

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1997-1998 (*)

15 JANUARI 1998

152^e Boek van het Rekenhof

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIËN EN DE BEGROTING (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Hunfred** **SCHOETERS**

DAMES EN HEREN,

Na de officiële overhandiging van het 152^e Boek van het Rekenhof heeft de subcommissie van de commissie voor de Financiën en de Begroting onder het voorzitterschap van de heer Didden (sinds 15 januari 1997 : de heer D. Pieters) (2) 6 vergaderingen gewijd aan het onderzoek van dit 152^e Boek, met name op 27 maart, 24 april en 22 mei 1996 en op 15 januari, 2 en 15 juli 1997.

Een delegatie van het Rekenhof woonde alle vergaderingen bij.

Uw rapporteur heeft namens de subcommissie verslag uitgebracht aan de commissie voor de Finan-

(1) Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer Didden.

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. Didden, Leterme,
Pieters (D.), Mevr. Van
Haesendonck.
P.S. HH. Demotte, Dufour, Mo-
riau.
V.L.D. HH. Daems, De Grauwe,
Desimpel.
S.P. HH. Schoeters, Suykens.
P.R.L.- Mevr. Cornet-Canet, H.
F.D.F. Reynders.
P.S.C. H. Arens.
Vl. H. Huysentruyt.
Blok
Agalev/H. Tavernier.
Ecolo

B. — Plaatsvervangers :

H. Ansoms, Mevr. D'Hondt (G.),
HH. Eyskens, Van Erps, Van Parys.
HH. Canon, Delizée, Henry,
Meureau.
HH. Huts, Lano, Van Aperen, van
den Abeelen.
Mevr. Croes-Lieten, HH. Schellens,
Van Gheluwe.
HH. de Donnée, Maingain, Michel.
Mevr. Cahay-André, H. Fournaux.
Mevr. Colen, H. Van den Eynde.
HH. Detienne, Viseur (J.-P.).

C. — Niet-stemgerechtigd lid :

V.U. H. Olaerts.

(*) Vierde zitting van de 49^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1997-1998 (*)

15 JANVIER 1998

152^e Cahier de la Cour des comptes

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES
FINANCES ET DU BUDGET (1)

PAR
M. **Hunfred** **SCHOETERS**

MESDAMES, MESSIEURS,

Après la transmission officielle du 152^e Cahier de la Cour des comptes, la sous-commission de la commission des Finances et du Budget, présidée par M. Didden (depuis le 15 janvier 1997 : M. D. Pieters) (2), a consacré 6 réunions à l'examen de ce Cahier, à savoir les 27 mars, 24 avril et 22 mai 1996 et les 15 janvier et 2 et 15 juillet 1997.

Une délégation de la Cour des comptes a assisté à toutes les réunions.

Votre rapporteur a fait rapport à la commission des Finances et du Budget, au nom de la sous-com-

(1) Composition de la commission :

Président : M. Didden.

A. — Membres titulaires :

C.V.P. MM. Didden, Leterme,
Pieters (D.), Mme Van
Haesendonck.
P.S. MM. Demotte, Dufour,
Moriau.
V.L.D. MM. Daems, De Grauwe,
Desimpel.
S.P. MM. Schoeters, Suykens.
P.R.L.- Mme Cornet-Canet, M.
F.D.F. Reynders.
P.S.C. M. Arens.
Vl. M. Huysentruyt.
Blok
Agalev/M. Tavernier.
Ecolo

B. — Membres suppléants :

M. Ansoms, Mme D'Hondt (G.),
MM. Eyskens, Van Erps, Van Parys.
MM. Canon, Delizée, Henry,
Meureau.
MM. Huts, Lano, Van Aperen, van
den Abeelen.
Mme Croes-Lieten, MM. Schellens,
Van Gheluwe.
MM. de Donnée, Maingain, Michel.
Mme Cahay-André, M. Fournaux.
Mme Colen, M. Van den Eynde.
MM. Detienne, Viseur (J.-P.).

C. — Membre sans voix délibérative :

V.U. M. Olaerts.

(*) Quatrième session de la 49^e législature.

ciën en de Begroting. Die heeft zich op 13 januari 1998 eenparig aangesloten bij de bevindingen van de subcommissie. Bij die gelegenheid heeft *de heer Dufour* er zijn beklag over gemaakt dat hij bepaalde documenten in verband met het contract van de MIRA-camera's, die hem door de minister van Landsverdediging waren beloofd, nog steeds niet had ontvangen.

Zoals voor het 151^e Boek van het Rekenhof, waarover de heer Lisabeth op 7 april 1995 verslag heeft uitgebracht aan de commissie voor de Financien (Stuk n^o 1807/1-94/95) heeft de subcommissie slechts een beperkt gedeelte van de in het 152^e Boek behandelde materie besproken.

Op 27 maart 1996 heeft het Hof de hiernavolgende lijst van artikelen uit zijn 152^e Boek, die voor onderzoek door de subcommissie in aanmerking kwamen, voorgelegd :

1. De patrimoniale ontvangsten van de Staat (blz. 12)
2. Toestand van de rekeningen van de Staat (blz. 76)
3. Jurisdictionele opdracht van het Rekenhof: nieuwe procedure (blz. 92)
4. Vergelijkende synthese inzake de financiële situatie op 31 december 1994 van de sociale zekerheidsstelsels voor werknemers en voor zelfstandigen (blz. 110)
5. Beheerscontrole : overheidsmaatregelen ter bevordering van de tewerkstelling van risicogroepen op de arbeidsmarkt (blz. 198)
6. Ministerie van Landsverdediging : het contract van de MIRA-camera's (blz. 230)
7. Tewerkstelling van contractueel personeel bij de federale overheid (blz. 260).

*
* *

Na overleg met de Voorzitter van de Kamer van Volksvertegenwoordigers (brieven van 22 en 28 januari 1997) besloot de subcommissie geen bespreking te wijden aan de nieuwe procedure inzake de juridische opdracht van het Hof (cf. *supra* : punt 3). Hetzelfde thema zou immers ook in de commissie voor de Comptabiliteit (in het kader van de aanpassing van het Reglement van Orde van het Rekenhof) worden besproken.

(2) Samenstelling van de subcommissie :
Voorzitter : de heer Pieters.

Leden

C.V.P.	H. Pieters.
P.S.	H. Dufour.
V.L.D.	H. Daems.
S.P.	H. Schoeters.
P.R.L.	H. Bertrand (overleden op 4 augustus 1997).
P.S.C.	H. Arens.
Ecolo/Agalev	H. Tavernier.
VI. Blok	H. Huysentruyt.
V.U.	H. Olaerts.

mission. Celle-ci s'est ralliée à l'unanimité aux constatations de la sous-commission le 13 janvier 1998. A cette occasion, *M. Dufour* s'est plaint de ne pas encore avoir reçu certains documents concernant le contrat relatif aux caméras MIRA, documents que le ministre de la Défense nationale avait promis de lui communiquer.

Comme pour le 151^e Cahier de la Cour des comptes, sur lequel M. Lisabeth a fait rapport à la commission des Finances le 7 avril 1995 (Doc. n^o 1807/1-94/95), la sous-commission n'a examiné qu'une partie des questions traitées dans le 152^e Cahier.

Le 27 mars 1996, la Cour a soumis la liste ci-après des articles de son 152^e Cahier susceptibles d'être examinés par la sous-commission :

1. Les recettes patrimoniales de l'Etat (p. 13)
2. Situation des comptes de l'Etat (p. 77)
3. Mission juridictionnelle de la Cour : nouvelle procédure (p. 93)
4. Synthèse comparative de la situation financière, au 31 décembre 1994, de la sécurité sociale des travailleurs salariés et des travailleurs indépendants (p. 111)
5. Contrôle de gestion : mesures prises par les pouvoirs publics en vue de promouvoir l'emploi des groupes à risques présents sur le marché du travail (p. 199)
6. Défense nationale : Le marché des caméras MIRA (p. 231)
7. Engagement de personnel contractuel par l'autorité fédérale (p. 261).

*
* *

Après concertation avec le président de la Chambre des représentants (lettres des 22 et 28 janvier 1997), la sous-commission a décidé de ne pas consacrer de débat à la nouvelle procédure concernant la mission juridictionnelle de la Cour (cf. *supra*, point 3). Ce point serait en effet également examiné par la commission de la Comptabilité (dans le cadre de l'adaptation du règlement d'ordre intérieur de la Cour des comptes).

(2) Composition de la sous-commission :
Président : M. Pieters.

Membres

C.V.P.	M. Pieters.
P.S.	M. Dufour.
V.L.D.	M. Daems.
S.P.	M. Schoeters.
P.R.L.	M. Bertrand (décédé le 4 août 1997).
P.S.C.	M. Arens.
Ecolo/Agalev	M. Tavernier.
VI. Blok	M. Huysentruyt.
V.U.	M. Olaerts.

**I. — UITEENZETTING
VAN DE HEER P. RION,
RAADSHEER BIJ HET REKENHOF**

Een van de opdrachten die de Grondwet en de wet aan het Rekenhof toevertrouwen bestaat in de voorlegging van zijn boek van opmerkingen aan het parlement. Dit jaar is het 152^e Boek van Opmerkingen evenwel, krachtens artikel 180 van de Grondwet, uitsluitend voor de « federale » Kamer van volksvertegenwoordigers bestemd.

Het is een traditie geworden dat het Rekenhof zijn boek aanvat met een *inleidend artikel*. Het is dit jaar gewijd aan *de patrimoniale ontvangsten van de Staat*. In vergelijking met de middelen van fiscale aard of de leningen zijn de ontvangsten die de Staat uit zijn patrimonium verwerft, betrekkelijk gering. Ze zijn evenwel niet marginaal : vorig jaar bedroegen ze 180 miljard frank, een historisch zeer hoog peil dat hoofdzakelijk is toe te schrijven aan de verrichtingen met betrekking tot de afstand van activa waartoe de federale overheid is overgegaan.

Inzake de materiële vaste activa hebben de opeenvolgende wetten tot hervorming der instellingen tot gevolg gehad dat een aanzienlijk gedeelte van de gronden, infrastructuur en gebouwen die in een recent verleden nog eigendom van de Staat waren, thans aan de gefedereerde entiteiten werden overgedragen. Die overdrachtsprocedure is thans vrijwel beëindigd zodat de waarde van het onroerende domein van de Staat beneden de grens van tweehonderd miljard frank is gedaald (hetzij ongeveer de helft van zijn roerende vaste activa die hoofdzakelijk bestaan uit militaire uitrustingen en kunstwerken). De middelen die die materiële activa regenereren, zijn marginaal voor de begroting van de Staat.

De vastliggende activa, die de essentiële onderdelen vormen van de immateriële activa van de Staat, omvatten in hoofdzaak de overheidsbedrijven en de participaties van de Staat in industriële of commerciële ondernemingen. In termen van eigen middelen, en als men rekening houdt met de afstand van 49,9 % van het kapitaal van Belgacom heeft dat patrimonium een waarde van ongeveer 280 miljard frank. Dat cijfergegeven geeft evenwel geen enkele precieze aanduiding omtrent de « marktwarde » van die activa, zoals blijkt uit de prijs die de nieuwe partner van de Staat in Belgacom heeft betaald.

Die activa leveren evenwel slechts zeer bescheiden lopende ontvangsten op; die laatste zijn overigens merkkelijk lager dan de subsidies die de werking ervan vereist.

Inzake kapitaalontvangsten, *id est* de opbrengst van de afstand van activa, zijn de bedragen die in het geding zijn, veel aanzienlijker. De vier verrichtingen die per 31 oktober laatstleden waren verwezenlijkt (ASLK, NIM, NMKN en NILK), gaven aanleiding tot kasontvangsten van in totaal meer dan 54 miljard frank, waarvan een bedrag van een half miljard frank moet worden afgetrokken voor de met de af-

**I. — EXPOSE INTRODUCTIF
DE M. P. RION,
CONSEILLER A LA COUR DES COMPTES**

Parmi les missions que la Constitution et la loi confient à la Cour des comptes, figure celle de communiquer au Parlement son Cahier d'observations. Cette année, en vertu de l'article 180 de la Constitution, c'est à la seule Chambre des représentants que ce 152^e Cahier d'observations « fédéral » est destiné.

C'est devenu maintenant une tradition, le Cahier de la Cour des comptes s'ouvre sur un *article introductif*. Le thème en est, cette année, *les recettes patrimoniales de l'Etat*. Certes, en comparaison des ressources de nature fiscale ou des emprunts, les recettes que l'Etat tire de son patrimoine sont relativement modestes. Elles n'en sont pas pour autant marginales : l'an dernier, elles se sont élevées à 180 milliards de francs, c'est-à-dire à un niveau historiquement très élevé, dû, pour l'essentiel aux opérations de cession d'actifs mises en œuvre par les autorités fédérales.

Pour ce qui est du patrimoine corporel, les lois successives de régionalisation ont eu pour effet de transférer aux entités fédérées une partie considérable des terrains, des infrastructures et des bâtiments qui étaient, hier encore, la propriété de l'Etat. Ce mouvement de transfert est aujourd'hui pratiquement arrivé à son terme, de sorte que le parc immobilier de l'Etat a vu sa valeur tomber sous la barre des deux cents milliards de francs (soit la moitié environ de son patrimoine corporel meuble, composé essentiellement d'équipements militaires et d'œuvres d'art). Les ressources que génère ce patrimoine corporel sont marginales pour le budget de l'Etat.

Éléments essentiels du patrimoine incorporel de l'Etat, les actifs immobilisés regroupent, pour l'essentiel, les entreprises publiques et les participations de l'Etat dans des sociétés à vocation industrielle et commerciale. En termes de fonds propres, et si l'on tient compte de la cession de 49,9 % du capital de Belgacom, ce patrimoine « pèse » quelque 280 milliards de francs. Mais on ne saurait tirer de cette donnée chiffrée aucune indication précise sur la « valeur de marché » de ces actifs, ainsi qu'en atteste le prix payé par le nouveau partenaire de l'Etat dans Belgacom.

Quoi qu'il en soit, ces actifs génèrent des recettes courantes fort modestes; celles-ci sont d'ailleurs nettement inférieures aux subventions que leur fonctionnement nécessitent.

S'agissant des recettes en capital, c'est-à-dire du produit des cessions d'actifs, les montants en jeu sont beaucoup plus considérables. Les quatre opérations réalisées au 31 octobre dernier (CGER, SNI, SNCI et INCA) ont donné lieu à des encaissements dépassant au total la barre des 54 milliards de francs, dont il convient de retrancher un demi-milliard de francs, au titre de coût des cessions. Il faut bien sûr ajouter à

stand gepaard gaande kosten. Bij dat bedrag moeten men vanzelfsprekend de 73,3 miljard frank voegen die van de strategische consolidering van Belgacom afkomstig zijn.

Als van het parlement afhankelijk orgaan dat belast is met het verstrekken van informatie in budgettaire en financiële materies aan zijn opdrachtgever, moet het Rekenhof vaststellen dat er geen algemeen normatief kader bestaat om het privatiseringsproces te begeleiden; dat verklaart ook waarom het in een weinig transparante context werd uitgevoerd. Het gevolg daarvan was onder meer dat zowel de interne als externe controleorganen zoals het Rekenhof, niet bij machte waren hun algemene controleopdrachten uit te oefenen.

In het hoofdstuk « *Algemene rijkscomptabiliteit* » rapporteert het Rekenhof traditioneel over zijn bevindingen naar aanleiding van het onderzoek van de begrotingsontwerpen en de controle van de algemene rekening van de Staat.

Van de algemene rekeningen van de Staat over de jaren 1986 tot 1990 zijn nog maar enkele onderdelen aan het Rekenhof overgelegd. De rekeningen voor de jaren 1991, 1992 en 1993 ontbreken nog volledig.

Voor het onderdeel « rekening van de vermogenswijzigingen » ondervindt moeilijkheden omwille van de nieuwe indeling van de vermogensbestanddelen van de Staat die wordt gehanteerd in de inventaris per 31 december 1986. Het Rekenhof dringt ter zake aan op de nodige concrete initiatieven.

In het hoofdstuk « *Jurisdictionele opdracht* » wordt hoofdzakelijk ingegaan op de goedkeuring van de wet van 3 april 1995. Door die wet wordt de door het Rekenhof gevolgde procedure bij de berechtiging van de rekenplichtigen en de ordonnateurs grondig gewijzigd. Die procedure zal voortaan openbaar en tegensprekelijk zijn.

Onder het hoofdstuk « *Sociale Zaken* » zijn twee artikelen opgenomen waarin de financiële situatie van de sociale zekerheidsstelsels voor werknemers en voor zelfstandigen per 31 december 1994 wordt geanalyseerd.

Wat het stelsel voor de werknemers betreft heeft het Rekenhof vastgesteld dat de meeste besparingsmaatregelen die de regering in het Globaal Plan heeft genomen, ook onder de een of andere vorm werden uitgevoerd. Het Rekenhof meent te kunnen stellen dat die besparingsmaatregelen in 1995 meer effect zullen hebben. In ieder geval waren de thesaurieresultaten van het stelsel in 1994 beter dan in 1993 (– 21 039 miljoen frank ten opzichte van – 53 284 miljoen frank) en heeft de bestaande trend van inkrimping van de financiële reserves van het stelsel zich in 1994 doorgezet.

Met betrekking tot het stelsel voor de zelfstandigen hebben de besparingsmaatregelen die de regering had genomen, het mogelijk gemaakt uiteindelijk een globaal positief resultaat te bekomen. Het Rekenhof heeft evenwel vastgesteld dat het bereikte

ce montant les 73,3 milliards de francs issus de la consolidation stratégique de Belgacom.

En sa qualité d'organe collatéral du Parlement, chargé de l'information budgétaire et financière de celui-ci, la Cour des comptes est forcée de constater qu'en Belgique, à défaut de cadre normatif général destiné à accompagner le processus de privatisation, celui-ci a été mis en œuvre dans un contexte peu transparent. Ce qui a eu, notamment, pour effet d'empêcher les organes de contrôle, qu'ils soient internes ou externes, tels que la Cour des comptes, d'exercer leur mission générale de contrôle.

Au chapitre « *Comptabilité générale de l'Etat* », la Cour des comptes fait traditionnellement rapport au sujet des constatations qu'elle a faites à l'occasion de l'examen des projets de budget et du contrôle du compte général de l'Etat.

En ce qui concerne les comptes généraux de l'Etat pour les années 1986 à 1990, quelques éléments seulement ont déjà été transmis à la Cour des comptes. Les comptes afférents aux années 1991, 1992 et 1993 font encore entièrement défaut.

C'est surtout la partie « compte des variations du patrimoine » qui connaît des difficultés, en raison du nouveau classement des éléments constitutifs du patrimoine qui est utilisé pour établir l'inventaire au 31 décembre 1986. En la matière, la Cour des comptes insiste pour que les initiatives concrètes qui s'imposent soient prises.

Le chapitre « *Mission juridictionnelle* » est notamment consacré à l'adoption de la loi du 3 avril 1995. Cette loi modifie profondément la procédure suivie par la Cour lors du jugement des comptables et des ordonnateurs. Cette procédure sera désormais publique et aura un caractère contradictoire.

Au chapitre « *Affaires sociales* » figurent deux articles dans lesquels est analysée la situation financière des régimes de sécurité sociale en faveur des travailleurs salariés et des indépendants au 31 décembre 1994.

En ce qui concerne le régime des travailleurs salariés, la Cour des comptes a constaté que la plupart des mesures d'économie que le gouvernement a prises dans le cadre du Plan global, ont été exécutées sous une forme ou sous une autre. En tout état de cause, les résultats de la trésorerie du régime ont été meilleurs en 1994 qu'en 1993 (– 21 039 millions de francs par rapport à – 53 284 millions de francs) et la tendance actuelle à la compression des réserves financières du régime s'est poursuivie en 1994.

Pour ce qui est du régime des travailleurs indépendants, les mesures d'économie prises par le gouvernement ont permis d'atteindre finalement un résultat positif global. La Cour des comptes a toutefois constaté que l'équilibre atteint reste fragile, princi-

evenwicht broos blijft, voornamelijk als gevolg, enerzijds, van een lager rendement van de ontvangsten uit sociale bijdragen dan geraamd en, anderzijds, van de omvangrijke financiële lasten die het stelsel moet dragen.

In het boek worden ook de drie beheerscontrole-rapporten samengevat die tijdens de verslagperiode naar het parlement werden gestuurd. Bij dat soort onderzoeken situeren de toetsingscriteria zich op het vlak van de zuinigheid, de doelmatigheid en de doeltreffendheid.

De drie beheerscontrole-rapporten handelen over sociale zaken. Een eerste onderzoek betrof de zorgwekkende financiële situatie van het stelsel betaald educatief verlof. Een tweede onderzoek werd gewijd aan diverse beheersaspecten van het overheidsbeleid ter bevordering van de tewerkstelling van risicogroepen op de arbeidsmarkt. Het Rekenhof heeft daarbij een aantal tekortkomingen vastgesteld inzonderheid op het vlak van de administratieve organisatie, de uitvoering en de interne controle van de onderzochte stelsels. Een derde beheerscontrole had betrekking op de werking van de inspectiediensten die toezien op de correcte vaststelling van het loon en de erop verschuldigde sociale zekerheidsbijdragen.

Wat de « *Autoriteitsdepartementen* » betreft, waaronder in het bijzonder het Ministerie van Landsverdediging, heeft het Rekenhof vastgesteld dat de niet-naleving van zekere imperatieve bepalingen van de wetgeving inzake overheidsopdrachten, in het bijzonder van de regels inzake de forfaitaire prijsbepaling, en, wat de onderhandse opdrachten betreft, van de voorafgaande prijzencontrole op financieel vlak tot uitermate nadelige gevolgen voor de rijksbegroting heeft geleid.

Tot die vaststelling is het Rekenhof gekomen na grondig onderzoek van twee opdrachten, die thans zijn beëindigd. De eerste, waarmee een bedrag van 1,6 miljard frank was gemoeid, bestond uit de aankoop van « MIRA » camera's bij een Frans leverancier. Vastgesteld werd dat de voorlopige maximumprijzen in het contract dat voor het Belgische leger was ondertekend, 53 % hoger lagen dan de prijzen die voor het Franse, het Duitse en het Britse leger waren toegepast. Volgens de analyse van het Rekenhof had de meerprijs niet meer dan 27 % mogen bedragen, hetgeen een besparing van 220 miljoen frank had betekend. Daar al het materieel reeds was geleverd en betaald, heeft de Belgische administratie die meerprijs slechts tot 49 % kunnen beperken, waardoor de verhoopde besparing uiteindelijk maar 34 miljoen frank bedroeg.

Het onderzoek van het contract voor de aankoop van mijnenleggers (232 miljoen frank) heeft tot een gelijkaardige vaststelling geleid.

Volgens het Rekenhof zou dit kunnen worden verholpen indien de prijzen vanaf het begin — met andere woorden vóór het sluiten van het contract — aan een grondige controle zouden worden onderworpen, inzonderheid de prijzen van de onderaannemers

palement en raison, d'une part, d'un rendement plus faible que prévu des recettes provenant des cotisations sociales et, d'autre part, des charges financières importantes que le régime doit supporter.

Dans le Cahier sont aussi synthétisés les trois rapports de contrôle de gestion qui ont été transmis au Parlement au cours de la période de contrôle. Dans cette catégorie d'examens, les critères de contrôle se situent au niveau de l'économie, de l'efficacité et de l'efficacé.

Ces trois rapports de contrôle de gestion ont trait aux affaires sociales. Le premier a porté sur la situation financière préoccupante du régime des congés-éducation payés. Le second a été consacré à différents aspects, sous l'angle de la gestion, de la politique du gouvernement en matière de promotion de l'emploi des groupes à risque sur le marché de l'emploi. A ce propos, la Cour des comptes a relevé un certain nombre de lacunes, notamment en matière d'organisation administrative, d'exécution et de contrôle interne des régimes examinés. Enfin, le troisième rapport a porté sur le fonctionnement des services d'inspection chargés de la fixation correcte du salaire et des cotisations de sécurité sociale dues sur celui-ci.

En ce qui concerne le chapitre « *Départements d'autorité* », c'est-à-dire, essentiellement, le ministère de la Défense nationale, la Cour a été amenée à constater que le non-respect de certaines règles impératives de la législation sur les marchés publics, notamment celle du forfait et, pour les marchés de gré à gré, du contrôle préalable des prix, a débouché sur des conséquences financières très préjudiciables pour le budget de l'Etat.

Pareille constatation résulte notamment de l'examen approfondi de deux marchés aujourd'hui clôturés. Le premier, d'un montant de 1,6 milliard de francs, portait sur l'acquisition des caméras « MIRA » auprès d'un fournisseur français. Il a été constaté que les prix-plafonds provisoires étaient de 53 % supérieurs dans le contrat signé pour l'armée belge à ceux appliqués aux armées française, allemande et britannique. D'après l'analyse de la Cour des comptes, la majoration aurait dû être limitée à 27 %, ce qui aurait généré une économie de 220 millions de francs. L'ensemble des fournitures ayant déjà été livrées et payées, l'administration belge n'a pu ramener la majoration qu'à 49 %, ce qui a réduit l'économie espérée à 34 millions de francs.

L'analyse du contrat portant sur l'acquisition d'engins de mines (232 millions de francs) a débouché sur une constatation de même nature.

