
**Belgische Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1997 - 1998 (*)

8 MEI 1998

WETSVOORSTEL

**tot aanvulling van artikel 38 van de
wet van 29 juni 1981 houdende de
algemene beginselen van de sociale
zekerheid voor werknemers**

(Ingediend door de heren Daniel Bacquelaine
en Didier Reynders)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Onze ondernemingen hebben te kampen met een zware handicap op het vlak van het concurrentievermogen. Het lijkt geen twijfel dat onze loonkosten in ruime mate de oorzaak zijn van dat teruglopende concurrentievermogen; België staat immers derde of vierde op de lijst die de loonkosten per land rangschikt.

De jongste twee jaar is die situatie er niet op verbeterd : de loonkostenkloof met onze buurlanden is nog wijder geworden. Dat fenomeen wordt ten dele verklaard doordat er in België een bijzonder groot verschil bestaat tussen de totale loonkosten, die de ondernemingen betalen, en het nettoloon van de werknemer.

Welk nut heeft het een hoog minimumloon op te leggen en er vervolgens de helft van in te houden in de vorm van fiscale heffingen ? Alles wijst er immers op dat tal van werkgevers er de voorkeur aan geven geen nieuwe mensen in dienst te nemen omdat zulks hen maandelijks 55.000 frank per nieuwe werkracht kost.

(*) Vierde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

**Chambre des Représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1997 - 1998 (*)

8 MAI 1998

PROPOSITION DE LOI

**complétant l'article 38 de la loi du 29
juin 1981 établissant les principes
généraux de la sécurité sociale des
travailleurs salariés**

(Déposée par MM. Daniel Bacquelaine
et Didier Reynders)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Nos entreprises souffrent d'un sérieux handicap de compétitivité. Nos coûts salariaux jouent certainement un rôle important dans cette perte de compétitivité. Ils sont en effet parmi les troisième et quatrième plus élevés au monde.

Loin de se résorber, notre handicap salarial à l'égard de nos voisins s'est accru ces deux dernières années. Ceci s'explique en partie par l'écart particulièrement important dans notre pays entre le coût salarial total, à charge de l'entreprise, et le «salaire-poche» perçu par le travailleur.

Ainsi, pourquoi imposer un salaire minimum élevé pour en prélever ensuite la moitié sous forme de prélèvements fiscaux ? Tout indique en effet qu'à un coût de 55.000 francs par mois, de nombreux employeurs préfèrent tout simplement ne pas embaucher.

(*) Quatrième session de la 49^{ème} législature

Het spreekt uiteraard voor zich dat een en ander aan de loonkosten te wijten is, niet aan het nettoloon van de werknemer.

Voor talrijke taken die door relatief laaggeschoolden kunnen worden uitgevoerd, geldt op de arbeidsmarkt een minimum uurloon van 500 frank; liever dan dat bedrag te betalen, steekt de particulier zelf de handen uit de mouwen of wordt een beroep gedaan op een zwartwerker. Met als gevolg dat de social-profitsector de neiging heeft weg te kwijnen, ten koste van ons allen.

Er zijn dus onvoldoende aanmoedigingen om mensen in dienst te nemen. De kostprijs van (inzonderheid laaggeschoolde) arbeid is heel duur geworden.

Samenvattend kan worden gesteld dat er in België momenteel te weinig werkgevers zijn die bereid zijn laaggeschoolden in dienst te nemen.

Die vaststelling brengt mee dat er snel een forse vermindering van de sociale werkgeversbijdragen moet komen. Een aanzienlijke vermindering van de sociale bijdragen moet een centrale beleidslijn worden. Ter zake dient duidelijk voorrang te worden gegeven aan de laagste lonen, alsook aan de bevordering van het deeltijdwerk.

In die context betekent de minimale inspanning op korte termijn de opheffing van de sociale werkgeversbijdragen voor de laagste lonen, met ingrepen tot bruto-jaarlonen van ongeveer 900.000 frank. Voorts zou de invoering van een forfaitaire lastenvermindering voor deeltijdbanen werkgevers ertoe kunnen aanzetten mensen deeltijds in dienst te nemen. Teneinde de aan deze maatregel verbonden kosten te beperken, zou de lastenvermindering kleiner worden naarmate het loon stijgt. Voor bruto-jaarlonen van 560.000 frank tot ongeveer 900.000 frank zou een minder ingrijpende lastenvermindering worden ingevoerd; ter zake zij aangestipt dat het gemiddelde bruto-jaarloon in 1997 ongeveer 1.350.000 frank bedroeg.

Dat is het doel van dit wetsvoorstel.

Ce n'est évidemment pas le salaire-poche du travailleur qui est ici en cause, mais bien le coût du travail.

Avec un coût horaire minimum d'environ 500 francs, de nombreuses tâches demandant une main d'oeuvre relativement peu qualifiée sont réalisées en dehors du marché du travail, soit par les particuliers eux-mêmes, soit en noir. Le secteur des services marchands a dès lors tendance à s'atrophier au détriment de tous.

Les incitants à l'embauche sont donc insuffisants et le coût du travail, peu qualifié en particulier, prohibitif.

En bref, il ressort de ce constat qu'en Belgique, actuellement, il y a trop peu d'employeurs prêts à engager des travailleurs faiblement qualifiés.

Ces constatations commandent un allègement ambitieux et rapide des charges sociales patronales. Une réduction importante des cotisations sociales doit devenir un axe politique prioritaire. La priorité en la matière doit clairement aller aux salaires les plus bas ainsi qu'à la promotion de l'emploi à temps partiel.

Dans cet esprit, l'effort minimal à court terme implique une suppression des charges sur les salaires les plus bas avec «lissage» jusqu'à un salaire brut annuel d'environ 900.000 francs. L'introduction d'une réduction forfaitaire de charges pour le travail à temps partiel tendrait par ailleurs à stimuler ce type d'emploi dans le chef des employeurs. De manière à limiter le coût de cette mesure, les réductions de charges diminueraient au fur et à mesure que le salaire augmente. Ce lissage des réductions de charges se ferait entre un salaire brut de 560.000 francs et un salaire brut d'environ 900.000 francs par an, en gardant à l'esprit que le salaire brut annuel moyen était en 1997 d'environ 1.350.000 francs.

Tel est l'objectif poursuivi par la présente proposition de loi.

D. BACQUELAINE
D. REYNDERS

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 38 van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de Sociale Zekerheid voor werknemers wordt aangevuld met een § 5, luidend als volgt:

«§ 5 . - De Koning kan bij een in Ministerraad overlegd besluit en onder de voorwaarden die Hij bepaalt, de werkgevers een vermindering van de werkgeversbijdrage toekennen voor de werknemers die zij in dienst zijn genomen in het raam van een voltijdse arbeidsovereenkomst. De vermindering mag niet hoger liggen dan een volledige vrijstelling van de bijdrage voor de voltijdse werknemers wier loon overeenstemt met het gemiddelde minimummaandloon.».

20 maart 1998

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 38 de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés est complété par un § 5, rédigé comme suit :

«§ 5. - Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres et aux conditions qu'Il détermine, accorder aux employeurs une réduction du taux de la cotisation patronale pour les travailleurs engagés dans le cadre d'un contrat de travail à temps plein. Cette réduction peut consister au maximum en une exonération complète de la cotisation pour les travailleurs à temps plein dont la rémunération correspond au montant du revenu minimum mensuel moyen.».

20 mars 1998

D. BACQUELAINE
D. REYNDEERS
