

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1997 - 1998 (*)

27 APRIL 1998

WETSONTWERP

**tot bekraftiging van het koninklijk
besluit van 2 april 1998 tot hervor-
ming van de beheersstructuren van de
luchthaven Brussel-Nationaal, geno-
men met toepassing van de wet van 19
december 1997 tot rationalisering van
het beheer van de luchthaven Brussel-
Nationaal(**)**

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Voorliggend wetsontwerp beoogt de bekraftiging van het koninklijk besluit van 2 april 1998 tot hervorming van de beheersstructuren van de luchthaven Brussel-Nationaal (*Belgisch Staatsblad* van 11 april 1998, p. 11027-11051), genomen met toepassing van de wet van 19 december 1997 tot rationalisering van het beheer van de luchthaven Brussel-Nationaal.

Voornoemd koninklijk besluit stelt de maatregelen vast die nodig zijn voor het herstel van de eenheid van bestuur van de luchthaven Brussel-Nationaal. Dit besluit is zo opgevat, dat de voorgenomen hervormingen slechts in hun uitvoeringsfase treden na de aanneming door het Parlement van een bekraftigingswet overeenkomstig artikel 8, §2, van voornoemde wet van 19 december 1997. Voorliggend wetsontwerp is derhalve een voorwaarde voor opening van de uitvoeringsfase van de hervorming van de luchthaven Brussel-Nationaal. Aldus bepaalt voornoemd koninklijk besluit, wat deze uitvoeringsfase van de hervorming betreft:

(*) Vierde zitting van de 49^e zittingsperiode

(**) De spoedbehandeling wordt door de regering gevraagd
overeenkomstig artikel 80 van de Grondwet.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1997 - 1998 (*)

27 AVRIL 1998

PROJET DE LOI

**portant confirmation de l'arrêté royal
du 2 avril 1998 portant réforme
des structures de gestion de
l'aéroport de Bruxelles-National pris
en application de la loi du
19 décembre 1997 visant à
rationaliser la gestion de
l'aéroport de Bruxelles-National(**)**

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le présent projet de loi vise à confirmer l'arrêté royal du 2 avril 1998 portant réforme des structures de gestion de l'aéroport de Bruxelles-National (*Monsieur belge* du 11 avril 1998, p. 11027-11051), pris en application de la loi du 19 décembre 1997 visant à rationaliser la gestion de l'aéroport de Bruxelles-National.

L'arrêté royal précité fixe les mesures nécessaires pour rétablir l'unicité de la gestion de l'aéroport de Bruxelles-National. Cet arrêté a été conçu de telle sorte que les mesures envisagées n'entrent dans leur phase exécutoire qu'après l'adoption par le Parlement d'une loi de confirmation conformément à l'article 8, §2, de la loi du 19 décembre 1997 précitée. Le présent projet de loi conditionne donc l'ouverture de la phase exécutoire de la réforme de l'aéroport de Bruxelles-National. Ainsi, pour ce qui concerne cette phase exécutoire de la réforme, l'arrêté royal précité prévoit:

(*) Quatrième session de la 49^e législature

(**) Le gouvernement demande l'urgence conformément à
l'article 80 de la Constitution.

— dat de overdracht aan de Staat van de goederen, rechten en verplichtingen van de Regie der Luchtwegen (de «R.L.W.») die niet zijn bestemd voor de uitvoering van haar activiteiten, geschieft op de datum van bekendmaking van de bekrachtigingswet in het *Belgisch Staatsblad* (artikel 26, §1, van het besluit);

— dat de omvorming van de R.L.W. tot autonoom overheidsbedrijf beheerst door de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven, onder de benaming «Belgocontrol», en van de naamloze vennootschap «Brussels Airport Terminal Company» («B.A.T.C.») tot autonoom overheidsbedrijf met de rechtsvorm van naamloze vennootschap van publiek recht beheerst door dezelfde wet, onder de benaming «Brussels International Airport Company» («B.I.A.C.»), geen uitwerking kunnen hebben vóór de inwerkingtreding van de bekrachtigingswet (artikelen 5 en 30 van het besluit);

— dat de inbreng in B.I.A.C. van de goederen, rechten en verplichtingen die deel uitmaken van de bedrijfstak luchthaven van de R.L.W., geschieft op de datum van de omvorming van B.I.A.C. tot autonoom overheidsbedrijf (artikel 22 van het besluit), en dat het betrokken personeel op dezelfde datum naar B.I.A.C. overgaat (artikel 25 van het besluit).

Dit wetsontwerp beoogt eveneens de Koning te machtigen om (i) maatregelen te treffen teneinde een beursintroductie van de aandelen van B.I.A.C. mogelijk te maken, en (ii) de bepalingen van de wet van 19 december 1997 en het koninklijk besluit van 2 april 1998 aan te passen aan de evolutie van de Europese regelgeving.

ARTIKELSGEWIJZE COMMENTAAR

Artikel 1

Dit artikel bepaalt dat het voorliggend wetsontwerp een aangelegenheid regelt bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Dit artikel bekrachtigt voornoemd koninklijk besluit van 2 april 1998 vanaf 11 april 1998, datum van zijn inwerkingtreding.

Art. 3

Artikel 6, §1, van voornoemde wet van 19 december 1997 bepaalt de mogelijkheid voor de Staat om alle of een deel van de aandelen B.I.A.C. boven zijn minimum deelneming van 50 procent plus één aandeel, terug te verkopen, en dit tegen een prijs die niet lager mag zijn dan deze die eventueel is betaald aan de particuliere aandeelhouders van B.A.T.C. die hun uitstaprecht zouden hebben uitgeoefend bepaald in artikel 5 van de wet.