Aux yeux de la Cour, ces défaillances n'auraient pas été enregistrées si, dès le départ, c'est-à-dire avant la conclusion du contrat, les prix, en particulier ceux des firmes sous-traitantes et ceux des pièces de rechange, avaient fait l'objet d'un contrôle appro-

en van de wisselstukken. Het Rekenhof is er zich wel degelijk van bewust dat zulks een intensifiëring van de samenwerking met de prijzencontrolediensten van de landen die de uitrusting leveren, impliceert.

Het hoofdstuk « *Ambtenarenzaken* » is dit jaar volledig gewijd aan een onderzoek naar de tewerkstelling van contractueel personeel bij de federale overheid. Dat onderzoek heeft zich inzonderheid toegespitst op :

— enerzijds, een aantal federale ministeries zoals de Ministeries van Sociale Voorzorg, van Tewerkstelling en Arbeid, van Volksgezondheid (Centrum voor opvang van vluchtelingen), van Middenstand en van Financiën (Administratie der Directe Belastingen);

— anderzijds, een reeks sociale instellingen van openbaar nut.

Het Rekenhof heeft in het bijzonder aandacht besteed aan de naleving van de principes inzake budgettaire orthodoxie, legaliteit en gelijkheid.

Het niet-statutair personeel vertegenwoordigt één/vierde van het totale personeelsbestand : naast 63 694 statutairen stelden de federale openbare diensten (hierin zijn de openbare autonome overheidsbedrijven en de openbare kredietinstellingen niet begrepen), volgens cijfers van het Ministerie van Ambtenarenzaken, op 1 januari 1995 21 484 contractuelen (alle categorieën) effectief te werk. Zulks vertegenwoordigt een totale jaarlijkse loonmassa van ongeveer 15 miljard frank, berekend op basis van een (geraamde) gemiddelde loonkost van 700 000 frank per contractueel personeelslid ⁽¹⁾. Die cijfers geven een minimale aanwijzing nopens het gecumuleerd effect op de personeelsuitgaven van gebeurlijke tewerkstellingen zonder rechtsgrond.

II. — BESPREKING

1. BEHEERSCONTROLE : OVERHEIDSMAT-REGELEN TER BEVORDERING VAN DE TEWERKSTELLING VAN RISICOGROEPEN OP DE ARBEIDSMARKT (BLZ. 198)

A) Standpunt van het Rekenhof

Het Rekenhof voerde in de loop van 1993 en 1994 een onderzoek uit naar diverse (beheers)aspecten van het overheidsbeleid ter bevordering van de tewerkstelling van risicogroepen op de arbeidsmarkt. Volgende maatregelen werden onderzocht :

— de tijdelijke vermindering van de werkgeversbijdragen voor sociale zekerheid ter bevordering van de tewerkstelling;

⁽¹⁾ De veelal onvolledige prestaties van het onderhouds- en refterpersoneel in de categorie bijkomende of specifieke opdrachten drukken dit gemiddelde omlaag.

fondi. Cette exigence, la Cour en est bien consciente, suppose une coopération renforcée avec les services du contrôle des prix des pays des fournisseurs d'équipements.

Le chapitre « *Fonction publique* » est, cette année, consacré intégralement à un examen de l'emploi de personnel contractuel dans les services publics fédéraux. Cet examen a porté en particulier sur les services suivants :

— d'une part, un certain nombre de ministères fédéraux, tels que ceux de la Prévoyance sociale, de l'Emploi et du Travail, de la Santé publique (Centre pour l'accueil des réfugiés), des Classes moyennes et des Finances (administration des Contributions directes);

— d'autres part, une série d'organismes d'intérêt public.

La Cour a prêté tout particulièrement attention aux principes de l'orthodoxie budgétaire, de la légalité et de l'égalité.

Le personnel non statutaire représente un quart de l'effectif total : en plus de 63 694 statutaires, les services publics fédéraux de la fonction publique (non compris les entreprises publiques autonomes et les institutions publiques de crédit) occupaient, selon les chiffres du ministère de la Fonction publique, au 1^{er} janvier 1995, 21 484 contractuels (de toutes catégories) en unités effectives. A raison d'un coût salarial d'environ 700 000 francs (estimation) par contractuel ⁽¹⁾, ce dernier groupe représente une masse salariale de quelque 15 milliards de francs. Ces chiffres donnent ainsi une indication minimale de l'effet cumulé qu'ont sur les dépenses de personnel les éventuels engagements dénués de fondement juridique.

II. — DISCUSSION

1. CONTROLE DE GESTION : MESURES PRISES PAR LES POUVOIRS PUBLICS EN VUE DE PROMOUVOIR L'EMPLOI DES GROUPES A RISQUES PRESENTS SUR LE MARCHE DE L'EMPLOI (P. 199)

A) Point de vue de la Cour des comptes

Au cours des années 1993 et 1994, la Cour des comptes a procédé à un examen des divers aspects (sous l'angle de la gestion) de la politique suivie par les pouvoirs publics en vue de promouvoir l'emploi des groupes à risques sur le marché de l'emploi. Les mesures suivantes ont été examinées :

— réduction temporaire des cotisations patronales de sécurité sociale en vue de promouvoir l'emploi;

⁽¹⁾ Cette moyenne est compressée vers le bas par les prestations généralement incomplètes accomplies par le personnel d'entretien et de réfectoire, dans la catégorie des tâches auxiliaires ou spécifiques.

— de bevordering van de tewerkstelling in de non-profitsector;

— de tewerkstellingsinitiatieven gefinancierd met de opbrengst van bijzondere patronale bijdragen ten voordele van het tewerkstellingsfonds of van de paritaire comités;

— de projecten ter herintegratie van langdurig werklozen, gefinancierd met begrotingsmiddelen (het zogenaamde « rondetafelonds »).

Uit het onderzoek bleken vooreerst een aantal tekortkomingen in het administratief en financieel beheer. Inzonderheid met betrekking tot de financiering van projecten door het tewerkstellingsfonds en het rondetafelonds werden een gebrek aan interne controle en een niet-uniforme toepassing van de reglementering vastgesteld. Daarnaast werd vastgesteld dat de effectiviteit van de genomen beleidsmaatregelen (op het vlak van de tewerkstellingsresultaten) in vele gevallen nauwelijks kon worden nagegaan vanwege het ontbreken van kwantitatieve gegevens.

De maatregelen die, wat betreft de administratieve organisatie en uitvoering, het meest aanleiding gaven tot opmerkingen van het Rekenhof, werden inmiddels reeds geheel of gedeeltelijk afgebouwd. In de begroting voor het jaar 1996 werden niet langer kredieten uitgetrokken voor initiatieven met het oog op de wederinschakeling van langdurig werklozen. Voor de ondersteuning van initiatieven ten voordele van risicogroepen werden geen nieuwe vastleggingen gedaan. De middelen van het tewerkstellingsfonds werden grotendeels overgeheveld naar het begeleidingsplan. Het tewerkstellingsfonds staat echter nog wel in voor de betaling van de dossiers vastgelegd sinds 1991. Hiervoor werd (in de begroting 1996) een bedrag uitgetrokken van 842,2 miljoen frank, waarvan 407,2 miljoen frank voor projecten « kinderopvang » en 435 miljoen frank voor projecten « risicogroepen ».

Een samenvattend verslag van de onderzoeksbevindingen van het Rekenhof werd op 17 februari 1995 overgelegd aan de Wetgevende Kamers ⁽¹⁾ en aan de minister van Tewerkstelling en Arbeid. Op 30 mei 1995 werd door de minister van Tewerkstelling en Arbeid een (partieel) antwoord verstrekt op het beheerscontrolerapport, waarin een wijziging van het koninklijk besluit van 22 september 1989 ter bevordering van de tewerkstelling in de non-profitsector in het vooruitzicht werd gesteld. Een vraag vanwege het Rekenhof ⁽²⁾ om in kennis te worden gesteld van de stand van zaken dienaangaande bleef tot op heden onbeantwoord.

— promotion de l'emploi dans le secteur non marchand;

— initiatives en faveur de l'emploi financées par le produit de cotisations patronales spéciales en faveur du Fonds pour l'emploi ou des commissions paritaires;

— projets de réintégration des chômeurs de longue durée, financés au moyen de ressources budgétaires (« Fonds de la table ronde »).

L'examen effectué a d'abord mis en évidence un certain nombre d'imperfections dans la gestion administrative et financière. Plus particulièrement en ce qui concerne le financement de projets par le Fonds pour l'emploi et le Fonds de la table ronde, l'absence d'un contrôle interne et un manque d'uniformité dans l'application de la réglementation ont été constatés. En outre, il a été relevé que, dans de nombreux cas, l'efficacité des mesures prises au niveau de la gestion (sur le plan des résultats en termes d'emploi) a pu à peine être vérifiée, en raison de l'absence de données quantitatives.

Entre-temps, il a été totalement ou partiellement mis un terme aux mesures qui, sous l'angle de l'organisation et l'exécution administratives, ont suscité le plus d'observations de la part de la Cour des comptes. Le budget pour l'année 1996 n'affecte plus de crédits à des initiatives visant à la réintégration de chômeurs de longue durée. Le soutien d'initiatives en faveur de groupes à risques n'a pas fait l'objet de nouveaux engagements. Les moyens du Fonds pour l'emploi ont été, en grande partie, transférés en vue de la réalisation du plan d'accompagnement. Le Fonds pour l'emploi doit cependant encore assurer les paiements relatifs aux dossiers ayant fait l'objet d'un engagement depuis 1991. A cet effet, il a été inscrit (au budget 1996) un montant de 842,2 millions de francs, dont 407,2 millions de francs pour des projets « accueil des enfants » et 435 millions de francs pour des projets « groupes à risques ».

Le 17 février 1995, un rapport synthétisé des résultats de l'examen réalisé par la Cour des comptes a été transmis aux Chambres législatives ⁽¹⁾ et à la ministre de l'Emploi et du Travail. Le 30 mai 1995, celle-ci a fourni une réponse (partielle) au rapport du contrôle de gestion, dans laquelle elle a annoncé une modification de l'arrêté royal du 22 septembre 1989 portant promotion de l'emploi dans le secteur non marchand. Une requête de la Cour des comptes ⁽²⁾ tendant à être informée de la situation actuelle en la matière est, à ce jour, restée sans réponse.

⁽¹⁾ Dit verslag werd op 23 februari 1995 door de Kamervoorzitter overgezonden aan de effectieve leden van de commissies voor de Begroting en voor de Sociale Zaken.

⁽²⁾ Brief van 7 september 1995.

⁽¹⁾ Le président de la Chambre a transmis ce rapport aux membres titulaires des commissions du budget et des affaires sociales le 23 février 1995.

⁽²⁾ Lettre du 7 septembre 1995.

B) Standpunt van de minister van Tewerkstelling en Arbeid en Gelijke-Kansenbeleid

De minister stelt vast dat het beheerscontroleverslag handelt over vier onderwerpen :

1. de tijdelijke vermindering van de werkgeversbijdragen voor sociale zekerheid ter bevordering van de tewerkstelling;
2. de bevordering van de tewerkstelling in de non-profitsector;
3. de tewerkstellingsinitiatieven gefinancierd met de opbrengst van bijzondere patronale bijdragen ten voordele van het tewerkstellingsfonds of van de paritaire comités;
4. de projecten ter herintegratie van langdurige werklozen, gefinancierd met begrotingsmiddelen (het zogenaamde « Rondetafelonds »).

De opmerkingen van het Rekenhof betreffen voornamelijk het tewerkstellingsfonds en het Rondetafelonds (slechts twee van de vier onderwerpen).

1. Opmerkingen betreffende het tewerkstellingsfonds

Het is niet onbelangrijk om vooreerst het project nog eens te situeren.

Het tewerkstellingsfonds is ontstaan als gevolg van het Interprofessioneel akkoord 1989-1990 en ingevoerd bij de programmawet van 30 december 1988.

Het fonds werd gespijsd met een bijdrage van 0,18 % van de loonmassa. Een vrijstelling van de betaling van deze bijdrage kon bekomen worden indien de sector of het bedrijf een CAO afsloot betreffende de inschakeling van risicogroepen. In het Interprofessioneel Akkoord (IPA) 1991-1992 werd de bijdrage op 0,25 % bepaald. Voor 1993-1994 werd de bijdrage opgesplitst in enerzijds 0,15 %, en anderzijds door elkeen te betalen, 0,10 % die aangewend werd voor het begeleidingsplan. Het IPA 1995-1996 voorzag terug in een herverdeling, namelijk 0,20 % en nog slechts 0,05 % voor het begeleidingsplan.

Met de middelen die in het Tewerkstellingsfonds terecht kwamen (dat wil zeggen de middelen die niet werden gebruikt in de sectoren of in de bedrijven) werden projecten uitgewerkt die de inschakeling of opleiding van risicogroepen beoogden. De definitie van risicogroepen bevatte ondermeer, langdurig werklozen, laaggeschoolde werkzoekenden, gehandicapten, deeltijds leerplichtigen, herintreders, bestaansminimumtrekkers, en later zelfs laaggeschoolde werknemers ...

Vanaf het IPA 1993-1994 (1 januari 1993) werden de middelen van het tewerkstellingsfonds aangewend voor de tewerkstelling van risicogroepen in de kinderopvang en de ondersteuning ervan.

Voor de toewijzing van de middelen uit het Interprofessioneel akkoord aan de verschillende projecten werd een evaluatiecommissie geïnstalleerd, die bestond uit de sociale partners. Op advies van de socia-

B) Point de vue de la ministre de l'Emploi et du Travail, chargée de Politique d'égalité des chances

La ministre constate que le rapport du contrôle de gestion porte sur quatre sujets :

1. la réduction temporaire des cotisations de sécurité sociale des employeurs en promotion de l'emploi;
2. la promotion de l'emploi dans le secteur non-marchand;
3. les initiatives en faveur de l'emploi financées avec le produit de cotisations patronales spéciales en faveur du Fonds pour l'emploi ou des commissions paritaires;
4. les projets de réintégration des chômeurs de longue durée, financés avec des moyens budgétaires (ledit « Fonds table ronde »).

Les remarques de la Cour des comptes concernent principalement le Fonds pour l'emploi et le Fonds table ronde (deux des quatre sujets seulement).

1. Remarques relatives au Fonds pour l'emploi

Il n'est pas inutile de resituer tout d'abord le projet.

Le Fonds pour l'emploi est né suite à l'accord interprofessionnel 1989-1990 et a été instauré par la loi-programme du 30 décembre 1988.

Le fonds a été alimenté par une contribution de 0,18 % de la masse salariale. Une dispense du paiement de cette contribution pouvait être obtenue si le secteur ou l'entreprise concluait une CCT relative à l'insertion des groupes à risques. L'accord interprofessionnel 1991-1992 a fixé la contribution à 0,25 %. Pour 1993-1994, la contribution était divisée en 0,15 % d'une part et 0,10 % d'autre part, payée par tout le monde pour le plan d'accompagnement. L'accord interprofessionnel 1995-1996 prévoyait une nouvelle redistribution, à savoir 0,20 % et 0,05 % seulement pour le plan d'accompagnement.

Grâce aux moyens ainsi parvenus au Fonds pour l'emploi (grâce, en d'autres termes, aux moyens qui n'ont pas été utilisés dans les secteurs ou dans les entreprises), des projets ont été élaborés en faveur de l'insertion et de la formation des groupes à risques. La définition des groupes à risques comprenait notamment les chômeurs de longue durée, les demandeurs d'emploi peu qualifiés, les personnes handicapées, les jeunes en obligation scolaire à temps partiel, les rentrants, les minimexés et plus tard même les travailleurs peu qualifiés ...

A partir de l'accord interprofessionnel 1993-1994 (1^{er} janvier 1993), les moyens du Fonds pour l'emploi ont été affectés à l'emploi des groupes à risques dans l'accueil pour enfants et le soutien de celui-ci.

Pour l'attribution des moyens de l'accord interprofessionnel aux différents projets, une commission d'évaluation a été installée, composée de partenaires sociaux. Sur la base de l'avis des partenaires sociaux,

le partners besliste de minister van Tewerkstelling en Arbeid over de toekenning van de middelen aan de projecten.

Gezien al het voornoemde werd de reglementering inderdaad soepel opgesteld om de sociale partners toe te laten voor deze verscheiden doelgroepen een zo groot mogelijke variatie aan acties mogelijk te maken, teneinde een zo groot mogelijk effect te bereiken.

In het totaal werden voor het tewerkstellingsfonds-risicogroepen (zonder kinderopvang) 73 dossiers aanvaard voor een totaalbedrag van ongeveer 870 miljoen frank.

Op de concrete bemerkingen van het Rekenhof verstrekt de minister het hiernavolgende antwoord :

a) Het Rekenhof merkt op dat er « aanzienlijke — niet objectief te verklaren — verschillen in de bedragen van de verleende tussenkomsten » bestaan.

Het is vanzelfsprekend dat er verschillen bestaan in de tussenkomsten in die mate dat de reglementering om bovenstaande redenen enkel maximale plafonds van tussenkomst vastlegde. — (ter herinnering :

— voor de individuele werkgever die opleiding en tewerkstelling of enkel tewerkstelling doorvoerde : maximale tussenkomst van 15 000 (– 18 jaar) of 30 000 fr (+ 18 jaar) per maand voor personen uit de risicogroepen;

— een project van tewerkstelling en/of vorming uitgaande van een promotor van een collectief project : maximale tussenkomst 406 224 frank per jaar per persoon;

— « positieve acties » (voor vrouwen) : geen plafond bepaald).

b) Wat het « ontbreken van enige vorm van controle op de in de reglementering opgenomen verbodsbepalingen inzake cumulatie van financiële tegemoetkomingen » betreft, is de minister van oordeel dat deze bewering minstens sterk dient te worden genuanceerd.

Door haar administratie werd over alle ingediende bewijsstukken een controle uitgevoerd. In het aanvraagformulier voor de tussenkomst werd trouwens een bepaling ingelast waarin op eer werd verklaard dat er geen cumulatie van financiële tegemoetkomingen bestond.

c) Het Rekenhof klaagt ook « de financïering door het fonds van activiteiten die behoren tot de normale statutaire opdracht van de VDAB, de FOREM en de BGDA » aan.

Een deel van de tussenkomsten in het Tewerkstellingsfonds is inderdaad naar supplementaire en punctuele acties van bijvoorbeeld vorming gedaan.

Volgens de minister bestaat er voor de federale overheid geen verbod op de cofinanciering van vormingsactiviteiten. Het Begeleidingsplan is trouwens een goed voorbeeld hiervan. De Raad van State heeft geen opmerkingen gemaakt bij de wet tot invoering

la ministre de l'Emploi et du Travail a décidé de l'octroi des moyens aux projets.

Pour ces différentes raisons, la réglementation a en effet été établie de manière souple pour permettre aux partenaires sociaux de mettre sur pied, pour ces différents groupes cibles, un éventail aussi large que possible d'actions, afin d'obtenir un effet maximum.

Au total, 73 dossiers ont été acceptés dans le cadre du Fonds pour l'emploi-groupes à risques (sans l'accueil des enfants) pour un montant total d'environ 870 millions de francs.

La ministre fournit la réponse suivante aux observations concrètes formulées par la Cour des comptes :

a) La Cour des comptes fait remarquer qu'il y a des « différences considérables — non expliquées objectivement — dans les montants des interventions accordées ».

Il va de soi qu'il y a des différences dans les interventions dans la mesure où la réglementation n'a fixé, pour les raisons susmentionnées, que des plafonds d'intervention maximums. — (pour rappel :

— pour l'employeur individuel qui a réalisé une formation ou un emploi ou seulement un emploi : intervention maximale de 15 000 francs (– 18 ans) ou 30 000 francs (+ 18 ans) par mois pour une personne issue du groupe à risques;

— un projet d'emploi et/ou de formation émanant d'un promoteur d'un projet collectif : intervention maximale de 406 224 francs par an par personne;

— « actions positives » (pour les femmes) : pas de plafond déterminé).

b) En ce qui concerne « l'absence de toute forme de contrôle sur les dispositions d'interdiction prévues par la réglementation en matière de cumul des interventions financières », la ministre estime qu'il convient tout au moins de nuancer fortement cette affirmation.

Son administration a exercé un contrôle sur toutes les pièces justificatives introduites. Une disposition a d'ailleurs été insérée dans le formulaire de demande d'intervention, où il est déclaré sur l'honneur qu'il n'y a pas de cumul des interventions financières.

c) La Cour des comptes incrimine également « le financement par le fonds d'activités qui relèvent de la mission statutaire normale du FOREM, de l'ORBEM et du VDAB ».

Une partie des interventions dans le Fonds pour l'emploi a en effet été attribuée à des actions ponctuelles et supplémentaires de formation, par exemple.

Selon la ministre, il n'existe pour les autorités fédérales aucune interdiction de financement d'activités de formation. Le plan d'accompagnement en est d'ailleurs un bon exemple. Le Conseil d'Etat n'a formulé aucune remarque sur la loi portant instaura-

van het Begeleidingsplan, dat uitdrukkelijk voorzag in de (co)financiering van de openbare instellingen belast met de beroepsopleiding.

d) Het Rekenhof haalt ook « het gebrekkig nazicht van de betalingsdossiers door de bevoegde diensten van het Ministerie » aan, waarbij het Rekenhof een vermindering van de voorgelegde visumdossiers doorvoerde van 160 miljoen frank.

Volgens de minister is zulks te wijten aan volgende problemen.

Er bestond namelijk een verschil in interpretatie van de reglementering tussen het Rekenhof en haar diensten, betreffende de starttermijn, de einddatum van het project en de duur van de tussenkomst. Er werd uiteindelijk beslist, na vele tevergeefse contacten tussen beide partijen, dat de enige oplossing erin bestond de regelgeving conform te maken met de interpretatie door haar diensten. Daartoe werden de nodige koninklijke besluiten genomen. Zodoende werden, na publicatie van deze besluiten de, ten gevolge van bovenvermeld verschil in interpretatie, door het Rekenhof geweigerde bedragen, opnieuw voor visum voorgelegd en werden zij door het Hof geïnviseerd.

Een tweede gelijkaardig probleem van verschil van interpretatie deed zich voor in een ander belangrijk dossier, waarbij via een beraadslaging in de Ministerraad een visum van het Rekenhof werd bekomen.

Uiteindelijk, bedraagt het bedrag van vermindering van voorgelegde visumdossiers nog slechts 23 miljoen frank (2,6 % van het totale bedrag besteed in het Tewerkstellingsfonds-risicogroepen).

2. Het « Rondetafelonds »

Dit fonds is het resultaat van een lang driepartijenoverleg. Het is de vrucht van het « 1 + 1 = 3 » plan, dat de vorige minister van Tewerkstelling en Arbeid, de heer Van den Brande met zijn collega's uit de gewesten en de gemeenschappen bereikte. Dit plan mondde uit in een samenwerkingsakkoord met drie krachtlijnen :

- bijkomende kansen creëren voor de langdurig werklozen door de Gewesten en Gemeenschappen met steun van de nationale overheid;
- een gemeenschappelijke informatie- en sensibiliseringscampagne opzetten;
- de uitwisseling van gegevens tussen de overheden.

Het Fonds voerde per jaar ongeveer een 15-tal projecten uit. De start werd genomen in 1991 en dit fonds is ondertussen stopgezet.

Ingevolge de opmerkingen van het Rekenhof in verband met het niet vaststellen van een plafond voor de financiële tussenkomst (krachtens de wet diende dat te gebeuren bij koninklijk besluit), en het gebrek aan formele regels voor de vaststelling van de

tion du plan d'accompagnement, qui prévoyait explicitement le (co)financement des institutions publiques chargées de la formation professionnelle.

d) La Cour des comptes évoque également « le mauvais suivi des dossiers de paiement par les services compétents du ministère », dans le cadre duquel la Cour des comptes a opéré une diminution de 160 millions de francs des dossiers demandant le visa qui lui ont été soumis.

La ministre estime que cette situation est due aux problèmes suivants.

Il y avait en fait une différence d'interprétation de la réglementation entre la Cour des comptes et ses services, concernant les délais de début et de fin du projet et la durée de l'intervention. Il a finalement été décidé, après de nombreux contacts inutiles entre les deux parties, que la seule solution consistait à rendre la réglementation conforme à l'interprétation faite par ses services. A cet effet, les arrêtés royaux nécessaires ont été pris. Suite à cela, après la publication des arrêtés, les montants refusés par la Cour des comptes en raison de la différence d'interprétation susmentionnée, ont été une nouvelle fois soumis pour visa à la Cour des comptes, qui leur a accordé son visa.

Un deuxième problème similaire de différence d'interprétation s'est présenté dans un autre dossier important, où le visa de la Cour des Comptes a été obtenu via une délibération au Conseil des ministres.

En fin de compte, le montant de la réduction relative aux dossiers qui ont été soumis au visa n'atteint plus que 23 millions de francs (2,6 % du montant total accordé au sein du Fonds pour l'emploi - groupes à risques).

2. Le « Fonds table ronde »

Ce fonds est le résultat d'une longue concertation tripartite. Il est le fruit du plan « 1 + 1 = 3 », élaboré par le ministre précédent de l'Emploi et du travail, M. Van den Brande, avec ses collègues des régions et des communautés. Ce plan a donné lieu à la conclusion d'un accord de coopération comprenant trois lignes de force :

- la création par les régions et les communautés de nouvelles chances pour les chômeurs de longue durée, avec le soutien de l'autorité nationale;
- le lancement d'une campagne d'information et de sensibilisation communes;
- l'échange des données entre les différentes autorités.

Le Fonds a permis la réalisation d'environ une quinzaine de projets par an. Le lancement a été donné en 1991 et ce fonds a entre-temps cessé son activité.

