
**Belgische Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1997-1998

2 MAART 1998

RIJKSMIDDELENBEGROTING

voor het begrotingsjaar 1998

**ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING**

voor het begrotingsjaar 1998

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIEN EN DE BEGROTING

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Dirk PIETERS**

BIJLAGE II

HOORZITTING MET TOPAMBTENAREN
VAN HET MINISTERIE VAN FINANCIEN

Zie :

- 1250 - 97 / 98 :

- N^r 1 : Begroting.
- N^{rs} 2 en 3 : Verslag.
- N^r 4 : Amendementen.
- N^r 5 : Aanvullend verslag.
- N^r 6 : Bijlage.

(*) Vierde zitting van de 49^e zittingsperiode.

**Chambre des Représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1997-1998

2 MARS 1998

BUDGET DES VOIES ET MOYENS

pour l'année budgétaire 1998

**PROJET DE BUDGET GENERAL
DES DEPENSES**

pour l'année budgétaire 1998

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET

PAR
M. **Dirk PIETERS**

ANNEXE II

AUDITION DE FONCTIONNAIRES SUPERIEURS
DU MINISTERE DES FINANCES

Voir :

- 1250 - 97 / 98 :

- N^o 1 : Budget.
- N^{os} 2 et 3 : Rapport.
- N^o 4 : Amendements.
- N^o 5 : Rapport complémentaire.
- N^o 6 : Annexe.

(*) Quatrième session de la 49^e législature.

HOORZITTING MET TOPAMBTENAREN
VAN HET MINISTERIE VAN FINANCIËN

*(Commissie voor de Financiën en de Begroting,
25 november 1997)*

De uiteenzetting van de heer A. Van de Voorde, Secretaris-generaal van het ministerie van Financiën, de heer H. De Greef, Administrateur-generaal van de belastingen en de heer J.-M. Delporte, Adjunct-administrateur-generaal van de belastingen kaderen in de bespreking van de ontwerpen van rijksmiddelenbegroting en algemene uitgavenbegroting voor 1998.

Zij hebben betrekking op alle, in het jaarverslag 1996 van de Algemene administratie van de belastingen besproken materies en, in het bijzonder, op de oprichting van 48 controlecentra.

Op vraag van meerdere commissieleden had de heer Didden, voorzitter van de Commissie voor de Financiën en de Begroting hiertoe een schrijven van 18 november 1997 (referte G/C/WS/DW/394) gericht aan de Secretaris-generaal van het ministerie van Financiën.

**I. — UITEENZETTING DOOR DE HEER
A. VAN DE VOORDE, SECRETARIS-GENERAAL
VAN HET MINISTERIE VAN FINANCIËN**

Het jaar 1997, dat stilaan naar zijn einde loopt, was voor Financiën een moeilijk en boeiend jaar, omdat tegelijkertijd zeer veel tijd en aandacht moest worden besteed aan :

- het overleg en de voorbereiding van de 2e fase van de herstructurering van de belastingbesturen, die werden doorkruist door het overleg over de 2e fase van de algemene baremaherziening voor de ambtenaren van de niveaus 1 en 2+;
- de invoering bij het ministerie van Financiën van het nieuwe evaluatiesysteem voor federale ambtenaren;
- de perikelen rond de cumulatie van ambtenaren;
- tenslotte was er de vervanging van twee belangrijke topambtenaren, met name de administrateur-generaal van de belastingen en de directeur-generaal van de BBI.

1. Nieuwe organisatorische maatregelen

Het departement nam naast de herstructurering van de fiscale administraties een aantal nieuwe organisatorische maatregelen om zijn efficiëntie te verbeteren.

Aldus werd het beslissingsproces bij de fiscale besturen hervormd door er een meer collegiaal karakter aan te geven en werd er een Informaticacomité opgericht. De heer De Greef zal dit nader toelichten.

— *Cel « Fiscaliteit van de buitenlandse investeringen »*

Bij koninklijk besluit van 21 februari 1997 (BS van 14 maart 1997) werd de cel « Fiscaliteit van de buitenlandse investeringen » opgericht. Zij is belast :

- met een algemene voorlichting over de aantrekkelijke fiscale aspecten inzake buitenlandse investeringen in België;
- met het verstrekken van inlichtingen en preciseringen betreffende de toepassing van de Belgische fiscale wetgeving op genoemde investeringen;

AUDITION DE FONCTIONNAIRES SUPERIEURS
DU MINISTERE DES FINANCES

*(Commission des Finances et
du Budget du 25 novembre 1997)*

Les exposés de M. A. Van de Voorde, secrétaire général du ministère des Finances, de M. H. De Greef, administrateur général des impôts, et de M. J.-M. Delporte, administrateur général adjoint des impôts, s'inscrivent dans le cadre de l'examen des projets de budget des voies et moyens et de budget général des dépenses pour 1998.

Ils concernent toutes les questions examinées dans le cadre du rapport annuel 1996 de l'Administration générale des contributions et, en particulier, la mise en place de 48 centres de contrôle.

A la demande de plusieurs membres de la commission, M. Didden, président de la Commission des Finances et du Budget, avait adressé à cet effet, le 18 novembre 1997, une lettre (réf. G/C/WS/DW/394) au secrétaire général du ministère des Finances.

**I. — EXPOSE DE M. A. VAN DE VOORDE,
SECRETAIRE GENERAL DU
MINISTERE DES FINANCES**

L'année 1997, qui touche à sa fin, a été pour les finances une année difficile et passionnante, parce qu'il a fallu consacrer simultanément beaucoup de temps et d'attention :

- à la concertation et à la préparation de la deuxième phase de la restructuration des administrations fiscales qui ont été entrecoupées par la concertation sur la deuxième phase de la révision générale des barèmes des fonctionnaires des niveaux 1 et 2+;
- à l'instauration, au ministère des Finances, du nouveau système d'évaluation des fonctionnaires fédéraux;
- aux péripéties engendrées par le cumul de certains fonctionnaires;
- il y eut enfin le remplacement de deux hauts fonctionnaires, à savoir l'administrateur général des impôts et le directeur général de l'ISI.

1. Mesures nouvelles en matière d'organisation

Outre la restructuration des administrations fiscales, le département a pris une série de mesures nouvelles en matière d'organisation, en vue d'améliorer son efficacité.

C'est ainsi que le processus décisionnel a été réformé au sein des administrations fiscales en vue de lui donner un caractère plus collégial et qu'un Comité informatique a été créé. M. De Greef fournira des explications plus détaillées à ce sujet.

— *Cellule « Fiscalité des investissements étrangers »*

La cellule « Fiscalité des investissements étrangers » a été instituée par l'arrêté royal du 21 février 1997 (*Moniteur belge* du 14 mars 1997). Elle est chargée :

- d'une information générale sur les régimes fiscaux attrayants en matière d'investissements étrangers en Belgique;
- d'informations et de précisions relatives à l'application de la législation fiscale auxdits investissements;

— met een bijzondere ondersteuning van de kandidaat-buitenlandse investeerders in hun betrekkingen met de betrokken administraties van het ministerie van Financiën, inbegrepen inzake de samenstelling van de dossiers en hun voorlegging aan de betrokken administraties van het ministerie van Financiën.

De cel is operationeel sinds 3 november 1997 en is gehuisvest in de Leuvense Weg, 38 (Ministerie van Financiën, Algemeen Secretariaat/Cel Fiscaliteit van de buitenlandse investeringen, 1000 Brussel; Tel. 02/233.82.64, Fax 02/233.82.70).

— *Actief huisvestingsbeleid*

Bij het lanceren in 1991 van het « Vijfjarenplan voor de fiscale administraties » was één van de doelstellingen het bereiken van een rationelere én betere huisvesting bij voorkeur in gemeenschappelijke gebouwen (administratieve centra).

Ofschoon nog een groot aantal ambtenaren vrij slecht en niet idealiter is gehuisvest, moet toch worden vastgesteld dat er de laatste jaren een aanzienlijke verbetering is ingetreden in de huisvestingsvoorwaarden van het personeel. Dit dank zij de zeer actieve inzet van de Dienst Gebouwen van het Departement, de merkbare steun en het begrip van de Regie der Gebouwen én de waakzaamheid van de Dienst VGV van het Departement (in Fininfo, 1997, n° 3, het bedrijfsblad van het ministerie van Financiën, is een speciaal dossier gebouwen opgenomen).

De meer dan 30 000 ambtenaren van Financiën zijn gehuisvest in iets meer dan 600 gebouwen, verspreid over heel het land. Ongeveer ca. 50 % van de gebouwen zijn gehuurd en ca. 50 % van de gebouwen zijn eigendom van de Staat. Meestal lijden de gebouwen, waarvan de Staat eigenaar is, aan een chronisch gebrek aan onderhoud ondanks de herhaalde aanvragen van de bewoners. De Regie der Gebouwen heeft manifest een groot tekort aan financiële middelen.

De herstructurering had een belangrijke weerslag op de bezettingsgraad van de gebouwen. De oprichting van de Controlecentra heeft het departement reeds verplicht 10 bijkomende gebouwen te huren. Verder moest een aanzienlijk aantal diensten verhuizen.

De inspanningen worden onvermoeid voortgezet, inzonderheid door een actief bouwprogramma, om op termijn te komen tot een hergroepering van de diensten — rekening houdend met de uitvoering van de volgende fasen van het fiscale herstructureringsplan —, die heel wat functioneler zal zijn dan de huidige.

Tot slot weze aangestipt dat Financiën sinds 1991 in een twintigtal steden nieuwe of grondig gerenoveerde gebouwen kon betrekken, onder meer in : Antwerpen (AMCA), Gent (Kouterpoort), Kortrijk, Ieper, Vilvoorde, Tervuren, Londerzeel, Turnhout, St Niklaas, Verviers, Ath, Aywaille. Bovendien zijn er concrete plannen gepland of in uitvoering voor volgende lokaliteiten : Diest, Tongeren, Kortrijk, Leuven (Philips-building), La Louvière, Malmédy, Ottignies, Wavre, Vielsalm, Charleroi (Tour Albert), Marche-en-Famenne (uitbreidingsproject), Neufchâteau (uitbreidingsproject), Gembloux, Philippeville, Dinant.

— d'une assistance spécifique aux candidats investisseurs étrangers dans leurs relations avec les administrations concernées du ministère des Finances, en ce compris la constitution de leurs dossiers et leur présentation aux administrations concernées du ministère des Finances.

La cellule est opérationnelle depuis le 3 novembre 1997 et est établie Rue de Louvain 38 (Ministère des Finances, Secrétariat général/Cellule Fiscalité des investissements étrangers, 1000 Bruxelles; Tel. 02/233.82.64, Fax 02/233.82.70).

— *Politique active en matière de logement*

Lors du lancement du « Plan quinquennal pour les administrations fiscales » en 1991, l'un des objectifs était de rationaliser et d'améliorer le logement des services, en les installant, de préférence, dans des bâtiments communs (centres administratifs).

Bien qu'un grand nombre de fonctionnaires soient encore assez mal logés et ne travaillent pas dans des conditions idéales, force est de constater que les conditions de logement du personnel se sont considérablement améliorées au cours des dernières années, et ce, grâce à l'engagement très actif du Service des Bâtiments du département, à l'aide précieuse et à la compréhension de la Régie des Bâtiments et à la vigilance du Service SHE du département (on trouvera dans Finifo 1997 n° 3, le bulletin d'activités du Ministère des Finances, un dossier spécial consacré aux bâtiments).

Les plus de 30 000 fonctionnaires des Finances sont installés dans quelque 600 bâtiments répartis dans l'ensemble du pays. La moitié environ des bâtiments sont loués, les autres immeubles sont la propriété de l'Etat. Les bâtiments appartenant à l'Etat pâtissent généralement d'un manque chronique d'entretien, malgré les demandes répétées des occupants. La Régie des bâtiments manque manifestement de moyens financiers.

La restructuration a eu une incidence considérable sur le taux d'occupation des bâtiments. La création des centres de contrôle a contraint le département à louer dix bâtiments supplémentaires. Un nombre considérable de services ont en outre dû déménager.

Les efforts se poursuivent sans relâche, notamment par la mise en œuvre d'un programme actif de construction, en vue de regrouper les services — compte tenu de l'exécution des phases suivantes du plan de restructuration fiscale —, une organisation qui sera beaucoup plus fonctionnelle que l'actuelle.

Il y a lieu de noter enfin que, depuis 1991, les Finances ont pu occuper des bâtiments neufs ou entièrement rénovés dans une vingtaine de villes, notamment à Anvers (AMCA), Gand (Kouterpoort), Courtrai, Ypres, Vilvorde, Tervuren, Londerzeel, Turnhout, St Nicolas, Verviers, Ath et Aywaille. De plus, des plans concrets sont prévus ou en cours d'exécution pour les localités suivantes : Diest, Tongres, Courtrai, Louvain (immeuble Philips), La Louvière, Malmédy, Ottignies, Wavre, Vielsalm, Charleroi (Tour Albert), Marche-en-Famenne (projet d'extension), Neufchâteau (projet d'extension), Gembloux, Philippeville et Dinant.

2. Het human resourcesbeleid

Inzake het human resourcesbeleid dienen zes aandachtspunten te worden vermeld.

1. Realisatie van de tweede fase van de algemene baremaherziening

De koninklijke besluiten van 6 juli 1997 (BS van 31 juli 1997) voerden de laatste fase van de sociale programmatie 1991-1994 voor het ministerie van Financiën uit. De nieuwe loopbanen in niveau 1 en deze van de gemene graden in niveau 2+ werden in deze besluiten vastgelegd en zijn van toepassing vanaf 1 juli 1997. Het nodige werd eveneens gedaan op het vlak van de bezoldigingsregeling en de personeelsformatie.

De begrotingsenveloppe, die het ministerie van Financiën toegewezen kreeg voor de algemene weddeherziening, werd maximaal aangewend voor de aanpassing van de nieuwe loopbanen op 1 juli 1997 en voor het opstellen van een nieuwe personeelsformatie die toeliet over het nodige personeel te beschikken voor de oprichting van de Administratie van de ondernemings- en inkomensfiscaliteit (AOIF). Deze nieuwe administratie werd gecreëerd op 2 juli 1997 en het nodige personeel wordt thans ter beschikking gesteld zonder dat hiervoor nieuwe uitgaven nodig zijn.

Het is te vermelden waard dat het *Belgisch Staatsblad* van 31 juli 1997, tweede editie, dat zeven koninklijke en twee ministeriële besluiten bevat, exclusief is gewijd aan de uitvoering van de 2e fase van de algemene baremaherziening bij het ministerie van Financiën en aan de verwezenlijking van de 2e fase van de herstructurering van de fiscale besturen door de oprichting van de AIOF. De gelijktijdige realisatie van deze twee fasen was een complexe en tijdrovende onderneming.

2. Hervorming Sociale Dienst

Met de representatieve vakorganisaties werd overeengekomen, de structuur en de werking van de Sociale Dienst van het departement grondig te hervormen. Beoogd wordt om de Sociale Dienst in de toekomst paritair te laten beheren via een Sociaal Comité, dat evenveel vertegenwoordigers van de overheid als van de vakbonden zal tellen. Het voorzitterschap zal waarschijnlijk alternatief worden waargenomen door een vakbondsafgevaardigde en door een ambtenaar.

Ook is het de bedoeling te streven naar een verhoging van de beschikbare kredieten en naar een verruiming van de doelstellingen van de Sociale Dienst.

3. Het nieuwe evaluatiesysteem voor ambtenaren

De voorbije maanden werd ook veel aandacht en tijd besteed aan de voorbereiding van de toepassing van het nieuwe evaluatiesysteem voor federale ambtenaren bij het ministerie van Financiën.

De hervorming van het huidige federale beoordelings-systeem maakt deel uit van de modernisering van de federale overheidsdiensten. Het huidige beoordelingssysteem dateert van 1939 en is sindsdien nauwelijks geëvolueerd. Vandaag is een billijke en efficiënte evaluatie van de rijksambtenaren met dat systeem niet meer mogelijk.

2. La politique en matière de ressources humaines

En ce qui concerne la politique en matière de ressources humaines, six points méritent une attention particulière.

1. La réalisation de la seconde phase de la révision générale des barèmes

Les arrêtés royaux du 6 juillet 1997 (*Moniteur belge* du 31 juillet 1997) ont exécuté la dernière phase de la programmation sociale 1991-1994 pour le ministère des Finances. Ces arrêtés, qui fixent les nouvelles carrières de niveau 1 et les carrières des grades communs de niveau 2+, sont applicables à partir du 1^{er} juillet 1997. Les mesures nécessaires ont également été prises en ce qui concerne le statut pécuniaire et le cadre organique.

L'enveloppe budgétaire attribuée au ministère des Finances pour la révision générale des traitements a été affectée au maximum à l'adaptation des nouvelles carrières au 1^{er} juillet 1997 et à la fixation d'un nouveau cadre organique permettant de disposer du personnel nécessaire pour créer l'Administration de la fiscalité des entreprises et des revenus (AFER). Cette nouvelle administration a été créée le 2 juillet 1997 et le personnel nécessaire est mis à sa disposition sans que cela impose de nouvelles dépenses.

Il est à noter que le *Moniteur belge* du 31 juillet 1997, deuxième édition, contenant sept arrêtés royaux et deux arrêtés ministériels, est entièrement consacré à la mise en œuvre de la deuxième phase de la révision générale des barèmes au ministère des Finances et à la réalisation de la deuxième phase de la restructuration des administrations fiscales par la création de l'AFER. La réalisation parallèle de ces deux phases a été une entreprise complexe et de longue haleine.

2. Réforme du Service social

Il a été convenu avec les organisations syndicales représentatives de réformer en profondeur la structure et le fonctionnement du Service social. L'objectif est de faire désormais gérer le Service social paritairement par un comité social, qui comptera un nombre égal de représentants des pouvoirs publics et des syndicats. Il est probable que la présidence sera assumée en alternance par un délégué syndical et un fonctionnaire.

D'autres buts poursuivis sont l'augmentation des crédits disponibles et l'élargissement des objectifs du Service social.

3. Le nouveau système d'évaluation des fonctionnaires

Au cours des mois derniers, beaucoup d'attention et de temps ont également été consacrés à la préparation de l'application du nouveau système d'évaluation des fonctionnaires fédéraux du ministère des Finances.

La réforme du système d'évaluation applicable actuellement au niveau fédéral s'inscrit dans le cadre de la modernisation des services publics fédéraux. Le système d'évaluation actuel date de 1939 et a, depuis lors, à peine évolué. Le système ne permet plus aujourd'hui d'évaluer les fonctionnaires nationaux de manière équitable et efficace.

De evaluaties starten in 1998 voor de ambtenaren van niveau 1 en 2+. Op 15 september 1999 komen dan de niveaus 2, 3 en 4 aan de beurt.

Begin september jl. ontvingen alle ambtenaren van het ministerie van Financiën een uitvoerige voorlichtingsbrochure over het « nieuwe evaluatiesysteem voor ambtenaren ».

Het was onvermijdelijk voor het ministerie van Financiën om op enkele punten af te wijken van de algemene regelen voorzien in het nieuwe evaluatie systeem.

De voornaamste reden ligt in de omvang van het departement (meer dan 30 000 personeelsleden) evenals van elke administratie afzonderlijk en in het bestaan van talrijke buitendiensten. De belangrijkste wijzigingen welke werden aangebracht, hebben tot doel het systeem op praktisch vlak haalbaar te maken en hebben betrekking op de hierna vermelde punten :

- wijziging van de samenstelling van de evaluatieconferentie die is belast met de toekenning van de evaluatievermeldingen voor niveau 1;

- de twee hiërarchische meerderen die zijn belast met de toekenning van de vermeldingen aan de personeelsleden van de andere niveaus, moeten bekleed zijn met verschillende graden en verschillende weddeschalen hebben (in de plaats van verschillende rangen) teneinde de verschillende tussenniveaus van de hiërarchie die een wezenlijke functionele rol te vervullen hebben, te kunnen laten tussenbeide komen;

- het oorspronkelijk door de Directieraad te behandelen beroep, wordt behandeld door het College van diensthoofden, dat voor de gelegenheid kan worden opgesplitst in evaluatiecolleges, samengesteld uit drie leden van het College van diensthoofden.

4. Actieplan rond de interne communicatie

De verbetering van de interne communicatie was het thema van het bijzonder actieplan 1997 voor het ministerie van Financiën.

Financiën is een complex departement, door zijn vele opdrachten die het heeft in het kader van het functioneren van de Staat, zoals de vestiging en de inning van de diverse belastingen, het beheer van de overheidsschuld, de opmaak en de uitvoering van de begroting, het beheer van de overheidspensioenen, het uitbetalen van de salarissen en pensioenen van de personeelsleden van de overheidssector, enz. Het is derhalve een prioritaire opdracht ervoor te zorgen dat tussen de talrijke diensten en ambtenaren van Financiën die instaan voor deze opdrachten, er een efficiënte informatiedoorstroming gebeurt. Bovendien is een goede interne communicatie een noodzaak voor een duidelijke externe communicatie.

In het kader van het actieplan 1997 werden reeds volgende initiatieven genomen :

- publicatie en verspreiding ten behoeve van alle ambtenaren van Financiën van de brochure : « Doeltreffend communiceren »;

- publicatie van een brochure over « Schriftelijke communicatie »;

- werkbezoek van de leden van de Interne Communicatiecel aan « De Post », ook is een werkbezoek aan Belgacom gepland;

- organisatie van een studiedag ter zake voor de leden van de Interne Communicatiecel;

- organisatie van een seminarie voor de Hoge Overheid van het Departement over interne communicatiestrategie;

Les évaluations commenceront en 1998 pour les fonctionnaires des niveaux 1 et 2+. Le 15 septembre 1999, ce sera le tour des niveaux 2, 3 et 4.

Au début du mois de septembre dernier, tous les fonctionnaires ont reçu du ministère des Finances une brochure explicative détaillée concernant le « nouveau système d'évaluation des fonctionnaires ».

Pour le ministère des Finances, il était inévitable de déroger sur certains points aux règles générales prévues par le nouveau système d'évaluation.

Ces dérogations s'expliquent principalement par l'importance du département (plus de 30 000 agents) ainsi que de chaque administration considérée séparément et par l'existence de nombreux services extérieurs. Les principales modifications apportées visent à assurer l'applicabilité pratique du système et concernent les points suivants :

- modification de la composition de la conférence d'évaluation chargée de l'attribution des mentions d'évaluation pour le niveau 1;

- les deux supérieurs hiérarchiques chargés de l'attribution des mentions aux agents des autres niveaux doivent être titulaires de grades différents et bénéficier d'échelles barémiques différentes (au lieu de rangs différents), afin de pouvoir faire intervenir les différents niveaux intermédiaires de la hiérarchie qui ont à remplir un rôle fonctionnel essentiel;

- les recours, qui étaient traités initialement par le Conseil de direction, sont désormais traités par le Collège des chefs de service, qui peut être scindé en l'occurrence en collèges d'évaluation, composés de trois membres du Collège des chefs de service.

4. Plan d'action en matière de communication interne

L'amélioration de la communication interne était le thème du plan d'action particulier 1997 du ministère des Finances.

Le ministère des Finances est un département complexe, du fait des nombreuses missions dont il est investi dans le cadre du fonctionnement de l'Etat, telles que l'établissement et la perception des divers impôts, la gestion de la dette publique, la confection et l'exécution du budget, la gestion des pensions du secteur public, le paiement des traitements et pensions des agents du secteur public, etc. Une de ses missions prioritaires est dès lors de veiller à ce que l'information circule efficacement entre les nombreux services et fonctionnaires des Finances qui assument ces missions. Une bonne communication *interne* exige en outre une bonne communication externe.

Les initiatives suivantes ont déjà été prises dans le cadre du plan d'action 1997 :

- publication et diffusion, à l'intention de tous les agents des Finances, de la brochure « Communiquer efficacement ».

- publication d'une brochure sur la « Communication écrite »;

- visite de travail des membres de la cellule interne de communication à « La poste », une visite de travail à Belgacom est également prévue;

- organisation d'une journée d'étude sur la question pour les membres de la cellule interne de communication;

- organisation d'un séminaire pour les autorités supérieures du département sur la stratégie de la communication interne;

— buiten deze doelgerichte acties werd dit actieplan ondersteund door affiches en artikelen in het personeelsblad *Fininfo*.

Anderzijds staan er nog een aantal initiatieven op het programma, zoals :

— de opstelling voor einde 1997 van een globaal communicatieplan voor het Departement Financiën;

— de verspreiding van een geactualiseerde versie van de « Gids van het Ministerie van Financiën » ten behoeve van alle ambtenaren;

— de publicatie van een praktijkgids over de meeste voorkomende vragen op het gebied van de algemene reglementering.

5. Herziening van de richtlijnen inzake de uitoefening van beroepsactiviteiten bij cumulatie

Bij ministeriële omzendbrief van 18 november 1997, die werd voorbereid door de Directieraad, worden de richtlijnen inzake de uitoefening door ambtenaren van Financiën van beroepsactiviteiten bij cumulatie, grondig aangepast.

De omzendbrief herroept per 31 augustus 1998 alle gegeven cumulatiemachtigingen voor om het even welke beroepsactiviteit. Wie na deze datum nog een beroepsactiviteit bij cumulatie wenst uit te oefenen, moet daartoe ten laatste op 1 juni 1998 een nieuwe aanvraag tot cumulatiemachtiging indienen.

Het is de bedoeling van het departement aldus de « telers op nul » te plaatsen en iedere cumulatieaanvraag te onderzoeken in het licht van nieuwe strengere beoordelingscriteria, wat sommige beroepsactiviteiten betreft. Ook zal de cumulatiemachtiging voortaan normaliter nog slechts toegestaan worden voor maximum drie jaar, tenzij het een punctuele activiteit betreft of tenzij in die periode essentiële elementen van de cumulatieaanvraag gewijzigd worden, zoals bv. de bezoldiging, de duur van de prestatie, enz...

Wel moet worden gepreciseerd dat reeds bij omzendbrief van 9 september 1997 elke regelmatige medewerking aan publicaties door privé-instellingen met betrekking tot materies die tot de bevoegdheden behoren van een ambtenaar van het ministerie van Financiën, werd ingetrokken.

Het was een noodzakelijke dwingende maatregel omdat er bepaalde manifeste misbruiken werden vastgesteld. Hierdoor dienden zowel de ambtenaren die steeds volkomen correct en eervol hebben gehandeld als de minder bonafide ambtenaren, de regelmatige medewerking aan publicaties (vooral fiscale) door privé-instellingen stop te zetten. De ambtenaren die dit wensen, kunnen echter onmiddellijk een nieuwe aanvraag tot cumulatiemachtiging indienen, die in het licht van de nieuwe criteria zal worden onderzocht en waarvan de eventuele toelating aan strengere voorwaarden zal zijn onderworpen.

6. Een performant vormingsbeleid

Andermaal deed Financiën in 1997 een merkbare inspanning inzake de vorming van zijn personeel. Zij omvat drie luiken : de basisvorming en -opleiding; de voorbereiding op examens; de permanente vorming.

— parallelément à ces actions ciblées, ce plan d'action a fait l'objet d'affiches et d'articles dans le journal du personnel « *Fininfo* ».

Une série d'initiatives sont par ailleurs prévues, telles que :

— l'établissement, pour la fin 1997, d'un plan global de communication pour le département des Finances;

— la diffusion d'une version actualisée du « Guide du ministère des Finances » à l'intention de tous les fonctionnaires;

— la publication d'un guide pratique concernant les questions posées le plus fréquemment au sujet de la réglementation générale.

5. Révision des directives en ce qui concerne le cumul de plusieurs activités professionnelles

La circulaire ministérielle du 18 novembre 1997, qui a été préparée par le Conseil de direction, a apporté des modifications essentielles aux directives relatives au cumul de plusieurs activités professionnelles dans le chef de fonctionnaires des Finances.