— que le transfert à l'Etat des biens, droits et obligations de la Régie des voies aériennes (la «R.V.A.») qui ne sont pas affectés à l'exercice de ses activités, sera effectué à la date de publication de la loi de confirmation au *Moniteur belge* (article 26, §1^{er}, de l'arrêté);

— que la transformation de la R.V.A. en entreprise publique autonome régie par la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques, sous la dénomination «Belgocontrol», et de la société anonyme «Brussels Airport Terminal Company» (la «B.A.T.C.») en entreprise publique autonome ayant la forme de société anonyme de droit public régie par la même loi, sous la dénomination «Brussels International Airport Company» (la «B.I.A.C.»), ne pourront produire leurs effets avant l'entrée en vigueur de la loi de confirmation (articles 5 et 30 de l'arrêté);

— que l'apport à la B.I.A.C. des biens, droits et obligations qui font partie de la branche d'activité aéroportuaire de la R.V.A. sera réalisé à la date de la transformation de la B.I.A.C. en entreprise publique autonome (article 22 de l'arrêté), et que le personnel y afférent sera transféré à la B.I.A.C. à la même date (article 25 de l'arrêté).

Le présent projet de loi vise également à autoriser le Roi (i) à prendre des mesures visant à permettre une mise en bourse des actions de B.I.A.C., et (ii) à adapter les dispositions de la loi du 19 décembre 1997 et de l'arrêté royal du 2 avril 1998 à l'évolution du droit européen.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article précise que le présent projet de loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Cet article confirme l'arrêté royal du 2 avril 1998 précité à compter du 11 avril 1998, date de son entrée en vigueur.

Art. 3

L'article 6, §1^{er}, de la loi du 19 décembre 1997 précitée prévoit la possibilité pour l'Etat de rétrocéder tout ou partie des titres de la B.I.A.C. excédant sa participation minimale de 50 pour cent des actions plus une, et ce, à un prix qui ne peut être inférieur à celui qui aura éventuellement été payé aux actionnaires privés de la B.A.T.C. qui auraient exercé leur droit de sortie prévu à l'article 5 de la loi.

Met het oog op een grotere flexibiliteit in dit opzicht, wijzigt artikel 3 van dit wetsontwerp artikel 6, §1, 2°, van de wet van 19 december 1997 door de Koning ertoe te machtigen de minimumprijs voor de overdracht van deze aandelen te bepalen.

In zijn advies bij voorliggend wetsontwerp merkt de Raad van State op dat, indien de Koning de prijs voor de overdracht van de aandelen van de Staat op een lager bedrag zou bepalen dan datgene betaald aan de particuliere aandeelhouders in het kader van hun uitstaprecht, een dergelijk verschil in behandeling ten nadele van de Staat dient te worden gewettigd door objectieve elementen. De Regering treedt dit standpunt volkomen bij. Er dient evenwel te worden onderstreept dat de Koning slechts een minimumprijs zou vaststellen voor de overdracht van de effecten van de Staat. De Regering zal zich zo veel mogelijk inspannen om die effecten tegen de beste marktvoorraarden te verkopen. Het is logisch dat de minimumprijs in beginsel niet lager zou zijn dan de meest recente aanschaffingsprijs (namelijk deze die eventueel is betaald aan de particuliere aandeelhouders die gebruik maken van hun uitstaprecht). Nochtans zouden een ongunstige evolutie van de financiële markten of ontwikkelingen met negatieve weerslag op de rendementswaarde van B.I.A.C. de Regering ertoe kunnen brengen die prijs in beperkte mate naar beneden toe aan te passen indien zonder dergelijke aanpassing de Staat het risico zou lopen om kansen tot verkoop van de effecten op korte en middellange termijn te verliezen.

Art. 4

Artikel 4 bepaalt de maatregelen die de Koning kan treffen om een eventuele beursintroduction van de aandelen van B.I.A.C. vanaf het jaar 2001 mogelijk te maken. Zo kan het betrokken besluit voornoemde wet van 21 maart 1991, de artikelen 4 en 6, §1, 1°, van voornoemde wet van 19 december 1997 en vooroemd koninklijk besluit van 2 april 1998 wijzigen, en dit teneinde (i) toe te laten dat de rechtstreekse deelneming van de overheden in het kapitaal van B.I.A.C. daalt beneden 50 procent van de aandelen plus één aandeel, (ii) de taken van openbare dienst van B.I.A.C. aan te passen en (iii) inzonderheid de administratieve controlemechanismen te wijzigen.

Artikel 4 van voorliggend ontwerp moet in verband worden gebracht met artikel 20, §3, van het koninklijk besluit van 2 april 1998 volgens welk de raad van bestuur van B.I.A.C. vanaf het jaar 2001 de opportunitet van een beursintroduction van de aandelen van B.I.A.C. dient te evalueren vanuit het oogpunt van het vennootschapsbelang -- inzonderheid in termen van toegang tot de kapitaalmarkt en stabiliteit van het aandelenbezit.

Wat de opmerkingen van de Raad van State op dit artikel betreft, dient op volgende punten te worden geattendeerd:

Afin d'introduire plus de flexibilité à cet égard, l'article 3 du présent projet de loi modifie l'article 6, §1^{er}, 2^o, de la loi du 19 décembre 1997 en habilitant le Roi à déterminer le prix minimum pour la cession de ces actions.

