
Chambre des représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1998 - 1999^(*)

18 NOVEMBRE 1998

PROJET DE LOI

instaurant de nouvelles mesures en faveur des victimes de la guerre

EXPOSE DES MOTIFS

Lors de la signature du Protocole d'accord le 7 novembre 1975 entre le Gouvernement et les associations patriotiques les plus représentatives, il a été convenu de ne plus envisager une réouverture des délais pour l'obtention d'un des statuts de reconnaissance nationale.

Cependant, lors de l'exécution des revendications liées à ce protocole - c'est-à-dire tous les problèmes non résolus des victimes de la guerre - on a constaté de plus en plus que l'octroi de nouveaux avantages moraux et financiers aux titulaires d'un statut de reconnaissance nationale creusait rapidement un fossé entre ces derniers et ceux qui, soit par modestie, soit par distraction ou ignorance, n'ont pas demandé la reconnaissance de leur qualité.

La Commission Centrale, créée par la loi du 20 décembre 1996 et chargée d'examiner et de concrétiser les revendications non satisfaites rassemblées par les associations patriotiques à l'occasion du 50ème anniversaire de la fin de la guerre en Europe a, par conséquent, envisagé, pour des motifs de justice et d'équité, de rouvrir les délais de demande pour tous les statuts de la guerre 1940-1945 et de la campagne de Corée.

(*) Cinquième session de la 49^{ème} législature

Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1998 - 1999^(*)

18 NOVEMBER 1998

WETSONTWERP

houdende nieuwe maatregelen ten voordele van de oorlogsslachtoffers

MEMORIE VAN TOELICHTING

Bij het ondertekenen van het Protocol van akkoord op 7 november 1975 tussen de Regering en de meest representatieve vaderlandslievende verenigingen, werd er overeengekomen geen heropening meer te overwegen van de termijnen voor het verkrijgen van één der statuten van nationale erkentelijkheid.

Nochtans, tijdens het uitvoeren van de eisenbundel die aan dit protocol was gekoppeld - zijnde alle nog hangende problemen van de oorlogsslachtoffers - stelde men hoe langer hoe meer vast dat, door de toekenning van nieuwe morele en financiële voordelen aan de houders van een statuut van nationale erkentelijkheid, de kloof tussen deze laatsten en zij die uit bescheidenheid, verstrooidheid of onwetendheid nagelaten hadden om de erkenning van hun heldenheid te vragen, groter werd.

De Centrale Commissie, opgericht bij de wet van 20 december 1996 en belast met het onderzoek en de verwezenlijking van de niet voldane eisen die door de vaderlandslievende verenigingen ter gelegenheid van de 50ste verjaardag van het einde van de oorlog in Europa werden samengebundeld, heeft dan ook om redenen van rechtvaardigheid en billijkheid de heropening overwogen van de aanvraagtermijnen van alle statuten van de oorlog 1940-1945 en van de veldtocht in Korea.

(*) Vijfde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

Cette Commission a consacré également une attention particulière aux revendications spécifiques de la communauté juive.

ANALYSE DES ARTICLES

CHAPITRE I^{ER}

Disposition générale

Article 1^{er}

Cet article précise que la présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

CHAPITRE II

Commission de reconnaissance nationale

Article 2

Afin d'éviter que des difficultés insurmontables d'ordre technique ou pratique ne surgissent à cause des procédures de reconnaissance divergentes des différents statuts, le présent projet de loi prévoit l'instauration d'une seule commission de reconnaissance nationale qui examinera toutes les demandes introduites et qui conseillera dans sa décision le Ministre compétent.

CHAPITRE III

Réouverture des délais d'introduction des demandes pour l'obtention d'un statut de reconnaissance nationale de la guerre 1940-1945 et de la campagne de Corée.

Article 3

Cet article rouvre les délais pour les demandes d'octroi des statuts précités de reconnaissance nationale.

Article 4

Afin d'éviter les retombées budgétaires de cette mesure et pour ne pas hypothéquer les autres objectifs de la Commission Centrale, le statut demandé sera octroyé uniquement à titre honorifique.

Tous ceux qui introduisent leur demande seulement maintenant n'auront effectivement pas droit aux

Deze Commissie besteedde ook bijzondere aandacht aan de specifieke eisen van de joodse gemeenschap.

ANALYSE VAN DE ARTIKELEN

HOOFDSTUK I

Algemene Bepaling

Artikel 1

Dit artikel bepaalt dat deze wet een aangelegenheid regelt zoals bedoeld in artikel 78 van de grondwet.

HOOFDSTUK II

Commissie van nationale erkentelijkheid

Artikel 2

Om te vermijden dat er zich op het technische en praktische vlak onoverkomelijke moeilijkheden zouden voordoen wegens de uiteenlopende erkenningsprocedures van de verschillende statuten, voorziet dit wetsontwerp de oprichting van één commissie van nationale erkentelijkheid die alle ingediende aanvragen zal onderzoeken en die de bevoegde Minister in zijn beslissing zal adviseren.

HOOFDSTUK III

Heropening van de termijnen voor het indienen van de aanvragen tot het bekomen van een statuut van nationale erkentelijkheid van de oorlog 1940-1945 en van de veldtocht in Korea.

Artikel 3

Dit artikel heropent de termijnen voor de aanvragen tot toekenning van de vermelde statuten van nationale erkentelijkheid.

Artikel 4

Om de budgettaire weerslag van deze maatregel te vermijden, en teneinde de uitvoering van andere objectieven van de Centrale Commissie niet te hypothekeren, zal het aangevraagde statuut louter eershelve worden toegekend.