A la suite des remarques de la Cour des comptes concernant la non-fixation d'un plafond pour l'intervention financière (aux termes de la loi, cela devait se faire par arrêté royal), et en l'absence de règles formelles pour la fixation des coûts à prendre en consi-

in aanmerking te nemen kosten en de financieringsduur van de projecten, heeft de minister een koninklijk besluit voorgelegd, dat op 7 april 1995 werd ondertekend. Dit besluit bepaalt de voorziene financiële enveloppe, maar ook de verdeling tussen de verschillende overheden.

3. *De analyse van de bereikte resultaten*

Met het Rekenhof betreurt de minister dat de effecten van de maatregelen niet exact kunnen geverifieerd worden. Het feit dat de reglementering niet in systematische procedures voor de systematische registratie van de effecten voorzag, maakt het onderzoeken van de effecten van de maatregelen vrijwel onmogelijk.

Zij stelt echter wel vast dat betreffende de maatregelen die later werden ingevoerd dan het tewerkstellingsfonds en het Rondetafelonds, meer en meer in procedures voor een snelle en efficiënte opvolging van de effecten werd voorzien.

Enkele voorbeelden :

1. Voor het jongerenbanenplan werd een procedure uitgewerkt die, via een registratie door de RVA, het continu opvolgen van de maatregel mogelijk maakte. In het voordeelbanenplan werd deze procedure behouden.

2. Het meerjarenplan voor de werkgelegenheid voorziet in het invoeren van een « sociale balans » voor de bedrijven, die het moet mogelijk maken om de effecten van het werkgelegenheidsbeleid nauwkeuriger op te volgen.

3. Het meerjarenplan voor de werkgelegenheid voorziet eveneens in het installeren van een Hoge Raad voor de Werkgelegenheid, die onder meer als taak zal hebben de verschillende maatregelen te evalueren (onder meer via de sociale balans).

4. Het ministerie van Tewerkstelling en Arbeid heeft in de loop van 1995 een jaarlijks evaluatierapport over de federale werkgelegenheidspolitiek ingevoerd. Het eerste rapport is reeds een belangrijk werkinstrument gebleken.

5. Tenslotte zal de dienst inschakeling in het arbeidsproces van het departement een onderzoek doorvoeren naar het effect van het « migrantenproject » dat gevoerd werd in het kader van het Tewerkstellingsfonds.

Wat de evaluatie betreft van de initiatieven onder paritair beheer (0,20 % van de loonmassa voor de risicogroepen) werd in de wet tot uitvoering van het laatste interprofessioneel akkoord (1995-1996) bepaald dat de evaluatieverslagen zullen overgezonden worden aan de Federale Kamers.

4. *De opvolging van het beheerscontroleverslag*

Als gevolg van de hiervoor reeds aangehaalde interpretatieverschillen, is de administratie in een bijna permanent overleg geweest met het Rekenhof,

dération et la durée de financement des projets, la ministre a soumis un arrêté royal, qui a été signé le 7 avril 1995. Cet arrêté détermine l'enveloppe financière prévue, mais également la répartition entre les différentes autorités.

3. *L'analyse des résultats obtenus*

Comme la Cour des comptes, la ministre déplore le fait que les effets des mesures ne peuvent pas être vérifiés de manière exacte. Le fait que la réglementation n'a pas prévu de procédures systématiques pour l'enregistrement systématique des effets rend l'examen des effets des mesures pour ainsi dire impossible.

Elle constate cependant qu'en ce qui concerne les mesures qui ont été instaurées ultérieurement au Fonds pour l'emploi et au Fonds table ronde, de plus en plus de procédures assurant un suivi rapide et efficace de leurs effets ont été prévues.

Quelques exemples :

1. Pour le plan d'embauche des jeunes, une procédure permettant le suivi continu de la mesure par le biais d'un enregistrement par l'ONEM a été élaborée. Cette procédure a été maintenue dans le Plan-avantage à l'embauche.

2. Le plan pluriannuel pour l'emploi prévoit l'instauration d'un « bilan social » pour les entreprises, qui doit permettre de suivre de plus près les effets de la politique de l'emploi.

3. Le plan pluriannuel pour l'emploi prévoit également l'installation d'un Conseil supérieur de l'emploi, qui aura notamment pour mission d'évaluer les différentes mesures (entre autres à l'aide du bilan social).

4. Le ministère de l'Emploi et du Travail a instauré dans le courant de l'année 1995 un rapport d'évaluation annuel sur la politique fédérale de l'emploi. Le premier rapport est déjà apparu comme un instrument de travail important.

5. Enfin, le service insertion professionnelle du département réalisera une étude de l'effet du « projet immigrés » mené dans le cadre du Fonds pour l'emploi.

En ce qui concerne l'évaluation des initiatives sous gestion paritaire (0,20 % de la masse salariale pour les groupes à risques), une disposition stipulant que les rapports d'évaluation seront transmis aux Chambres fédérales a été insérée dans la loi portant exécution du dernier accord interprofessionnel (1995-1996).

4. *Le suivi du rapport du contrôle de gestion*

En conséquence des différences d'interprétation déjà mentionnées ci-dessus, l'administration s'est mise en concertation quasi permanente avec la Cour

teneinde duidelijkheid te kunnen scheppen, en de projecten niet in het gedrang te brengen.

Alle energie werd daarvoor dan ook gebruikt. Zoals reeds meegedeeld resulteerde dit in meerdere aanpassingen aan de reglementering, teneinde aan de opmerkingen van het Rekenhof tegemoet te komen.

De minister wijst er verder op dat deze materies, namelijk het Tewerkstellingsfonds en het Rondetafelonds niet meer actueel zijn, aangezien beide initiatieven beëindigd werden.

Alhoewel er inderdaad reële problemen gerezen zijn bij de uitwerking en de opvolging van de voornoemde maatregelen (problemen die hun oorsprong vinden vóór haar aantreden als Minister van Tewerkstelling en Arbeid), stelt de minister vandaag een verbetering van de situatie vast die de afhandeling van de projecten mogelijk maakt.

C) Repliek van het Rekenhof

Raadsheer Defossé preciseert in verband met het onderzoek van sommige maatregelen die door de overheid werden genomen om de tewerkstelling van de risicogroepen op de arbeidsmarkt te bevorderen, dat dat onderzoek past in het raam van de gemotiveerde motie die op 8 juli 1991 in de plenaire vergadering van de Kamer van Volksvertegenwoordigers werd goedgekeurd; volgens die motie kan het Rekenhof een beheerscontrole uitvoeren nopens de zuinigheid, de doeltreffendheid en de doelmatigheid.

Hij herinnert er ook aan dat het Rekenhof daarvoor gebruik heeft gemaakt van de elementen die het had verzameld naar aanleiding van de beoordeling van de wettelijkheid en regelmatigheid van de ter visering voorgelegde uitgaven.

Bij de beheerscontroles hecht het Rekenhof bijzonder veel belang aan de tegensprekelijke procedure op alle niveaus waarop de operatie zich afspeelt.

In het onderhavige geval werd het verslag waarin de resultaten van de controle worden samengevat, op 17 februari 1995 aan de Wetgevende Kamers en aan de Minister van Tewerkstelling en Arbeid overgezonden.

Op 30 mei 1995 heeft deze minister een heel beknopt antwoord verstrekt waarin ze een wijziging aankondigt van het koninklijk besluit van 22 september 1989 tot bevordering van de tewerkstelling in de non-profitsector.

De minister heeft bij brief van 3 april 1995 laten weten dat haar administratie het gehele verslag grondig zou onderzoeken.

Het Rekenhof heeft bij brief van 7 september 1995 aan die belofte herinnerd.

Tot nu toe werd aan die kwestie nog geen gevolg gegeven.

Daar het Rekenhof niet vóór deze zitting over het antwoord van de minister kon beschikken, is het niet mogelijk systematisch tegemoet te komen aan de argumenten die ze heeft ontwikkeld.

des comptes afin d'établir la clarté nécessaire et ne pas mettre en péril les différents projets.

Toutes les énergies ont été rassemblées pour atteindre cet objectif. Comme déjà stipulé, cela a donné lieu à plusieurs adaptations de la réglementation afin de rencontrer les remarques de la Cour des comptes.

La ministre indique par ailleurs que ces matières, à savoir le Fonds pour l'emploi et le Fonds table ronde, ne sont plus d'actualité étant donné que ces deux initiatives ont cessé.

Bien que de réels problèmes soient apparus lors de l'élaboration et du suivi des mesures susmentionnées (problèmes qui trouvent leur origine avant son entrée en fonction en tant que ministre de l'Emploi et du Travail), la ministre constate aujourd'hui une amélioration de la situation qui permet la clôture des projets.

C) Réplique de la Cour des comptes

Concernant l'examen de certaines mesures prises par les pouvoirs publics en vue de promouvoir l'emploi des groupes à risque présents sur le marché de l'emploi, *le conseiller Defossé* précise que ce rapport se situe dans le cadre de la motion motivée votée en séance plénière de la Chambre des représentants le 8 juillet 1991, motion selon laquelle la Cour des comptes peut exercer un contrôle de gestion portant sur l'économie, l'efficacité et l'efficience.

Il rappelle également que pour ce faire, la Cour a utilisé les éléments recueillis à l'occasion de l'appréciation de la légalité et de la régularité des dépenses soumises à son visa.

Lors des contrôles de gestion, la Cour attache une importance toute particulière à la procédure contradictoire à tous les niveaux du déroulement de l'opération.

Dans le cas en discussion, le rapport synthétisant les résultats du contrôle a été transmis aux Chambres législatives et à la ministre de l'Emploi et du Travail le 17 février 1995.

Le 30 mai 1995, celle-ci a fourni une réponse très limitée dans laquelle elle a annoncé une modification de l'arrêté royal du 22 septembre 1989 portant promotion de l'emploi dans le secteur non marchand.

La ministre avait fait savoir, par lettre du 3 avril 1995, que l'ensemble du rapport ferait l'objet d'un examen approfondi par son administration.

Par lettre du 7 septembre 1995, la Cour a rappelé cette promesse.

A ce jour, aucune suite n'a été réservée à cette affaire.

A défaut d'avoir pu disposer de la réponse de la ministre avant cette séance, il n'est pas possible de rencontrer de façon systématique les arguments qu'elle a développés.

Volgens de minister zijn het fonds voor de tewerkstelling en het rondetafelonds het resultaat van een interprofessioneel akkoord en wordt de opbrengst van de door de werkgevers gestorte bijdragen door de sociale partners beheerd.

De reglementering evolueert dus in de zin van een grotere soepelheid; de evaluatiecommissies, samengesteld uit de sociale partners die een adviserende bevoegdheid hebben, beschikken over een grote vrijheid, terwijl de eindbeslissing door de minister wordt genomen.

De heer Defossé is echter van oordeel dat de sociale partners wel een rol moeten spelen maar dat zulks niet wegneemt dat de minister de regels moet vastleggen waaraan dezen zich moeten onderwerpen.

Bij ontstentenis van een dergelijk kader zouden de sociale partners volledig vrij worden gelaten en zouden zij de mogelijkheid hebben een actie te ondernemen die niet exact beantwoordt aan de doelstellingen van de regering. De kritiek van het Rekenhof op het gebrek aan formele regels in verband met de in aanmerking te nemen kosten en de looptijd van de financiering van de projecten dient in die zin te worden begrepen.

Er bestaat geen controle op de naleving van de bepalingen in verband met het verbod tot cumul van de financiële tegemoetkomingen.

Wat de financiering, door het tewerkstellingsfonds, van activiteiten betreft die onder de normale statutaire opdracht van de VDAB, de Forem en de BGDA vallen, is een federale tegemoetkoming enkel aanvaardbaar als het om een specifieke actie gaat die de lopende opdracht van die instellingen overstijgt; het is derhalve noodzakelijk te bepalen waarop die tegemoetkoming betrekking mag hebben.

Naar aanleiding van het onderzoek van de betalingsdossiers die werden voorgelegd, heeft het Rekenhof de tekortkomingen van de interne controle en uiteenlopende interpretaties van de reglementering kunnen vaststellen.

Op 31 december 1994 had het Rekenhof zijn visum geweigerd voor een bedrag van meer dan 160 miljoen frank; volgens de minister zou het slechts om een bedrag van 23 miljoen frank gaan.

Er dient evenwel te worden gepreciseerd dat bepaalde correcties werden aangebracht en dat het Rekenhof zijn visum heeft kunnen verlenen aan uitgaven die een tweede keer werden voorgelegd.

Tot slot mag niet uit het oog worden verloren dat de ministerraad het Rekenhof bij beslissing n° 270 van 7 april 1995 heeft verplicht zijn visum onder voorbehoud te verlenen voor 78 344 533 frank zonder dat de elementen die voor de kosten van het project tot inschakeling in het beroepsleven in aanmerking werden genomen, werden geïnventariseerd en geëvalueerd (zie de uiteenzetting in het 152° Boek van Opmerkingen, blz. 103 en volgende).

Tot slot van deze beknopte uiteenzetting stelt de heer Defossé vast dat de doeltreffendheid van de maatregelen op het niveau van het beheer (resulta-

Selon la ministre, le Fonds pour l'emploi et le Fonds table ronde résultent d'un accord interprofessionnel et le produit des cotisations versées par les employeurs est géré par les partenaires sociaux.

La réglementation va dans le sens d'une grande souplesse; une grande latitude est laissée aux commissions d'évaluation composées des partenaires sociaux qui ont un pouvoir d'avis, la décision finale étant prise par la ministre.

M. Defossé estime cependant que si les partenaires sociaux ont un rôle à jouer, il n'en reste pas moins que la ministre doit fixer les règles auxquelles ceux-ci doivent se soumettre.

A défaut d'un tel cadre, une liberté totale serait accordée aux partenaires sociaux qui auraient la possibilité de mener une action ne répondant pas exactement aux objectifs du gouvernement. C'est le sens de la critique de la Cour sur le défaut de règles formelles relatives aux coûts à prendre en considération et à la durée de financement des projets.

En ce qui concerne l'interdiction du cumul d'intervention financière, il y a absence de contrôle du respect des dispositions.

Pour ce qui est du financement, par le Fonds de l'emploi, d'activités qui ressortissent à la mission statutaire normale du VDAB, du FOREM et de l'ORBEM, une intervention fédérale n'est admissible que s'il s'agit d'une action spécifique dépassant la mission courante de ces organismes; d'où la nécessité de déterminer sur quoi peut porter l'intervention.

Lors de l'examen des dossiers de paiement qui lui ont été soumis, la Cour a pu constater les déficiences du contrôle interne et des divergences d'interprétation de la réglementation.

Au 31 décembre 1994, la Cour avait refusé son visa pour un montant de plus de 160 millions de francs, selon la ministre, ce montant ne porterait que sur quelque 23 millions de francs.

Il convient de préciser que certains correctifs ont été apportés et que la Cour a pu accorder son visa à des dépenses qui lui ont été soumises une seconde fois.

Enfin, il ne faut pas perdre de vue que par délibération n° 270 du 7 avril 1995, le Conseil des ministres a imposé à la Cour le visa avec réserve de 78 344 533 francs sans que les éléments pris en compte pour le coût du projet d'insertion professionnelle aient été inventoriés et évalués (voir exposé au 152° CO pp. 104 et suivantes).

Au terme de cet exposé sommaire, M. Defossé constate que l'efficacité des mesures prises au niveau de la gestion (résultats en matière de création d'em-

ten inzake schepping van tewerkstelling) nauwelijks kon worden geverifieerd wegens het ontbreken van kwantitatieve gegevens.

Ging het om een resultaatverbintenis of om een middelenverbintenis wanneer een gefinancierd project betrekking had op een aantal personen die deel uitmaakten van een doelpubliek ?

In feite werd van de tweede hypothese uitgegaan.

Het is hoe dan ook niet mogelijk een advies te geven over elk punt waarvan de minister gewag maakte.

Nadat het haar volledig en definitief antwoord heeft ontvangen, zal het Rekenhof dan ook een exhaustief onderzoek uitvoeren en zijn overwegingen meedelen.

D) Bespreking

Een lid vraagt wanneer de Hoge Raad voor de Werkgelegenheid zal worden opgericht.

Hij wenst ook van de minister te vernemen waarom de brief van het Rekenhof dd. 7 september 1995 onbeantwoord bleef.

De minister herhaalt dat op deze brief reeds gedeeltelijk werd geantwoord. Dit antwoord zal zo vlug mogelijk worden vervolledigd.

Zij benadrukt verder dat de Hoge Raad voor de Werkgelegenheid slechts een evaluatie kan maken wanneer zij (via de balanscentrale van de Nationale Bank) de hiertoe vereiste gegevens doorgespeeld krijgt vanwege de bedrijven.

Op termijn verwacht de regering ook veel van het informatiseren en het systematiseren van de sociale documenten.

Momenteel moeten de gegevens uit de bedrijven immers permanent worden aangepast zodat het maanden duurt vooraleer men zicht krijgt op de evoluties aldaar.

Hetzelfde lid vraagt of ook geen controle kan worden uitgeoefend via een nauwgezet opvolgen van de CAO's die ter griffie van het ministerie van Tewerkstelling en Arbeid moeten worden neergelegd. Of leven niet alle bedrijven deze wettelijke verplichting na ?

De minister geeft toe dat de collectieve arbeidsovereenkomsten op de griffie moeten worden neergelegd.

Het departement is momenteel echter niet voldoende gecomputeriseerd om, bijvoorbeeld, te kunnen nagaan hoeveel CAO's bepalingen inzake loopbaanonderbreking bevatten.

Daarnaast moeten de bedrijven ook een evaluatierapport indienen. De inhoud daarvan kan echter niet worden gecontroleerd.

De CAO's kunnen dan ook bezwaarlijk als informatiebron voor de reële evolutie van de tewerkstelling worden aangewend.

Een ander spreker vraagt hoeveel CAO's er in ons land worden gesloten.

ploi) a pu à peine être vérifiée en raison de l'absence de données quantitatives.

Quand un projet financé portait sur un nombre de personnes faisant partie d'un public cible, existait-il une obligation de résultat ou s'agissait-il d'une obligation de moyens ?

En fait, c'est la seconde hypothèse qui était retenue.

Quoi qu'il en soit il n'est pas possible de donner un avis sur chaque point évoqué par la ministre.

Après réception de sa réponse complète et définitive, la Cour procédera à un examen exhaustif et fera part de ses considérations.

D) Discussion

Un membre demande quand sera créé le Conseil supérieur pour l'emploi.

Il demande également à la ministre pourquoi la lettre du 7 septembre 1995 de la Cour des comptes est restée sans réponse.

La ministre répète que cette lettre a déjà reçu une réponse partielle qui sera complétée le plus rapidement possible.

Elle souligne par ailleurs que le Conseil supérieur pour l'emploi ne peut procéder à une évaluation que lorsque les données nécessaires à cet effet lui ont été transmises (par l'entremise de la centrale des bilans de la Banque nationale) par les entreprises.

A terme, le gouvernement fonde également de grands espoirs sur l'informatisation et la systématisation des documents sociaux.

Actuellement, les données en provenance des entreprises doivent être adaptées en permanence, si bien qu'il faut des mois avant d'avoir une vue d'ensemble des évolutions en cours dans le secteur.

Le même membre demande s'il ne serait pas possible d'exercer également un contrôle par le biais d'un suivi minutieux des CCT qui doivent être déposées au greffe du ministère de l'Emploi et du Travail. Le membre présume que toutes les entreprises respectent cette obligation légale.

La ministre confirme que les conventions collectives de travail doivent être déposées au greffe.

Les services du département ne sont toutefois pas suffisamment informatisés à l'heure actuelle pour pouvoir vérifier, par exemple, combien de CCT contiennent des dispositions relatives à l'interruption de carrière.

En outre, les entreprises doivent également déposer un rapport d'évaluation dont le contenu ne peut toutefois pas être contrôlé.

Les CCT peuvent dès lors difficilement servir de source d'information au sujet de l'évolution réelle de l'emploi.

Un autre intervenant s'enquiert du nombre de CCT conclues en Belgique.

De minister geeft aan dat het er meerdere tienduizenden zijn.

Het Vlaams Economisch Verbond heeft bepaalde (voor zijn publiek bruikbare) elementen van de in Vlaanderen gesloten CAO's in een gegevensbestand opgenomen.

2. VERGELIJKENDE SYNTHESE INZAKE DE FINANCIËLE SITUATIE OP 31 DECEMBER 1994 VAN DE SOCIALE ZEKERHEIDSSYSTEMEN VOOR WERKNEMERS EN VOOR ZELFSTANDIGEN (BLZ. 110)

2.1. Financiële situatie van het stelsel van de sociale zekerheid der werknemers op 31 december 1994

A) Standpunt van het Rekenhof

Dit artikel vormt geen eigenlijke kritiek van de uitvoering van de begroting en van de thesaurie, maar een « *status questionis* » ter informatie van de leden van de Kamer.

Men dient evenwel op te merken dat de cijfers sedert de publicatie van het boek bepaalde wijzigingen kunnen hebben ondergaan.

In het Globaal Plan werden een aantal maatregelen voorgesteld om het structureel evenwicht van de sociale zekerheid te herstellen. Voor 1994 was een besparing van 70,2 miljard frank voorzien die zou worden gerealiseerd door nieuwe ontvangsten en een vermindering van de uitgaven. Tijdens het begrotingsconclaaf van juli 1993 werd het tekort in het algemeen stelsel der loontrekkenden op 49,3 miljard frank geraamd. Volgens nieuwe ramingen in maart 1994 zouden de door de regering besliste maatregelen het tekort herleiden tot 14,2 miljard frank.

In het 152^e Boek van opmerkingen wordt een overzicht gegeven van de uitvoering van de begroting van het sociaal zekerheidsstelsel der werknemers voor het jaar 1994. Tevens wordt de thesaurietoestand van dit stelsel op 31 december 1994 geschetst en wordt aandacht besteed aan de werking van de afzonderlijke financieringsmechanismen binnen het stelsel: staatstussenkomsten, overdrachten via het Fonds voor het Financieel Evenwicht van de Sociale Zekerheid (FFESZ), rechtstreekse overdrachten tussen de takken van het stelsel, voorafnamen op de reserves en leningsverrichtingen. De werking van sommige regelingen die zijn gebaseerd op budgettaire aanrekenbare voorschotten aan derde medewerkersinstellingen, wordt eveneens toegelicht.

Aan de hand van gegevens die van januari tot maart 1995 werden verzameld bij de betrokken inrichtingen- en verdelingsinstellingen, heeft het Rekenhof het begrotingstekort voor het jaar 1994 op 9 miljard frank vastgesteld. Hierbij werd geen rekening gehouden met de verrichtingen van het FFESZ, aange-

La ministre répond qu'il y en a plusieurs dizaines de milliers.

Le *Vlaams Economisch Verbond* a introduit dans sa banque de données un certain nombre d'éléments (utilisables par ses membres) des CCT conclues en Flandre.

2. SYNTHÈSE COMPARATIVE DE LA SITUATION FINANCIÈRE AU 31 DÉCEMBRE 1994 DES RÉGIMES DE SÉCURITÉ SOCIALE DES TRAVAILLEURS SALARIÉS ET DES TRAVAILLEURS INDÉPENDANTS (P. 111)

2.1. Situation financière du régime de sécurité sociale des travailleurs salariés au 31 décembre 1994

A) Point de vue de la Cour des comptes

Cet article du Cahier ne constitue pas à proprement parler une critique de l'exécution du budget et de la trésorerie mais un état des lieux destiné à l'information des membres de la Chambre.

Il faut néanmoins signaler que depuis la parution du Cahier les chiffres peuvent encore avoir subi certaines modifications.

Le Plan global présentait un certain nombre de mesures visant à rétablir l'équilibre structurel de la sécurité sociale. Pour 1994, une économie de 70,2 milliards de francs à réaliser par de nouvelles recettes et par une réduction des dépenses était prévue. Au cours du conclave budgétaire de juillet 1993, le déficit du régime général des travailleurs salariés a été estimé à 49,3 milliards de francs. Selon de nouvelles évaluations effectuées en mars 1994, les mesures décidées par le Gouvernement ramèneraient le déficit à 14,2 milliards de francs.

Le 152^e Cahier donne un aperçu de l'exécution du budget du régime de la sécurité sociale des travailleurs pour l'année 1994. En outre, il fait le point sur la situation de la trésorerie dudit régime au 31 décembre 1994 et se penche sur le fonctionnement des mécanismes de financement particuliers au sein du régime: interventions de l'Etat, transferts par le biais du Fonds pour l'équilibre financier de la sécurité sociale (FEFSS), transferts directs entre les branches du régime, prélèvements sur les réserves et opérations d'emprunt. Le fonctionnement de certains mécanismes basés sur des avances budgétaiement imputables faites à de tierces institutions coopérantes est également commenté.

Sur la base des données recueillies, de janvier à mars 1995, auprès des organismes de perception et de répartition concernés, la Cour a fixé à 9 milliards de francs le déficit budgétaire pour l'année 1994. Ce montant ne rend pas compte des opérations du FEFSS, étant donné que ce fonds ne relève pas de la

zien dit fonds geen deel uitmaakt van wat in de klassieke begrotingsoptiek onder het algemeen stelsel van de sociale zekerheid wordt verstaan.

