

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1997-1998 (*)

15 DECEMBER 1997

WETSONTWERP

**houdende zevende aanpassing van de
algemene uitgavenbegroting van
het begrotingsjaar 1997
(Secties 11, 13, 18, 23 en 33)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIEN EN DE BEGROTING (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER
Joseph ARENS

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken
tijdens haar vergadering van 10 december 1997.

(1) Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer Didden.

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. Didden, Leterme,
Pieters (D.), Mevr. Van
Haesendonck.
P.S. HH. Demotte, Dufour, Mo-
riau.
V.L.D. HH. Daems, De Grauwe,
Desimpel.
S.P. HH. Schoeters, Suykens.
P.R.L.- Mevr. Cornet-Canet, H.
F.D.F. Reynders.
P.S.C. H. Arens.
Vl. H. Huysentruyt.
Blok
Agalev/H. Tavernier.
Ecolo

B. — Plaatsvervangers :

H. Ansoms, Mevr. D'Hondt (G.),
HH. Eyskens, Van Erps, Van Parys.
HH. Canon, Delizée, Henry,
Meureau.
HH. Huts, Lano, Van Aperen, van
den Abeelen.
Mevr. Croes-Lieten, HH. Schellens,
Van Gheluwe.
HH. de Donnée, Maingain, Michel.
Mevr. Cahay-André, H. Fournaux.
Mevr. Colen, H. Van den Eynde.
HH. Detienne, Viseur (J.-P.).

C. — Niet-stemgerechtigd lid :

V.U. H. Olaerts.

Zie :

- 1292 - 97 / 98 :

— N° 1 : Wetsontwerp.

(*) Vierde zitting van de 49^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1997-1998 (*)

15 DÉCEMBRE 1997

PROJET DE LOI

**portant septième ajustement du
budget général des dépenses de
l'année budgétaire 1997
(Sections 11, 13, 18, 23 et 33)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES
FINANCES ET DU BUDGET (1)

PAR M.
Joseph ARENS

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au
cours de sa réunion du 10 décembre 1997.

(1) Composition de la commission :

Président : M. Didden.

A. — Membres titulaires :

C.V.P. MM. Didden, Leterme,
Pieters (D.), Mme Van
Haesendonck.
P.S. MM. Demotte, Dufour,
Moriau.
V.L.D. MM. Daems, De Grauwe,
Desimpel.
S.P. MM. Schoeters, Suykens.
P.R.L.- Mme Cornet-Canet, M.
F.D.F. Reynders.
P.S.C. M. Arens.
Vl. M. Huysentruyt.
Blok
Agalev/M. Tavernier.
Ecolo

B. — Membres suppléants :

M. Ansoms, Mme D'Hondt (G.),
MM. Eyskens, Van Erps, Van Parys.
MM. Canon, Delizée, Henry,
Meureau.
MM. Huts, Lano, Van Aperen, van
den Abeelen.
Mme Croes-Lieten, MM. Schellens,
Van Gheluwe.
MM. de Donnée, Maingain, Michel.
Mme Cahay-André, M. Fournaux.
Mme Colen, M. Van den Eynde.
MM. Detienne, Viseur (J.-P.).

C. — Membre sans voix délibérative :

V.U. M. Olaerts.

Voir :

- 1292 - 97 / 98 :

— N° 1 : Projet de loi.

(*) Quatrième session de la 49^e législature.

I. — INLEIDING VAN DE MINISTER VAN FINANCIËN

In de algemene uitgavenbegroting 1997 — Sectie 18 : Ministerie van Financiën — werd (op basisallocatie 18.60.10.01.06) een provisioneel krediet van 600,0 miljoen frank uitgetrokken (cf. Stuk n° 1015/2-96/97, blz. 120) voor de personeels- en werkingskosten van de ambtenaren van de Regie voor Maritiem Transport die door de ontbinding ervan in verschillende federale departementen en instellingen worden gebezigd.

Deze provisie wordt verdeeld onder de departementen die dergelijke ambtenaren in dienst nemen. Het gaat met name om de diensten van de Eerste Minister, het ministerie van Binnenlandse Zaken, het ministerie van Tewerkstelling en Arbeid en het ministerie van Verkeer en Infrastructuur.

De verdeling van dit provisioneel krediet gebeurt uitzonderlijk bij wet (in plaats van bij koninklijk besluit) omdat in de Secties 23 — Tewerkstelling en Arbeid en 33 — Verkeer en Infrastructuur telkens een nieuw begrotingsprogramma moet worden gecreëerd.