La circulaire révoque, au 31 août 1998, toutes les autorisations accordées en matière de cumul, quelle que soit l'activité professionnelle exercée. Quiconque souhaite encore cumuler, après cette date, plusieurs activités professionnelles doit introduire, avant le 1^{er} juin 1998, une nouvelle demande à cet effet.

Le but du Département est de « remettre les compteurs à zéro » et d'examiner chaque demande de cumul à la lumière de nouveaux critères d'appréciation, plus sévères, en ce qui concerne certaines activités professionnelles. En outre, l'autorisation de cumul ne sera normalement plus délivrée à l'avenir que pour une durée maximum de trois ans, à moins qu'il ne s'agisse d'une activité ponctuelle ou qu'au cours de cette période, des éléments essentiels de la demande de cumul aient subi des modifications, comme, par exemple, la rémunération, la durée de la prestation, etc.

Il convient néanmoins de préciser qu'une circulaire du 9 septembre 1997 avait déjà interdit toute collaboration régulière à des publications d'institutions privées relatives à des matières relevant des compétences d'un fonctionnaire du ministère des Finances.

Il s'agit là d'une mesure contraignante, qu'il a fallu prendre du fait que certains abus manifestes avaient été constatés. Ainsi, tant les fonctionnaires qui ont toujours agi correctement et honnêtement que les fonctionnaires moins probes ont dû cesser leur collaboration régulière à des publications (surtout fiscales) d'institutions privées. Les fonctionnaires qui le souhaitent peuvent toutefois introduire immédiatement une nouvelle demande de cumul, qui sera examinée à la lumière des nouveaux critères et dont l'acceptation éventuelle sera soumise à des conditions plus strictes.

6. Une politique performante en matière de formation

Une fois de plus, les Finances ont réalisé, en 1997, un effort remarquable en matière de formation du personnel. Cette formation comprend trois volets : la formation de base; la préparation aux examens; la formation permanente.

— Basisvorming :

In 1997 begonnen 259 stagiaires van niveau 1 en 2+ hun basisvorming aan de Nationale School voor Fiscaliteit en Financiën (NSF).

In totaal volgden 1 118 stagiaires een of meerdere basis-cursussen in 1997. Inderdaad, 859 stagiaires die hun stage aanvingen in 1994, 1995 en 1996 hebben ook hun vorming verder gezet, die drie jaar duurt voor de inspecteurs bij een fiscaal bestuur en 18 maanden voor de verificateurs.

— Voorbereiding op examens :

De NSF verzorgt ook de voorbereiding op de examens die toegang verlenen tot de niveaus 1, 2+, 2 en 3 (interdepartementale examens) en op de proeven die identiek zijn voor alle administraties van het departement. De fiscale besturen staan op hun beurt in, via de Centra voor beroepsopleiding, voor de voorbereiding op de technische proeven van hun administratie.

In 1997 hebben 3 800 ambtenaren zich ingeschreven op de voorbereidende examencursussen van de NSF.

— Permanente vorming :

Het betreft gans het gamma van vorming dat een verdere professionele vervolmaking beoogt, zoals de cursussen inzake informatica, management, juridische en economische vorming, fiscale bijzonderheden, enz.

De informatica blijft een topprioriteit. Zo organiseerde de NSF in 1997, 1 450 informatica-studiedagen voor 423 groepen waarbij 6 053 ambtenaren werden uitgenodigd.

Een bijzonder initiatief was het organiseren van een cyclus voor de controle van geautomatiseerde boekhoudingen voor 669 ambtenaren van de BTW en voor de inspecteurs en verificateurs-stagiaires van de andere fiscale administraties.

Ongeveer 1 140 ambtenaren volgden in 1997 een seminarie om zich te bekwamen in management en in communicatie.

De studiedagen gewijd aan allerlei juridische, economische en fiscale thema's, kenden in 1997 een groot succes. 8 400 ambtenaren schreven er zich voor in.

In het eerste trimester van 1998 zullen studiedagen worden georganiseerd over de economische, de boekhoudkundige en de fiscale implicaties van de invoering van de euro. Andere onderwerpen voor 1998 zijn ondermeer : de nieuwe wetgeving inzake falingen en concordaten, de verhouding boekhoudrecht versus fiscaal recht.

Tot slot zijn er twee belangrijke projecten die in 1998 zullen worden geconcretiseerd in het kader van de permanente vorming :

— het op puntstellen van een uniforme en geïntegreerde controlemethodologie voor de grondige verificatie van de fiscale toestand van de ondernemingen (ontwikkeling van de methode, opstellen van een vademecum, animatie van cursussen);

— de veralgemening in de nieuwe Controlecentra en in de klassieke controles van DB-BTW van de praktische vorming inzake controletechnieken afgestemd op de grote activiteitensectoren (garagisten, uitbaters van restaurants, bouw, advocaten, notarissen, medische beroepen, enz.)

— Formation de base :

En 1997, 259 stagiaires de niveau 1 et 2+ ont commencé leur formation de base à l'Ecole nationale de fiscalité et des finances (ENF).

Au total, 1 118 stagiaires ont suivi un ou plusieurs cours de base en 1997. 859 stagiaires, qui avaient commencé leur stage en 1994, 1995 et 1996, ont également poursuivi leur formation, formation qui dure trois ans pour les inspecteurs des administrations fiscales et 18 mois pour les vérificateurs.

— Préparation aux examens :

L'ENF prépare également aux examens d'accèsion aux niveaux 1, 2+, 2 et 3 (examens interdépartementaux) et aux épreuves identiques pour toutes les administrations du département. Les administrations fiscales préparent, quant à elles, via leurs centres de formation professionnelle, aux épreuves techniques de leur administration.

En 1997, 3.800 agents se sont inscrits aux cours de préparation aux examens organisés par l'ENF.

— Formation permanente :

Il s'agit de tout l'éventail des formations visant le perfectionnement professionnel du personnel, tels les cours d'informatique et de gestion, les formations juridiques et économiques, l'étude de problèmes fiscaux spécifiques, etc.

L'informatique reste une priorité essentielle. C'est ainsi qu'en 1997, l'ENF a organisé, pour 423 groupes, 1 450 journées d'étude consacrées à l'informatique, auxquelles 6 053 fonctionnaires ont été invités.

Une initiative particulière a consisté à organiser un cycle de formation en matière de contrôle des comptabilités automatisées à l'intention de 669 fonctionnaires de l'Administration de la TVA et des inspecteurs et vérificateurs stagiaires des autres administrations fiscales.

Quelque 1 140 fonctionnaires ont suivi un séminaire en 1997, afin de se former en gestion et en communication.

Les journées d'étude consacrées à toutes sortes de thèmes juridiques, économiques et fiscaux ont connu un vif succès en 1997 : 8 400 fonctionnaires s'y sont inscrits.

Au cours du premier trimestre de 1998, des journées d'étude seront consacrées aux implications économiques, comptables et fiscales de l'introduction de l'euro. La nouvelle législation relative aux faillites et aux concordats ainsi que le rapport entre le droit comptable et le droit fiscal figurent parmi les thèmes auxquels des journées d'étude seront consacrées en 1998.

Enfin, l'année 1998 verra la concrétisation de deux projets importants dans le cadre de la formation permanente :

— la mise au point d'une méthodologie de contrôle uniforme et intégrée pour la vérification approfondie de la situation fiscale des entreprises (développement de la méthode, rédaction d'un vade-mecum, animation de cours);

— la généralisation, dans le cadre des centres de contrôle et des contrôles classiques de la CD-TVA, de la formation pratique en matière de techniques de contrôle axées sur les grands secteurs d'activité (garagistes, exploitants de restaurants, construction, avocats, notaires, professions médicales, etc.).

3. De verdere informatisering

De modernisering van de informatica van het Departement vordert goed, ondanks de vrij beperkte kredieten.

Het departement beschikt thans over 15 857 PC's, de draagbare inbegrepen. In 1997 werd een bestelling geplaatst van 2 083 PC's, waarvan de levering einde november begint. Midden november werd nog een bijkomende bestelling verricht van 1 145 PC's. Progressief zullen echter 1 302 PC's uit de circulatie worden genomen, omdat zij technisch voorbijgestreefd zijn. Begin 1998 zullen de administraties van Financiën derhalve over 17 783 PC's beschikken.

In 1997 en 1998 werden en zullen opnieuw enkele belangrijke stappen worden gezet op het vlak van de automatisering.

Aldus werden in 1997 verwezenlijkt :

- de CD-Rom CODIPERS, die een volledige codificatie bevat inzake personeel en algemene zaken;
- de nieuwe controlecentra werden bekabeld en uitgerust met performante PC's;
- de Internet Site van Financiën, waarin ondermeer het Fiscaal memoire is opgenomen in drie talen : Nederlands, Frans en Engels;
- het dossier inzake het elektronisch tarief van de Douane werd getekend;
- ook dit van de automatisering van de hypotheekbewaringen;
- via een specifiek examen voor Financiën konden 13 informatici aangeworven worden; ook kreeg Financiën de machtiging van de Ministerraad om 54 contractuele programmeurs aan te werven in het kader van de omschakeling naar de euro;
- het experimenteel starten van een polyvalente raadgeving van het departementaal geïntegreerd netwerk van Financiën. In de nabije toekomst zullen de taxatie-ambtenaren hierdoor een « polyvalente consultatie » ter hunner beschikking krijgen.

Voor 1998 zijn volgende projecten gepland :

- de automatisering van de Europese doorvoerbewegingen (Transit europeën) inzake Douane en Accijnzen. Dit project betreft de automatisering van de controle op doorvoerbewegingen op het vlak van de Europese Unie, de EVA-landen (de Europese Vrijhandelsassociatie) en de Visegrad-landen (Hongarije, Polen, Slowakije en Tsjechië). Het project heeft een absolute prioriteit bekomen in het kader van de strijd tegen de grote georganiseerde fraude ondermeer onder druk van het Europees Parlement;
- de scanning van de BTW-aangiften : de doelstellingen hier zijn in een eerste-fase de ingediende BTW-aangiften te scannen en de gegevens nadien in te brengen in de bestaande verwerkingsprogramma's op de mainframe;
- het pilootproject « EDIVAT » : dit omvat de elektronische verzending van de BTW-aangiften via een netwerk tussen de BTW-belastingplichtigen (zakenkantoren) en de BTW-Administratie. In 1998 wordt het project gestart met een beperkt aantal indieners om dan in 1999 te worden uitgebreid tot alle ondernemingen.

3. La poursuite de l'informatisation

La modernisation de l'informatique du département progresse bien, malgré les crédits assez limités.

Le département dispose à présent de 15 857 PC, y compris les PC portables. En 1997, 2 083 PC ont été commandés, la livraison a commencé fin novembre. A la mi-novembre, on a commandé 1 145 PC supplémentaires. Cependant, on se débarrassera progressivement de 1 302 PC, parce qu'ils sont dépassés sur le plan technique. Début 1998, les administrations des Finances disposeront par conséquent de 17 783 PC.

En 1997 et 1998, on a pris et on prendra encore quelques initiatives importantes en matière d'automatisation.

Ont ainsi été réalisés en 1997 :

- le CD-Rom CODIPERS, qui contient une codification complète en ce qui concerne le personnel et les affaires générales;
- les nouveaux centres de contrôle ont été câblés et équipés de PC performants;
- le site Internet des Finances, qui reprend entre autres le Memento fiscal en trois langues : français, néerlandais et anglais;
- le dossier relatif au tarif électronique des Douanes a été signé;
- de même que celui de l'automatisation des conservations des hypothèques;
- 13 informaticiens ont pu être recrutés par un examen spécifique organisé pour les Finances; le Conseil des ministres a également autorisé les Finances à recruter 54 programmeurs contractuels dans le cadre du passage à l'euro;
- le démarrage à titre expérimental d'une consultation polyvalente du réseau départemental intégré des Finances. Dans un proche avenir, les fonctionnaires taxateurs pourront ainsi disposer d'une « consultation polyvalente ».

Les projets suivants sont envisagés pour 1998 :

- l'automatisation du transit européen en matière de Douanes et Accises. Ce projet concerne l'automatisation du contrôle du transit au niveau de l'Union européenne, des pays de l'AELE (Association européenne du libre-échange) et des pays de Visegrad (Hongrie, Pologne, Slovaquie et Tchéquie). Le projet s'est vu attribuer une priorité absolue dans le cadre de la lutte contre la grande fraude organisée, notamment sous la pression du Parlement européen;
- le scannage des déclarations à la TVA : les objectifs poursuivis sont, dans un premier temps, le scannage des déclarations TVA introduites et, par la suite, l'introduction des données dans les programmes de traitement existants;
- le projet pilote « EDIVAT » : ce projet porte sur la transmission électronique des déclarations TVA par le biais d'un réseau entre les assujettis à la TVA (bureaux d'affaires) et l'administration de la TVA. Le projet démarre en 1998 avec un nombre limité d'assujettis et sera étendu à toutes les entreprises en 1999.

Tenslotte worden op iets langere termijn volgende projecten gepland, die thans reeds intens worden voorbereid :

- De oprichting van een geïntegreerd en modern netwerk : de uitwerking van het bestek voor één enkel netwerk bevindt zich in de eindfase. Dit bestek beoogt het ontwerpen, het ter beschikking stellen, het onderhoud en het beheer van dit toekomstige informatica-netwerk dat bestemd is voor alle diensten van het ministerie van Financiën en dat het geheel van de bestaande netwerken integreert. Het zou moeten kunnen worden verwezenlijkt op basis van de kredieten van het departement tegen het jaar 2000.

- De oprichting van een Data Warehouse dat een toegevoegde waarde zal geven aan dit netwerk.

Een dergelijk « data warehouse » of « infor warehouse », dat het geheel van de fiscale en andere gegevensbanken samenvoegt die momenteel over verschillende servers en netwerken zijn verspreid, zal een consolidatie van de gegevens mogelijk maken teneinde het gebruik van expertsoftware mogelijk te maken en beslissingen te kunnen nemen op grond van geactualiseerde informatie.

- Het maken van een fiscale CD-Rom, die een zeer uitgebreide fiscale documentatie zal bevatten (wetteksten, commentaar, omzendbrieven, rechtspraak, parlementaire vragen, enz.).

- Het exploiteren van de mogelijkheden inzake de bestrijding van de belastingsfraude via Internet.

Uitdagingen :

Het vervullen van de Europese verbintenissen, de overgang naar de eenheidsmunt verzekeren en het aanpassen van de informatica-programma's aan het jaar 2000, dit alles zal in de komende jaren inzake informatica aanzienlijke inspanningen van Financiën vergen. Gevreesd wordt dat ze, zeker gedeeltelijk, zullen gebeuren ten koste van de ontwikkeling van nieuwe toepassingen.

Voor bepaalde Administraties, zoals de BTW en de Douane, is het immers gebiedend dat ons land tijdig de Europese verbintenissen kan naleven, met name inzake samenwerking, harmonisatie van de procedures en de telematische verbindingen.

4. De overgang naar de euro

Reeds midden 1995 is het ministerie van Financiën begonnen met de administratieve voorbereiding van de invoering van de Europese eenheidsmunt. Daartoe werd een centrale werkgroep opgericht onder leiding van de secretaris-generaal, werd een coordinator aangesteld voor de fiscale besturen en een correspondent in elke administratie.

Volgende problemen stellen zich waarvoor oplossingen moeten worden uitgewerkt, met het oog op een ordelijke overschakeling naar de euro : de aanpassing van de wettelijke en reglementaire bepalingen, de aanpassing van de computerprogramma's en van de formulieren, de communicatie, de vorming van de ambtenaren, de budgettaire kostprijs, enz.

Meer nog dan de andere departementen heeft Financiën, uit de aard van de zaak, een voorname rol te vervullen bij de invoering van de euro. Het departement speelde dan ook een actieve rol bij het opstellen van de « Krachtlijnen voor de overgang van de overheidsbesturen naar de euro », die op 13 juli 1997 werden aangenomen door de Minister-raad. Een van de belangrijkste opties van deze krachtlij-

A plus longue échéance sont prévus les projets suivants, pour lesquels les préparatifs vont bon train :

- La création d'un réseau moderne et intégré : le cahier des charges relatif au réseau unique est pratiquement prêt. Il porte sur la conception, la mise à disposition, la maintenance et la gestion de ce futur réseau informatique, destiné à l'ensemble des services du ministère des Finances et qui intégrera l'ensemble des réseaux existants. Il devrait pouvoir être réalisé sur la base des crédits du département d'ici l'an 2000.

- La création d'une Data Warehouse qui apportera une valeur ajoutée à ce réseau.

Une telle data warehouse ou infor warehouse, qui intégrera l'ensemble des banques de données fiscales et autres, actuellement réparties entre différents serveurs et réseaux, permettra une consolidation des données et par conséquent, l'utilisation d'un logiciel spécialisé et la prise de décisions sur la base d'informations actualisées.

- La confection d'un CD-Rom fiscal contenant une très vaste documentation fiscale (textes de loi, commentaires, circulaires, jurisprudence, questions parlementaires, etc.).

- L'exploitation des possibilités de lutte contre la fraude fiscale par le biais d'Internet.

Défis :

Le respect des obligations européennes, le passage à la monnaie unique et l'adaptation des programmes informatiques à l'an 2000 exigeront que les Finances fournissent des efforts considérables en matière d'informatique au cours des prochaines années. On craint que ces efforts se fassent, au moins en partie, au détriment du développement de nouvelles applications.

Pour certaines administrations, telles que la TVA et les douanes, il est en effet impératif que notre pays puisse respecter ses engagements européens en temps opportun, notamment en matière de coopération, d'harmonisation des procédures et de liaisons télématiques.

4. Le passage à l'Euro

Dès la mi-1995, le ministère des Finances a commencé à préparer, au niveau administratif, l'introduction de la monnaie unique européenne. A cet effet, il a été créé un groupe de travail central, placé sous la direction du secrétaire général et un coordinateur a été désigné pour les administrations fiscales ainsi qu'un correspondant dans chaque administration.

Pour que le passage à l'Euro s'effectue sans anicroche, il convient de tenter de résoudre les problèmes suivants : l'adaptation des dispositions légales et réglementaires, l'adaptation des programmes informatiques et des formulaires, la communication, la formation des fonctionnaires, le coût budgétaire, etc.

Plus encore que les autres départements, celui des Finances a vocation, de par la nature de la problématique, à jouer un rôle important dans le cadre de l'introduction de l'euro. Le département a dès lors participé activement à la rédaction des « Lignes de force pour le passage des administrations publiques à l'euro », qui ont été adoptées par le Conseil des ministres le 13 juillet 1997. L'une des principa-

nen voorziet dat inzake financiële stromen van én met de overheid vanaf 01.01.1999 en ten laatste tot 31.12.2001, de betalingen en terugstortingen volgens de keuze van de belanghebbenden zowel in Belgische frank als in euro zullen mogen gebeuren.

Ook stelde Financiën, in het kader van Admi-euro (één van de vier centrale werkgroepen opgericht in de schoot van het Commissariaat-generaal voor de euro; de andere zijn : Fin-euro, Eco-euro, Com-euro-com), in oktober jl. een leidraad op — beschikbaar in de vorm van een brochure — voor de analisten-programmeurs van de Belgische overheidsdiensten.

Midden november 1997 kwamen in de centrale werkgroep Fin-euro, onder voorzitterschap van de Administrateur-generaal van de Thesaurie, de « Aanbevelingen van Fin Euro » tot stand. Zij bevatten een geheel van precieze technische aanbevelingen die bedoeld zijn als referentiekader voor de voorbereiding van de financiële sector op de invoering van de eenheidsmunt.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER H. DE GREEF, ADMINISTRATEUR-GENERAAL VAN DE BELASTINGEN

1. Het jaarverslag 1996 van de Algemene Administratie van de Belastingen

Het Jaarverslag 1996 van de Algemene administratie van de belastingen werd opnieuw toegezonden aan o.m. alle Volksvertegenwoordigers en daarin kreeg u andermaal een uitgebreid overzicht van o.m. :

- de uitgevoerde beheerstaken;
- de behaalde resultaten (controle, invordering, opsporing, geschillenbehandeling);
- de ingezette middelen.

Om de werking van de fiscale administraties nog beter te illustreren werd, zoals beloofd door mijn voorganger, de heer Van Vreckem, het cijfermateriaal gevoelig uitgebreid en verrijkt m.b.t. :

- de vestiging van de belastingen;
- de netto-opbrengsten van de belastingen en de diverse ontvangsten;
- de uitgevoerde controles; in die optiek geeft het Jaarverslag 1996 een gedetailleerd overzicht van de maatregelen die werden genomen inzake de strijd tegen de fiscale fraude, waarvan de bevoegdheid ressorteert onder de adjunct-administrateur-generaal van de belastingen;
- de geschillen;
- de zogenaamde « andere werkzaamheden », d.w.z. taken die — alhoewel ze gepaard gaan met de vestiging van belastingen — vaak niet rechtstreeks productief zijn.

Er werd ook een volledige afdeling gewijd aan de problematiek inzake de overgang naar de EURO.

Ten slotte werd voor de eerste maal een bijlage toegevoegd met interessante globale gegevens over belastingplichtigen of belastbare feiten, zoals bv. :

- elementen van de belastbare grondslagen van de vennootschapsbelasting, zoals het totaal bedrag van de gereserveerde winst, het totaal bedrag van de vrijgestelde giften, enz.;

les options retenues par ces lignes de force prévoit qu'en ce qui concerne les flux financiers dans lesquels interviennent les pouvoirs publics, les paiements et les remboursements pourront s'effectuer, du 1^{er} janvier 1999 jusqu'au 31 décembre 2001 au plus tard, aussi bien en francs belges qu'en euros, selon le choix des intéressés.

En octobre dernier, le département des Finances a également rédigé, dans le cadre du projet Admi-euro (qui est l'un des quatre groupes de travail centraux créés au sein du Commissariat général pour l'euro, les autres étant Fin-euro, Eco-euro et Com-euro-com), un guide — disponible sous forme de brochure — à l'intention des analystes-programmeurs des services publics belges.

A la mi-novembre 1997, le groupe de travail central Fin-euro a arrêté, sous la présidence de l'administrateur général de la Trésorerie, les « Recommandations de Fin-euro ». Cet ensemble de recommandations techniques précises constitue un cadre de référence qui doit permettre au secteur financier de se préparer à l'introduction de la monnaie unique.

II. — EXPOSE DE M. DE GREEF, ADMINISTRATEUR GENERAL DES IMPOTS

1. Le rapport annuel 1996 de l'administration générale des impôts

Comme les années précédentes, le rapport annuel 1996 de l'administration générale des impôts a été envoyé notamment à tous les députés, et fournit un aperçu détaillé, notamment :

- les missions de gestion accomplies;
- les résultats obtenus (contrôle, recouvrement, recherche, contentieux);
- les moyens mis en œuvre.

Afin d'encore mieux illustrer le fonctionnement des administrations fiscales, les données chiffrées ont, comme promis par mon prédécesseur, M. Van Vreckem, été sensiblement accrues et affinées en ce qui concerne :

- l'établissement des impôts;
- les produits nets des impôts et des diverses recettes;
- les contrôles effectués; dans cette optique, le rapport annuel 1996 fournit un aperçu détaillé des mesures qui ont été prises en matière de lutte contre la fraude fiscale, qui relèvent de la compétence de l'administrateur général adjoint des impôts;
- le contentieux;
- les « autres tâches », c'est-à-dire les tâches qui, bien que liées à l'établissement des impôts, ne sont souvent pas directement productives.

Toute une section a également été consacrée à la problématique du passage à l'Euro.

Enfin, une annexe a pour la première fois été jointe, annexe qui fournit quelques données générales intéressantes concernant des contribuables ou des situations imposables, telles que :

- des éléments des bases imposables de l'impôt des sociétés, tels que le montant total des bénéfices réservés, le montant total des libéralités exonérées, etc;

— het aantal alleenstaanden en gehuwden, het aantal personen ten laste, het aantal weduwen en weduwnaars met kinderen ten laste, het bedrag van de gewone bezoldigingen, fiscale gegevens inzake het lange termijnsparen, enz. (via de personenbelasting);

— het aantal voertuigen die rijden op benzine, diesel, gas, het aantal moto's, enz. (via de verkeersbelasting);

— een overzicht van het aantal belastingplichtigen per activiteitssector (via de BTW);

— gegevens met betrekking tot producten onderworpen aan accijnzen (via de accijnzen);

— gegevens i.v.m. de immobiliënmarkt, zoals het aantal bijkomende woningen, het aantal afbraken van woningen, het aantal verbouwingen en het totaal aantal woningen (via het Kadaster).

De cijfers van het verslag bevestigen daarbij de gunstige trend van 1994 en 1995. Voor het jaar 1996 stegen de fiscale ontvangsten tot 2 436 miljard F (inningen ten bate van de lokale besturen inbegrepen) tegen 2 364 miljard F in 1995.

Het betere resultaat kan enigszins worden verklaard door het preventieve effect van vroegere controle- en opsporingsacties dat nu nog zijn uitwerking blijft hebben, maar het is alleszins het resultaat van de onafgebroken inzet en werkkraft van de duizenden medewerkers van alle belastingbesturen.

Zoals mijn voorganger opmerkte in zijn inleiding bij dat jaarverslag 1996, is het resultaat des te merkwaardiger omdat de werkingsmiddelen van de fiscale administraties nagenoeg ongewijzigd bleven. Zo werd in 1996 ongeveer hetzelfde bedrag als in 1995 uitgegeven voor de werking van de fiscale administraties : 40,5 miljard F.

De beheersing van de werkingsmiddelen is voor het grootste deel te verklaren door het onder controle houden van de personeelsuitgaven, die 87 pct. uitmaken van alle werkingsmiddelen. Zo werd het personeelsbestand de laatste jaren aanzienlijk ingekrompen : in twaalf jaar tijd werd het effectieve personeelsbestand (statutaire ambtenaren en contractuele ambtenaren) teruggebracht van 32 632 (1984) tot 27 541 (1996). In voltijdse eenheden omgerekend dienen er daarvan nog 1 601 te worden afgetrokken ingevolge deeltijds werk en onbezoldigd verlof, wat het totaal terugbrengt tot 25 940.

Die evolutie kan evenwel voor gevolg hebben dat op termijn de correcte en dus rechtvaardige inning van de belasting in gevaar komt. Tevens worden de belastingbesturen geconfronteerd met nieuwe uitdagingen : de invoering van de EURO, het jaar 2000, Internet, enz. Investeren in mensen en materieel is daarom essentieel om de goede werking van de belastingbesturen ook in de toekomst te garanderen. Het optrekken van de werkingsmiddelen in de nabije toekomst is dan ook een must.

Uiteraard is het niet voldoende om over voldoende mensen en materieel te beschikken; dit potentieel moet ook nog op de meest efficiënte wijze worden ingezet.

Daarom moet de grondige reorganisatie die bij het departement van Financiën reeds gedurende verschillende jaren wordt doorgevoerd met volharding worden verdergezet.

— le nombre d'isolés et de personnes mariées, le nombre de personnes à charge, le nombre de veuves et de veufs avec enfants à charge, le montant des rémunérations ordinaires, des données fiscales concernant l'épargne à long terme, etc. (par le biais de l'impôt des personnes physiques);

— le nombre de véhicules utilisant l'essence, le gasoil et le gaz comme carburant, le nombre de motos (par le biais de la taxe de circulation),

— une ventilation des assujettis par secteur d'activité (par le biais de la TVA);

— des données relatives aux produits soumis aux accises (par le biais des accises);

— des données concernant le marché immobilier, telles que l'apport annuel de logements, le nombre de démolitions de logement, le nombre de transformations et le nombre total de logements (par le biais du cadastre).

Les chiffres du rapport confirment à cet égard la tendance favorable qui s'est dessinée en 1994 et 1995. Pour l'année 1996, les recettes fiscales ont atteint 2 436 milliards de francs (y compris les perceptions au profit des pouvoirs locaux), contre 2 364 milliards de francs en 1995.

