

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1997 - 1998 (*)

15 APRIL 1998

WETSONTWERP

**tot wijziging van de artikelen
519 en 522 van het Gerechtelijk
Wetboek en tot opheffing van artikel
520 van hetzelfde Wetboek**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE JUSTITIE (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **DANY VANDENBOSSCHE**

(1) Samenstelling van de commissie
Voorzitter : de heer Duquesne (A.)

A. — Vaste leden
C.V.P. HH. Vandeurzen,
Van Parys,
Verherstraeten, Willems.
P.S. HH. Biefnot, Borin, Giet.
V.L.D. HH. Dewael, Van Belle,
Verwilghen.
S.P. HH. Landuyt,
Vandenbossche.
P.R.L.- HH. Barzin, Duquesne.
F.D.F.
P.S.C. Mevr. de T'Serclaes.
V.B. H. Laeremans.
Agalev/H. Lozie
Ecolo

B. — Plaatsvervangers
C.V.P. Mevr. D'Hondt,
HH.Didden, Leterme,
Mevr.Pieters, Mevr.
Verhoeven.
P.S. HH. Dallons, Eerdeken,
Minne, Moureaux.
V.L.D. HH. Chevalier, De Croo,
van den Abeelen, Versnick.
S.P. HH. Delathouwer, Roose,
Van der Maelen.
P.R.L.- Mevr. Herzet,
F.D.F. HH. Maingain, Simonet.
P.S.C. HH. Beaufays, Viseur.
V.B. HH. Annemans, De Man.
Agalev/H. Decroly,
Ecolo Mevr. Schüttringer

C. — Niet-stemgerechtigde leden
V.U. H. Bourgeois.
FN M. Wailliez

Zie:

- 1445 - 97 / 98:

- N° 1: Ontwerp overgezonden door de Senaat.
- N° 2: Amendementen.

Zie ook:

- N° 4: Tekst aangenomen door de commissie

(*) Vierde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1997 - 1998 (*)

15 AVRIL 1998

PROJET DE LOI

**modifiant les articles
519 et 522 du Code judiciaire
et abrogeant l'article 520
du même Code**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE (1)

PAR
M. **DANY VANDENBOSSCHE**

(1) Composition de la commission
Président : M. Duquesne (A.)

A. — Titulaires
C.V.P. MM. Vandeurzen,
Van Parys,
Verherstraeten, Willems.
P.S. MM. Biefnot, Borin, Giet.
V.L.D. MM. Dewael, Van Belle,
Verwilghen.
S.P. MM. Landuyt,
Vandenbossche.
P.R.L.- MM. Barzin, Duquesne.
F.D.F.
P.S.C. M. de T'Serclaes.
V.B. M. Laeremans.
Agalev/M. Lozie
Ecolo

B. — Suppléants
C.V.P. Mme D'Hondt,
MM.Didden, Leterme,
Mme Pieters, Mme
Verhoeven.
P.S. MM. Dallons, Eerdeken,
Minne, Moureaux.
V.L.D. MM. Chevalier, De Croo,
van den Abeelen, Versnick.
S.P. MM. Delathouwer, Roose,
Van der Maelen.
P.R.L.- Mme Herzet,
F.D.F. MM. Maingain, Simonet.
P.S.C. MM. Beaufays, Viseur.
V.B. MM. Annemans, De Man.
Agalev/M. Decroly,
Ecolo Mme Schüttringer.

C. — Membres sans voix délibérative
V.U. M. Bourgeois.
FN M. Wailliez

Voir:

- 1445 - 97 / 98:

- N° 1: Projet transmis par le Sénat.
- N° 2: Amendements.

Voir aussi:

- N° 4: Texte adopté par la commission.

(*) Quatrième session de la 49^{ème} législature

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 17 maart 1998.

I. Inleidende uiteenzetting van de minister van justitie

Artikel 519 van het Gerechtelijk Wetboek bepaalt dat het tarief van alle akten van de gerechtsdeurwaarders door de Koning vastgesteld wordt.