Belangrijk is de vaststelling dat voldoende betrouwbare cijfergegevens over de uitvoering van de begroting van de sociale zekerheid in de verschillende sectoren van het stelsel slechts geruime tijd na afloop van het betrokken begrotingsjaar beschikbaar kunnen worden gesteld. De instellingen zijn immers slechts verplicht om elk jaar tegen 30 april de uitvoeringsrekening van hun begroting voor het vorige jaar op te stellen en sommige instellingen beschikken zelfs op dat tijdstip nog niet over volledige en definitieve cijfergegevens ter zake. De informatiestroom ten behoeve van de beleidsvoering en -controle kan in dit opzicht ongetwijfeld worden verbeterd en versneld.

Uit het onderzoek is gebleken dat de meeste maatregelen, waarin de regering had voorzien om uiteindelijk een globale besparing van 70,2 miljard frank voor het stelsel te realiseren, ook inderdaad onder de een of andere vorm werden uitgevoerd. Het was echter in vele gevallen niet mogelijk het effect van die maatregelen met enige nauwkeurigheid te meten. In sommige gevallen was het besparingseffect hoger dan gepland, in andere gevallen was het lager.

De financiering van de sociale zekerheid der werknemers werd in 1994 aangevuld door middelen afkomstig uit de indirecte belastingen. Deze middelen werden aan het FFESZ toegewezen. Het totaal van de ontvangsten van dit fonds bedroeg 224,2 miljard frank, het totaal van de uitgaven 221 miljard frank. De hoofdbegunstigden waren het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering (PIZIV), de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA) en de Rijksdienst voor Pensioenen (RVP). Het RIZIV en de RVP hebben tevens een aantal rechtstreekse financiële tussenkomsten ontvangen.

Wat de thesaurieresultaten van het stelsel betreft, kon worden vastgesteld dat de resultaten van 1994 beter zijn dan die van het jaar daarvoor : – 21 miljard frank tegenover – 53,3 miljard frank in 1993. Er werd in 1994 meer geleend (RIZIV en RVA : 48,9 miljard frank tegenover 29 miljard frank in 1993) en er vond ook een voorafname op de reserves plaats (RVP : 8 miljard frank); de kapitaalaflossingen waren echter ook hoger (37,2 miljard frank in 1994 tegenover 3,3 miljard frank in 1993). Het uiteindelijk thesaurietekort bedroeg derhalve 1,4 miljard frank tegenover 27,6 miljard frank in 1993. Hierbij dient te worden vermeld dat de gegevens waarop werd gesteund om deze thesaurieresultaten te berekenen ruimer zijn dan de gegevens die in aanmerking worden genomen om het (traditionele) overzicht inzake de uitvoering van de begroting van de sociale zekerheid op te stellen.

Al die cijfers werden in de vorm van een tabel in het 152^e Boek van opmerkingen gepubliceerd.

De beschikbare financiële middelen van de instellingen bedroegen op 31 december 1994 131,9 miljard

sécurité sociale, telle que l'entend la comptabilité budgétaire classique.

Il est également important de constater que des chiffres suffisamment fiables concernant l'exécution du budget de la sécurité sociale dans les divers secteurs du régime ne sont disponibles que longtemps après la fin de l'année budgétaire en question. En effet, les organismes ne sont tenus de dresser le compte d'exécution de leur budget de l'année précédente que pour le 30 avril; à cette date, certains organismes ne disposent même pas encore de chiffres complets et définitifs en la matière. A cet égard, il est incontestable que la communication d'informations destinées à mener et à contrôler la politique suivie pourrait être améliorée et accélérée.

L'examen a révélé que la plupart des mesures que le gouvernement avait prévues pour réaliser, finalement, une économie globale de 70,2 milliards de francs au sein du régime ont, en effet, été exécutées sous l'une ou l'autre forme. Dans de nombreux cas, il n'a toutefois pas été possible de mesurer l'effet de ces mesures avec précision. Dans certains cas, l'effet d'économie a été plus élevé que prévu; dans d'autres, il a été moins important.

En 1994, le financement de la sécurité sociale des travailleurs a été complété par des ressources provenant des impôts indirects. Ces ressources ont été attribuées au FEFSS. Le montant total des recettes et des dépenses dudit Fonds s'est élevé respectivement à 224,2 et 221 milliards de francs. Les principaux bénéficiaires ont été l'INAMI, l'ONEm et l'ONP. L'INAMI et l'ONP ont, en outre, obtenu un certain nombre d'interventions financières directes.

Pour ce qui est des résultats du régime en termes de trésorerie, il a pu être constaté que les résultats de 1994 sont meilleurs que ceux de l'année antérieure : – 21 milliards de francs par rapport à – 53,3 milliards de francs. En 1994, il a été emprunté davantage (INAMI et ONEM : 48,9 milliards de francs par rapport à 29 milliards de francs en 1993) et il a été également procédé à un prélèvement sur les réserves (ONP : 8 milliards de francs); toutefois, les remboursements de capital ont été également plus élevés (37,2 milliards de francs en 1994 par rapport à 3,3 milliards de francs en 1993). Dès lors, le déficit de trésorerie final s'élève à 1,4 milliard de francs, alors qu'il était de 27,6 milliards de francs en 1993. A cet égard, il y a lieu de signaler que la base des données ayant servi à calculer ces résultats de trésorerie est plus large que celle prise en compte pur établir le (traditionnel) aperçu de l'exécution du budget de la sécurité sociale.

Tous ces chiffres ont été publiés sous forme de tableaux dans le 152^e CO.

Les ressources financières dont les organismes disposent s'élevaient au 31 décembre 1994 à

frank, waarvan 80,8 miljard frank afkomstig van leningen (gecumuleerde bedragen) of van de kredietopening van de RVA op de rekening van het FFESZ. De bestaande trend van inkrimping van de financiële reserves van het stelsel heeft zich zodoende in 1994 doorgezet.

Het jaar 1994 was het einde van een tijdperk : het financierings- en thesauriebeleid van de sociale zekerheid werd vanaf 1 januari 1995 ingrijpend gewijzigd door de invoering van het globaal financieel beheer, waarmee wordt getracht een bijdrage te leveren aan de financiële gezondmaking van het stelsel, zonder dat inhoudelijk aan de uitgavenstromen wordt geraakt.

In dat verband heeft het Rekenhof reeds beslist de wijze waarop het globale financiële beheer van de sociale zekerheid wordt gevoerd, te onderzoeken.

B) *Standpunt van de minister van Sociale Zaken*

De minister looft de kwaliteit van het in het 152^e Boek gepubliceerde artikel.

Het tijdens de voorbije jaren moeizaam tot stand gebrachte financieel evenwicht van de sociale zekerheid werd inderdaad grotendeels bereikt door interne transferten tussen de diverse sectoren (een voorafbeelding van het globaal beheer van de sociale zekerheid dat met ingang van 1 januari 1995 werd ingevoerd).

Sinds 1993 zijn de uitgaven onder controle. Er blijft echter een probleem aan de ontvangstenzijde, dat onder meer te wijten is aan de hoge werkloosheid en de zwakke economische groei. Ook de door de regering doorgevoerde maatregelen tot verlaging van de arbeidskosten (vermindering van de patronale bijdragen) werken dat probleem in de hand.

Het artikel van het Rekenhof berust op de voorlopige begrotingscijfers voor 1994, zoals die tijdens de begrotingscontrole van maart 1995 werden vastgesteld. Het Vademecum van het ministerie van Sociale Voorzorg (dat sinds december 1995 beschikbaar is) bevat echter, met uitzondering van die van het RIZIV, de definitieve begrotingsresultaten voor 1994.

Blijkens deze cijfers is er voor 1994 geen globaal begrotingstekort van 9 miljard frank maar een overschot van 2,6 miljard frank.

Ingevolge de invoering van nieuwe magneetbanden in de ziekenhuizen was er ook een gevoelige achterstand in de facturatie aan het RIZIV. Daardoor was het door het Rekenhof (op blz. 124 van zijn Boek) vermelde bedrag van 355 648 miljoen frank voor de uitgavenprestaties van het stelsel der geneeskundige verzorging op dat ogenblik slechts een voorlopig cijfer.

Deze facturatieachterstand werd in de loop van 1995 goedge maakt.

Toch bleef het resultaat 7 miljard frank lager dan het bedrag dat in de begroting van het RIZIV was ingeschreven.

Er is met andere woorden geen overdracht van facturen voor 1994 naar 1995.

131,9 milliards de francs, dont 80,8 milliards de francs provenant d'emprunts (montants cumulés) ou de l'ouverture de crédit effectuée par l'ONEm sur le compte du FEFSS. Ainsi, les réserves financières du régime ont diminué et cette tendance s'est poursuivie en 1994.

L'année 1994 marquait la fin d'une époque : à partir du 1^{er} janvier 1995, la politique de financement et de trésorerie de la sécurité sociale a été fondamentalement modifiée par l'instauration de la gestion financières globale, qui consiste à s'efforcer de contribuer à l'assainissement financier du système, sans toucher, sur le plan du contenu, au flux des dépenses.

A ce propos, la Cour a déjà décidé d'examiner la manière dont la gestion financière globale de la sécurité sociale est réalisée.

B) *Point de vue de la ministre des Affaires sociales*

La ministre loue la qualité de l'article publié dans le 152^e Cahier.

L'équilibre financier difficilement réalisé ces dernières années dans la sécurité sociale résulte en effet, pour une grande part de transferts internes entre les différents secteurs (une préfiguration de la gestion globale de la sécurité sociale a été instaurée à partir du 1^{er} janvier 1995).

Les dépenses sont maîtrisées depuis 1993. Un problème persiste cependant en matière de recettes. Ce problème s'explique notamment par le taux élevé du chômage et la faiblesse de la croissance économique, mais aussi par les mesures de réduction des coûts du travail prises par le gouvernement (réduction des cotisations patronales).

L'article de la Cour des comptes se base sur les chiffres provisoires du budget pour 1994, tels qu'ils ont été fixés lors du contrôle budgétaire de mars 1995. Le Vademecum du ministère de la prévoyance sociale (disponible depuis décembre 1995) contient cependant les résultats budgétaires définitifs pour 1994 (à l'exception de ceux de l'INAMI).

Selon ces chiffres, le budget n'accuse pas un déficit global de 9 milliards de francs mais présente un boni de 2,6 milliards de francs pour 1994.

Un arriéré important dans la facturation à l'INAMI a également été enregistré par suite de l'introduction de nouvelles bandes magnétiques dans les hôpitaux. Aussi le montant de 355 648 millions de francs mentionné par la Cour des comptes (à la page 125 de son cahier), qui représente les prestations en matière de dépenses du régime des soins de santé, n'était-il, à ce moment-là, qu'un chiffre provisoire.

Cet arriéré de facturation a été résorbé au cours de 1995.

Le résultat est toutefois resté inférieur de 7 milliards de francs au montant inscrit au budget de l'INAMI.

En d'autres termes, il n'a pas de report de factures de 1994 à 1995.

C) *Bespreking*

Een lid bespeurt vier trends in de evolutie van de financiële situatie van de sociale zekerheid, namelijk :

- 1) een daling van de reserves;
- 2) een toename van de financiering met leningen;
- 3) een stijging van de alternatieve financiering;
- en
- 4) een vermindering van de toename van de uitgaven, behoudens inzake de werkloosheid.

Spreeker constateert enerzijds een relatieve beheersing van de uitgaven doch anderzijds ook een forse toename van de kasmiddelen.

Op middellange termijn rijst er dan ook volgens hem een fundamenteel probleem dat (gelet ook op de toenemende veroudering van de bevolking) het voortbestaan van ons stelsel van sociale zekerheid in gevaar brengt.

Hij stelt ook vast dat de relatie tussen ontvangsten en uitgaven omzeggens volledig is verdwenen.

De zogenaamde « bevrozing » van de staatstoelage aan de sociale zekerheid op 192 miljard frank wordt omzeild door het rechtstreeks doorstorten van de opbrengst van bepaalde belastingen, wat begrotingstechnisch als een debudgettering moet worden beschouwd.

Het lid vraagt dat het Rekenhof een overzicht zou geven van de evolutie van inkomsten en uitgaven (globaal en per kas) over de periode 1990-1996, als ook van de uitstaande schuld (met aanduiding van de door de Staat overgenomen schulden).

Welke zijn tot nu toe de resultaten van de regeringsmaatregelen in verband met het RIZIV (onder meer de invoering van een beperkte eigen verantwoordelijkheid) ?

Raadsheer Defossé wijst erop dat het artikel in het Boek van het Rekenhof reeds van 9 augustus 1995 dateert.

De erin vermelde begrotingsresultaten voor 1994 dienen dan ook te worden geactualiseerd.

Wat de evolutie van de reserves van de sociale zekerheid betreft verwijst hij naar de speciale studie die hieromtrent in het 150^e Boek van het Rekenhof (blz. 334-502) werd gepubliceerd.

Van de in artikel 3 van de wet van 28 juni 1963 vervatte regel (de gezamenlijke ontvangsten zijn bestemd voor de gezamenlijke uitgaven) kan steeds bij wet worden afgeweken.

Het Rekenhof zal een trendanalyse van de ontvangsten en uitgaven van de sociale zekerheid maken wanneer de Kamer dit vraagt.

De minister van Sociale Zaken geeft toe dat de reserves in de sociale zekerheid ten dele werden aangewend om tot een financieel evenwicht te komen. De leningslast is echter tot einde 1993 gedaald om vervolgens weer te stijgen in de periode 1994-1995.

C) *Discussion*

Un membre décèle quatre tendances, en ce qui concerne l'évolution de la situation financière de la sécurité sociale, à savoir :

- 1) une diminution des réserves;
- 2) un accroissement du financement par le biais d'emprunts;
- 3) une augmentation du financement alternatif;
- et
- 4) une diminution de l'accroissement des dépenses, sauf en ce qui concerne le chômage.

L'intervenant constate, d'une part, que les dépenses sont relativement maîtrisées mais, d'autre part, que les moyens de trésorerie ont aussi fortement augmenté.

Il estime dès lors que se posera à moyen terme un problème fondamental, qui (compte tenu du vieillissement grandissant de la population) mettra en péril l'existence de notre système de sécurité sociale.

Il constate aussi que la relation entre recettes et dépenses a pour ainsi dire disparu.

Le « gel » de la subvention de l'Etat à la sécurité sociale au niveau de 192 milliards de francs est contourné par le reversement direct du produit de certains impôts, ce qui, du point de vue de la technique budgétaire, doit être considéré comme une débudgétisation.

Le membre demande que la Cour des comptes fournisse un aperçu de l'évolution des recettes et des dépenses (globalement et par caisse) pour la période 1990-1996, ainsi que de l'encours de la dette (en indiquant les dettes reprises par l'Etat).

Quels résultats les mesures gouvernementales (et notamment l'instauration d'une responsabilité propre restreinte) ont-elles donnés jusqu'à présent en ce qui concerne l'INAMI ?

Le conseiller Defossé fait observer que l'article en question du cahier de la Cour des comptes date du 9 août 1995.

Il convient dès lors d'actualiser les résultats budgétaires qui y figurent pour 1994.

En ce qui concerne l'évolution des réserves de la sécurité sociale, il renvoie à l'étude spéciale publiée à ce sujet dans le 150^e cahier de la Cour des comptes (pp. 335-503).

On peut toujours déroger, par une loi, à la règle prévue à l'article 3 de la loi du 28 juin 1963 (l'ensemble des recettes s'applique à l'ensemble des dépenses).

A la demande de la Chambre, la Cour des comptes procédera à une analyse de l'évolution des recettes et des dépenses de la sécurité sociale.

La ministre des Affaires sociales reconnaît que les réserves de la sécurité sociale ont été utilisées en partie pour atteindre l'équilibre financier. La charge d'emprunt a toutefois baissé jusque fin 1993, pour augmenter ensuite à nouveau durant la période 1994-1995.

De vervanging (vanaf 1 januari 1993) van het Fonds voor Financieel Evenwicht door het nieuwe systeem van het globaal beheer heeft de bestaande onduidelijkheid inzake het financieel beheer van de sociale zekerheid weggenomen.

De minister wijst er verder op dat het beheerscomité van de sociale zekerheid (in het kader van de zogenaamde « responsabilisering » van de sociale zekerheid) jaarlijks aan de regering een verslag moet overzenden waarin onder meer voorstellen moeten worden gedaan om een eventueel tekort te dekken.

2.2. Financiële toestand van de sociale zekerheid voor zelfstandigen

A) Standpunt van het Rekenhof

Het sociaal statuut van de zelfstandigen omvat vier sectoren, met name de pensioenen, de kinderbijslag, de vergoedingen en de gezondheidszorgen; deze laatste sector heeft met een ernstig onevenwicht te kampen.

De initiële begroting voor 1994 vertoonde een totaal tekort van meer dan 337 miljoen frank ondanks de inbreng van 2 miljard frank afkomstig van het Fonds voor Financieel Evenwicht (opbrengst van de bijkomende crisisbijdrage). Het tekort van het stelsel van de gezondheidszorgen bedroeg immers nagenoeg 4 miljard frank.

Door het globaal plan werd voor de jaren 1994 tot 1996 een loonmatiging opgelegd. Die blokkeringsmaatregel was evenwel niet van aard de financiële toestand van het stelsel op korte termijn te verbeteren. Door de invoering van de « gezondheidsindex » werd de aangroei van de uitgaven voor sociale prestaties echter vertraagd. Gelijktijdig met de bijzondere bijdrage ten laste van de werknemers werden de bijdragen bovendien met 0,30 % verhoogd vanaf 1 april 1994, uitsluitend ten voordele van de gezondheidszorgen, waarvan de bijkomende ontvangsten op 1,4 miljard frank worden geschat. De middelen van het fonds voor financieel evenwicht werden tot slot met 1 460 miljoen frank opgetrokken ingevolge de wijzigingen van het fiscaal stelsel van de roerende en onroerende inkomsten.

Op basis van de — voor het RIZIV nog steeds voorlopige — rekeningen zijn de globale resultaten voor 1994 als volgt (in miljoenen frank) :

— pensioenen	+ 475,9
— kinderbijslag	+ 171,7
— ZIV-vergoedingen	+ 463,4
— ZIV-gezondheidszorgen	+ 142,4 ⁽¹⁾
	1 253,4

⁽¹⁾ Na overdracht van 3 228,9 miljoen frank afkomstig van het FFESZ.

Le remplacement (à partir du 1^{er} janvier 1993) du Fonds d'équilibre financier par le nouveau système de la gestion globale a mis fin à la confusion qui caractérisait la gestion de la sécurité sociale.

La ministre fait en outre observer que (dans le cadre de la « responsabilisation » de la sécurité sociale) le comité de gestion de la sécurité sociale doit remettre, chaque année, au gouvernement un rapport dans lequel il doit notamment formuler des propositions en vue de couvrir un déficit éventuel.

2.2. Situation financière de la sécurité sociale des travailleurs indépendants

A) Point de vue de la Cour des comptes

Le statut social des travailleurs indépendants comporte quatre secteurs : les pensions, les prestations familiales, les indemnités et les soins de santé, celui-ci en grave déséquilibre.

Le budget initial pour 1994 accusait un déficit global de plus de 337 millions de francs malgré l'apport de 2 milliards de francs en provenance du Fonds d'équilibre financier (produit de la contribution complémentaire de crise), le déficit du régime des soins de santé s'élevant à près de 4 milliards de francs.

Le plan global a imposé une modération salariale pendant les années 1994 à 1996 mais cette mesure de blocage n'était pas susceptible d'améliorer, à bref délai, la situation financière du régime. L'instauration de « l'index-santé » a ralenti toutefois les dépenses de prestations sociales. En outre, par similitude avec la cotisation spéciale à charge des salariés, le taux des cotisations a été augmenté de 0,30 % à partir du 1^{er} avril 1994, au profit exclusif des soins de santé, les recettes supplémentaires étant estimées à 1,4 milliard de francs. Enfin, les moyens du Fonds d'équilibre financier ont été augmentés de 1 460 millions de francs suite aux modifications du régime fiscal des revenus mobiliers et immobiliers.

Sur base des comptes — toujours provisoires pour l'INAMI — les résultats globaux pour 1994 se présentent comme suit :

— pensions	+ 475,9
— allocations familiales	+ 171,7
— AMI indemnités	+ 463,4
— AMI soins de santé	+ 142,4 ⁽¹⁾
	1 253,4

⁽¹⁾ Après transfert de 3 228,9 millions de francs en provenance du FEFTI.

Het Rekenhof had tot besluit de mening geformuleerd dat het zo bekomen evenwicht broos leek doordat de ontvangsten uit bijdragen onvoldoende blijven in vergelijking met de ramingen.

Die vaststelling blijkt juist te zijn op basis van de gegevens van het laatste begrotingsconclaf van maart 1996. Zo vertoonde de begroting 1995, rekening houdend met een inbreng van het FFESZ van 4 009 miljoen frank, een positief saldo van 942,8 miljoen frank, gelet op de ontvangsten uit bijdragen die op 80 364,7 miljoen frank werden geraamd. De begroting van 1996 zou eveneens met een batig saldo van 950 miljoen frank moeten sluiten, waarbij de ontvangsten van het FFESZ 4 960 miljoen frank bedragen en de bijdragen 79 780 miljoen frank.

Welnu, de voorlopige resultaten geven het volgende beeld (in miljoenen frank) :

	Bijdragen — <i>Cotisations</i>	Resultaat — <i>Résultat</i>	FFESZ — <i>FEFTI</i>	Saldo — <i>Solde</i>
1995	75 566,1	– 7 229,9	+ 4 169,5	– 3 060,4
1996	79 044,8	– 6 607,6	+ 4 934,0	– 1 673,6

En conclusion, la Cour avait émis l'avis que l'équilibre ainsi obtenu apparaissait précaire, du fait que les recettes de cotisations demeurent insuffisantes par rapport aux prévisions.

Cette constatation se vérifie suite aux données fournies en vue du contrôle budgétaire de 1996. Ainsi le budget 1995, compte tenu d'un apport du FEM de 4 009 millions de francs, présentait un solde positif de 942,8 millions de francs, eu égard à des recettes de cotisations estimées à 80 364,7 millions de francs. De même, celui de 1996 devrait se terminer par un boni de 950 millions de francs, les recettes du FEFTI s'élevant à 4 960 millions de francs et les cotisations à 79 780 millions de francs.

Or, les résultats provisoires indiquent (en millions de francs) :

In die hypothese zouden de gecumuleerde resultaten in de verschillende stelsels als volgt kunnen zijn (in miljoenen frank) :

Dans cette hypothèse, les résultats cumulés pourraient s'établir comme suit dans les différents régimes (en millions de francs) :

	Pensioenen — <i>Pensions</i>	Kinderbijslag — <i>Alloc. fam.</i>	ZIV gezondheidszorgen — <i>AMI soins santé</i>	ZIV verg. — <i>AMI indem.</i>
op 31/12/1993. — au 31/12/1993	– 2 627,9	+ 1 144,9	– 27 086,6	+ 572,0
in 1994. — en 1994	+ 475,9	+ 171,7	+ 142,4	+ 463,4
in 1995. — en 1995	– 459,8	0	– 2 725,1	+ 124,6
in 1996. — en 1996	0	+ 235,0	– 2 033,5	+ 124,8
op 31/12/1996. — au 31/12/1996	– 2 611,8	+ 1 551,6	– 31 702,8	+ 1 284,8

Zulks geeft een globaal tekort van 31 478,2 miljoen frank.

B) *Commentaar van de minister van Sociale Zaken*

De minister merkt op dat niet zijzelf maar de minister van Landbouw en de Kleine en Middelgrote

D'où un déficit global de 31 478,2 millions de francs.

B) *Commentaire de la ministre des Affaires sociales*

La ministre fait observer que le statut social des travailleurs indépendants ne relève pas de ses com-

Ondernemingen bevoegd is inzake het sociaal statuut van de zelfstandigen.

Het kan echter niet worden ontkend dat dank zij de in de voorbije jaren doorgevoerde verhoging van de bijdragen, en door de betere inning ervan, ook in dit stelsel de financiële toestand gevoelig werd verbeterd.

Er blijft echter een enorm probleem in de sector van de geneeskundige verzorging, waar het gecumuleerd tekort bijna groter is dan de jaarlijkse uitgaven.

3. TEWERKSTELLING VAN CONTRACTUEEL PERSONEEL BIJ DE FEDERALE OVERHEID (BLZ. 260)

A) Standpunt van het Rekenhof

De meeste federale ministeries en openbare instellingen werken sedert *de wet « enig statuut » van 20 februari 1990* uitsluitend met :

- a) vastbenoemde personeelsleden voor de permanente personeelsbehoeften en
- b) contractuelen voor : 1° uitzonderlijke en tijdelijke personeelsbehoeften, 2° de vervanging van afwezige en deeltijds presterende vaste ambtenaren, en 3° bijkomende en specifieke opdrachten.

De wetgever liet het aan de Koning over :

- a) de voorwaarden van indienstneming en bezoldiging van de contractuelen te regelen;
- b) de bijkomende en specifieke opdrachten te bepalen;
- c) het aantal personeelsleden voor uitzonderlijke en tijdelijke personeelsbehoeften vast te leggen.

Diverse andere regeringsinitiatieven beoogden in het raam van het zogenaamde convergentieplan en het meerjarenprogramma 1993-1996 de stabilisatie en de vermindering van het aantal personeelsleden in overheidsdienst evenals een jaarlijkse besparing in het openbaar ambt van ongeveer 4 miljard frank, onder meer via een wervingsstop, een vernieuwde mobiliteitsregeling en een vermindering van het aantal contractuelen.