Si l'amélioration peut en partie s'expliquer par l'effet préventif de contrôles et de recherches antérieurs, qui continue à se faire sentir aujourd'hui, elle est sans nul doute le résultat des efforts consentis sans relâche par les milliers de collaborateurs de toutes les administrations fiscales et de l'ardeur au travail dont ils ont fait preuve.

Comme mon prédécesseur l'a souligné dans son introduction à ce rapport annuel 1996, le résultat est d'autant plus remarquable que les moyens de fonctionnement des administrations fiscales n'ont quasi pas évolué. Ainsi, les dépenses afférentes au fonctionnement des administrations fiscales en 1996 sont quasi identiques à celles de 1995 : 40,5 milliards de francs.

Si les moyens de fonctionnement ont pu être maîtrisés, c'est en grande partie grâce au fait que les dépenses de personnel, qui représentent 87 % de l'ensemble des moyens de fonctionnement, ont aussi pu être maîtrisées. Ainsi, les effectifs ont été considérablement réduits ces dernières années : en douze ans, les effectifs (agents statutaires et contractuels) ont été ramenés de 32 632 (1984) à 27 541 (1996). Converti en unités à temps plein, cet effectif doit encore être diminué de 1.601 unités par suite de prestations à temps partiel et de congés sans solde, ce qui ramène le total à 25 940 unités.

Cette évolution peut néanmoins avoir pour effet de compromettre à terme la perception correcte et donc équitable des impôts. Les administrations fiscales sont par ailleurs confrontées à de nouveaux défis : l'introduction de l'EURO, l'an 2000, Internet, etc. Il est dès lors essentiel d'investir dans des moyens humains et matériels afin de pouvoir continuer à garantir le bon fonctionnement des administrations fiscales. L'augmentation des moyens de fonctionnement s'impose donc dans un proche avenir.

Il ne suffit évidemment pas de disposer de moyens humains et matériels suffisants; ce potentiel doit aussi être mis en œuvre de la manière la plus efficace.

C'est la raison pour laquelle il faut persévérer dans la mise en œuvre de la réorganisation générale du département des Finances, qui est en cours depuis plusieurs années déjà.

2. De reorganisatie bij het Ministerie van Financiën

Die reorganisatie moet waarborgen dat de middelen waarover de administratie beschikt (o.m. personeel en informatica) efficiënter worden ingezet. Enerzijds zal dat de strijd tegen de belastingontduiking en -ontwijking ten goede komen en anderzijds zal op die manier de dienstverlening naar de bevolking toe verbeteren omdat de dossiers sneller en correcter zullen worden behandeld.

Die reorganisatie is hoofdzakelijk toegespitst op vier pijlers, nl. :

- de hervorming van het beslissingsproces;
- de modernisering van de informatica-apparatuur;
- de herstructurering van de Directe belastingen, de BTW, de Registratie, de Domeinen en het Kadaster;
- de hervorming van de belastingprocedure.

2.1. *Hervorming van het beslissingsproces*

Om de collegialiteit te versterken wordt het beslissingsproces aan de top van de belastingbesturen verbeterd door :

- het Directiecomité te reactiveren met als opdracht zich toe te leggen op strategische beslissingen;
- de activiteiten van het College van dienstchefs van de Algemene administratie van de belastingen toe te spitzen op de samenwerking en de coördinatie onder de administratiechefs;
- het oprichten van een Informaticacomité dat instaat voor de samenspraak en de coördinatie inzake de informatisering.

2.2. *De modernisering van de informatica-apparatuur van het Departement — Oprichting van het Informaticacomité*

Om de begrotingsmiddelen te hergroeperen, om vertragen te vermijden bij de uitvoering van voorstellen en om de coördinatie te verbeteren op het vlak van de informaticastrategie werd het Informaticacomité opgericht binnen de belastingbesturen.

Samenkomsten van het comité hebben inmiddels reeds plaatsgehad op 11 september en op 14 november 1997.

Het comité is samengesteld uit de administrateur-generaal van de belastingen, de adjunct-administrateur-generaal van de belastingen, de directeurs-generaal van de belastingbesturen en de directeur-generaal van de algemene diensten, allen vergezeld van de informaticaverantwoordelijke van elk bestuur, de 2 inspecteurs van financiën en een gespecialiseerd kabinetslid. De belangrijkste taken van dat comité bestaan erin de toekomststrategie te bepalen inzake organisatie van de informatica, uniformisatie na te streven in de verwerkingssystemen, te beslissen over de commercialisatie van bepaalde geïnformaliseerde producten van de administraties evenals te beslissen over de invoering en de aanwending van technologische middelen die aangepast zijn aan de noden van het departement. Het comité kan ook aan de Minister voorstellen een beroep te doen op externe experts of « outsourcing », overeenkomstig de algemene beleidsnota die door Ministerraad van 30 mei 1997 is goedgekeurd.

2. La réorganisation du Ministère des Finances

Cette réorganisation doit garantir une mise en œuvre plus efficace des moyens dont l'administration dispose (à savoir le personnel et les moyens informatiques), ce qui sera d'une part bénéfique à la lutte contre la fraude et l'évasion fiscales et se traduira d'autre part par une amélioration du service à la population, dans la mesure où les dossiers seront traités plus rapidement et plus correctement.

Cette réorganisation repose principalement sur quatre piliers, à savoir :

- la réforme du processus décisionnel;
- la modernisation de l'équipement informatique;
- la restructuration des Contributions directes, de la TVA, de l'Enregistrement, des Domaines et du Cadastre;
- la réforme de la procédure fiscale.

2.1. *La réforme du processus décisionnel*

Pour renforcer la collégialité, le processus décisionnel est amélioré au sommet des administrations fiscales :

- par la réactivation du Comité de direction, auquel il est demandé de se concentrer sur les décisions stratégiques;
- par l'orientation des activités du Collège des chefs de service de l'Administration générale des impôts vers la collaboration et la coordination entre les chefs d'administration;
- par la création d'un Comité informatique, qui doit veiller à la concertation et à la coordination dans le domaine de l'informatisation.

2.2. *La modernisation de l'équipement informatique du Département — Création du Comité informatique*

Le Comité informatique a été créé au sein des administrations fiscales en vue de regrouper les moyens budgétaires, d'éviter les retards dans la mise en œuvre des propositions et d'améliorer la coordination au niveau de la stratégie informatique.

Ce comité s'est déjà réuni le 11 septembre et le 14 novembre 1997.

Le comité se compose de l'administrateur général des impôts, de l'administrateur général adjoint des impôts, des directeurs généraux des administrations fiscales et du directeur général des services généraux, tous accompagnés du responsable de l'informatique de chaque administration, des deux inspecteurs des finances et d'un membre spécialisé du cabinet. Les principales missions de ce comité consistent à définir la stratégie future en matière d'organisation de l'informatique, à rechercher l'uniformisation des systèmes de traitement, à se prononcer sur la commercialisation de certains produits informatiques des administrations de même que sur l'introduction et l'utilisation de moyens technologiques adaptés aux besoins du département. Le comité peut également proposer au ministre de faire appel à des experts externes ou à l'« outsourcing », conformément à la note de politique générale approuvée par le conseil des ministres du 30 mai 1997.

Bij de besprekingen in het Informaticacomité worden het Kabinet van de Minister van Financiën en de Inspectie van Financiën uitgenodigd teneinde de betrokkenen steeds op de hoogte te houden van de bedoelingen en van de evoluties van grote projecten inzake informatisering. Deze werkwijze zal alleszins het verstrekken van adviezen vergemakkelijken wanneer hen bepaalde dossiers worden voorgelegd.

Aldus zullen de begrotingsmiddelen van de belastingbesturen inzake informatica voortaan worden samengevoegd. Dat biedt de mogelijkheid om een meer economisch beleid te voeren en tevens de toegekende middelen efficiënter aan te wenden.

2.3. *De herstructurering van de Directe belastingen, de BTW, de Registratie, de Domeinen en het Kadaster*

Mijn voorganger, de heer Van Vreckem, is naar aanleiding van de hoorzitting voor de Commissie voor de Financiën en de Begroting op 20 november 1996 uitvoerig ingegaan op die herstructurering.

De eerste fase van die herstructurering werd gerealiseerd door de oprichting van de Administratie van fiscale zaken (AFZ), bij Koninklijk besluit van 13 februari 1996 (BS 13 maart 1996).

Wat de tweede fase betreft verwijs ik naar de volgende verklaring van mijn voorganger, op de hoorzitting van 20 november 1996: « de tweede fase zal binnen de kortst mogelijke termijn worden gerealiseerd, van zodra de tweede fase van de algemene loopbaan- en weddeherziening (ALW) voor de ambtenaren van de niveau's 1 en 2+ zal zijn afgerond ».

Op 16 juni 1997 werd door de Ministers van Financiën, van Ambtenarenzaken en van Begroting met de representatieve vakorganisaties het protocol ter uitvoering van de tweede fase van de ALW en van de herstructurering ondertekend.

Samen met de algemene loopbaan- en weddeherziening voor de ambtenaren van niveaus 1 en 2+ werd met het Koninklijk besluit van 6 juli 1997 houdende oprichting van de Administratie van de ondernemings- en inkomensfiscaliteit (AOIF) de tweede fase verwezenlijkt.

In de derde fase van de herstructurering zullen de huidige taxatiediensten van de BTW en van de Directe belastingen worden omgevormd tot gescheiden beheerscentra en zal de Administratie van de invordering worden opgericht met polyvalente invorderingscentra.

In de vierde fase van het herstructureringsplan wordt, na een grondige evaluatie van de vorige fasen en van de toestand op het vlak van de onroerende fiscaliteit, het volgende beoogd:

- de integratie van de Administraties der directe belastingen en van de BTW, met hun beheerscentra, in de Administratie van de ondernemings- en inkomensfiscaliteit overeenkomstig de opties en de krachtlijnen van het herstructureringsplan;

- de verdere uitbreiding van het aantal controlecentra binnen de Administratie van de ondernemings- en inkomensfiscaliteit;

- de integratie van de Registratie, de Domeinen en het Kadaster in de nieuwe Administratie van de onroerende fiscaliteit en domaniale zaken.

Ter verduidelijking wordt aangestipt dat twee besturen buiten die nieuwe structuren blijven:

Le cabinet du ministre des Finances et l'Inspection des Finances sont conviés aux discussions du Comité informatique, afin de tenir les intéressés toujours informés des intentions et de l'évolution des grands projets en matière d'informatisation. Cette méthode facilitera en tout cas l'élaboration d'avis lorsque certains dossiers leur seront soumis.

Ainsi, les moyens budgétaires des administrations fiscales en matière d'informatique seront désormais regroupés. Ce regroupement permettra de mener une politique plus économique tout en utilisant plus efficacement les moyens accordés.

2.3. *La restructuration des Contributions directes, de la TVA, de l'Enregistrement, des Domaines et du Cadastre*

Lors de son audition par la commission des Finances, le 20 novembre 1996, mon prédécesseur, M. Van Vreckem, a traité en détail de cette restructuration.

La première phase de cette restructuration a été réalisée par la création de l'Administration des affaires fiscales (AAF) par l'arrêté royal du 13 février 1996 (*Moniteur belge* du 13 mars 1996).

En ce qui concerne la deuxième phase, je renvoie à la déclaration faite par mon prédécesseur lors de l'audition du 20 novembre 1996: « La deuxième phase sera réalisée aussi rapidement que possible, dès que la deuxième phase de la révision générale des barèmes et carrières (RGB) aura été menée à bien pour les fonctionnaires des niveaux 1 et 2+ ».

Le 16 juin 1997, les ministres des Finances, de la Fonction publique et du Budget ont signé avec les organisations syndicales représentatives le protocole de mise en œuvre de la deuxième phase de la RGB et de la restructuration.

Parallèlement à la révision générale des barèmes et carrières pour les fonctionnaires des niveaux 1 et 2+, l'arrêté royal du 6 juillet 1997 portant création de l'Administration de la fiscalité des entreprises et des revenus (AFER) a réalisé la deuxième phase de la restructuration.

Au cours de la troisième phase de la restructuration, les services de taxation actuels de la TVA et des Contributions directes seront transformés en centres de gestion distincts et on créera l'Administration du recouvrement, qui comprendra des centres de recouvrement polyvalents.

Au cours de la quatrième phase du plan de restructuration, on visera, après une évaluation approfondie des phases précédentes et de la situation au niveau de la fiscalité immobilière, les objectifs suivants:

- l'intégration des administrations des Contributions directes et de la TVA, avec leurs centres de gestion, dans l'Administration de la fiscalité des entreprises et des revenus, conformément aux options et aux lignes de force du plan de restructuration;

- la poursuite de l'augmentation du nombre de centres de contrôle au sein de l'Administration de la fiscalité des entreprises et des revenus;

- l'intégration de l'Enregistrement, des Domaines et du Cadastre dans la nouvelle Administration de la fiscalité immobilière et des affaires domaniales.

L'orateur fait observer, pour plus de précision, que deux administrations restent en dehors de ces nouvelles structures:

— de Administratie van douane en accijnzen, die haar structuur al heeft aangepast aan de nieuwe Europese ruimte en die haar opdracht verderzet;

— de Administratie van de bijzondere belastinginspectie (BBI) die voor het geheel van de belastingen belast blijft met het opsporen en bestrijden van belastingontduiking en -ontwijking.

Wel te verstaan zullen nauwe samenwerkingsverbanden worden ontwikkeld tussen die twee administraties en de nieuwe structuren.

2.3.1. De huidige structuur van de Administratie van de ondernemings- en de inkomensfiscaliteit

De herstructureringsfase (tweede fase) die nu aan de gang is, omvat :

— de oprichting van 48 controlecentra, die de grondige verificaties van de ondernemingen overnemen, zowel inzake inkomstenbelastingen als inzake BTW;

— de oprichting van een nationale opsporingsdirectie die onder andere de bevoegdheden van de opsporingsdiensten van de Directe belastingen en van de BTW overneemt.

Er moet worden onderstreept dat de nieuwe administratie, de AOIF, geen gewestelijke directies omvat, waardoor het management minder hiërarchisch gericht zal zijn dan in de huidige structuren. De controlecentra hangen rechtstreeks af van de algemene leiding, die collectief wordt waargenomen door :

— de administrateur-generaal van de belastingen, coördinator van de volledige fiscale sector;

— de adjunct-administrateur-generaal van de belastingen, chef van de Administratie van fiscale zaken en coördinator van de strijd tegen de fiscale fraude;

— de directeurs-generaal van de Administraties der Directe belastingen, van de BTW, registratie en domeinen en van de Bijzondere belastinginspectie.

Om de werkzaamheden van de AOIF te coördineren en op te volgen werd een centraal orgaan opgericht, nl. de dienst voorbereiding en begeleiding van de herstructurering (DVB). In die dienst, ook dit is nieuw, werken ambtenaren van hoofdbesturen en buitendiensten samen. Door deze werkwijze hoopt men een beter inzicht te krijgen in de noden en mogelijkheden van de buitendiensten.

Die dienst is vooral bevoegd voor organisatorische problemen en de begeleiding van de verificatiewerkzaamheden. Daarnaast blijven de hoofdbesturen van de Directe belastingen en van de BTW bevoegd, elk wat hun materie betreft, voor de instructies inzake de toepassing van de inkomstenbelastingen en van de BTW.

2.3.2. Wat is de opdracht van een controlecentrum? Hoe zijn de controlecentra georganiseerd?

De eerste opdracht van de controlecentra is de grondige verificatie van de ondernemingen.

Die verificaties worden gezamenlijk uitgevoerd voor de inkomstenbelastingen en voor de BTW, door ambtenaren die afkomstig zijn uit de twee administraties en die in groepsverband werken. Daardoor wordt vermeden dat de belastingplichtige nog zou worden geconfronteerd met herhaalde verificaties in een korte tijdsspanne.

— l'Administration des douanes et accises, qui a déjà adapté ses structures au nouvel espace européen et poursuit sa mission;

— l'Administration de l'Inspection spéciale des impôts (ISI), qui, pour l'ensemble des impôts, continuera d'être chargée de rechercher la fraude et l'évasion fiscales et de lutter contre celles-ci.

Il va de soi que l'on organisera une collaboration étroite entre ces deux administrations et les nouvelles structures.

2.3.1. La structure actuelle de l'Administration de la fiscalité des entreprises et des revenus

La phase de restructuration (deuxième phase) actuellement en cours englobe :

— la création de 48 centres de contrôle, qui reprennent les tâches de vérification approfondie des entreprises, tant en matière d'impôts sur les revenus qu'en matière de TVA;

— la création d'une direction nationale de recherche, qui reprend notamment les compétences des services de recherche des Contributions directes et de la TVA.

Il est à noter que la nouvelle administration, l'AFER, ne comprend pas de directions régionales, de sorte que son management sera moins hiérarchisé que dans les structures actuelles. Les centres de contrôle dépendent directement de la direction générale, qui sera assurée collectivement par :

— l'administrateur général des impôts, coordinateur de l'ensemble du secteur fiscal;

— l'administrateur général adjoint des impôts, chef de l'Administration des affaires fiscales et coordinateur de la lutte contre la fraude fiscale;

— les directeurs généraux de l'Administration des contributions directes, de l'Administration de la TVA, de l'enregistrement et des domaines et de l'Inspection spéciale des impôts.

Un organe central, le service « préparation et guidance de la restructuration », a été mis en place afin de coordonner et de suivre les travaux de l'AFER. Autre élément neuf : des fonctionnaires des administrations centrales et des services extérieurs collaborent au sein de ce service. On espère que cette collaboration permettra d'avoir une vue plus précise des besoins et des possibilités des services extérieurs.

Ce service est principalement chargé de problèmes organisationnels et du suivi des travaux de vérification. Les administrations centrales des Contributions directes et de la TVA restent par ailleurs compétentes, chacune pour ce qui la concerne, pour les instructions en matière d'application des impôts sur les revenus et de la TVA.

2.3.2. Quelle est la mission d'un centre de contrôle? Comment les centres de contrôle sont-ils organisés?

La première mission des centres de contrôle consiste à procéder à la vérification approfondie des entreprises.

Ces vérifications sont effectuées conjointement pour les impôts sur les revenus et la TVA, et ce, par des fonctionnaires provenant des deux administrations et travaillant en équipe. Cette manière de procéder permet d'éviter que le contribuable soit soumis coup sur coup à des vérifications répétées.

De ondervinding opgedaan met de nationale centra — opgericht binnen de Administratie der directe belastingen om de dossiers van bepaalde sectoren te onderzoeken (banken, verzekeringen, coördinatiecentra, internationale groepen, onroerend goed sector) — heeft bevestigd dat het zeer efficiënt is om de grondige verificaties toe te vertrouwen aan ambtenaren die zich niet moeten bezighouden met taken die meer te maken hebben met het beheer van dossiers dan met verificatie. Terloops wordt nog opgemerkt dat de nationale centra nu polyvalent zijn en opgenomen zijn in de structuur van de AOIF.

De controlecentra hebben nog andere opdrachten, zoals :

- in samenwerking met de nationale opsporingsdirectie gerichte opsporingen begeleiden ter voorbereiding van de grondige verificaties die geprogrammeerd worden voor het volgende jaar;

- de bezwaren onderzoeken die een belastingplichtige opwerpt bij een rechtzetting uitgevoerd door het controlecentrum.

2.3.3. Een nieuwe benadering van de grondige verificatie

De controlecentra zijn de ideale plaats om een nieuwe benadering te ontwikkelen van de grondige verificatie.

Omdat de administratie niet over voldoende personeel beschikt om — in de veronderstelling dat zoiets nuttig zou zijn — elk jaar alle dossiers grondig te onderzoeken, werd een controleprogramma ontwikkeld dat gebaseerd is op een frequentie van zes jaar.

Alle dossiers behorend tot het ambtsgebied van een controlecentrum worden in zes gelijke groepen verdeeld. Elk jaar wordt één van die groepen weerhouden door het centrum om uit die groep de dossiers te selecteren die grondig zullen worden onderzocht.

Wel te verstaan is die frequentie van zes jaar slechts een basisprincipe waarvan de administratie zal afwijken telkens zij dat nodig acht. Dat betekent dat een belastingplichtige die een grondige belastingcontrole heeft ondergaan wel degelijk opnieuw grondig kan worden gecontroleerd alvorens er zes jaren verstreken zijn.

2.3.4. Hebben de andere belastingdiensten nog een rol te vervullen op het vlak van belastingcontrole?

Alle controlediensten van de Directe belastingen en van de BTW blijven voorlopig bestaan en zullen uiteraard een belangrijke rol blijven vervullen op het gebied van de fiscale controle.

Die diensten zullen de belastingdossiers bijwerken en minstens om de drie jaar een controle op stukken uitvoeren, de zogenaamde beheerscontroles, voor wat de belastingdossiers van de ondernemingen betreft. De dossiers die onregelmatigheden vertonen zullen ofwel dadelijk worden herzien, ofwel voor grondige verificatie worden overgemaakt aan het controlecentrum.

De diensten van de Directe belastingen zullen de belastingtoestand grondig blijven onderzoeken van zelfstandigen die niet aan de BTW onderworpen zijn. Zij zullen tevens de fiscale toestand blijven controleren van de loontrekkenden en van de gepensioneerden.

De diensten van de BTW zullen diverse controles blijven uitvoeren die verband houden met bijvoorbeeld het starten of stopzetten van de activiteit of met belastingkredieten.

L'expérience acquise dans le cadre des centres nationaux — créés au sein de l'Administration des contributions directes afin d'examiner les dossiers de certains secteurs (banques, assurances, centres de coordination, groupes internationaux, secteur immobilier) — a confirmé qu'il est très efficace de confier les vérifications approfondies à des fonctionnaires qui ne doivent pas s'occuper de tâches qui tiennent davantage de la gestion de dossiers que de la vérification. On notera que les centres nationaux sont désormais polyvalents et intégrés dans la structure de l'AFER.

Les centres de contrôle sont également chargés d'autres missions, notamment :

- d'encadrer, en collaboration avec la direction nationale de recherche, des recherches ciblées destinées à préparer les vérifications approfondies prévues pour l'année suivante;

- d'analyser les objections élevées par les contribuables lors des redressements effectués par le centre de contrôle.

2.3.3. Une nouvelle approche en matière de vérification approfondie

Les centres de contrôle sont l'endroit idéal pour développer une nouvelle approche en matière de vérification approfondie.

Etant donné que l'administration ne dispose pas du personnel suffisant pour lui permettre — en supposant que cela soit utile — d'examiner chaque année tous les dossiers de manière approfondie, un programme de contrôle basé sur une fréquence de six années a été élaboré.

Tous les dossiers relevant du ressort d'un centre de contrôle sont répartis en six sous-ensembles égaux. Chaque année, le centre sélectionne l'un de ces groupes et, au sein de celui-ci, les dossiers qui feront l'objet d'un examen approfondi.

Il est bien entendu que cette fréquence de vérification de six ans n'est qu'un principe de base auquel l'administration dérogera chaque fois qu'elle le jugera nécessaire. Cela signifie qu'un contribuable ayant subi un contrôle fiscal approfondi peut faire l'objet d'un nouveau contrôle approfondi avant l'expiration de la période de six ans.

2.3.4. Les autres services fiscaux auront-ils encore un rôle à jouer en matière de contrôle fiscal?

Tous les services de contrôle de l'Administration des contributions directes et de l'Administration de la TVA sont pour l'instant maintenus et ils continueront à jouer un rôle important dans le domaine du contrôle fiscal.

Ces services actualiseront les dossiers fiscaux et effectueront un contrôle sur pièces, c'est-à-dire un contrôle de gestion, tous les trois ans au moins en ce qui concerne les dossiers fiscaux des entreprises. Les dossiers présentant des irrégularités seront soit soumis à un réexamen immédiat, soit transmis au centre de contrôle pour y subir une vérification approfondie.

Les services de l'Administration des contributions directes continueront de vérifier la situation fiscale des indépendants qui ne sont pas assujettis à la TVA. Ils continueront également à contrôler la situation fiscale des salariés et des pensionnés.

Les services de l'Administration de la TVA continueront à effectuer divers contrôles ayant trait, par exemple, au démarrage ou à l'arrêt d'une activité ou à des crédits d'impôt.

Algemeen kan worden gesteld dat de beheerstaak die de « klassieke » diensten waarborgen van essentieel belang is omdat zij een groot deel van de fiscale inkomsten verzekert; die beheerstaak vormt overigens de onmisbare basis voor een grondige en productieve verificatie.

2.3.5. Wat met de opsporingen ?

De opsporings- en documentatiediensten van de sector BTW van de Administratie van de BTW, registratie en domeinen en de opsporingsdiensten van de Administratie van de directe belastingen zijn afgeschaft.

Die diensten worden vervangen door een binnen de AOIF opgerichte directie van de opsporingen, samengesteld uit twee afdelingen, nl. de afdeling « plaatselijke opsporing » en de afdeling « nationale en internationale opsporing ».

De afdeling « plaatselijke opsporing » zal minstens de bevoegdheden van de afgeschafte diensten overnemen. Voor het overige zullen haar opdrachten herzien worden rekening houdend met de nieuwe structuur.

De totstandbrenging van een afdeling « nationale en internationale opsporing » beantwoordt aan een noodzaak : de belastingbesturen worden de laatste jaren meer en meer geconfronteerd met omvangrijke netwerken die fiscale fraude organiseren en met de groeiende internationalisering van de uitwisseling van goederen en diensten. Die afdeling zal daarom internationaal samenwerken op het gebied van de opsporing. Zij zal overigens bevoegd zijn voor het ganse land, maar opgedeeld worden in zes gewestelijke zetels teneinde de opdrachten passend uit te voeren met het beschikbare personeel.

Later zal dan binnen de directie van de opsporingen van de AOIF een tussenstation worden opgericht voor internationale samenwerking, alsook een auditcel informatica om de taxatieambtenaren bij te staan die met geautomatiseerde boekhoudingen worden geconfronteerd.

2.3.6. Hoe zal de operatie worden bekostigd?

De herstructurering van de belastingbesturen is voor de Regering een prioriteit.

Daarom heeft zij de noodzakelijke middelen voorzien in een bijzonder programma in de begroting, wat moet toelaten de specifieke kosten van de herstructurering te dekken.

Die kosten betreffen in eerste instantie het informeren van het publiek, de nieuwe drukwerken, de verhuiskosten en het opknappen van de gebouwen.

De informatisering vertegenwoordigt echter eveneens een aanzienlijke uitgave. Om de administraties polyvalent te laten functioneren was het noodzakelijk de netwerken van de Directe belastingen en van de BTW — die tot op heden niet met elkaar konden worden verbonden — geleidelijk aan te passen en te integreren. Bovendien zijn de kosten voor de bekabeling van de gebouwen zeer hoog. Ten slotte moesten de controlecentra voortreffelijk materiaal ontvangen en dienden de taxatieambtenaren ook over draagbare PC's met onderzoekssoftware te beschikken voor hun grondige controles.

De ganse operatie zal meer dan 600 miljoen frank kosten, gespreid over verschillende jaren.

On peut affirmer de manière générale que la mission de contrôle assurée par les services « classiques » est essentielle, car elle garantit une grande partie des recettes fiscales; cette mission de contrôle constitue d'ailleurs le fondement indispensable d'une vérification approfondie et productive.

2.3.5. Quid des recherches?

Les services de recherche et de documentation du secteur TVA de l'Administration de la TVA, de l'Enregistrement et des Domaines et les services de recherche de l'Administration des contributions directes sont supprimés.

Ces services sont remplacés par une direction des recherches, créée au sein de l'AFER, composée de deux sections, à savoir la section « recherche locale » et la section « recherche nationale et internationale ».

La section « recherche locale » reprendra au moins les compétences des services supprimés. Pour le surplus, ses missions seront revues en tenant compte de la structure nouvelle.