Wat de reiskosten betreft voorziet het koninklijk besluit dat voornoemd artikel uitvoert, in de toekenning van een kilometervergoeding van 14 BEF, zulks zowel voor de heenreis als voor de terugreis.

De afstanden worden berekend volgens de gegevens en onder de voorwaarden bepaald in het boek der wettelijke afstanden.

In de praktijk is gebleken dat deze regeling niet doeltreffend is omdat er bij de huidige berekening van die kosten niet alleen rekening wordt gehouden met de afstand tussen de standplaats van de gerechtsdeurwaarder en de plaats van de betekening, maar ook met het aantal akten dat tijdens een zelfde reis en op een zelfde plaats moet worden betekend (artikel 520 van het Gerechtelijk wetboek).

Ingevolge deze regelgeving worden de rechtzoekenden overigens op verschillende wijze behandeld naargelang de akte die op hen betrekking heeft, afzonderlijk of samen met andere akten wordt betekend.

De regering wenst een vereenvoudiging van de regeling door te voeren, waarbij ernaar wordt gestreefd de controle te vergemakkelijken en de administratieve kosten te verminderen.

Het is de bedoeling een forfaitaire vergoeding van de reiskosten tot stand te brengen die geen verband houdt met het aantal werkelijk afgelegde kilometers. De huidige wet laat niet toe een dergelijk systeem te organiseren.

De wijziging van de artikelen 519 e.v. van het Gerechtelijk Wetboek zal toelaten het koninklijk besluit betreffende het tarief van de akten van de gerechtsdeurwaarders aan te passen teneinde de bovenvermelde doeleinden te bereiken.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 17 mars 1998.

I. Exposé introductif du ministre de la justice

L'article 519 du Code judiciaire dispose que le Roi fixe le tarif de tous les actes des huissiers de justice.

En ce qui concerne les frais de déplacement, l'arrêté royal d'exécution de l'article précité prévoit l'allocation d'une indemnité kilométrique de 14 francs, tant pour l'aller que pour le retour.

Les distances doivent être calculées sur les bases et aux conditions déterminées par le livre des distances légales.

La pratique a révélé que ce système n'était pas fonctionnel parce que, conformément aux dispositions qui régissent actuellement le calcul de ces frais, il fallait tenir compte non seulement de la distance comprise entre la résidence de l'huissier de justice et le lieu de la signification, mais aussi du nombre d'actes à signifier lors d'un même voyage et dans un même lieu (article 520 du code judiciaire).

Par ailleurs, les justiciables sont traités différemment selon que les actes les concernant sont signifiés seuls ou conjointement avec d'autres actes.

Le gouvernement souhaite simplifier le système à la fois pour faciliter le contrôle et réduire les coûts administratifs.

L'intention est de mettre en place une indemnisation forfaitaire des frais de déplacement, qui ne soit pas liée au nombre de kilomètres réellement parcourus. La loi actuelle ne permet pas l'organisation d'un tel système.

La modification des articles 519 et suivants du Code judiciaire permettra d'adapter l'arrêté royal relatif au tarif des actes accomplis par les huissiers de justice afin d'atteindre les objectifs décrits ci-dessus.

II. Algemene bespreking

De heer Vandenbossche vraagt waarom werd afgestapt van de landelijke forfaitaire regeling.

Biedt die forfaitaire regeling per arrondissement de mogelijkheid om rekening te houden met de situatie waarbij verschillende akten gelijktijdig op hetzelfde adres worden betekend?

De heer Bourgeois vraagt of de forfaitaire regeling werd uitgewerkt na overleg tussen het departement Justitie en de nationale kamer van gerechtsdeurwaarders.

De spreker merkt op dat in Wallonië in diverse arrondissementen overeenkomsten worden gesloten tussen de gerechtsdeurwaarders met het oog op een verdeling van hun taken per kanton. Wanneer een gerechtsdeurwachter een akte ontvangt die moet betekend worden in een ander kanton, bezorgt hij deze akte aan een collega.

