

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1997 - 1998 (*)

19 FEBRUARI 1998

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 51, § 4,
van de op 19 december 1939
samengeordende wetten betreffende
de kinderbijslag voor loonarbeiders**

(Ingediend door de heren Hubert Brouns
en Yves Leterme)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op een ogenblik waarop binnen Europa de grenzen wegvallen en er vrij verkeer is van werknemers, is het lot van de grensarbeiders nog steeds niet geregeld.

In Frankrijk wordt kinderbijslag pas vanaf het tweede kind toegekend. Voor het eerste kind in het gezin wordt slechts een bijslag tijdens de eerste drie jaar toegekend. Ook voor kinderen ouder dan twintig wordt geen kinderbijslag uitbetaald. Anderzijds kan de Belgische grensarbeider die in Frankrijk werkt, niet de in België uitgekeerde kinderbijslag genieten. De grensarbeiders voelen zich oneerlijk bejegend; ze betalen dezelfde sociale bijdragen als hun collega's, maar ontvangen niets in de plaats.

De gedupeerde Belgische grensarbeiders behelpen zich met de beperkte mogelijkheden die de Belgische wetgeving hen biedt, door bijvoorbeeld beroep te doen

(*) Vierde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1997 - 1998 (*)

19 FÉVRIER 1998

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 51, § 4,
des lois relatives aux allocations
familiales pour travailleurs salariés,
coordonnées le 19 décembre 1939**

(Déposée par MM. Hubert Brouns
et Yves Leterme)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

A l'heure où l'Europe supprime ses frontières intérieures et assure la libre circulation des travailleurs, le sort des travailleurs frontaliers n'est toujours pas réglé.

En France, les allocations familiales ne sont attribuées qu'à partir du deuxième enfant. Pour le premier enfant du ménage, les allocations ne sont octroyées que pendant les trois premières années. Les parents d'enfants âgés de plus de vingt ans ne bénéficient pas non plus d'allocations familiales. De plus, le travailleur frontalier belge qui travaille en France ne peut pas non plus bénéficier des allocations familiales belges. Les travailleurs frontaliers se sentent victimes d'une injustice: alors qu'ils paient les mêmes cotisations sociales que leurs collègues, ils n'obtiennent rien en contrepartie.

Les travailleurs frontaliers belges ainsi lésés n'ont d'autre choix que de tirer parti des possibilités limitées que leur offre la législation belge, par exemple

(*) Quatrième session de la 49^{ème} législature

op een andere rechthebbende die in hun plaats het recht op kinderbijslag opent via de zogenaamde residuaire rechten. Voorwaarde is, naast een arbeids-overeenkomst (of een hiermee gelijkgestelde toekenningssituatie), een zekere band van bloed- of aanverwantschap. Naast de ouders kunnen onder bepaalde voorwaarden ook broer of zus, oom of tante, grootouder of overgrootouder die deel uitmaken van hetzelfde gezin, de feitelijke partner van de ouder van een kind, enz., de hoedanigheid van rechthebbende verwerven en zo een recht op kinderbijslag openen ten gunste van het kind. Deze residuaire oplossing biedt echter niet steeds soelaas en het uitgangspunt blijft dat de grensarbeider sociale bijdragen betaalt, maar geen sociale uitkeringen in de plaats ontvangt.

Ons voorstel bestaat erin om de kinderen die het slachtoffer zijn van deze onrechtvaardige maatregel, te beschouwen als een bijzondere categorie van behartenswaardige gevallen. De kinderbijslag wordt dan uitbetaald door het reservefonds van de Rijksdiens voor kinderbijslag voor werknemers. In 1996 is dit reeds gebeurd voor de verdwenen kinderen en voor de kinderen van grensarbeiders in Nederland. Omdat het probleem van de kinderen van in Frankrijk werkende grensarbeiders echter onmiskenbaar een structureel karakter vertoont, wordt voorgesteld deze categorie in de wet op te nemen. De voorwaarden waaronder kinderbijslag wordt toegekend, kunnen nader worden bepaald in een koninklijk besluit.

H. BROUNS
Y. LETERME

en désignant un autre attributaire, qui ouvre à leur place le droit aux allocations familiales en vertu des droits dits résiduels. Ce changement d'attributaire n'est possible que si cet autre attributaire exerce une activité professionnelle dans le cadre d'un contrat de travail (ou se trouve dans une situation assimilée faisant naître un droit aux allocations) et que s'il existe en outre un certain lien de parenté ou d'affinité avec l'attributaire initial. Outre les parents, les frères et sœurs, oncles et tantes, grands-parents ou arrière-grands-parents, le ou la partenaire de fait du parent d'un enfant, etc. peuvent, à certaines conditions, acquérir la qualité d'attributaire et ouvrir ainsi un droit aux allocations en faveur de l'enfant. Cette solution résiduelle n'est cependant pas toujours satisfaisante et ce qui demeure le fond du problème est le fait que le travailleur frontalier paie des cotisations sociales sans obtenir la moindre prestation sociale en retour.

La présente proposition de loi vise à faire des enfants qui sont les victimes de cette mesure injuste une « catégorie de cas dignes d'intérêt » au sens de l'article 51, §4 des lois coordonnées du 19 décembre 1939. Les allocations familiales seraient dès lors versées à leur bénéfice par le fonds de réserve de l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés. Ce fonds est déjà intervenu en 1996 en faveur des parents d'enfants disparus et des enfants de travailleurs frontaliers occupés aux Pays-Bas. Nous proposons toutefois que les lois coordonnées instaurent le droit aux allocations familiales pour cette catégorie de travailleurs, étant donné que le problème des enfants de travailleurs frontaliers travaillant en France a un caractère structurel incontestable. Il appartiendra au Roi de préciser les conditions d'attribution des allocations familiales.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 51, § 4, van de op 19 december 1939 samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, vervangen bij de wet van 22 december 1989, wordt aangevuld met het volgende lid:

« Onder de door de Koning bepaalde voorwaarden, heeft de werknemer die in Frankrijk tewerkgesteld is en in België woont recht op kinderbijslag voor het eerste kind en voor kinderen ouder dan twintig jaar die deel uitmaken van zijn gezin. ».

27 januari 1998

H. BROUNS
Y. LETERME

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 51, § 4, des lois relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, coordonnées le 19 décembre 1939, remplacé par la loi du 22 décembre 1989, est complété par l'alinéa suivant:

« Le travailleur qui est occupé au travail en France et domicilié en Belgique a droit, aux conditions fixées par le Roi, aux allocations familiales pour le premier enfant et pour les enfants âgés de plus de vingt ans qui font partie de son ménage ».

27 janvier 1998