La mise sur pied d'une section « recherche nationale et internationale » répond à une nécessité : ces dernières années, les administrations fiscales sont de plus en plus souvent confrontées à de vastes réseaux qui organisent la fraude fiscale et à l'internationalisation croissante des échanges de biens et de services. C'est pourquoi cette section s'insérera dans une coopération internationale dans le domaine de la recherche. Il sera d'ailleurs compétent pour l'ensemble du territoire mais sera subdivisé en six sièges régionaux en vue de permettre au personnel disponible de remplir ses missions de manière adéquate.

On créera ultérieurement, au sein de la direction des recherches de l'AFER, un niveau intermédiaire pour la coopération internationale de même qu'une cellule d'audit informatique qui assistera les agents taxateurs confrontés aux comptabilités informatisées.

2.3.6. Comment l'opération sera-t-elle financée?

La restructuration des administrations fiscales constitue une priorité pour le gouvernement.

C'est pourquoi celui-ci a prévu les moyens nécessaires dans un programme spécial du budget, ce qui doit permettre de financer le coût spécifique de la restructuration.

Ces frais concernent en premier lieu l'information du public, les nouveaux imprimés, les frais de déménagement et le rafraîchissement des bâtiments.

Toutefois, l'informatisation représente également une dépense considérable. Pour que les administrations puissent fonctionner de manière polyvalente, il était nécessaire d'adapter progressivement et d'intégrer les réseaux des Contributions directes et de la TVA, qui ne pouvaient jusqu'ici être interconnectés. En outre, les frais de câblage des bâtiments sont très élevés. Enfin, les centres de contrôle devaient recevoir un matériel d'excellente qualité et les agents taxateurs devaient disposer également pour leurs contrôles approfondis d'ordinateurs portables équipés d'un logiciel de recherche.

L'ensemble de l'opération coûtera plus de 600 millions de francs et son financement sera étalé sur plusieurs années.

De personeelskosten werden echter anders benaderd. Voor het volledige Federaal openbaar ambt is een algemene loopbaan- en weddeherziening uitgewerkt die nieuwe mogelijkheden biedt, o.m. voor de aanvulling van kaderpersoneel. Bij de herziening van de organieke kaders op Financiën werd geopteerd voor een dynamische aanpak: er is uitgegaan van de oude administraties, doch de nieuwe structuren werden steeds voor ogen gehouden. Zo werd het gehele luik « Personeel » van de herstructurering gerealiseerd binnen de begrotingskredieten die beschikbaar waren voor de algemene loopbaan- en weddeherziening; alles kon immers functioneel worden verantwoord.

De belastingbesturen bieden hun personeel aldus een optimale « upgrading » aan en tegelijkertijd krijgen de nieuwe structuren de kwaliteitsvolle omkadering die noodzakelijk is voor het verwezenlijken van de doelstellingen van de herstructurering.

2.3.7. In de praktijk...

Van welk controlecentrum zal een onderneming afhangen?

De controlecentra zijn over het grondgebied verspreid overeenkomstig de geografische noodwendigheden en hun aantal ambtenaren is bepaald op grond van het aantal te behandelen dossiers. Brussel telt 8 controlecentra, waarvan de drie voormelde nationale centra, Wallonië beschikt over 15 controlecentra waarvan één voor de Oostkantons en Vlaanderen heeft er 25. Sommige controlecentra zijn echter — door de toestand inzake beschikbare gebouwen — op twee of meer plaatsen gevestigd.

Sommige andere controlecentra, zoals Brasschaat-Wijnegem, hebben een dubbele benaming. Dat betekent dat het Departement nu al beslist heeft om later een volwaardig controlecentrum op te richten in de tweede stad.

Bepaalde gebouwen zijn nog niet klaar; de controlecentra die er gehuisvest moeten worden zullen in de eerste maanden van 1998 worden opgericht. In Wallonië gaat het om Philippeville en Nivelles, in Vlaanderen om Oudenaarde en Tongeren-Genk.

2.3.8. Besluit inzake herstructurering

De herstructurering van de belastingbesturen is een groots moderniseringsproject — gespreid over verschillende jaren — dat hun voorkomen volledig zal wijzigen, maar ook — en dat hopen wij — de mentaliteit binnen onze belastingbesturen en misschien zelfs van sommige van onze medeburgers.

De belastingontduiking, die door sommigen als een sport wordt omschreven, is een plaag die ons allemaal geld kost. Ze weegt op de toekomst van onze kinderen en berooft de Staat in al zijn federale componenten van een deel van zijn mogelijkheden. Tevens verhoogt ze de fiscale druk voor al diegenen die eerlijk hun belastingen betalen.

Het is onze bedoeling om die fiscale fraude te bestrijden. Maar wij willen ook beter werken — met een betere aanwending van de middelen — ten dienste van de burger en zoeken naar een grotere fiscale billijkheid in ons land. De spectaculaire hervormingen die vandaag vorm krijgen zouden een belangrijke stap in die richting moeten zijn.

Les dépenses de personnel ont cependant fait l'objet d'une autre approche. Il a été procédé, pour l'ensemble de la Fonction publique fédérale, à une révision générale des traitements et carrières, qui offre de nouvelles possibilités, notamment pour compléter le personnel de cadre. Pour la révision des cadres organiques du ministère des Finances, on a opté pour une approche dynamique: on est parti des anciennes administrations, en ayant toujours à l'esprit les nouvelles structures. Ainsi, l'ensemble du volet « Personnel » de la restructuration a été réalisé dans les limites des crédits budgétaires qui étaient disponibles pour la révision générale des traitements et carrières; tout a en effet pu être justifié d'un point de vue fonctionnel.

Les administrations fiscales offrent des possibilités de perfectionnement optimales à leur personnel et, parallèlement, les nouvelles structures sont dotées de l'encadrement de qualité nécessaire à la réalisation des objectifs de la restructuration.

2.3.7. Dans la pratique...

De quel centre de contrôle une entreprise dépendra-t-elle?

Les centres de contrôle sont répartis sur le territoire en fonction des nécessités géographiques et leur effectif est déterminé sur la base du nombre de dossiers à traiter. Bruxelles compte 8 centres de contrôle, dont les trois centres nationaux précités; la Wallonie dispose de 15 centres de contrôle, dont un pour les cantons de l'Est, et la Flandre en a compte 25. Certains centres de contrôle sont cependant établis à deux endroits ou plus, en fonction de la disponibilité de bâtiments.

Certains autres centres de contrôle, comme Brasschaat-Wijnegem, ont une double appellation. Cela signifie que le département a dès à présent décidé de créer ultérieurement un centre de contrôle à part entière dans la deuxième ville.

Certains bâtiments ne sont pas encore prêts; les centres de contrôle qu'ils doivent accueillir seront créés au cours des premiers mois de 1998. En Wallonie, il s'agit de Philippeville et de Nivelles; en Flandre, d'Audenaarde et de Tongres-Genk.

2.3.8. Conclusion à propos de la restructuration

La restructuration des administrations fiscales est un projet de modernisation d'envergure, étalé sur plusieurs années, qui modifiera complètement leur aspect, mais également — et nous l'espérons — la mentalité au sein des administrations fiscales et, peut-être même, celle de certains de nos concitoyens.

La fraude fiscale, que certains décrivent comme un sport, est un fléau qui nous coûte à tous de l'argent. Elle hypothèque l'avenir de nos enfants et prive l'Etat, dans toutes ses composantes fédérales, d'une partie de ses possibilités. Elle augmente également la pression fiscale pour tous ceux qui paient honnêtement leurs impôts.

Notre but est de lutter contre cette fraude fiscale. Mais nous voulons aussi travailler mieux — en utilisant mieux les moyens disponibles — au service du citoyen et accroître l'équité fiscale dans notre pays. Les réformes spectaculaires qui se concrétisent aujourd'hui devraient constituer une étape importante à cet égard.

2.4. Hervorming van de belastingprocedure

2.4.1. Stand van zaken op wetgevend vlak

Enkele jaren geleden had het Ministerie van Financiën een nieuw wetboek van Belastingprocedure uitgewerkt voor alle belastingen. De Raad van State had evenwel zoveel bezwaren dat de Minister er de voorkeur aan heeft gegeven om enkel die procedures aan te passen die het de ambtenaren van de Directe belastingen en van de BTW mogelijk maken op dezelfde manier te werken en waardoor de burger voor alle belastingen over dezelfde verhaalmiddelen zal beschikken.

Die ontwerpen hebben niet alleen tot doel om de geschillen in eerste aanleg inzake inkomstenbelastingen over te dragen naar het gerechtelijk apparaat. Die geschillen zullen worden toevertrouwd aan gespecialiseerde Kamers opgericht binnen de Rechtbanken van eerste aanleg die hun zetel hebben daar waar zich de zetel bevindt van de vijf Hoven van Beroep (Antwerpen, Brussel, Gent, Luik en Bergen). De ontwerpen zijn ook een sleutelfactor op het vlak van de gelijktijdige grondige verificatie (inkomstenbelastingen en BTW), aangezien het er in de eerste plaats om gaat :

- de aanslagtermijnen inzake BTW in overeenstemming te brengen met deze die van toepassing zijn inzake inkomstenbelastingen;
- de procedure inzake administratief beroep wettelijk te formaliseren, wat verplicht is voor een rechtsvordering inzake inkomstenbelastingen. Die verplichte fase, of filterfunctie, is onontbeerlijk rekening houdend met het huidige volume van de bezwaarschriften (jaarlijks 130 000).

De Raad van State heeft zijn advies gegeven omtrent de wetsontwerpen die hem ter zake werden voorgelegd. Teneinde het voor de Ministerraad mogelijk te maken zich definitief uit te spreken en de machtiging te geven voor de indiening van de ontwerpen bij het Parlement, werden de ontwerpen aangepast in functie van de opmerkingen van de Raad van State.

2.4.2. Welke procedure gaan de « polyvalente » taxateurs volgen?

Vermits men beslist heeft de polyvalente controlecentra op te starten moeten de taxatieambtenaren voorlopig de procedure volgen die eigen is aan elke belasting. Men is bezig nieuwe formulieren op te stellen die, onder de hoofding van de AOIF, de juiste procedures combineren voor akten eigen aan de inkomstenbelastingen (zoals het bericht van wijziging) en aan de BTW (zoals de regularisatieopgave).

Op die manier zal de administratie in één keer de resultaten opnemen van de polyvalente verificaties en zal zowel de administratie als de belastingplichtige er onmiddellijk een overzicht van hebben. Maar beide partijen moeten de aan elke belasting eigen procedureregels naleven.

Voor de geschillen verandert er ook niets zo lang het nieuwe wetsontwerp niet is goedgekeurd. Inzake inkomstenbelastingen betekent dit dat de belastingplichtige, zodra hij zijn aanslagbiljet heeft ontvangen, een bezwaarschrift kan indienen bij de gewestelijke directeur der Directe belastingen waarvan het adres, zoals nu, op het aanslagbiljet zal vermeld zijn. Inzake BTW is de normale verhaalprocedure nog steeds de voorziening voor de Rechtbank van eerste aanleg. In beide gevallen zal de administratie er evenwel op toezien dat tussen de belastingplicht-

2.4. Réforme de la procédure fiscale

2.4.1. Situation au niveau législatif

Il y a quelques années, le ministère des Finances avait élaboré un nouveau code de procédure fiscale pour tous les impôts. Le Conseil d'Etat avait toutefois formulé tant d'objections que le ministre avait jugé préférable d'adapter uniquement les procédures permettant aux agents des contributions directes et de la TVA d'adopter les mêmes méthodes de travail et prévoyant des moyens de recours identiques pour tous les impôts.

Ces projets n'ont pas seulement pour objet de transférer les litiges concernant les impôts sur les revenus et relevant de la première instance à l'appareil judiciaire. Ces litiges seront confiés à des chambres spécialisées, constituées au sein des tribunaux de première instance, dont le siège sera le même que celui des cinq cours d'appel (Anvers, Bruxelles, Gand, Liège et Mons). Les projets constituent aussi un facteur-clé en ce qui concerne la vérification approfondie simultanée (impôts sur les revenus et TVA), étant donné qu'il s'agit avant tout :

- d'harmoniser les délais de taxation en matière de T.V.A. avec les délais d'imposition en matière d'impôts sur les revenus;
- de couler la procédure du recours administratif en dispositions légales, mesure indispensable pour permettre une action en justice en matière d'impôts sur les revenus. Cette phase obligatoire, qui fait office de filtre, est indispensable compte tenu du nombre actuel des réclamations (130 000 par an).

Le Conseil d'Etat a rendu son avis sur les projets de loi qui ont été soumis en la matière. Les projets ont été adaptés en fonction des observations qu'il a formulées, afin de permettre au Conseil des ministres de se prononcer définitivement et d'autoriser le dépôt des projets au parlement.

2.4.2. Quelle procédure les taxateurs « polyvalents » suivront-ils?

Etant donné qu'il a été décidé de créer des centres de contrôle polyvalents, les agents chargés de la taxation devront provisoirement suivre la procédure propre à chaque impôt. L'on est en train d'établir de nouveaux formulaires, qui, sous l'en-tête de l'AFER, combinent les procédures appropriées afférentes aux actes propres aux impôts sur les revenus (comme l'avis de rectification) et à la TVA (comme le relevé de régularisation).

Cela permettra à l'administration de recueillir en une seule fois les résultats des vérifications polyvalentes et, à l'administration et au contribuable, d'avoir immédiatement une vue d'ensemble. Mais les deux parties devront respecter les règles de procédure propres à chaque impôt.

En ce qui concerne le contentieux, la situation restera également inchangée tant que le nouveau projet de loi n'aura pas été adopté. En ce qui concerne les impôts sur les revenus, cela signifie que dès qu'il aura reçu son avertissement-extrait de rôle, le contribuable pourra introduire une réclamation auprès du directeur régional des contributions directes, dont l'adresse figurera, tout comme à l'heure actuelle, sur l'avertissement-extrait de rôle. En ce qui concerne la TVA, la procédure de recours normale est toujours le pourvoi devant le tribunal de première instance. Dans les

tige en het controlecentrum (afdeling geschillen) een echt debat plaatsvindt alvorens de administratie een definitieve beslissing neemt over de te vestigen belasting.

3. Belangrijke slotbemerkingen

Om te besluiten wil ik drie problemen aankaarten die de werking van de belastingbesturen en de strijd tegen de belastingontduiking en -ontwijking ernstig bemoeilijken, nl. het gebrek aan personeel te Brussel, het gebrek aan informaticapersoneel en problemen inzake het gebruik van het nationaal nummer.

3.1. *Personeelsgebrek te Brussel*

Wij stellen vast dat een aanzienlijk gedeelte van onze ambtenaren zo veel mogelijk buiten de Brusselse agglomeratie wenst tewerkgesteld te worden. De tweetaligheid, de complexiteit van de dossiers en de ongemakken verbonden aan elke grote agglomeratie, zijn hun voornaamste motieven om te opteren voor het uitbouwen van hun loopbaan buiten Brussel.

Binnen de belastingbesturen worden maatregelen genomen om aan het personeelstekort te Brussel te verhelpen, doch het blijft symptoombestrijding. Een stabiel en ervaren personeelsbestand opbouwen voor Brussel blijft uiterst moeizaam verlopen.

Zo men mensen daadwerkelijk wil aanzetten om de tweede landstaal onder de knie te krijgen en in Brussel te werken, dan zal een echte taalpremie moeten worden toegekend i.p.v. de huidige 1 000 F bruto. Wij zullen een voorstel uitwerken om de premie op te trekken tot 10 000 F bruto, hetgeen een billijkere compensatie zou zijn voor de inspanningen die moeten worden geleverd.

3.2. *Gebrek aan informaticapersoneel*

Ook hier gaat het om een probleem dat reeds jaren aansleept en de werking van de belastingbesturen bemoeilijkt (zie het antwoord van de heer A. Van de Voorde op een vraag terzake tijdens de hoorzitting van 20 november 1996). Niemand zal ontkennen dat de informaticatechnologie cruciaal is voor belastingbesturen en dat daarvoor voldoende geschoold personeel moet beschikbaar zijn.

Ook op dat vlak wordt reeds sinds jaren naar oplossingen gezocht, doch met nieuwe problemen als het « jaar 2000 » en de invoering van de « EURO » staan de belastingbesturen met de rug tegen de muur. Dan heb ik het nog lang niet over nieuwe toepassingen die hoogdringend moeten worden ontworpen.

Op dat vlak zullen dringend echt uitzonderlijke maatregelen moeten worden genomen en ik waarschuw ervoor dat we hier rechtstreeks in concurrentie gaan met grote privé-bedrijven die alle waardevolle arbeidskrachten tegen veel hogere lonen trachten aan te werven en er niet voor terugschrikken om de programmeurs weg te kopen bij de administraties. Van de toegelaten aanwerving van 54 contractuelen zijn er slechts een tiental in dienst getreden. De aanpassingen EURO en « jaar 2000 » dreigen een dure zaak te worden indien er beroep moet gedaan worden op externe medewerking; zomaar gaan beweren dat alle wijzigingen betreffende het « jaar 2000 » moeten kunnen geschieden zonder enige uitgave is werkelijk kortzichtige politiek bedrijven.

deux cas, l'administration veillera cependant à ce qu'un véritable débat ait lieu entre le contribuable et le centre de contrôle (section contentieux) avant que l'administration prenne une décision définitive concernant l'impôt à établir.

3. Observations finales importantes

Pour conclure, je voudrais évoquer trois problèmes qui compliquent fortement le fonctionnement des administrations fiscales et la lutte contre la fraude et l'évasion fiscales, à savoir le manque de personnel à Bruxelles, le manque de personnel spécialisé en informatique et les problèmes que pose l'utilisation du numéro national.

3.1. *Manque de personnel à Bruxelles*

Nous constatons que très nombreux sont ceux de nos fonctionnaires qui souhaitent être occupés autant que possible en dehors de l'agglomération bruxelloise. Le bilinguisme, la complexité des dossiers et les inconvénients liés à toute agglomération importante sont les principaux motifs qui les poussent à choisir de poursuivre leur carrière en dehors de Bruxelles.

Si des mesures sont prises au sein des administrations fiscales afin de remédier au manque de personnel à Bruxelles, ces mesures ne s'attaquent cependant qu'aux symptômes du mal. Il demeure extrêmement difficile de constituer des effectifs stables et expérimentés à Bruxelles.

Si l'on veut effectivement encourager des gens à acquérir la maîtrise de la deuxième langue nationale et à travailler à Bruxelles, il conviendra de remplacer la prime actuelle de 1 000 francs brut par une prime de bilinguisme digne de ce nom. Nous rédigerons une proposition visant à porter la prime à 10 000 francs brut, ce qui constituera une compensation plus juste des efforts accomplis.

3.2. *Manque de personnel dans le domaine de l'informatique*

Il s'agit également d'un problème qui se pose depuis des années et qui entrave le fonctionnement des administrations fiscales (voir la réponse de M. A. Van de Voorde à une question posée à ce sujet au cours de l'audition du 20 novembre 1996). Personne ne niera que l'informatique est essentielle au bon fonctionnement des administrations fiscales et qu'elle implique que ces administrations disposent du personnel formé en suffisance.

Des solutions sont également recherchées dans ce domaine depuis des années, mais de nouveaux problèmes, tels que le passage à l'an 2000 et l'introduction de l'euro, placent les administrations fiscales le dos au mur. Et il faudrait encore parler de certaines nouvelles applications qui devraient être développées d'urgence.

Il conviendra sur ce plan de prendre d'urgence des mesures vraiment exceptionnelles. Je signale à ce sujet que nous nous trouverons en concurrence directe avec les grandes entreprises privées, qui essaient d'attirer tous les éléments brillants au moyen de salaires beaucoup plus élevés et qui ne craignent pas de débaucher les programmeurs des administrations. A peine une dizaine des cinquante-quatre contractuels dont le recrutement avait été autorisé sont effectivement entrés en service. L'adaptation à l'euro et à l'an 2000 pourrait être une opération coûteuse s'il fallait faire appel à des collaborateurs extérieurs; il faut manquer totalement de sens des réalités pour prétendre que toutes les modifications relatives à l'an 2000 doivent pouvoir être effectuées sans dépenser le moindre franc.

3.3. *Gebruik van het nationaal nummer*

Zowel voor het verhogen van de efficiëntie van de belastingbesturen als voor het verbeteren van de dienstverlening aan de burgers, moet het dringend mogelijk worden gemaakt om alle gegevens betreffende belastingplichtigen te kunnen inzamelen op grond van het nationaal nummer. Het betreft hier de gegevens die nu op « papier » moeten verstrekt worden aan de fiscale administraties.

Dat zou toelaten om vrij snel een aantal bestaande informaticatoepassingen uit te breiden; ik denk hier o.m. aan de automatische taxatie van de loontrekkers en gepensioneerden.

Terzake moet een gepast evenwicht worden gevonden tussen enerzijds, een normaal respect voor het privéleven van de burgers en anderzijds, de mogelijkheden waarover elk bestuur moet beschikken om zijn opdracht zo efficiënt mogelijk te vervullen. Overigens zou het gebruik van slechts één nummer ook een vereenvoudiging betekenen voor zowel de belastingplichtigen als voor de informatie-verstrekken.

III. — UITEENZETTING VAN DE HEER J.-M. DELPORTE, ADJUNCT-ADMINISTRATEUR- GENERAAL VAN DE BELASTINGEN, OVER DE STRIJD TEGEN DE FISCALE FRAUDE

1. Inleiding

Sinds 1 januari 1996 is de Administratie van fiscale zaken operationeel, onder de leiding van de adjunct-administrateur-generaal van de belastingen (AAGB). Dat was de eerste fase van de herstructurering van de Administratie van de belastingen.

De Administratie van fiscale zaken is na de Administratie van de bijzondere belastinginspectie de tweede fiscale administratie met een zekere algemene bevoegdheid, niet voor elk van de ambtenaren van die besturen, wel voor de uitvoering van een specifieke opdracht (de BBI legt zich toe op de grootschalige fiscale fraude, de AFZ op de uitwerking van de wetgeving, zowel op internationaal, op verdragsrechtelijk als op intern niveau).

In 1996 werd concreet werk gemaakt van de beslissing van de regering om de coördinatie van de strijd tegen de fiscale fraude toe te vertrouwen aan de adjunct-administrateur-generaal van de belastingen (AAGB). Zijn diverse bevoegdheden ter zake, met name het voorzitterschap van het Vast comité voor de strijd tegen de belastingfraude, worden nader bepaald bij het koninklijk besluit van 13 februari 1996 tot wijziging van het organiek reglement van het ministerie van Financiën.

Inzake de coördinatie van de strijd tegen de fiscale fraude kwam er een regeling, die ertoe strekt in dat verband een algemeen principe van samenhang in te voeren. Voortaan behoort een bepaald vraagstuk vanuit een algemene invalshoek te worden benaderd (bijvoorbeeld verdragsrechtelijk, wetgevend, coördinatie van de methodes en van het optreden); dat geldt voor diverse vormen van belasting.

Zoals administrateur-generaal van de belastingen De Greef heeft toegelicht, kreeg de tweede fase van de herstructurering van de Administraties van de belastingen concreet gestalte door de oprichting van de Administratie van de ondernemings- en inkomensfiscaliteit (AOIF).

3.3. *Utilisation du numéro national*

Il faut permettre d'urgence que toutes les données relatives aux contribuables puissent être recueillies sur la base du numéro national, et ce, afin d'améliorer tant l'efficacité des administrations fiscales que la qualité du service à la population. Cela concerne les données qui doivent actuellement être transmises aux administrations fiscales sur support papier.

Cela permettrait d'étendre assez rapidement un certain nombre d'applications informatiques existantes; nous pensons notamment à la taxation automatique des salariés et des pensionnés.

Il conviendra en l'occurrence de trouver un juste équilibre entre, d'une part, le respect dû à la vie privée des citoyens et, d'autre part, les possibilités dont toute administration doit disposer pour s'acquitter le plus efficacement possible de sa mission. Par ailleurs, l'utilisation d'un numéro unique constituerait aussi une simplification pour les contribuables et pour les organismes transmettant des informations.

III. — EXPOSE DE M. J.-M. DELPORTE, ADMINISTRATEUR GENERAL ADJOINT DES IMPOTS, SUR LA LUTTE CONTRE LA FRAUDE FISCALE

1. Introduction

La mise en place depuis le 1^{er} janvier 1996 de l'Administration des Affaires Fiscales qui est placée sous la direction de l'Administrateur général adjoint des impôts (AGAI) a réalisé la première étape de la restructuration des Administrations fiscales.

Avec l'Administration Spéciale des Impôts, l'Administration des Affaires Fiscales se trouve être la seconde Administration fiscale réalisant une certaine polyvalence générale, non pas en ce qui concerne chacun des fonctionnaires la composant mais au niveau de la mise en oeuvre d'une fonction spécifique (contrôle des grands courants de fraude fiscale dans le cas de l'ISI; élaboration de la législation, tant internationale, conventionnelle qu'interne, dans le cas de l'AAF).

L'année 1996 a vu la concrétisation de la décision gouvernementale de confier la coordination de la lutte contre la fraude fiscale à l'Administrateur général adjoint des impôts (A.G.A.I.) ses diverses compétences en la matière, notamment la présidence du Comité Permanent de lutte contre le Fraude Fiscale, sont précisées par l'A.R. du 13/2/1996 modifiant le Règlement Organique du département des Finances.

Le dispositif, adopté en matière de coordination de la lutte contre la fraude fiscale, a pour objectif d'introduire un principe général de cohérence en ce domaine. Dorénavant, une même problématique doit pouvoir être abordée d'un point de vue d'ensemble (par ex. conventionnel, législatif, coordination des méthodes et des actions) et ce pour divers impôts.

Comme l'a expliqué M. De Greef, Administrateur Général des Impôts, la mise en place de l'AFER (Administration de la Fiscalité des Entreprises et des Revenus) concrétise la seconde étape de la restructuration des Administrations Fiscales.

Dat was een belangrijke stap, die past in het streven naar de voormelde samenhang en aansluit bij een nauwe samenwerking tussen de BTW-diensten en die van de directe belastingen.

Het is de bedoeling in een eerste stadium de controle op de ondernemingen geïntegreerd te doen verlopen, via grondige verificaties door de 48 controlecentra die thans worden opgericht.

In een latere fase zullen alle activiteiten inzake vestiging van de directe belastingen en van de BTW worden samengebracht en opgenomen in beheerscentra binnen de nieuwe administratie, die uiteindelijk de huidige administraties van de directe belastingen en van de BTW zullen vervangen.

Tevens moet de oprichting van een Afdeling nationale opsporing en een Afdeling internationale opsporing, binnen de Administratie van de ondernemings- en inkomensfiscaliteit (AOIF), het mogelijk maken de daarvoor beschikbare middelen samen te brengen en rationeler aan te wenden.

2. Strijd tegen de fiscale fraude

De adjunct-administrateur-generaal van de belastingen (AAGB) coördineert de strijd tegen de fiscale fraude. In het raam van die opdracht mag hij elk dossier naar zich toe trekken, ongeacht of dat gebeurt op verzoek van de minister van Financiën, het College van dienstchefs van de Administraties van de belastingen, van een bepaalde Administratie van de belastingen, dan wel op eigen initiatief. De spreker geeft een aantal voorbeelden :

— de AAGB heeft de minister eind juni 1996, op diens verzoek, een vertrouwelijke nota gestuurd met voorstellen betreffende de strijd tegen de belastingfraude; die nota heeft als uitgangspunt gediend bij de uitwerking van de anti-fraudemaatregelen die werden genomen in het raam van de begroting voor 1997;

— krachtens een machtigingsbrief van 13 februari 1996 van de minister van Financiën zorgt de AAGB ook voor de coördinatie van en het algemeen toezicht over de dossiers inzake grondige fiscale controle met betrekking tot bepaalde fiscale fraudemechanismen in de financiële sector (FBB op buitenlandse obligaties, taks op de beursverrichtingen, op de BEVEK's en op de buitenlandse obligaties).

