

Chambre des représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1998 - 1999 (*)

1^{ER} DÉCEMBRE 1998

PROJET DE LOI

**portant des dispositions diverses
et relatives à la qualité des
produits agricoles**

AMENDEMENTS

N° 1 DU GOUVERNEMENT

Art. 18bis (nouveau)

Insérer un article 18bis, libellé comme suit :

«Art. 18bis. — L'article 3, § 1^{er}, de la même loi, modifié par la loi du 29 décembre 1990, est complété par un 7°, rédigé comme suit :

«7° déterminer dans quelle mesure et sous quelles conditions une indemnité ou une avance peut être accordée en cas d'interdiction de mise dans le commerce pour des motifs de santé publique ou de santé animale. Dans ce cas, l'État belge peut recouvrer les charges financières de l'interdiction de mise dans le commerce auprès du responsable présumé ou prouvé de la cause de l'interdiction.»».

Voir:

- 1700 - 97 / 98:

— N° 1 : Projet de loi.

(*) Cinquième session de la 49^{ème} législature

Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1998 - 1999 (*)

1 DECEMBER 1998

WETSONTWERP

**houdende diverse bepalingen en
betreffende de kwaliteit van de
landbouwproducten**

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN DE REGERING

Art. 18bis (nieuw)

Een artikel 18bis invoegen, luidend als volgt :

«Art. 18bis. — Artikel 3, § 1, van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 29 december 1990, wordt aangevuld met een 7°, luidend als volgt :

«7° bepalen in welke mate en onder welke voorwaarden een vergoeding of een voorschot kan verleend worden bij een verbod tot het in de handel brengen om redenen van volksgezondheid of diergezondheid. In dat geval kan de Belgische Staat de financiële lasten van het verbod tot het in de handel brengen terugvorderen van de vermoedelijke of bewezen verantwoordelijke van de oorzaak van het verbod.»».

Zie:

- 1700 - 97 / 98:

— Nr. 1 : Wetsontwerp.

(*) Vijfde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

JUSTIFICATION

Dans le cadre de certaines pollutions (dioxine,...) il a été opté pour le retrait du commerce de certains produits, soit à titre de précaution, soit s'il était prouvé qu'ils dépassaient une norme établie en vue de protéger la santé publique ou la santé animale.

La perte des producteurs a été compensée par l'octroi d'une avance sur base des articles 4 et 8 de la loi du 23 mars 1998 relative à la création d'un Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux.

Il convient toutefois de prévoir une base légale structurée permettant de fixer les conditions d'octroi d'une telle indemnité ou avance (voir amendement introduisant un article 27bis dans le projet).

Le Département veut récupérer les montants dépensés auprès du responsable de la cause de l'interdiction de mise dans le commerce.

N° 2 DU GOUVERNEMENT

Art. 28bis (nouveau)

Sous un chapitre 7bis intitulé «Modification de la loi du 23 mars 1998 relative à la création d'un Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux», insérer un article 28bis, rédigé comme suit :

«Art. 28bis. — L'article 5, 8°, de la loi du 23 mars 1998 relative à la création d'un Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux est remplacé par la disposition suivante :

«8° les recouvrements d'indemnités ou d'avances accordées dans le cadre des lois visées à l'article 4».».

JUSTIFICATION

Dans le cadre du retrait du marché des produits laitiers contaminés par la dioxine, des avances ont été accordées par le Fonds aux producteurs afin de couvrir les pertes. Le département a toutefois pour objectif de récupérer auprès du responsable de la pollution les montants dépensés qui, seront, grâce à l'amendement proposé, reversés à ce même Fonds. (Voir amendement introduisant un article 18bis dans le projet).

*Le ministre de l'Agriculture
et des Petites et Moyennes Entreprises,*

K. PINXTEN

VERANTWOORDING

In het kader van bepaalde vervuilingengevallen (dioxine,...) werd gekozen voor het uit de handel nemen van bepaalde producten, als voorzorgsmaatregel of indien bewezen werd dat een norm vastgelegd met het oog op de bescherming van de diergezondheid overschreden werd.