Is de in het ontwerp van koninklijk besluit vastgestelde forfaitaire regeling bijgevolg niet ongunstig voor de rechtsonderhorigen, vermits met het voorgestelde systeem hoe dan ook een forfait zal aangerekend worden dat in veel gevallen wellicht veel groter is dan de effectieve verplaatsingskosten?

Viel de jongste jaren een stijging van de reiskosten van de gerechtsdeurwaarders waar te nemen?

De heer Verwilghen vestigt de aandacht van de minister op het feit dat de gerechtsdeurwaarders steeds vaker vennootschappen oprichten en hun kantoor op verschillende plaatsen van eenzelfde arrondissement vestigen. Een aantal betekeningen worden gedaan door bemiddeling van vennoten, wat een daling van hun reiskosten met zich brengt.

De spreker vraagt de minister de tuchtoverheid ertoe aan te zetten snel op te treden wanneer gerechtsdeurwaarders misbruiken plegen.

De heer Beaufays stelt vast dat de aan de Koning verleende machtiging om het tarief van de akten van de gerechtsdeurwaarders vast te stellen bijzonder ruim is.

Moet niet worden gezorgd voor waarborgen ten einde misbruiken te voorkomen waarbij het aantal betekeningen van akten onnodig wordt verhoogd?

Volgens *de heer Barzin* zal de ter bespreking voorliggende tekst ertoe bijdragen dat aan bepaalde praktijken paal en perk wordt gesteld. Die tekst zal het de deurwaarders evenwel niet onmogelijk maken om in een enkele rondgang tal van akten te betekenen en voor elke betekening het forfaitair bedrag aan te rekenen.

De heer Barzin betreurt voorts ook dat bepaalde deurwaarders er geen graten in zien herhaalde akten van betekening uit te voeren, inzonderheid inzake beslag op roerend goed.

II. Discussion générale

M. Vandenbossche s'enquiert des raisons pour lesquelles le système forfaitaire national fut écarté.

Le système forfaitaire par arrondissement permet-il de prendre en compte la situation dans laquelle plusieurs actes sont signifiés simultanément à la même adresse?

M. Bourgeois demande si le système forfaitaire a été élaboré à la suite de consultations entre le Département de la Justice et la chambre nationale des huissiers de justice.

L'intervenant fait observer que dans divers arrondissements de Wallonie, des accords sont conclus entre les huissiers de justice tendant à opérer une répartition de leurs tâches par canton. L'huissier de justice qui reçoit un acte devant être signifié dans un autre canton transmet l'acte en question à un collègue.

Dès lors, le système forfaitaire tel que prévu par le projet d'arrêté royal n'est-il pas défavorable aux justiciables, étant donné que le système proposé implique en tout cas l'application d'un forfait qui sera, dans de nombreux cas nettement supérieur au montant effectif des frais de déplacement?

Au cours de ces dernières années, observe-t-on une augmentation des frais de déplacement des huissiers?

M. Verwilghen attire l'attention du ministre sur le fait que les huissiers de justice tendent à s'associer de plus en plus et à établir leur étude à plusieurs endroits dans un même arrondissement. Un certain nombre de significations sont effectuées par l'intermédiaire d'associés, ce qui a pour effet de réduire leurs frais de déplacement.

L'orateur demande au ministre de prendre des initiatives auprès des autorités disciplinaires afin de les inciter à intervenir promptement en cas d'abus commis par les huissiers de justice.

M. Beaufays constate que l'habilitation au Roi en matière de tarification des actes des huissiers de justice est particulièrement large.

Ne convient-il pas de prévoir des garanties en vue de prévenir les abus consistant à multiplier inutilement les significations d'actes?

M. Barzin est d'avis que le texte en discussion contribuera à assainir certaines pratiques. Il n'empêchera cependant pas les huissiers de regrouper, dans une même tournée, les significations de nombreux actes, et de réclamer le forfait pour chacune d'elles.

M. Barzin regrette aussi les actes répétitifs que certains huissiers s'autorisent à eux-mêmes, particulièrement en matière de saisie mobilière.

De heer Giet sluit zich bij die zienswijze aan.