Al diegenen, die hun aanvraag nu pas indienen, zullen dus weliswaar geen recht hebben op de voor-

avantages qui ont été reconnus à ceux qui ont fait leur demande dans les délais, mais ils pourront néanmoins tous prétendre de la même manière à la reconnaissance nationale.

Article 5

Les critères d'octroi spécifiques définis pour chaque statut, restent d'application.

En même temps, il est prévu un délai d'un an endéans lequel les demandes doivent être introduites.

CHAPITRE IV

Dispositions relatives aux membres de la communauté juive.

Article 6

Cet article crée un statut de reconnaissance nationale en faveur de l'enfant qui, en raison de son appartenance à la communauté juive, a dû se cacher en Belgique pendant la seconde guerre mondiale. Pour les raisons évoquées ci-dessus, le statut sera octroyé également à titre purement honorifique.

Les modalités d'exécution sont analogues à celles prévues pour les autres statuts.

Article 7

Cet article crée le diplôme d'honneur de Juste pour les résistants civils qui, pendant la guerre, ont apporté une aide à des membres de la communauté juive.

Les conditions précises et la forme du diplôme d'honneur seront détaillées par arrêté royal.

Article 8

Cette disposition permet aux membres de la communauté juive d'être reconnus en qualité de prisonnier politique pour autant qu'ils remplissent les conditions relatives au statut concerné, même s'ils ne sont pas de nationalité belge et n'exerçaient pas d'activité dans la résistance en Belgique.

*Le vice-premier ministre et
ministre de la Défense nationale,*

J.-P. PONCELET

Le ministre de la Fonction publique,

A. FLAHAUT

delen die werden toegekend aan diegenen, die tijdig hun aanvraag indienden, maar zij zullen toch allen op gelijke wijze nationale erkentelijkheid kunnen genieten.

Artikel 5

De specifieke toekenningscriteria die voor elk statuut apart zijn vastgelegd, blijven van toepassing.

Tevens wordt een termijn van één jaar voorzien waarbinnen de aanvragen moeten worden ingediend.

HOOFDSTUK IV

Bepalingen die de leden van de joodse gemeenschap betreffen.

Artikel 6

Dit artikel stelt een statuut van nationale erkentelijkheid in ten voordele van het kind dat ingevolge zijn behoren tot de joodse gemeenschap, tijdens de oorlogsjaren in België moest onderduiken. Om hogervernoemde redenen, zal het statuut ook louter eershelve worden toegekend.

De uitvoeringsmodaliteiten zijn gelijklopend met deze voorzien voor de andere statuten.

Artikel 7

Dit artikel stelt het erediploma van Rechtvaardige in voor burgerlijke weerstanders die tijdens de oorlogsjaren leden van de joodse gemeenschap bijstand verleenden.

De precieze voorwaarden en de vorm van het erediploma zullen per koninklijk besluit uitgewerkt worden.

Artikel 8

Deze bepaling laat toe leden van de joodse gemeenschap te erkennen als politiek gevangene zo zij aan de voorwaarden van het betreffende statuut voldoen, ook wanneer zij niet van Belgische nationaliteit zijn en geen weerstandsactiviteit in België ontplooiden.

*De vice-eerste minister en
minister van Landsverdediging,*

J.-P. PONCELET

De minister van Ambtenarenzaken,

A. FLAHAUT

AVANT-PROJET DE LOI

soumis à l'avis du conseil d'État

Avant-projet de loi instaurant de nouvelles mesures en faveur des victimes de la guerre

CHAPITRE I^{er}

Disposition générale

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

CHAPITRE II

Réouverture des délais d'introduction des demandes pour l'obtention d'un statut de reconnaissance nationale de la guerre 1940-1945 et de la campagne de Corée.

Art. 2

Les délais d'introduction des demandes pour l'obtention des statuts de reconnaissance nationale suivants sont rouverts :

1° le statut de résistant armé, créé par l'arrêté-loi du 19 septembre 1945, modifié par les lois des 30 mai 1953 et 1er avril 1965;

2° le statut d'agent de renseignements et d'action, créé par l'arrêté-loi du 16 février 1946 complétant et remplaçant l'arrêté-loi du 1er septembre 1944;

3° le statut de déporté pour le travail obligatoire, créé par l'arrêté-loi du 24 décembre 1946, abrogé par la loi du 7 juillet 1953;

4° le statut de résistant civil et de réfractaire, créé par l'arrêté-loi du 24 décembre 1946, modifié par la loi du 2 avril 1958;

5° le statut d'étranger prisonnier politique, créé par la loi du 5 février 1947, modifié par la loi du 10 mars 1954;

6° le statut de prisonnier de guerre, créé par la loi du 18 août 1947, modifié par les lois des 25 février 1957 et 10 octobre 1967;

7° le statut de résistant par la presse clandestine, créé par la loi du 1er septembre 1948, modifié par les lois des 9 juillet 1951 et 24 juillet 1952;

8° le statut de prisonnier politique et de ses ayants droit, coordonné par l'arrêté royal du 16 octobre 1954;

VOORONTWERP VAN WET

voorgelegd aan het advies van de Raad van State

Voorontwerp van wet houdende nieuwe maatregelen ten voordele van de oorlogsslachtoffers

HOOFDSTUK I

Algemene bepaling

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

HOOFDSTUK II

Heropening van de termijnen voor het indienen van aanvragen tot het bekomen van een statuut van nationale erkentelijkheid van de oorlog 1940-1945 en van de veldtocht in Korea.

