
**Belgische Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1997 - 1998 (*)

4 MEI 1998

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de voorbeeldrol
van de federale overheid
met betrekking tot
energiebesparing**

**(Ingediend door de heren Hugo
Van Dienderen en Olivier Deleuze)**

DE KAMER,

A. Gelet op de beslissing van de federale minister-raad van 6 juni 1991 waarbij België zich ten doel gesteld heeft om de emissies van CO₂ tegen het jaar 2000 met 5 % te verminderen ten opzichte van 1990;

B. Gelet op de goedkeuring door de federale ministerraad van 1 juli 1994 van het reeds eerder door de gewesten aanvaarde Nationaal Belgisch programma ter vermindering van de CO₂-uitstoot;

C. Gelet op de eerste vier fiches van dit programma die betrekking hebben op energie en gebouwen (1. Verbetering van de warmte-isolatie van nieuwe gebouwen in de residentiële en tertiaire sector; 2. Toegenomen gebruik van aardgas. Betere prestaties van verwarmings- en warmwaterinstallaties; 3. Het gebruik van elektrische huishoudapparaten en van verlichtingstoestellen met hoog energierendement aanmoedigen; 4. Directe elektrische verwarming ontmoedigen.);

D. Gelet op het regeerakkoord waarin betreffende het CO₂-beleid vermeld wordt, dat de regering «ter uitvoering van de internationale verplichtingen (...) de maatregelen van het plan inzake de uitstoot van

(*) Vierde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

**Chambre des Représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1997 - 1998 (*)

4 MAI 1998

PROPOSITION DE RESOLUTION

**relative à l'exemple que le
gouvernement fédéral
devrait donner en matière
d'économie d'énergie**

**(Déposée par MM. Hugo Van Dienderen
et Olivier Deleuze)**

LA CHAMBRE,

A. Vu la décision du conseil des ministres fédéral du 6 juin 1991 par laquelle la Belgique s'est fixé comme but de réduire les émissions de CO₂, d'ici l'an 2000, de 5 % par rapport à 1990;

B. Vu l'approbation par le conseil des ministres fédéral du 1er juillet 1994 du programme national belge de réduction des émissions de CO₂, programme déjà approuvé précédemment par les régions;

C. Vu les quatre premières fiches de ce programme, qui concernent l'énergie et les bâtiments (1. Amélioration de l'isolation thermique des nouveaux bâtiments dans les secteurs résidentiel et tertiaire; 2. Consommation accrue de gaz naturel. Installations de chauffage et d'eau chaude plus performantes; 3. Encourager l'utilisation d'appareils électro-ménagers et d'appareils d'éclairage à haut rendement énergétique; 4. Décourager l'utilisation du chauffage électrique direct.);

D. Vu l'accord de gouvernement qui précise, en ce qui concerne la politique en matière de CO₂, qu'«en exécution des obligations internationales, le gouvernement concrétisera (...) les mesures en matière de

(*) Quatrième session de la 49^{ème} législature

de broeikasgassen dat voorbereid werd samen met de gewesten, (zal) concretiseren»;

E. Overwegende dat om de CO₂-doelstelling te behalen, inspanningen zullen worden gevraagd van de verschillende categorieën energiegebruikers (huishoudens, tertiaire sector, industrie, transport);

F. Overwegende dat de Europese Unie op de leefmilieuconferentie in Kyoto in december 1997 zal voorstellen, de uitstoot van koolstofdioxide over een periode van twaalf jaar met 15 % te verminderen;

G. Overwegende dat dit CO₂-beleid slechts geloofwaardig zal overkomen, indien de overheid er ook in slaagt het energiegebruik van de eigen diensten daarmee in overeenstemming te brengen; dat het feit dat de bevordering van rationeel energiegebruik tot de gewestelijke bevoegdheden behoort, de federale overheid niet van haar taak ontslaat om, wat haar eigen gebouwen betreft, ook een voorbeeldfunctie met betrekking tot rationeel energiegebruik op te nemen;

H. Gelet op het standpunt van de federale regering, bepaald op de ministerraad van 26 januari 1996, over het uitrustingsplan 1995-2005, waarin de federale regering onder meer bevestigt dat de doelstelling van het Beheerscomité van de elektriciteitsondernemingen om een vraagvermindering van 8 TWh te bereiken, prioritair is;