Tegelijk wilde de regering, voortbouwend op de resultaten van de zogenaamde radioscopie, dit is het behoeftenonderzoek van de regering in de federale openbare diensten, de personeelsbehoeften optimaal definiëren in nieuwe organieke personeelsformaties, met omzetting vóór 31 december 1996 van een aantal contractuele betrekkingen verbonden aan permanente opdrachten in statutaire betrekkingen. Dit moet de mogelijkheid geven om contractuelen, laureaat van een wervingsexamen, vast te benoemen.

De *wet van 20 februari 1990* bepaalde in overgangsregeling dat « niet-statutairen » onder bepaalde voorwaarden, waaronder het slagen voor een ver-

pétences, mais de celles du ministre de l'Agriculture et des petites et moyennes entreprises.

Il est toutefois indéniable que, grâce à l'augmentation des cotisations intervenue au cours des dernières années et à leur meilleure perception, la situation financière de ce régime s'est également sensiblement améliorée.

Il subsiste toutefois un énorme problème dans le secteur des soins de santé, où il s'en faut de peu que le déficit cumulé soit supérieur aux dépenses annuelles.

3. ENGAGEMENT DE PERSONNEL CONTRACTUEL PAR L'AUTORITE FEDERALE (P. 261)

A) Point de vue de la Cour des comptes

La plupart des ministères fédéraux et organismes publics fonctionnent, depuis *la loi du « statut unique » du 20 février 1990* exclusivement à l'aide de :

- a) membres du personnel nommés à titre définitif pour répondre aux besoins permanents en personnel;
- b) contractuels engagés : 1° pour répondre à des besoins en personnel exceptionnels et temporaires, 2° pour remplacer les agents définitifs absents ou assumant leur fonction à temps partiel, 3° pour accomplir les tâches auxiliaires ou spécifiques.

Le législateur a confié au Roi le soin de :

- a) fixer les conditions d'engagement et de rémunération des contractuels;
- b) déterminer les tâches auxiliaires et spécifiques;
- c) fixer le nombre de membres du personnel nécessaires pour répondre à des besoins exceptionnels et temporaires en personnel.

Diverses autres initiatives gouvernementales ont eu pour objet, dans le cadre du plan dit de convergence et du programme pluriannuel 1993-1996, la stabilisation et la réduction du nombre de membres du personnel des services publics ainsi que la réalisation d'économies annuelles dans la fonction publique à concurrence d'environ 4 milliards de francs, notamment par le biais d'un blocage du recrutement, d'un renouvellement du régime de mobilité et d'une réduction du nombre de contractuels.

Parallèlement, se basant sur les résultats de la radioscopie, c'est-à-dire l'examen des besoins réalisé par le gouvernement dans les services publics fédéraux, le gouvernement voulait définir les besoins en personnel d'une façon optimale dans de nouveaux cadres organiques, en convertissant, avant le 31 décembre 1996, en emplois statutaires un certain nombre d'emplois contractuels liés à l'exécution de tâches permanentes; cette mesure est de nature à créer ainsi la possibilité de nommer à titre définitif des contractuels, lauréats d'un concours de recrutement.

La *loi du 20 février 1990* a disposé, à titre transitoire, que les agents « non statutaires » pouvaient être nommés en priorité, moyennant certaines condi-

gelijkend wervingsexamen, prioritair in vast verband konden worden benoemd. De tewerkstelling bij arbeidsovereenkomst leidde tot de afbouw van de tijdelijke benoemingen en tewerkstelling van werklozen. Toch mochten sommigen na 31 december 1991 in dienst blijven. De wetgever sloot ontslagen evenwel niet uit.

De wetgever sanctioneert sedert 1974 omwille van de budgettaire orthodoxie, de legaliteit en het gelijkheidsbeginsel onregelmatige wervingen met de *nietigheid van rechtswege*. De vaststelling ervan dient sedert de wet van 22 juli 1993 te gebeuren binnen een termijn van zes maanden door vier hoge ambtenaren, en dit omwille van de rechtszekerheid.

De wetgever heeft bovendien een *sleutelpositie* toebedeeld aan :

a) de Inspectie van Financiën via de verplichting van het voorafgaande visum van de arbeidsovereenkomst, en

b) het Rekenhof dat de bevoegde overheden moet informeren omtrent gebeurlijk onregelmatige wervingen.

De termijn van zes maanden en de informatieopdracht noodzaakten het Rekenhof tot de ontwikkeling van een aangepaste controlestrategie, waarvan de invulling deels functie is van de kwaliteit van de interne controle. Het verrichtte een onderzoek naar de tewerkstelling van het niet-statutaire personeel bij de federale overheid, met als belangrijkste algemene bevindingen :

1° *Inzake de vooropgestelde besparingen :*

Volgens *cijfers van Ambtenarenzaken* maakt het contractuele personeel ongeveer 1/4 uit van het personeelbestand. De semestriële gegevens zijn onnauwkeurig en onderling niet vergelijkbaar en laten bijgevolg niet toe trends af te leiden (bijvoorbeeld meer of minder personeel). Dit was bijvoorbeeld het geval met de cijfers van de Centrale Dienst voor de Sociale en Culturele Actie ten behoeve van de Leden van de Militaire Gemeenschap, het Ministerie van Financiën en het Ministerie van Buitenlandse Zaken. De aangekondigde vernieuwing van de databanken in de openbare sector kan beterschap brengen.

Globale informatie omtrent *de gebudgetteerde en gerealiseerde personeelsuitgaven* ontbreekt eveneens, zodat het onduidelijk is of de in het vooruitzicht gestelde besparingen werden verwezenlijkt. Het luik van de vernieuwde mobiliteitsregeling bleef alvast tot augustus 1995 quasi dode letter, terwijl het aantal contractuelen niet daalt, zodat ook hiervan geen besparingseffect uitgaat.

Die situatie lijkt in 1996 niet te zijn veranderd. Medio 1996 zijn slechts enkele tientallen personeelsleden via de mobiliteit van ambtswege overgeplaatst dan wel herplaatst of gebezigd. Het aantal personen dat via de vrijwillige mobiliteit kon worden overgeplaatst is niet bekend. Het aantal contractuelen op

tions, parmi lesquelles celle d'être lauréats d'un concours de recrutement. L'emploi dans les liens d'un contrat de travail a débouché sur la diminution des nominations temporaires et sur une réduction de l'occupation de chômeurs. Néanmoins, certains pouvaient rester en service au-delà du 31 décembre 1991. Le législateur n'a toutefois pas exclu les mises en congé.

Depuis 1974, le législateur sanctionne les recrutements irréguliers de la *nullité de plein droit* en vertu de l'orthodoxie budgétaire, de la légalité et du principe d'égalité. Leur constatation doit, depuis la loi du 22 juillet 1993, être effectuée dans un délai de six mois par quatre fonctionnaires dirigeants, et ce en raison de la sécurité juridique.

En outre, le législateur a conféré une *position-clef* aux organismes suivants :

a) l'Inspection des finances, par le biais de l'obligation du visa préalable du contrat de travail;

b) la cour des comptes, tenue d'informer les autorités compétentes sur les engagements irréguliers éventuels.

Le délai de six mois et la mission d'information ont contraint la Cour des comptes à développer une stratégie de contrôle appropriée, dont la réalisation est partiellement fonction de la qualité du contrôle interne. Elle a effectué un examen de l'emploi du personnel non statutaire par l'autorité fédérale, dont les principales constatations générales sont les suivantes :

1° *En matière d'économies annoncées*

Selon les *données chiffrées de la Fonction Publique*, le personnel contractuel représente environ le quart de l'effectif. Les données semestrielles sont imprécises et ne sont pas comparables entre elles; elles ne permettent donc pas de dégager des tendances (par exemple, nombre plus ou moins important de membres du personnel). Tel était par exemple le cas des chiffres de l'Office central d'action sociale et culturelle au profit des membres de la communauté militaire, du ministère des Finances et du ministère des Affaires étrangères. Le renouvellement annoncé des banques de données dans le secteur public est de nature à améliorer la situation.

Une information globale concernant *les dépenses en personnel budgétisées et réalisées* fait également défaut, de sorte qu'il n'apparaît pas clairement si les économies annoncées ont été réalisées. Le volet du régime de mobilité renouvelé est resté pratiquement inexistant jusqu'en août 1995, alors que le nombre de contractuels ne baisse pas, de sorte qu'on n'en retire pas davantage d'effet d'économies.

La situation ne semble pas modifiée en 1996. A la mi-1996, seuls quelques dizaines de membres du personnel ont été mutés d'office, replacés ou occupés par la voie de la mobilité. Le nombre de personnes qui ont pu être mutées par mobilité volontaire n'est pas connu. Le nombre de contractuels au 1^{er} janvier

1 januari 1996 lag beduidend hoger dan op 1 januari 1995.

2° *Inzake de toepassing van de organieke regeling*

a) nietigheid van rechtswege

Het koninklijk besluit tot vaststelling van de *procedure voor de vaststelling van de nietigheid van rechtswege* trad maar in september 1994 in werking, zodat de nieuwe regeling meer dan een jaar niet kon worden toegepast. Er zijn geen maatregelen voorzien ingeval een dienst de personeelsdossiers van gebeurlijk onregelmatig geworven contractuelen niet of laattijdig voorlegt aan de vaste wervingssecretaris. Zo verzocht de Minister van Tewerkstelling en Arbeid de administrateur-generaal van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening niet in te gaan op de vraag tot voorlegging van de personeelsdossiers. In zulke gevallen zal de Vaste Wervingssecretaris in de toekomst de Eerste Minister informeren.

De besluiten houdende machtiging tot werving voor uitzonderlijke en tijdelijke personeelsbehoeften worden veelal laattijdig uitgevaardigd en gepubliceerd, hoewel wervingen zonder machtiging in beginsel van rechtswege nietig zijn, zodat het Rekenhof aandringt op structurele maatregelen met het oog op een degelijk personeelsbeheer binnen de wettelijke en reglementaire grenzen. Voor 1996 werden de vereiste besluiten wel tijdig uitgevaardigd en gepubliceerd.

Het Rekenhof besteedde rume aandacht aan de praktische naleving van de voorschriften bij de werving en de tewerkstelling van contractueel personeel.

Het stelde vast dat de *inspecteur van Financiën* nagenoeg steeds zijn visum verleende na de ondertekening van de arbeidsovereenkomst, zodat er van de vereiste voorafgaande controle geen sprake kan zijn. In sommige gevallen ontbrak het visum op het ogenblik van de controle. Bovendien wordt het visum gevraagd zonder voorlegging van het volledige wervingsdossier, wat een sluitende controle op de naleving van de wervingsvoorwaarden verhindert. Een aantal initiatieven van de Ministers van Ambtenarenzaken en van Begroting moet beterschap brengen, hetgeen bij een aantal gerichte controles in 1996 evenwel niet bevestigd is.

Tot op heden informeerde het Rekenhof in 174 gevallen de voor de vaststelling van de nietigheid van rechtswege bevoegde instanties. In meer dan 50 andere gevallen was de termijn reeds verstreken. Vele honderden tewerkstellingen van contractuelen bleken van rechtswege nietig in het raam van het vroeger stelsel van het koninklijk besluit n° 56 van 16 juli 1982. In deze laatste gevallen dringt het Rekenhof erop aan om de bestaande overeenkomsten niet meer te verlengen of om de betrokkenen te ontslaan conform de wet van 3 juli 1978.

1996 était sensiblement plus élevé qu'au 1^{er} janvier 1995.

2° *En matière d'application du régime organique*

a) nullité de plein droit

L'arrêté royal fixant la *procédure de constatation de la nullité de plein droit* n'est entré en vigueur qu'en septembre 1994, si bien que la nouvelle réglementation n'a pas pu être appliquée pendant plus d'un an. Aucune mesure n'est prévue au cas où un service ne transmet pas les dossiers personnels de contractuels recrutés éventuellement irrégulièrement ou les transmet tardivement au secrétaire permanent au recrutement. C'est ainsi que le ministre de l'Emploi et du Travail a prié l'administrateur général de l'office national de l'Emploi de ne pas donner suite à la demande de transmission des dossiers personnels. En pareils cas, le secrétaire permanent au recrutement en informera à l'avenir le Premier Ministre.

Les arrêtés autorisant le recrutement en vue de répondre à des besoins exceptionnels et temporaires en personnel sont le plus souvent promulgués et publiés tardivement, alors que des recrutements sans autorisation sont, en principe, nuls de plein droit, de sorte que la Cour des comptes insiste sur la nécessité de prendre des mesures structurelles en vue d'assurer une gestion du personnel valable dans le cadre des limites légales et réglementaires. Pour 1996, les arrêtés requis ont toutefois été promulgués et publiés à temps.

La Cour des comptes s'est largement attachée au respect pratique des prescriptions lors du recrutement et de l'engagement de personnel contractuel.

Elle a constaté que l'*inspecteur des Finances* a presque toujours accordé son visa après la signature du contrat de travail, de sorte qu'il ne peut pas être fait état du visa préalable requis. Dans certains cas, le visa faisait défaut au moment du contrôle. En outre, le visa est demandé sans présentation du dossier de recrutement complet, ce qui empêche un contrôle efficace du respect des conditions de recrutement. Un certain nombre d'initiatives des ministres de la Fonction publique et du Budget doivent apporter des améliorations, mais celles-ci n'ont pas été confirmées à l'occasion d'un certain nombre de contrôles ponctuels en 1996.

A ce jour, la Cour des comptes a informé les instances compétentes pour la constatation de la nullité de plein droit dans 174 cas. Dans plus de 50 autres cas, le délai était déjà dépassé. Plusieurs centaines d'emplois de contractuels se sont avérés être nuls de plein droit sous l'empire de l'ancien régime de l'arrêté royal n° 56 du 16 juillet 1982. Dans ces cas, la Cour des comptes a insisté sur la nécessité de ne plus prolonger les contrats actuels ou de licencier les intéressés conformément aux dispositions de la loi du 3 juillet 1978.

De onregelmatigheden houden veelal verband met de miskennis van de examenvereiste of met het ontbreken van een budgettaire machtiging.

b) bestaansduur van de machtigingen voor uitzonderlijke en tijdelijke personeelsbehoeften

Hoewel de wet van 22 juli 1993 in geen maximumtermijn voorziet, wordt de geest ervan ontkracht door het langdurig verderzetten van projecten die per definitie in de tijd beperkt moeten zijn. Een aantal voor 1994 toegestane machtigingen bleek in feite een verlenging van projecten die reeds jaren lopen (bijvoorbeeld bij de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening en bij de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers).

Anderzijds zouden er ingevolge de herziening van de personeelsformatie een 3 000-tal contractuele betrekkingen worden omgezet in statutaire betrekkingen, hetzij 19 % van de contractuelen van de ministeries en 5 % van de contractuelen van de openbare instellingen op 1 januari 1996.

3° *Inzake de toepassing van de overgangsregeling*

De overgangsregeling van de wet van 20 februari 1990 bevat drie luiken :

- a) prioritaire benoemingen;
- b) ontslagen;
- c) indiensthoudingen buiten de organieke regeling om.

Globaal kwamen weinigen een prioritaire benoeming in vast verband. De toepassing van de overgangsregeling viel dan ook samen met de wervingsstop, zodat de vraag rijst waarom voor de meeste gemene wervingsgraden (zoals klerk, opsteller, bestuurssecretaris) toch twee vergelijkende wervingsexamens zijn ingericht. Een mogelijke verklaring ligt hierin dat de laureaten van de examens tevens voor onbepaalde duur bij arbeidsovereenkomst in dienst worden gehouden. Uit de beschikbare informatie blijkt dat (omzeggens) geen enkel personeelslid ontslagen werd, hoewel daartoe in een aantal gevallen wel degelijk reden toe was.

Volgens cijfers van Ambtenarenzaken maakten medio 1992 2 618 personen aanspraak op de indiensthouding voor onbepaalde duur. Zij blijven in dienst zonder perspectief op een (statutaire) loopbaanontwikkeling, zodat bij ongewijzigd beleid in beginsel nog jaren met hun aanwezigheid rekening moet worden gehouden. Zij blijven eveneens buiten de herziening van de personeelsformaties. Actuele informatie over het aantal personen dat aldus voor onbepaalde duur in dienst wordt gehouden, ontbreekt evenwel.

Les irrégularités concernent surtout le mépris de la condition d'examen ou l'absence d'une autorisation budgétaire.

b) durée de validité des autorisations pour répondre à des besoins exceptionnels et temporaires en personnel

Même si la loi du 22 juillet 1993 ne prévoit aucun délai maximum, l'esprit en est éterné par la poursuite pendant une longue période de projets qui, par définition, doivent être limités dans le temps. Un certain nombre d'autorisations accordées pour 1994 semblait, en fait, être une prolongation de projets en cours depuis déjà plusieurs années (par exemple, à l'Office national de l'emploi et à l'Office national des allocations familiales pour travailleurs salariés).

En outre, à la suite de la révision des cadres, à peu près 3 000 emplois contractuels seraient convertis en emplois statutaires, soit 19 % des contractuels des ministères et 5 % des contractuels des organismes publics au 1^{er} janvier 1996.

3° *En matière d'application du régime transitoire*

Le régime transitoire de la loi du 20 février 1990 comporte trois volets :

- a) nominations prioritaires;
- b) mises en congé;
- c) maintiens en service en dehors du régime organique.

Globalement, peu de personnes ont obtenu une nomination prioritaire à titre définitif. L'application du régime transitoire a dès lors également coïncidé avec le blocage des recrutements, de sorte que l'on peut se demander pourquoi deux concours de recrutement semblables ont été organisés pour la plupart des grades de recrutement communs (tels que commis, rédacteur, secrétaire d'administration). Une explication éventuelle résulte peut-être du fait que les lauréats des concours sont maintenus en service pour une durée indéterminée dans les liens d'un contrat de travail. Il ressort des informations disponibles que (pour ainsi dire) aucun membre du personnel n'a été licencié, alors que, dans un certain nombre de cas, il existait une raison sérieuse de le faire.

Selon les chiffres de la Fonction publique, 2 618 personnes ont, à la mi-1992, fait valoir leurs droits au maintien en service pour une durée indéterminée. Elles demeurent en service sans perspective d'avoir un développement de carrière (statutaire), si bien qu'il faudra, en principe, encore tenir compte de leur présence pendant des années, à moins d'un changement de politique. Elles s'inscrivent également en dehors de la révision des cadres du personnel. Des informations actuelles sur le nombre de personnes qui sont ainsi maintenues en service pendant une durée indéterminée, font toutefois défaut.

B) Standpunt van de minister van Ambtenarenzaken

De minister geeft toe dat het nieuwe departement van Ambtenarenzaken met zware problemen kampt. Het tot stand brengen van een coherent overheidsbeleid in het federale België is immers een zware opgave.

Hij geeft vervolgens een overzicht van de bestaande problemen (hervorming van organieke kaders en de taalkaders, de benaming van bepaalde functies ... enz.), die in overleg met de representatieve vakverenigingen zullen moeten worden opgelost.

Dit moet de aanzet zijn tot een dynamisch personeelsbeheer waarbij de departementale personeelsdiensten meer verantwoordelijkheid zullen krijgen.

Inzake de bestaansduur van de machtigingen voor uitzonderlijke en tijdelijke personeelsbehoeften doet de minister al wat mogelijk is om de termijnen te doen respecteren.

De onzekerheid waarin deze personeelsleden verkeren moet immers zo vlug mogelijk ophouden te bestaan.

Hij kondigt dan ook aan dat de regering binnenkort een wetsontwerp zal indienen waarin onder meer dit probleem zal worden geregeld. De minister zal ook, conform de bepalingen van het protocolakkoord van 8 mei 1996 de omzetting van contractuele in statutaire betrekkingen zoveel mogelijk bevorderen.

Hij wijst er ook op dat de mobiliteitsregeling vooral betrekking heeft op personeel van de niveaus 3 en 4, waarvoor nog steeds een wervingsstop van kracht is. Daardoor kunnen zij niet door een ander departement worden aangeworven en is er momenteel in bepaalde departementen een schrijnend tekort aan telefonisten.

De minister besluit dat men het nieuwe departement van Ambtenarenzaken tijd moet gunnen om al deze problemen op te lossen.

C) Bespreking

Enkele leden stellen vast dat de minister de opmerkingen van het Rekenhof niet weerlegt doch enkel voor de toekomst beterschap belooft. Dit heeft veel weg van een dovemansgesprek.

Wanneer zal het Parlement kunnen nagaan wat er van deze (goede) intenties is geworden ?

De minister wijst erop dat het Rekenhof zelf heeft toegegeven dat bepaalde fouten uit het verleden (onder meer wat betreft de tijdige uitvaardiging en publicatie van de besluiten houdende machtiging tot werving voor uitzonderlijke en tijdelijke personeelsbehoeften) intussen werden rechtgezet.

Inzake mobiliteit verwacht de minister dat de secretarissen-generaals van de onderscheiden departementen binnenkort zullen mededelen hoeveel ambtenaren van niveau 3 en 4 zij precies nodig hebben.

B) Point de vue du ministre de la Fonction publique

Le ministre reconnaît que le nouveau département de la Fonction publique doit faire face à de graves problèmes. L'élaboration d'une politique des pouvoirs publics cohérente dans le cadre de la Belgique fédérale est effectivement une tâche ardue.

Le ministre donne ensuite un aperçu des problèmes existants (réforme des cadres organiques et des cadres linguistiques, de la dénomination de certaines fonctions, etc.) qui devront être résolus en concertation avec les associations syndicales représentatives.

Cette réforme doit être le point de départ d'une gestion dynamique du personnel, qui confèrera davantage de responsabilités aux services du personnel des différents départements.

En ce qui concerne la durée de validité des autorisations permettant de répondre aux besoins exceptionnels et temporaires en personnel, le ministre fait tout ce qui est possible pour faire respecter les délais.

En effet, l'incertitude dans laquelle se trouvent ces membres du personnel doit être levée le plus rapidement possible.

Il annonce dès lors que le gouvernement déposera prochainement un projet de loi en vue de régler notamment ce problème. Conformément aux dispositions du protocole d'accord du 8 mai 1996, le ministre favorisera aussi, autant que possible, la transformation d'emplois contractuels en emplois statutaires.

Il fait aussi observer que le régime de mobilité concerne essentiellement des agents des niveaux 3 et 4, dont le recrutement est toujours bloqué, ce qui fait qu'ils ne peuvent être recrutés par un autre département et qu'il y a actuellement un manque criant de téléphonistes dans certains départements.

En guise de conclusion, le ministre déclare qu'il faut laisser au nouveau département de la Fonction publique le temps de résoudre tous ces problèmes.

C) Discussion

Quelques membres constatent que le ministre ne réfute pas les objections de la Cour des comptes et qu'elle se borne à promettre une amélioration pour l'avenir. Cela ressemble fort à un dialogue de sourds.

Quand le parlement pourra-t-il vérifier ce qu'il est advenu de ces (bonnes) intentions ?

Le ministre fait observer que la Cour des comptes a reconnu elle-même que certaines erreurs commises par le passé (notamment en ce qui concerne la promulgation et la publication en temps utile des arrêtés autorisant le recrutement en vue de répondre à des besoins exceptionnels et temporaires en personnel) ont été rectifiées entre-temps.

En matière de mobilité, le ministre espère que les secrétaires généraux des différents départements feront savoir prochainement de combien d'agents de niveau 3 et 4 ils ont exactement besoin.

Een volgende spreker leidt uit de bemerkingen van het Rekenhof af dat het personeelsbeheer van de federale overheid moet worden verbeterd. Hij betreurt dat contractuele ambtenaren vaak vlugger de door hen gewenste mutaties krijgen dan hun statutaire collega's. Spreker dringt ook aan op een verregaande decentralisatie van de federale overheidsdiensten en op een verhoogde personeelsmobiliteit, ook naar de gewesten en de gemeenschappen.

De Voorzitter stelt vast dat blijkens de besluiten van het Rekenhof (Boek blz. 320) er op 30 juni 1992, 2 618 personeelsleden waren die bij overgangsmaatregel voor onbepaalde duur (bij arbeidsovereenkomst) in dienst zijn gebleven.

Wat is er intussen met die mensen gebeurd? Wat is de regering met hen van plan?

De vorige regering had zich tot doel gesteld in de periode 1993 tot 1996 (in het raam van het meerjarenprogramma) jaarlijks een besparing van bijna vier miljard frank in het openbaar ambt te realiseren, waarvan 750 miljoen frank door de vermindering van de contractuele tewerkstelling (Boek, blz. 320).

In welke mate werden deze begrotingsdoelstellingen verwezenlijkt?

Kan de minister gedetailleerde informatie mededelen over de preciese kostprijs van de tewerkstelling in overheidsdienst?

Blijkens het Boek van het Rekenhof (blz. 292) worden in bepaalde instellingen (RIZIV en FAO) de afwezige of deeltijds presterende vaste ambtenaren slechts ten dele (door contractuele ambtenaren) vervangen.

Mag daaruit worden afgeleid dat er in die instellingen te veel vaste ambtenaren zijn?

De minister antwoordt dat alvast een gedeelte van de door de Voorzitter vermelde 2 618 personeelsleden binnenkort door een of ander departement zal worden aangeworven.

Inzake het personeelsbeheer in het RIZIV en het FAO zijn andere ministers in de eerste plaats bevoegd.

De concrete uitvoering van de hervorming van het Openbaar Ambt gebeurt trouwens door de departementen, die hiervoor zelfs specifieke regels kunnen uitvaardigen.

Mobiliteit (op vrijwillige basis) naar gewesten of gemeenschappen tenslotte blijkt in de praktijk zeer moeizaam te verlopen.