Het verlies voor de producenten werd gecompenseerd door het toekennen van een voorschot op basis van de artikelen 4 en 8 van de wet van 23 maart 1998 betreffende de oprichting van een Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten.

Een structurele wettelijke basis dient echter voorzien te worden om de voorwaarden te bepalen betreffende het toekennen van een vergoeding of een voorschot (zie amendement tot inlassing van een artikel 27bis in het ontwerp).

Het Departement wil de uitgekeerde bedragen terugvorderen van de veroorzaker van het verbod tot het in de handel brengen.

Nr. 2 VAN DE REGERING

Art. 28bis (nieuw)

Onder een hoofdstuk 7bis met als opschrift «Wijziging van de wet van 23 maart 1998 betreffende de oprichting van een Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en van de dierlijke producten» een artikel 28bis invoegen, luidend als volgt :

«Art. 28bis. — Artikel 5, 8°, van de wet van 23 maart 1998 betreffende de oprichting van een Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en van de dierlijke producten wordt vervangen door de volgende bepaling :

«8° de terugvordering van vergoedingen of voorschotten verleend in het kader van de in artikel 4 bedoelde wetten».».

VERANTWOORDING

In het kader van het uit de handel nemen van met dioxine besmette zuivelproducten werden voorschotten door het Fonds verleend aan de producenten om het verlies te dekken. Het departement wil echter deze bedragen verhalen op de verantwoordelijke van de vervuiling. Dank zij het voorgesteld amendement zullen deze bedragen teruggestort worden bij dit Fonds (zie amendement tot invoeging van een artikel 18bis in dit ontwerp).

*De minister van Landbouw
en de Kleine en Middelgrote Ondernemingen*

K. PINXTEN

N° 3 DE M. MOORS ET CONSORTS

Art. 7bis (nouveau)

Insérer un article 7bis libellé comme suit :

«Art. 7bis. — Un article 6bis, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi :

«Art. 6bis. — Lorsqu'une infraction à la présente loi ou à un de ses arrêtés d'exécution est constatée, les agents de l'autorité visés à l'article 6 de la présente loi peuvent adresser au contrevenant un avertissement le mettant en demeure de mettre fin à cette infraction.

L'original de l'avertissement est envoyé au contrevenant dans les quinze jours de la constatation de l'infraction.

L'avertissement mentionne :

a) les faits imputés et la ou les dispositions légales enfreintes;
b) le délai dans lequel il doit y être mis fin;

c) qu'au cas où il n'est pas donné suite à l'avertissement, un procès-verbal sera dressé et transmis au procureur du Roi.».

JUSTIFICATION

Cette disposition de portée préventive a pour objectif de mettre fin aux violations de la loi en informant les auteurs de celles-ci.

Son but n'étant pas de punir, elle mènera à une répression mieux ciblée et plus efficace.

Il n'est pour le moment pas prévu de donner un avertissement en cas d'infraction à cette loi ou à ses arrêtés d'exécution. Cependant, l'avertissement par les agents de contrôle est une pratique répandue, surtout en cas d'infractions mineures, afin d'éviter un engorgement des parquets par des procès-verbaux voués au classement sans suite systématique, et, partant l'engorgement subséquent du service chargé de la gestion des amendes administratives.

Si un avertissement peut mener à un respect de la loi et si, étant donné les circonstances, ceci est justifié, les agents de contrôle doivent avoir officiellement l'occasion de se limiter à donner un avertissement.

D'autre part, il est prévu de développer très largement un système de bonus-malus devant encourager l'auto-contrôle par les exploitants du respect de leurs diverses obligations légales et réglementaires. La mise en oeuvre de ce système, qui dans un premier temps concernera la réglementation en matière d'identification des animaux, implique la possibilité pour les agents de contrôle de dresser des avertissements.