I. Overwegende dat het energiegebruik in openbare gebouwen en installaties niet verwaarloosbaar is; dat de Regie der gebouwen, die de meeste federale gebouwen beheert, instaat voor 6,6 miljoen m² eigen gebouwen (1.357 complexen) en 1,2 miljoen m² gehuurde gebouwen (101 complexen) (toestand op 12 januari 1996); dat in de gebouwen die eigendom zijn van de Staat in 1995, luidens het antwoord op een parlementaire vraag, ruim 100 GWh verbruikt werd; dat de gegevens van de Regie der gebouwen over het energiegebruik nog zeer onvolledig zijn;

J. Overwegende dat besparingen op het eigen energiegebruik een bijdrage leveren tot een schoner milieu, maar bovendien ook overheidsgeld besparen;

K. Gelet op de richtlijnen van het Internationaal energie-agentschap en van de Europese Gemeenschap ter bevordering van de totale energie-efficiëntie en het rationeel energiegebruik;

L. Overwegende dat programma's in andere landen het energiegebruik van de overheidsdiensten aanpakken; dat in de Verenigde Staten het «*Federal Energy Management Program*» van het *Department*

réduction des émissions de gaz à effet de serre contenues dans le plan qu'il a préparé avec les régions»;

E. Considérant que pour atteindre l'objectif en matière de CO₂, des efforts seront demandés aux différentes catégories de consommateurs d'énergie (ménages, secteur tertiaire, industrie, transport);

F. Considérant qu'à la Conférence sur l'environnement qui se tiendra à Kyoto en décembre 1997, l'Union européenne proposera de réduire de 15%, sur une période de douze ans, les émissions de dioxyde de carbone;

G. Considérant que la politique en matière de CO₂ n'apparaîtra crédible que si le gouvernement parvient lui aussi à y conformer la consommation d'énergie de ses propres services; que le fait que la promotion de l'utilisation rationnelle de l'énergie relève de la compétence des régions ne dégage pas le gouvernement fédéral de sa mission, qui est d'assumer une fonction d'exemple en matière d'utilisation rationnelle de l'énergie en ce qui concerne ses propres bâtiments;

H. Vu le point de vue du gouvernement fédéral, défini lors du Conseil des ministres du 26 janvier 1996, sur le plan d'équipement 1995-2005, dans lequel il confirme notamment le caractère prioritaire de l'objectif poursuivi par le Comité de gestion des entreprises d'électricité, qui est d'atteindre une diminution de la demande de 8 TWh;

I. Considérant que la consommation d'énergie dans les bâtiments et installations publics n'est pas négligeable; que la Régie des bâtiments, qui gère la plupart des bâtiments fédéraux, a en charge 6,6 millions de m² de bâtiments qui lui appartiennent (1 357 complexes) et 1,2 millions de m² de bâtiments loués (101 complexes) (situation au 12 janvier 1996); que, selon la réponse donnée à une question parlementaire, environ 100 Gwh ont été consommés en 1995 dans les bâtiments qui sont propriété de l'Etat; que les informations fournies par la Régie des bâtiments sur la consommation d'énergie sont encore fort incomplètes;

J. Considérant que les économies réalisées sur la consommation d'énergie contribuent à un environnement plus sain, mais également à des économies de fonds publics;

K. Vu les directives de l'Agence internationale de l'énergie et de la Communauté européenne visant à promouvoir l'efficacité énergétique totale et l'utilisation rationnelle de l'énergie;

L. Considérant que dans d'autres pays, des programmes régissent la consommation d'énergie des services publics; qu'aux Etats-Unis le «*Federal Energy Management Program*» du *Department of Energy* a

of *Energy* ten doel heeft, het eigen energiegebruik tegen 2005 met 30 % te verminderen ten opzichte van 1985; dat het Nederlandse Energie efficiency-programma rijkshuisvesting het energiegebruik in de rijksgebouwen tegen 2000 met gemiddeld 17 % wil verminderen ten opzichte van het referentiejaar 1989; dat het behalen van deze doelstelling een besparing oplevert van 60 miljoen m³ aardgas;

M. Overwegende dat het eveneens belangrijk is, na te gaan of de huidige begrotings- en budgetterings-technieken van de federale overheid geen belemmering kunnen vormen voor een rationeel energiegebruik (REG);

vraagt aan de federale regering:

1. Binnen zes maanden een volledig overzicht van het energiegebruik in de eigen en de gehuurde gebouwen aan het Parlement over te leggen;

2. Binnen negen maanden een beleidsplan op te maken met als doel het elektriciteits- en brandstofverbruik in de eigen gebouwen en installaties tegen 2005 met 30 % te verminderen ten opzichte van het gemiddelde verbruik in de periode 1990-1995; daarbij dient erover gewaakt dat de REG-investeringskosten niet meer bedragen dan 75 % van de baten, beide beschouwd over de hele levensduur van de investering en met inbegrip van de bijkomende of verminderde onderhoudskosten ten gevolge van de REG-investering;

