pompiers.

En ce qui concerne les postes avancés, il précise qu'aucune modification ne sera apportée à la situation actuelle et il ajoute, à propos de la protection des zones limitrophes, qu'il ne voit pas d'inconvénient à ce que les limites d'une zone de secours dépassent celles d'une province.

Enfin, il partage la préoccupation de M. Dufour en ce qui concerne la taille des zones d'intervention et déclare vouloir créer des zones englobant dix à quinze communes. Il conviendra en outre de faire appel au bon sens des gens du terrain et aux connaissances du gouverneur de province pour traduire le projet de loi à l'examen dans les faits.

C. Répliques

M. Lespagnard précise que sa proposition vise à assurer la complémentarité entre les missions de la protection civile et celles des services d'incendie plutôt qu'à réaliser une véritable fusion de ces services de secours. Il convient du reste de tenir compte, à cet égard, de l'apport éventuel de l'énorme potentiel de la Défense nationale.

*
* *

S'agissant de l'avis précité du Conseil d'État, M. D'hondt souhaiterait une définition précise de ce que ce Conseil entend par «tutelle» et «association de communes en matière de services d'incendie».

En ce qui concerne la répartition des subventions fédérales, il s'enquiert de la clé de répartition applicable entre les groupes régionaux actuels et les futures zones de secours ainsi que des éventuels mécanismes de correction y afférents.

*
* *

Met betrekking tot het voorstel van de heer Lespagnard is hij van mening dat een fusie van civiele bescherming en brandweer zou indruisen tegen het gedurende de laatste jaren gevoerde beleid inzake de complementariteit van de taken van de civiele bescherming en van de brandweer en dat een dergelijke ingreep veel praktische verwickelingen zou veroorzaken.

Bij de vragen van de heer D'hondt verduidelijkt hij in de eerste plaats dat het niet de bedoeling van het voorliggend ontwerp is om nieuwe intercommunales te creëren, hetgeen inderdaad een gewestelijke bevoegdheid is, maar om een operationele samenwerking van brandweerkorpsen in het leven te roepen.

Betreffende de voorposten verklaart hij geen wijzigingen van de huidige toestand te voorzien en hij voegt daar inzake de bescherming van aangrenzende zones aan toe geen bezwaar te hebben tegen hulpverleningszones die de provinciegrenzen overschrijden.

Ten slotte deelt hij de bezorgdheid van de heer Dufour inzake de omvang van de hulpinterventiezones en stelt hij te streven naar zones van 10 à 15 gemeenten. Bij de uitwerking van het voorliggend ontwerp zal men zich daarenboven moeten laten leiden door het gezond verstand van de mensen op het terrein en de kennis van de provinciegouverneur.

C. Replieken

De heer Lespagnard verduidelijkt dat hij met zijn voorstel eerder een complementariteit tussen de taken van de civiele bescherming en deze van de brandweer dan een daadwerkelijke fusie van deze hulpdiensten nastreeft waarbij de eventuele inbreng van het enorme potentieel van Landsverdediging niet over het hoofd mag worden gezien.

*
* *

In het kader van het voornoemd advies van de Raad van State wenst de heer D'hondt een duidelijke omschrijving van de inhoud van de door deze raad gebruikte termen «toezicht» en «vereniging van gemeenten inzake brandweerdiensten».

Met betrekking tot de verdeling van de federale subsidies informeert hij daarnaast naar de verdeelsleutel tussen de bestaande gewestelijke groepen en de in te richten hulpinterventiezones alsmede naar de eventueel daarmee gepaard gaande correctiemechanismen.

*
* *

M. Van Eetvelt demande que l'on fournisse aux corps communaux les moyens nécessaires leur permettant d'assurer eux-mêmes la prévention, celle-ci gagnant sans cesse en importance.

*
* *

Répondant à M. D'hondt, le *secrétaire d'État* souligne que les zones de secours proposées ont un caractère purement opérationnel et que les subventions seront accordées, comme c'est le cas actuellement, aux communes à titre individuel. Il fait toutefois observer que ce ne sera plus le type de corps mais la participation à la zone de secours concernée qui servira de critère à cet égard.

Répondant à M. Van Eetvelt, il souligne qu'il entend obliger les différents corps d'une zone de secours à conclure des accords concernant les missions, et donc à se spécialiser, afin d'exploiter le plus efficacement possible, dans le cadre de la prévention, le savoir-faire existant dans la zone concernée.

IV. DISCUSSION DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Art. 2

Le *secrétaire d'État* souligne tout d'abord, en ce qui concerne l'alinéa 1^{er} qu'il incombe au ministre de déterminer géographiquement les zones de secours. De manière à ne créer aucun hiatus il tranche définitivement après consultation des communes et des gouverneurs de province.

Par contre, et toujours en ce qui concerne la première phrase de l'alinéa 1^{er} une commune disposera en fait d'un droit de «veto» lors de l'adhésion effective à la coopération dans leur zone dès que le ministre aura déterminé géographiquement les zones de secours. L'accord communal est en effet requis concernant la décision de l'adhésion à et l'éventuel retrait de la zone de secours. Dès lors, l'autonomie communale y joue pleinement.