Dans son avis sur le présent projet de loi, le Conseil d'Etat fait remarquer que, si le Roi fixait le prix de cession des actions de l'Etat à un montant inférieur à celui payé aux actionnaires privés dans le cadre de leur droit de sortie, une telle différence de traitement au détriment de l'Etat devrait être justifiée par des éléments objectifs. Le Gouvernement partage entièrement ce point de vue. Il convient de souligner cependant que le Roi ne fixerait qu'un prix minimum pour la cession des titres de l'Etat. Le Gouvernement emploiera ses meilleurs efforts à vendre ces titres aux meilleures conditions du marché. Il est logique que le prix minimum ne soit pas, en principe, inférieur au prix d'acquisition le plus récent (c'est-à-dire celui payé, le cas échéant, aux actionnaires privés exerçant leur droit de sortie). Toutefois, une évolution défavorable des marchés financiers ou des développements affectant négativement la valeur de rendement de la B.I.A.C. pourraient amener le Gouvernement à réviser ce prix à la baisse dans une mesure limitée si, à défaut d'une telle décote, l'Etat risquait de se priver de possibilités de vente des titres à court et moyen terme.

Art. 4

L'article 4 définit les mesures que le Roi peut prendre en vue de permettre une éventuelle mise en bourse des actions de la B.I.A.C. à partir de l'an 2001. Ainsi, l'arrêté en question pourra modifier la loi du 21 mars 1991 précitée, les articles 4 et 6, §1er, 1°, de la loi du 19 décembre 1997 précitée et l'arrêté royal du 2 avril 1998 précité, et ce, en vue (i) de permettre que la participation directe des autorités publiques dans le capital de la B.I.A.C. descende en dessous de 50 pour cent des actions plus une action, (ii) d'adapter les missions de service public de la B.I.A.C. et (iii) de modifier en particulier les mécanismes de contrôle administratif.

L'on doit rapprocher l'article 4 du présent projet de l'article 20, §3, de l'arrêté royal du 2 avril 1998 selon lequel le conseil d'administration de la B.I.A.C. devra évaluer à partir de l'an 2001 l'opportunité d'une mise en bourse des actions de la B.I.A.C. au regard de l'intérêt social — notamment en termes d'accès au marché des capitaux et de stabilité de l'actionnariat.

S'agissant des remarques du Conseil d'Etat à propos du présent article, il convient de noter les points suivants:

— De machtiging die aan de Koning zou worden verleend, is voldoende gericht om een langere duur te verantwoorden. Bij wijze van vergelijking, de machtiging bepaald in artikel 2, §1, van de wet van 21 maart 1991 is aan geen beperking van duur onderworpen.

— Het perspectief van een beursintroductie vanaf het jaar 2001 heeft thans reeds een positieve weerslag op de beoordeling van de vooruitzichten van ontwikkeling van B.I.A.C. in de ogen van potentiële investeerders. In de mate dat, zoals hiervoren aangegeven, de Staat op korte termijn het deel van zijn aandelen van B.I.A.C. boven 50 procent plus één aandeel zou kunnen verkopen, is deze bepaling van aard om de prijs tegen welke de Staat kan verwachten deze verkoop te realiseren, gunstig te beïnvloeden.

— Het is duidelijk dat aanpassingen van de taken van openbare dienst of van de administratieve controlemechanismen meer voor de hand liggen in de hypothese waarin de overheid niet langer een meerderheidsdeelneming in B.I.A.C. heeft. Nochtans kan ook buiten deze hypothese het statuut van beursgenoteerde vennootschap dergelijke aanpassingen, zij het allijk van mindere omvang, verantwoorden, en het is aangewezen om deze mogelijkheid open te laten voor de toekomstige Regering die over deze kwestie zal moeten oordelen.

Art. 5

Artikel 5 machtigt de Koning ertoe om maatregeLEN te nemen tot aanpassing van de bepalingen van de wet van 19 december 1997 en het koninklijk besluit van 2 april 1998 teneinde de overeenstemming ervan te verzekeren met de Europese verordeningen en richtlijnen die zouden kunnen worden genomen in het domein van de luchthavenexploitatie of luchtvaartcontrole. Er is rekening gehouden met de opmerking van de Raad van State betreffende de redactie van dit artikel.

*
* * *

Dit is, Dames en Heren, de draagwijdte van het wetsontwerp dat de Regering de eer heeft U ter goedkeuring voor te leggen.

*De Vice-Eerste Minister en
Minister van Economie en Telecommunicatie,*

E. DI RUPO

*De Vice-Eerste Minister en
Minister van Financiën en Buitenlandse Handel,*

Ph. MAYSTADT

— L'habilitation qui serait donnée au Roi est suffisamment ponctuelle pour justifier une durée plus longue. A titre de comparaison, l'habilitation prévue à l'article 2, §1er, de la loi du 21 mars 1991 n'est soumise à aucune limitation de durée.

— La perspective d'une mise en bourse à partir de l'an 2001 aura dès à présent un impact positif sur l'appréciation des prévisions de développement de la B.I.A.C. aux yeux d'investisseurs potentiels. Dans la mesure où, comme indiqué ci-dessus, l'Etat pourrait à court terme vendre la partie de ses actions de la B.I.A.C. dépassant 50 pour cent plus une action, cette disposition est de nature à influencer favorablement le prix auquel l'Etat pourra espérer réaliser cette vente.

— Il est clair que des adaptations des missions de service public ou des mécanismes de contrôle administratif sont plus faciles à concevoir dans l'hypothèse où les autorités publiques cesseront de détenir une participation majoritaire dans la B.I.A.C. Toutefois, même en dehors de cette hypothèse, le statut de société cotée en bourse pourrait objectivement justifier de telles adaptations, quoique vraisemblablement plus limitées, et il convient d'accorder cette possibilité au futur Gouvernement qui devra juger de cette question.