3. Bij de verwerving van nieuwe gebouwen en bij de subsidiëring van nieuwbouw haar voorbeeldrol ter harte te nemen en daartoe:

3.1. de als bijlage opgenomen streefwaarden te respecteren;

3.2. elektrische weerstandsverwarming in deze gebouwen te verbieden;

3.3. de toepassing van ruimtekoeling in deze gebouwen sterk te ontmoedigen en een groep van experts aan te duiden om richtlijnen inzake ruimtekoeling uit te werken;

4. Te onderzoeken hoe haar begrotings- en budgetteringstechnieken gewijzigd kunnen worden, om energiebesparing mogelijk te maken en ten minste de dotatiesystemen die energiebesparing bestraffen, af te schaffen;

5. Een jaarlijks voortgangsrapport met betrekking tot het energiegebruik en -beleid van de overheidsdiensten en parastatale instellingen op te stellen en over te leggen aan het Parlement. Het rapport wordt opgesplitst in twee onderdelen: één betreffende de

pour objectif de réduire pour 2005 la consommation d'énergie du département de 30% par rapport à celle de 1985; que le programme d'efficacité énergétique des Pays-Bas pour les bâtiments publics vise à réduire pour l'an 2000 la consommation d'énergie dans les bâtiments de l'Etat de 17 % en moyenne par rapport à l'année de référence 1989; que la réalisation de cet objectif entraîne une économie de 60 millions de m³ de gaz naturel;

M. Considérant qu'il importe également de vérifier si les techniques budgétaires actuelles du gouvernement fédéral ne sont pas susceptibles d'entraver l'utilisation rationnelle de l'énergie (URE);

demande au gouvernement fédéral:

1. de présenter au parlement, dans les six mois, un aperçu exhaustif de la consommation d'énergie dans ses propres bâtiments et dans les bâtiments qu'il loue;

2. d'élaborer, d'ici neuf mois, un plan visant à réduire d'ici à 2005, la consommation d'électricité et de combustible dans ses propres bâtiments et installations, de 30%, par rapport à la consommation moyenne entre 1990 et 1995; il faut veiller à cet égard à ce que le coût de l'investissement en matière d'URE n'excède pas 75% des bénéfices réalisés, ces deux éléments étant calculés sur la durée totale de l'investissement et en tenant compte de l'augmentation ou de la diminution des frais d'entretien consécutive à l'investissement en matière d'URE;

3. d'assumer son rôle d'exemple lors de l'acquisition de nouveaux bâtiments et lors de la subvention de nouvelles constructions et à cet effet:

3.1. de respecter les objectifs repris en annexe;

3.2. d'interdire le chauffage électrique par résistance dans ces bâtiments;

3.3. de décourager fortement l'utilisation de la climatisation dans ces bâtiments et de désigner un groupe d'experts chargés d'élaborer des directives en matière de la climatisation;

4. d'examiner comment il pourrait modifier ses techniques budgétaires et de budgétisation, en vue de permettre les économies d'énergie et, à tout le moins, de supprimer les systèmes de dotation qui pénalisent les économies d'énergie;

5. de rédiger et de présenter au parlement un rapport annuel d'évaluation concernant la consommation d'énergie et la politique de l'énergie des services publics et des parastataux. Le rapport comportera deux parties, la première concernant l'évolution de

evolutie van het energiegebruik in de in 1995 bestaande overheidsgebouwen en een tweede betreffende de evolutie van het energieverbruik in nieuwe overheidsgebouwen. Per gebouw worden ten minste de volgende gegevens verstrekt:

- a. de verwarmde oppervlakte in m²;
- b. het totale energiegebruik;
- c. de evolutie van het totale energiegebruik (gecorrigeerd voor het aantal graaddagen, zijnde de som van het aantal graden dat, op basis van een daggemiddelde, wordt genoteerd onder 15°C);
- d. de evolutie van het brandstofgebruik en de brandstoffactuur;
- e. de evolutie van het elektriciteitsverbruik en de elektriciteitsfactuur;
- f. de evolutie van de CO₂-uitstoot door het brandstofgebruik en elektriciteitsverbruik;
- g. de normale uitgaven voor onderhoud en herstelling van installaties voor verwarming, ventilatie, luchtbehandeling, verlichting en warm water;
- h. een overzicht van de REG-investeringen van het voorbije jaar en de REG-plannen voor het komende jaar, met vermelding van de middelen en het budget.