Art. 3

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Art. 4

Le gouvernement présente un *amendement* (n° 1 - Doc. 1839/2) visant à introduire un article 4 prévoyant que le régime de subventionnement sera le même pour tous les corps au plus tard à l'issue de la

De heer Van Eetvelt vraagt om de gemeentelijke korpsen de nodige middelen ter beschikking te stellen om zelf in te staan voor de preventie aangezien deze voortdurend aan belang wint.

*
* *

De *staatssecretaris* antwoordt op de repliek van de heer D'hondt dat de voorgestelde hulpinterventiezones louter operationeel zijn en dat de subsidies - zoals dit nu het geval is - toegekend worden aan de individuele gemeenten. Hij wijst er echter op dat hierbij niet meer het soort korps maar de deelname aan de betrokken hulpinterventiezone als criterium zal gelden.

Aan de heer Van Eetvelt antwoordt hij de verschillende korpsen van een hulpinterventiezone tot taakafspraken, en dus specialisatie, te willen verplichten om bij de preventie zo efficiënt mogelijk gebruik te maken van de bestaande knowhow die in de betrokken zone aanwezig is.

IV. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1

Dit artikel geeft geen aanleiding tot bespreking.

Art. 2

De *staatssecretaris* benadrukt bij het eerste lid vooreerst dat het de minister is die de verantwoordelijkheid krijgt de hulpinterventiezones geografisch te bepalen. Teneinde geen «blinde vlekken» te doen ontstaan, hakt hij uiteindelijke knopen door, na consultatie van gemeenten en provinciegouverneurs.

Daarentegen - en eveneens in het kader van het eerste lid, eerste zin - beschikken de gemeenten wel over een feitelijk «vetorecht» bij de effectieve toetreding tot het samenwerkingsverband in hun zone, eens de hulpverleningszones geografisch afgebakend zijn door de minister. Het gemeentelijk akkoord is immers nodig over de beslissing tot toetreding tot en eventuele uittreding uit de hulpverleningszone. Daar speelt de gemeentelijke autonomie dus ten volle.

Art. 3

Dit artikel geeft geen aanleiding tot bespreking.

Art. 4

De regering dient *amendement nr. 1* in (*stuk 1839/2*) dat ertoe strekt aan het initiële ontwerp een artikel 4 toe te voegen waarin bepaald wordt dat de subsidiëeringsregeling uiterlijk na de overgangs-

période transitoire de trois ans, à condition que ceux-ci fassent partie d'une zone de secours.

*
* *

M. Lespagnard demande quelles sont les intentions du secrétaire d'État en ce qui concerne le subventionnement des corps qui n'ont pas adhéré à une zone de secours à l'issue de la période transitoire de trois ans.

*
* *

Le secrétaire d'État répond qu'il a l'intention d'encourager financièrement l'adhésion volontaire à une zone de secours, ce qui implique que les corps qui n'auront pas adhéré à une zone de secours après trois ans se verront octroyer une subvention moins importante.

V. Votes

Les articles 1^{er} à 3 sont adoptés par 8 voix et 2 abstentions.

L'amendement n° 1 du gouvernement visant à insérer un article 4 (nouveau) est adopté par 8 voix et 2 abstentions.

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été modifié, est adopté par 8 voix et 2 abstentions.

*
* *

La proposition de loi modifiant l'arrêté royal du 8 novembre 1967 portant, en temps de paix, organisation des services communaux et régionaux d'incendie et coordination des secours en cas d'incendie (Doc. n° 87/1) et la proposition de loi visant à la création d'un comité administratif dans le cadre de la gestion du service d'incendie des services régionaux d'incendie (Doc. n° 965/1) sont retirées par leurs auteurs respectifs.

Le rapporteur,

R. LESPAGNARD

Le président,

CH. JANSSENS

periode van drie jaar voor alle korpsen dezelfde zal zijn op voorwaarde dat zij deel uitmaken van een hulpinterventiezone.

*
* *

De heer Lespagnard informeert naar de inzichten van de staatssecretaris in verband met de subsidiëring van de korpsen die na de overgangperiode van drie jaar niet tot een hulpinterventiezone zijn toegetreden.

*
* *

De staatssecretaris antwoordt dat het zijn bedoeling is om de vrijwillige toetreding tot een hulpinterventiezone financieel te stimuleren. Dit houdt in dat korpsen die na drie jaar niet tot een hulpinterventiezone zijn toegetreden, met een lagere subsidiëring zullen geconfronteerd worden.

V. Stemmingen

De artikelen 1 tot 3 worden aangenomen met 8 stemmen en 2 onthoudingen.

Amendement nr. 1 van de regering tot toevoeging van een artikel 4 (nieuw) wordt aangenomen met 8 stemmen en 2 onthoudingen.

Het gehele wetsontwerp, aldus gewijzigd, wordt aangenomen met 8 stemmen en 2 onthoudingen.

*
* *

De wetsvoorstellen tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 november 1967 houdende, voor de vreedstijd, organisatie van de gemeentelijke en gewestelijke brandweerdiensten en coördinatie van de hulpverlening in geval van brand (stuk 87/1) en houdende de oprichting van een administratief comité in verband met het bestuur van de brandweerdienst van de gewestelijke brandweerdiensten (965/1) worden door hun respectieve auteurs ingetrokken.

De rapporteur,

R. LESPAGNARD

De voorzitter,

CH. JANSSENS