Art. 2

De termijnen voor het indienen van aanvragen tot het bekomen van de volgende statuten van nationale erkentelijkheid worden heropend :

1° het statuut van gewapend weerstander, ingesteld bij de besluitwet van 19 september 1945, gewijzigd bij de wetten van 30 mei 1953 en 1 april 1965 ;

2° het statuut van inlichtings- en actieagent, ingesteld bij de besluitwet van 16 februari 1946 ter aanvulling en vervanging van de besluitwet van 1 september 1944;

3° het statuut van gedeporteerde tot de verplichte tewerkstelling, ingesteld bij de besluitwet van 24 december 1946, ingetrokken bij de wet van 7 juli 1953 ;

4° het statuut van burgerlijk weerstander en werkweigeraar, ingesteld bij de besluitwet van 24 december 1946, gewijzigd bij de wet van 2 april 1958 ;

5° het statuut van buitenlander politiek gevangene, ingesteld bij de wet van 5 februari 1947, gewijzigd bij wet van 10 maart 1954 ;

6° het statuut van krijgsgevangene, ingesteld bij de wet van 18 augustus 1947, gewijzigd bij de wetten van 25 februari 1957 en 10 oktober 1967 ;

7° het statuut van weerstander door de sluikpers, ingesteld bij de wet van 1 september 1948, gewijzigd bij de wetten van 9 juli 1951 en 24 juli 1952 ;

8° het statuut van politiek gevangene en zijn rechthebbers, gecoördineerd bij het koninklijk besluit van 16 oktober 1954 ;

9° le statut de membre des Forces belges en Grande-Bretagne, créé par la loi du 21 juin 1960, modifié par les lois des 20 octobre 1967 et 10 juillet 1969;

10° le statut de militaire belge qui a effectué du service au cours des différentes phases de la guerre 1940-1945, créé par l'arrêté royal du 28 août 1964;

11° le statut de volontaire de guerre, créé par l'arrêté royal du 4 décembre 1974;

12° le statut de résistant au nazisme, créé par la loi du 21 novembre 1974, modifié par la loi du 4 juin 1982;

13° le statut d'incorporé de force, créé par la loi du 21 novembre 1974;

14° le statut de mobilisé, créé par l'arrêté royal du 20 février 1975;

15° le statut d'évadé, créé par l'arrêté royal du 11 mars 1975, modifié par les arrêtés royaux des 15 mars 1979 et 13 décembre 1983;

16° le statut de pêcheur marin, créé par l'arrêté royal du 8 février 1984;

17° le statut de volontaire auprès des Centres de recrutement de l'armée belge, créé par l'arrêté royal du 12 avril 1990;

18° le statut d'interné-résistant, créé par l'arrêté royal du 10 décembre 1990;

19° le statut de membre du Corps expéditionnaire pour la Corée, créé par l'arrêté royal du 22 juin 1983, modifié par l'arrêté royal du 24 octobre 1983.

Art. 3

L'octroi des statuts visés à l'article 2 l'est à titre purement moral et ne peut entraîner aucune incidence financière.

Art. 4

§ 1. Le statut est accordé au demandeur qui remplit les conditions prévues par les lois et arrêtés du statut concerné.

§ 2. Le Ministre qui est compétent pour l'exécution du statut concerné statue sur la demande, après avis d'une commission de reconnaissance nationale dont la composition et le fonctionnement sont fixés par le Roi.

§ 3. Les demandes tendant à obtenir le bénéfice moral instauré par cette loi, doivent être introduites par les intéressés, par pli recommandé, auprès du Ministre qui est compétent, suivant le cas, soit pour les victimes militaires de la guerre, soit pour les victimes civiles de la guerre, endéans un délai de 12 mois prenant cours à l'entrée en vigueur de la présente loi.

9° het statuut van lid van de Belgische Strijdkrachten in Groot-Brittannië, ingesteld bij de wet van 21 juni 1960, gewijzigd bij de wetten van 10 oktober 1967 en 10 juli 1969;

10° het statuut van Belgisch militair die tijdens de verschillende fazen van de oorlog 1940-1945 dienst volbracht heeft, ingesteld bij het koninklijk besluit van 28 augustus 1964;

11° het statuut van oorlogsvrijwilliger, ingesteld bij het koninklijk besluit van 4 december 1974;

12° het statuut van weerstander tegen het nazisme, ingesteld bij de wet van 21 november 1974, gewijzigd bij de wet van 4 juni 1982;

13° het statuut van verplicht ingelijfde, ingesteld bij de wet van 21 november 1974;

14° het statuut van gemobiliseerde, ingesteld bij het koninklijk besluit van 20 februari 1975;

15° het statuut van ontvluchte, ingesteld bij het koninklijk besluit van 11 maart 1975, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 15 maart 1979 en 13 december 1983;

16° het statuut van zeevisser, ingesteld bij het koninklijk besluit van 8 februari 1984;

17° het statuut van vrijwilliger bij de Recruteringscentra van het Belgisch Leger, ingesteld bij het koninklijk besluit van 12 april 1990;

18° het statuut van geïnterneerde-verzetssrijder, ingesteld bij het koninklijk besluit van 10 december 1990;

19° het statuut van lid van het Expeditiekorps voor Korea, ingesteld bij het koninklijk besluit van 22 juni 1983, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 24 oktober 1983;

Art. 3

De toekenning van de in artikel 2 bedoelde statuten is louter ten morele titel en kan geenszins financiële weerslag hebben.

Art. 4

§ 1. Het statuut wordt verleend aan de aanvrager die voldoet aan de voorwaarden voorzien bij de wetten en besluiten van het betrokken statuut.

§ 2. De Minister die bevoegd is voor de uitvoering van het betrokken statuut, doet uitspraak over de aanvraag, na advies van een commissie van nationale erkentelijkheid waarvan de samenstelling en de werking door de Koning worden bepaald.

