

Chambre des représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1998 - 1999 (*)

15 DÉCEMBRE 1998

PROPOSITION DE LOI

**instituant une
Commission fédérale de
la politique des ports maritimes**

AMENDEMENTS

N° 11 DE MM. DE RICHTER ET CONSORTS

Art. 2

Remplacer cet article par ce qui suit:

«Art. 2. — *Le Roi institue une Commission consultative fédérale de la politique des ports maritimes, dénommée ci-après «la commission».*».

JUSTIFICATION

Cette formulation nous paraît meilleure que la formulation proposée.

Voir:

- 1499 - 97 / 98:

- N° 1 : Proposition de loi de MM. Van Eetvelt et Ansoms.
- Nos 2 à 4 : Amendements.

(*) Cinquième session de la 49^{ème} législature

Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1998 - 1999 (*)

15 DECEMBER 1998

WETSVOORSTEL

**tot oprichting
van een Federale Commissie
voor het zeehavenbeleid**

AMENDEMENTEN

Nr. 11 VAN DE HEER DE RICHTER c.s.

Art. 2

Dit artikel vervangen door wat volgt :

«Art. 2. — *De Koning richt een «Federale Commissie voor het zeehavenbeleid» op, hierna «de commissie » genoemd.».*

VERANTWOORDING

Dit lijkt ons een betere formulering te zijn dan de bepaling van het oorspronkelijke artikel 2.

Zie:

- 1499 - 97 / 98:

- Nr. 1 : Wetsvoorstel van de heren Van Eetvelt en Ansoms.
- Nrs. 2 tot 4 : Amendementen.

(*) Vijfde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

N° 12 DE MM. DE RICHTER ET CONSORTS

Art. 3

Remplacer cet article par ce qui suit:

«Art. 3. — *La commission a pour mission de vérifier l'efficacité de la réglementation fédérale ainsi que l'efficacité de la mise en oeuvre de la réglementation européenne qui ont une incidence sur les ports maritimes belges et de donner des avis en la matière au gouvernement fédéral, d'initiative ou à la demande de celui-ci. Elle n'a aucune compétence dans les matières qui concernent directement les relations entre les employeurs et les travailleurs.*».

JUSTIFICATION

La mission de la commission est ainsi définie plus concrètement que dans l'article proposé. Les problèmes qui affectent la compétitivité internationale de nos ports sont essentiellement liés à la mise en oeuvre des réglementations fédérale et européenne. À cela s'ajoute qu'eu égard aux évolutions rapides et continues du secteur sur les plans technologique et méthodologique, que ce soit au niveau des armateurs, des manutentionnaires ou des transporteurs, il conviendrait de procéder à une évaluation et à une adaptation périodiques de la réglementation fédérale relative à leurs activités.

Il est évidemment exclu de s'immiscer dans des matières que le législateur spécial a explicitement confiées aux régions.

De même, la commission n'a aucune compétence dans les matières concernant les relations entre les employeurs et les travailleurs. Des organes et des procédures spécifiques existent déjà à cet effet, de sorte que l'on peut épargner ces tâches à la future commission.

N° 13 DE M. VAN APEREN

Art. 3

Compléter l'alinéa 2 comme suit:

«*Si la demande d'avis émane de l'autorité fédérale, celle-ci motive sa décision si elle déroge à l'avis de la commission.*»

JUSTIFICATION

Le présent amendement vise à préciser la valeur d'un avis donné par la commission. Il vise également à dissiper

Nr. 12 VAN DE HEER DE RICHTER c.s.

Art. 3

Dit artikel vervangen door wat volgt :

«Art. 3. — *De commissie heeft als opdracht de doelmatigheid van de federale regelgeving alsook de doelmatige toepassing van de Europese regelgeving die gevolgen hebben voor de Belgische zeehavens te onderzoeken en hieromtrent advies te geven aan de federale regering op eigen initiatief op haar verzoek. Zij heeft geen bevoegdheid in aangelegenheden die rechtstreeks de relaties tussen werkgevers en werknemers betreffen.*».

VERANTWOORDING

De opdracht van de commissie wordt hiermee concreter omschreven dan in het oorspronkelijke artikel. De problemen die de internationale concurrentiepositie van onze havens nadelig beïnvloeden hebben vooral betrekking op de implementatie van de federale en Europese regelgeving. Daarbij komt dat de snelle en permanente technologische en methodologische evolutie in de sector, zowel bij de rederijen, goederenbehandelaars als transporteurs een periodieke evaluatie en bijsturing van de federale regelgeving, die op hun activiteiten betrekking heeft, noodzakelijk maakt.

Het is duidelijk dat inmenging in aangelegenheden die de bijzondere zetgever uitdrukkelijk aan de gewesten heeft toebedeeld, uitgesloten is.

De Commissie heeft ook geen bevoegdheden in aangelegenheden die de relaties tussen werkgevers en werknemers behelzen. Daarvoor bestaan reeds specifieke organen en procedures, waardoor de op te richten commissie van deze taken ontheven kan worden.

R. DE RICHTER
J. ANSOMS
M. BARTHOLOMEEUSSEN
J. VAN EETVELT

Nr. 13 VAN DE HEER VAN APEREN

Art. 3

Het tweede lid aanvullen als volgt :

«*In geval van een verzoek tot advies vanwege de federale regering, motiveert de federale overheid haar beslissing indien deze afwijkt van het advies van de commissie.*».

VERANTWOORDING

Op deze manier wordt duidelijk bepaald wat de waarde is van een advies dat door de commissie wordt afgeleverd.

la confusion juridique que crée l'article 6, alinéa 2, tel qu'il est libellé actuellement, en utilisant les termes «avis conforme»: il n'est en effet pas précisé ce qu'est un avis conforme ni quand celui-ci est donné.