Art. 5

L'article 5 autorise le Roi à prendre des mesures visant à adapter les dispositions de la loi du 19 décembre 1997 et de l'arrêté royal du 2 avril 1998 afin d'assurer leur conformité avec les règlements et directives européens qui pourraient être adoptés dans les domaines de l'exploitation aéroportuaire ou du contrôle aérien. Il a été tenu compte de la remarque formulée par le Conseil d'Etat à propos de la rédaction de cet article.

*
* * *

Voici, Mesdames, Messieurs, la portée du projet que le Gouvernement a l'honneur de soumettre à votre approbation.

*Le Vice-Premier Ministre et Ministre
de l'Economie et des Télécommunications,*

E. DI RUPO

*Le Vice-Premier Ministre et Ministre
des Finances et du Commerce extérieur,*

Ph. MAYSTADT

*De Vice-Eerste Minister en Minister van
Begroting,*

H. VAN ROMPUY

*De Minister van Volksgezondheid
en Pensioenen,*

M. COLLA

De Minister van Vervoer,

M. DAERDEN

De Minister van Ambtenarenzaken,

A. FLAHAUT

*Le Vice-Premier Ministre et Ministre du
Budget,*

H. VAN ROMPUY

*Le Ministre de la Santé Publique
et des Pensions,*

M. COLLA

Le Ministre des Transports,

M. DAERDEN

Le Ministre de la Fonction Publique,

A. FLAHAUT

VOORONTWERP VAN WET
voorgelegd aan de raad van state

Voorontwerp van wet tot bekraftiging van het koninklijk besluit van 2 april 1998 tot hervorming van de beheersstructuren van de luchthaven Brussel-Nationaal, genomen met toepassing van de wet van 19 december 1997 tot rationalisering van het beheer van de luchthaven Brussel-Nationaal

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Het koninklijk besluit van 2 april 1998 tot hervorming van de beheersstructuren van de luchthaven Brussel-Nationaal is bekraftigd met uitwerking op de datum van zijn inwerkingtreding.

Art. 3

In artikel 6, §1, 2°, van de wet van 19 december 1997 tot rationalisering van het beheer van de luchthaven Brussel-Nationaal worden de woorden “prijs per aandeel vastgesteld krachtens artikel 5, §1, 1°” vervangen door de woorden “prijs per aandeel vastgesteld bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit”.

Art. 4

Tussen 1 januari 2001 en 31 december 2005, teneinde een beursintroductie toe te laten van de aandelen van de naamloze vennootschap van publiek recht “Brussels International Airport Company”, hierna genoemd “B.I.A.C.”, die door haar raad van bestuur zou worden voorgesteld overeenkomstig artikel 20, §3, van vooroemd besluit van 2 april 1998, kan de Koning, bij een in Ministerraad overlegd besluit, de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven, de artikelen 4 en 6, §1, 1°, van vooroemde wet van 19 december 1997 en vooroemd koninklijk besluit van 2 april 1998 wijzigen om toe te laten dat de rechtstreekse deelneming van de overheden in het kapitaal van B.I.A.C. daalt beneden 50 procent van de aandelen plus één aandeel, de taken van openbare dienst van B.I.A.C. aan te passen en inzonderheid de administratieve controlemechanismen te wijzigen.

Art. 5

De Koning kan, bij een in Ministerraad overlegd besluit, de bepalingen van vooroemd wet van 19 december 1997 en van vooroemd koninklijk besluit van 2 april 1998 wijzigen teneinde deze in overeenstemming te brengen met de verordeningen en richtlijnen genomen krachtens het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap.

AVANT-PROJET DE LOI
soumis à l'avis du Conseil d'Etat

Avant-projet de loi portant confirmation de l'arrêté royal du 2 avril 1998 portant réforme des structures de gestion de l'aéroport de Bruxelles-National pris en application de la loi du 19 décembre 1997 visant à rationaliser la gestion de l'aéroport de Bruxelles-National

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'arrêté royal du 2 avril 1998 portant réforme des structures de gestion de l'aéroport de Bruxelles-National est confirmé avec effet à la date de son entrée en vigueur.

Art. 3

Dans l'article 6, §1^{er}, 2°, de la loi du 19 décembre 1997 visant à rationaliser la gestion de l'aéroport de Bruxelles-National, les mots «prix par action établi en vertu de l'article 5, §1^{er}, 1°» sont remplacés par les mots «prix par action fixé par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres».

Art. 4

Entre le 1^{er} janvier 2001 et le 31 décembre 2005, afin de permettre une mise en bourse des actions de la société anonyme de droit public «Brussels International Airport Company», dénommée ci-après la «B.I.A.C.», qui serait proposée par le conseil d'administration de celle-ci conformément à l'article 20, §3, de l'arrêté royal du 2 avril 1998 précité, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, modifier la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques, les articles 4 et 6, §1er, 1°, de la loi du 19 décembre 1997 précitée et l'arrêté royal du 2 avril 1998 précité en vue de permettre que la participation directe des autorités publiques dans le capital de la B.I.A.C. descende en dessous de 50 pour cent des actions plus une action, d'adapter les missions de service public de la B.I.A.C. et de modifier en particulier les mécanismes de contrôle administratif.

Art. 5

Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, modifier les dispositions de la loi du 19 décembre 1997 précitée et de l'arrêté royal du 2 avril 1998 précité afin d'assurer leur concordance avec les règlements et directives adoptés en vertu du Traité instituant la Communauté européenne.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 6 april 1998 door de Minister van Vervoer verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van wet «tot bekraftiging van het koninklijk besluit van 2 april 1998 tot hervorming van de beheersstructuren van de luchthaven Brussel-Nationaal, genomen met toepassing van de wet van 19 december 1997 tot rationalisering van het beheer van de luchthaven Brussel-Nationaal», heeft op 9 april 1998 het volgende advies gegeven :

Overeenkomstig artikel 84, tweede lid, van de geöördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich bepaald tot de volgende opmerkingen.