§ 3. De aanvragen om aanspraak te maken op het morele voordeel vervat in deze wet, moeten door de belanghebbenden per aangetekend schrijven worden ingediend bij de Minister die naargelang het geval hetzij de militaire oorlogsslachtoffers, hetzij de burgerlijke oorlogsslachtoffers onder zijn bevoegdheid heeft, binnen een termijn van 12 maanden vanaf de inwerkingtreding van deze wet.

CHAPITRE III

Dispositions relatives aux membres de la communauté juive.

Art. 5

§ 1. Il est créé un statut de l'enfant juif caché pendant la seconde guerre mondiale.

§ 2. L'octroi du statut visé à l'alinéa 1^{er} ne peut entraîner aucune incidence financière.

§ 3. Les demandes tendant à obtenir le bénéfice du statut de l'enfant juif caché devront être introduites par les intéressés, par pli recommandé, auprès du Ministre qui est compétent pour les victimes civiles de la guerre, endéans un délai de 12 mois prenant cours à l'entrée en vigueur de l'arrêté royal qui règlera ce statut.

§ 4. Le Ministre qui a les victimes civiles de la guerre dans ses attributions statue sur la demande après avis d'une commission de reconnaissance nationale dont la composition et le fonctionnement sont fixés par le Roi.

Art. 6

§ 1. A condition que les faits qui ont donné lieu à la reconnaissance en qualité de résistant civil aient été accomplis en faveur de membres de la communauté juive, le bénéficiaire de ce statut peut demander le diplôme d'honneur de Juste.

§ 2. Le Roi détermine les conditions et les modalités de ce diplôme d'honneur.

Art. 7

Dans l'article premier de la Loi du 5 février 1947 organisant le statut des étrangers prisonniers politiques, modifié par la loi du 10 mars 1954, sont ajoutés entre les mots «desseins» et «pourront» les mots «et les membres de la communauté juive qui résidaient en Belgique au 10 mai 1940».

HOOFDSTUK III

Bepalingen die de leden van de joodse gemeenschap betreffen.

Art. 5

§ 1. Er wordt een statuut van het tijdens de tweede wereldoorlog ondergedoken joodse kind, ingesteld.

§ 2. De toekenning van het statuut bedoeld in § 1 kan geen financiële weerslag hebben.

§ 3. De aanvragen om aanspraak te maken op het statuut van het ondergedoken joodse kind, zullen, per aangezekend schrijven, door de belanghebbenden moeten worden ingediend bij de Minister die bevoegd is inzake burgerlijke oorlogsslachtoffers, binnen een termijn van 12 maanden vanaf de inwerkingtreding van het koninklijk besluit dat dit statuut regelt.

§ 4. De Minister die bevoegd is inzake burgerlijke oorlogsslachtoffers doet uitspraak over de aanvraag, na advies van een commissie van nationale erkentelijkheid waarvan de samenstelling en de werking door de Koning worden bepaald.

Art. 6

§ 1. Indien de feiten die aanleiding gaven tot de erkenning als burgerlijk weerstander, leden van de joodse gemeenschap ten goede kwamen, kan de begunstigde van dit statuut aanspraak maken op het erediploma van Rechtvaardige.

§ 2. De Koning bepaalt de voorwaarden en de modaliteiten van dit erediploma.

Art. 7

In artikel 1 van de Wet van 5 februari 1947 dragende het statuut van de buitenlanders politieke gevangenen, gewijzigd door de wet van 10 maart 1954, worden tussen de woorden «dienden» en «kunnen» de woorden «en de leden van de joodse gemeenschap die op 10 mei 1940 in België verbleven» ingevoegd.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de la Fonction publique, le 8 avril 1998, d'une demande d'avis sur un projet de loi «instaurant de nouvelles mesures en faveur des victimes de la guerre», a donné le 7 mai 1998 l'avis suivant :

PORTEE DE L'AVANT-PROJET

Le présent avant-projet vise à prendre un certain nombre de mesures en faveur des victimes de la guerre, notamment :

- les délais d'introduction des demandes en vue de l'obtention de tous les statuts de reconnaissance nationale existants sont rouverts (article 2 du projet), étant entendu que le statut ne peut être octroyé qu'à «titre moral» (article 3); la demande devra être introduite dans un délai de douze mois prenant cours à l'entrée en vigueur de la nouvelle loi et le statut sera accordé par le ministre compétent après avis d'une commission de reconnaissance nationale (article 4);

- en ce qui concerne les membres de la communauté juive, il est créé un nouveau statut de reconnaissance nationale, à savoir celui d'enfant juif caché pendant la seconde guerre mondiale (article 5); en outre, les membres de la communauté juive qui résidaient en Belgique au 10 mai 1940 peuvent obtenir le statut d'étranger prisonnier politique (article 7);

- les résistants civils ayant accompli des actes en faveur de la communauté juive peuvent demander le diplôme d'honneur de Juste sous certaines conditions qui doivent encore être définies (article 6).

EXAMEN DU TEXTE

Observations générales

1. Selon l'article 3 de l'avant-projet, les statuts de reconnaissance nationale visés à l'article 2 ne sont accordés qu'à «titre moral» et l'octroi de l'un d'eux ne peut entraîner aucune incidence financière. Une même restriction est également prévue à l'article 5, § 2, de l'avant-projet en ce qui concerne l'octroi du statut d'enfant juif caché.

La question se pose à cet égard de savoir si cette restriction est bien compatible avec le principe constitutionnel d'égalité et de non-discrimination.