4 november 1997

H. VAN DIENDEREN
O. DELEUZE

la consommation d'énergie dans les bâtiments publics existant en 1995 et la deuxième concernant l'évolution de la consommation d'énergie dans les nouveaux bâtiments publics. Pour chaque bâtiment, le rapport contiendra au moins les éléments suivants:

- a. la superficie chauffée en m²;
- b. la consommation totale d'énergie;
- c. l'évolution de la consommation totale d'énergie (corrigée en fonction du nombre de degrés-jours, c'est-à-dire la somme du nombre de degrés notés en-dessous de 15°C sur la base d'une moyenne journalière);
- d. l'évolution de la consommation et de la facture de combustible;
- e. l'évolution de la consommation et de la facture d'électricité;
- f. l'évolution des émissions de CO₂ dues à la consommation de combustible et d'électricité;
- g. les dépenses normales afférentes à l'entretien et à la réparation des installations de chauffage, de ventilation, de traitement de l'air, d'éclairage et d'eau chaude;
- h. un aperçu des investissements en matière d'URE de l'année précédente et les projets en matière d'URE pour l'année suivante, avec indication des moyens qui seront mis en oeuvre et du budget.

4 novembre 1997

BIJLAGE**STREEFWAARDEN BEDOELD IN PUNT 3.1.**

Deze streefwaarden zijn gebaseerd op de aanbevelingen en/of wettelijke normen in landen met veel aandacht voor de bouwkwaliteit en een laag energiegebruik.

1. Isolatie

Streefwaarden van de Zwitserse Ingenieurs- en Architectenvereniging (SIA).

tabel 1. Transmissie-coëfficiënten (k-waarde) in W/m².K

BOUWONDERDEEL / ELEMENT DE LA CONSTRUCTION	K-WAARDE NAAR BUITEN / VALEUR K VERS L'EXTERIEUR	K-WAARDE NAAR NIET VERWARMDE LOKALEN / VALEUR K VERS LOCAUX NON CHAUFFES
Dak / toit	0,25	0,4
Muur / mur	0,25	0,4
Venster, beglazing / fenêtre, vitrage	1,2	2,6
Vloer / sol	0,25	0,4

2. Verwarming

tabel 2. Streefwaarden (SIA)

GELEVERDE WARMTE Q _w (MJ/M ² .JAAR) / CHALEUR FOURNIE Q _w (MJ/M ² .AN)	KETELRENDEMENT / RENDEMENT DE LA CHAUDIERE (%)	ENERGIEGEBRUIK VOOR VERWARMING / CONSOMMATION D'ENERGIE POUR LE CHAUFFAGE MJ/M ² .JAAR KWH/M ² .JAAR MJ/M ² .AN KWH/M ² .AN
220	90	240 67

Deze waarden kunnen mits een goed ontwerp gehaald worden en vormen zeker geen extreem lage waarden. Het is zeker mogelijk om lagere waarden te bereiken: het nieuwe gemeentehuis van Heerhugowaard (Nederland), met een kantooroppervlakte van 2.160 m², heeft een gemeten brandstofverbruik van 43 kWh per m²/jaar, wat ongeveer 40% lager ligt dan de SIA-streefwaarde.

ANNEXE**OBJECTIFS VISÉS AU POINT 3.1.**

Ces objectifs sont basés sur les recommandations et/ou normes légales édictées dans des pays qui attachent beaucoup d'importance à la qualité de la construction et aux économies d'énergie.

1. Isolation

Objectifs de l'Association des ingénieurs et architectes suisses (SIA).

tableau 1. Coefficients de transmission (valeur k) en W/m².K

2. Chauffage

tableau 2. Objectifs (SIA)

Il s'agit en l'occurrence de valeurs que l'on peut atteindre moyennant un bon projet et qui ne sont certainement pas exceptionnellement basses. Il est assurément possible d'atteindre des valeurs inférieures. C'est ainsi que la consommation mesurée de nouvelle maison communale de Heerhugowaard (Pays-Bas), avec une superficie de bureaux de 2.160 m², est de 43 kWh par m²/an, ce qui représente environ 40% de moins que l'objectif de la SIA.

3. Verlichting

Maximum volgens wettelijke normen (Zweden) en SIA-streefwaarden

tabel 3. Maximaal geïnstalleerd vermogen voor algemene verlichting

3. Eclairage

Maximum selon les normes légales (Suède) et les objectifs de la SIA.

tableau 3. Puissance maximale installée pour l'éclairage général.

PLAATS / LIEU	EFFICIËNTE KEUZE / CHOIX EFFICACE (WATT/M ²)	ZEER EFFICIËNTE KEUZE / CHOIX TRES EFFICACE (WATT/M ²)
Werkruimte / bureaux	12	9
Gangen / couloirs	8	5