Nr. 3 VAN DE HEER MOORS c.s.

Art. 7bis (nieuw)

Een artikel 7bis invoegen, luidend als volgt :

«Art. 7bis. — Een artikel 6bis, luidend als volgt, wordt in dezelfde wet ingevoegd :

«Art. 6bis. — Wanneer een overtreding op deze wet of op één van de uitvoeringsbesluiten wordt vastgesteld, kunnen de agenten van de overheid bedoeld in artikel 6 van deze wet een waarschuwing richten aan de overtreder en hem aanmanen een einde te maken aan deze overtreding.

Het origineel van de waarschuwing wordt verstuurd naar de overtreder binnen de vijftien dagen na de vaststelling van de overtreding.

De waarschuwing vermeldt :

a) de tenlastegelegde feiten en de overtreden wettelijke bepaling(en);

b) de termijn binnen dewelke een einde moet komen aan de overtreding;

c) dat, als geen gevolg gegeven wordt aan de waarschuwing, een proces-verbaal zal opgesteld worden en overgezonden naar de procureur des Konings.».

VERANTWOORDING

Door deze bepaling met preventieve doelstelling moet het mogelijk zijn een einde te maken aan de overtredingen van de wet via een informatie aan de overtreders.

De bedoeling is geenszins de bestraffing. Deze bepaling zal dus leiden tot een meer doelgerichte en efficiënte repressie.

Momenteel is het niet voorzien een waarschuwing te richten in geval van overtreding van de wet of van de uitvoeringsbesluiten. De waarschuwing is echter een zeer gangbare gewoonte van de controleagenten, vooral in geval van kleine overtredingen om te voorkomen dat de parketten en bijgevolg de dienst belast met het beheer van de administratieve boetes bedolven zouden worden onder processen-verbaal die worden geseponneerd.

Indien een waarschuwing kan leiden tot de naleving van de wet en als dit verantwoord is gezien de omstandigheden, moeten de controleagenten officieel de mogelijkheid krijgen zich te beperken tot waarschuwingen.

Verder is voorzien om een uitgebreid bonus-malus systeem te ontwikkelen waarbij de controle, door de bedrijfsleiders zelf, op de naleving van de verschillende wettelijke en reglementaire verplichtingen wordt aangemoedigd. De invoering van dit systeem dat in een eerste fase de reglementering van de dierenidentificatie zal betreffen, veronderstelt een mogelijkheid voor de controleagenten om waarschuwingen op te maken.

Pour ces raisons, la pratique actuelle de l'avertissement doit être jointe aux différentes formes d'action des agents de contrôle.

N° 4 DE M. MOORS ET CONSORTS

Art. 12bis (nouveau)

Insérer un article 12bis, libellé comme suit :

«Art. 12bis. — Un article 3bis, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi :

«Art. 3bis. — Lorsqu'une infraction à la présente loi ou à un de ses arrêtés d'exécution est constatée, les agents de l'autorité visés à l'article 3 de la présente loi peuvent adresser au contrevenant un avertissement le mettant en demeure de mettre fin à cette infraction.

L'original de l'avertissement est envoyé au contrevenant dans les quinze jours de la constatation de l'infraction.

L'avertissement mentionne :

- a) les faits imputés et la ou les dispositions légales enfreintes;
- b) le délai dans lequel il doit y être mis fin;
- c) qu'au cas où il n'est pas donné suite à l'avertissement, un procès-verbal sera dressé et transmis au procureur du Roi.».

JUSTIFICATION

Cette disposition de portée préventive a pour objectif de mettre fin aux violations de la loi en informant les auteurs de celles-ci.

Son but n'étant pas de punir, elle mènera à une répression mieux ciblée et plus efficace.