*
* *

Het door de minister beloofde overzicht van de personeelssterkte in de overheidssector werd op 8 oktober 1996 aan de leden van de subcommissie en aan het commissiesecretariaat overgezonden.

Un autre intervenant déduit des observations de la Cour des comptes qu'il faut améliorer la gestion du personnel du pouvoir fédéral. Il déplore que des agents contractuels obtiennent souvent plus vite les mutations qu'ils ont demandées que leurs collègues statutaires. L'intervenant insiste aussi pour que l'on procède à une large décentralisation des services publics fédéraux et que l'on accroisse la mobilité du personnel, également vers les régions et les communautés.

Le président constate que selon la conclusion de la Cour des comptes (Cahier p. 321), 2 618 agents sont, par mesure transitoire, restés, pour une durée indéterminée, en service (dans les liens d'un contrat de travail) au 30 juin 1992.

Qu'est-il advenu de ces agents? Quelles sont les intentions du gouvernement en ce qui les concerne?

Le gouvernement précédent s'était fixé pour objectif de réaliser dans la fonction publique, durant la période 1993 à 1996, une économie annuelle de près de quatre milliards de francs, dont 750 millions de francs par la réduction du nombre d'engagements sous contrat (dans le cadre du programme plurianuel) (Cahier, p. 321).

Dans quelle mesure ces objectifs budgétaires ont-ils été atteints?

Le ministre peut-il fournir des renseignements précis sur le coût exact de l'emploi dans les services publics?

Selon le cahier de la Cour des comptes (152^e cahier, p. 293), seule une partie des fonctionnaires définitifs absents ou n'assumant leur fonction qu'à temps partiel est remplacée (par des contractuels) dans certains organismes (INAMI et FAT).

Faut-il en déduire que ces organismes comptent trop de fonctionnaires définitifs?

Le ministre répond qu'une partie des 2 618 agents mentionnés par le président sera en tout cas prochainement recrutée par l'un ou l'autre département.

Quant à la gestion du personnel de l'INAMI et du FAT, celle-ci relève principalement des attributions d'autres ministres.

La mise en œuvre concrète de la réforme de la Fonction publique est d'ailleurs du ressort des départements, qui peuvent même édicter des règles spécifiques en la matière.

Enfin, le transfert (volontaire) d'agents aux régions ou aux communautés s'avère très laborieux dans la pratique.

*
* *

Le relevé des effectifs du secteur public, promis par le ministre, a été communiqué aux membres de la sous-commission et au secrétariat de la commission le 8 octobre 1996.

4. DE PATRIMONIALE ONTVANGSTEN VAN DE STAAT (blz. 13)

A) Standpunt van het Rekenhof

Raadsheer Rion geeft bij wijze van inleiding aan dat dit artikel van het 152^e Boek veeleer van informatieve aard is.

Daarenboven dateert het van augustus 1995, zodat alvast de erin vermelde cijfers moeten worden geactualiseerd.

*
* *

Binnen het geheel van de middelen van de Staat nemen de niet-fiscale ontvangsten een niet onbelangrijke plaats in : ze vertegenwoordigen een bedrag van 183,4 miljard frank, hetzij 13,1 % van de Rijksmiddelenbegroting (leningen niet meegerekend). Binnen deze categorie van ontvangsten spelen de patrimoniale ontvangsten, die afkomstig zijn van zogenaamde « activa » van de Staat, een fundamentele rol, vooral sedert de uitvoering van het programma voor de herstructurering en de privatisering van de overheidsbedrijven.

1. Ontvangsten uit materiële activa

1. De Staat bezit een omvangrijk *roerend* materieel patrimonium (ter waarde van ongeveer 400 miljard frank, waarvan de patrimonialia beheerd door het Ministerie van Landsverdediging en de nationale musea het grootste deel vertegenwoordigen) maar dat patrimonium levert niet veel inkomsten op. De verkopen door de Administratie van Registratie en Domeinen brengen jaarlijks gemiddeld 300 miljoen frank op. Naar aanleiding van de herstructurering van de strijdkrachten werd echter een programma gelanceerd voor de verkoop van overvloedig geworden uitrusting (waaronder 600 tanks en pantservoertuigen, 600 Mirage- en F 16-vliegtuigen, 6 oorlogsschepen). Dat programma, dat nog in een beginstadium verkeert, zou in totaal meer dan vijf miljard frank ontvangsten kunnen opleveren, gespreid over verschillende begrotingsjaren.

2. Het *onroerend* patrimonium van de Staat omvat ongeveer dertigduizend hectare gronden (hoofdzakelijk eigendom van het Ministerie van Landsverdediging) en nagenoeg 14 miljoen m² administratieve en andere gebouwen (militaire installaties, gevangenissen, musea, paleizen, enz.).

Voor het beheer van dat vastgoedpark, dat op nagenoeg 100 miljard frank kan worden geraamd, staan drie diensten in : de Regie der Gebouwen, het Ministerie van Landsverdediging en het Ministerie van Buitenlandse Zaken (voor de onroerende goederen die ter beschikking van de diplomatieke diensten in het buitenland zijn gesteld).

4. LES RECETTES PATRIMONIALES DE L'ETAT (p.13)

A) Point de vue de la Cour des comptes

En guise d'introduction, le conseiller Rion précise que cet article du 152^e Cahier revêt plutôt un caractère informatif.

Il date en outre d'août 1995, de sorte qu'il convient d'actualiser les chiffres qui y figurent.

*
* *

Dans l'ensemble des ressources de l'Etat, les recettes non fiscales occupent une place qui est loin d'être marginale : 183,4 milliards de francs, soit 13,1 % du budget des Voies et Moyens (hors emprunts). Au sein de cette catégorie, les recettes patrimoniales, tirées de ce qu'on peut appeler les « actifs » de l'Etat, jouent un rôle de premier plan, en particulier depuis la mise en œuvre du programme de restructuration et de privatisation des entreprises publiques.

1. Les recettes tirées des actifs corporels

1. Si le patrimoine corporel meuble de l'Etat est important (environ 400 milliards de francs, détenu surtout par la Défense nationale et par les musées nationaux), il est cependant peu productif de revenus. Bon an mal an, les ventes opérées par l'administration de l'Enregistrement et des Domaines oscillent autour de 300 millions de francs. Par contre, la restructuration des forces armées a débouché sur un programme d'aliénation des équipements devenus excédentaires (dont 600 chars et véhicules blindés, 600 avions Mirage et F-16, 6 navires de guerre). Ce programme, qui n'en est qu'à ses débuts, pourrait générer des recettes totales dépassant les cinq milliards de francs, à répartir sur plusieurs exercices.

2. Le patrimoine *immobilier* de l'Etat se compose d'environ trente mille hectares pour les terrains (appartenant pour l'essentiel à la Défense nationale) et de quelque 14 millions de m² pour les bâtiments administratifs et autres (installations militaires, prisons, musées, palais, etc).

La gestion de ce parc immobilier, qui peut être évalué à environ 100 milliards de francs, est confiée tantôt à la Régie des bâtiments, tantôt à la Défense nationale, tantôt encore au ministère des Affaires étrangères, pour ce qui est des immeubles mis à la disposition des services diplomatiques à l'étranger.

Sommige van de onroerende goederen die door de regie worden beheerd, worden verhuurd voor ongeveer één miljard frank. Er worden slechts zelden gebouwen verkocht. De ontvangsten die hieruit voortvloeien, bedragen gemiddeld minder dan 300 miljoen frank per jaar.

Onlangs werd de NV Sopima opgericht. De Staat heeft in deze patrimoniumvennootschap voor 30 miljard frank gebouwen ingebracht (een schijf van 8 miljard frank werd vrijgegeven). Deze vennootschap heeft tot taak deze gebouwen te renoveren, vooraleer ze op de vastgoedmarkt te koop aan te bieden. De Staat betreft deze gebouwen thans nog steeds in het raam van een huurcontract.

Het Ministerie van Landsverdediging heeft een programma opgesteld om zijn onroerend goed, en in het bijzonder de gronden waarvan het eigenaar is, een nieuwe bestemming te geven. Dat plan zal slechts zeer geleidelijk worden uitgevoerd; de ontvangsten die het tot dusver heeft opgeleverd, zijn bijgevolg vrij gering (nagenoeg 50 miljoen frank).

De gebouwen waarin de Belgische ambassades in het buitenland zijn ondergebracht, vertegenwoordigen weliswaar een aanzienlijke waarde (meer dan 20 miljard frank), maar zij worden slechts bij uitzondering verkocht. De opbrengsten uit deze verkopen bedragen ongeveer 50 miljoen frank per jaar.

II. *Ontvangsten uit immateriële activa*

1. Samenstelling van dat vermogen

De vlottende of beschikbare activa (tegoeden bij de PCR, lopende rekeningen voor verrichtingen met andere openbare instellingen, enz), de netto activa van de instellingen van openbaar nut die niet in de commerciële sector actief zijn, alsook de participaties in internationale instellingen (zoals het IMF) buiten beschouwing gelaten, bestaat het immaterieel vermogen van de federale Staat hoofdzakelijk uit de overheidsbedrijven en participaties in industriële of commerciële ondernemingen.

De voornaamste zijn :

- de Federale Participatiemaatschappij/ FPM, die voor 100 % door de Staat wordt gecontroleerd en participaties heeft in de ASLK (49,9 %), in het Bevoorschotingskrediet/NKBK (74 %), in de FIM (ex-NIM, 83,6 %), in de HST-FIN (68,75 %), in Sopima (1,83 %), in Zephyr-Fin (aandeelhouder van Sabena, 100 %) en in het Hypothecair Krediet/CBHK (100 %); de waarde van de FPM kan op 59,5 miljard frank worden geraamd;

- Belgacom, dat voor 50,1 % in handen is van de Staat; de waarde van die participatie kan op meer dan 75 miljard frank worden geraamd;

- de Nationale Bank van België (50 %); tegen de huidige beurskoers van de NBB kan de waarde van die participatie op 9,5 miljard frank worden geschat;

- Sabena (11,8 % rechtstreeks en 38,5 % onrechtstreeks, via de FIM en Zephyr-Fin); de waarde

Quelques-uns des immeubles gérés par la Régie sont donnés en location. Les loyers qu'ils ont générés sont de l'ordre du milliard de francs. Les ventes sont relativement rares et les recettes auxquelles elles donnent lieu sont, en moyenne, inférieures à 300 millions de francs par an.

Tout récemment a été créée la Sopima SA, une société patrimoniale à laquelle l'Etat a fait apport d'immeubles pour un montant de 30 milliards de francs (une tranche de 8 milliards de francs a été libérée) et qui a pour mission de les réhabiliter avant de les céder sur le marché immobilier. Actuellement, ces biens sont toujours occupés par l'Etat, qui verse un loyer.

La Défense nationale a mis au point un programme de réaffectation de son domaine immobilier et, en particulier, des terrains dont elle est propriétaire. Ce plan ne sera mis en œuvre que très progressivement, ce qui explique le niveau assez modeste des recettes générées jusqu'ici (de l'ordre de 50 millions de francs).

Le patrimoine immobilier occupé par les ambassades de Belgique à l'étranger, pourtant très important (plus de 20 milliards de francs), ne fait qu'exceptionnellement l'objet de transactions. Elles sont de l'ordre de 50 millions de francs par an.

II. *Les recettes tirées des actifs incorporels*

1. La composition de ce patrimoine

Si l'on fait abstraction des actifs réalisables ou disponibles (avoirs au CCP, comptes courants avec d'autres autorités publiques, etc), de l'actif net des organismes d'intérêt public n'opérant pas dans le secteur marchand ainsi que des participations dans des organismes internationaux (comme le FMI), le patrimoine incorporel de l'Etat fédéral se compose essentiellement des entreprises publiques et des participations dans des sociétés à vocation industrielle ou commerciale.

On citera, pour ne reprendre que les principales :

- la Société fédérale de participation/SFP, contrôlée à 100 % par l'Etat et qui détient des participations dans la CGER (49,9 %), dans le Crédit professionnel/CNCP (74 %), dans la SFI (ex-SNI, 83,6 %) dans la Financière TGV (68,75 %), dans la Sopima (1,83 %), dans la Zéphir-Fin (actionnaire de la Sabena, 100 %) et dans le Crédit Hypothécaire/OCCH (100 %); la valeur de la SFP peut être estimée à 59,5 milliards de francs;

- Belgacom, détenue à 50,1 % par l'Etat; la valeur de cette participation peut être estimée à plus de 75 milliards de francs;

- la Banque Nationale de Belgique (50 %); au cours de bourse actuel de la BNB, cette participation peut être estimée à 9,5 milliards de francs;

- la Sabena (11,8 % directement et 38,5 % indirectement, via la SFI et Zéphir-Fin; la valeur de la

van de rechtstreekse participatie van de Staat bedraagt niet meer dan 0,5 miljard frank;

— Sopima (98,2 % rechtstreeks, en 1,8 % via de FPM); rekening houdend met het feit dat slechts een eerste schijf van het kapitaal werd volgestort, kan die participatie thans op 8 miljard frank geraamd worden;

— de NMBS, de Post, de Regie der Luchtwegen/RLW, die alle voor 100 % door de Staat worden gecontroleerd en waarvoor geen financiële waardebeoordeling kan worden gegeven.

De Regie voor Maritiem Transport (RMT) werd ontbonden. De (problematische) verkoop van de activa zal niet volstaan om de verliezen te dekken die met die ontbinding samengaan.

2. Lopende ontvangsten uit het immaterieel patrimonium

De « portefeuille » van de Staat heeft een zeer laag rendement. De overheidsbedrijven die in het bijzonder in de vervoersector actief zijn, hebben voortdurend te kampen met aanzienlijke exploitatieverliezen, zodat permanent injecties van vers kapitaal moeten gebeuren, zowel in de vorm van subsidies als via herkapitalisering.

In werkelijkheid maken slechts drie maatschappijen momenteel winst, met name de FPM (14,2 miljard frank voor het boekjaar dat op 31 oktober 1996 werd afgesloten, waarvan 13,2 miljard frank bij wijze van dividend aan de Staat werd gestort), Belgacom (13 miljard frank voor het boekjaar 1996, waarvan 2,4 miljard frank bij wijze van dividend aan de Staat werd uitgekeerd) en de Nationale Bank van België (3,8 miljard frank). Naast het dividend dat aan de Staat werd gestort (0,8 miljard frank), werd de staatskas ook nog gestijfd met 17,4 miljard frank afkomstig van verschillende « lasten » die de NBB tegenover de Staat heeft krachtens de wet, de statuten of overeenkomsten.

Bovendien heeft de Nationale Loterij in 1996 een exploitatiewinst van nagenoeg 7,2 miljard frank gerealiseerd, die integraal werd uitgekeerd aan fondsen en wetenschappelijke instellingen. De overdrachten aan de Schatkist die tot dan toe op de balans van de instelling in de winstverdeling voorkwamen, werden vervangen door een « monopolierente » van 2,5 miljard frank.

3. Kapitaalontvangsten afkomstig van het immaterieel patrimonium

a. De wet op de autonome overheidsbedrijven (wet van 21 maart 1991) en de wet op de openbare kredietinstellingen (wet van 17 juni 1991), die voorzagen in de mogelijkheid om het kapitaal van die autonome overheidsbedrijven open te stellen, waren de eerste belangrijke wetgevende initiatieven terzake. Die wetten werden herhaaldelijk geamendeerd en aangevuld door verschillende wetten « houdende fiscale, sociale en diverse bepalingen »; deze wetten

participation directe de l'Etat ne dépasse pas 0,5 milliard de francs;

— la Sopima (98,2 % directement, plus 1,8 % via la SFP); compte tenu du fait qu'une première tranche du capital seulement a été libérée, cette participation peut être actuellement estimée à 8 milliards de francs;

— la SNCB, la Poste et la Régie des voies aériennes/RVA toutes contrôlées à 100 % par l'Etat et pour lesquelles aucune évaluation financière n'a été établie.

A signaler la dissolution de la Régie des transports maritime (RTM). La vente (problématique) des actifs ne permettra pas de combler les pertes liées à cette dissolution.

2. Les recettes courantes tirées du patrimoine incorporel

La rentabilité du « portefeuille » de l'Etat est fort modeste. Les entreprises publiques opérant dans le secteur du transport, en particulier, se caractérisent par des déficits d'exploitation importants qui nécessitent des injections permanentes d'argent frais, tantôt sous forme de subventions tantôt sous forme de recapitalisation.

En fait, trois sociétés dégagent actuellement des bénéfices : la SFP (14,2 milliards de francs pour l'exercice clôturé au 31 octobre 1996, dont 13,2 milliards de francs versés à l'Etat au titre de dividende), Belgacom (13 milliards de francs pour l'exercice 1996, dont 2,4 milliards de francs versés à l'Etat à titre de dividende) et la Banque Nationale de Belgique (3,8 milliards de francs). Outre le dividende versé à l'Etat (0,8 milliard de francs), diverses « charges » imposées à la BNB au profit de l'Etat en vertu de la loi, des statuts ou de conventions ont apporté 17,4 milliards de francs dans les caisses de l'Etat.

Ajoutons que la Loterie Nationale a dégagé, en 1996, un bénéfice d'exploitation de l'ordre de 7,2 milliards de francs. Ce bénéfice est intégralement distribué à des fonds et à des institutions scientifiques. Les transferts au Trésor qui, jusqu'alors, figuraient au bilan de l'organisme, dans la répartition bénéficiaire, ont cédé la place à une « rente de monopole » de 2,5 milliards de francs.

3. Les recettes en capital tirées du patrimoine incorporel

a. Les premières initiatives législatives d'importance sont constituées, en cette matière, par la loi sur les entreprises publiques autonomes (loi du 21 mars 1991) et la loi sur les institutions publiques de crédit (loi du 17 juin 1991), qui ont prévu la possibilité d'ouvrir le capital de ces entreprises publiques autonomes. Ces lois ont été amendées et complétées à diverses reprises par diverses lois « portant des dispositions fiscales, sociales et diverses » qui, en réali-

verleenden de Koning in feite « bijzondere machten » waardoor hij via in de Ministerraad overlegde besluiten de bestaande wetgeving kon wijzigen en aanvullen.

Voor de herstructurering en de verkoop van de activa van de Staat liet de regering zich bijstaan door :

— de Commissie voor Evaluatie van de Activa van de Staat, waarvan de samenstelling herhaaldelijk werd gewijzigd, en die een actieve rol heeft gespeeld in de dossiers NIM en Belgacom;

— de FPM, ex-ASLK-Holding, die de dossiers in verband met de openbare kredietinstellingen (ASLK, Landbouwkrediet/NILK, NMKN) heeft afgehandeld; de FPM bereidt thans de verkoop voor van de participaties in de ASLK en in het Beroepskrediet (NKBK);

— talrijke privé-consultants (bedrijfsrevisoren, advocatenkabinetten, beursvennootschappen, banken, enz.).

b. De tot op heden gerealiseerde verrichtingen inzake de verkoop van activa hebben op de volgende bedrijven betrekking :

té, accordaient au Roi des « pouvoirs spéciaux » lui permettant, par arrêtés délibérés en Conseil des ministres, de modifier et de compléter le dispositif légal existant.

Dans le cadre de la restructuration et de la cession des actifs de l'Etat, le gouvernement s'est assuré le concours :

— de la Commission d'évaluation des actifs de l'Etat, remaniée à de nombreuses reprises, qui est intervenue activement dans les dossiers SNI et Belgacom;

— de la SFP ex-CGER-Holding, qui a pris en charge les dossiers relatifs aux institutions publiques de crédit (CGER, Crédit agricole/INCA, SNCI); elle initie actuellement la cession des participations dans la CGER et dans le Crédit professionnel (CNCP);

— de nombreux consultants privés (réviseurs d'entreprise, cabinets d'avocats, sociétés de bourse, banques, etc).

b. Les opérations de cession d'actif réalisées à ce jour concernent les entreprises suivantes :

Bedrijven — Entreprises	Afgestande participatie (in %) — Participation cédée (en %)	Koper — Acquéreur	Bedrag ⁽¹⁾ — Montant ⁽¹⁾
Belgacom. — <i>Belgacom</i>	49,9 %	Consortium ADSB ⁽²⁾ . — <i>Consortium ADSB</i> ⁽²⁾ .	73,300
ASLK. — <i>CGER</i>	49,9 %	Ag/Fortis. — <i>AG/Fortis</i> .	34,130
NIM ⁽³⁾ — <i>SNI</i> ⁽³⁾	82,9 %	AvH. — <i>AvH</i> .	13,718
NMKN — <i>SNCI</i>	50,0 %	ASLK/Bank — <i>CGER Banque</i> .	4,660
NILK — <i>INCA</i>	75,0 %	Swiss Life/BACOB / Landbouwkassen. — <i>Swiss Life / Bacob / Caisses agricoles</i> .	2,544
Totaal — <i>Total</i>			128,352

⁽¹⁾ In miljard frank.

⁽²⁾ Bestaande uit Ameritech, TeleDanmark en Singapore Telecom.

⁽³⁾ Ten gevolge van de introductie van het Distrigas-aandeel op de Brusselse Beurs leverde de openbare verkoop van 16,62 % van het kapitaal van de maatschappij, in handen van de FIM, dochter van de FPM, de Staat bovendien een meerwaarde van 850 miljoen frank op.

c. In verband met die verkoop van activa achtte het Rekenhof het noodzakelijk eraan te herinneren dat er geen globaal wettelijk kader aanwezig was (waardoor de controleorganen hun opdracht niet kunnen uitoefenen). Tevens meende het erop te moeten wijzen dat die verrichtingen globaal genomen weinig transparant waren. Er dient niettemin te worden onderstreept dat de laatste wet houdende diverse financiële en fiscale bepalingen de minister van Financiën ertoe verplicht een verslag over de verkoop van de participaties van de FPM aan de

⁽¹⁾ En milliards de francs.

⁽²⁾ Formé par Ameritech, TeleDanmark et Singapore Telecom.

⁽³⁾ Suite à l'introduction du titre Distrigaz en bourse, l'offre publique de vente (OPV) de 16,62 % du capital de la société détenu par la SFI, filiale de la SFP, a en outre permis de dégager, au profit de l'Etat, une plus-value de 850 millions de francs.

c. A propos de ces opérations de cession d'actifs, la Cour des comptes a estimé nécessaire d'attirer l'attention sur l'absence d'encadrement législatif d'ensemble (ce qui empêche les organes de contrôle d'exercer leur mission) et sur le contexte peu transparent dans lequel elles ont, globalement, été opérées. Il convient néanmoins de souligner que la dernière loi portant des dispositions financières et fiscales diverses prévoit que le ministre des Finances est tenu de communiquer à la Chambre un rapport sur la cession des participations de la SFP. D'après

Kamer van Volksvertegenwoordigers mee te delen. Volgens het kabinet van Financiën zou dat verslag in de komende weken worden meegedeeld.

B) Zienswijze van de vice-eerste minister en minister van Financiën

De minister is niet gekant tegen een uitbreiding van de parlementaire controle op de patrimoniale ontvangsten van de Staat, mits het vertrouwelijk karakter van de verstrekte informatie wordt geëerbiedigd.

Over de intussen afgehandelde verkoop van de deelnemingen in het maatschappelijk kapitaal van de NV Landbouwkrediet zal de minister, overeenkomstig artikel 39, § 5 van de wet van 20 december 1995, houdende fiscale, financiële en diverse bepalingen, eerstdaags bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers verslag uitbrengen.

Voor de nog niet beëindigde operaties (bijvoorbeeld de verkoop van deelnemingen in de ASLK-bank en -verzekeringen of in de NKBK, die nog in handen zijn van de NV Federale Participatiemaatschappij), liggen de zaken echter veel moeilijker.

Het eventueel uitlekken van bepaalde gegevens die thans binnen de Commissie voor Evaluatie van de Activa van het Rijk of de Federale Participatiemaatschappij worden besproken, zou de Staat tijdens het verdere verloop van deze operaties ongetwijfeld financieel nadeel berokkenen.

C) Bespreking

Het Rekenhof, aldus een lid, klaagt aan dat het Parlement onvoldoende wordt geïnformeerd over de evolutie van rechtstreekse participaties van de federale Staat.

Geldt zulks in dezelfde mate voor alle in tabel n° 1 (blz. 20) opgesomde participaties ?

Hoe zal het Rekenhof controle uitoefenen op meer recente constructies zoals Sopima en HST-FIN, waarvoor de meerderheidsfracties in het Parlement — wat *het lid* ten zeerste betreurt — geweigerd hebben om een rapporteringsverplichting aan het Parlement in de desbetreffende wetgeving in te schrijven ?

Raadsheer Rion verwijst naar de artikelen 25 en 27, § 3 van de wet van 21 maart 1991, dat onder andere van toepassing is op de Nationale Maatschappij der Belgische spoorwegen, Belgacom (zolang de Staat een meerderheidsparticipatie heeft), de Regie der Luchtweegen en De Post.

Het Rekenhof benoemt telkens twee van de vier leden van het college van commissarissen in deze overheidsondernemingen.

Hetzelfde lid vraagt of het Rekenhof ook controle uitoefent in de door de NMBS opgerichte filialen.

le cabinet des Finances, cette communication devrait être faite dans les prochaines semaines.

B) Point de vue du vice-premier ministre et ministre des Finances

Le ministre ne s'oppose pas à une extension du contrôle parlementaire des recettes patrimoniales de l'Etat, pourvu que le caractère confidentiel des informations fournies soit respecté.