De heer Duquesne is van mening dat de nieuwe regeling een nauwkeuriger berekening van de reiskostenvergoedingen mogelijk maakt wat de werkelijk afgelegde afstanden in elk arrondissement betreft.

In het algemeen is hij van oordeel dat de problematiek van de gerechtskosten grondig moet worden onderzocht.

Ten slotte verzoekt hij de minister de tuchtoverheid te wijzen op de misbruiken die door een aantal gerechtsdeurwaarders worden gepleegd.

De minister maakt duidelijk dat de forfaitaire regeling per arrondissement gerechtvaardigd is door de verschillen inzake afstanden tussen de arrondissementen.

De gerechtsdeurwaarders die in het arrondissement Brussel gevestigd zijn, leggen bijvoorbeeld veel kortere afstanden af dan hun ambtgenoten in een arrondissement van de provincie Luxemburg.

Het is dan ook logisch dat het voorstel van een landelijk forfait niet in aanmerking is genomen.

De tarieven zijn van toepassing op de betekening van de originele akte en worden berekend op grond van het totaal aantal akten die in een tijdspanne van een jaar in elk arrondissement worden betekend. Die tarieven zijn het resultaat van een wiskundige formule die rekening houdt met de gevallen van akten die gelijktijdig in eenzelfde gemeente of eenzelfde gedeelte van een arrondissement worden betekend. Bovendien wordt bij de kilometervergoeding rekening gehouden met de afschrijving van het voertuig en met de rijtijd.

De minister legt uit dat het forfait slecht per originele akte verschuldigd is. Indien dus eenzelfde akte aan verschillende partijen op verschillende plaatsen in het arrondissement wordt betekend, is er niettemin slechts één verplaatsingsvergoeding verschuldigd aan de gerechtsdeurwaarder voor diens verschillende betekeningen (artikel 2 van het ontwerp van koninklijk besluit; het voorgestelde artikel 15,4°, van het koninklijk besluit van 30 november 1976 *in fine*).

In artikel 2 van het ontwerp van koninklijk uitvoeringsbesluit is een uitzondering opgenomen voor de opmaak van protesten bij domicilie-instellingen bij de centrale depositaris omdat het *de facto* frequent mogelijk is voor de gerechtsdeurwaarders om verschillende van deze protesten samen op te maken, wordt bepaald dat zij voor al deze protesten samen slechts een keer het forfait ontvangen.

Het departement van Justitie heeft de nationale kamer van gerechtsdeurwaarders geraadpleegd over de forfaitaire regeling voor reiskosten.

Voor de berekening van de forfaitaire vergoedingen komen de tussen de gerechtsdeurwaarders ge-

M. Giet s'exprime dans le même sens.

M. Duquesne estime que le nouveau système permet de calculer les indemnités de déplacement de façon plus correcte au regard des distances réellement parcourues dans chaque arrondissement.

Il considère d'une façon générale que la problématique des frais de justice doit être analysée de façon approfondie.

Enfin, il invite le ministre à attirer l'attention des autorités disciplinaires sur les abus commis par un certain nombre de huissiers.

Le ministre explique que le système forfaitaire par arrondissement se justifie en raison des disparités en termes de distances existant entre les différents arrondissements.

A titre d'exemple, les distances parcourues par les huissiers établis dans l'arrondissement de Bruxelles sont beaucoup plus courtes que celles effectuées par leurs homologues établis dans un arrondissement de la province de Luxembourg.

Un forfait national a dès lors été logiquement écarté.

Les tarifs sont applicables à la signification de l'acte original et sont calculés en fonction du nombre total d'actes signifiés dans chaque arrondissement pendant une période d'un an. Ces tarifs sont le résultat d'une formule mathématique prenant en considération les hypothèses d'actes signifiés simultanément dans une même commune ou dans une même partie d'arrondissement. En outre, l'indemnité kilométrique prend en compte l'amortissement du véhicule et le temps de conduite.