Le présent amendement vise à faire en sorte qu'il n'y ait que deux types d'avis: les avis donnés d'initiative et les avis donnés à la demande du gouvernement fédéral. En ce qui concerne ce dernier type d'avis, l'autorité fédérale doit motiver sa décision si elle y déroge.

N° 14 DE M. VAN APEREN

Art. 4

Compléter le § 2 par un 5°, libellé comme suit:

«5° un représentant de la Région flamande, un représentant de la Région wallonne et un représentant de la Région de Bruxelles-Capitale.»

JUSTIFICATION

Etant donné que les régions possèdent les principales compétences en ce qui concerne les ports et la politique portuaire (investissements et infrastructure des transports), nous estimons qu'il n'est que logique qu'elles soient également représentées au sein de la commission, afin que la politique fédérale ne se distancie pas de la politique régionale en la matière.

N° 15 DE M. VAN APEREN

Art. 5

Supprimer l'alinéa 3.

JUSTIFICATION

Etant donné qu'un amendement présenté à l'article 4 prévoit une représentation permanente des régions, cette disposition peut être supprimée.

N° 16 DE M. VAN APEREN

Art. 6

Supprimer l'alinéa 2.

JUSTIFICATION

Tevens wordt de juridische verwarring weggewerkt die door de huidige redactie van artikel 6, 2e lid wordt gecreëerd door het gebruik daarin van de term «eensluidend advies»: er bestaat immers geen beeld van wat een eensluidend advies is en wanneer dit wordt afgeleverd.

Door dit amendement is er enkel sprake van adviezen op eigen initiatief en adviezen op verzoek van de federale regering. Voor wat betreft de laatste soort moet de federale overheid dan motiveren indien ervan afgeweken wordt bij een beslissing terzake.

Nr. 14 VAN DE HEER VAN APEREN

Art. 4

Paragraaf 2 aanvullen met een 5°, luidend als volgt:

«5° één vertegenwoordiger van het Vlaams Gewest, één vertegenwoordiger van het Waals Gewest en één vertegenwoordiger van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.»

VERANTWOORDING

Aangezien de gewesten de belangrijkste bevoegdheden inzake havens en havenbeleid hebben, namelijk investeringen en vervoersinfrastructuur, lijkt het niet meer dan logisch dat ook zij een vertegenwoordiging hebben in de commissie teneinde het federale beleid niet te vervreemden van het regionale beleid terzake.

Nr. 15 VAN DE HEER VAN APEREN

Art. 5

Het derde lid weglaten.

VERANTWOORDING

Aangezien via een eerder amendement op artikel 4 voorzien is in een permanente vertegenwoordiging van de gewesten, kan deze bepaling weggelaten worden.

Nr. 16 VAN DE HEER VAN APEREN

Art. 6

Het tweede lid weglaten.

VERANTWOORDING

Cette disposition étant prévue dans un amendement antérieur présenté à l'article 3, l'alinéa 2 peut être supprimé.

N° 17 DE MM. **VAN APEREN ET CONSORTS**
(Sous-amendement à l'amendement n° 3, Doc. n° 1499/2)

Art. 6

Dans l'alinéa 2 proposé, supprimer le mot «conforme».

JUSTIFICATION

Le mot «conforme» est relativement vague et prête à confusion. Les avis sont en effet adoptés à la majorité simple. Lorsque l'autorité ne suit pas les avis, elle est toujours tenue de motiver la décision qui y déroge.

N° 18 DE MM. **VAN APEREN ET LANO**

Art. 8

Remplacer les mots «Dans le mois» par les mots «Dans les six mois».

JUSTIFICATION

La commission doit être tenue de rédiger son règlement d'ordre intérieur dans un certain délai. Un délai de six mois nous paraît raisonnable.

N° 19 DE M. **SEVENHANS**
(Sous-amendement à l'amendement n° 8, Doc. n° 1499/3)

Art. 5

Remplacer le texte proposé par le texte suivant:

«En fonction de l'ordre du jour, le président fixe une date de commun accord avec le ministre fédéral qui a la matière à traiter dans ses attributions ou son délégué.».

Aangezien in een eerder amendement op artikel 3 voorzien is in een dergelijke bepaling, kan het tweede lid geschrapt worden.

J. VAN APEREN

Nr. 17 VAN DE HEER **VAN APEREN c.s.**
(Subamendement op amendement n° 3, Doc. nr. 1499/2)

Art. 6

In de voorgestelde tekst het woord «eensluitend» weglaten.

VERANTWOORDING

De term «eensluitend» is nogal vaag en leidt tot verwarring. Een advies wordt immers goedgekeurd bij gewone meerderheid. Wanneer de overheid dit advies niet volgt, dient zij steeds haar afwijkende beslissing te motiveren.

J. VAN APEREN
J. VAN EETVELT
R. DE RICHTER

Nr. 18 VAN DE HEREN **VAN APEREN EN LANO**

Art. 8

De woorden «een maand» vervangen door de woorden «zes maanden».

VERANTWOORDING

De commissie moet verplicht worden om binnen een bepaalde termijn een huishoudelijk reglement op te stellen. Een termijn van zes maanden lijkt ons redelijk.

J. VAN APEREN
P. LANO

Nr. 19 VAN DE HEER **SEVENHANS**
(Subamendement op amendement nr. 8, Stuk nr. 1499/3)

Art. 5

De voorgestelde tekst vervangen door wat volgt :

«Afhankelijk van de agenda wordt door de voorzitter in overleg met de federale minister, of zijn afgevaardigde, onder wiens bevoegdheid de te behandelen materie valt, een datum bepaald.».

L. SEVENHANS