Artikel 3

Het onderzochte artikel zou kunnen leiden tot een ongelijke behandeling van de aandeelhouders.

Terwijl artikel 6, § 1, van de wet van 19 december 1997 tot rationalisering van het beheer van de luchthaven Brussel-Nationaal vroeger bepaalde dat de Staat op voet van gelijkheid met de andere aandeelhouders werd behandeld, biedt de onderzochte bepaling de Koning immers de mogelijkheid de prijs voor de overdracht van de staatsaandelen vast te stellen op een bedrag dat lager zou kunnen zijn dan dat waarvoor de andere aandeelhouders hun aandelen zouden hebben overgedragen met toepassing van artikel 5 van de bovengenoemde wet.

Zulk een verschil in behandeling kan alleen worden gewettigd door objectieve gegevens zoals de evolutie van de Beurs of nog, de resultaten van de onderneming.

Artikel 4

De onderzochte bepaling verleent de Koning de bevoegdheid om gedurende een periode die loopt van 1 januari 2001 tot 31 december 2005, dus een periode van vijf jaar, wetsbepalingen te wijzigen.

Op de vraag waarom de machtiging die aan de Koning wordt verleend zo'n lange periode betreft, heeft de gemachttige ambtenaar uitgelegd dat de beursgang van een vennootschap enige tijd in beslag nam en niet kon plaatsvinden zolang een vennootschap in herstructurering was, zodat de beursgang ten vroegste mogelijk was in 2001. Volgens hem dient die beursgang echter nu reeds in het voorontwerp van wet in het vooruitzicht te worden gesteld, want het gaat hier volgens hem om een gegeven dat bepalend kan zijn voor de privé-aandeelhouders van de B.A.T.C. bij de keuze die zij in de komende maanden zullen maken omtrent de vraag of ze hun aandelen al dan niet verkopen aan de Staat of aan het publiekrechtelijk orgaan dat hierdoor is aangewezen.

Die uitleg is niet overtuigend. Het betaamt immers niet van tevoren aan de Koning een bevoegdheid te verlenen, waarvan vaststaat dat Hij ze ten vroegste vanaf het jaar 2001 kan uitoefenen. Pas op dat ogenblik zelf komt het aan de dan aan de macht zijnde Regering toe te beslissen over

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre des Transports, le 6 avril 1998, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un avant-projet de loi «portant confirmation de l'arrêté royal du 2 avril 1998 portant réforme des structures de gestion de l'aéroport de Bruxelles-National pris en application de la loi du 19 décembre 1997 visant à rationaliser la gestion de l'aéroport de Bruxelles-National», a donné le 9 avril 1998 l'avis suivant :

Conformément à l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la section de législation s'est limitée aux observations ci-après.

Article 3

L'article examiné pourrait conduire à traiter les actionnaires de manière inégale.

En effet, alors que précédemment l'article 6, § 1er, de la loi du 19 décembre 1997 visant à rationaliser la gestion de l'aéroport de Bruxelles-National prévoyait que l'Etat était traité sur le même pied que les autres actionnaires, la disposition examinée permet au Roi de fixer le prix de cession des actions de l'Etat à un montant qui pourrait être inférieur à celui auquel les autres actionnaires auraient céde leurs actions en application de l'article 5 de la susdite loi.

Une telle différence de traitement ne pourrait être justifiée que par des données objectives telles que l'évolution de la Bourse ou encore les résultats de l'entreprise.

Article 4

La disposition examinée confère au Roi le pouvoir de modifier des dispositions législatives pendant une période qui s'étend du 1er janvier 2001 au 31 décembre 2005, soit durant une période de cinq ans.

Interrogé sur les raisons pour lesquelles l'habilitation donnée au Roi porte sur une période aussi longue, le fonctionnaire délégué a expliqué que la mise en Bourse d'une société prenait un certain temps et ne pouvait être le fait d'une société en restructuration, de manière telle que la mise en Bourse ne pourrait intervenir au plus tôt qu'en 2001. Selon lui, il convient cependant de prévoir cette mise en Bourse dès à présent dans l'avant-projet de loi, car il s'agit, à son estime, d'un élément qui peut être déterminant pour les actionnaires privés de B.A.T.C. dans le choix qu'ils vont être amenés à faire dans les prochains mois, de vendre ou non leurs parts à l'Etat ou à l'entité de droit public que celui-ci aura désigné.

Cette explication ne convainc pas. En effet, il ne convient pas d'accorder par anticipation au Roi le pouvoir dont il est acquis qu'il ne pourra en faire usage au plus tôt qu'à partir de l'an 2001. C'est à ce moment là, qu'il appartiendra au Gouvernement alors en place de décider de l'habili-

de machtiging die aan de Koning verleend zou moeten worden met het oog op de beursgang van de B.I.A.C.

De Raad van State wijst er boven dien op dat hij voortdurend de nadruk heeft gelegd op de noodzaak de Koning slechts voor een welbepaalde en vrij korte periode de bevoegdheid te verlenen om bestaande wetgevende beslissingen te wijzigen.