En effet, pour ceux qui ont été reconnus par le passé, de nombreux statuts de reconnaissance nationale prévoient des avantages matériels importants. Ainsi, certains résistants assimilés à des militaires peuvent obtenir une pension militaire de guerre, d'autres peuvent imputer des années supplémentaires pour leur pension ou bénéficier du

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 8 april 1998 door de Minister van Ambtenarenzaken verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van wet «houdende nieuwe maatregelen ten voordele van de oorlogsslachtoffers», heeft op 7 mei 1998 het volgende advies gegeven :

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

Het voorliggend voorontwerp beoogt een aantal maatregelen te nemen ten voordele van de oorlogsslachtoffers, met name :

- de termijnen voor het indienen van aanvragen met het oog op het verkrijgen van alle bestaande statuten van nationale erkentelijkheid worden heropend (artikel 2 van het ontwerp), zij het dat het statuut enkel «ten morele titel» kan worden toegekend (artikel 3); de aanvraag zal moeten worden ingediend binnen een termijn van twaalf maanden te rekenen vanaf de inwerkingtreding van de nieuwe wet en het statuut wordt verleend door de bevoegde minister op advies van een commissie van nationale erkentelijkheid (artikel 4);

- voor de leden van de joodse gemeenschap wordt een nieuw statuut van nationale erkentelijkheid gecreëerd, namelijk dat van tijdens de tweede wereldoorlog ondergedoken joods kind (artikel 5); bovendien kunnen de leden van de joodse gemeenschap die op 10 mei 1940 in België verbleven het statuut van buitenlander politiek gevangene verkrijgen (artikel 7);

- burgerlijke weerstanders die daden ten voordele van de joodse gemeenschap gesteld hebben, kunnen onder nog te bepalen voorwaarden aanspraak maken op het ereditiploma van Rechtvaardige (artikel 6).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Algemene opmerkingen

1. Blijkens artikel 3 van het voorontwerp worden de statuten van nationale erkentelijkheid bedoeld in artikel 2 enkel «ten morele titel» verleend en kan de toekenning van een ervan geen enkele financiële weerslag hebben. Eenzelfde beperking wordt eveneens ingesteld ten aanzien van de toekenning van het statuut van ondergedoken joods kind, in artikel 5, § 2 van het voorontwerp.

Hierbij moet de vraag worden gesteld of die beperking wel verenigbaar is met het grondwettelijk gelijkheids- en niet-discriminatiebeginsel.

Immers, voor diegenen die in het verleden erkend werden, zijn aan vele statuten van nationale erkentelijkheid belangrijke materiële voordelen verbonden. Zo kunnen bepaalde met militairen gelijkgestelde weerstanders een militair oorlogspensioen krijgen, kunnen anderen bijkomende jaren voor hun pensioen in rekening brengen, is er de ver-

remboursement majoré en matière d'assurance maladie, de l'assistance matérielle de l'Institut national, etc ...

La question est maintenant de savoir si, par l'octroi d'un statut de reconnaissance nationale «à titre purement moral» ⁽¹⁾, comme le vise le projet, ce dernier ne crée pas en fait une inégalité fondamentale entre des personnes se trouvant dans les mêmes conditions. En effet, ceux qui seront reconnus «à titre moral» remplissent par définition les mêmes conditions que ceux qui ont été reconnus par le passé et entrent donc tout autant en ligne de compte pour obtenir les avantages matériels liés aux statuts.

Conformément à la jurisprudence de la Cour d'arbitrage, pareille distinction ne peut se justifier que par des motifs objectifs. A la suite de la question qui lui était posée quant à l'existence d'une telle justification, le délégué du gouvernement a uniquement produit la note adressée au Conseil des Ministres, qui ne traite toutefois pas de la problématique abordée ici.

2. Tant les statuts de reconnaissance nationale à accorder après la réouverture des délais que celui d'enfant juif caché, sont, selon respectivement l'article 4, § 2 et 5, § 4, de l'avant-projet, octroyés après avis d'une «commission de reconnaissance nationale» dont la composition et le fonctionnement sont fixés par le Roi.

Il n'appert nullement du texte qu'il s'agit dans les deux cas de la même commission, bien que telle semble être effectivement l'intention ⁽²⁾.

Vu l'importance de cette commission de reconnaissance nationale à créer, le Conseil d'Etat estime qu'il est indiqué d'en régler la création et d'inscrire l'habilitation au Roi en vue d'en fixer la composition et le fonctionnement dans un chapitre distinct, qui figurerait au début de l'avant-projet.

Article 3

Si la restriction «à titre moral» est maintenue, il y a lieu de relever que cet article est équivoque, étant donné qu'il porte sur «l'octroi des statuts visés à l'article 2" en général, sans opérer de distinction selon que ces statuts sont accordés ou non à la suite de la réouverture des délais, alors que manifestement seule l'hypothèse de l'octroi à la suite de la réouverture est visée ⁽³⁾.

¹ Dans le texte français, mieux vaut écrire «à titre honorifique». Par ailleurs, à l'article 3 de l'avant-projet, l'on peut se limiter, tant dans le texte français que dans le texte néerlandais, aux mots «L'octroi, après réouverture des délais visés à l'article 2, ne peut entraîner aucune incidence financière». L'article 5, § 2, peut être rédigé d'une manière analogue.

² L'exposé des motifs précise uniquement qu'il s'agit, dans le premier cas, toujours de la même commission.

³ Voir également la proposition de texte faite dans la note infrapaginale à la page 8 du présent avis.

hoogde terugbetaling inzake ziekteverzekering, de materiële bijstand van het Nationaal Instituut, enz

Vraag is nu of door het erkennen van een statuut van nationale erkentelijkheid louter «ten morele titel» ⁽¹⁾, zoals het ontwerp dat beoogt, in feite geen fundamentele ongelijkheid tussen personen die in dezelfde voorwaarden verkeren, geschapen wordt. Zij die «ten morele titel» erkend zullen worden, vervullen immers per definitie dezelfde voorwaarden als diegenen die in het verleden erkend werden en komen dus evenzeer in aanmerking om de materiële voordelen verbonden aan de statuten te verkrijgen.