De coördinatie van de strijd tegen de belastingfraude komt alleen de adjunct-administrateur-generaal van de belastingen (AAGB) toe. Hij oefent die bevoegdheid uit met diverse instrumenten en daarvoor staan diverse mogelijkheden open.

Om hem bij de concrete uitvoering van die opdracht bij te staan, beschikt de AAGB naast de AFZ meer bepaald over twee coördinerende diensten en over verscheidene administratieve diensten.

Coördinerende diensten

A. « Task force »

Overeenkomstig de beslissing die de minister van Financiën op 16 juli 1996 heeft genomen, werd in het raam van de strijd tegen de belastingfraude een « task force » opgericht, onder de bevoegdheid van de AAGB, zonder uitbreiding van de personeelsformatie van de AFZ. Die « task force » wordt bemand via de detachering van een

Il s'agit d'une étape importante, inscrite dans la recherche de cohérence précitée, qui va dans le sens d'une collaboration étroite en matière d'impôts directs et de TVA.

Dans un premier temps, il s'agit d'appréhender — grâce à des vérifications approfondies au niveau des 48 Centres de Contrôle qui sont en train d'être mis en place — de façon intégrée le contrôle des entreprises.

Ultérieurement, l'ensemble des travaux d'établissement des impôts directs et de la TVA seront regroupés et intégrés dans des centres de gestion au sein de la nouvelle administration, qui remplacera finalement les administrations actuelles des Contributions Directes et de la TVA.

De même la création dans l'AFER d'une Direction nationale et une Direction internationale des recherches qui reprendra les attributions des services de recherches des Contributions Directes et de la TVA, devra permettre de regrouper et d'utiliser de manière plus rationnelle les effectifs disponibles dans ce domaine.

2. En matière de lutte contre la fraude fiscale

L'Administrateur général adjoint des impôts (AGAI) assure la coordination de la lutte contre la fraude fiscale. Dans le cadre de cette mission, il peut se saisir de tout dossier, que ce soit à la demande du ministre des Finances, du Collège des chefs de service des Administrations fiscales, d'une Administration fiscale ou de sa propre initiative. A titre exemplatif :

— à la demande du ministre, l'AGAI a transmis, fin juin 1996, une note confidentielle de propositions en matière de lutte contre la fraude fiscale, ayant servi de document de base pour l'élaboration des mesures en la matière prises dans le cadre du budget 1997;

— de même, en vertu d'une lettre de mandat du ministre des Finances du 13/2/96, l'AGAI assure la coordination et la supervision générale des enquêtes de contrôle fiscal approfondi concernant certains mécanismes de fraude fiscale en matière financière (QFIE sur obligations étrangères, taxe sur opérations de bourse, sur SICAVS et obligations étrangères).

La coordination de la lutte contre la fraude fiscale est d'une compétence propre de l'AGAI, que celui-ci exerce par le biais de divers instruments et au travers de diverses démarches.

Outre l'AAF, pour l'assister concrètement dans sa mission, l'AGAI dispose plus précisément de deux instruments de coordination et de divers instruments administratifs.

En ce qui concerne les instruments de coordination

A. Task-Force

Conformément à la décision prise par Monsieur le Ministre des Finances le 16/7/96, une « task-force » a été constituée en la matière sous l'autorité de l'AGAI, sans extension du cadre de l'AAF et par détachement d'un nombre limité de fonctionnaires fiscaux provenant des services extérieurs des Administrations, pour une durée limitée et

beperkt aantal belastingambtenaren uit de buitendiensten van de Administraties. Die detachering geschiedt voor een beperkte duur en voor bepaalde doelgerichte acties. Thans zijn er bij de « task force » 8 ambtenaren aan de slag.

Die « task force » zorgt bijvoorbeeld voor :

- de coördinatie van de interdepartementale controle op de meelsector en het uitwerken van controlemaatregelen ter zake (zo hebben de opsporingsdiensten van de Administraties van de belastingen, in samenwerking met de douanediens- ten, de rijkswacht en andere administraties — zoals die van Economische Zaken en Landbouw —, begin november controles uitgevoerd op de meeltransporten over de weg);
- een evaluatie (die aan de gang is) van het optreden van het ministerie van Financiën inzake de tenuitvoerlegging van het interdepartementaal protocol tegen zwartwerk;
- de coördinatie van een controle-actie van de belastbare voordelen in geval een geleasd of een voor lange tijd verhuurd voertuig naar een derde overgaat;
- de coördinatie van en het toezicht op de diverse initiatieven die recent werden genomen in de strijd tegen de carrousel-mechanismen;
- de leiding over een werkgroep die moet nagaan hoe de kasregisters kunnen worden gecontroleerd;
- het onderzoek van de dossiers betreffende de bijzondere mechanismen in de banksector, zodat de desbetreffende circulaire van de Commissie voor het Bank- en Financieuzen bij de tijd kan worden gebracht;
- het grondig onderzoek, in de verzekeringssector, van de mathematische reserves in het algemeen en van de reserves inzake natuurrampen in het bijzonder.

Gelet op de professionele ervaring van de personeelsleden van de « task force » behoort die dienst een bindmiddel te zijn tussen wie op het terrein de dossiers behandelt en de personeelsleden die de wetteksten redigeren, afhankelijk van de vraagstukken die aan het Vast comité voor de strijd tegen de belastingfraude worden voorgelegd.

B. Het Vast comité voor de strijd tegen de belastingfraude

Het Vast comité werd opgericht door het organiek reglement van het ministerie van Financiën. Dat Comité bestaat uit ambtenaren van de verschillende Administraties van de belastingen, die in principe permanent ter beschikking worden gesteld van de AAGB. Deze ambtenaren, die zijn gespecialiseerd in de strijd tegen de belastingfraude, treden in feite op als verbindingspersoon met de verschillende directeurs-generaal.

Dat Comité is met name belast met de identificatie en de analyse van de mechanismen die inzake belastingfraude worden gehanteerd. Voorts moet het Comité aan de minister of aan het College van dienstcheffen van de Administraties van de belastingen maatregelen voorstellen om die mechanismen te ontmantelen.

Voor het Vast comité voor de strijd tegen de belastingfraude is dus vooral een analyserende en prospectieve rol weggelegd.

Bij wijze van voorbeeld kunnen we aanstippen dat het onderdeel « Wetgevende voorstellen » van het voormelde (door het College van dienstcheffen van de Administraties van de belastingen aangenomen) meerjarenplan voor de

pour certaines actions orientées. Ces fonctionnaires sont actuellement au nombre de huit.

A titre exemplatif, cette « task-force » assure notamment :

- la coordination de l'action interdépartementale du contrôle du secteur de la farine et la mise au point des actions de contrôle en cette matière (un contrôle des transports routiers vient d'être exécuté au début de ce mois en cette matière par les services des recherches des administrations fiscales en collaboration avec la Douane, la Gendarmerie et d'autres administrations telles que les Affaires Economiques et l'Agriculture);
- une évaluation (en cours) de l'action du département des Finances dans la mise en oeuvre du protocole interdépartemental contre le travail en noir;
- la coordination d'une opération de contrôle des avantages taxables à l'occasion du transfert à un tiers d'un véhicule donné en leasing ou en location à long terme;
- la coordination et la supervision des différentes initiatives récemment prises en matière de lutte contre les carrousels;
- la gestion d'un groupe de travail pour examiner les possibilités de contrôle des caisses enregistreuses;
- l'examen de dossiers relatifs aux mécanismes particuliers dans le secteur bancaire de manière à actualiser la circulaire de la Commission Bancaire et Financière en cette matière;
- l'examen approfondi du secteur des assurances en ce qui concerne les réserves mathématiques en général ainsi que celles qui couvrent les catastrophes naturelles en particulier.

La task-force se veut être le trait d'union, vu l'expérience professionnelle des agents qui la composent, entre ceux qui dans la pratique traitent les dossiers et les agents qui rédigent les textes de loi, et ce suivant la nature des différents problèmes soumis au Comité Anti-Fraude.

B. Le Comité permanent de lutte contre la fraude fiscale (CAF)

Mis en place par le Règlement Organique et composé de fonctionnaires des diverses administrations fiscales mis, en principe, à disposition permanente de l'AGAI, ces fonctionnaires spécialistes de la lutte contre la fraude fiscale, agissent en fait comme agents de liaison avec les différents directeurs généraux.

Ce Comité est notamment chargé d'identifier et d'analyser les mécanismes utilisés en matière de fraude fiscale et de proposer au ministre ou au Collège des chefs de service de l'Administration générale des impôts, les mesures devant conduire au démantèlement de ces mécanismes.

Le Comité permanent de lutte contre la fraude fiscale remplit donc essentiellement un rôle d'analyse et de prospection.

A titre exemplatif, relevons que la partie « Propositions législatives » du plan pluriannuel précité de lutte contre la fraude fiscale, adopté par le Collège des chefs de service des administrations fiscales, est le résultat d'un travail d'exa-

strijd tegen de fiscale fraude, er is gekomen nadat het Vast comité gedurende meer dan een jaar ter zake onderzoek en analyse heeft verricht en voorstellen heeft gedaan.

Het Anti-fraudecomité heeft wijzigingen voorgesteld die concreter zijn aangezien ze door de minister van Financiën en door de regering werden goedgekeurd. Het betreft de wijzigingen aangebracht in artikel 318, § 2, van het WIB 92 (versoepeling van de opheffing van het bankgeheim wanneer een mechanisme voor fiscale fraude wordt voorbereid of gebruikt), alsook de invoering van een artikel 319bis (nieuw) in het WIB 92 waarbij aan de ontvanger van de directe belastingen de in het WIB 92 bepaalde onderzoeksbevoegdheid wordt verleend, en het voorstel om de zorgverstrekkers te verbieden de fiscale strook van het attest van verstrekte zorg af te scheuren. Ook andere specifieke inningsmaatregelen die de regering bij het koninklijk besluit van 12 december 1996 heeft genomen, zijn er gekomen op voorstel van het Anti-fraudecomité. Zo is er bijvoorbeeld de uitbreiding van het voorkeursrecht en van de wettelijke hypotheek, alsook de controle op de overdracht van handelszaken.

De aanwijzing van en de toekenning van de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie aan de ambtenaren die bij de parketten worden gedetacheerd en een betere omschrijving van hun opdracht zijn aangelegenheden die momenteel grondig worden onderzocht door het Anti-fraudecomité.

Voorts wijzen we erop dat de openbaarheid van de administratieve stukken, de problemen veroorzaakt door de instelling van gegevensbanken alsook de toegang tot de strafregisters momenteel worden onderzocht en aanleiding zullen geven tot nota's ter attentie van de minister van Financiën.

Tot slot vestigen wij er de aandacht op dat zeer onlangs onder het gemeenschappelijk voorzitterschap van de AGB en de AAGB een werkgroep is opgestart die via het Internet de fiscale fraude moet bestrijden.

De administratieve middelen

A. Het secretariaat van het Anti-fraudecomité. Dat secretariaat is rechtstreeks verbonden aan het secretariaat van de adjunct-administrateur-generaal van de belastingen en vervult de diverse administratieve en reguliere opdrachten die verband houden met de coördinatie van de bestrijding van fiscale fraude (oproeping en processen-verbaal, verzending en voorbereiding van de dossiers, informatie- en synthesenota's, de opvolging van persartikels enzovoort).

B. Het organiek reglement. Dat vult de opdracht van de AAGB inzake fraudebestrijding aan door te bepalen dat :

1. de AAGB overgaat tot alle hoorzittingen en raadplegingen van het personeel en van hun representatieve vakorganisaties, die hij nodig acht;
2. hij belast is met de interne en externe communicatie inzake de bestrijding van fiscale fraude.

Een aantal voorbeelden :

a) met de representatieve vakorganisaties (RVO) van het departement (NUOD, CCOD, ACOD) werd een protocol gesloten teneinde de in het organiek reglement bepaalde raadplegingen en hoorzittingen op een permanente manier te organiseren. De heer Watteyne, de nu gepensioneerde AGB, organiseerde zulks trouwens reeds sinds begin 1994.

Vanzelfsprekend zal geen enkel individueel dossier ter sprake komen en zullen het onderzoek van de voorstellen

men, d'analyse et de proposition effectué par le CAF durant plus d'une année.

Plus concrètement, car approuvées par le ministre des Finances et le Gouvernement, les modifications apportées à l'article 318, § 2 CIR 92 (assouplissement de la levée du secret bancaire en cas de préparation ou de mise en oeuvre d'un mécanisme de fraude fiscale), l'introduction d'un nouvel article 319bis CIR 92, donnant au receveur des Contributions Directes les pouvoirs d'investigations prévus par le CIR 92 et la proposition d'interdire aux prestataires de soins de détacher la souche fiscale des attestations de soins, ont été formulées par le Comité Anti Fraude. D'autres mesures spécifiques au recouvrement prises par le Gouvernement par l'A.R. du 12 décembre 1996 résultent également de suggestions faites par le CAF. Citons ainsi à titre d'exemple, l'extention de privilèges et d'hypothèque légale et le contrôle de cession de fonds de commerce.

La désignation et l'attribution de la qualité d'officier de police judiciaire aux agents détachés auprès des parquets et une meilleure définition de leur mission font actuellement l'objet d'une analyse fouillée du CAF.

Signalons enfin que la publicité des actes administratifs, les problèmes qu'engendrent la constitution de banques de données ainsi que l'accès au casiers judiciaires sont également à l'étude et devront donner lieu à des notes à l'attention du Ministre des Finances.

Enfin, un groupe de travail visant à lutter contre la fraude fiscale via internet vient d'être mis en route sous la présidence conjointe de l'AGI et de l'AGAI.

En ce qui concerne les instruments administratifs

A. Le Secrétariat du CAF, directement rattaché au Secrétariat de l'Administrateur général adjoint des impôts, assure les diverses tâches administratives et régulières liées à la coordination de lutte contre la fraude fiscale (convocation et procès-verbaux, transmission et préparation des dossiers, notes d'information et de synthèse, suivi des articles de presse, etc...).

B. Le Règlement Organique complète la mission anti-fraude de l'AGAI, en prévoyant :

1. que l'AGAI procède à toutes les auditions et consultations du personnel et des organisations syndicales représentatives de celui-ci, qu'il juge nécessaire;
2. qu'il est chargé de la communication interne et externe en matière de lutte contre la fraude fiscale.

A titre exemplatif :

a) un protocole a été conclu avec les organisations syndicales représentatives (OSR) du département (UNSP, CCSP et CGSP) pour mettre en oeuvre de manière permanente la consultation et l'audition de ces organisations prévues au Règlement Organique et déjà organisées, depuis début 1994, par Monsieur Watteyne, AGI, aujourd'hui pensionné.

Etant entendu qu'aucun dossier particulier ne sera abordé et que l'analyse des propositions ou des demandes

of verzoeken van de RVO's, alsook de beslissingen en de uitvoering van die beslissingen voor deze aangelegenheden uitsluitend tot de bevoegdheid van de autoriteiten, instellingen en diensten van het departement Financiën blijven behoren.

Dat protocol is tot stand gekomen op vraag van de representatieve vakorganisaties die betrokken wilden worden bij de werkzaamheden van het Vast comité voor de strijd tegen de fiscale fraude en nadat de minister van Financiën aan de AAGB de wens te kennen had gegeven dat dit verzoek zou worden ingewilligd in een formeler kader dan vroeger het geval was.

De combinatie van de artikelen 4, vijfde lid, en 7^{quater}/2, tweede lid, van het organiek reglement, die respectievelijk :

— de AAGB, in het raam van zijn opdrachten inzake de bestrijding van fiscale fraude, de mogelijkheid geven om over te gaan tot alle hoorzittingen en raadplegingen, inzonderheid van het personeel en van hun representatieve vakorganisaties;

— de mogelijkheid bieden binnen het Vast comité voor de strijd tegen de fiscale fraude werkgroepen op te richten om specifieke taken te vervullen;

heeft het ook mogelijk gemaakt die vakorganisaties te raadplegen en te horen in het raam van een specifieke werkgroep die één keer per kwartaal vergadert.

De dossiers die door de representatieve vakorganisaties worden ingediend, moeten vanzelfsprekend van algemene aard zijn. De particuliere dossiers worden ambtshalve verworpen. Op deze vergadering komen evenmin de punten aan bod in verband waarmee reeds een andere onderzoeksprocedure loopt die met de representatieve vakorganisaties werd ingesteld in het raam van het algemene sociale overleg binnen het departement.

In een misschien wat formeler kader biedt het protocol het voordeel van de soepelheid van de toepassing. Daardoor wordt het gemakkelijker eventuele latere aanpassingen door te voeren op grond van wat men uit de praktijk heeft geleerd. Het protocol strekt er alleen toe een forum te creëren voor een open en wederzijdse dialoog die binnen die diensten zelf een betere perceptie van de anti-fraudeopdracht van de belastingdiensten mogelijk maakt. Of deze test slaagt, hangt vanzelfsprekend af van de bereidheid van alle betrokkenen om « het spel te spelen ».

Ook de vakorganisaties die niet tot de representatieve organisaties behoren, beschikken over een informele mogelijkheid om te worden gehoord of geraadpleegd.

Hoewel het protocol pas op 30 januari 1997 officieel werd ondertekend, hadden al sinds midden 1996 vergaderingen plaatsgevonden. Daarop kwamen tal van onderwerpen aan bod : niet alleen het onderzoek van de procedure en van de concrete vormgeving van die vergadering en de algemene beleidslijnen waarvoor op het stuk van de fraudebestrijding werd gekozen, maar ook het onderzoek van dossiers betreffende onder meer de controle van de minerale oliën, de documentatie van de diensten, de vergelijking van de cijfers van de klantenlijst en van de omzet aan BTW, de belasting op de inverkeersstelling, de bij de parketten gedetacheerde ambtenaren, de douanecontrole in de havens door containers te scannen enzovoort.

des OSR, les décisions et concrétisations des décisions en ces matières, restent de la seule responsabilité des autorités, instances et services du département des Finances.

Ce protocole est né suite à la demande des organisations syndicales représentatives d'être associées aux travaux du Comité permanent de lutte contre la fraude fiscale (CAF) et à la volonté du Ministre des Finances, exprimée à l'AGAI, de voir cette demande concrétisée, dans un cadre plus formel que ce qui s'était fait auparavant.

La combinaison des articles 4, 5ème alinéa et 7^{quater}/2, alinéa 2, du Règlement Organique, qui permettent respectivement :

— à l'AGAI, dans le cadre de sa mission de lutte contre la fraude fiscale, de procéder à toutes les auditions et consultations, notamment du personnel et des organisations syndicales représentatives;

— la mise en place de groupes de travail spécifiques au sein du Comité permanent de lutte contre la fraude fiscale;

a aussi autorisé la mise en œuvre de la consultation et de l'audition des dites organisations syndicales dans le cadre d'un groupe de travail spécifique qui se réunit une fois par trimestre.

Il faut que les délégués des organisations syndicales représentatives et leurs assistants éventuels soient des fonctionnaires des administrations fiscales, soumis au secret professionnel, vu l'obligation de respecter ce secret lors des travaux du Comité permanent de lutte contre la fraude fiscale. A l'évidence, les dossiers introduits par les organisations syndicales représentatives doivent revêtir un caractère général. Les sujets à caractère particulier sont rejetés d'office. Ne sont pas non plus abordés à ces réunions, les points qui font l'objet d'une autre procédure d'examen avec les organisations syndicales représentatives, dans le cadre de la concertation sociale générale au sein du Département.

Le protocole, dans un cadre peut-être plus formel, offre l'avantage de la souplesse de réalisation et facilite d'éventuels ajustements ultérieurs au vu des enseignements recueillis en cours d'expérience. Il a pour seule fin de constituer un lieu de dialogue ouvert et réciproque propice à une meilleure perception de la mission anti-fraude des administrations fiscales en leur sein même. La réussite de l'expérience dépend évidemment de la volonté de tous les participants de « jouer le jeu ».

Les organisations syndicales, autres que les organisations représentatives, bénéficient également, de manière informelle, de la possibilité d'être entendues et/ou consultées.

Bien que ce protocole n'ait été signé officiellement que le 30 janvier 1997, des réunions dans ce cadre se sont tenues depuis mi 1996, et ont abordé, outre l'examen de la procédure et des modalités concrètes de cette association et les orientations générales prises en matière de lutte contre la fraude, l'examen de dossiers concernant, entre autres, le contrôle des huiles minérales, la documentation des services, la comparaison des chiffres du listing clients et du chiffre d'affaires TVA, la taxe de mise en circulation, les agents détachés auprès des parquets, le contrôle douanier, au niveau portuaire, par scannage des containers, etc....

b) sinds een aantal maanden heeft de AAGB tal van stappen ondernomen om in aanwezigheid van leidinggevende ambtenaren van de administraties van de belastingen ambtenaren van het departement te ontmoeten.

c) de artikelen 25^{ter} en 25^{quater} van het organiek reglement van het ministerie van Financiën werden begin 1997 gewijzigd. De adjunct-administrateur-generaal van de belastingen werd aldus samen met de administrateur-generaal van de belastingen betrokken bij het aanwijzen en het formuleren van voorstellen inzake affectatie van het personeel van de administratie van de bijzondere belastinginspectie, die een essentieel instrument is in de strijd tegen grootschalige fraude;

d) de AAGB beschikt als lid van de hoge directie van het departement over een vertegenwoordiger binnen het contactcomité van de auditeurs-generaal van de belastingadministraties, alsook binnen de provinciale contactcomités van de gewestelijke directeurs van de belastingadministraties.

3. Voorlopige balans

Wat is de balans na twee jaar ervaring op dit stuk?

A. In de eerste plaats dient eraan te worden herinnerd dat de ambtenaren van de belastingadministraties de geldende wetten toepassen.

Een nauwgezet en doeltreffender bestrijding van de fiscale fraude gebeurt dus aan de hand van een aangepaste, doeltreffende, stabiele wetgeving die niet vatbaar is voor uiteenlopende of schadelijke interpretaties. Op die manier wordt een grotere rechtszekerheid gewaarborgd, zowel voor de administraties en de ambtenaren die er werken als voor de belastingbetalers.

Niemand betwist tegenwoordig nog dat het noodzakelijk is de kwaliteit van de wetgeving te verbeteren. Die verbeterde wetgeving moet voorkomen dat er een lukrake interpretatie van wordt gegeven, met alle mogelijke nefaste gevolgen van dien.

De Administratie van fiscale zaken (AFZ) is bevoegd inzake wetgeving en is bijgevolg verplicht de tendens te volgen waardoor rechtsbepalingen kunnen worden uitgewerkt die aangepaste en doeltreffende instrumenten vormen om de nagestreefde doelstellingen te verwezenlijken.

Met de steun van het algemeen secretariaat, meer in het bijzonder van de Nationale School voor Fiscaliteit en Financiën, stuurt de Administratie van fiscale zaken geregeld een ambtenaar naar colloquia of studiedagen over fiscale, financiële, boekhoudkundige of vennootschapsrechtelijke onderwerpen of aangelegenheden die de fiscale administraties interesseren. Van de werkzaamheden en uiteenzettingen worden verslagen opgemaakt die worden overgezonden aan het algemeen secretariaat en aan de directeurs-generaal van de fiscale administraties van het departement. Dankzij deze geregelde aanwezigheid op colloquia en studiedagen kunnen de opmerkingen van de mensen uit het beroep (belastingdeskundigen, advocaten,...) met betrekking tot bepaalde ontwikkelingen van de wetgeving beter worden geplaatst, kan men bepaalde tekortkomingen van de wetgeving op het spoor komen en bepaalde ontwikkelingen van de rechtsleer beter bevatten.

b) depuis plusieurs mois, l'AGAI a entrepris diverses démarches de rencontre de fonctionnaires du Département, en compagnie de fonctionnaires responsables des Administrations fiscales.

c) le Règlement Organique du Ministère des Finances a été modifié début 1997, dans ses articles 25^{ter} et 25^{quater}, de manière à associer l'Administrateur général adjoint des impôts avec l'Administrateur Général des Impôts à la désignation et aux propositions d'affectation du personnel de l'Administration de l'Inspection Spéciale des Impôts, instrument fondamental en matière de lutte contre la grande fraude;

d) l'AGAI, en sa qualité de membre de la haute direction du département, dispose d'un représentant au sein du Comité de contact des auditeurs généraux des administrations fiscales, ainsi qu'au sein des comités de contacts provinciaux des directeurs régionaux d'administrations fiscales.

3. Bilan provisoire

Au bout de deux années d'expérience, quel bilan peut-on tracer en la matière ?

A. Tout d'abord, il y a lieu de rappeler que les fonctionnaires des Administrations fiscales appliquent les lois en vigueur.

Une lutte plus accentuée et plus efficace contre la fraude fiscale passe donc par une législation adéquate, pointue, stable, non susceptible d'interprétations diverses ou préjudiciables, ce de manière à assurer une sécurité juridique plus grande tant pour l'Administration et ses agents, que pour les contribuables.

Personne ne conteste aujourd'hui la nécessité d'améliorer la qualité de la législation, en évitant les effets néfastes que peut avoir un pilotage à vue en cette matière.

Etant compétente en matière de législation, l'Administration des Affaires Fiscales se doit de s'inscrire dans une marche à suivre permettant d'élaborer des dispositions juridiques qui soient des instruments adéquats et efficaces de réalisation des objectifs poursuivis.

Avec l'appui des services du Secrétariat général, plus particulièrement de l'Ecole Nationale de Fiscalité et des Finances, l'AAF délègue régulièrement un fonctionnaire à de nombreux colloques ou journées d'étude, traitant de sujets ou de matières, notamment fiscales, financières, comptables ou relevant du droit des sociétés, intéressant les Administrations fiscales. Les travaux et interventions font l'objet de rapports adressés tant au Secrétariat général, aux directeurs généraux des Administrations fiscales du Département. Cette présence régulière permet de mieux cerner les remarques des professionnels (experts fiscaux, avocats, ...) sur certaines évolutions de la législation, de déceler certaines « failles » législatives, d'appréhender certaines évolutions de la doctrine.

B. Vervolgens dient eraan herinnerd dat de fiscale administraties niet meer alleen staan in hun strijd tegen de fiscale fraude, het zwartwerk en de financiële fraude

Hier volgen enkele van de jongste initiatieven die, hoewel ze voor verbetering vatbaar zijn, het vermelden waard zijn : de oprichting van politiediensten gespecialiseerd in financiële en fiscale misdrijven; de tijdelijke benoeming bij de parketten van ambtenaren van het ministerie van Financiën die gemachtigd zullen zijn als officier van gerechtelijke politie op te treden (hopelijk beschikken de parketten binnenkort over voldoende « tijdelijke GP'ers » om hun taak op een doeltreffende manier uit te voeren); de oprichting van interdepartementale coördinatiecentra belast met de supervisie van de diverse controles (fiscale, sociale, economische, ...) voor diverse economische sectoren; de beslissing om, in verband met specifieke opdrachten, bepaalde douaniers te machtigen als officier van gerechtelijke politie op te treden.

Andere departementen spelen een belangrijke rol in de strijd tegen de fiscale fraude. Zonder een pertinente en effectieve samenwerking met die departementen is een doeltreffende aanpak van de fraude immers niet mogelijk.

In verband daarmee is het plan dat de minister van Justitie op 25 juli 1997 aan de regering heeft onthuld met betrekking tot de aanpak van de economische, financiële en fiscale delinquentie, een stap in de goede richting.

Zoals de spreker al heeft aangestipt in een recent interview met een weekblad dat een dossier over fiscale fraude heeft opgesteld, verwachten de fiscale administraties veel van de oprichting van een college van procureurs-generaal; zij hopen dat er aldus meer uniformiteit en openheid komt inzake de behandeling van de gevallen die de gewestelijke directeurs bij het gerecht hebben aangegeven, alsook inzake de toegang van het personeel van de fiscus tot gerechtelijke dossiers.