Il n'est pour le moment pas prévu de donner un avertissement en cas d'infraction à cette loi ou à ses arrêtés d'exécution. Cependant, l'avertissement par les agents de contrôle est une pratique répandue, surtout en cas d'infractions mineures, afin d'éviter un engorgement des parquets par des procès-verbaux voués au classement sans suite systématique, et partant l'engorgement subséquent du service chargé de la gestion des amendes administratives.

Si un avertissement peut mener à un respect de la loi et si, étant donné les circonstances, ceci est justifié, les agents de contrôle doivent avoir officiellement l'occasion de se limiter à donner un avertissement.

Pour cette raison, la pratique actuelle de l'avertissement doit être jointe aux différentes formes d'action des agents de contrôle.

Daarom moet de huidige praktijk van de waarschuwing gepaard gaan met de verschillende vormen van acties die de controleagenten voeren.

Nr. 4 VAN DE HEER MOORS c.s.

Art. 12bis (nieuw)

Een artikel 12bis invoegen, luidend als volgt :

«Art. 12bis. — Een artikel 3bis, luidend als volgt, wordt in dezelfde wet ingevoegd :

«Art. 3bis. — Wanneer een overtreding op deze wet of op één van de uitvoeringsbesluiten wordt vastgesteld, kunnen de agenten van de overheid bedoeld in artikel 3 van deze wet een waarschuwing richten aan de overtreder en hem aanmanen een einde te maken aan deze overtreding.

Het origineel van de waarschuwing wordt verstuurd naar de overtreder binnen de vijftien dagen na de vaststelling van de overtreding.

De waarschuwing vermeldt :

- a) de tenlastegelegde feiten en de overtreden wettelijke bepaling(en);
- b) de termijn binnen dewelke een einde moet komen aan de overtreding;
- c) dat, als geen gevolg gegeven wordt aan de waarschuwing, een proces-verbaal zal opgesteld worden en overgezonden naar de procureur des Konings.».

VERANTWOORDING

Door deze bepaling met preventieve doelstelling moet het mogelijk zijn een einde te maken aan de overtredingen van de wet via een informatie aan de overtreders.

De bedoeling is geenszins de bestraffing. Deze bepaling zal dus leiden tot een meer doelgerichte en efficiënte repressie.

Momenteel is het niet voorzien een waarschuwing te richten in geval van overtreding van de wet of van de uitvoeringsbesluiten. De waarschuwing is echter een zeer gangbare gewoonte van de controleagenten, vooral in geval van kleine overtredingen om te voorkomen dat de parketten en bijgevolg de dienst belast met het beheer van de administratieve boetes bedolven zouden worden onder processenverbaal die worden geseponeerd.

Indien een waarschuwing kan leiden tot de naleving van de wet en als dit verantwoord is gezien de omstandigheden, moeten de controleagenten officieel de mogelijkheid krijgen zich te beperken tot waarschuwingen.

Daarom moet de huidige praktijk van de waarschuwing gepaard gaan met de verschillende vormen van acties die de controleagenten voeren.

N° 5 DE M. MOORS ET CONSORTS

Art. 18ter (nouveau)

Insérer un article 18ter, libellé comme suit :

«Art. 18ter. — *L'article 4 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :*

«Art. 4. — *Sans préjudice des dispositions de l'article 3 de la présente loi, le Roi peut déterminer les conditions dans lesquelles le ministre de l'Agriculture agréé les organisations professionnelles représentatives de producteurs, d'acheteurs et/ou de transformateurs de certains produits et approuve les règles arrêtées par ces organisations professionnelles représentatives en matière de production et de mise sur le marché de certains produits.*

Les organisations professionnelles représentatives agréées se soumettent au contrôle du ministre et de ses délégués.

Les règles approuvées ont les effets juridiques de règlements et lient les catégories de personnes concernées. Ils sont publiés au Moniteur belge en annexe à l'arrêté ministériel d'approbation.

L'arrêté ministériel d'approbation produit ses effets à partir de la date d'entrée en vigueur des règles. Il cesse de produire ses effets à l'expiration de la durée des règles.».

