

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1997 - 1998 (*)

15 APRIL 1998

WETSVOORSTEL

tot oprichting van een Federale Commissie voor het zeehavenbeleid

(Ingediend door de heren Jozef Van Eetvelt
en Jos Ansoms)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De Belgische zeehavens zijn uitermate belangrijk voor de Belgische economie. Zij zijn niet alleen essentieel voor een duurzame economische groei, maar zorgen tevens voor aanzienlijke directe en indirecte werkgelegenheid.

Binnen de huidige bevoegdheidsverdeling oefent de federale overheid op een aantal domeinen nog een wezenlijke invloed uit. Voorbeelden hiervan zijn de regelingen inzake douane, BTW, eurovignet, veterinaire keuring en gezondheidsinspectie, het beleid ten aanzien van spoorwegen en binnenvaart. Daarnaast is de federale overheid verantwoordelijk voor de uitvoering van het Europees beleid.

De praktijk heeft echter aangetoond dat de federale overheid vaak niet op de hoogte is van de problemen waarmee de zeehavens geconfronteerd worden. Deze op zich vaak kleine problemen leiden niet alleen tot trafiekverlies, maar brengen tevens de inter-

(*) Vierde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1997 - 1998 (*)

15 AVRIL 1998

PROPOSITION DE LOI

instituant une Commission fédérale de la politique des ports maritimes

(Déposée par MM. Jozef Van Eetvelt
et Jos Ansoms)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les ports maritimes belges sont extrêmement importants pour l'économie nationale. Outre qu'ils sont essentiels pour assurer une croissance économique durable, ils génèrent un nombre considérable d'emplois directs et indirects.

Dans le cadre de la répartition actuelle des compétences, l'autorité fédérale exerce encore une influence substantielle dans un certain nombre de domaines ayant un rapport avec l'activité portuaire. Citons, à titre d'exemples, la réglementation douanière, la TVA, l'eurovignette, l'expertise vétérinaire et l'inspection sanitaire, la politique en matière de transport ferroviaire et de navigation intérieure. En outre, l'autorité fédérale est responsable de la mise en oeuvre de la politique européenne.

Or, on a pu constater au fil des ans que souvent l'autorité fédérale n'est pas au courant des problèmes auxquels les ports maritimes doivent faire face. Ces problèmes, souvent minimes en soi, entraînent des pertes de trafic et menacent en outre la compéti-

(*) Quatrième session de la 49^{ème} législature

ationale concurrentiepositie van onze zeehavens in gevaar. Buitenlandse havens, zoals Rotterdam en Hamburg, worden daarentegen niet geconfronteerd met dergelijke pijnpunten waardoor zij een voor- sprong kunnen opbouwen ten opzichte van onze zee- havens.

Het bestaande contentieux aan gezamenlijke pro- blemen bewijst dat er een grote vraag is naar perma- nente aandacht voor en evaluatie van de Belgische zeehavens. Dit wetsvoorstel wil deze leemte opvul- len door het oprichten van een adviserende «Fede- rale Commissie voor het zeehavenbeleid». Deze com- missie moet niet alleen waken over de internationale concurrentiepositie van de Belgische zeehavens, maar ook maatregelen bestuderen om die positie nog te ver- stevigen.

Dit overlegplatform heeft echter niet de bedoeling om de bevoegdheden van de gewesten te doorkruisen of uit te hollen. Het moet enkel de havenactiviteiten ondersteunen vanuit de algemene federale bevoegd- heden.

COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN

Art. 3

De Belgische zeehavens worden regelmatig gecon- fronteerd met problemen die hun concurrentieposi- tie aantasten. De fundamentele opdracht van de com- missie bestaat dan ook in het waken over en het verstevigen van de internationale concurrentieposi- tie van de Belgische zeehavens zodat zij ten op zichte van de buitenlandse havens een voorsprong kunnen opbouwen. De commissie behandelt echter wel uit- sluitend federale materies.

Art. 4

Dit artikel bepaalt de structuur van de commissie.