Le ministre explique que le forfait n'est dû que pour chaque acte original. Ainsi donc, si un même acte est signifié à différentes parties à divers endroits de l'arrondissement, il ne sera néanmoins dû à l'huissier de justice qu'une seule indemnité de déplacement pour les diverses significations faites par lui (art. 2 du projet d'arrêté royal; article 15,4°, proposé de l'arrêté royal du 30 novembre 1976, *in fine*).

Une exception est toutefois prévue à l'article 2 du projet d'arrêté royal d'exécution pour ce qui concerne l'établissement de protêts auprès des établissements domiciliaires ou du depositaire central. Dès lors que, dans la pratique, il est en effet souvent possible aux huissiers de justice de dresser simultanément plusieurs de ces protêts, il est prévu qu'ils ne perçoivent qu'une seule fois le forfait pour l'ensemble de ceux-ci.

Le département de la Justice a consulté la chambre nationale des huissiers de justice au sujet du système forfaitaire des frais de déplacement.

Les accords de répartition des tâches par canton conclus entre les huissiers de justice ne sont pas pris

sloten overeenkomsten over de taakverdeling niet in aanmerking.

De meeste gerechtsdeurwaarders oefenen hun beroep overal in het gerechtelijk arrondissement uit.

De nieuwe tarifiering houdt dus geen rekening met eventuele werkafspraken, want voor de omschrijving van de entiteiten waarin de gerechtsdeurwaarders werkzaam zijn geldt het arrondissement als referentie.

De gerechtsdeurwaarders hebben geen schuld aan de wildgroei van de akten aangezien zij zich ertoe beperken de instructies van de rechtzoekenden en van hun advocaten uit te voeren.

In geval van overmatige toename van het aantal akten en dus van overtreding van de deontologische regels, is het de taak van de tuchtoverheid de nodige sancties te treffen.

In dat verband zij opgemerkt dat de gerechtsdeurwaarders een modernisering van hun statuut en een herziening van het op hen toepasselijke tuchtrecht vragen opdat zij zelf een aantal misbruiken kunnen onderzoeken. De huidige logge procedure vergt het optreden van de rechtbanken van eerste aanleg.

De wettelijke indexerings buiten beschouwing gelaten, werd de afgelopen jaren nergens een toename van de totale reiskosten waargenomen.

De nieuwe regeling is niet bedoeld om de gerechtsdeurwaarders beter te vergoeden voor hun reiskosten.

III. Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

Art. 3

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 3 wordt eenparig aangenomen.

en considération pour le calcul des indemnités forfaitaires.

L'on doit constater que la plupart des huissiers de justice exercent leur profession dans l'ensemble d'un arrondissement judiciaire.

La nouvelle tarification ne prend donc pas en compte les accords éventuellement conclus pour l'exécution des tâches, étant donné que l'arrondissement constitue l'entité de travail de référence pour les huissiers.

Les huissiers de justice ne sont pas responsables de la multiplication abusive des actes, dès lors qu'ils ne font qu'exécuter les instructions des justiciables et de leurs avocats.

En cas de multiplication abusive d'actes et dès lors de manquement aux règles déontologiques, il appartient aux organes disciplinaires de prendre les initiatives qui s'imposent en vue d'infliger les sanctions qui en résultent.

A cet égard, il faut souligner que les huissiers de justice sont demandeurs d'une modernisation de leur statut et d'une révision de leur droit disciplinaire en vue d'examiner et de sanctionner eux-mêmes un certain nombre d'abus. Actuellement la procédure est lourde et requiert l'intervention des tribunaux de première instance.

Aucune augmentation de l'ensemble des frais de déplacement n'a été enregistrée au cours de ces dernières années si ce n'est par le biais de leur indexation légale.

Le nouveau système mis en place ne vise pas à indemniser plus avantageusement les frais de déplacement des huissiers de justice.

III. Discussion des articles

Article 1^{er}

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article premier est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 2 est adopté à l'unanimité.

Art. 3

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 3 est adopté à l'unanimité.

Art.4

De heer Landuyt dient een amendement nr 3 in (Stuk nr 1145/2), dat ertoe strekt artikel 522 van het Gerechtelijk Wetboek te schrappen.