JUSTIFICATION

Dans la note d'orientation pour l'agriculture, approuvée par le Conseil des ministres du 26 juin 1998, il est proposé d'élargir la base juridique en matière d'agrément d'organisations interprofessionnelles. La disposition proposée est inspirée de l'article 4bis de la loi du 28 mars 1975 relative au commerce des produits de l'agriculture, de l'horticulture et de la pêche maritime, modifié par la loi du 29 décembre 1990.

N° 6 DE M. MOORS ET CONSORTS

Art. 19bis (nouveau)

Insérer un article 19bis, libellé comme suit :

«Art. 19bis. — *Un article 5bis, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi :*

«Art. 5bis. — *Lorsqu'une infraction à la présente loi ou à un de ses arrêtés d'exécution est constatée, les agents de l'autorité visés à l'article 5 de la présente loi peuvent adresser au contrevenant un avertissement le mettant en demeure de mettre fin à cette infraction.*

Nr. 5 VAN DE HEER MOORS c.s.

Art. 18ter (nieuw)

Een artikel 18ter invoegen, luidend als volgt :

«Art. 18ter. — *Artikel 4 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :*

«Art. 4. — *Onverminderd de bepalingen van artikel 3 van deze wet, kan de Koning de voorwaarden bepalen waaronder de minister van Landbouw representatieve beroepsorganisaties van producenten, kopers en/of van verwerkers van bepaalde producten erkent en regels goedkeurt die deze representatieve beroepsorganisaties inzake de productie en het op de markt brengen van bepaalde producten vaststellen.*

De erkende representatieve beroepsorganisaties onderwerpen zich aan het toezicht van de minister en zijn afgevaardigden.

De goedgekeurde regels hebben de rechtsgevolgen van verordeningen en binden de categorieën van betrokken personen. Zij worden bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad als bijlage bij het ministerieel besluit tot goedkeuring.

Het ministerieel besluit tot goedkeuring heeft uitwerking met ingang van de datum waarop de regels in werking treden. Het houdt op uitwerking te hebben bij het verstrijken van de duur van deze regels».

VERANTWOORDING

In de oriëntatienota voor de landbouw, die op 26 juni 1998 door de Ministerraad werd goedgekeurd, wordt voorgesteld de rechtsgrond inzake de erkenning van interprofessionele of brancheorganisaties te verruimen. De voorgestelde bepaling werd geïnspireerd door artikel 4bis van de wet van 28 maart 1975 betreffende de handel in landbouw, tuinbouw- en zeevisserijproducten, gewijzigd bij de wet van 29 december 1990.

Nr. 6 VAN DE HEER MOORS c.s.

Art. 19bis (nieuw)

Een artikel 19bis invoegen, luidend als volgt :

«Art. 19bis. — *Een artikel 5bis, luidend als volgt, wordt in dezelfde wet ingevoegd :*

«Art. 5bis. — *Wanneer een overtreding op deze wet of op één van de uitvoeringsbesluiten wordt vastgesteld, kunnen de agenten van de overheid bedoeld in artikel 5 van deze wet een waarschuwing richten aan de overtreder en hem aanmanen een einde te maken aan deze overtreding.*

L'original de l'avertissement est envoyé au contrevenant dans les quinze jours de la constatation de l'infraction.

L'avertissement mentionne :

- a) les faits imputés et la ou les dispositions légales enfreintes;*
- b) le délai dans lequel il doit y être mis fin;*
- c) qu'au cas où il n'est pas donné suite à l'avertissement, un procès-verbal sera dressé et transmis au procureur du Roi.»».*

JUSTIFICATION

Cette disposition de portée préventive a pour objectif de mettre fin aux violations de la loi en informant les auteurs de celles-ci.

Son but n'étant pas de punir, elle mènera à une répression mieux ciblée et plus efficace.