Conformément à l'article 39, § 5, de la loi du 20 décembre 1995 portant des dispositions fiscales, financières et diverses, le ministre fera prochainement rapport à la Chambre des représentants sur la vente des participations dans le capital social de la SA Crédit agricole, qui, dans l'intervalle, a été clôturée.

En ce qui concerne les opérations qui ne sont pas encore terminées (par exemple, la vente de participations dans la CGER-banque et la CGER-assurances ou dans la CNCP, qui sont encore détenues par la SA Société fédérale de participation), les choses sont beaucoup moins évidentes.

Des fuites éventuelles concernant certaines données actuellement discutées au sein de la Commission d'évaluation des actifs de l'Etat ou de la Société fédérale de participation pourraient assurément causer un préjudice financier à l'Etat pendant le déroulement de ces opérations.

C) Discussion

La Cour des comptes déplore, souligne un membre, que le parlement soit insuffisamment informé sur l'évolution des participations directes de l'Etat fédéral.

Ce constat s'applique-t-il, dans une même mesure, à toutes les participations énumérées au tableau n° 1 (p. 21) ?

Comment la Cour des comptes exercera-t-elle un contrôle sur des constructions plus récentes comme la SOPIMA et la Financière TGV, pour lesquelles — et *le membre* le déplore profondément — les groupes de la majorité ont refusé que la législation concernée prévoie l'obligation de présenter un rapport au parlement ?

Le Conseiller Rion renvoie aux articles 25 et 27, § 3, de la loi du 21 mars 1991, qui s'applique notamment à la Société nationale des chemins de fer belges, à Belgacom (aussi longtemps que l'Etat aura une participation majoritaire), à la Régie des voies aériennes et à La Poste.

La Cour des comptes nomme chaque fois deux des quatre membres du collège des commissaires qui exerce un contrôle au sein de ces entreprises publiques.

Le même membre demande si la Cour des comptes exerce également un contrôle au sein des filiales créées par la SNCB.

Raadsheer Rion antwoordt ontkennend.

De controle op de dochterondernemingen gebeurt enkel door bedrijfsrevisoren, omdat de wetgever niet in een controle door het Rekenhof heeft voorzien.

Hetzelfde geldt voor nieuwe structuren zoals de NV Sopima, HST-FIN enz.

In zijn adviezen over de begroting voor 1997 (cf. Parl. St. Kamer n° 734/3-96/97, blz. 54) heeft het Rekenhof de wetgever hierop attent gemaakt.

Een volgende spreker geeft aan dat de geraamde kostprijs van de HST gaandeweg gestegen is van 80 naar 170 miljard frank.

Wat hebben de twee, door het Rekenhof benoemde commissarissen hiertegen gedaan ?

Raadsheer Rion legt uit dat de controle van het Rekenhof via het bovengenoemde college van commissarissen anders verloopt dan de controle die het Hof uitoefent op de ministeriële departementen.

Samen met de twee bedrijfsrevisoren maken zij (zoals in private ondernemingen gebeurt) een openbaar verslag waarin de juistheid van de rekeningen wordt bevestigd. Dit verslag wordt als bijlage bij het jaarverslag van de betrokken overheidsonderneming gepubliceerd.

Daarnaast is er een meer uitgebreid rapport aan de raad van bestuur, waarin vertrouwelijke gegevens zijn opgenomen.

Een ander lid betreurt de oprichting van de NV Sopima die volgens hem onverantwoord is (gelet op de te betalen registratierechten van 12 %) en louter bedoeld is om de toestand van de overheidsfinanciën op te smukken.

Door de toenemende filialisering wordt daarenboven elke vorm van parlementaire controle onmogelijk.

Spreker vraagt ook hoe binnen de bovengenoemde colleges van commissarissen de samenwerking wordt georganiseerd tussen enerzijds de afgevaardigden van het Rekenhof en, anderzijds de bedrijfsrevisoren.

Is het ooit gebeurd dat het Rekenhof klachten heeft geformuleerd over door bedrijfsrevisoren begane inbreuken op de terzake geldende wetgeving ?

Raadsheer Rion geeft aan dat deze colleges collegiaal werken, dat wil zeggen op basis van een werkverdeling maar met één enkel rapport, dat door alle leden wordt onderschreven.

Alleen wanneer het om strafbare feiten gaat is ieder commissaris verplicht de algemene vergadering hiervan in kennis te stellen.

De werking van deze colleges wordt geregeld door het handelsrecht en niet door het publiek recht.

Op vraag van een ander lid bevestigt hij dat, wat de NMBS betreft, de twee bedrijfsrevisoren waarmee de afgevaardigden van het Rekenhof in het college van commissarissen samenwerken, dezelfde zijn die

Le Conseiller Rion répond par la négative.

Le contrôle des filiales est assuré exclusivement par des réviseurs d'entreprises, parce que le législateur n'a pas prévu de contrôle par la Cour des comptes.

Il en va de même pour les nouvelles structures comme la Sopima, la Financière TGV, etc.

Dans ses avis sur le budget pour 1997 (cf. Doc. Chambre n° 734/3-96/97, p. 54), la Cour des comptes a attiré l'attention du législateur sur ce point.

L'intervenant suivant fait observer que le coût estimé du TGV est passé progressivement de 80 à 170 milliards de francs.

Qu'ont fait les deux commissaires nommés par la Cour des comptes pour s'y opposer ?

Le Conseiller Rion explique que le contrôle de la Cour des comptes par l'entremise du collège de commissaires précité se déroule autrement que le contrôle que la Cour exerce sur les départements ministériels.

Conjointement avec les deux réviseurs d'entreprises, ils rédigent un rapport public (comme cela se fait dans les entreprises publiques) attestant l'exactitude des comptes. Ce rapport est publié en annexe du rapport annuel de l'entreprise publique concernée.

Ils rédigent par ailleurs, à l'intention du conseil d'administration, un rapport plus détaillé, dans lequel figurent des données confidentielles.

Un autre membre déplore la création de la SA Sopima, qui, selon lui, ne peut se justifier (compte tenu des droits d'enregistrement de 12 % à payer) et vise seulement à enjoliver l'état des finances publiques.

La filialisation croissante empêche en outre toute espèce de contrôle parlementaire.

L'intervenant demande également comment est organisée la collaboration entre les délégués de la Cour des comptes et les réviseurs d'entreprises au sein des collèges de commissaires précités.

La Cour des comptes a-t-elle jamais formulé des plaintes concernant des infractions à la législation applicable en la matière, commises par des réviseurs d'entreprises ?

Le Conseiller Rion indique que ces collèges travaillent d'une manière collégiale, c'est-à-dire qu'ils répartissent le travail entre leurs membres mais ne rédigent qu'un seul rapport signé par tous les membres.

Chaque commissaire n'est tenu d'informer l'assemblée générale que lorsqu'il s'agit de faits punissables.

Le fonctionnement de ces collèges est réglé par le droit commercial et non par le droit public.

Répondant à la question d'un autre membre, il confirme qu'en ce qui concerne la SNCB, les deux réviseurs d'entreprises avec lesquels les délégués de la Cour des comptes collaborent au sein du collège

ook controle uitoefenen op de dochterondernemingen (waar geen controle van het Rekenhof bestaat).

5. TOESTAND VAN DE REKENINGEN VAN DE STAAT (BLZ. 76)

A) Standpunt van het Rekenhof

Bij wijze van inleiding geeft *raadsheer Rion* aan dat de algemene rekening van de Staat uit vier onderdelen bestaat. Eerst en vooral zijn er twee uitvoeringsrekeningen van de begroting (één voor de ontvangsten en één voor de uitgaven). Zij laten toe na te gaan in hoeverre de door het Parlement goedgekeurde begrotingen werden gerespecteerd.

Vervolgens is er de rekening van de thesaurie die alle financiële verrichtingen op kasbasis weergeeft die de Staat tijdens de beschouwde periode heeft verricht.

Het vierde en laatste onderdeel van de algemene rekening van de Staat is de rekening van de vermogenswijzigingen, die weergeeft in welke mate de budgettaire en financiële operaties, die tijdens de beschouwde periode (dat wil zeggen tijdens een kalenderjaar) werden uitgevoerd, een weerslag hebben op het patrimonium van de Staat.

Deze vier onderdelen worden samengebundeld in de synthetische rekening.

Het relatief ingewikkeld karakter van de structuur van de rekeningen van de Staat is in de loop van de jaren als gevolg van meerdere wetswijzigingen nog toegenomen.

Daarenboven werden heel wat goederen die tot het patrimonium van de Staat behoorden, aan de gewesten en de gemeenschappen overgedragen.

Tenslotte betreurt *raadsheer Rion* dat het ministerie van Financiën de opmaak van de algemene rekening niet als een prioritaire bekommernis beschouwt.

Dit alles heeft geleid tot de huidige toestand. De laatste volledige algemene rekening is die voor het jaar 1986.

De vertraging is vanaf de algemene rekening 1967 begonnen (stelsel van beheer in plaats van stelsel van dienstjaar) en is met de jaren steeds meer en meer toegenomen. Verscheidene oorzaken kunnen worden aangehaald : de steeds veranderende begrotingsstructuren en comptabiliteitswetgeving, het gebrek aan voldoende en degelijk opgeleid personeel, de laattijdige neerlegging van de beheersrekeningen van de rekenplichtigen, de opeenvolgende staatshervormingen en de daaruit voortvloeiende herverdeling van de bevoegdheden, een gebrekkige informatica-uitrusting en het complex en verouderd boekhoudsysteem.

Naar aanleiding van de bespreking in de commissie voor de Financiën van de voorafbeelding van de utislagen van de uitvoering van de Staatsbegroting

des commissaires sont les mêmes que ceux qui exercent également un contrôle sur les filiales (qui ne sont pas soumises au contrôle de la Cour des comptes).

5. SITUATION DES COMPTES DE L'ETAT (P. 77)

A) Point de vue de la Cour des comptes

En guise d'introduction, *le conseiller Rion* précise que le compte général de l'Etat se compose de quatre éléments. Il y a tout d'abord deux comptes d'exécution du budget (un pour les recettes et un pour les dépenses). Ces comptes permettent de vérifier dans quelle mesure les budgets votés par le parlement ont été respectés.

Il y a ensuite le compte de la Trésorerie, qui reflète toutes les opérations financières de caisse que l'Etat a effectuées au cours de la période considérée.

La quatrième et dernière composante du compte général de l'Etat est le compte des variations du patrimoine, qui permet de voir dans quelle mesure les opérations budgétaires et financières qui ont été effectuées au cours de la période considérée (c'est-à-dire pendant une année civile) ont une incidence sur le patrimoine de l'Etat.

Ces quatre composantes sont réunies au sein du compte synthétique.

La structure des comptes de l'Etat, qui est relativement complexe, l'est encore devenue davantage au fil des années, à la suite des différentes modifications qui ont été apportées à la loi.

Un grand nombre de biens faisant partie du patrimoine de l'Etat ont en outre été transférés aux régions et aux communautés.

Enfin, le conseiller Rion déplore que la confection du compte général ne constitue pas une priorité pour le ministère des Finances.

Tout cela explique la situation actuelle. Le dernier compte général complet est celui de l'année 1986.

Le retard a commencé à partir du compte général de 1967 (remplacement du système de l'exercice par le système de la gestion) et s'est constamment accru au fil des années. Diverses causes ont été citées : la modification constante des structures budgétaires et de la législation sur la comptabilité, le manque de personnel suffisamment et convenablement formé, le dépôt tardif des comptes de gestion des comptables, les réformes de l'Etat successives et la nouvelle répartition des compétences qui en est résultée, l'équipement informatique défectueux et le système comptable complexe sinon obsolète.

A l'occasion de l'examen, en commission des Finances, de la préfiguration des résultats de l'exécution du budget de l'Etat pour 1990, il a été demandé

voor 1990 werd de Minister van Financiën verzocht volgens een nauwkeurig tijdschema de administratieve maatregelen uit te werken om aan die geaccumuleerde achterstand te sleutelen (Parl. St., Kamer, 27 juni 1991, n° 5/26-1618/2-90/91, blz. 23).

Met brieven van het Rekenhof (19 maart 1992) en van de Voorzitter van de Kamer van Volksvertegenwoordigers (2 april 1992) werd de Minister van Financiën op de hoogte gebracht en werd hem gevraagd welke maatregelen inmiddels reeds werden getroffen.

Naar aanleiding van de bespreking van het wetsontwerp houdende eindregeling van de begroting 1985 (juli 1992) en door een interpellatie (volksvertegenwoordiger De Vlieghe, juni 1992) in de Kamer werd het probleem opnieuw geactualiseerd.

In zijn brief van 9 juli 1992 beloofde de Minister van Financiën maatregelen voor een snellere overzending en controle van de beheersrekeningen van de rekenplichtigen, alsook maatregelen om de interne organisatie van de diensten van de Thesaurie te versterken (strikt werkschema, nieuw personeelskader CIV, aanwervingen).

Met een tweede brief (9 november 1992) drong het Rekenhof aan op een strikte kalender van overlegging van de rekeningen en vroeg het medewerking voor zijn ambtenaren bij een onderzoek ter plaatse. Tevens beloofde het Hof het departement behulpzaam te zijn bij de opvraging van de beheersrekeningen van de rekenplichtigen, die in strijd met artikel 74 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit niet tijdig aan het Rekenhof werden overlegd.

In het antwoord van de Minister van Financiën van 19 januari 1993 worden geen nieuwe elementen aangebracht. Aanwervingen waren blijkbaar niet mogelijk gezien de wervingsstop, terwijl de kalender die werd overlegd, slechts de aanmaak betrof van het uitgavenluik van de rekeningen van uitvoering van de begroting voor de jaren 1987 tot 1990. Over het ontvangstenluik van die rekening, over de rekeningen van de Thesaurie, over de rekeningen van de vermogenswijzigingen en over de synthetische rekeningen (vanaf 1986) werd met geen woord gerept.

Sinds 1992 heeft het Rekenhof een jaarlijkse actie gevoerd om de rekeningen van de rekenplichtigen in vertraging op te vragen. Een onderzoek ter plaatse werd ingericht naar aanleiding van de controle van de uitvoeringsrekening 1987. Een nieuw onderzoek werd in het vooruitzicht gesteld bij de controle van de uitvoeringsrekening 1989. Voor het Rekenhof was het immers prioritair dat de rekening van uitvoering van de begroting zo snel mogelijk werd overgelegd omdat deze rekening de grondslag vormt van het door het parlement goedgekeurde wetsontwerp houdend eindregeling van de begroting.

au ministre des Finances d'élaborer, selon un calendrier précis, les mesures administratives requises pour remédier au retard accumulé (Doc. Chambre, 27 juin 1991, n° 5/26-1618/2-90/91, p. 23).

Par lettres de la Cour des comptes (19 mars 1992) et du président de la Chambre des représentants (2 avril 1992), le ministre des Finances a été informé et il lui a été demandé quelles mesures avaient déjà été prises dans l'entre-temps.

Lors de l'examen du projet de loi de règlement définitif du budget de 1985 (juillet 1992) et à l'occasion d'une interpellation (député De Vlieghe, juin 1992) à la Chambre, le problème a été remis à l'ordre du jour.

Dans sa lettre du 9 juillet 1992, le ministre des Finances a promis que des mesures seraient prises afin d'accélérer la transmission et le contrôle des comptes de gestion des comptables ainsi que pour renforcer l'organisation interne des services de la Trésorerie (schéma de travail strict, nouveau cadre du personnel du CTI, recrutements).

Dans une deuxième lettre (9 novembre 1992), la Cour des comptes a insisté sur la nécessité de disposer d'un calendrier strict pour la transmission des comptes et a demandé que ses fonctionnaires puissent bénéficier d'une collaboration lors d'un examen sur place. En outre, la Cour a promis d'apporter son aide au département pour la réclamation des comptes de gestion des comptables qui, au mépris de l'article 74 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'Etat, n'ont pas été transmis en temps voulu à la Cour des comptes.

Dans sa réponse datée du 19 janvier 1993, le ministre n'apportait pas d'éléments nouveaux. Des engagements de personnel n'ont apparemment pas été possibles en raison du blocage des recrutements, tandis que le calendrier communiqué ne concernait que l'élaboration du volet des dépenses des comptes d'exécution du budget pour les années 1987 à 1990. Le ministre est resté muet au sujet du volet des recettes de ce compte, des comptes de la Trésorerie, des comptes des variations du patrimoine et des comptes synthétiques (à partir de 1986).

Depuis 1992, la Cour des comptes a mené une action annuelle afin de réclamer les comptes des comptables en retard. Un examen sur place a été organisé à l'occasion du contrôle du compte d'exécution de 1987. Un nouvel examen a été annoncé à l'occasion du contrôle du compte d'exécution de 1989. La Cour des comptes estimait, en effet, qu'il fallait en priorité, que le compte d'exécution du budget soit transmis le plus rapidement possible, puisqu'il sert de base au projet de loi de règlement définitif du budget voté par le Parlement.

De laatste, volledig door het Rekenhof afgesloten algemene rekening is deze van het begrotingsjaar 1985 ⁽¹⁾.

Teneinde blijk te geven van haar inspanningen om aan de achterstand te sleutelen hanteert de Administratie van de Thesaurie inmiddels een nieuwe strategie : van zodra een welbepaald deelfacet van de algemene rekening klaar is, wordt dit onmiddellijk naar het Rekenhof voor controle overgezonden; Daarbij wordt vastgesteld dat vooral het uitgavenluik van de uitvoeringsrekening van de begroting wordt overgelegd, waardoor de vertraging zich meer en meer voordoet in de overlegging van het ontvangstenluik en de rekening van de Thesaurie.

In het hieronder uitgetekende schema kan een actuele stand van zaken worden teruggevonden met betrekking tot de onderdelen van de algemene rekening van de Staat die inmiddels aan het Rekenhof werden overgezonden. Hieruit blijkt dat het uitgavenluik van de uitvoeringsrekening van de begroting tot en met het begrotingsjaar 1993 aan het Hof werd overgelegd, terwijl het ontvangstenluik van die rekening enkel tot en met het begrotingsjaar 1991 is overgelegd.

Het ontvangstenluik van de rekeningen van uitvoering van de begroting voor de begrotingsjaar 1990 en 1991 werd recentelijk, op 19 juni 1997, aan het Hof overgezonden. Volgens mededelingen van de dienst Algemene rekening van de Thesaurie was het ontvangstenluik van de uitvoeringsrekening 1990 reeds klaar per einde december 1995, maar het werd ingehouden om te worden aangepast aan de door het Rekenhof naar aanleiding van de verificatie van de uitvoeringsrekening 1988 geformuleerde opmerkingen (vooral met betrekking tot de afzonderlijke sectie van de begroting).

Het Rekenhof beschikt bijgevolg over de nodige gegevens om de controle van de algemene rekeningen tot en met 1991 af te ronden, wat het Parlement in staat zal stellen de wet houdende eindregeling van de begroting voor die jaren te kunnen goedkeuren.

De rekeningen van de Thesaurie zijn slechts tot en met 1989 overgelegd. De Administratie van de Thesaurie wacht immers op de opmerkingen van het Rekenhof bij de rekening van de Thesaurie voor het jaar 1987.

De rekening van de vermogenswijzigingen en de synthetische rekening voor het begrotingsjaar 1986 zijn pas sinds 8 april 1997 overgelegd, dit is met een vertraging van 117 maanden. Dit betekent dat het Rekenhof uiteindelijk voor het eerst sedert 6 maart 1991 opnieuw een algemene rekening van de Staat zal kunnen afsluiten.

Le dernier compte général complet à avoir été arrêté par la Cour des comptes est celui afférent à l'année, budgétaire 1985 ⁽¹⁾.

Afin de mettre en évidence les efforts qu'elle consent pour remédier à l'arriéré, l'administration de la Trésorerie applique entre-temps une nouvelle stratégie : dès qu'un élément partiel bien défini du compte général est terminé, il est soumis immédiatement au contrôle de la Cour des comptes. On constate à cet égard qu'il s'agit surtout du volet des dépenses du compte d'exécution du budget, de sorte que le retard se produit de plus en plus dans la transmission du volet des recettes et du compte de la Trésorerie.

Le tableau figurant ci-dessous permet de faire le point sur les parties du compte général de l'Etat qui ont, à ce jour, été transmises à la Cour des comptes. Il en ressort que le volet des dépenses du compte d'exécution du budget a été transmis à la Cour des comptes jusqu'à l'année budgétaire 1993, alors que le volet des recettes dudit compte n'a été transmis que jusqu'à l'année budgétaire 1991.

Le volet des recettes des comptes d'exécution du budget pour les années budgétaires 1990 et 1991 a été transmis à la Cour récemment, soit le 19 juin 1997. Selon des communications en provenance du service du compte général de la Trésorerie, le volet des recettes du compte de 1990 était déjà terminé à la fin de décembre 1995, mais a été retenu pour être adapté en fonction des observations formulées par la Cour des comptes à l'occasion de la vérification du compte d'exécution de 1988 (surtout en ce qui concerne la section particulière du budget).

La Cour des comptes dispose, par conséquent, des données nécessaires pour terminer le contrôle des comptes généraux jusqu'en 1991, ce qui mettra le Parlement en mesure de pouvoir approuver la loi de règlement définitif du budget pour les années concernées.

Les comptes de la Trésorerie n'ont été transmis que jusqu'en 1989. En effet, l'administration de la trésorerie attend les observations de la Cour concernant le compte de la Trésorerie pour l'année 1987.

Le compte des variations du patrimoine et le compte synthétique pour l'année budgétaire 1986 n'ont été transmis que le 8 avril 1997, soit avec un retard de 117 mois. Il en résulte que, finalement, la Cour des comptes pourra, pour la première fois depuis le 6 mars 1991, à nouveau arrêter un compte général de l'Etat.

⁽¹⁾ De uitvoeringsrekeningen van de begroting 1986 en 1987 werden respectievelijk met het 144° en 145° Boek van Opmerkingen aan het Parlement overgezonden (enkel de eindregeling van de begroting 1986 werd gestemd; zie de wet van 1 december 1994, *Belgisch Staatsblad* van 21 februari 1995). De verificatie van de uitvoeringsrekening 1988 werd in 1996 verricht.

⁽¹⁾ Les comptes d'exécution des budgets de 1986 et de 1987 ont été transmis au Parlement respectivement par le biais des 144° et 145° Cahiers d'observations (seul le règlement définitif du budget de 1986 a été voté; cf. la loi du 1^{er} décembre 1994, *Moniteur belge* du 21 février 1995). La vérification du compte d'exécution de 1988 a été effectuée en 1996.

Die vertraging werd veroorzaakt doordat de Administratie van de Thesaurie moest wachten op de door de Commissie voor de inventaris van het vermogen van de Staat op te stellen nieuwe inventaris van het vermogen van de Staat per 31 december 1986. Die inventaris werd met brief van 21 december 1993 aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers gestuurd (zie de Mededeling aan het Parlement van 10 januari 1994, Stuk n° 1284/1-93/94).

Daarin heeft de Commissie voor de inventaris de vermogensbestanddelen onderverdeeld volgens een fundamenteel vernieuwde optiek op het vlak van de rubrieken en de methodes. Het was dan ook zeer moeilijk de codificatie van de bestanddelen van het vermogen van de Staat, die sedert 1 januari 1967 wordt toegepast op basis van de begininventaris van de vermogenscomptabiliteit, in overeenstemming te brengen met de nieuwe structuur van de inventaris op 31 december 1986.

De Thesaurie was ook genoodzaakt aanpassingsverrichtingen te boeken teneinde de boekhoudkundige waarde van de vermogensgoederen opgenomen in de balans op 31 december 1986 en samengesteld op basis van de wijzigingen die sinds 1966 jaarlijks in rekening van de vermogenswijzigingen werden opgenomen, in overeenstemming te brengen met de door de Commissie aan die goederen gegeven reële waarde, zoals vermeld in de inventaris op 31 december 1986.

Tot slot moet nog worden aangestipt dat ondanks de vele beloften, nog geen afdoende maatregelen werden genomen voor het nijpend personeelstekort. Er is momenteel geen enkel element voorhanden dat een snelle verbetering in die situatie laat veronderstellen. Integendeel, in de nabije toekomst zullen pensionering, bevordering en mutatie van een aantal bekwaame medewerkers leiden tot een verdere afbouw van het personeelsbestand en de opgebouwde know-how.

Overzicht 1986-1996 : datum van overlegging van de verschillende onderdelen van de algemene rekeningen aan het Rekenhof

Ce retard a été provoqué par le fait que l'administration de la trésorerie devait attendre le nouvel inventaire du patrimoine de l'Etat au 31 décembre 1986, à établir par la commission pour l'inventaire du patrimoine de l'Etat. Cet inventaire a été envoyé à la Chambre des Représentants par lettre du 21 décembre 1993 (voir Communication au Parlement du 10 janvier 1994, n° 1284/1-93/94).

Dans cet inventaire, ladite Commission a subdivisé les éléments constitutifs du patrimoine en fonction d'une optique fondamentalement revue pour ce qui est des rubriques et des méthodes. Il a dès lors été très difficile de mettre la codification des éléments constitutifs du patrimoine de l'Etat, appliquée depuis le 1^{er} janvier 1967 sur la base de l'inventaire de début de la comptabilité patrimoniale, en concordance avec la nouvelle structure de l'inventaire au 31 décembre 1986.