Zo heeft hij, om maar één voorbeeld te geven, het meest recente, in zijn advies L. 25.166/2, dat hij op 3 juni 1996 heeft uitgebracht over een ontwerp van wet «strekende tot realisatie van de voorwaarden tot deelname van België aan de Europese economische en monetaire Unie», op het volgende gewezen :

«Een van de voorwaarden opdat die maatregel in overeenstemming zijt met de Grondwet, is dat de duur waarvoor aan de Koning delegatie van bevoegdheid wordt verleend, beperkt is in de tijd. De Raad van State heeft vroeger reeds geoordeeld dat het aan de Wetgevende Kamers toekomt zich ervan te vergewissen dat de duur niet bovenmatig is. Die duur moet worden beoordeeld op grond van de uitzonderlijke omstandigheden die worden aangevoerd. Bovendien mag de delegatie in ieder geval niet tot gevolg hebben dat de Wetgevende Kamers te lang verstoken blijven van bevoegdheden die de Grondwet hun rechtstreeks toekent. In dat verband heeft de Raad van State, gelet op de omstandigheden die in 1986 zijn aangevoerd, geoordeeld dat een duur van dertien of veertien maanden «de langste periode» is waarvoor een delegatie is gevraagd¹. In het onderhavige geval kan de duur tot vijftien maanden worden uitgebreid, doch men mag niet uit het oog verliezen dat artikel 6 van het ontwerp voorschrijft dat de federale wetgever op gerekende tijdstippen de besluiten zal bekraftigen die tijdens de voorafgaande periode zijn vastgesteld. Het staat aan de wetgevende macht om al deze gegevens in hun geheel te beoordelen».

2. In het onderzochte artikel worden de doelstellingen bepaald met het oog waarop de Koning gebruik kan maken van de bevoegdheden die Hem worden verleend, te weten :

— »toelaten dat de rechtstreekse deelneming van de overheden in het kapitaal van B.I.A.C. daalt beneden 50 procent van de aandelen plus één aandeel»;

— »de taken van openbare dienst van B.I.A.C. aanpassen»;

— »de administratieve controlemechanismen (...) wijzigen».

Teneinde die doelstellingen te verwezenlijken kan Hij in het onderzochte artikel genoemde teksten wijzigen :

— de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven;

tation qu'il conviendrait d'accorder au Roi en vue de la mise en Bourse de B.I.A.C.

Le Conseil d'Etat rappelle, par ailleurs, qu'il n'a cessé d'insister sur la nécessité de n'accorder au Roi le pouvoir de modifier des décisions législatives existantes que pour une période bien déterminée, relativement courte.

Ainsi, pour ne citer qu'un exemple, le plus récent, il a dans son avis L. 25.166/2, donné le 3 juin 1996 sur un projet de loi «visant à réaliser les conditions de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire», souligné ce qui suit :

«La limitation de la durée de la période pour laquelle des pouvoirs délégués sont attribués au Roi est une condition de la compatibilité de cette mesure avec la Constitution. Le Conseil d'Etat a déjà estimé que c'est aux Chambres législatives qu'il appartient de s'assurer que cette durée n'est pas excessive. Cette durée doit s'apprécier en fonction des circonstances exceptionnelles invoquées. De plus, la délégation ne peut, en tout cas, avoir pour effet de priver, pendant un temps trop long, les Chambres législatives des compétences qui leur sont directement attribuées par la Constitution. Dans cette perspective, le Conseil d'Etat a estimé, eu égard aux circonstances qui étaient invoquées en 1986, qu'une période de treize ou de quatorze mois est «la plus longue des périodes» pour lesquelles une délégation a été sollicitée¹. En l'espèce, la période pourrait aller jusqu'à quinze mois, mais il ne faut pas perdre de vue que l'article 6 du projet prévoit l'intervention, à intervalles réguliers, du législateur fédéral pour confirmer les arrêtés pris pendant la période qui précède. Il appartiendra au pouvoir législatif d'apprécier l'ensemble de ces éléments».

2. L'article examiné définit les buts en vue desquels le Roi peut faire usage des pouvoirs qui Lui sont conférés, à savoir :

— »permettre que la participation directe des autorités publiques dans le capital de la B.I.A.C. descende en dessous de 50 pour cent des actions plus une action»;

— »adapter les missions de service public de la B.I.A.C.»;

— »modifier [...] les mécanismes de contrôle administratif».

En vue de réaliser ces objectifs, Il peut modifier les textes identifiés dans l'article à l'examen :

— la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques;

¹ Zie het advies van de Raad van State van 31 december 1985 en 3 januari 1986 over een ontwerp van wet dat de wet van 27 maart 1986 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning is geworden, en de in dit advies geciteerde verwijzingen (Gedr. St., Kamer, zitting 1985-1986, nr. 128/1).

¹ Voir l'avis du Conseil d'Etat des 31 décembre 1985 et 3 janvier 1986 sur un projet devenu la loi du 27 mars 1986 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, et les références citées dans cet avis (Doc. parl., Chambre, session 1985-1986, n° 128/1).

— de artikelen 4 en 6, § 1, 1°, van de wet van 19 december 1997 tot rationalisering van het beheer van de luchthaven Brussel-Nationaal;

— het koninklijk besluit van 2 april 1998 tot hervorming van de beheersstructuren van de luchthaven Brussel-Nationaal.

De gemachtigde ambtenaar heeft bevestigend geantwoord op de vraag of de steller van het voorontwerp van oordeel was dat de beursgang gepaard kon gaan met een aanpassing door de Koning van de taken van openbare dienst en van de administratieve controlemechanismen, zelfs indien de deelneming van de Staat niet daalt beneden vijftig procent van de aandelen plus één aandeel.

Op de vraag wat diende te worden verstaan onder «de wijziging van de administratieve controlemechanismen» heeft dezelfde ambtenaar gesproken over een inperking van de bevoegdheden van de regeringscommissaris en over een minder grote inbreng vanwege het Rekenhof in het College van commissarissen.

De Raad van State is van oordeel dat de aldus aan de Koning verleende bevoegdheden te ver gaan, gesteld dat de door de gemachtigde ambtenaar verstrekte uitleg precies overeenstemt met de bedoeling van de stellers van het voorontwerp.