Il n'est pour le moment pas prévu de donner un avertissement en cas d'infraction à cette loi ou à ses arrêtés d'exécution. Cependant, l'avertissement par les agents de contrôle est une pratique répandue, surtout en cas d'infractions mineures, afin d'éviter un engorgement des parquets par des procès-verbaux voués au classement sans suite systématique, et, partant l'engorgement subséquent du service chargé de la gestion des amendes administratives.

Si un avertissement peut mener à un respect de la loi et si, étant donné les circonstances, ceci est justifié, les agents de contrôle doivent avoir officiellement l'occasion de se limiter à donner un avertissement.

D'autre part, il est prévu de développer très largement un système de bonus-malus devant encourager l'auto-contrôle par les exploitants du respect de leurs diverses obligations légales et réglementaires. La mise en oeuvre de ce système, qui dans un premier temps concernera la réglementation en matière d'identification des animaux, implique la possibilité pour les agents de contrôle de dresser des avertissements.

Pour ces raisons, la pratique actuelle de l'avertissement doit être jointe aux différentes formes d'action des agents de contrôle.

N° 7 DE M. MOORS ET CONSORTS

Art. 20

Dans le texte proposé, remplacer les mots «de quinze jours à un an» par les mots «de quinze jours à cinq ans».

JUSTIFICATION

L'ensemble du projet visant à harmoniser les différentes lois relatives au contrôle de la qualité des produits agricoles, il est opportun d'également harmoniser les peines.

Het origineel van de waarschuwing wordt verstuurd naar de overtreder binnen de vijftien dagen na de vaststelling van de overtreding.

De waarschuwing vermeldt :

- a) de tenlastegelegde feiten en de overtreden wettelijke bepaling(en);*
- b) de termijn binnen dewelke een einde moet komen aan de overtreding;*
- c) dat, als geen gevolg gegeven wordt aan de waarschuwing, een proces-verbaal zal opgesteld worden en overgezonden naar de procureur des Konings.»».*

VERANTWOORDING

Door deze bepaling met preventieve doelstelling moet het mogelijk zijn een einde te maken aan de overtredingen van de wet via een informatie aan de overtredders.

De bedoeling is geenszins de bestraffing. Deze bepaling zal dus leiden tot een meerdoelgerichte en efficiënte repressie.

Momenteel is het niet voorzien een waarschuwing te richten in geval van overtreding van de wet of van de uitvoeringsbesluiten. De waarschuwing is echter een zeer gangbare gewoonte van de controleagenten, vooral in geval van kleine overtredingen om te voorkomen dat de parketten en bijgevolg de dienst belast met het beheer van de administratieve boetes zouden worden bedolven onder processen-verbaal die worden geseponneerd.

Indien een waarschuwing kan leiden tot de naleving van de wet en als dit verantwoord is gezien de omstandigheden, moeten de controleagenten officieel de mogelijkheid krijgen zich te beperken tot waarschuwingen.

Verder is voorzien om een uitgebreid bonus-malus systeem te ontwikkelen waarbij de controle, door de bedrijfsleiders zelf, op de naleving van de verschillende wettelijke en reglementaire verplichtingen wordt aangemoedigd. De invoering van dit systeem dat in een eerste fase de reglementering van de dierenidentificatie zal betreffen, veronderstelt een mogelijkheid voor de controleagenten om waarschuwingen op te maken.

Daarom moet de huidige praktijk van de waarschuwing gevoegd worden bij de verschillende vormen van acties dit de controleagenten voeren.

Nr. 7 VAN DE HEER MOORS c.s.

Art. 20

In de voorgestelde tekst, de woorden «van vijftien dagen tot en met een jaar» vervangen door de woorden «van vijftien dagen tot vijf jaar».

VERANTWOORDING

Gezien heel het ontwerp een harmonisatie beoogt van de verschillende wetten betreffende de controle op de kwaliteit van de landbouwproducten, is het opportuun om ook de straffen te harmoniseren.