De commissie bestaat uit een voorzitter en 22 le- den. Het voorzitterschap wordt waargenomen door de minister van Economische Zaken aangezien de commissie de vrijwaring van de concurrentiepositie van de havens als hoofdplicht heeft. De commis- sie bestaat daarnaast uit vertegenwoordigers van de havenbesturen, de werknemers en de werkgevers. Het is echter niet de bedoeling dat de commissie in de plaats komt van de structuren die zich bezig houden met de arbeidsverhoudingen in de havengebieden.

tivité de nos ports maritimes sur le plan internatio- nal. Les ports étrangers, tels Rotterdam et Hambourg, ne connaissent pas ce genre de problèmes, ce qui leur permet de distancer nos ports maritimes.

Le contentieux actuel de problèmes communs aux différents ports belges montre que ceux-ci ont réelle- ment besoin d'être l'objet d'une attention et d'une évaluation permanentes. La présente proposition de loi vise à répondre à ce besoin en créant une commis- sion consultative dénommée «Commission fédérale de la politique des ports maritimes». Cette commission devra non seulement veiller à préserver la compétiti- vité des ports maritimes belges sur le plan interna- tional, mais aussi étudier les mesures à prendre pour la renforcer.

Il est toutefois exclu que cette commission empiète sur les compétences des régions ou les évide. Sa mis- sion consiste simplement à veiller à ce que les com- pétences fédérales générales soient exercées de ma- nière à soutenir les activités portuaires.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 3

Les ports maritimes belges sont régulièrement con- frontés à des problèmes qui affectent leur compétiti- vité. La mission essentielle de la commission consiste dès lors à veiller au maintien et au renforcement de la compétitivité desdits ports au niveau internatio- nal, de manière à ce qu'ils puissent devancer les ports étrangers. La commission ne traite toutefois que les matières exclusivement fédérales.

Art. 4

Cet article détermine la structure de la commis- sion.

La commission se compose d'un président et de 22 membres. La présidence est assurée par le ministre des Affaires économiques, étant donné que la com- mission a pour mission essentielle de sauvegarder la compétitivité des ports. La commission comprend également des représentants des autorités portuai- res, des travailleurs et des employeurs. L'objectif n'est toutefois pas qu'elle se substitue aux structures char- gées de régler les relations de travail dans les zones portuaires.

Het artikel bepaalt ook dat de sectoren van het zeevervoer, het spoorvervoer, het wegvervoer en de binnenvaart in de commissie vertegenwoordigd zijn.

De economische meerwaarde van de geografische ligging van de havens blijft immers maar behouden in zoverre hun bereikbaarheid gevrijwaard blijft. Dit laatste veronderstelt uitstekende hinterlandverbindingen zowel voor het vervoer over de weg, als voor het spoor en de binnenvaart. Op het vlak van de infrastructuur van de zeehavens, de waterwegen, het ruimtelijk beleid, de wegen, enz. zijn de gewesten de prioritaire beleidsbepalers. Dit belet echter niet dat de federale overheid omtrent deze problematiek een aanvullende rol te vervullen heeft, bijvoorbeeld bij het bepalen van het prijsmechanisme van het vervoer. Een optimale mobiliteit en een goede bereikbaarheid van de havens vanuit het hinterland vormen dan ook bijzondere aandachtspunten voor de commissie. Om deze doelstelling te kunnen realiseren, zetelen ook vertegenwoordigers van de binnenvaart, het spoor- en wegvervoer en het zeevervoer in de commissie.

Art. 5

De commissie vergadert zo vaak als ze zelf nodig acht, maar moet minstens twee keer per jaar bijeenkomen. De praktische regeling wordt in het huishoudelijk reglement vastgelegd.

De Belgische zeehavens worden geconfronteerd met problemen inzake materies die behoren tot de bevoegdheid van verschillende federale ministers. Afhankelijk van de agenda van de bijeenkomst, is het zinvol om bijvoorbeeld de minister van Financiën, de minister van Volksgezondheid of de minister van Verkeer uit te nodigen. Dit artikel voorziet in deze mogelijkheid.

De voorzitter van de Vlaamse Havencommissie kan de bijeenkomsten van de commissie steeds bijwonen of erop uitgenodigd worden.

J. VAN EETVELT
J. ANSOMS

L'article dispose également que les différents secteurs qui interviennent dans le domaine du transport maritime, du transport ferroviaire, du transport routier et du transport fluvial sont représentés au sein de la commission.