Overeenkomstig de rechtspraak van het Arbitragehof kan een dergelijk onderscheid enkel door objectieve redenen verantwoord worden. Naar een dergelijke verantwoording gevraagd, heeft de gemachtigde van de regering enkel de nota aan de Ministerraad overgemaakt, waarin echter over de hier aangevoerde problematiek niet gehandeld wordt.

2. Zowel de statuten van nationale erkentelijkheid te verlenen na heropening van de termijnen als dat van ondergedoken joods kind, worden blijkens artikel 4, § 2, respectievelijk 5, § 4, van het voorontwerp, verleend na advies van «een commissie van nationale erkentelijkheid» waarvan de samenstelling en de werking door de Koning worden bepaald.

Uit de tekst blijkt geenszins dat het in de beide gevallen om dezelfde commissie gaat, ofschoon dat wel de bedoeling lijkt te zijn ⁽²⁾.

Gelet op het belang van die op te richten commissie van nationale erkentelijkheid acht de Raad van State het aangewezen de oprichting ervan en de opdracht aan de Koning om de samenstelling en de werking ervan te bepalen, te regelen in een apart hoofdstuk, dat vooraan het voorontwerp zou komen.

Artikel 3

Indien de beperking «ten morele titel» gehandhaafd blijft, moet worden opgemerkt dat dit artikel dubbelzinnig is, daar het slaat op «de toekenning van de in artikel 2 bedoelde statuten» in het algemeen, zonder onderscheid te maken naargelang deze statuten al dan niet toegekend worden ingevolge het heropenen van de termijnen, daar waar duidelijk alleen de hypothese van de toekenning ingevolge het heropenen bedoeld wordt ⁽³⁾.

¹ In het Nederlands schrijve men beter «eershalve». Overigens kan men zich in artikel 3 van het voorontwerp zowel in het Nederlands als in het Frans beperken tot de woorden «De toekenning, na heropening van de termijnen bedoeld in artikel 2, kan geen financiële weerslag hebben». Artikel 5, § 2, kan op overeenkomstige wijze worden geredigeerd.

² De memorie van toelichting verduidelijkt enkel dat het in het eerste geval steeds om dezelfde commissie gaat.

³ Zie ook het tekstvoorstel in voetnoot 1 op blz. 3 van dit advies.

Article 4

La première phrase du paragraphe 3 est formulée d'une manière obscure. Selon les articles 2, 3 et 4, § 1er, du projet, il s'agit en effet d'une demande visant à obtenir un statut et non d'une demande «... tendant à obtenir le bénéfice moral instauré par cette loi».

La chambre était composée de

Messieurs

J. DE BRABANDERE, président de chambre,

M. VAN DAMME,
D. ALBRECHT, conseillers d'Etat,

G. SCHRANS,
E. WYMEERSCH, assesseurs de la
section de législation,

Madame

A. BECKERS, greffier.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme M.-C. CEULE, premier référendaire.

LE GREFFIER, LE PRESIDENT,

A. BECKERS J. DE BRABANDERE

Artikel 4

Het eerste zinsdeel van paragraaf 3 is onduidelijk geformuleerd. Volgens de artikelen 2, 3 en 4, § 1, van het voorontwerp betreft het immers een aanvraag tot het verkrijgen van een statuut en niet een aanvraag «... om aanspraak te maken op het morele voordeel vervat in deze wet.».

De kamer was samengesteld uit

de Heren

J. DE BRABANDERE, kamervoorzitter,

M. VAN DAMME,
D. ALBRECHT, staatsraden,

G. SCHRANS,
E. WYMEERSCH, assessoren van de
afdeling wetgeving,

Mevrouw

A. BECKERS, griffier,

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. D. ALBRECHT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A. BECKERS J. DE BRABANDERE

PROJET DE LOI

ALBERT II, ROI DES BELGES,

A tous, présents et à venir,
SALUT.

Sur la proposition de Notre Ministre de la Défense nationale et de Notre Ministre de la Fonction publique,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre de la Défense nationale et Notre Ministre de la Fonction publique sont chargés de présenter, en Notre nom, aux Chambres législatives et de déposer à la Chambre des représentants, le projet de loi dont la teneur suit :

CHAPITRE I^{er}

Disposition générale

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

CHAPITRE II

Commission de reconnaissance nationale

Art. 2

§ 1. Une Commission de reconnaissance nationale est créée afin de donner un avis au Ministre compétent pour l'attribution d'un statut, qu'il accorde en vertu de la présente loi à titre honorifique.

§ 2. Au sein de cette Commission, il sera institué pour chaque statut, une chambre composée comme suit :

- un président
- un fonctionnaire de l'administration compétente
- un délégué d'une association patriotique reconnue

Des membres suppléants pourront être nommés.

§ 3. Le Roi nomme les membres de la Commission et règle ses activités.

WETSONTWERP

ALBERT II, KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,
ONZE GROET.

Op de voordracht van Onze Minister van Landsverdediging en Onze Minister van Ambtenarenzaken,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Landsverdediging en Onze Minister van Ambtenarenzaken zijn gelast het ontwerp van wet, waarvan de tekst hierna volgt, in Onze naam bij de Wetgevende Kamers voor te leggen en bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers in te dienen :

HOOFDSTUK I

Algemene bepaling

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

HOOFDSTUK II

Commissie van nationale erkentelijkheid

Art. 2

§ 1. Een Commissie van nationale erkentelijkheid wordt opgericht om de bevoegde Minister advies te verstrekken voor het toekennen van een statuut, dat hij krachtens deze wet eershalve verleent.

