

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1997 - 1998 (*)

6 FEBRUARI 1998

WETSONTWERP

**tot wijziging van het syndicaal
statuut van het personeel van
het operationeel korps van
de rijkswacht**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **PATRICK VAN GHELUWE**

- (1) Samenstelling van de commissie
Voorzitter : de heer Janssens (Ch.)

A. — Vaste leden
C.V.P. HH. Brouns, De Crem,
Mevr. Hermans,
H. Vanpoucke.
P.S. HH. Canon, Dufour,
Janssens.
V.L.D. HH. Cortois, Smets,
Mevr. Van den Poel-
Welkenhuysen.
S.P. HH. Roose, Van Gheluwe.

P.R.L.- HH. D'hondt, Moerman.
F.D.F.

P.S.C. H. Detremmerie.
V.B. H. De Man.
Agalev/ H. J.P. Viseur
Ecolo

B. — Plaatsvervangers
C.V.P. HH. Cauwenberghs, Tant,
Vandeurzen, Van Eetvelt,
Van Parys.
P.S. HH. Demotte, Meureau,
Minne, Toussaint.
V.L.D. HH. Dewael, Eeman,
Huts, Taelman.
S.P. Mevr. Croes-Lieten
HH. Delathouwer,
Janssens.
P.R.L.- H. de Donnée,
F.D.F. Mevr. Herzet, Cornet-
Canet.
P.S.C. HH. Fournaux, Lefèvre.
V.B. HH. Huysentruyt, Lowie.
Agalev/ HH. Tavernier, Wauters.
Ecolo

C. — Niet-stemgerechtigde leden
VU H. Van Hoorebeke.
Onafh. Mevr. Bastien.

Zie:

- 1260 - 97/98:

- N° 1: Wetsontwerp overgezonden door de Senaat
- N°s 2 en 3: Amendementen

Zie ook:

- N° 5: Tekst aangenomen door de commissie

(*) Vierde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1997 - 1998 (*)

6 FÉVRIER 1998

PROJET DE LOI

**portant modification du statut
syndical du personnel du
corps opérationnel de la
gendarmerie**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L'INTERIEUR, DES AFFAIRES GENERALES ET
DE LA FONCTION PUBLIQUE (1)

PAR
M. **PATRICK VAN GHELUWE**

- (1) Composition de la commission
Président : M. Janssens (Ch.)

A. — Titulaires
C.V.P. MM. Brouns, De Crem,
Mme Hermans,
M. Vanpoucke.
P.S. MM. Canon, Dufour,
Janssens.
V.L.D. MM. Cortois, Smets,
Mme Van den Poel-
Welkenhuysen.
S.P. MM. Roose, Van Gheluwe.

P.R.L.- MM. D'hondt, Moerman.
F.D.F.

P.S.C. M. Detremmerie.
V.B. M. De Man.
Agalev/ M. J.P. Viseur
Ecolo

B. — Suppléants
C.V.P. MM. Cauwenberghs, Tant,
Vandeurzen, Van Eetvelt,
Van Parys.
P.S. MM. Demotte, Meureau,
Minne, Toussaint.
V.L.D. MM. Dewael, Eeman,
Huts, Taelman.
S.P. Mme Croes-Lieten
MM. Delathouwer,
Janssens.
P.R.L.- M. de Donnée,
F.D.F. Mme Herzet, Cornet-
Canet.
P.S.C. MM. Fournaux, Lefèvre.
V.B. MM. Huysentruyt, Lowie.
Agalev/ MM. Tavernier, Wauters.
Ecolo

C. — Membres sans voix délibérative
VU M. Van Hoorebeke.
Indép. Mme Bastien.

Voir:

- 1260 - 97/98:

- N° 1: Projet de loi
- N°s 2 et 3: Amendements

Zie ook:

- N° 5: Texte adopté par la commission

(*) Quatrième session de la 49^{ème} législature

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft onderhavig door de Senaat overgezonden wetsontwerp onderzocht tijdens haar vergaderingen van 13 december 1997 en 20 januari 1998.

I. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN

Dit wetsontwerp beoogt in essentie een ruimere vakbondsvrijheid tot stand te brengen door de rijkswachters in de toekomst ook de mogelijkheid te bieden aan te sluiten bij één van de traditionele interprofessionele vakbonden. Thans is het hen slechts toegestaan lid te zijn van een professionele syndicale organisatie van het rijkswachterspersoneel.

Voor het overige verwijst de minister naar zijn uiteenzetting in de Senaatscommissie, evenals naar de aldaar gegeven toelichting door de indieners van het wetsvoorstel dat aan de basis ligt van de voorliggende tekst (Zie Stuk Senaat, nr. 1-502/5, 1997/1998, blz. 1 tot 4).

II. ALGEMENE BESPREKING

De heer J.P. Viseur toont zich geschokt door de prioriteit die door onderhavig ontwerp principieel wordt voorbehouden aan de traditionele, politiek geïnspireerde vakbonden.

Deze voorrang uit zich door de automatische deelname van deze organisaties aan de syndicale onderhandelingen, aangezien ze geacht worden representatief te zijn en bijgevolg zitting hebben in het onderhandelingscomité.

Van de professionele syndicale organisaties zal enkel deze met het grootste aantal bijdrageplichtige leden als representatief worden beschouwd. De overigen zijn uitgesloten, zelfs indien ze meer aangesloten rijkswachters tellen dan de interprofessionele vakbonden.

Het getuigt van een weinig democratische ingesteldheid dat de politiek geïnspireerde vakbonden aldus a.h.w. over het monopolie van de representativiteit beschikken.

Een meer aanvaardbare oplossing dan het a-priori uitsluiten van bepaalde professionele vakbonden, zou kunnen bestaan in een verhoging van de representativiteitsdrempel.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi, qui a été transmis par le Sénat, au cours de ses réunions des 13 décembre et 20 janvier 1998.

I. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE L'INTÉRIEUR

Le projet de loi à l'examen vise essentiellement à accroître la liberté syndicale en permettant également aux gendarmes de s'affilier à un des syndicats interprofessionnels traditionnels. A l'heure actuelle, ils peuvent en effet adhérer uniquement à une organisation syndicale professionnelle du personnel de la gendarmerie.

Pour le surplus, le ministre renvoie à l'exposé introductif qu'il a fait en commission du Sénat ainsi qu'au commentaire des auteurs de la proposition de loi dont est issu le texte à l'examen (voir Doc. Sénat n° 1-502/5, 1997-1998, pp. 1 à 4).

II. DISCUSSION GÉNÉRALE

M. J.-P. Viseur s'élève contre la préséance que le projet de loi à l'examen donne en principe aux syndicats traditionnels, à coloration politique.

Cette préséance se traduit par la participation automatique de ces organisations aux négociations syndicales, étant donné qu'elles sont censées être représentatives et qu'elles siègent par conséquent au comité de négociation.

Seule celle des organisations syndicales professionnelles qui compte le plus grand nombre de cotisants sera considérée comme représentative. Les autres organisations seront exclues, même si elles comptent davantage d'affiliés gendarmes que les syndicats interprofessionnels.

Le fait que les syndicats à coloration politique disposent ainsi d'un quasi-monopole en matière de représentativité témoigne d'un curieux sens de la démocratie.

Une solution plus acceptable que l'exclusion *a priori* de certains syndicats professionnels pourrait consister en un relèvement du seuil de représentativité.

Het behoort uiteindelijk de rijkswachters zelf toe te bepalen wie hen op syndicaal vlak zal vertegenwoordigen.

De Minister stelt vast dat de vorige spreker de kern van het probleem heeft verwoord. Men heeft noodgedwongen een keuze moeten maken om in de toekomst tot een werkbaar onderhandelingscomité te komen met dus een beperkt aantal representatieve vakbonden. Bij deze keuze heeft men geopteerd voor het systeem dat reeds wordt toegepast bij het leger, bij de gerechtelijke politie en bij het ministerie van Financiën. Dit betekent dat slechts één professionele vakbond wordt toegelaten bij de onderhandelingen, naast de drie nationale interprofessionele vakbonden die geacht worden representatief te zijn voor het geheel van de werknemers.