In dat verband wijzen we op de intentie om artikel 29, tweede lid, van het Wetboek van Strafvordering te wijzigen om enerzijds alle gewestelijke directeurs van de Administratie van de Bijzondere Belastinginspectie (BBI) in staat te stellen een klacht in te dienen bij de parketten en anderzijds diezelfde machtiging uit te breiden tot de toekomstige bestuurders van de Controlecentra van de AOIF, naar het voorbeeld van wat vandaag al het geval is voor de gewestelijke directeurs van de Directe Belastingen en van de BTW.

C. Een doeltreffende strijd tegen de fiscale fraude vereist een adequate administratieve structuur en geschikte werkinstrumenten

In dat opzicht herinneren we eraan dat het departement Financiën zich sinds 1981 geleidelijk uitrust met gespecialiseerde instrumenten. Een kort overzicht.

1. De oprichting van de Bijzondere Belastinginspectie (BBI), een administratie gespecialiseerd in het opsporen en ontmantelen van grootschalige fiscale fraude. Centraal in die administratie staan het behoud en de ontwikkeling van voldoende en absolute geloofwaardigheid ter zake.

Onlangs zijn twee beslissingen genomen die de doeltreffendheid van de BBI moeten versterken :

a) weldra beschikt de BBI over een juridische cel, die inzake invordering een dubbele opdracht zal hebben (de georganiseerde insolventie voorkomen en zorgen voor de follow-up van de schuldvorderingen van de BBI);

B. Ensuite, il y a lieu de rappeler que les Administrations fiscales n'œuvrent pas seules contre la fraude fiscale, l'économie au noir, la fraude financière.

La mise en place ces dernières années de services policiers spécialisés dans les enquêtes en matière de délits financiers et de délits fiscaux, le détachement auprès des parquets — en nombre que nous espérons suffisamment important dans un futur proche pour qu'ils puissent exercer efficacement leur travail — de fonctionnaires des Finances qui seront dotés de pouvoirs d'officier de police judiciaire, la mise en oeuvre de coordinations interdépartementales responsables de la supervision des divers contrôles (fiscaux, sociaux, économiques, ...) pour divers secteurs économiques, la décision d'octroyer les pouvoirs d'officier de police judiciaire à certains douaniers pour les missions qui leur sont spécifiques, sont des initiatives, certes encore imparfaites, qui doivent être soulignées.

D'autres Départements ont un rôle important à jouer en matière de lutte contre la fraude fiscale. Une action efficace en cette matière ne peut donc exister qu'en collaboration pertinente et effective avec ceux-ci.

A titre exemplatif, le plan d'action contre la délinquance économique, financière et fiscale, présenté au Gouvernement le 25/7/97 par le Ministre de la Justice, devrait constituer un pas important en ce sens.

Comme j'ai eu l'occasion de le dire dans une interview récente à un hebdomadaire qui a constitué un dossier sur la fraude fiscale, les administrations fiscales attendent beaucoup de la mise en place du Collège des Procureurs Généraux pour dégager une attitude plus uniforme et plus ouverte pour le traitement des cas dénoncés à la Justice par les directeurs régionaux et pour l'accès des agents du fisc aux dossiers judiciaires.

Signalons à ce sujet l'intention de modifier l'article 29, alinéa 2 du Code d'instruction criminelle, en vue d'une part, d'autoriser tous les directeurs régionaux de l'Administration de l'I.S.I. à déposer plainte auprès des parquets et de l'autre d'étendre la même faculté aux futurs dirigeants des Centres de Contrôle de l'AFER, à l'image de ce qui est déjà le cas aujourd'hui pour les directeurs régionaux des Contributions Directes et de la TVA.

C. La mise en œuvre d'une lutte efficace contre la fraude fiscale nécessite de disposer d'une structure administrative adéquate et d'instruments de travail appropriés

A cet égard, rappelons que le Département des Finances se dote progressivement depuis 1981, de plusieurs instruments spécialisés en cette matière, notamment :

1. L'Inspection Spéciale des Impôts, administration spécialisée dans la recherche et le démantèlement des grands courants de fraude fiscale. L'essentiel en ce qui concerne cette administration est d'y maintenir et développer une crédibilité suffisante et pertinente en ces matières.

Deux décisions récentes viendront renforcer l'efficacité de l'ISI :

a) une cellule juridique est en cours de mise en place auprès de l'ISI, assurant une double mission en matière de recouvrement (éviter l'insolvabilité organisée, assurer un suivi des créances d'impôts de l'ISI);

b) de bezwaarschriften met betrekking tot de door de BBI behandelde dossiers zullen direct worden behandeld door de diensten Geschillen die binnen de BBI zijn opgericht. Het personeel dat die taak zal uitvoeren wordt momenteel overgeheveld in het kader van de tweede fase van de herstructurering.

2. De nationale controlecentra gespecialiseerd in bepaalde economische sectoren.

Op 1 september 1993 werden twee nationale centra opgericht — een voor de coördinatiecentra en een voor de sectoren Vastgoed/Banken/Verzekeringen — die zich uitsluitend op de directe belastingen zouden concentreren. In 1997 heeft dit instrument (met name de twee controlecentra) zich op verscheidene punten ontwikkeld :

a) oprichting van een nieuw centrum, uitsluitend bevoegd voor de vastgoedsector;

b) studie over de oprichting van een controlecentrum belast met de controle van ondernemingen die actief zijn in de voedingssector (die studie, een voorstel van de AAGB, is er gekomen op verzoek van de minister van Financiën en de regering);

c) polyvalentie van de centra, die zowel bevoegdheid zullen hebben inzake de controle van de directe belastingen en van de BTW, als inzake de met het zegel gelijkgestelde belastingen wat het controlecentrum Banken/Verzekeringen betreft.

Die gespecialiseerde nationale centra zijn geïntegreerd in de AOIF.

3. De AOIF wordt versterkt met (48) controlecentra; die zijn belast met, zowel wat de IB als wat de BTW betreft, de grondige verificatie van de ondernemingen (onder onderneming wordt verstaan een bedrijf in de vorm van een vennootschap of een natuurlijke persoon), het eraan gekoppelde georienteerde speurwerk, alsook de regeling van de geschillen die uit de gemeenschappelijke controles voortvloeien.

Men mag echter niet uit het oog verliezen dat de fiscale administraties niet voldoende personeel hebben om — zelfs in de veronderstelling dat zulks nodig en realistisch is — elk jaar alle dossiers grondig te verifiëren. Het college van directeurs-generaal van de fiscale administraties, dat onder toezicht van de administrateur-generaal van de belastingen staat, heeft een controleprogramma ontwikkeld dat gebaseerd is op een frequentie van zes jaar.

De minister van Financiën heeft beslist de aanslagtermijnen inzake BTW af te stemmen op die welke voor de inkomstenbelastingen gelden. Aldus zal het eenvoudiger worden gezamenlijke controles over drie jaar te organiseren (3 jaar normale termijn + 2 jaar bij fraude met bedrieglijk opzet of met het oogmerk om te schaden - artikelen 353 en 354 van het Wetboek van Strafvordering). Een en ander zal ertoe leiden dat **alle** belastingdossiers willekeurig zullen worden ingedeeld in 6 subgehelen. Tijdens ieder aanslagjaar zullen die subgehelen aan een kort dan wel aan een diepgaand onderzoek worden onderworpen.

Vanzelfsprekend vormt die frequentie van één controle om de zes jaar slechts een beginsel waarvan de administratie indien nodig zal kunnen/moeten(?) afwijken (rekening houdend met de krappe aanslagtermijn).

Overigens blijft het mijn overtuiging dat wij, in navolging van de belastingadministraties in onze buurlanden, moeten evolueren naar minder frequente, geïntegreerde controles, die evenwel veel gericht en uiteraard diepgaander en strenger zullen zijn dan vandaag.

De AOIF bestaat eveneens uit twee opsporingsdirecties : een nationale en een internationale. Van nu af aan

b) les réclamations des dossiers traités par l'ISI seront directement traités par les services contentieux créés au sein de l'ISI. Les agents chargés de ce travail sont actuellement en cours de transfert dans le cadre de la seconde phase de la restructuration.

2. Les centres nationaux de contrôle spécialisés de certains secteurs économiques.

Tout d'abord exclusivement compétent en matière d'impôts directs, en activité depuis le 1/9/93 sous forme de deux centres nationaux, l'un pour les centres de coordination, l'autre pour les secteurs « Immobilier/Banques/Assurances », cet instrument bénéficie depuis 1997 d'un nouveau développement selon plusieurs axes :

a) création d'un nouveau centre, compétent exclusivement pour le secteur de la construction immobilière;

b) à la demande du Ministre des Finances et du Gouvernement, sur proposition de l'AGAI, étude de la mise en place d'un centre de contrôle chargé du contrôle des entreprises participant à la chaîne économique de production et de distribution (intermédiaire) du secteur alimentaire;

c) polyvalence des centres, qui seront compétents tant en matière de contrôle des impôts directs que de la T.V.A., ainsi qu'en matière de taxes assimilées au timbre en ce qui concerne le centre de contrôle banques/assurances.

Ces centres nationaux spécialisés sont aujourd'hui intégrés dans l'AFER.

3. L'AFER se voit dotée de (48) centres de contrôle chargés, tant en ISR qu'en TVA, de la vérification approfondie des entreprises (constituées sous forme de sociétés ou exerçant comme personnes physiques), de la recherche orientée y liée ainsi que de la gestion du contentieux découlant des contrôles communs.

Il ne faut cependant pas perdre de vue que les administrations fiscales dans leur ensemble ne disposent pas des moyens humains pour leur permettre, en supposant même que cela soit utile et réaliste, de vérifier chaque année tous les dossiers de manière approfondie. Un programme de contrôle basé sur une fréquence de six années a été arrêté par le collège des directeurs généraux des administrations fiscales sous la supervision de l'Administrateur Général des Impôts.

La décision du Ministre des Finances d'aligner les délais d'imposition en matière de TVA sur ceux applicables en matière d'impôt sur les revenus afin de faciliter l'organisation des contrôles conjoint sur trois années (3 ans délai normal + 2 en cas de fraude commise dans une intention frauduleuse ou à dessein de nuire - art 353 et 354 du CIR), aboutira à ce que tous les dossiers fiscaux soient répartis au hasard en 6 sous-ensembles, lesquels feront l'objet d'un contrôle sommaire ou approfondi au cours de chaque exercice d'imposition.

Il est bien entendu que cette fréquence de vérification de six ans n'est qu'un principe auquel l'administration pourra/devra (?) (compte tenu de l'étroitesse de la durée du délai d'imposition) déroger si nécessaire.

Je reste d'ailleurs convaincu que, à l'image de ce qui se passe dans les administrations fiscales de nos pays voisins, nous irons vers des contrôles intégrés moins fréquents, mais beaucoup plus ciblés et évidemment plus approfondis et donc plus sérieux qu'aujourd'hui.

L'AFER comprend également deux directions de recherches, l'une nationale, l'autre internationale. Certaines ac-

worden door de AAGB en het college inzake forfaits trouwens al acties ondernomen, zodat die diensten zich kunnen toespitsen op het inwinnen van informatie via acties die zich specifiek richten op bepaalde, aan het forfait onderworpen beroepen.

4. Wat de strijd tegen de fraudecarroussels betreft, vermelden we :

— dat binnen de Administratie van de BTW een Centrale Eenheid voor de internationale administratieve samenwerking (CEIA) wordt opgericht, die drie diensten verenigt : het C.L.O. (waarnemingscel van de fraudestromen), het Centraal Kantoor voor buitenlandse belastingplichtigen (CKBB) en het Nationaal controlecentrum ter bestrijding van de BTW-carroussels (NCCC). Aangezien de bevoegdheden daarvan beperkt zijn tot de BTW-aspecten van de carrousseldossiers, maakt de NCCC niet integraal deel uit van de AOIF;

— dat de laatste hand wordt gelegd aan een protocol dat de samenwerking regelt tussen de verschillende belastingadministraties die zich met deze materie bezighouden. Inzake carroussels, mag de factor « inkomstenbelastingen » in geen geval uit het oog worden verloren. Tegelijk moet worden getracht overlappingsen met de acties ter zake van de BBI te vermijden, zeker wat de betrekkingen met het gerecht betreft.

D. De samenwerking tussen de traditionele belastingadministraties, elk bevoegd voor belastingen van een verschillende juridische aard, verloopt moeizaam, als gevolg van hun uiteenlopende fiscale cultuur en traditie

Als moderniseringsproject gaat de herstructurering van de belastingadministraties met heel wat moeilijkheden gepaard. Om de beoogde doelen te bereiken zullen immers geleidelijk elementen moet worden uitgebouwd van een gemeenschappelijke en door de ambtenaren van de diverse belastingadministraties gedeelde cultuur.

De belastingontduiking, waarvan sommigen een echte sport maken, is een kwaal die iedere burger heel wat geld kost en de toekomst van onze kinderen hypothekeert. De fraude ontnemt de Staat maar ook alle federale componenten ervan een deel van hun mogelijkheden, wat uiteindelijk leidt tot een verhoging van de fiscale druk op al wie niet wil of kan frauderen.

Derhalve willen wij de belastingfraude bestrijden door efficiënter te werken, met beperkte doch beter aangewende middelen. Tevens is het onze bedoeling de burger ten dienste te staan en te streven naar meer fiscale rechtvaardigheid in België.

Momenteel wordt gewerkt aan een doeltreffende en daadwerkelijke coördinatie van de strijd tegen de fiscale fraude. Tegelijk beginnen de hervormingen ter zake vaste vorm aan te nemen. Kortom, de inzet is groot en daarom zijn beide instrumenten van wezenlijk belang om de nagestreefde doelstellingen te bereiken.

Ter informatie voegt de spreker hierbij nog een nota met als titel « Comment lutter contre la fraude fiscale? ». Die nota werd verspreid door de minister van Financiën en is opgesteld op basis van informatie die onder andere van de diensten van de spreker afkomstig is.

tions ont d'ores et déjà été entreprises par l'AGAI et le collège des forfaits pour mettre ces services sur des actions de renseignements plus ciblées sur certaines professions soumises au forfait.

4. En matière de lutte contre les carroussels, signalons :

— la mise en place, au sein de l'Administration de la TVA, de l'Unité Centrale pour la Coopération Administrative Internationale (UCCAI), associant trois services, à savoir le CLO (observatoire des courants de fraude), le BCAE (Bureau Central pour les Assujettis Etrangers) et le Centre National de Contrôle Carrousel (CNCC). Vu ses compétences limitées aux seuls aspects TVA des dossiers carroussels, le CNCC n'est pas intégré à l'AFER;

— la finalisation d'un protocole réglant la collaboration entre les différentes administrations fiscales concernées par cette problématique. Il est en effet indispensable de ne pas perdre de vue les aspects impôts sur les revenus des carroussels et d'éviter des interférences avec l'action de l'ISI en la matière, particulièrement en ce qui concerne les rapports avec la Justice.

D. Les Administrations fiscales traditionnelles, compétentes chacune pour des impôts de nature juridique différente, éprouvent du fait de leurs cultures et traditions fiscales distinctes, certaines difficultés à collaborer efficacement.

La restructuration des administrations fiscales est un projet de modernisation qui n'est pas exempt de multiples difficultés car pour atteindre les objectifs fixés, il sera nécessaire de développer progressivement les éléments constitutifs d'une culture commune et partagée par les fonctionnaires des différentes administrations fiscales.

La fraude fiscale, que certains veulent faire passer pour un sport, est une plaie qui coûte de l'argent à chaque citoyen et pèse sur l'avenir de nos enfants en privant l'Etat mais aussi toutes ses composantes fédérales d'une partie de ses possibilités, et qui en fin de compte, augmente aussi la pression fiscale sur ceux qui ne peuvent ou ne veulent pas frauder l'impôt.

Ce que nous voulons, c'est donc combattre la fraude fiscale en travaillant mieux, avec des moyens certes limités, mais mieux utilisés, au service du citoyen et à la recherche d'une meilleure équité fiscale dans notre pays.

La mise en œuvre d'une coordination efficace et effective en matière de lutte contre la fraude fiscale ainsi que les réformes qui prennent corps aujourd'hui constituent donc un enjeu et des instruments importants dans cette direction.

A titre informatif, l'orateur joint une note intitulée « comment lutter contre la fraude fiscale? », diffusée par le Ministre des Finances et établie sur base d'informations provenant notamment des services de l'orateur.

HOE DE BELASTINGFRAUDE BESTRIJDEN?

Men moet niet alleen de strijd aanbinden tegen de eigenlijke belastingfraude en -ontduiking, dus verhinderen dat de « belastbare grondslagen » aan de Schatkist ontglippen maar er ook op toezien dat de gevestigde belastingen en taksen wel degelijk in de staatskas terechtkomen.

Hoe?

Door een verbetering van de doeltreffendheid van de administraties van de belastingen in al hun geledingen en vooral door de voortzetting van de al een aantal jaren bij het departement van Financiën aan de gang zijnde reorganisatie. Die taak omvat niet alleen organisatorische maatregelen, gerichte initiatieven en wetsaanpassingen op het vlak van de taxatie (I), doch tevens specifieke maatregelen voor de invordering (II) en verder doorgedreven internationale samenwerking (III).

I. — MAATREGELEN INZAKE TAXATIE

1. Organisatorische maatregelen zoals de herstructurering van de administraties van de belastingen, de hervorming van de belastingprocedure en de updating van het computerpark van het departement

1.1. *Herstructurering van de administraties van de belastingen*

Het koninklijk besluit van 6 juli 1997 houdende oprichting van de Administratie van de Ondernemings- en Inkomensfiscaliteit (B.S. 31 juli 1997, tweede editie) opende een nieuwe fase van de herstructurering van de administraties van de belastingen.

Die herstructurering omvat voornamelijk de oprichting van 48 controlecentra en de integratie van de opsporingsdiensten van de belastingen (DB) en van de BTW.

Drie van die controlecentra hebben een nationale bevoegdheid. Zij oefenen strenge controle uit op de belangrijkste ondernemingen van specifieke sectoren en dit zowel inzake DB en BTW als wat de Registratie betreft. Hun respectieve bevoegdheden zijn :

— nationaal controlecentrum 1 : erkende coördinatiecentra, vennootschappen die deel uitmaken van internationaal georiënteerde groepen die geen coördinatiecentrum hebben;

— nationaal controlecentrum 2 : kredietinstellingen ⁽¹⁾ en verzekeringsinstellingen, beursvennootschappen en holdings waarin banken en verzekeringsmaatschappijen participeren, taksen op de beursverrichtingen, op de verzekeringscontracten en op de materiële levering van de effecten;

⁽¹⁾ Sedert de oprichting van dat nationale controlecentrum in september 1993 zijn de na controle van de banken gevorderde belastingtoeslagen aanzienlijk toegenomen. Tot 31 december 1996 heeft het controlecentrum 157 dossiers grondig geverifieerd en voor een bedrag van 22 miljard belastbare inkomstsupplementen ingekohierd.

Hierbij zij opgemerkt dat voor meer dan de helft van die supplementen zelfs geen klacht ingediend werd, en dat is een bewijs van de ernst en de betrouwbaarheid waarmee dat controlecentrum werkt.

COMMENT LUTTER CONTRE LA FRAUDE FISCALE?

Il convient non seulement de lutter contre la fraude et l'évasion fiscales proprement dites c-à-d éviter que des « bases taxables » n'échappent au Trésor, mais il faut également veiller à ce que l'impôt et les taxes établis rentrent effectivement dans les caisses de l'Etat.

Comment ?

En améliorant sur tous les fronts l'efficacité des administrations fiscales, principalement en poursuivant la réorganisation profonde qui est déjà en cours depuis plusieurs années au département des Finances. Cela comprend des mesures organisationnelles, des initiatives ponctuelles et des adaptations législatives au niveau de la taxation (I), mais également des mesures spécifiques pour le recouvrement (II) et une intensification de la coopération internationale (III).

I. — MESURES RELATIVES A LA TAXATION

1. Mesures organisationnelles telles que la restructuration des administrations fiscales, la réforme de la procédure fiscale et la modernisation de l'outil informatique du département.

1.1. *Restructuration des administrations fiscales*

L'Arrêté royal du 6 juillet 1997 portant création de l'Administration de la fiscalité des entreprises et des revenus (M.B. 31 juillet 1997, 2ème éd.) a ouvert une nouvelle phase de la restructuration des administrations fiscales.

Il s'agit principalement, d'une part, de la création de 48 centres de contrôle et, d'autre part, de l'intégration des services de recherche des Contributions (CD) et de la T.V.A.

Trois des centres de contrôle ont une compétence nationale. C'est là que sont vérifiés de manière approfondie les entreprises les plus importantes de secteurs ciblés tant sous l'angle des CD que de la TVA mais aussi de l'Enregistrement. Leurs compétences respectives sont :

— centre de contrôle National 1 : centres de coordination agréés, sociétés faisant partie de groupes à caractère international et n'ayant pas créé de centre de coordination;

— centre de contrôle National 2 : établissements de crédits ⁽¹⁾ et assurances, sociétés de bourse et holdings auxquels participent des banques et des compagnies d'assurances, taxes sur les opérations de bourse, sur les contrats d'assurances et sur la livraison matérielle des titres;

⁽¹⁾ Depuis la création de ce centre de contrôle national en septembre 1993, les suppléments d'impôts réclamés aux banques après contrôle sont en augmentation sensible. Jusqu'au 31 décembre 1996, le centre de contrôle a vérifié de manière approfondie 157 dossiers et a enrôlé des suppléments de revenus imposables pour 22 milliards.

Il est à noter que plus de la moitié de ces suppléments n'ont même pas fait l'objet de réclamations, ce qui témoigne du sérieux et de la solidité du travail accompli par ce centre de contrôle.

— nationaal controlecentrum 3 : vastgoedsector- met inbegrip van de vermogensvennootschappen- en bouwsector in ruime zin.

Wat die bouwsector betreft, slaat de controle op de belastingssituatie (directe en indirecte belastingen) van de ondernemer zelf, van de ondernemingen van de aanverwante ondernemingen, van de deelgenoten en medecontractanten, alsmede op de fiscale spijstechnologie.

Dat centrum verenigt — en dat is belangrijk — de administratie van de directe belastingen en de twee sectoren van de administratie van de BTW, van de Registratie en van de Domeinen. Daarnaast maakt een « interface » het mogelijk de ondervinding van de administratie van het kadaster te benutten.

Hetzelfde oogmerk, te weten een betere controle op de belangrijkste vennootschappen en individuele bedrijven, heeft geleid tot de oprichting van 45 polyvalente controlecentra die het gehele grondgebied bestrijken. Het gros daarvan zal per 1 januari 1998 operationeel zijn.

De centralisering van de voor de controle op de inkomstenbelastingen en op de BTW bestemde middelen moet het mogelijk maken die middelen efficiënter aan te wenden. De gelijktijdige grondige controle maakt het ook gemakkelijker voor de belastingplichtigen, want die zullen nog maar een in plaats van twee keer gecontroleerd worden.

De nieuwe controlecentra zullen worden uitgerust met draagbare pc's en audit-software.

Naast de oprichting van de controlecentra en nog altijd met hetzelfde doel, dus de grondige verificatie van de aangiften opnieuw dynamiseren en efficiënter maken, worden de opsporingsdiensten van de belastingen en van de BTW geïntegreerd in een nieuwe polyvalente directie die uit een afdeling « Nationale en internationale opsporingen » en uit een afdeling « Plaatselijke opsporingen » bestaat.

De minister van Financiën is nu al bezig met de voorbereiding van de volgende fasen van de herstructurering, met als voornaamste oogmerken de oprichting van een Administratie van de Heffing; die administratie wordt geflankeerd door gewestelijke directies en polyvalente heffingcentra die de huidige diensten van de ontvangsten van de DB en van de BTW zullen integreren. Ten slotte komt er een Administratie van de onroerende fiscaliteit en domeiniale zaken die de Registratie, de Domeinen en het Kadaster integreert.

1.2. *Hervorming van de belastingprocedure*

Deze hervorming overschrijdt de harmonisering van de taxatieprocedures sensu stricto. Het is immers de bedoeling de eerste aanleg inzake inkomstenbelastingen toe te vertrouwen aan de justitie, met name aan gespecialiseerde kamers bij de rechtbanken van eerste aanleg die zitting houden in de vijf hoven van beroep (Antwerpen, Brussel, Gent, Luik en Bergen). Die hervorming is echter ook van essentieel belang voor de gelijktijdige grondige verificatie van de aangiften (inkomstenbelastingen en BTW), want het komt er vooral op aan :

1° de BTW-aanslagtermijnen in overeenstemming te brengen met die welke voor de inkomstenbelastingen gelden, teneinde de organisatie van de gezamenlijke controles te vergemakkelijken;

2° een wettelijke vorm te geven aan de procedure die gevolgd moet worden voor het instellen van administratief beroep; aan die voorafgaande procedure kan wie wenst dat een geschil inzake inkomsten- belastingen voor de recht-

— centre de contrôle National 3 : secteur de l'immobilier, y compris les sociétés patrimoniales, et secteur de la construction, considéré au sens large.

En ce qui concerne ce secteur, la vérification porte sur la situation fiscale (impôts directs et indirects) de l'entrepreneur lui-même, des entreprises apparentées, associées et cocontractantes, ainsi que sur l'ingénierie fiscale développée.

Ce centre associe — et c'est important — l'administration des Contributions directes et les deux secteurs de l'administration de la TVA, de l'Enregistrement et des Domaines. Par ailleurs, une « interface » permet(tra) de mobiliser adéquatement l'expérience de l'administration du Cadastre.

La même idée d'améliorer les contrôles approfondis des sociétés et des entreprises individuelles les plus importantes a conduit à mettre en place 45 centres de contrôle polyvalents qui couvrent l'ensemble du territoire. La grande majorité de ces centres sera opérationnelle dès le 1^{er} janvier 1998.

La mise en commun des moyens consacrés au contrôle de l'impôt sur les revenus et de la TVA doit permettre de les utiliser plus efficacement. Le contrôle approfondi simultané va aussi faciliter la tâche des contribuables-assujettis, qui ne seront contrôlés qu'une seule fois au lieu de deux.

Les nouveaux centres de contrôle seront dotés de PC portables et de logiciels d'audit.

Parallèlement à l'installation des centres de contrôle, et toujours dans la même optique de redynamiser la vérification approfondie et de la rendre plus efficace, est également réalisée l'intégration des services de recherches des CD et de la TVA dans une nouvelle direction polyvalente, composée d'une division « recherche nationale et internationale » et d'une autre « recherche locale ».

Le Ministère des Finances prépare dès à présent les phases suivantes de la restructuration, dont les objectifs principaux consistent en la création d'une Administration du Recouvrement, de ses directions régionales et de ses centres de recouvrement polyvalents, au sein desquels seront intégrés les services de recettes actuels des Contributions directes et de la TVA et en la création d'une Administration de la Fiscalité immobilière et des Affaires domaniales, qui intégrera l'Enregistrement, les Domaines et le Cadastre.

1.2. *Réforme de la procédure fiscale*

Cette réforme dépasse l'harmonisation des procédures de taxation sensu stricto. Il s'agit, en effet notamment de transférer vers le judiciaire le premier degré d'instance en matière d'impôts sur les revenus qui sera confiée à des Chambres spécialisées organisées au sein de Tribunaux de 1^{ère} instance siégeant au siège des cinq Cours d'Appel (Anvers, Bruxelles, Gand, Liège et Mons). Mais elle est aussi un facteur clé en matière de vérification approfondie simultanée (impôts sur les revenus et TVA), puisqu'il s'agit avant tout :

1° d'aligner les délais d'imposition en matière de T.V.A sur ceux applicables en matière d'impôts sur les revenus, afin de faciliter l'organisation des contrôles conjoints;

2° de formaliser légalement la procédure de recours administratif, passage obligé pour une demande à porter devant le judiciaire en matière d'impôts sur les revenus. Cette phase obligatoire, ou filtrage, est indispensable

bank wordt gebracht niet ontkomen. Die verplichte fase of « filtrering » is, gelet op het groot aantal klachten (jaarlijks 130 000), volstrekt noodzakelijk.