§ 2. Voor elk statuut zal, in de schoot van deze Commissie, een kamer worden ingesteld, samengesteld als volgt :

- een voorzitter
 - een ambtenaar van de bevoegde administratie
 - een afgevaardigde van een erkende vaderlandslievende vereniging
- Plaatsvervangende leden kunnen benoemd worden.

§ 3. De Koning benoemt de leden van de Commissie en regelt haar werkzaamheden.

CHAPITRE III

Réouverture des délais d'introduction des demandes pour l'obtention d'un statut de reconnaissance nationale de la guerre 1940-1945 et de la campagne de Corée.

Art. 3

Les délais d'introduction des demandes pour l'obtention des statuts de reconnaissance nationale suivants sont rouverts :

1° le statut de résistant armé, créé par l'arrêté-loi du 19 septembre 1945, modifié par les lois des 30 mai 1953 et 1er avril 1965;

2° le statut d'agent de renseignements et d'action, créé par l'arrêté-loi du 16 février 1946 complétant et remplaçant l'arrêté-loi du 1er septembre 1944;

3° le statut de déporté pour le travail obligatoire, créé par l'arrêté-loi du 24 décembre 1946, abrogé par la loi du 7 juillet 1953;

4° le statut de résistant civil et de réfractaire, créé par l'arrêté-loi du 24 décembre 1946, modifié par la loi du 2 avril 1958;

5° le statut d'étranger prisonnier politique, créé par la loi du 5 février 1947, modifié par la loi du 10 mars 1954;

6° le statut de prisonnier de guerre, créé par la loi du 18 août 1947, modifié par les lois des 25 février 1957 et 10 octobre 1967;

7° le statut de résistant par la presse clandestine, créé par la loi du 1er septembre 1948, modifié par les lois des 9 juillet 1951 et 24 juillet 1952;

8° le statut de prisonnier politique et de ses ayants droit, coordonné par l'arrêté royal du 16 octobre 1954;

9° le statut de membre des Forces belges en Grande-Bretagne, créé par la loi du 21 juin 1960, modifié par les lois des 10 octobre 1967 et 10 juillet 1969;

10° le statut de militaire belge qui a effectué du service au cours des différentes phases de la guerre 1940-1945, créé par l'arrêté royal du 28 août 1964;

11° le statut de volontaire de guerre, créé par l'arrêté royal du 4 décembre 1974;

HOOFDSTUK III

Heropening van de termijnen voor het indienen van aanvragen tot het bekomen van een statuut van nationale erkentelijkheid van de oorlog 1940-1945 en van de veldtocht in Korea.

Art. 3

De termijnen voor het indienen van aanvragen tot het bekomen van de volgende statuten van nationale erkentelijkheid worden heropend :

1° het statuut van gewapend weerstander, ingesteld bij de besluitwet van 19 september 1945, gewijzigd bij de wetten van 30 mei 1953 en 1 april 1965 ;

2° het statuut van inlichtings- en actieagent, ingesteld bij de besluitwet van 16 februari 1946 ter aanvulling en vervanging van de besluitwet van 1 september 1944;

3° het statuut van gedeporteerde tot de verplichte tewerkstelling, ingesteld bij de besluitwet van 24 december 1946, ingetrokken bij de wet van 7 juli 1953 ;

4° het statuut van burgerlijk weerstander en werkweigeraar, ingesteld bij de besluitwet van 24 december 1946, gewijzigd bij de wet van 2 april 1958 ;

5° het statuut van buitenlander politiek gevangene, ingesteld bij de wet van 5 februari 1947, gewijzigd bij wet van 10 maart 1954 ;

6° het statuut van krijgsgevangene, ingesteld bij de wet van 18 augustus 1947, gewijzigd bij de wetten van 25 februari 1957 en 10 oktober 1967 ;

7° het statuut van weerstander door de sluikpers, ingesteld bij de wet van 1 september 1948, gewijzigd bij de wetten van 9 juli 1951 en 24 juli 1952 ;

8° het statuut van politiek gevangene en zijn rechthebbers, gecoördineerd bij het koninklijk besluit van 16 oktober 1954 ;

9° het statuut van lid van de Belgische Strijdkrachten in Groot-Brittannië, ingesteld bij de wet van 21 juni 1960, gewijzigd bij de wetten van 10 oktober 1967 en 10 juli 1969;

10° het statuut van Belgisch militair die tijdens de verschillende fazen van de oorlog 1940-1945 dienst volbracht heeft, ingesteld bij het koninklijk besluit van 28 augustus 1964 ;

11° het statuut van oorlogsvrijwilliger, ingesteld bij het koninklijk besluit van 4 december 1974 ;

12° le statut de résistant au nazisme, créé par la loi du 21 novembre 1974, modifié par la loi du 4 juin 1982;

13° le statut d'incorporé de force, créé par la loi du 21 novembre 1974;

14° le statut de mobilisé, créé par l'arrêté royal du 20 février 1975;

15° le statut d'évadé, créé par l'arrêté royal du 11 mars 1975, modifié par les arrêtés royaux des 15 mars 1979 et 13 décembre 1983;

16° le statut de pêcheur marin, créé par l'arrêté royal du 8 février 1984;

17° le statut de volontaire auprès des Centres de recrutement de l'armée belge, créé par l'arrêté royal du 12 avril 1990;

18° le statut d'interné-résistant, créé par l'arrêté royal du 10 décembre 1990;

19° le statut de membre du Corps expéditionnaire pour la Corée, créé par l'arrêté royal du 22 juin 1983, modifié par l'arrêté royal du 24 octobre 1983.