N° 8 DE M. MOORS ET CONSORTS

Art. 24bis (nouveau)

Insérer un article 24bis, libellé comme suit :

«Art. 24bis. — *Un article 20bis, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi :*

«Art. 20bis. — *Lorsqu'une infraction à la présente loi ou à un de ses arrêtés d'exécution est constatée, les agents de l'autorité visés à l'article 20 de la présente loi peuvent adresser au contrevenant un avertissement le mettant en demeure de mettre fin à cette infraction.*

L'original de l'avertissement est envoyé au contrevenant dans les quinze jours de la constatation de l'infraction.

L'avertissement mentionne :

a) *les faits imputés et la ou les dispositions légales enfreintes;*
b) *le délai dans lequel il doit y être mis fin;*

c) *qu'au cas où il n'est pas donné suite à l'avertissement, un procès-verbal sera dressé et transmis au procureur du Roi.».*

JUSTIFICATION

Cette disposition de portée préventive a pour objectif de mettre fin aux violations de la loi en informant les auteurs de celles-ci.

Son but n'étant pas de punir, elle mènera à une répression mieux ciblée et plus efficace.

Il n'est pour le moment pas prévu de donner un avertissement en cas d'infraction à cette loi ou à ses arrêtés d'exécution. Cependant, l'avertissement par les agents de contrôle est une pratique répandue, surtout en cas d'infractions mineures, afin d'éviter un engorgement des parquets par des procès-verbaux voués au classement sans suite systématique, et, partant, l'engorgement subséquent du service chargé de la gestion des amendes administratives.

Si un avertissement peut mener à un respect de la loi et si, étant donné les circonstances, ceci est justifié, les agents de contrôle doivent avoir officiellement l'occasion de se limiter à donner un avertissement.

D'autre part, il est prévu de développer très largement un système de bonus-malus devant encourager l'auto-contrôle par les exploitants du respect de leurs diverses obligations légales et réglementaires. La mise en oeuvre de ce système, qui dans un premier temps concernera la réglementation en matière d'identification des animaux, implique la possibilité pour les agents de contrôle de dresser des avertissements.

Nr. 8 VAN DE HEER MOORS c.s.

Art. 24bis (nieuw)

Een artikel 24bis invoegen, luidend als volgt :

«Art. 24bis. — *Een artikel 20bis, luidend als volgt, wordt in dezelfde wet ingevoegd :*

«Art. 20bis. — *Wanneer een overtreding op deze wet of op één van de uitvoeringsbesluiten wordt vastgesteld, kunnen de agenten van de overheid bedoeld in artikel 20 van deze wet een waarschuwing richten aan de overtreder en hem aanmanen een einde te maken aan deze overtreding.*

Het origineel van de waarschuwing wordt verstuurd naar de overtreder binnen de vijftien dagen na de vaststelling van de overtreding.

De waarschuwing vermeldt :

a) *de tenlastegelegde feiten en de overtreden wettelijke bepaling(en);*

b) *de termijn binnen dewelke een einde moet komen aan de overtreding;*

c) *dat, als geen gevolg gegeven wordt aan de waarschuwing, een proces-verbaal zal opgesteld worden en overgezonden naar de procureur des Konings.».*

VERANTWOORDING

Door deze bepaling met preventieve doelstelling moet het mogelijk zijn een einde te maken aan de overtredingen van de wet via een informatie aan de overtreders.

De bedoeling is geenszins de bestraffing. Deze bepaling zal dus leiden tot een meer doelgerichte en efficiënte repressie.

Momenteel is het niet voorzien een waarschuwing te richten in geval van overtreding van de wet of van de uitvoeringsbesluiten. De waarschuwing is echter een zeer gangbare gewoonte van de controleagenten, vooral in geval van kleine overtredingen om te voorkomen dat de parketten en bijgevolg de dienst belast met het beheer van de administratieve boetes zouden worden bedolven onder processen-verbaal die worden geseponneerd .