De Raad van State heeft advies uitgebracht over de wetsontwerpen die hem dienaangaande voorgelegd waren. Mijn kabinet pleegt momenteel overleg met dat van mijn collega, de minister van Justitie, om na te gaan hoe met de opmerkingen van de Raad van State rekening kan worden gehouden.

1.3. *Updating van het computerpark van het departement*

Een doeltreffende fraudebestrijding vereist ook een betere aanpassing van het computerpark aan de behoeften van de administratie. Daartoe wordt een informaticacomité opgericht bij de administraties van de belastingen om de budgettaire middelen te centraliseren, vertragingen te voorkomen bij de uitvoering van de gedane voorstellen en de coördinatie op het vlak van de informatiestrategie te verbeteren.

Dat comité is samengesteld uit de administrateur-generaal van de belastingen ⁽¹⁾, de adjunct-administrateur van de belastingen, de directeur-generaal van de algemene diensten, de hoofden van de informaticadiensten van elke administratie, de inspecteur van financiën en een specialist van mijn kabinet. De voornaamste taken van dat comité zijn : de toekomstige strategie inzake organisatie van de informatica op poten zetten, werk maken van de standaardisatie van de exploitatiesystemen, bepaalde geautomatiseerde producten van de administraties commercialiseren en beslissen over de invoering of het gebruik van aan de behoeften van het departement aangepaste technologische middelen.

Overeenkomstig de beleidsnota van de Ministerraad van 30 mei 1997 zal dat comité ook beslissen om zo nodig deskundigen-buitenstaanders in de arm te nemen (« outsourcing »).

De budgettaire middelen die de administraties van de belastingen nodig hebben voor informatica, zullen dus ge-centraliseerd worden; het wordt aldus mogelijk een zuiniger beleid te voeren en de toegekende middelen efficiënter te gebruiken.

— De ambtenaren van het departement moeten ook kunnen beschikken over « intelligente » werkstations die een integratie van de diverse bestaande informaticanetten impliceren. Dank zij die integratie wordt de oprichting mogelijk van een « opslagplaats van fiscale data » waar de ambtenaar van de fiscus alle inlichtingen over een bepaalde belastingplichtige kan gaan inwinnen; door het gebruik van specifieke programma's zal men een beter inzicht krijgen in de inkomsten en vermogens.

Daartoe zijn in 1997 en 1998 met name de volgende acties gepland :

*** De oprichting van een geïntegreerd en modern net**

Het bestek van het eenheidsnet, dat betrekking heeft op de voorbereiding, de terbeschikkingstelling, het onderhoud

compte tenu du volume actuel des réclamations (130 000 annuellement).

Le Conseil d'Etat a rendu son avis sur les projets de loi qui lui avaient été soumis en la matière. Une concertation est actuellement en cours entre mon Cabinet et celui de mon Collègue, le Ministre de la Justice, afin d'examiner de quelle manière il peut être tenu compte des remarques faites par le Conseil d'Etat.

1.3. *Modernisation de l'outil informatique du département*

Pour lutter efficacement contre la fraude, il faut également améliorer l'adéquation de l'outil informatique aux besoins de l'Administration. Un comité informatique est créé à cette fin au sein des administrations fiscales pour regrouper les moyens budgétaires, éviter les retards lors de l'exécution des propositions qui sont faites et améliorer la coordination sur le plan de la stratégie informatique.

Ce comité est composé de l'administrateur général des Impôts, de l'administrateur général adjoint des impôts ⁽¹⁾, des directeurs généraux des administrations fiscales et du directeur général des services généraux, accompagnés du responsable de l'informatique de chaque administration, ainsi que de l'inspecteur des finances et d'un membre spécialisé de mon cabinet. Les tâches essentielles de ce comité consistent à déterminer la future stratégie en matière d'organisation de l'informatique, à tendre vers l'uniformisation des systèmes d'exploitation, à décider de la commercialisation de certains produits automatisés des administrations, ainsi qu'à décider de l'introduction ou de l'utilisation de moyens technologiques adaptés aux besoins du département.

Il appartient également à ce comité de proposer les décisions relatives au recours à des experts extérieurs ou « outsourcing », conformément à la note de politique générale approuvée par le Conseil des Ministres du 30 mai dernier.

Les moyens budgétaires des administrations fiscales en matière d'informatique seront donc rassemblés; ceci devrait permettre de mener une politique plus économique et en outre d'utiliser, d'une manière plus efficace, les moyens attribués.

— Par ailleurs, les fonctionnaires du département doivent être dotés de postes de travail intelligents, lesquels impliquent une intégration des différents réseaux informatiques existants. Cette intégration nous permettra de créer un « entrepôt de données fiscales » qui donnera à chaque fonctionnaire de taxation la possibilité de connaître tous les renseignements fiscaux se rapportant à un contribuable, ce qui permettra dès lors d'avoir une meilleure connaissance des revenus et patrimoines par l'utilisation de programmes experts.

Plus précisément, les actions qui seront entreprises à cette fin en 1997 et 1998 seront les suivantes

*** La mise en place d'un réseau intégré et moderne**

Le cahier des charges du réseau unique, qui vise la conception, la mise à disposition, l'entretien et la gestion de

⁽¹⁾ Die hoge ambtenaar is voornamelijk belast met de coördinatie van de actie van de diverse belasting-administraties bij de strijd tegen de fiscale fraude.

⁽¹⁾ Ce haut fonctionnaire est spécialement chargé de coordonner l'action des diverses administrations fiscales dans la lutte contre la fraude fiscale.

en het beheer van dat voor alle diensten van het ministerie van Financiën toegankelijk informaticanet, hetwelk alle bestaande diensten integreert, verkeert in de eindfase en de op de begroting van het departement uitgetrokken bedragen moeten het mogelijk maken er in 2000 mee klaar te komen.

Dat net zal echter pas operationeel zijn wanneer het alle werkstations van het departement toegang zal geven tot het toekomstige Dataware-house.

*** De bouw van een Data-warehouse dat aan dat net een toegevoegde waarde zal geven**

Met dat « Data warehouse » of « info warehouse », waarin alle thans over diverse servers en netten verspreide data bases gecentraliseerd worden, wordt de consolidatie van de data mogelijk, hetgeen het voordeel biedt dat gebruik kan worden gemaakt van gespecialiseerde software en de beslissingen kunnen steunen op bijgewerkte informatie.

Dit initiatief is te danken aan de technologische ontwikkeling en aan de daling van de kosten van het materieel en van de software.

*** Het ter beschikking stellen van homogene en evolutieve werkstations**

Die hele ontwikkeling zal slechts helemaal operationeel kunnen zijn als de administraties van de belastingen kunnen beschikken over ten minste 20 000 werkstations van hetzelfde technologisch niveau waarvan het onderhoud via het net mogelijk is (afstandscontrole, telereading van programma's enzovoort).

De 27 616 personeelsleden beschikken momenteel over 30 675 werkstations. Als de aanwinsten hetzelfde tempo aanhouden (+ 2 000 stations per jaar) en men ermee rekening houdt dat steeds meer verouderde werkstations moeten worden afgeschreven, zal het gestelde oogmerk, met name over homogeen materieel beschikken, nooit bereikt kunnen worden. De regering heeft dan ook voor 1998 een grootscheepse operatie gepland. In het raam daarvan zal iets meer dan 2 miljard worden uitgetrokken om de regeringsinitiatieven inzake informatietechnologieën te financieren.

2. Naast die structurele maatregelen beogen een aantal gerichte initiatieven een verbetering van de bestrijding van de belastingfraude en -ontwijking

Zo staan bij voorbeeld de volgende initiatieven op het programma :

- de oprichting van een nationaal controlecentrum tegen de fraudecarrouzels; dit centrum is belast met de coördinatie en de consolidatie van de controlemaatregelen die moeten worden genomen zodra de BTW-plichtige geïdentificeerd is;
- nog altijd inzake BTW, de oprichting van een fraudeobservatiepost bij de centrale eenheid voor de administratieve samenwerking met de andere lidstaten van de Europese Unie (CLO); dat CLO is met name belast met de centralisatie van de informatie en met de coördinatie van de controle-acties (zie infra, het hoofdstuk over de internationale samenwerking);
- de oprichting van een tijdelijke task-force onder het gezag van de adjunct-administrateur-generaal van de belastingen.

ce futur réseau informatique destiné à l'ensemble des services du Ministère des Finances et intégrant l'ensemble des réseaux existants, est en phase finale d'élaboration et devrait pouvoir se réaliser sur base des crédits du Département à l'horizon 2000.

Toutefois, un tel réseau ne sera pleinement opérationnel que le jour où tous les postes de travail du Département pourront accéder, à travers celui-ci, au futur Dataware-house.

*** La construction d'un Dataware-house qui donnera une valeur ajoutée à ce réseau**

Un tel « data warehouse » ou « info warehouse », regroupant l'ensemble des bases de données actuellement réparties sur des serveurs et des réseaux différents, permettra la consolidation des données de manière à permettre l'utilisation de logiciels experts et de fonder les décisions sur base d'informations actualisées.

Cette initiative est rendue possible par l'évolution de la technologie et la diminution du coût du matériel et du logiciel.

*** La mise à disposition de postes de travail homogènes et évolutifs**

Tout ce processus ne pourra être pleinement opérationnel que si les administrations fiscales disposent d'un minimum de 20 000 postes de travail de même niveau technologique autorisant leur maintenance à travers le réseau (contrôle à distance, téléchargement de programmes, etc).

A l'heure actuelle, les 27 616 membres du personnel disposent de 13 675 postes de travail. Mais au rythme normal d'acquisitions ($\pm$ 2 000 postes par an) et compte tenu du fait que de plus en plus de postes de travail anciens doivent être déclassés, on ne parviendra jamais à atteindre l'objectif d'un matériel homogène. Dès lors, le gouvernement a décidé de procéder en 1998 à une opération d'envergure. Celle-ci sera financée sur l'enveloppe budgétaire d'un peu plus de 2 milliards, destinée à financer les initiatives gouvernementales en matière de technologies de l'information.

2. Outre ces mesures structurelles, un certain nombre d'initiatives ponctuelles visent à améliorer la lutte contre la fraude fiscale et l'évasion fiscale

On peut citer, à titre d'exemples, les initiatives suivantes :

- la création d'un centre national de contrôle contre la fraude carrousel; ce centre est chargé de coordonner et de renforcer les mesures de contrôle à mener dès l'identification de l'assujetti à la TVA;
- toujours en matière de TVA, la mise en place d'un observatoire de la fraude au sein de l'unité centrale pour la coopération administrative avec les autres Etats membres de l'Union européenne (CLO); le CLO est notamment chargé de centraliser les informations et de coordonner les actions en matière de contrôle (voir infra, le chapitre sur la coopération internationale);
- la constitution d'une task-force temporaire, sous l'autorité de l'Administrateur général adjoint des impôts.

Die task-force zorgt staat onder meer voor :

— de coördinatie en de voltooiing van de controle-acties in de meelsector ⁽¹⁾, in de vleessector en in de bank-dossiers (TBV en FBB);

— een evaluatie (die aan de gang is) van het optreden van het departement Financiën inzake de tenuitvoerlegging van het interdepartementaal protocol tegen zwartwerk;

• de coördinatie van een controle-actie van de belastbare voordelen in geval een geleasd of een voor lange tijd verhuurd voertuig naar een derde overgaat;

• de coördinatie van en het toezicht op de diverse initiatieven die recent werden genomen in de strijd tegen de carrouselmechanismen.

— de oprichting van een werkgroep om de belastingfraude via Internet te bestrijden.

3. Naast de structurele maatregelen zijn ook wetswijzigingen nodig

Van de belangrijkste aanpassingen die de minister heeft voorgesteld, kunnen de volgende worden vermeld :

3.1. *de invoeging van een bepaling ter beteugeling van het misbruik van rechten* in het Wetboek van de inkomstenbelastingen : voortaan kan de administratie de juridische omschrijving van een transactie weigeren wanneer blijkt dat die omschrijving enkel tot doel heeft geen belastingen te betalen;

3.2. *de uitbreiding van de mogelijkheden om inlichtingen in te zamelen bij de banken* wanneer de administratie over concrete gegevens beschikt die doen blijken dat een mechanisme van belastingfraude bestaat of wordt voorbereid;

3.3. *de verplichting aangifte te doen van de rekeningen* waarvan een belastingplichtige houder is in het buitenland;

3.4. *de machtiging die aan elke gewestelijk directeur van de BBI is verleend om fiscale misdrijven ter kennis te brengen van de procureur des Konings;*

3.5. *de toekenning van de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie* aan de ambtenaren van de administraties van de belastingen die ter beschikking worden gesteld van de parketten en de CDGEFID (Centrale dienst voor de bestrijding van de georganiseerde economische en financiële delinquentie);

3.6. *het verstrengen van de voorwaarden voor het aftrekken van het forfaitair gedeelte op de buitenlandse belasting (FBB).*

Daardoor is er een forse terugval van de aftrek van het FBB door de banken : nadat die eerst een hoogtepunt had bereikt van nagenoeg 15 miljard, is die teruggelopen tot 7 miljard voor het aanslagjaar 1991 en tot 3 miljard voor het aanslagjaar 1994.

Voorts heeft de Ministerraad op voorstel van de minister in 1991 beslist opnieuw te onderhandelen over de overeenkomsten ter voorkoming van de dubbele belasting die niet de mogelijkheid bieden het nieuwe stelsel toe te passen. In feite waren in die beslissing twee onderdelen vervat :

A titre indicatif, cette task-force assure notamment :

— la coordination et la mise au point des actions de contrôle du contrôle dans le secteur de la farine ⁽¹⁾, dans le secteur des viandes et dans les dossiers des banques (TOB et QFIE);

— une évaluation (en cours) de l'action du département des Finances dans la mise en œuvre du protocole interdépartemental contre le travail en noir;

• la coordination d'une opération de contrôle des avantages taxables à l'occasion du transfert à un tiers d'un véhicule donné en leasing ou en location à long terme;

• la coordination et la supervision des différentes initiatives récemment prises en matière de lutte contre les « carrousels ».

— la création d'un groupe de travail visant à lutter contre la fraude fiscale via internet.

3. A côté des mesures structurelles, des adaptations législatives sont aussi nécessaires

Parmi les principales adaptations que j'ai proposées, on peut mentionner entre autres :

3.1. *l'insertion d'une disposition anti-abus de droit* dans le Code des impôts sur les revenus : désormais, l'Administration peut refuser la qualification juridique donnée à une opération lorsqu'il apparaît que cette qualification a pour seul but d'échapper à l'impôt;

3.2. *l'élargissement des possibilités de recueillir des renseignements dans les banques* lorsque l'Administration dispose d'éléments concrets permettant de présumer l'existence ou la préparation d'un mécanisme de fraude fiscale;

3.3. *l'obligation de déclarer les comptes* dont un contribuable est titulaire à l'étranger;

3.4. *l'habilitation donnée à chaque directeur régional de l'ISI de porter des infractions fiscales à la connaissance du Procureur du Roi;*

3.5. *l'attribution de la qualité d'officier de police judiciaire* aux fonctionnaires des administrations fiscales mis à la disposition des parquets et de l'OCDEFO (Office central de lutte contre la délinquance économique et financière);

3.6. *le resserrement des conditions permettant de déduire la quotité forfaitaire d'impôt étranger (Q.F.I.E.).*

C'est ainsi que la déduction de Q.F.I.E. par les banques est en nette diminution: après avoir atteint un record de quelque 15 milliards, elle a été ramenée à 7 milliards pour l'exercice d'imposition 1991, puis à 3 milliards pour l'exercice d'imposition 1994.

En outre, sur ma proposition, le Conseil des Ministres a décidé en 1991 de faire renégocier les conventions préventives de la double imposition qui ne permettent pas d'appliquer le nouveau régime. En fait, cette décision comportait deux volets :

⁽¹⁾ Een eerste actie vond plaats van 5 tot 7 november. Ze bestond uit een wegcontrole (door de belasting-administraties en de rijkswacht) op vrachtwagens die geladen waren met meel en zaden.

⁽¹⁾ A noter qu'une première action vient d'être menée du 5 au 7 novembre. Cette action portait sur le contrôle routier (par les administrations fiscales et la gendarmerie) des camions chargés de farine et de grains.

— het opnieuw onderhandelen van de overeenkomsten waarin een « traditionele » clause is opgenomen inzake de boeking die niet beantwoordt aan de nieuwe Belgische wettelijke voorwaarden (Brazilië, China, Korea, Maleisië);

— het opnieuw onderhandelen van de overeenkomsten waarin een clause is opgenomen inzake de zogenaamde « tax sparing » (of « matching credit ») (Malta, Singapore, Spanje, Griekenland, Portugal, Cyprus).

In verband met de 11 overeenkomsten waarvoor de technische onderhandelingen afgerond zijn, heeft de Belgische afvaardiging op alle vlakken gelijk gekregen, maar ze heeft er soms moeten mee instemmen dat overgangsmaatregelen worden genomen, wat onvermijdelijk was.

Uiteindelijk is het totaal bedrag dat de banken aan vennootschapsbelasting hebben betaald met meer dan 50 % gestegen, dankzij de samenvoeging van organisatorische maatregelen (zie punt 1.1.) en wetsverbeteringen (in het bijzonder in verband met het FBB) : het is gestegen van 15 miljard voor het aanslagjaar 1991 tot 23 miljard voor het aanslagjaar 1994 (laatste aanslagjaar dat volledig is afgesloten).

II. BIJZONDERE MAATREGELEN INZAKE INVORDERING

Opdat de belastingen en de taksen, eens ze zijn gevestigd, ook daadwerkelijk in de staatskas zouden terechtkomen, dient te worden voorkomen dat de belastingplichtigen voorgeven onvermogen te zijn. Dat kan via een versterking van de positie van de ontvanger, die te kampen heeft met een toenemende terughoudendheid om belastingen te betalen, hetgeen soms de vorm aanneemt van een heuse engineering. Zo zijn bij koninklijk besluit van 12 december 1996 de volgende wettelijke maatregelen genomen :

— Inzake **bedrijfsvoorheffing** :

Voordien bepaalde de wet dat iedere persoon die in België bezoldigingen, pensioenen, renten en toelagen betaalde of toekende ertoe gehouden was de bedrijfsvoorheffing in te houden. Er is een einde gemaakt aan de mogelijkheid om aan die inhouding te ontsnappen door die bezoldigingen te storten op een buitenlandse rekening;

— Inzake **voorrechten en wettelijke hypotheek** :

- het voorrecht van de Schatkist wordt uitgeoefend zonder beperking in de tijd, terwijl het op het stuk van de directe belastingen voordien beperkt was tot twee jaar, te rekenen vanaf de datum van de uitvoerbaarverklaring van het kohier;

- de ontvanger mag een hypothecaire inschrijving nemen vanaf de datum van de invorderbaarheid van de bijdragen (vervaldag) zonder te moeten wachten op het verstrijken van een langere termijn, zoals voorheen het geval was.

— Inzake **overdracht van een handelszaak** :

De overdracht van een handelszaak, of ruimer de overdracht van een algemeenheid van goederen of van een tak van werkzaamheid, is onderworpen aan een nieuwe verplichting inzake kennisgeving. Derhalve zijn de belastingdiensten daarvan snel op de hoogte en kunnen ze de fiscale situatie van de overdrager controleren en in voorkomend geval de door hem verschuldigde belastingen innen vóór de overdracht aan hen tegenstelbaar wordt.

— renégociation de conventions prévoyant une clause « classique » d'imputation ne répondant pas aux nouvelles conditions légales belges (Brésil, Chine, Corée, Malaisie);

— renégociation de conventions prévoyant une clause dite de « tax sparing » (ou « matching credit ») (Malte, Singapour, Espagne, Grèce, Portugal, Chypre).

En ce qui concerne les 11 Conventions pour lesquelles les négociations techniques ont été finalisées, la délégation belge a obtenu gain de cause partout, mais parfois, il est vrai, moyennant des mesures transitoires, ce qui était inévitable.

Finalement, grâce à la combinaison de mesures organisationnelles (voir point 1.1.) et de corrections législatives (en particulier en ce qui concerne la Q.F.I.E.), le total payé par les banques à l'impôt des sociétés a augmenté de plus de 50 % : il est passé de 15 milliards pour l'exercice 1991 à 23 milliards pour l'exercice 1994 (dernier exercice entièrement clôturé).

II. MESURES SPECIFIQUES AU RECOUVREMENT

Afin que les impôts et taxes, une fois établis, entrent effectivement dans les caisses de l'Etat, il faut éviter l'organisation d'insolvabilité des redevables en renforçant la position du Receveur, confronté à une réticence croissante au paiement, qui va parfois jusqu'à une véritable ingénierie. Ainsi, par exemple, a-t-on pris les mesures légales suivantes par Arrêté royal du 12 décembre 1996 :

— En matière de **précompte professionnel** :

Auparavant, la loi stipulait que toute personne qui payait ou attribuait en Belgique des rémunérations, pensions, rentes et allocations était tenue de retenir le précompte professionnel. Il a été mis fin à la possibilité d'éluider cette retenue en faisant verser ses rémunérations sur un compte à l'étranger;

— En matière de **privileges et d'hypothèque légale** :

- le privilège du Trésor s'exerce sans limitation de durée alors qu'auparavant, en matière d'impôts directs, il était limité à deux ans à compter de la date exécutoire du rôle;

- le Receveur peut prendre inscription hypothécaire dès la date d'exigibilité des cotisations (échéance) sans devoir, comme auparavant, attendre l'extinction d'un délai plus long.

— En matière de **cession de fonds de commerce** :

La cession d'un fonds de commerce, ou plus généralement la transmission d'une universalité de biens ou d'une branche d'activités, est soumise à une nouvelle obligation de notification. Ainsi, les services fiscaux en sont rapidement informés et peuvent contrôler la situation fiscale du cédant et, le cas échéant, récupérer les impôts dus par ce dernier, avant que la cession ne leur devienne opposable.

Ander initiatief : de oprichting van een gespecialiseerde mobiele dienst voor de invordering van bijdragen die door de BBI zijn gevestigd.

Die dienst zal van bij het onderzoek optreden om de solvabiliteit van de belastingplichtige te bepalen, teneinde de plaatselijke invorderingsdiensten mede te delen welke bijzondere maatregelen moeten worden genomen om de latere invordering van de bijkomende belastingen of de regularisaties die voortvloeien uit de fiscale controles van de BBI te waarborgen. Door van bij de opening van het dossier de invordering te onderzoeken, kan ze niet alleen het voorwenden van insolventie voorkomen maar tevens, in moeilijke gevallen, bepaalde weinig gebruikte juridische mogelijkheden grondig onderzoeken.

III. MAATREGELEN TER OPVOERING VAN DE INTERNATIONALE SAMENWERKING

De praktijken inzake belastingontwijking en fiscale fraude waarbij internationale transacties betrokken zijn, zijn steeds ingewikkelder geworden en moeilijker op te sporen. Derhalve vereist een doeltreffende bescherming tegen die praktijken een betere samenwerking tussen de lidstaten van de EU of de OESO.

Daarom zullen alle administraties van de belastingen zich inspannen om de internationale samenwerking op het stuk van de belastingen te verbeteren.

• *Samenwerking inzake directe belastingen*

De Administratie van de directe belastingen heeft haar uitwisselingen van inlichtingen met haar belangrijkste buitenlandse partners voortgezet.

Ze er onlangs zijn nieuwe bijzondere regelingen inzake de uitwisseling van inlichtingen met Nederland en Italië ondertekend, en de Belgische technische afvaardigingen zijn ermee belast gelijksoortige overeenkomsten aan te gaan met de andere landen van de Europese Unie.

De administratie is voorts van mening dat het wenselijk ware om, naast de automatische uitwisseling van inlichtingen (wat het overgrote deel is van de uitwisseling), ook de gerichte uitwisseling van inlichtingen aan te moedigen. Daartoe heeft de Administratie van de directe belastingen eind november 1996 uitvoerige richtlijnen gegeven met betrekking tot de vraag om inlichtingen of het verstrekken van inlichtingen aan de buitenlandse administraties, als ook in verband met de wijze waarop de vragen om inlichtingen vanwege buitenlandse administraties van de belastingen moeten worden behandeld.

Bovendien zijn op een ander vlak, dat eveneens betrekking heeft op de internationale samenwerking, stappen gedaan bij de Europese instellingen opdat de Belgische administraties van de belastingen regelmatig nuttige inlichtingen zouden krijgen met het oog op een betere controle van de aangifte van de belastingplichtigen die goederen of diensten leveren aan Europese instellingen die in België gevestigd zijn.

• *Samenwerking op het vlak van de BTW, de Registratie en de Domeinen*

De minister zou er eerst op willen wijzen dat de opheffing, op 1 januari 1993, van de BTW-controles aan de binnengrenzen van de Gemeenschap, en de invoering van een regeling waarbij verrichtingen tussen EU-leden worden belast tegen het tarief en onder de voorwaarden van de lidstaat van bestemming gebeurt, tot gevolg hebben gehad

Autre initiative : l'installation d'une cellule mobile spécialisée pour le recouvrement de cotisations établies par l'ISI.

La tâche de cette cellule sera d'intervenir dès l'investigation pour appréhender concrètement la situation de solvabilité du contribuable de manière à avertir les services de recouvrement locaux des mesures particulières à prendre pour garantir le recouvrement ultérieur des suppléments d'impôts ou des régularisations résultant du contrôle fiscal réalisé par l'ISI. En enquêtant dès le début du dossier sur les aspects recouvrement, elle pourra non seulement éviter l'organisation d'insolvabilité mais aussi, dans des cas difficiles, approfondir certaines pistes juridiques peu utilisées.

III. MESURES D'INTENSIFICATION DE LA COOPÉRATION INTERNATIONALE

Les pratiques d'évasion et de fraude fiscales impliquant des transactions internationales sont devenues de plus en plus complexes et difficiles à détecter. Une protection efficace contre ces pratiques nécessite dès lors une coopération accrue entre les pays membres de l'UE ou de l'OCDE.

C'est la raison pour laquelle toutes les Administrations fiscales s'efforcent d'améliorer la coopération internationale dans le domaine fiscal.

• *Coopération dans le domaine des impôts directs*

L'Administration des contributions directes a poursuivi ses échanges de renseignements avec ses principaux partenaires étrangers.

De nouveaux arrangements spécifiques en matière d'échange de renseignements ont été signés très récemment avec les Pays-Bas et l'Italie, et les délégations techniques belges ont été chargées de conclure des arrangements similaires avec les autres Etats de l'Union européenne,

Outre l'échange automatique de renseignements (qui constitue la part du lion de l'échange), l'Administration estime également souhaitable d'encourager l'échange orienté de renseignements. A cet effet fin novembre 1996, l'Administration des contributions a donné des directives détaillées, relatives à la demande de renseignements ou à la fourniture de renseignements aux administrations étrangères, ainsi que concernant la manière de traiter les demandes de renseignements émanant d'administrations fiscales étrangères.

Par ailleurs, sur un autre plan qui concerne également la collaboration internationale, des démarches sont entreprises auprès des institutions européennes afin d'obtenir la communication régulière de renseignements utiles aux administrations fiscales belges, en vue d'un meilleur contrôle des déclarations des contribuables qui fournissent des biens ou des services à des institutions européennes établies en Belgique.

