

- 1779 / 1 - 98 / 99

Chambre des représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1998 - 1999 (*)

20 OCTOBRE 1998

PROPOSITION DE LOI

portant un plan pluriannuel d'augmentation des suppléments d'âge pour les enfants à partir de 18 ans

(Déposée par Mme Greta D'Hondt)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

En application de l'arrêté royal du 10 décembre 1996, les suppléments d'âge ont été réduits de moitié et la limite d'âge a été portée de 16 à 18 ans à partir du 1^{er} janvier 1997. Cette mesure visait à réaliser un parallélisme entre les mesures prises à l'égard des ménages avec et sans enfants. Une discrimination positive des ménages avec enfants était envisagée dans le cadre de la réindexation des barèmes fiscaux.

Les mesures de correction ne doivent toutefois pas être prises sur le plan fiscal, mais directement dans le secteur des allocations familiales. Une mesure fiscale ne peut en effet compenser correctement et équitablement les sacrifices consentis. Alors que la modification touche principalement les familles nombreuses et les jeunes ménages, une mesure fiscale ne peut pas profiter spécifiquement à ces groupes cibles dès lors que la fiscalité connaît uniquement la notion d'«enfant à charge» sans distinction d'âge. En outre, ce sont précisément ces ménages qui n'épuisent pas le montant minimum de la quotité exemptée d'impôt pour enfants à charge.

(*) Cinquième session de la 49^{ème} législature

- 1779 / 1 - 98 / 99

Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1998 - 1999 (*)

20 OKTOBER 1998

WETSVOORSTEL

houdende een meerjarenplan voor de verhoging van de leeftijdsbijslagen voor kinderen van 18 jaar en ouder

(Ingediend door mevrouw Greta D'Hondt)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Met ingang van 1 januari 1997 werden ter uitvoering van het koninklijk besluit van 10 december 1996 de leeftijdsbijslagen gehalveerd en de leeftijdsgrens van 16 naar 18 jaar verschoven. Bij de invoering van deze maatregel werd beslist om een parallélisme na te streven tussen de maatregelen ten aanzien van gezinnen met en gezinnen zonder kinderen. Er werd gedacht aan een positieve discriminatie van gezinnen met kinderen bij de herindexering van de belastingschalen.

De correctiemaatregelen dienen echter niet genomen te worden binnen de fiscaliteit maar wel binnen de sector van de kinderbijslag zelf. Een fiscale maatregel kan de inlevering immers niet op een correcte en billijke wijze compenseren. Vooral grote gezinnen en jonge gezinnen lijden onder de wijziging en een fiscale maatregel kan niet specifiek op deze doelgroepen focussen vermits de fiscaliteit enkel het begrip «kind ten laste» hanteert, zonder onderscheid naar leeftijd. Daarbij komt nog dat precies deze gezinnen de belastingvrije minima voor kinderen ten laste niet of onvoldoende uitputten.

(*) Vijfde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

Les chiffres publiés ci-dessous sont calculés sur la base des statistiques fiscales (année d'imposition 1996, situation au 30 juin 1997). Ils sous-estiment la situation réelle, étant donné que tous les ménages n'apparaissent pas dans les statistiques fiscales (il faut qu'il y ait enrôlement). Une comparaison des statistiques fiscales et des données des allocations familiales fait apparaître une différence de 20 000 ménages au moins. Concrètement, cela signifie que quelque 150 000 ménages ne bénéficient pas (ou pas complètement) de la déduction fiscale pour enfants à charge. Il s'agit essentiellement de ménages à revenus modestes et de familles nombreuses. Une augmentation des quotités exemptées d'impôt pour enfants à charge est totalement inutile dans le cas de ces ménages.

* Nombre de familles qui n'épuisent pas le montant minimum de la quotité exemptée d'impôt (*selon la taille du ménage*)

De volgende gegevens worden berekend op basis van de fiscale statistieken (aanslagjaar 1996, toestand op 30 juni 1997). Zij zijn een onderschatting van het reële aantal, vermits niet alle gezinnen voorkomen in de fiscale statistieken (enkel indien er een incohiering is). Bij vergelijking van de fiscale statistieken en de gegevens van de kinderbijslagen kan een afwijking van minstens 20.000 gezinnen vastgesteld worden. Concreet houdt dit in dat ongeveer 150.000 gezinnen geen (of niet volledig) aanspraak maken op een belastingvermindering voor kinderen ten laste. Deze gezinnen zijn hoofdzakelijk gezinnen met een laag inkomen en gezinnen met veel kinderen. Een verhoging van de belastingvrije sommen voor kinderen voor deze gezinnen heeft geen zin.