Art. 4

L'octroi d'un statut, suite à la réouverture des délais visés à l'article 3, ne peut entraîner aucune incidence financière.

Art. 5

§ 1. Le statut est accordé au demandeur qui remplit les conditions prévues par les lois et arrêtés du statut concerné.

§ 2. Les demandes tendant à obtenir le statut, doivent être introduites par les intéressés, par pli recommandé, auprès du Ministre, compétent en ce qui concerne les victimes de la guerre, endéans un délai de 12 mois prenant cours à l'entrée en vigueur de la présente loi.

CHAPITRE IV

Dispositions relatives aux membres de la communauté juive

Art. 6

§ 1. Il est créé un statut de l'enfant juif caché pendant la seconde guerre mondiale.

12° het statuut van weerstander tegen het nazisme, ingesteld bij de wet van 21 november 1974, gewijzigd bij de wet van 4 juni 1982 ;

13° het statuut van verplicht ingelijfde, ingesteld bij de wet van 21 november 1974 ;

14° het statuut van gemobiliseerde, ingesteld bij het koninklijk besluit van 20 februari 1975 ;

15° het statuut van ontvluchte, ingesteld bij het koninklijk besluit van 11 maart 1975, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 15 maart 1979 en 13 december 1983;

16° het statuut van zeevisser, ingesteld bij het koninklijk besluit van 8 februari 1984 ;

17° het statuut van vrijwilliger bij de Recrueringscentra van het Belgisch Leger, ingesteld bij het koninklijk besluit van 12 april 1990 ;

18° het statuut van geïnterneerde-verzetsstrijder, ingesteld bij het koninklijk besluit van 10 december 1990 ;

19° het statuut van lid van het Expeditiekorps voor Korea, ingesteld bij het koninklijk besluit van 22 juni 1983, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 24 oktober 1983.

Art. 4

De toekenning van een statuut, ingevolge de heropening van de termijnen bedoeld in artikel 3, kan geen financiële weerslag hebben.

Art. 5

§ 1. Het statuut wordt verleend aan de aanvrager die voldoet aan de voorwaarden voorzien bij de wetten en besluiten van het betrokken statuut.

§ 2. De aanvragen tot het verkrijgen van het statuut, moeten door de belanghebbenden per aangetekend schrijven worden ingediend bij de Minister, bevoegd inzake de oorlogsslachtoffers, binnen een termijn van 12 maanden vanaf de inwerkingtreding van deze wet.

HOOFDSTUK IV

Bepalingen die de leden van de joodse gemeenschap betreffen

Art. 6

§ 1. Er wordt een statuut van het tijdens de tweede wereldoorlog ondergedoken joodse kind, ingesteld.

§ 2. L'octroi du statut visé au § 1 ne peut entraîner aucune incidence financière.

§ 3. Les demandes tendant à obtenir le bénéfice du statut de l'enfant juif caché devront être introduites par les intéressés, par pli recommandé, auprès du Ministre qui est compétent pour les victimes civiles de la guerre, endéans un délai de 12 mois prenant cours à l'entrée en vigueur de l'arrêté royal qui règlera ce statut.

Art. 7

§ 1. A condition que les faits qui ont donné lieu à la reconnaissance en qualité de résistant civil aient été accomplis en faveur de membres de la communauté juive, le bénéficiaire de ce statut peut demander le diplôme d'honneur de Juste.

§ 2. Le Roi détermine les conditions et les modalités de ce diplôme d'honneur.

Art. 8

Dans l'article premier de la loi du 5 février 1947 organisant le statut des étrangers prisonniers politiques, modifié par la loi du 10 mars 1954, sont insérés entre les mots «desseins» et «pourront» les mots «et les membres de la communauté juive qui résidaient en Belgique au 10 mai 1940».

Donné à Bruxelles, le 26 octobre 1998.

ALBERT

PAR LE ROI :

*Le vice-premier ministre et
ministre de la Défense nationale,*

J.-P. PONCELET

Le ministre de la Fonction publique,

A. FLAHAUT

§ 2. De toekenning van het statuut bedoeld in § 1 kan geen financiële weerslag hebben.

§ 3. De aanvragen om aanspraak te maken op het statuut van het ondergedoken joodse kind, zullen, per aangetekend schrijven, door de belanghebbenden moeten worden ingediend bij de Minister die bevoegd is inzake burgerlijke oorlogsslachtoffers, binnen een termijn van 12 maanden vanaf de inwerkingtreding van het koninklijk besluit dat dit statuut regelt.

Art. 7

§ 1. Indien de feiten die aanleiding gaven tot de erkenning als burgerlijk weerstander, leden van de joodse gemeenschap ten goede kwamen, kan de begunstigde van dit statuut aanspraak maken op het erediploma van Rechtvaardige.

§ 2. De Koning bepaalt de voorwaarden en de modaliteiten van dit erediploma.

Art. 8

In artikel 1 van de wet van 5 februari 1947 dragende het statuut van de buitenlanders politieke gevangenen, gewijzigd door de wet van 10 maart 1954, worden tussen de woorden «dienden» en «kunnen» de woorden «en de leden van de joodse gemeenschap die op 10 mei 1940 in België verbleven» ingevoegd.

Gegeven te Brussel, 26 oktober 1998.

ALBERT

VAN KONINGSWEGE :

*De vice-eerste minister en
minister van Landsverdediging,*

J.-P. PONCELET

De minister van Ambtenarenzaken,

A. FLAHAUT.