De Raad van State ziet immers niet in om welke andere redenen dan juist omwille van de «privatisering» van B.I.A.C., aan de Koning de bevoegdheid zou moeten worden verleend om de taken van openbare dienst van die onderneming aan te passen en om de administratieve controlemechanismen te wijzigen.

De tekst zou bovendien duidelijker moeten worden gesteld. Zo zou het beter zijn de woorden «inonderheid de administratieve controlemechanismen te wijzigen» te vervangen door de woorden «de mechanismen van administratief toezicht en controle te wijzigen» (hoofdstuk V van titel I van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven).

Artikel 5

In zoverre de bevoegdheid van de Koning gebonden lijkt, dienen over het onderzochte artikel niet dezelfde opmerkingen te worden gemaakt als die welke bij artikel 4 zijn geformuleerd.

Met het oog op de rechtszekerheid behoort de machtiging evenwel duidelijker te worden verwoord. Er wordt voorgesteld het artikel te stellen als volgt :

«Art. 5 — De Koning kan, bij een in de Ministerraad overlegd besluit, de bepalingen van de wet van 19 december 1997 tot rationalisering van het beheer van de luchthaven Brussel-Nationaal en van het koninklijk besluit van 2 april 1998 tot hervorming van de beheersstructuren van de luchthaven Brussel-Nationaal aanvullen, wijzigen, vervangen of opheffen, teneinde de noodzakelijke maatregelen te treffen om te voldoen aan de verplichtingen die voortvloeien uit de verordeningen of richtlijnen aangenomen krachtens het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap.»

— les articles 4 et 6, § 1^{er}, 1°, de la loi du 19 décembre 1997 visant à rationaliser la gestion de l'aéroport de Bruxelles-National;

— l'arrêté royal du 2 avril 1998 portant réforme des structures de gestion de l'aéroport de Bruxelles-National.

Interrogé sur la question de savoir si, dans l'esprit de l'auteur de l'avant-projet, la mise en Bourse pouvait s'accompagner d'une adaptation par le Roi des missions de service public et des mécanismes de contrôle administratif, même dans l'hypothèse où la participation de l'Etat ne descendrait pas en dessous de cinquante pour cent des actions plus une action, le fonctionnaire délégué a répondu par l'affirmative.

Egalement, questionné sur ce qu'il fallait entendre par «la modification des mécanismes de contrôle administratif», le même fonctionnaire a évoqué une limitation des pouvoirs du commissaire du Gouvernement et une participation moins importante de la Cour des Comptes dans le Collège des commissaires.

Le Conseil d'Etat estime que les pouvoirs ainsi conférés au Roi sont, si les explications par le fonctionnaire délégué correspondent exactement à l'intention des auteurs de l'avant-projet, excessifs.

En effet, le Conseil d'Etat n'aperçoit pas pour quelles raisons autres précisément que la «privatisation» de B.I.A.C., le Roi devrait se voir accorder le pouvoir d'adapter les missions de service public de cette entreprise, ainsi que de modifier les mécanismes de contrôle administratif.

Par ailleurs, le texte gagnerait à être formulé plus clairement. Ainsi, mieux vaudrait remplacer les mots «de modifier en particulier les mécanismes de contrôle administratif» par les mots «de modifier les mécanismes de tutelle administrative et de contrôle» (Chapitre V du titre premier de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques).

Article 5

Dans la mesure où la compétence du Roi apparaît comme liée, l'article examiné n'appelle pas les mêmes critiques que l'article 4.

Dans un souci de sécurité juridique, il convient néanmoins de formuler l'habilitation de manière plus précise. Il est proposé de rédiger l'article comme suit :

«Art. 5 — Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, compléter, modifier, remplacer ou abroger les dispositions de la loi du 19 décembre 1997 visant à rationaliser la gestion de l'aéroport de Bruxelles-National et de l'arrêté royal du 2 avril 1998 portant réforme des structures de gestion de l'aéroport de Bruxelles-National, en vue de prendre les mesures nécessaires pour se conformer aux obligations qui résultent des règlements ou directives adoptés en vertu du Traité instituant la Communauté européenne.»

De kamer was samengesteld uit

de Heren
R. ANDERSEN, kamervoorzitter,

C. WETTINCK,
P. QUERTAINMONT, staatsraden

Mevrouw
M. PROOST, griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. L. DETROUX, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. C. AMELYNCK, adjunct-referendaris.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LIENARDY, staatsraad.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER,
M. PROOST R. ANDERSEN

La chambre était composée de

Messieurs
R. ANDERSEN, président de chambre,

C. WETTINCK,
P. QUERTAINMONT, conseillers d'Etat,

Madame
M. PROOST, greffier,

Le rapport a été présenté par M. L. DETROUX, auditeur adjoint. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. C. AMELYNCK, référendaire adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LIENARDY, conseiller d'Etat.

LE GREFFIER LE PRESIDENT
M. PROOST R. ANDERSEN

WETSONTWERP

ALBERT II, KONING DER BELGEN

*Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,
ONZE GROET.*

Op de voordracht van Onze Vice-Eerste Minister en Minister van Economie en Telecommunicatie, Onze Vice-Eerste Minister en Minister van Financiën en Buitenlandse Handel, Onze Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting, Onze Minister van Volksgezondheid en Pensioenen, Onze Minister van Vervoer en Onze Minister van Ambtenarenzaken,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

Onze Vice-Eerste Minister en Minister van Economie en Telecommunicatie, Onze Vice-Eerste Minister en Minister van Financiën en Buitenlandse Handel, Onze Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting, Onze Minister van Volksgezondheid en Pensioenen, Onze Minister van Vervoer en Onze Minister van Ambtenarenzaken zijn gelast, in Onze naam, bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid zoals bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Het koninklijk besluit van 2 april 1998 tot hervorming van de beheersstructuren van de luchthaven Brussel-Nationaal is bekraftigd met uitwerking op de datum van zijn inwerkingtreding.

