

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1997 - 1998 (*)

22 APRIL 1998

WETSONTWERP

tot wijziging van de wet van 1 maart 1958 betreffende het statuut der beroepsofficieren van de land-, de lucht-, de zeemacht en de medische dienst en der reserveofficieren van alle krijgsmachtdelen en van de medische dienst

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE LANDSVERDEDIGING (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER J. CANON

- (1) Samenstelling van de commissie
Voorzitter : de heer Henry (J.P.)

A. — Vaste leden		B. — Plaatsvervangers	
C.V.P.	HH.Cauwenberghs, De Crem, Ghesquière, Van Erps.	C.V.P.	HH.Brouns, Eyskens, Moors, Vanpoucke, Mevr. Verhoeven.
P.S.	HH. Canon, Harmegnies, Henry.	P.S.	HH. Biefnot, Dallons, Giet, Grosjean.
V.L.D.	HH. Eeman, Lahaye, van den Abeelen.	V.L.D.	HH. Chevalier, Daems, Smets, Mevr. Van den Poel-Welkenhuysen.
S.P.	HH. Cuyt, R. Janssens.	S.P.	HH. De Richter, Van der Maelen, mevr. Vanlerberghe.
P.R.L.- F.D.F.	HH. Denis, Moerman.	P.R.L.- F.D.F.	HH. Barzin, Xavier de Donnée, Duquesne.
P.S.C.	H. Beaufays.	P.S.C.	HH. Gehlen, Mairesse.
V.B.	H. Spinnewyn.	V.B.	HH. Sevenhans, Van den Broeck,
Agalev/H. Ecolo	Vanoost.	Agalev/HH. Ecolo	Deleuze, Van Dienderen.

C. — Niet-stemgerechtigd lid

V.U. H. Borginon.

Zie:

- 1424 - 97 / 98 :

— N° 1: Wetsontwerp

(*) Vierde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1997 - 1998 (*)

22 AVRIL 1998

PROJET DE LOI

projet de loi modifiant la loi du 1^{er} mars 1958 relative au statut des officiers de carrière des forces terrestre, aérienne et navale et du service médical, ainsi que des officiers de réserve de toutes les forces armées et du service médical

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA DEFENSE NATIONALE (1)

PAR
M. J. CANON

- (1) Composition de la commission
Président : M. Henry (J.P.)

A. — Titulaires		B. — Suppléants	
C.V.P.	MM. Cauwenberghs, De Crem, Ghesquière, Van Erps.	C.V.P.	MM. Brouns, Eyskens, Moors, Vanpoucke, Mme. Verhoeven.
P.S.	MM. Canon, Harmegnies, Henry.	P.S.	MM. Biefnot, Dallons, Giet, Grosjean.
V.L.D.	MM. Eeman, Lahaye, van den Abeelen.	V.L.D.	MM. Chevalier, Daems, Smets, Mme. Van den Poel-Welkenhuysen.
S.P.	MM. Cuyt, R. Janssens.	S.P.	MM. De Richter, Van der Maelen, mevr. Vanlerberghe.
P.R.L.- F.D.F.	MM. Denis, Moerman.	P.R.L.- F.D.F.	MM. Barzin, Xavier de Donnée, Duquesne.
P.S.C.	M. Beaufays.	P.S.C.	MM. Gehlen, Mairesse.
V.B.	M. Spinnewyn.	V.B.	MM. Sevenhans, Van den Broeck,
Agalev/M. Ecolo	Vanoost.	Agalev/MM. Ecolo	Deleuze, Van Dienderen.

C. — Membre sans voix délibérative

V.U. M. Borginon.

Voir:

- 1424 - 97 / 98 :

— N° 1: Projet de loi

(*) Quatrième session de la 49^{ème} législature

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft het voorliggend wetsontwerp besproken en goedgekeurd tijdens haar vergadering van 31 maart 1998.

I. INLEIDING DOOR DE MINISTER VAN LANDSVERDEDIGING

De minister licht toe dat het voorliggende wetsontwerp ertoe strekt een deugdelijker wettelijke grondslag te geven aan het concept «voortgezette vorming van de officieren» door in de wet van 1 maart 1958 betreffende het statuut der beroepsofficieren van de land-, de lucht-, de zeemacht en de medische dienst en der reserveofficieren van alle krijgsmachtdelen en van de medische dienst, een hoofdstuk IVbis in te voegen met daarin één artikel, namelijk een artikel 26bis.

Opdat het concept «voortgezette vorming van de officieren» volledig in overeenstemming kan zijn met het bepaalde in artikel 182 van de Grondwet, moet het een onbetwistbare wettelijke grondslag hebben, die het mogelijk moet maken het voornoemde koninklijk besluit zo spoedig mogelijk bekend te maken.

Het is immers van belang de officieren-stagiairs die momenteel deelnemen aan de hogere stafcursus en aan de hogere cursus voor militair administrateur, niet te benadelen.

Dit wetsontwerp heeft geen weerslag op de begroting en houdt geen wijziging in van het concept «voortgezette vorming van de officieren.»