La plus-value économique que constitue la situation géographique des ports ne pourra en effet être sauvegardée que dans la mesure où leur accessibilité reste assurée. Cela suppose l'existence d'excellentes communications avec leur hinterland, tant sur le plan du transport routier que du transport ferroviaire et du transport par voies navigables. Ce sont les régions qui déterminent les priorités politiques dans le domaine des infrastructures portuaires, des voies navigables, de l'aménagement du territoire, des routes, etc. Cela n'empêche toutefois pas que l'autorité fédérale ait un rôle de complément à jouer dans le cadre de cette problématique, par exemple, en fixant le mécanisme de formation du prix en matière de transports. La commission devra dès lors accorder une attention particulière à la mise en oeuvre d'une mobilité optimale et faire en sorte que les ports soient facilement accessibles depuis leur hinterland. Pour pouvoir réaliser cet objectif, il est également prévu que la commission comprendra en son sein des représentants du secteur de la batellerie, et du secteur des transports ferroviaire et routier.

Art. 5

La commission se réunit chaque fois qu'elle l'estime nécessaire et au moins deux fois par an. Les modalités pratiques sont fixées dans le règlement d'ordre intérieur.

Les ports maritimes belges sont confrontés à des problèmes touchant à des matières qui ressortissent à différents ministres fédéraux. Il peut dès lors être utile, en fonction de l'ordre du jour de la réunion, d'inviter, par exemple, le ministre des Finances, le ministre de la Santé publique ou le ministre des Communications. Cet article prévoit cette possibilité.

Le président de la *Vlaamse Havencommissie* peut toujours assister ou être invité à assister aux réunions de la commission.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Er wordt een adviserende «Federale Commissie voor het zeehavenbeleid» opgericht, hierna de commissie genoemd.

Art. 3

De commissie heeft als opdracht te waken over de internationale concurrentiepositie van de Belgische zeehavens. Ze heeft een algemene adviesbevoegdheid met betrekking tot de materies die tot de bevoegdheid van de federale overheid behoren.

De commissie oefent haar adviesbevoegdheid op eigen initiatief of op verzoek van de federale regering uit.

Art. 4

§ 1. De commissie wordt voorgezeten door de minister bevoegd voor Economische Zaken.

§ 2. Behalve de voorzitter, telt de commissie de volgende leden:

1° zes vertegenwoordigers van de havenbesturen van Antwerpen, Brussel, Gent, Luik, Oostende en Zeebrugge, die elk een lid voordragen;

2° zes vertegenwoordigers van de werkgevers van de havengebieden, voorgedragen door de haven-gemeenschappen;

3° zes vertegenwoordigers van de werknemers van de havengebieden, voorgedragen door de representatieve werknemersorganisaties in de Centrale Raad voor het bedrijfsleven;

4° vier vertegenwoordigers van instellingen op het vlak van respectievelijk het zeevervoer, het spoorvervoer, het wegvervoer en de binnenscheepvaart, voorgedragen door de minister bevoegd voor het Verkeer.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Il est institué une Commission consultative fédérale de la politique des ports maritimes, dénommée ci-après «la commission».

Art. 3

La commission a pour mission de veiller à la compétitivité internationale des ports maritimes belges. Elle a une compétence générale d'avis dans les matières relevant de l'autorité fédérale.

La commission exerce sa compétence d'avis d'initiative ou à la demande du gouvernement fédéral.

Art. 4

§ 1^{er}. La commission est présidée par le ministre qui a les Affaires économiques dans ses attributions.

§ 2. Outre le président, la commission se compose des membres suivants:

1° six représentants des administrations portuaires d'Anvers, de Bruxelles, de Gand, de Liège, d'Oostende et de Zeebrugge, qui présentent chacune un membre

2° six représentants des employeurs des zones portuaires, présentés par les communautés portuaires;

3° six représentants des travailleurs des zones portuaires, présentés par les organisations des travailleurs représentées au Conseil central de l'économie;

4° quatre représentants des institutions compétentes en ce qui concerne le transport maritime, le transport ferroviaire, le transport routier et la navigation fluviale, présentés par le ministre qui a les Communications dans ses attributions.

De leden worden door de Koning benoemd voor een termijn van vier jaar. Hun mandaat is hernieuwbaar.

Art. 5

De commissie vergadert minstens twee keer per jaar.

Afhankelijk van de agenda wordt de federale minister onder wiens bevoegdheid de te behandelen materie valt, uitgenodigd om de bijeenkomst van de commissie met raadgevende stem bij te wonen.