Art. 3

In artikel 6, §1, 2°, van de wet van 19 december 1997 tot rationalisering van het beheer van de luchthaven Brussel-Nationaal worden de woorden «prijs per aandeel vastgesteld krachtens artikel 5, §1, 1°» vervangen door de woorden «prijs per aandeel vastgesteld bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit».

Art. 4

Tussen 1 januari 2001 en 31 december 2005, ten einde een beursintroductie toe te laten van de aandelen van de naamloze vennootschap van publiek recht «Brussels International Airport Company», hierna genoemd «B.I.A.C.», die door haar raad van bestuur zou worden voorgesteld overeenkomstig artikel 20, §3, van voornoemd besluit van 2 april 1998, kan de Koning, bij een in Ministerraad overlegd besluit, de

PROJET DE LOI

ALBERT II, ROI DES BELGES

*A tous, présents et à venir,
SALUT.*

Sur la proposition de Notre Vice-Premier Ministre et Ministre de l'Economie et des Télécommunications, de Notre Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances et du Commerce Extérieur, de Notre Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget, de Notre Ministre de la Santé publique et des Pensions, de Notre Ministre des Transports et de Notre Ministre de la Fonction publique,

NOUS AVONS ARRETE ET NOUS ARRETONS:

Notre Vice-Premier Ministre et Ministre de l'Economie et des Télécommunications, Notre Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances et du Commerce Extérieur, Notre Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget, Notre Ministre de la Santé publique et des Pensions, Notre Ministre des Transports et Notre Ministre de la Fonction publique sont chargés de présenter, en Notre nom, aux Chambres législatives le projet de loi dont la teneur suit:

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'arrêté royal du 2 avril 1998 portant réforme des structures de gestion de l'aéroport de Bruxelles-National est confirmé avec effet à la date de son entrée en vigueur.

Art. 3

Dans l'article 6, §1^{er}, 2°, de la loi du 19 décembre 1997 visant à rationaliser la gestion de l'aéroport de Bruxelles-National, les mots «prix par action établi en vertu de l'article 5, §1er, 1°» sont remplacés par les mots «prix par action fixé par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres».

Art. 4

Entre le 1^{er} janvier 2001 et le 31 décembre 2005, afin de permettre une mise en bourse des actions de la société anonyme de droit public «Brussels International Airport Company», dénommée ci-après la «B.I.A.C.», qui serait proposée par le conseil d'administration de celle-ci conformément à l'article 20, §3, de l'arrêté royal du 2 avril 1998 précité, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, modi-

wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven, de artikelen 4 en 6, §1, 1°, van voornoemde wet van 19 december 1997 en voornoemd koninklijk besluit van 2 april 1998 wijzigen om toe te laten dat de rechtstreekse deelneming van de overheden in het kapitaal van B.I.A.C. daalt beneden 50 procent van de aandelen plus één aandeel, de taken van openbare dienst van B.I.A.C. aan te passen en inzonderheid de mechanismen van administratief toezicht en controle te wijzigen.

Art. 5

De Koning kan, bij een in Ministerraad overlegd besluit, de bepalingen van voornoemde wet van 19 december 1997 en van voornoemd koninklijk besluit van 2 april 1998 aanvullen, wijzigen, vervangen of opheffen, teneinde de noodzakelijke maatregelen te treffen om te voldoen aan de verplichtingen die voortvloeien uit de verordeningen of richtlijnen aangenoem krachtens het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap.

Gegeven te Brussel, 24 april 1998.

ALBERT

VAN KONINGSWEGE:

*De Vice-Eerste Minister en
Minister van Economie en Telecommunicatie,*

E. DI RUPO

*De Vice-Eerste Minister en
Minister van Financiën en Buitenlandse Handel,*

Ph. MAYSTADT

*De Vice-Eerste Minister en
Minister van Begroting,*

H. VAN ROMPUY

*De Minister van Volksgezondheid
en Pensioenen,*

M. COLLA

De Minister van Vervoer,

M. DAERDEN

De Minister van Ambtenarenzaken,

A. FLAHAUT

fier la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques, les articles 4 et 6, §1er, 1°, de la loi du 19 décembre 1997 précitée et l'arrêté royal du 2 avril 1998 précité en vue de permettre que la participation directe des autorités publiques dans le capital de la B.I.A.C. descende en dessous de 50 pour cent des actions plus une action, d'adapter les missions de service public de la B.I.A.C. et de modifier en particulier les mécanismes de tutelle administrative et de contrôle.

Art. 5

Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, compléter, modifier, remplacer ou abroger les dispositions de la loi du 19 décembre 1997 précitée et de l'arrêté royal du 2 avril 1998 précité, en vue de prendre les mesures nécessaires pour se conformer aux obligations qui résultent des règlements ou directives adoptés en vertu du Traité instituant la Communauté européenne.

Donné à Bruxelles, le 24 avril 1998.

ALBERT

PAR LE ROI:

*Le Vice-Premier Ministre et Ministre
de l'Economie et des Télécommunications,*

E. DI RUPO

*Le Vice-Premier Ministre et Ministre
des Finances et du Commerce extérieur,*

Ph. MAYSTADT

*Le Vice-Premier Ministre et
Ministre du Budget,*

H. VAN ROMPUY

*Le Ministre de la Santé publique
et des Pensions,*

M. COLLA

Le Ministre des Transports,

M. DAERDEN

Le Ministre de la Fonction publique,

A. FLAHAUT