De reden van het voorgelegde wettelijk initiatief is de volgende: reeds meer dan 100 jaar worden officieren stafbrevethouders (SBH) gevormd in de vroegere Krijgsschool, nu Koninklijk Hoger Instituut voor Defensie geworden, terwijl de vorming van officieren militaire administrateurs (MAB) ongeveer 50 jaar oud is.

Beide vormingsstelsels hebben steeds hun wettelijke basis gevonden in koninklijke besluiten gebaseerd op artikel 167 (vroeger 68) van de Grondwet, dat aan de Koning de bevoegdheden van opperbevelhebber van de Krijgsmacht toekent, waaruit zijn bevoegdheden volgen om in het kader van de paraatstelling de vorming van de officieren te organiseren.

Deze benadering had nooit enige fundamentele opmerking vanwege de Raad van State veroorzaakt.

Ter gelegenheid van het recent ontwerp van Koninklijk besluit dat er toe strekte de twee voormelde officiersvormingen te moderniseren heeft de Raad van State echter nu, op basis van de jurisprudentie

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné et adopté ce projet de loi au cours de sa réunion du 31 mars 1998.

I. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA DÉFENSE NATIONALE

Le ministre expose que le projet de loi à l'examen vise à donner une meilleure base législative au concept de "formation continuée des officiers" par l'insertion d'un chapitre IVbis, comportant un seul article 26bis, dans la loi du 1er mars 1958 relative au statut des officiers de carrière des forces terrestres, aérienne et navale et du service médical, ainsi que des officiers de réserve de toutes les forces armées et du service médical.

Il convient donc, pour se conformer entièrement au prescrit de l'article 182 de la Constitution, de donner au concept de formation continuée des officiers une base législative indiscutable, qui doit permettre de publier dans les meilleurs délais l'arrêté royal précité.

Il importe en effet de ne pas léser les officiers stagiaires participant actuellement au cours supérieur d'état-major et au cours supérieur d'administrateur militaire.

Ce projet de loi n'a aucun impact budgétaire et n'apporte aucun changement au concept de formation continuée des officiers.

Le projet de loi à l'examen a été déposé pour la raison suivante: voilà plus de cent ans que les officiers brevetés d'état-major (BEM) sont formés à l'Ecole de guerre, qui est devenue aujourd'hui l'Institut royal supérieur de défense, alors que la formation des officiers administrateurs militaires (BAM) remonte à environ cinquante ans.

Ces deux systèmes de formation ont toujours puisé leur fondement légal dans des arrêtés royaux pris sur la base de l'article 167 (ancien article 68) de la Constitution, qui confère au Roi le pouvoir de commander les forces armées, d'où découle son pouvoir d'organiser, dans le cadre de la mise en condition, la formation des officiers.

Cette approche n'avait jamais suscité la moindre objection de principe de la part du Conseil d'Etat.

Or, à l'occasion du récent projet d'arrêté royal visant à moderniser les deux systèmes précités de formation d'officiers, le Conseil d'Etat a estimé, se basant en cela sur la jurisprudence de la Cour d'ar-

van het Arbitragehof, gemeend dat artikel 167 van de Grondwet, op zich alleen, een te fragiele basis vormt voor het onderzocht koninklijk besluit.

In de rand van de toelichting verwijst de minister naar de slotopmerking van de Raad van State die opmerkt dat de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 26*bis* niet goed is geredigeerd. Hij is bereid eventuele voorstellen terzake van de leden te onderzoeken.

II. BESPREKING EN STEMMING

Dhr. Moerman stelt dat hij het ontwerp steunt omdat het in het algemeen de situatie van de beroeps- en reserveofficieren met betrekking tot hun statuut verbetert.

Artikel 1

Dit artikel geeft geen aanleiding tot verdere bespreking en wordt aangenomen met 8 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 2

Dhr. Moerman verklaart zich te zullen onthouden omwille van de slotopmerking van de Raad van State in verband met de slechte redactie van de Nederlandse tekst. *Dhr. Cuyt* acht het evenwel niet nodig om de Nederlandse tekst te verbeteren.

Artikel 2 wordt aangenomen met 8 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 3

Dit artikel geeft geen aanleiding tot verdere bespreking en wordt eenparig aangenomen.

Het geheel van het ontwerp wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur

J. CANON

De voorzitter a.i.

J. EEMAN

bitrage, que l'article 167 de la Constitution constitue, à lui seul, une base trop fragile pour l'arrêté royal examiné.

En marge de son exposé, le ministre renvoie à l'observation finale du Conseil d'Etat, qui fait remarquer que le texte néerlandais de l'article 26*bis* en projet est mal rédigé. Il est disposé à examiner d'éventuelles propositions des membres en la matière.

II. DISCUSSION ET VOTES

M. Moerman se déclare favorable au projet à l'examen, étant donné que, d'une manière générale, celui-ci améliore la situation statutaire des officiers de carrière et de réserve.

Article 1^{er}

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 8 voix et une abstention.

Art. 2

M. Moerman déclare qu'il s'abstiendra en raison de l'observation finale du Conseil d'Etat concernant la mauvaise rédaction du texte néerlandais.

M. Cuyt estime toutefois qu'il n'est pas nécessaire de corriger le texte néerlandais.

L'article 2 est adopté par 8 voix et une abstention.

Art. 3

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

J. CANON

Le président a.i.,

J. EEMAN