De voorzitter van de Vlaamse Havencommissie kan de bijeenkomsten van de commissie met raadgevende stem bijwonen.

Art. 6

De adviezen en de aanbevelingen van de commissie worden uitgebracht aan de federale regering. De goedkeuring geschiedt bij gewone meerderheid van de aanwezige leden. De voorzitter neemt niet deel aan de stemming.

Van een eensluidend advies van de commissie kan de federale overheid slechts afwijken bij een met redenen omklede beslissing.

Art. 7

De commissie stelt jaarlijks een verslag op van haar activiteiten. Het verslag wordt overgezonden aan de federale regering en de wetgevende kamers.

Art. 8

De commissie stelt binnen een maand na haar installatie een huishoudelijk reglement op, dat onder meer voorziet in:

1° de wijze van bijeenroeping en beraadslaging van de commissie;

2° de wijze waarop voorstellen op de agenda van de commissie geplaatst worden;

3° de voorwaarden waaronder de commissie in haar schoot werkgroepen voor de bestudering van bijzondere problemen kan oprichten en beroep kan doen op de medewerking van externe deskundigen of, door bemiddeling van de bevoegde minister, op de administraties van de federale regering;

4° de bevoegdheden van de voorzitter;

5° de werking van het secretariaat.

Les membres sont nommés par le Roi pour un terme de quatre ans. Leur mandat est renouvelable.

Art. 5

La commission se réunit au moins deux fois par an.

En fonction de l'ordre du jour, le ministre fédéral qui a la matière à traiter dans ses attributions, est invité à assister à la réunion de la commission avec voix consultative.

Le président de la *Vlaamse Havencommissie* peut assister avec voix consultative aux réunions de la commission.

Art. 6

La commission émet des avis et formule des observations à l'attention du gouvernement fédéral. Les avis sont adoptés à la majorité simple des membres présents. Le président ne prend pas part au vote.

L'autorité fédérale ne peut déroger à un avis conforme de la commission que par une décision motivée.

Art. 7

La commission établit chaque année un rapport de ses activités. Ce rapport est transmis au gouvernement fédéral et aux Chambres législatives.

Art. 8

Dans le mois qui suit son installation, la commission arrête son règlement d'ordre intérieur qui fixe, entre autres:

1° les modalités de convocation et de délibération de la commission

2° les modalités d'inscription des propositions à l'ordre du jour de la commission;

3° les conditions auxquelles la commission peut créer en son sein des groupes de travail chargés d'étudier des problèmes particuliers et faire appel à la collaboration d'experts externes ou, par l'entremise du ministre compétent, aux administrations du gouvernement fédéral;

4° les compétences du président;

5° le mode de fonctionnement du secrétariat.

Art. 9

Het secretariaat van de commissie wordt waargenomen door de administratie van de minister bevoegd voor Economische Zaken.

Het secretariaat heeft in het bijzonder als taak:

1° de administratieve ondersteuning van de commissie;

2° de redactie van ontwerpen van adviezen, onderzoeksprogramma's en verslagen;

3° de coördinatie van de uitbestede onderzoeksopdrachten en van de werking van de werkgroepen.

Art. 10

De Koning bepaalt het bedrag van de vergoedingen toegekend aan de leden van de commissie, de deskundigen en andere personen die medewerking verlenen aan de commissie.

Art. 11

De werkingskosten van de commissie vallen ten laste van de begroting van de federale overheid.

Art. 12

Deze wet treedt in werking de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

19 februari 1998

J. VAN EETVELT
J. ANSOMS
T. VAN PARYS
F. GHESQUIERE
L. GOUTRY

Art. 9

Le secrétariat de la commission est assuré par l'administration du ministre qui a les Affaires économiques dans ses attributions.

Le secrétariat est plus particulièrement chargé:

1° de la logistique administrative de la commission;

2° de la rédaction des projets d'avis, des programmes de recherche et des rapports;

3° de la coordination des missions de recherche et du fonctionnement des groupes de travail.

Art. 10

Le Roi fixe le montant des indemnités accordées aux membres de la commission, aux experts et aux autres personnes qui collaborent avec la commission.

Art. 11

Les frais de fonctionnement de la commission sont à la charge de l'autorité fédérale.

Art. 12

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

19 février 1998