Tot staving van zijn amendement merkt de indiener op dat artikel 522 aanleiding kan geven tot een interpretatie *a contrario*, in die zin dat als het ten onrechte toegekende of geïnde vervoergeld niet begroot wordt of, als het teruggegeven wordt aan de benadeelde partij, het mogelijk is dat dit met de andere onrechtmatig geïnde rechten of kostenvergoedingen niet het geval is.

De heren Landuyt en Vandenbossche dienen in bijkomende orde amendement nr 2 in (Stuk nr. 1445/2) dat ertoe strekt in het voorgestelde artikel 522 de woorden «Het vervoergeld dat» te vervangen door de woorden «Een vergoeding die».

Het is de bedoeling tot een algemene regeling voor de teruggave van ten onrechte geïnde vergoedingen te komen.

De heer Bourgeois dient een amendement nr 1 in (Stuk nr 1445/2), dat ertoe strekt de woorden «of aan de partij teruggegeven» te vervangen door de woorden «en in voorkomend geval aan de partij teruggegeven»; het zou immers kunnen dat reeds een betaling van niet begroot vervoergeld plaats heeft gevonden.

De minister merkt op dat het aan de orde zijnde artikel 522 van het Gerechtelijk Wetboek moet worden samengelezen met artikel 519 dat uitsluitend op de reiskostenvergoedingen slaat. Het gaat hier om de toepassing van het beginsel van de teruggave van het niet-verschuldigde bedrag.

Voor de bestraffing van onrechtmatige inningen van andere kosten of rechten gelden bijzondere bepalingen.

Amendement nr 3 tot vervanging van de tekst van artikel 4 wordt eenparig aangenomen.

Amendement nr 2 vervalt bijgevolg.

Amendement nr 1 wordt ingetrokken.

Deze tekst wordt artikel 3 (partim) van de tekst aangenomen door de commissie.

*
* *

Art. 5

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 5 wordt eenparig aangenomen.

Art. 4

M. Landuyt présente l'amendement n° 3 (Doc. n° 1445/2) tendant à supprimer l'article 522 du Code judiciaire.

A l'appui de cet amendement, son auteur fait observer que l'article 522 est susceptible de donner lieu à une interprétation *a contrario* en ce sens que si le droit de transport indûment alloué ou perçu est rejeté de la taxe ou restitué à la partie préjudiciée, il pourrait ne pas en être de même pour les autres droits ou frais indûment perçus.

MM. Landuyt et Vandenbossche présentent l'amendement n° 2 en ordre subsidiaire (Doc. n° 1445/2) tendant à prévoir que l'indemnité indûment allouée ou perçue est rejetée de la taxe ou restituée à la partie.

Il s'agit d'énoncer une formule générale de restitution des indemnités indûment perçues.

M. Bourgeois présente l'amendement n° 1 (Doc. n° 1445/2) visant à remplacer les mots «ou restitué à la partie» par les mots «et, les cas échéant, restitué à la partie» au motif qu'il peut arriver qu'un droit de transport rejeté de la taxe ait déjà été payé.

Le ministre précise que l'article 522 du Code judiciaire examiné doit être lu en combinaison avec l'article 519 du Code judiciaire qui ne vise que les seules indemnités pour frais de déplacement. Il s'agit d'une application du principe de restitution de l'indu.

Les perceptions abusives d'autres frais ou droits sont sanctionnées par des dispositions particulières.

L'amendement n° 3, tendant à remplacer le texte de l'article 4, est adopté à l'unanimité.

L'amendement n° 2 devient en conséquence sans objet.

L'amendement n° 1 est retiré.

Le texte devient l'article 3 (partim) du texte adopté par la commission.

*
* *

Art. 5

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 5 est adopté à l'unanimité.

*
* *

Het gehele wetsontwerp, zoals het werd gewijzigd,
wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

D. VANDENBOSSCHE

De voorzitter,

A.DUQUESNE

*
* *

L'ensemble du projet, tel qu'il a été modifié, est
adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

D. VANDENBOSSCHE

Le président,

A.DUQUESNE