Deze nieuwe begrotingsprogramma's hebben meer bepaald betrekking op het personeel dat door de RVA en door het OCMW van Oostende wordt tewerkgesteld.

II. — BESPREKING EN STEMMINGEN

De heer Leterme vraagt of voor de RMT-personeelsleden die door het OCMW van Oostende worden tewerkgesteld ook voor de toekomst reeds een financieringsregeling werd overeengekomen.

Voorzitter Didden merkt op dat blijkens de memorie van toelichting (Stuk n° 1292/1, blz. 3, laatste lid) de regering via het voorliggende wetsontwerp aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers vraagt de vereiste kredieten ten bedrage van 259,0 miljoen frank te transfereren naar de betrokken departementale begrotingen.

In dit bedrag van 259 miljoen frank is echter ook een bedrag van 300 000 frank begrepen dat wordt aangewend ter verhoging van een variabel krediet (Stuk n° 1292/1, blz. 18, Sectie 13, basisallocatie 54.22.1247).

De spreker stelt hierbij twee vragen :

1. Wordt de verhoging van dit variabel krediet niet reeds gecompenseerd op het saldo van het organiek fonds, dat daalt van 39,4 naar 39,1 miljoen frank ?

Waarom is dit bedrag van 300 000 frank daarenboven nog begrepen in de vermindering van het provisioneel krediet (basisallocatie 60.10.01.06 van Sectie 18) met 259 miljoen frank ?

2. Is de compensatie van een verhoging van een variabel krediet via een kredietvermindering op een andere begrotingspost niet strijdig met artikel 45, § 1, tweede lid van de gecoördineerde wetten op de

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE DES FINANCES

Le budget général des dépenses de 1997 — Section 18 : ministère des Finances — prévoyait (à l'allocation de base 18.60.10.01.06) un crédit provisionnel de 600,0 millions de francs (cf. Doc. n° 1015/2-96/97, p. 120) destiné à couvrir les frais de personnel et de fonctionnement des agents de la Régie des transports maritimes qui, dans le cadre de sa restructuration, seront occupés dans les différents départements fédéraux.

Cette provision est répartie entre les départements qui occupent de tels agents. Il s'agit notamment des Services du premier ministre, du ministère de l'Intérieur, du ministère de l'Emploi et du Travail et du ministère des Communications et de l'Infrastructure.

La répartition de ce crédit provisionnel fait exceptionnellement l'objet d'une loi (au lieu d'un arrêté royal), étant donné qu'un nouveau programme budgétaire doit être créé à la fois dans la Section 23 — Emploi et Travail et dans la Section 33 — Communications et Infrastructure.

Ces nouveaux programmes budgétaires ont plus particulièrement trait au personnel occupé par l'ONEM et par le CPAS d'Ostende.

II. — DISCUSSION ET VOTES

M. Leterme demande si, pour l'avenir également, on a prévu un régime de financement pour les membres du personnel de la RTM mis à l'emploi par le CPAS d'Ostende.

M. Didden fait observer que, selon l'exposé des motifs (Doc. n° 1292/1, p. 3, dernier alinéa), le gouvernement demande à la Chambre des représentants, par le projet de loi à l'examen, de transférer les crédits nécessaires (d'un montant de 259,0 millions de francs) aux budgets des départements concernés.

Ce montant de 259 millions de francs comprend toutefois également un montant de 300 000 francs qui est affecté à titre d'augmentation d'un crédit variable (Doc. n° 1292/1, p. 18, division 13, allocation de base 54.22.1247).

L'intervenant pose deux questions à cet égard :

1. L'augmentation de ce crédit variable n'est-elle déjà pas compensée sur le solde du fonds organique, qui est ramené de 39,4 à 39,1 millions de francs ?

Pourquoi ce montant de 300 000 francs est-il en outre encore compris dans la réduction de 259 millions de francs du crédit provisionnel (allocation de base 60.10.01.06 de la Section 18) ?

2. La compensation de l'augmentation d'un crédit variable par une réduction de crédit à un autre poste budgétaire n'est-elle pas contraire à l'article 45, § 1^{er}, alinéa 2, des lois coordonnées sur la comptabilité de

Rijkscmptabiliteit ? Dit artikel bepaalt immers dat deze fondsen niet kunnen worden gestijfd met kredieten van de algemene uitgavenbegroting.

Schept de regering hier geen gevaarlijk precedent voor een terugkeer naar de toestand van vóór de begrotingshervorming van 1989 toen de begrotingsfondsen van Titel IV inderdaad werden gevoed met kredieten uit Titel I (Lopende uitgaven) en Titel II (Kapitaaluitgaven) ?