Sommige rijkswachtvakbonden hebben zich overigens niet tegen dit systeem verzet. Ze hoeven trouwens niet te verdwijnen, maar kunnen als erkende vakbonden actief blijven. Niets belet dat ze, bij voldoende ledenwerving, in de toekomst als de representatieve professionele rijkswachtvakbond in het onderhandelingscomité zitting verwerven.

III. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikelen 1 tot 4

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen en worden aangenomen met 8 stemmen tegen 1.

Art. 5

Gelet op de aanneming, door de Kamer van volksvertegenwoordigers, op 15 januari 1998, van het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 27 december 1973 betreffende het statuut van het personeel van het operationeel korps van de rijkswacht en van de wet van 11 juli 1978 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van het rijkswachtpersoneel van het operationeel korps, waarbij artikel 11 van de laatstgenoemde wet reeds werd aangevuld met een § 3, verdient het aanbeveling in onderhavig artikel te spreken over de invoering van een § 2 bis in plaats van over de toevoeging van een § 3.

Mits deze technische correctie wordt artikel 5 aangenomen met 8 stemmen tegen 1.

Il appartient en définitive aux gendarmes mêmes de déterminer qui les représentera sur le plan syndical.

Le ministre constate que l'intervenant précédent a mis le doigt sur le noeud du problème. On a dû se résoudre, dans l'avenir, à créer un comité de négociation qui puisse fonctionner et au sein duquel siègent donc un nombre limité de syndicats représentatifs. Dans le cadre de ce choix, on a opté pour un système qui est déjà d'application à l'armée, à la police judiciaire et au ministère des Finances. Cela signifie qu'une seule organisation professionnelle sera admise à la table des négociations, en plus des trois organisations syndicales interprofessionnelles qui sont censées représenter l'ensemble des travailleurs.

Certains syndicats de la gendarmerie ne se sont du reste pas opposés à ce système. Ils ne doivent d'ailleurs pas disparaître et peuvent poursuivre leurs activités en tant que syndicats reconnus. Rien ne s'oppose - s'ils recrutent suffisamment de membres - à ce qu'ils puissent siéger à l'avenir au sein du comité de négociation en tant que syndicat professionnel représentatif du personnel de la gendarmerie.

III. DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Articles 1^{er} à 4

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés par 8 voix contre une.

Art. 5

Etant donné que, le 15 janvier 1998, la Chambre a adopté le projet de loi portant modification de la loi du 27 décembre 1973 relative au statut du personnel du corps opérationnel de la gendarmerie et de la loi du 11 juillet 1978 organisant les relations entre les autorités publiques et la gendarmerie et les syndicats du personnel du corps opérationnel de la gendarmerie et que ce projet a complété l'article 11 de cette dernière loi par un § 3, il est souhaitable de transformer en § 2bis le § 3 inséré par l'article à l'examen.

Compte tenu de cette correction d'ordre technique, l'article est adopté par 8 voix contre une.

Art. 6

Bij amendement nr 2 (Stuk nr. 1260/3) stelt *de minister* een meer konsekwente wijziging voor van het tweede lid van artikel 12 van de syndicale rijkswachtwet, gelet op de voorgestelde wijzigingen van artikel 12, eerste lid, 4° en 5°

Amendement nr. 2 van de Regering wordt aangenomen met 8 stemmen en 1 onthouding.

Het aldus gewijzigde artikel 6 wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 1.

Art. 7

Dit artikel geeft geen aanleiding tot opmerkingen en wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 1.

Art. 8

De heer J.P. Viseur citeert de passage volgens welke het de syndicale organisaties van het rijkswachtpersoneel, die zich als dusdanig kenbaar maken, verboden is werkingsfondsen te verwerven door middel van gelijk welke ronselpraktijken. Wat wordt onder deze laatste term verstaan?

De minister preciseert dat het *in casu* gaat om de verkoop van gadgets, stickers, kalenders, agenda's, video's, e.d., publiciteitsinlassingen, enz.... Men wil vermijden dat, door gewag te maken van welke binding ook met een politiedienst, die organisaties of hun gemandateerden een morele druk zouden kunnen uitoefenen op de aangesprokene(-n).