Indien een waarschuwing kan leiden tot de naleving van de wet en als dit verantwoord is gezien de omstandigheden, moeten de controleagenten officieel de mogelijkheid krijgen zich te beperken tot waarschuwingen.

Verder is voorzien om een uitgebreid bonus-malus systeem te ontwikkelen waarbij de controle, door de bedrijfsleiders zelf, op de naleving van de verschillende wettelijke en reglementaire verplichtingen wordt aangemoedigd . De invoering van dit systeem dat in een eerste fase de reglementering van de dierenidentificatie zal betreffen, veronderstelt een mogelijkheid voor de controleagenten om waarschuwingen op te maken.

Pour ces raisons, la pratique actuelle de l'avertissement doit être jointe aux différentes formes d'action des agents de contrôle.

N° 9 DE M. MOORS ET CONSORTS

Art. 26

Insérer un 1°bis, libellé comme suit :

«1°bis Dans le § 4, alinéa 1^{er}, les mots «inférieur au minimum» sont remplacés par les mots «inférieur à la moitié du minimum».

JUSTIFICATION

Le projet de loi introduit le principe des amendes administratives dans les lois du 11 juillet 1969, 2 avril 1971 et 28 mars 1975 sur les mêmes bases que celles déjà adoptées dans la loi du 24 mars 1987. Dans le cadre de la mise en oeuvre de ces amendes administratives, on a pu constater que le montant minimum des amendes administratives était parfois trop élevé par rapport à la gravité de l'infraction. Dès lors, il a été opté, pour les 3 premières lois précitées, de fixer le minimum de l'amende administrative à la moitié de la sanction pénale financière minimale.

N° 10 DE M. MOORS ET CONSORTS

Art. 25bis (nouveau)

Insérer un article 25bis, rédigé comme suit :

«Art. 25bis. — Dans l'article 23 § 1^{er}, 1°, de la même loi, les mots «de trois mois à un an» sont remplacés par les mots «de quinze jours à cinq ans».

JUSTIFICATION

L'ensemble du projet visant à harmoniser les différentes lois relatives au contrôle de la qualité des produits agricoles, il est opportun d'également harmoniser les peines d'emprisonnement.

Daarom moet de huidige praktijk van de waarschuwing gevoegd worden bij de verschillende vormen van acties dit de controleagenten voeren.

Nr. 9 VAN DE HEER MOORS c.s.

Art. 26

Een 1°bis invoegen, luidend als volgt :

«1°bis In § 4, eerste lid, worden de woorden «lager mag zijn dan het minimum» vervangen door de woorden «lager mag zijn dan de helft van het minimum».

VERANTWOORDING

Het wetsontwerp voert het principe in van de administratieve boetes in de wetten van 11 juli 1969, 2 april 1971 en 28 maart 1975 op dezelfde basis als deze aangenomen in de wet van 24 maart 1987. In het kader van de tenuitvoerlegging van deze administratieve boetes kon worden vastgesteld dat het minimumbedrag voor de administratieve boetes soms te hoog was in vergelijking met de ernst van de overtreding. Er werd dus gekozen, voor de drie eerste voornoemde wetten, om het minimumbedrag van de administratieve boete gelijk te stellen met de helft van de minimale financiële straf.

Nr. 10 VAN DE HEER MOORS c.s.

Art. 25bis (nieuw)

Een artikel 25bis invoegen, luidend als volgt :

«Art. 25bis. — In artikel 23, § 1, 1°, van dezelfde wet worden de woorden «van drie maanden tot één jaar» vervangen door de woorden «van vijftien dagen tot vijf jaar».

VERANTWOORDING

Gezien heel het ontwerp een harmonisatie beoogt van de verschillende wetten betreffende de controle op de kwaliteit van de landbouwproducten, is het opportuun om ook de gevangenisstraffen te harmoniseren.

CH. MOORS
J. VERSTRAETEN
R. FOURNAUX