*
* *

Namens de minister van Begroting verstrekt de *minister van Financiën* de hiernavolgende antwoorden.

1. De door de heer Didden geciteerde tekst van de memorie van toelichting moet worden vervangen door wat volgt :

« Omwille van de doorzichtigheid werden alle kredietwijzigingen die nodig zijn in het kader van de beziging van de personeelsleden van de Regie voor Maritiem Transport in het onderhavig ontwerp van aanpassingsblad opgenomen. Er zal bijgevolg geen koninklijk besluit van krediettransfer genomen hoeven te worden. Om praktische redenen werd geoordeeld voor een aanpassingsblad dat het totaal van de lopende en kapitaaluitgaven van de algemene toelichting niet wijzigt. Het provisioneel krediet van 600,0 miljoen frank wordt aldus verminderd met 259,0 miljoen frank; daarvan is 0,3 miljoen frank bedoeld als compensatie van de meeruitgaven die ten laste zullen vallen van het organiek begrotingsfonds « Fonds voor beveiliging tegen brand en ontploffing » (*Fonds de sécurité contre l'incendie et l'explosion*) van het departement van Binnenlandse Zaken (variabel krediet basisallocatie 13.54.22.12.47). Dit doet geen afbreuk aan het principe dat de verhoging van het variabel krediet wordt gefinancierd met de ontvangsten van het organiek begrotingsfonds. ».

2. Wat betreft de wedertewerkstelling van RMT-personeel bij het OCMW van Oostende wordt een degressieve looncompensatie voorzien van respectievelijk 100 % gedurende het eerste jaar, 75 % voor het tweede jaar en 50 % voor het derde jaar.

Na deze periode van drie jaren, vallen deze personeelsleden volledig ten laste van het OCMW.

De OCMW-Raad van 22 april heeft zich hiermede principieel akkoord verklaard.

*
* *

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

De artikelen 2 tot 5 worden aangenomen met 8 tegen 3 stemmen.

l'Etat ? Cet article dispose en effet que ces fonds ne peuvent pas être alimentés par des crédits du budget général des dépenses.

Le gouvernement ne crée-t-il pas en l'occurrence un dangereux précédent impliquant le risque d'un retour à la situation prévalant avant la réforme budgétaire de 1989, lorsque les fonds budgétaires du Titre IV étaient effectivement alimentés par des crédits du Titre I^{er} (Dépenses courantes) et du Titre II (Dépenses de capital) ?

*
* *

Le *ministre des Finances* fournit les réponses suivantes au nom du ministre du Budget.

1. Le texte de l'exposé des motifs cité par M. Didden doit être remplacé par ce qui suit :

« Dans un souci de clarté, toutes les modifications de crédits liées à l'occupation des agents de la Régie des transports maritimes ont été reprises dans le présent projet de feuillet d'ajustement. Par conséquent, il n'y aura pas lieu de prendre un arrêté royal de transfert de crédits. Pour des raisons pratiques, il a été opté pour un feuillet d'ajustement qui ne modifie pas le total des dépenses courantes et de capital de l'exposé général. Le crédit provisionnel de 600,0 millions de francs est ainsi réduit de 259,0 millions de francs, dont 0,3 million de francs représentant la compensation des dépenses supplémentaires mises à charge du fonds organique « Fonds de sécurité contre l'incendie et l'explosion » du département de l'Intérieur (crédit variable de l'allocation de base 13.54.22.12.47). Cela ne porte pas atteinte au principe de financement de l'augmentation du crédit variable au moyen des recettes du fonds budgétaire organique. ».

2. En ce qui concerne la remise au travail d'agents de la RTM au CPAS d'Ostende, il est prévu une compensation salariale dégressive respectivement de 100 % lors de la première année, de 75 % pendant la deuxième année et de 50 % pour la troisième année.

Au terme de cette période de trois ans, ces agents seront intégralement à charge du CPAS.

Le Conseil du CPAS du 22 avril a marqué son accord de principe sur ce point.

*
* *

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Les articles 2 à 5 sont adoptés par 8 voix contre 3.

Het gehele wetsontwerp wordt aangenomen met
8 tegen 3 stemmen.

De rapporteur,

J. ARENS

De voorzitter,

M. DIDDEN

L'ensemble du projet de loi est adopté par 8 voix
contre 3.

Le rapporteur,

J. ARENS

Le président,

M. DIDDEN