* Aantal gezinnen dat het belastingvrije minimum niet uitput volgens *gezinsgrootte*

Nombre d'enfants / Aantal kinderen	1	2	3	4	5	6	7 ou plus / 7 of meer	Total/ Totaal
Ménages monoparentaux / Eenouder gezinnen	10.188	7.331	5.552	2.076	599	184	94	26.024
	7,2%	10,9%	32,4%	53,7%	70,1%	86,2%	87,7%	11,2%
Ménages à deux revenus / Tweeinkomensge- zinnen	10.769	22.572	10.382	5.407	1.834	603	310	51.876
	3,1%	6,3%	9,3%	22,4%	43,9%	61,7%	72,3%	6,1%
Ménages à un revenu / Eeninkomens- gezinnen	10.987	18.775	10.707	7.204	3.308	1.731	1.581	54.293
	11,8%	22,7%	26,2%	47,6%	70,4%	84,5%	92,3%	22,6%
Total/Totaal	31.944	48.678	26.641	14.687	5.741	2.517	1.985	132.193
	5,5%	9,5%	15,7%	34,1%	59%	77,7%	88,3%	10%

* Nombre de familles qui n'épuisent pas le montant minimum de la quotité exemptée d'impôt (selon la catégorie de revenu)

* Aantal gezinnen dat het belastingvrije minimum niet uitput volgens *inkomenscategorie*

Revenu / Inkomen (x1000BEF)	M.M./Eog	M2R/2ig	M1R/1ig	Total/Totaal	%
0-196	11.062	3.493	6.006	20.561	100
196-300	8.559	4.220	4.107	16.886	74,2
300-400	3.761	10.727	10.444	24.932	46,9
400-500	1.852	13.039	14.061	28.952	39,3
500-600	534	13.700	11.420	25.654	35
600-700	150	3.545	4.429	8.124	9,5
700-800	81	2.173	2.566	4.820	5
800-900	18	578	690	1.286	1,4
900-1000	6	265	342	613	0,7
1000-1100	1	102	143	245	0,3
1100-1200		30	70	100	0,1
1200-1300		5	15	20	0
1300 et plus / 1300 en meer					0
	26.024	51.876	54.293	132.193	10

La présente proposition entend apporter des correctifs ciblés en faveur de ces ménages en augmentant le supplément d'âge à partir de 18 ans. Cette option est inspirée par diverses études réalisées tant en Belgique qu'à l'étranger, selon lesquelles l'âge de l'enfant constitue un facteur déterminant au niveau des coûts. A partir du moment où l'enfant a 18 ans, les parents sont confrontés à des coûts supplémentaires élevés. La présente proposition vise tous les enfants dans le régime des travailleurs salariés et des travailleurs indépendants ainsi que les allocations familiales garanties.

Nous avons prévu d'étaler la mise en oeuvre de cette mesure sur une période de 20 ans, de 1999 à 2019. Ce calendrier s'inscrit en parallèle des délais budgétaires dans lesquels les sacrifices à consentir sur le supplément d'âge pèsent de tout leur poids.

Dit voorstel wil doelgerichte correcties voor deze gezinnen invoeren door een verhoging van de leeftijdsbijslagen vanaf 18 jaar. Deze optie is ingegeven door diverse binnen- en buitenlandse analyses waaruit blijkt dat de leeftijd van het kind een doorslaggevende factor is in de kosten. Vanaf de leeftijd van 18 jaar worden de ouders met hoge bijkomende kosten geconfronteerd. Het wetsvoorstel richt zich tot alle kinderen in de regeling voor werknemers en zelfstandigen en de gewaarborgde kinderbijslag.

Voor de invoering van deze maatregel wordt in een spreidingsplan van 20 jaar voorzien, van 1999 tot 2019. Deze timing loopt parallel met de budgettaire termijnen waarbinnen de inleveringen op de leeftijdsbijslag hun volle gewicht krijgen.

* Incidence budgétaire de la mesure prévue:

L'augmentation du supplément d'âge pour enfants ayant 18 ans accomplis concerne 215.616 jeunes de 18 ans et plus dans le régime des travailleurs salariés. Cette mesure concerne quelque 240.000 ménages dont 200.000 à un seul enfant.