L'administration de la trésorerie a également été contrainte d'enregistrer les opérations d'ajustement en vue de mettre la valeur comptable des biens patrimoniaux, reprise dans le bilan au 31 décembre 1986 et établie sur la base des modifications reprises annuellement depuis 1966 dans le compte des variations du patrimoine, en concordance avec la valeur réelle attribuée à ces biens par la Commission, telle que mentionnée dans l'inventaire au 31 décembre 1986.

Enfin, on peut noter qu'en dépit des nombreuses promesses, aucune mesure volontariste n'a encore été prise en ce qui concerne la pénurie aiguë de personnel. Aucun indice ne laisse entrevoir, pour l'instant, une amélioration rapide de la situation. Au contraire, la mise à la retraite, la promotion et la mutation d'un certain nombre de collaborateurs compétents contribueront, dans un avenir rapproché, à la diminution de l'effectif du personnel et du savoir-faire acquis.

Relevé des années 1986 à 1996 : date de transmission à la Cour des comptes des différentes parties des comptes généraux

Jaar — Année	Uitvoeringsrekening van de begroting — <i>Compte d'exécution du budget</i>		Rekening van de Thesaurie — <i>Compte de la trésorerie</i>	Rekening van de vermogenswijzigingen — <i>Compte des variations du patrimoine</i>	Synthetische rekening — <i>Compte synthétique</i>
	Uitgaven — <i>Dépenses</i>	Ontvangsten — <i>Recettes</i>			
1986	01.04.1992	01.04.1992	01.04.1992	08.04.1997	08.04.1997
1987	15.10.1993	01.03.1994	18.02.1994		
1998	21.12.1993	05.12.1994	23.09.1994		
1989	21.10.1994	22.05.1995	27.06.1995		
1990	15.02.1995	19.06.1997			
1991	15.12.1995	19.06.1997			
1992	12.06.1996				
1993	27.05.1997				
1994					
1995					
1996					

B) Zienswijze van de minister van Financiën

De afgevaardigde van de minister van Financiën geeft aan dat de achterstand inzake de overlegging van de rekening van de Thesaurie voor 1990 mede wordt veroorzaakt door het uitblijven van de (officiële) opmerkingen van het Rekenhof over de rekeningen voor 1987 en 1988. Deze hebben immers een weerslag op de rekeningen van de daaropvolgende jaren.

Wat de rekening van de vermogenswijzigingen betreft, wordt aangestipt dat de overgang naar het nieuwe systeem van inventaris problemen heeft gesteld en dit zowel inhoudelijk als structureel.

De nieuwe inventaris bevat immers nieuwe rubrieken. Hij laat ook toe om een balans op te maken, die deel kan uitmaken van het algemeen boekhoudplan van de Staat.

Dit alles heeft de nodige aanpassingen gevergd zodat de rekening van de vermogenswijzigingen voor 1986 pas in april jl. aan het Rekenhof kon worden overgelegd.

*
* *

Raadsheer Rion heeft de leden van de subcommissie verzekerd dat de officiële opmerkingen van het Rekenhof inzake de thesaurierekeningen voor 1987 en 1988 binnen drie maanden aan de bevoegde diensten van het ministerie van Financiën zullen worden overgezonden.

6. MINISTERIE VAN LANDSVERDEDIGING : HET CONTRACT VAN DE MIRA-CAMERA'S (BLZ. 230)

A) Standpunt van het Rekenhof

Raadsheer Lesage herinnert eraan dat de (toenmalige) minister van Landsverdediging in augustus 1987 met de firma Euromissile een contract heeft ondertekend betreffende de levering van 232 Miranachtkijkers.

Deze waren bestemd om te worden geïntegreerd in de anti-tankwapensystemen voor middellange (2 000 m) en lange (4 000 m) afstand, te weten de Milan en de Swingfire.

Vooraleer die opdracht (vastgelegd kredietbedrag : 1,6 miljard frank) werd toegewezen was in oktober 1986 reeds een intentiebrief ondertekend. Daarin had de Belgische Staat zich ertoe verbonden — op straffe van schadevergoeding — in de loop van het daaropvolgende jaar een contract te sluiten mits de betrokken firma haar verplichtingen inzake economische compensaties en prijzen zou nakomen.

Wegens tijdgebrek en omdat de firma weigerde zich te onderwerpen aan de door de Belgische admi-

B) Point de vue du ministre des Finances

Le délégué du ministre des Finances précise que le retard dans la transmission du compte de la Trésorerie afférent à 1990 résulte notamment de l'absence d'observations (officielles) de la Cour des comptes concernant les comptes afférents à 1987 et 1988. Ceux-ci ont en effet une incidence sur les comptes des années subséquentes.

En ce qui concerne le compte des variations du patrimoine, il convient de souligner que le passage au nouveau système d'inventaire a posé des problèmes et ce, tant au niveau du contenu que de la structure.

Le nouvel inventaire contient en effet de nouvelles rubriques. Il permet également d'établir un bilan, pouvant être intégré dans le plan comptable général de l'Etat.

Il a donc fallu apporter les adaptations nécessaires, de sorte que le compte des variations du patrimoine afférent à 1986 n'a pu être transmis qu'en avril dernier à la Cour des comptes.

*
* *

Le conseiller Rion a donné aux membres de la sous-commission l'assurance que les observations officielles de la Cour des comptes concernant les comptes de trésorerie afférents à 1987 et 1988 seront transmis dans les trois mois aux services compétents du ministère des Finances.

6. MINISTERE DE LA DEFENSE NATIONALE : LE CONTRAT DES CAMERAS MIRA (p. 231)

A) Le point de vue de la Cour des comptes

Le conseiller Lesage rappelle qu'en août 1987, le ministre de la Défense nationale (de l'époque) a signé un contrat avec la firme Euromissile portant sur la livraison de 232 lunettes de nuit Mira.

Elles étaient destinées à être intégrées dans les systèmes d'armes antichars de moyenne portée (2 000 m) et de longue portée (4 000 m), à savoir les Milan et les Swingfire.

Une lettre d'intention avait été signée dès octobre 1986, avant l'attribution du marché (montant du crédit engagé : 1,6 milliard de francs). L'Etat belge s'y engageait à passer contrat dans le courant de l'année suivante, sous peine de dédommagement, à la condition que la firme en question respecte ses obligations en termes de compensations économiques et de prix.

Faute de temps et par suite du refus de la firme de se prêter au contrôle demandé par l'administration

nistratie gevraagde controle (volgens Euromissile waren enkel de Franse officiële diensten bevoegd) was het niet mogelijk vóór het sluiten van de overeenkomst de prijzen te controleren.

Om die redenen werden in de overeenkomst voorlopige maximumprijzen vermeld. De vaststelling van de definitieve prijzen zou pas gebeuren bij het sluiten van een bijakte.

Dit was contractueel zo bepaald zonder dat er sprake was van enige voorwaarde of precisering inzake termijnen.

Het Rekenhof heeft die toestand aangeklaagd en gewezen op de verzwakking van de onderhandelingspositie van de Belgische Staat wegens de in de intentiebrief aangegane juridische verbintenis. Daardoor werd de Staat verplicht te aanvaarden dat de overeenkomst werd gegund in afwijking van de dwingende regels van de forfaitaire prijsbepaling en van de voorafgaande prijzencontrole bij onderhandse overeenkomsten.

Naar aanleiding van die opmerkingen heeft de administratie bij de Franse diensten die zich met prijzencontrole bezighouden, de verslagen opgevraagd die nodig zijn voor de vaststelling van de definitieve prijzen.

Op grond van die verslagen kan worden uitgemakt dat de voorlopige maximumprijzen voor het materieel dat aan het Belgische leger zou worden geleverd, 53 % duurder waren dan de prijzen voor identiek materieel dat eerder ten behoeve van het Franse, het Duitse en het Britse leger was geleverd. Ook bleek eruit dat de Franse diensten ervan uigingen dat die vermeerderingscoëfficiënt van 1,53 globaal redelijk was.

Onder druk van de diensten van het Rekenhof heeft de administratie evenwel de initiële voorlopige prijzen niet zonder meer aanvaard. Na moeizame onderhandelingen *a posteriori* heeft zij een prijsreductie van 2,5 % bedongen, dit is een vermindering met 33,7 miljoen frank. De vermeerderingscoëfficiënt kwam hierdoor van 1,53 op 1,49 te liggen.

Het Rekenhof heeft na analyse van de prijzencontroleverslagen opgemerkt dat het een vermeerderingscoëfficiënt van slechts 1,27 verantwoord en aanvaardbaar achtte. Toepassing van die coëfficiënt zou een vermindering van de voorlopige maximumprijzen met 17 % hebben betekend, wat overeenstemt met een bedrag van 220,4 miljoen frank.

Het is duidelijk, aldus raadsheer Lesage, dat de juridische verbintenis die voorafgaandelijk in de intentiebrief was aangegaan de Staat ertoe heeft gedwongen een contract te sluiten dat voor de Schatkist zeer bezwarend is gebleken.

Het Rekenhof heeft daarenboven de contractuele bepalingen met betrekking tot de levering van wisselstukken bekritiseerd.

Het loskoppelen van de « dienst na verkoop » van de hoofdopdracht en de beslissing om de bestelling van wisselstukken in een later te sluiten contract te regelen en dit zonder enige waarborg inzake de toe te

belge (Euromissile estiment que seuls les services officiels français étaient compétents), ces prix n'ont pu être contrôlés avant la conclusion du contrat.

Aussi des prix maximums provisoires ont-ils été mentionnés dans le contrat. Les prix définitifs ne seraient fixés que lors de la conclusion d'un avenant.

C'est ce que prévoyait le contrat, qui ne comportait toutefois aucune condition ni aucune précision concernant les délais.

La Cour des comptes a dénoncé cette situation et fait observer que l'engagement juridique pris dans la lettre d'intention avait eu pour effet de déforcer l'Etat belge dans la négociation du contrat. L'Etat belge a de ce fait été obligé d'accepter que le contrat soit passé au mépris des règles impératives en matière de fixation forfaitaire et de contrôle préalable des prix applicables aux contrats de gré à gré.

A la suite de ces observations, l'administration a demandé aux services français chargées du contrôle des prix les rapports nécessaires pour fixer les prix définitifs.

Il peut être inféré de ces rapports que les prix maximums provisoires afférents au matériel qui serait livré à l'armée belge étaient de 53 % supérieurs aux prix d'un matériel identique qui avait été livré antérieurement aux armées française, allemande et britannique. Il en est également ressorti que les services français estimaient que ce coefficient majorateur de 1,53 était globalement raisonnable.

Sous la pression des services de la Cour des comptes, l'administration n'a cependant pas accepté sans plus les prix provisoires initiaux. Après d'après négociations *a posteriori*, elle a obtenu une réduction de prix de 2,5 %, c'est-à-dire une réduction de 33,7 millions de francs. Le coefficient majorateur fut de ce fait ramené de 1,53 à 1,49.

Après avoir analysé les rapports de contrôle des prix, la Cour des comptes a fait observer qu'un coefficient majorateur de 1,27 seulement était justifié et acceptable. L'application de ce coefficient aurait dû entraîner une réduction de 17 % des prix plafonds provisoires, ce qui correspond à un montant de 220,4 millions de francs.

Le conseiller Lesage estime que l'engagement juridique pris probablement dans la lettre d'intention a contraint l'Etat à conclure un contrat qui s'est avéré très onéreux pour le Trésor.

La Cour des comptes a en outre critiqué les dispositions contractuelles relatives à la fourniture de pièces de rechange.

Le fait d'avoir dissocié le « service après-vente » du marché principal et reporté les commandes de pièces de rechange à la conclusion d'un contrat ultérieur, et ce, sans aucune garantie sur les niveaux de prix qui

passen prijzen, hebben de positie van de Belgische Staat immers van bij de aanvang fel verzwakt.

Zonder wisselstukken worden de Mira-camera's op termijn onbruikbaar.

Voor de bevoorrading is de Belgische overheid immers uitsluitend aangewezen op de firma Euromissile en moet zij vrijwel zonder discussie de prijzen aanvaarden die de firma (wegens haar monopoliepositie) eenzijdig vaststelt en in haar catalogi actualiseert.

B) Zienswijze van de minister van Landsverdediging

De minister bevestigt dat de door het Rekenhof bekritiseerde intentiebrief in oktober 1986 door één van zijn voorgangers werd ondertekend.

Hij verwijst ook naar het antwoord dat hij over deze zaak heeft verstrekt tijdens de openbare vergadering van de Kamercommissie voor de Landsverdediging van 24 januari 1996, op interpellaties van de heren Moerman, Dallons en Eeman.

De minister onderschrijft de analyse van het Rekenhof.

Het gebruik van intentiebrieven moet worden vermeden.

Naar verluidt was in dit dossier deze intentiebrief bedoeld om de economische compensaties voor de Belgische industrie te vrijwaren.

De Belgische Staat moet er eerst en vooral naar streven de kostprijs van dergelijke bestellingen zo laag mogelijk te houden.

Thans waakt het departement van Landsverdediging erover dat bij een onderhandse aankoop van legermateriaal de voorafgaande prijzencontrole effectief gebeurt. Ook de Inspectie van Financiën ziet nauwlettend toe op de naleving van deze verplichting.

Wanneer echter, zoals destijds in 1986, vooraf een intentiebrief wordt ondertekend waarin de Belgische Staat zich ertoe verbindt het contract te sluiten, verliest dergelijke prijzencontrole (*a posteriori*) veel van haar nut, omdat de manoeuvruimte dan zeer klein wordt.

C) Bespreking

Op vraag van een lid geeft *de minister* aan dat een intentiebrief niet met een bestelling kan worden gelijkgesteld. Niettemin verbindt dergelijke brief de Belgische Staat en kan hij aanleiding geven tot schadevergoeding.

In onderhavig geval stond daar trouwens de verbintenis van de firma tegenover om haar belofte inzake economische compensaties na te komen.

Aan dezelfde spreker legt hij uit dat wanneer bij een militaire aankoop economische compensaties voor de Belgische industrie worden bedongen, de rol van het ministerie van Landsverdediging er zich toe beperkt bij de bevoegde dienst van het ministerie van

allaient être appliqués, a fortement affaibli, dès le départ, la position de l'Etat belge.

Faute de pièces de rechange, les caméras Mira seront inutilisables à terme.

Or, les autorités belges dépendent exclusivement, pour l'achat de ces pièces, de la firme Euromissile et sont contraintes d'accepter pratiquement sans discussion les prix que la firme (forte de sa position de monopole) fixe et actualise unilatéralement dans ses catalogues.

B) Point de vue du ministre de la Défense nationale

Le ministre confirme que la lettre d'intention critiquée par la Cour des comptes a été signée en 1986 par un de ses prédécesseurs.

Il renvoie également à la réponse qu'il a fournie à ce sujet en réunion publique de la commission de la Défense nationale de la Chambre, le 24 janvier 1996, à la suite d'interpellations de MM. Moerman, Dallons et Eeman.

Le ministre souscrit à l'analyse de la Cour des comptes.

Il convient d'éviter l'utilisation de lettres d'intention.

Dans ce dossier, la lettre d'intention aurait toutefois été destinée à garantir des compensations économiques au profit de l'industrie belge.

L'Etat belge doit avant tout veiller à ce que le coût de telles commandes demeure le plus bas possible.

Le département de la Défense nationale veille actuellement à ce que les marchés de gré à gré pour l'acquisition de matériel militaire fassent effectivement l'objet d'un contrôle des prix préalable. L'Inspection des finances veille, elle aussi, attentivement au respect de cette obligation.

Toutefois, lorsqu'une lettre d'intention est signée préalablement, ainsi que cela a été le cas en 1986, lettre dans laquelle l'Etat belge s'engage à passer le contrat, le contrôle des prix (*a posteriori*) n'a plus guère d'utilité, la marge de manœuvre étant alors très limitée.

C) Discussion

En réponse à un membre, *le ministre* indique qu'une lettre d'intention ne peut être assimilée à une commande. Il n'en demeure pas moins qu'une telle lettre engage l'Etat belge et peut donner lieu à un dédommagement.

En l'espèce, la lettre contenait également l'engagement de la firme de respecter sa promesse en matière de compensations économiques.

Toujours en réponse au même intervenant, le ministre explique que lorsque des compensations économiques sont négociées au profit de l'industrie belge dans le cadre d'une commande militaire, le rôle du ministère de la Défense nationale se limite à deman-

Economische Zaken na te vragen of deze zaak intussen werd geregeld.

Op de vraag naar de precieze omvang van deze economische compensaties blijft de minister het antwoord schuldig.

Raadsheer Lesage geeft aan dat het Rekenhof geen inzage krijgt van deze dossiers, tenzij voor de uitvoering van de contractuele boeteclausules (wanneer de tegenpartij haar verbintenissen niet nakomt).

In onderhavig geval zou het gaan om indirecte compensaties voor een bedrag gelijk aan 85 % van de toewijzingsprijs (dat wil zeggen 85 % van 1611,8 miljoen frank).

Uit een, aan het Rekenhof overgelegde interne nota van 13 april 1994 blijkt dat het bedrag van de compensaties op dat ogenblik reeds 167,075 miljoen franse frank bedroeg.

Een ander lid vraagt of de verantwoordelijkheid van de toenmalige minister van Landsverdediging en/of van bepaalde ambtenaren van het departement niet in het gedrang komt.

Wat is de huidige stand van zaken inzake de uitvoering van de economische compensaties ?

Mag uit het antwoord van de minister worden afgeleid dat het systeem van de intentiebrieven thans niet meer wordt gebezigd ?

Op deze laatste vraag antwoordde *de minister* bevestigend.

Het systeem van de intentiebrieven wordt thans niet meer gebruikt.

Voor het in 1987 gesloten contract is enkel de toenmalige minister en *niet* de administratie verantwoordelijk. De Belgische Staat blijft wel gebonden door dit contract.

Hij verwijst ook naar de werkzaamheden van de Kamercommissie *ad hoc* « Legeraankopen ».

Zijn beleid is erop gericht voor het leger het beste materiaal aan te kopen tegen de laagst mogelijke prijs.

De eventuele clausules inzake economische compensaties zijn wat hem betreft minder belangrijk. Zij vallen trouwens niet onder zijn bevoegdheid maar onder die van de minister van Economische Zaken.

De door de regering doorgevoerde wijziging van de wetgeving inzake overheidsopdrachten is onder meer bedoeld om het relatief belang van dergelijke economische clausules duidelijk af te bakenen en te streven naar meer transparantie en meer coherentie in de procedures.

Een lid vraagt hoeveel het contract van de Miracamera's de Belgische Staat precies heeft gekost.

Spreeker stelt dezelfde vraag betreffende het contract voor de levering van wisselstukken.

De minister geeft aan dat de geordonnanceerde kredieten momenteel 1,455 miljard frank bedragen.

Hij verstrekt het hiernavolgende overzicht van de aankopen van wisselstukken voor de camera's MIRA.

der au service compétent du ministère des Affaires économiques si l'affaire a été réglée.

Quant à l'ampleur de ces compensations économiques, le ministre n'est pas en mesure de fournir des précisions à ce sujet.

Le conseiller Lesage précise que la Cour des comptes ne peut consulter ces dossiers, sauf lorsqu'il s'agit d'appliquer les clauses pénales contractuelles (lorsque la partie cocontractante ne respecte pas ses engagements).

Il s'agirait en l'occurrence de compensations indirectes pour un montant égal à 85 % du prix d'attribution (c'est-à-dire 85 % de 1611,8 millions de francs).

Il ressort d'une note interne du 13 avril 1994, transmise à la Cour des comptes, qu'à cette époque, le montant des compensations s'élevait déjà à 167,075 millions de francs français.

Un autre membre demande si la responsabilité du ministre de la Défense nationale de l'époque et/ou de certains fonctionnaires du département n'est pas engagée.

Où en est la mise en œuvre des compensations économiques ?

Peut-on inférer de la réponse du ministre que le système des lettres d'intention n'est actuellement plus appliqué ?

A cette dernière question, *le ministre* répond par l'affirmative.

Le système des lettres d'intention n'est plus utilisé à l'heure actuelle.

Seul le ministre de l'époque, et *non* l'administration, est responsable du contrat conclu en 1987. L'Etat belge n'en demeure pas moins lié par ce contrat.

Il renvoie également aux travaux de la commission *ad hoc* « achats militaires » de la Chambre.

Sa politique vise à équiper l'armée du meilleur matériel acheté au meilleur prix.

Il considère que les clauses éventuelles en matière de compensations économiques sont moins importantes. Elles ne relèvent du reste pas de ses compétences, mais des compétences du ministre des Affaires économiques.

La réforme de la législation relative aux marchés publics, réalisée par le gouvernement, vise notamment à relativiser clairement l'importance de ces clauses économiques et à accroître la transparence et la cohérence des procédures.

Un membre demande combien le contrat des caméras Mira a coûté exactement à l'Etat belge.

L'intervenant pose la même question en ce qui concerne le contrat portant sur la fourniture des pièces de rechange.

Le ministre indique que les crédits ordonnancés s'élèvent actuellement à 1,455 milliard de francs.

En ce qui concerne les achats de pièces de rechange pour les caméras MIRA, il fournit le tableau récapitulatif ci-après.

Het betreft een globaal contract voor de wisselstukken MILAN en MIRA met de firma EUROMISSILE.

Il s'agit d'un contrat global passé avec la firma EUROMISSILE et portant sur les pièces de rechange MILAN et MIRA.

Jaar — Année	Contract — Contrat	Visumnummer — Numéro de visa	Globaal bedrag — Montant total	Aandeel MIRA — Part MIRA
1993	009.014	93.30357	23 971 000	510 000
1994	460.004	94.40292	35 400 000	11 548 000
1995	560.004	95.50305	161 830 000	82 978 000
1996	660.004	96.30288	82 000 000	58 980 000

Voor 1997 bedraagt de behoefte, op basis van gekende prijzen 1996, 25 miljoen frank waarvan 1,23 miljoen frank voor wisselstukken MIRA.

Raadsheer Lesage bevestigt dat door de ondertekening van de intentiebrief de Belgische Staat burgerrechtelijk verbonden is, ook al is er voor deze uitgave geen krediet uitgetrokken. Het feit dat deze uitgave (tegen de regels van het begrotingsrecht in) niet in 1986 maar pas in 1987 werd vastgelegd, verandert daar niets aan.

Een lid vraagt vanaf welk bedrag de minister niet alleen kan handelen bij het sluiten van een contract.

Boven welk bedrag is de instemming van de regering vereist ?

De minister geeft aan dat dit maximum bedrag verschilt naargelang van de aard van het contract (werken, leveringen of diensten; openbare of onderhandse procedures).

De regeling is bijvoorbeeld zeer streng voor onderhandse contracten voor het verrichten van diensten (bedrag : 10 miljoen frank — cf. het koninklijk besluit van 14 oktober 1996).

Voor werken die via een openbare aanbesteding worden toegewezen, loopt het maximumbedrag (waaronder de minister alleen mag handelen) op tot meer dan 800 miljoen frank, inclusief BTW.

Voor leveringen bedraagt het maximumbedrag bij een openbare procedure 400 miljoen frank (plus BTW).

De grote meerderheid van de honderden contracten die in België voor legeraankopen worden gesloten, geschieden conform de reglementering van de Europese Unie via een offerteaanvraag.

Slechts enkele tientallen contracten — weliswaar soms voor relatief grote bedragen — gebeuren via de onderhandse procedure, omdat bijvoorbeeld slechts één leverancier in aanmerking komt.

De minister stipt nog aan dat de Mira-camera's zeer nuttig zijn geweest tijdens de vredesmissie in ex-Joegoslavië, wat echter de nood aan wisselstukken nog heeft doen toenemen.

Pour 1997, sur la base des prix connus pour 1996, les besoins représentent un montant de 25 millions de francs, dont 1,23 million de francs pour les pièces de rechange MIRA.

Le conseiller Lesage confirme que la signature de la lettre d'intention lie l'Etat belge au regard du droit civil, même si aucun crédit n'est prévu pour cette dépense. Que cette dépense n'ait pas été engagée en 1986, mais seulement en 1987 (au mépris des règles du droit budgétaire) n'y change rien.

Un membre demande à partir de quel montant le ministre ne peut agir seul lors de la conclusion d'un contrat.

Au-delà de quel montant l'accord du gouvernement est-il nécessaire ?

Le ministre précise que ce montant maximum diffère selon la nature du contrat (travaux, fournitures ou services; procédures publique ou de gré à gré).

Le réglementation est par exemple très stricte en ce qui concerne les contrats de gré à gré afférents à la prestation de services (montant : 10 millions de francs — cf. l'arrêté royal du 14 octobre 1996).

En ce qui concerne les travaux qui sont attribués par le biais d'une adjudication publique, le montant maximum (au-dessous duquel le ministre peut agir seul) dépasse les 800 millions de francs, TVA incluse.

En ce qui concerne les fournitures, le montant maximum s'élève à 400 millions de francs (majorés de la TVA) si la procédure est publique.

La grande majorité des centaines de contrats qui sont conclus en Belgique en matière d'achats militaires sont passés par le biais d'un appel d'offres, conformément à la réglementation de l'Union européenne.

Seules quelques dizaines de contrats — dont certains portent toutefois sur des montants relativement importants — sont passés de gré à gré, et ce, par exemple, parce qu'un seul fournisseur entre en ligne de compte.

Le ministre souligne également que les caméras MIRA se sont avérées très utiles au cours des missions de paix en ex-Yougoslavie, missions qui ont toutefois encore accru les besoins en pièces de rechange.

De rapporteur,
H. SCHOETERS

De voorzitter,
D. PIETERS

Le rapporteur,
H. SCHOETERS

Le président,
D. PIETERS