Die actuele, dikwijls agressieve praktijken moeten dus een halt worden toegeeroepen!

Artikel 8 wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 1.

Art. 9 en 10

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen en worden aangenomen met 8 stemmen tegen 1.

Art. 11

Bij amendement nr. 3 (Stuk nr. 1260/3) stelt *de minister* de onmiddellijke inwerkingtreding van de artikelen 2 en 3, evenals van het derde lid van onderhavig artikel voor.

Art. 6

Le ministre présente un amendement (n° 2 - Doc. n° 1260/3) tendant à apporter une modification plus conséquente à l'article 12, alinéa 2, de la loi syndicale de la gendarmerie, compte tenu des modifications proposées à l'article 12, alinéa 1er, 4° et 5°.

L'amendement n° 2 du gouvernement est adopté par 8 voix et une abstention.

L'article 6, ainsi modifié, est adopté par 8 voix contre une.

Art. 7

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 8 voix contre une.

Art. 8

Citant le passage selon lequel il est interdit aux organisations syndicales du personnel de la gendarmerie, en faisant état de cette qualité, de récolter des fonds destinés à assurer leur fonctionnement, au moyen de pratiques de démarchage, sous quelque forme que ce soit, *M. J.-P. Viseur* demande ce qu'il faut entendre par pratiques de démarchage.

Le ministre précise qu'en l'occurrence il s'agit de la vente de gadgets, d'autocollants, de calendriers, d'agenda's, de video-cassettes, etc..., d'encarts publicitaires, etc.... Le but est d'éviter que ces organisations ou leurs mandataires, en faisant état d'un quelconque lien avec un service de police, exercent une pression morale sur les gens à qui ils s'adressent.

Il faut que ces démarchages actuels, souvent agressifs, cessent!

L'article 8 est adopté par 8 voix contre une.

Art. 9 et 10

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés par 8 voix contre une.

Art. 11

Par voie d'amendement (n° 3, Doc. n° 1260), *le ministre* propose l'entrée en vigueur immédiate des articles 2 et 3 ainsi que de l'alinéa 3 de l'article à l'examen.

Een en ander moet het de interprofessionele syndicale organisaties mogelijk maken reeds vóór 19 november 1998 rijkswachtersleden te werven.

Zijn zij vanaf die datum weliswaar van rechtswege representatief, toch past het dat zij van meet af aan personeelsleden van het operationeel korps onder de bij hun aangesloten leden tellen.

De onmiddellijke inwerkingtreding van het derde lid van artikel 11 schept de wettelijke grondslag voor de anticipatieve controleverrichting bedoeld in het tweede lid. Immers, die controleverrichting is reeds voor de maand maart 1998 gepland.

De heer Ch. Janssens besluit hierop zijn amendement nr. 1 (Stuk nr. 1260/2) in te trekken.

Amendement nr. 3 van de Regering wordt aangenomen met 8 stemmen en 1 onthouding.

Het aldus gewijzigde artikel 11 wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 1.

*
* *

Het gehele aldus gewijzigde wetsontwerp (zie ook stuk nr. 1260/5) wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 1.

De rapporteur,

P. VAN GHELUWE

De voorzitter,

Ch. JANSSENS

Ces modifications devraient permettre aux organisations syndicales interprofessionnelles de recruter des gendarmes-membres avant le 19 novembre 1998.

Bien qu'elles soient représentatives de plein droit à partir de cette date, il convient qu'elles comptent d'emblée des membres du personnel du corps opérationnel parmi leurs affiliés.

L'entrée en vigueur immédiate de l'alinéa 3 de l'article 11 crée l'assise légale de l'examen anticipatif visé à l'alinéa 2. En effet, cet examen est planifié pour le mois de mars 1998.

M. Ch. Janssens décide dès lors de retirer son amendement n° 1 (Doc. n° 1260/2).

L'amendement n° 3 du gouvernement est adopté par 8 voix et une abstention.

L'article 11, ainsi modifié, est adopté par 8 voix contre une.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été modifié (voir également le Doc. n° 1260/5), est adopté par 8 voix contre une.

Le rapporteur,

P. VAN GHELUWE

Le président,

Ch. JANSSENS