* Budgettaire impact van de voorgestelde maatregel

Voor de verhoging van de leeftijdsbijslag voor kinderen vanaf 18 jaar betreft het 215.616 +18-jarigen in de werknemersregeling. Het betreft ongeveer 240.000 gezinnen, waarvan 200.000 met één kind.

Année/ Jaartal	Incidence budgétaire (en millions de francs)*/ Budgettaire impact (in miljoen frank)*	Pour tous les enfants, supplément d'âge à partir de 18 ans / Voor alle kinderen leeftijdstoelage vanaf 18 jaar
1999	517	200 BEF
2001	647	250 BEF
2003	776	300 BEF
2005	906	350 BEF
2008	1.035	400 BEF
2011	1.164	450 BEF
2015	1358	525 BEF
2019	1552	600 BEF
* uniquement dans le régime des travailleurs salariés * enkel werknemersregeling		

G. D'HONDT

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 44 des lois relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, coordonnées le 19 décembre 1939, remplacé par l'arrêté royal du 10 décembre 1996, est complété par la disposition suivante:

«§ 3. Le montant repris au § 1^{er}, 3^o, et celui repris au § 2, 3^o, sont majorés comme suit:

de 200 francs à partir du 1^{er} janvier 1999;
de 250 francs à partir du 1^{er} janvier 2001;
de 300 francs à partir du 1^{er} janvier 2003;
de 350 francs à partir du 1^{er} janvier 2005;
de 400 francs à partir du 1^{er} janvier 2008;
de 450 francs à partir du 1^{er} janvier 2011;
de 525 francs à partir du 1^{er} janvier 2015;
de 600 francs à partir du 1^{er} janvier 2019.

Le Roi fixe par arrêté délibéré en Conseil des ministres les modalités d'application des majorations visées à l'alinéa 1^{er}.»

Art. 3

L'article 21, § 3, de l'arrêté royal du 8 avril 1976 établissant le régime des prestations familiales en faveur des travailleurs indépendants, remplacé par l'arrêté royal du 23 décembre 1996, est complété par l'alinéa suivant:

«Le montant visé à l'alinéa 1^{er}, troisième tiret, est majoré comme suit:

de 200 francs à partir du 1^{er} janvier 1999;
de 250 francs à partir du 1^{er} janvier 2001;
de 300 francs à partir du 1^{er} janvier 2003;
de 350 francs à partir du 1^{er} janvier 2005;
de 400 francs à partir du 1^{er} janvier 2008;
de 450 francs à partir du 1^{er} janvier 2011;
de 525 francs à partir du 1^{er} janvier 2015;
de 600 francs à partir du 1^{er} janvier 2019.»

28 septembre 1998

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 44 van de samengeordende wetten van 19 december 1939 betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, vervangen bij het koninklijk besluit van 10 december 1996, wordt aangevuld met de volgende bepaling:

«§ 3. Het in § 1, 3^o, vermelde bedrag en het in § 2, 3^o, vermelde bedrag worden als volgt verhoogd:

met 200 frank vanaf 1 januari 1999;
met 250 frank vanaf 1 januari 2001;
met 300 frank vanaf 1 januari 2003;
met 350 frank vanaf 1 januari 2005;
met 400 frank vanaf 1 januari 2008;
met 450 frank vanaf 1 januari 2011;
met 525 frank vanaf 1 januari 2015;
met 600 frank vanaf 1 januari 2019.

De Koning bepaalt bij een in de Ministerraad overlegd besluit de nadere uitvoering van de in het eerste lid bedoelde verhogingen.»

Art. 3

Artikel 21, § 3, van het koninklijk besluit van 8 april 1976 houdende regeling van de gezinsbijslag ten voordele van de zelfstandigen, vervangen bij het koninklijk besluit van 23 december 1996, wordt aangevuld met het volgende lid:

«Het in het eerste lid, derde gedachtestreepje, vermelde bedrag wordt als volgt verhoogd:

met 200 frank vanaf 1 januari 1999;
met 250 frank vanaf 1 januari 2001;
met 300 frank vanaf 1 januari 2003;
met 350 frank vanaf 1 januari 2005;
met 400 frank vanaf 1 januari 2008;
met 450 frank vanaf 1 januari 2011;
met 525 frank vanaf 1 januari 2015;
met 600 frank vanaf 1 januari 2019.»

28 september 1998

G. D'HONDT
L. GOUTRY
J. LENSSENS
P. TANT
A. VAN HAESENDONCK