• *Collaboration dans le domaine de la TVA, de l'enregistrement et des domaines*

Je voudrais tout d'abord rappeler que la suppression, au 1^{er} janvier 1993, des contrôles de la TVA aux frontières intérieures de la Communauté et la mise en place d'un régime de taxation des opérations intracommunautaires, aux taux et conditions de l'Etat membre de destination, ont eu pour effet de reporter, à l'intérieur des Etats membres,

dat een groot deel van de controleverrichtingen die voorheen aan de grens van die Staten werden uitgevoerd, nadien in die lidstaten zelf gebeurden.

EEG-verordening nr. 218/92 van de Raad regelt onder meer de uitwisseling, tussen de lidstaten, van informatie die noodzakelijk is voor de BTW-controle op verrichtingen tussen EU-leden. Die verordening heeft tot doel de bepalingen van Richtlijn nr. 77/799/EEG (over de wederzijdse bijstand tussen de lidstaten op het vlak van de directe en indirecte belastingen) aan te vullen.

Die verordening heeft met name de oprichting mogelijk gemaakt van het « Vast Comité voor administratieve samenwerking op het vlak van de indirecte belastingen » (kortweg het « SCAC », wat staat voor « Standing Committee on Administrative Cooperation in the field of indirect taxation »), dat bestaat uit vertegenwoordigers van de lidstaten, en door de Europese Commissie wordt voorgezeten en beheerd. Dat comité heeft in de loop van 1996 meermaals vergaderd en besprak onder meer de volgende vraagstukken :

- de opvolging van de inzameling, de uitwisseling en de exploitatie van de gegevens;
- de ervaringen op het vlak van de multilaterale controle;
- nieuwe mogelijkheden op het vlak van de uitwisseling en de aanwending van de uitgewisselde informatie;
- de wederzijdse bijstand inzake de invordering van indirecte belastingen.

Die verordening maakte de invoering mogelijk van het VIES-systeem voor het uitwisselen van informatie over verrichtingen tussen de lidstaten, dat door een geïnformateerd netwerk tussen de lidstaten wordt gestuurd.

Voormelde verordening voorziet ook in de oprichting, in elke lidstaat, van een centraal bureau, het zogenaamde CLO (Central Liaison Office) dat in concrete gevallen voor de coördinatie van de gegevensuitwisseling zorgt. Het Belgisch bureau heeft er zich op toegelegd om niet alleen de snelheid, maar ook de kwaliteit van de gegevensuitwisseling met andere lidstaten uit de Europese Unie te verhogen.

Volledigheidshalve moeten we als middel tot samenwerking ook nog het « Scent fiscal »-systeem vermelden, een op grond van Richtlijn 77/799/EEG opgezette elektronische postdienst die voornamelijk tot doel heeft de informatie-uitwisseling op het vlak van belastingfraude sneller en beter te laten verlopen.

Er kwamen meer experimenten inzake de samenwerking tussen de nationale administraties voor de gelijktijdige controle van vennootschappen die in verschillende lidstaten actief zijn.

Die proefprojecten hadden tot doel de — krachtens de EU-wetgeving beschikbare — instrumenten inzake administratieve samenwerking om multinationale ondernemingen te controleren, op hun efficiëntie te toetsen.

Zo werd het onder meer mogelijk gemaakt de activiteiten van de gecontroleerde operatoren beter te leren kennen en te doorgronden.

De samenwerkingsovereenkomst inzake grensoverschrijdende samenwerking met het oog op een snelle informatie-uitwisseling (inzake BTW en BBI) tussen de Belgische en Franse administraties bleef oorspronkelijk beperkt tot België en tot de departementen van Noord-Frankrijk, maar werd achteraf uitgebreid. Sinds maart 1996 neemt ook de Franse *Direction nationale d'enquêtes fiscales* (DNEF) daaraan deel. Voor belangrijke dossiers,

une grande partie des opérations de vérification qui s'opéraient auparavant à l'entrée de ces Etats.

Le Règlement (CEE) n 218/92 du Conseil organise notamment l'échange, entre les Etats membres, des informations nécessaires au contrôle de la TVA grevant les opérations intracommunautaires. Ce Règlement a pour objet de compléter les dispositions de la Directive 77/799/CEE (concernant l'assistance mutuelle entre Etats membres dans le domaine des impôts directs et indirects).

Le Règlement a notamment institué le « Comité permanent pour la Coopération Administrative dans le domaine des impôts indirects », en abrégé le « SCAC » (pour « Standing Committee on Administrative Cooperation in the field of indirect taxation »), composé de représentants des Etats membres, présidé et géré par la Commission européenne. Ce Comité s'est réuni à plusieurs reprises dans le courant de l'année 1996 et a examiné, entre autres, les questions suivantes :

- le suivi de la collecte, de l'échange et de l'exploitation des données;
- les expériences de contrôle multilatéral;
- les nouvelles possibilités d'échange et d'utilisation de l'information échangée;
- l'assistance mutuelle en matière de recouvrement d'impôts indirects.

Il a permis la mise en place du V.I.E.S. qui constitue en fait un système d'échange d'informations sur les opérations intracommunautaires, s'appuyant sur un réseau informatique entre les Etats membres.

Le Règlement prévoit également la création, dans chaque Etat membre, d'un bureau central (Central Liaison Office : CLO). Ce bureau assure la coordination de l'échange de données dans les cas concrets. Le bureau belge s'est attaché à renforcer non seulement la rapidité, mais aussi la qualité des échanges de données avec les autres Etats membres de l'Union européenne.

Il nous reste, pour être complet, à mentionner encore le « Scent fiscal » comme instrument de coopération. Fondée sur la Directive 77/799/CEE, cette messagerie électronique a été créée principalement pour accélérer et améliorer les échanges d'informations relatives aux cas de fraude fiscale.

Les expériences de coopération entre administrations nationales pour le contrôle simultané de sociétés qui opèrent dans plusieurs Etats membres, ont été intensifiées.

L'objet de ces expériences était d'évaluer l'efficacité des instruments de coopération administrative pour le contrôle des multinationales, mis à la disposition par le cadre législatif communautaire.

Ces expériences ont notamment permis d'acquérir une connaissance et une compréhension plus approfondies des activités des opérateurs contrôlés.

L'accord de collaboration transfrontalière en vue d'un échange rapide d'informations entre les administrations belge (TVA et ISI) et française qui, au départ, était limité à la Belgique et aux départements du Nord de la France, a été étendu. Depuis mars 1996, la Direction nationale d'enquêtes fiscales française (DNEF) participe également à cet accord. Une collaboration directe est donc possible pour des affaires importantes, telles que des circuits complexes de

zoals ingewikkelde fraudecircuits die zich over verscheidene Franse departementen uitstrekken of die een nationale coördinatie vereisen, is dus een rechtstreekse samenwerking mogelijk.

• *Samenwerking op het vlak van douane en accijnzen*

In verband met de illegale handel van nagemaakte goederen en sluikgoederen, neemt de douane actief deel aan de uitwerking, de ontwikkeling en de uitbreiding van gegevensbanken die onder meer betrekking hebben op :

- de vertegenwoordigers van de rechtmatige brevethouders;
- wereldwijd gedane vaststellingen en uitgevoerde inbeslagnemingen;
- de bureaus voor de registratie van patenten, tekeningen en modellen;
- een internationaal uitgebouwd alarmsysteem.

*
* *

De strijd tegen de belastingfraude vereist uiteraard een vastberaden aanpak van de overheden, maar daarnaast moet er bij de belastingplichtigen ook een grondige mentaliteitsverandering komen. In dat verband lijkt komt het de minister voor dat alle kringen die enige invloed kunnen uitoefenen, zoals de Kerken, de media, de universiteiten en alle opvoeders, de wereld van kunst en cultuur, de beroepsverenigingen, de bedrijfsleiders en hun leidinggevend personeel, de vakbondsorganisaties, eenieder die op een of andere manier met de ethiek is begaan, hun inspanningen zouden moeten bundelen om de mensen fiscale burgerzin bij te brengen.

Belastingfraude is een maatschappelijk probleem dat dan ook moet worden aangepakt met methodes die analoog zijn aan die welke worden aangewend ter bestrijding van andere samenlevingsvraagstukken zoals alcoholisme, drugsgebruik, roekeloos rijgedrag enzovoort. Daarbij is het zaak om de mensen zo op te voeden dat ze hun manier van denken en hun mentaliteit gaan wijzigen, dat ze zich rekenschap van een en ander gaan geven, dat hen verantwoordelijkheidszin wordt bijgebracht, kortom dat zij uit eigen beweging een aantal dingen gaan doen die hen niet van buitenaf kunnen worden opgelegd. Meer bepaald in een zo individualistisch ingesteld tijdsgewricht, moeten de mensen zich er rekenschap van geven dat de belastingwetgeving op een objectieve noodzaak inspeelt, en dat het recht niet in eigen handen mag worden genomen. De burger moet duidelijk gaan inzien dat fraude een vorm van diefstal is, die niet superieurder is of meer goed te praten valt dan winkeldiefstal. Men moet er zich rekenschap van geven dat fraude voor iedereen leidt tot een hogere belastingdruk, of tot de schrapping van overheidsuitgaven waar de burger evenwel recht op heeft. Men moet tot het besef komen dat fiscale fraude maatschappelijk niet « lonend » is, terwijl fiscale burgerzin dat wél is.

Zo'n bewustmakingsproces valt weliswaar moeilijk — of zelfs helemaal niet — op gang te brengen, als men zich louter materialistisch opstelt en iedereen uitsluitend oog heeft voor het eigenbelang op korte termijn .

Maar waarom er bij voorbaat van uitgaan dat de Belgen niet in staat zouden zijn in te zien wat hun belang op lange termijn is, en een en ander in een ruimere maatschappelijke context te plaatsen? Persoonlijk rekent de minister zich niet tot de cynici die de indruk wekken dat ons land ge-

fraude qui impliquent plusieurs départements français ou qui nécessitent une coordination sur le plan national.

• *Coopération dans le domaine des douanes et accises*

En ce qui concerne le trafic de marchandises de contrefaçon et de marchandises pirates, la douane participe activement à l'élaboration, au développement et à l'extension de bases de données comprenant des informations relatives, entre autres :

- aux représentants des titulaires de droit;
- aux constatations et saisies pratiquées dans le monde entier;
- aux bureaux d'enregistrement des brevets, dessins et modèles;
- à un système d'alerte au niveau international.

*
* *

Si la lutte contre la fraude fiscale requiert des actions déterminées de la part des autorités publiques, elle demande également un changement profond de la mentalité des contribuables. A cet égard, il me semble que tous ceux qui peuvent avoir une influence, que ce soit les Eglises, les médias, les universités et l'ensemble des éducateurs, le monde de la culture et des arts, les associations professionnelles, les dirigeants et les cadres d'entreprises, les organisations syndicales, tous ceux qui, d'une manière ou d'une autre, portent un souci éthique, devraient conjuguer leurs efforts dans le sens d'une éducation au civisme fiscal.

Problème de société, la fraude fiscale est à aborder avec des méthodes apparentées à celles qui sont utilisées pour traiter d'autres problèmes de société tels que l'alcoolisme, la drogue, l'imprudence au volant, etc. Il s'agit, par un effort d'éducation, de changer les perceptions et les mentalités, de conscientiser, de responsabiliser, bref d'intérioriser des démarches qui ne peuvent être imposées de l'extérieur. Particulièrement à notre époque si portée au subjectivisme, il faut prendre conscience de ce que la fiscalité répond à une nécessité objective et que l'on ne peut se faire justice à soi-même. Il faut prendre conscience de ce que la fraude est une forme de vol, qui n'est pas plus noble ou plus excusable qu'un vol dans un grand magasin. Il faut prendre conscience que la fraude conduit à un alourdissement de la charge fiscale pour tous ou à l'abandon de dépenses publiques auxquelles les citoyens sont en droit de s'attendre. Il faut prendre conscience que, du point de vue de la société, la fraude fiscale « ne paie pas », tandis que le civisme fiscal est « payant ».

Un tel effort de conscientisation est certes difficile, voire impossible, si l'on se place dans un contexte matérialiste où chacun rechercherait uniquement son intérêt à court terme.

Mais pourquoi supposer a priori que les Belges ne seraient pas capables de reconnaître leur intérêt à long terme ni de faire preuve de vision collective ? Je ne me range pas dans le camp des cyniques qui affectent de croire qu'il n'y a pas dans notre pays d'éthique sociale, entendue au sens de

speend zou zijn van enige sociale ethiek, waarmee dan het volgende wordt bedoeld : « het onderkennen van de waarden die inherent zijn aan het leven in een samenleving, en van de vaste wil om die waarden ook daadwerkelijk toe te passen » .

In ons land en in alle kringen zijn er tal van personen die gehecht zijn aan waarden als samenhangendheid en solidariteit en die — vaak echter onderhuids — aanvoelen dat fiscale burgerzin — via meer onpersoonlijke structuren weliswaar — eigenlijk aan diezelfde waarden gestalte geeft. Dat vaag aanvoelen moet nader worden omschreven en aangemoedigd; daarvoor is een grootschalig opvoedingsproject nodig.

Vóór vooruitgang kan worden geboekt inzake meer fiscale burgerzin, is in feite eerst een betere werking van de democratie vereist. Pas wanneer de burger correcter geïnformeerd wordt en zich ter zake meer rechtstreeks te betrokken voelt, als hij de indruk heeft dat er beter naar hem wordt geluisterd, dat meer rekening wordt gehouden met zijn verzuchtingen, dat de kloof tussen hemzelf en de mensen die hem vertegenwoordigen kleiner wordt. Het is dus pas als wij verder evolueren in de richting van het democratisch ideaal, dat wij op alle vlakken, dus ook inzake fiscale aangelegenheden, een grotere burgerzin aan de dag zullen kunnen leggen.

IV. — VRAGEN VAN LEDEN

1. Vragen betreffende de herstructurering van de fiscale administraties

1.1. *Wat blijft er thans nog over van de geplande herstructurering, zoals die in de brochure « Financiën straks » was uiteengezet.*

Hoe zullen de beheerscentra, die met van de administraties der directe belastingen en van de BTW gedetacheerde ambtenaren worden bemand, werken in afwachting van hun integratie in de (nieuwe) Administratie van de ondernemings- en inkomensfiscaliteit (AOIF)?

Waar zal de controle gebeuren van de inkomsten van de zelfstandigen die niet BTW-plichtig zijn (de vrije beroepen) en waarom? (Vragen van de heer Olaerts)

De heer De Greef geeft aan dat de ambtenaren van de buitendiensten van de A.O.I.F. ter beschikking worden gesteld door de klassieke besturen (BTW en directe belastingen). De ambtenaren in de beheerscentra zijn echter niet gedetacheerd maar vast benoemd binnen hun klassiek bestuur.

De beheerscentra zijn eigenlijk de bestaande klassieke diensten, doch met minder personeel, omdat zij een deel van hun taken (bv. de grondige verificaties) verliezen.

Zij worden geleid door ambtenaren die er de voorkeur aan hebben gegeven om niet naar een controlecentrum te worden overgeplaatst. De controle van de zelfstandigen die niet BTW-plichtig zijn gebeurt binnen die beheerscentra omdat de eigenlijke controlecentra enkel polyvalente controles verrichten (inkomstenbelasting en BTW).

Op termijn zullen deze beheerscentra volledig worden geïntegreerd binnen de AOIF.

Dan zal ook de controle van de vrije beroepen daar gebeuren.

« discernement des valeurs impliquées dans la vie en société et de volonté de les mettre en œuvre ».

Il y a, dans notre pays et dans tous les milieux, de nombreuses personnes qui sont attachées aux valeurs de convivialité et de solidarité et qui ressentent, mais d'une façon souvent obscure, que le civisme fiscal n'est que l'expression à travers des structures, certes plus impersonnelles, de ces mêmes valeurs. C'est ce sentiment confus qu'il convient d'explicitier et d'encourager par un vaste effort d'éducation.

Au fond, le progrès du civisme fiscal passe par un meilleur fonctionnement de la démocratie. Ce n'est que si les citoyens sont plus correctement informés, s'ils se sentent plus directement concernés, s'ils ont le sentiment qu'ils sont mieux écoutés, que leurs aspirations sont mieux prises en compte, que la distance se réduit entre eux-mêmes et leurs représentants, bref ce n'est, que si nous progressons vers l'idéal démocratique que nous serons capables d'un plus grand civisme dans toutes ses dimensions, y compris fiscale.

Philippe MAYSTADT

IV. — QUESTIONS DES MEMBRES

1. Questions concernant la restructuration des administrations fiscales

1.1. *Que reste-t-il à présent de la restructuration projetée, telle qu'elle a été exposée dans la brochure « Les Finances demain »?*

Comment les centres de gestion, qui sont composés d'agents détachés des administrations des contributions directes et de la TVA, fonctionneront-ils en attendant leur intégration au sein de la (nouvelle) administration de la fiscalité des entreprises et des revenus (A.F.E.R.)?

Où le contrôle des revenus des indépendants qui ne sont pas assujettis à la TVA (les professions libérales) sera-t-il effectué et pourquoi? (Questions de M. Olaerts)

M. De Greef déclare que les fonctionnaires des services extérieurs de l'A.F.E.R. sont mis à disposition par les administrations classiques (TVA et contributions directes). Les agents des centres de gestion ne sont toutefois pas détachés, mais nommés à titre définitif au sein de leur administration classique.

Les centres de gestion sont en fait les services classiques actuels, mais avec moins de personnel, parce qu'ils perdent une partie de leurs missions (par exemple, les vérifications approfondies).

Ils sont dirigés par des fonctionnaires qui ont préféré ne pas être transférés dans un centre de contrôle. Ces centres de gestion assurent le contrôle des indépendants non-assujettis à la TVA, étant donné que les centres de contrôle n'effectuent que des contrôles polyvalents (impôts sur les revenus et TVA).

A terme, ces centres de gestion seront complètement intégrés au sein de l'A.F.E.R.

Le contrôle des professions libérales y sera donc également effectué.

1.2. *Hoeveel van de 48 op te richten polyvalente controlecentra zijn nu reeds operationeel?* (Vraag van de heer Tavernier)

De heer De Greef geeft aan dat momenteel 44 controlecentra zijn opgericht, d.w.z. dat er reeds een kern bestaat die taken van logistieke aard (inrichting, enz.) verricht.

Het overige personeel zal in de loop van de maanden december 1997 en januari 1998 van de taxatiediensten naar deze centra worden overgeheveld. Pas dan zullen deze centra ook op fiscaal vlak operationeel zijn.

Dit heeft alles te maken met de lopende benoemingsprocedures. Momenteel zijn enkel de gewestelijke directeurs reeds benoemd. De overige benoemingen zullen per 1 december 1997 gebeuren.

De heer Van de Voorde verheugt zich erover dat deze herstructurering tijdens een periode van stijgende economische conjunctuur wordt doorgevoerd, wat de onvermijdelijke minderontvangsten voor de Schatkist zal compenseren.

De belastingontvangsten voor 1997 evolueren trouwens zeer gunstig.

1.3. *Zijn er voldoende kandidaten voor alle in de polyvalente controlecentra te begeven functies?* (Vraag van de heer Tavernier)

De heer De Greef geeft toe dat het niet steeds gemakkelijk is om binnen het huidige personeelseffectief voldoende kandidaten te vinden om diegenen te vervangen die (via bijscholing en examens) in een andere graad werden bevorderd.

Dit stelt vooral te Brussel (en in mindere mate te Antwerpen) problemen, waar o.m. op vrijwilligers beroep zal worden gedaan. Eventueel zullen de laatsten uit de rangschikking van de laureaten van de examens voor deze functies worden aangeduid.

De heer Van de Voorde voegt daaraan toe dat er momenteel een tekort is aan hoofdcontroleurs.

De heer De Greef geeft aan dat om deze reden begin 1998 een nieuw examen voor hoofdcontroleur zal worden ingericht.

De heer Delporte wijst erop dat deze benoemings- en bevorderingsprocedures enorm veel tijd in beslag nemen.

1.4. *Worden de juridische cellen, die bedoeld waren voor de opvolging van gerechtsdossiers en voor de invordering van de verschuldigde belasting thans opnieuw afgebouwd?*

Worden de functies van ontvanger A wel op een volwaardige manier ingevuld? (Vragen van de heer Tavernier)

De heer De Greef ontkent ten stelligste dat de juridische cellen zouden worden afgebouwd.

Wel is het zo dat ook daar mensen vertrekken omdat zij werden bevorderd.

In de toekomst zullen deze cellen trouwens ook bijstand verlenen aan de BBI voor de invordering van de verschuldigde belasting.

Hij geeft wel toe dat er relatief weinig kandidaten zijn voor het examen van ontvanger A. Ook hier stelt zich vooral een probleem in de te Brussel gevestigde kantoren.

1.2. *Parmi les 48 centres de contrôle polyvalents à créer, combien sont-ils déjà opérationnels?* (Question de M. Tavernier)

M. De Greef indique que 44 centres de contrôle ont été créés à ce jour, ce qui signifie qu'il existe déjà un noyau qui effectue des tâches de nature logistique (organisation, etc.).

Le personnel restant sera transféré des services de taxation à ces centres dans le courant des mois de décembre 1997 et janvier 1998. Ce n'est qu'à ce moment que ces centres seront également opérationnels sur le plan fiscal.

Cette opérationnalisation est étroitement liée aux procédures de nomination en cours. A ce jour, les directeurs régionaux ont déjà été nommés. Il sera procédé aux autres nominations à la date du 1^{er} décembre 1997.

M. Van de Voorde se réjouit que cette restructuration soit opérée au cours d'une période de conjoncture économique ascendante, ce qui compensera la moins-value inévitable des recettes pour le Trésor.

Les recettes fiscales pour 1997 évoluent d'ailleurs très favorablement.

1.3. *Y a-t-il suffisamment de candidats pour toutes les fonctions à pourvoir dans les centres de contrôle polyvalents?* (Question de M. Tavernier)

M. De Greef admet qu'il n'est pas toujours facile de trouver, parmi l'effectif actuel, suffisamment de candidats pour remplacer ceux qui ont été promus à un autre grade (par le biais d'un recyclage et d'examens).

C'est surtout à Bruxelles (et, dans une mesure moindre, à Anvers) que le remplacement pose des problèmes, de sorte qu'il faudra notamment y faire appel à des volontaires. Les derniers du classement des lauréats des examens organisés en vue de pourvoir à ces fonctions seront éventuellement désignés.

M. Van de Voorde ajoute que l'on manque actuellement de contrôleurs en chef.

M. De Greef indique que c'est pour cette raison qu'un nouvel examen de contrôleur de chef sera organisé au début de 1998.

M. Delporte souligne que ces procédures de nomination et de promotion prennent énormément de temps.

1.4. *Les cellules juridiques, créées afin d'assurer le suivi des dossiers judiciaires et le recouvrement de l'impôt, vont-elles être démantelées?*

Y a-t-il suffisamment de receveurs A? (Questions de M. Tavernier)

M. De Greef nie formellement qu'il soit question de démanteler les cellules juridiques.

Il est vrai que des agents quittent également ces cellules à la suite de promotions.

A l'avenir, ces cellules prêteront du reste leur concours à l'ISI pour le recouvrement de l'impôt.

L'orateur admet que les candidats à l'examen de receveur A sont relativement peu nombreux. Une fois encore, c'est essentiellement dans les bureaux établis à Bruxelles que le problème se pose.

1.5. *Moet na de oprichting van de (nieuwe) Administratie van de Ondernemings- en inkomensfiscaliteit (AOIF) ook niet de aflijning van de bevoegdheid tot interventie van de onderscheiden besturen opnieuw worden bekeken?* (Vraag van de heer Demotte)

De heer De Greef geeft aan dat tot voor kort inzake directe belastingen de administratie van de woonplaats van de belastingplichtige bevoegd was, terwijl inzake BTW de ligging van de exploitatiezetel als criterium werd gebruikt.

Thans wordt, in het kader van de oprichting van de polyvalente controlecentra, zowel voor directe belastingen als BTW de woonplaats van de belastingplichtige bepalend. Dit schept wel een taalprobleem wanneer een belastingplichtige bijvoorbeeld in Gent woont doch zijn exploitatiezetel in Luik heeft. De minister heeft hierover het advies ingewonnen van de Vaste Commissie voor Taaltoezicht.

1.6. *Hoe verklaart U de slechte werking van het Directiecomité?*

Heeft dit te maken met persoonlijke spanningen tussen de leden ervan? (Vragen van de heer Olaerts)

De heer De Greef geeft aan dat dit comité niet meer vergaderde.

In het kader van de herstructurering van het departement werden zijn bevoegdheden tijdelijk overgenomen door een stuurgroep, waarin niet alleen de directeur-generaals zitting hebben.

Het is evenwel de bedoeling om dit Directiecomité in de toekomst opnieuw te doen functioneren als een beperkte groep van managers.

De heer Van de Voorde ontkent dat persoonlijke spanningen hierbij een rol hebben gespeeld.

De stuurgroep heeft goed werk geleverd en heeft geleidelijk het Directiecomité vervangen.

Nu de herstructurering bijna rond is zal het Directiecomité worden gereactiveerd.

2. Vragen met betrekking tot de strijd tegen de belastingfraude.

2.1. *Is de belastingadministratie voldoende uitgerust voor de bestrijding van de belastingfraude via Internet?*

Ligt het probleem vooral bij de omschrijving van de belastbare grondslag of is het veeleer een controleprobleem?

Hoever zijn de werkzaamheden van de met deze problematiek belaste werkgroep intussen gevorderd? (Vragen van de heer Leterme)

De heer De Greef geeft toe dat Internet problemen stelt voor de correcte inning van de belastingen.

Op een vergadering van afgevaardigden van privé-bedrijven van de landen van de OESO, begin 1997 in Parijs, is gebleken dat de landen van West-Europa gewonnen zijn voor een regulering van het gebruik van Internet. Dit stuit echter op verzet van de Verenigde Staten die het gebruik van dit net volledig vrij willen laten.

Daardoor dreigt Internet uit te groeien tot een middel om belastingfraude te plegen. Via de oprichting van fictieve bedrijven kunnen immers zonder enige controle diensten worden gepresteerd.

1.5. *Ne convient-il pas, par suite de la mise en place de l'Administration de la fiscalité des entreprises et des revenus (AFER) de revoir le tracé des circonscriptions délimitant l'intervention des différentes administrations?* (Question de M. Demotte)

M. De Greef fait observer que jusqu'il y a peu, le bureau compétent en matière de contributions directes était celui du lieu du domicile du contribuable, alors que pour la TVA, le critère retenu était la localisation du siège d'exploitation.

Dans le cadre de la création de centres de contrôle polyvalents, le domicile du contribuable est déterminant tant en matière de contributions directes qu'en matière de TVA. Cela pose cependant un problème de langue lorsque, par exemple, le contribuable habite Gand et que son entreprise a son siège d'exploitation à Liège. Le ministre a recueilli à ce sujet l'avis de la Commission permanente de contrôle linguistique.

1.6. *Comment expliquez-vous que le Comité de direction fonctionne mal?*

Cet état de choses est-il lié à des tensions personnelles entre ses membres? (Questions de M. Olaerts)

M. De Greef précise que ce Comité ne s'est plus réuni.

Dans le cadre de la restructuration du département, ses compétences ont été temporairement assumées par un groupe pilote, au sein duquel ne siègent pas seulement les directeurs généraux.

L'objectif est cependant que ce Comité de direction redevenue à l'avenir un groupe restreint de gestionnaires.

M. Van de Voorde dément que des tensions personnelles aient joué un rôle à cet égard.

Le groupe pilote a fait du bon travail et a progressivement remplacé le Comité de direction.

A présent que la restructuration est pratiquement terminée, le Comité de direction va être réactivé.

2. Questions concernant la lutte contre la fraude fiscale

2.1. *L'administration fiscale est-elle suffisamment équipée pour lutter contre la fraude fiscale commise par le biais d'Internet?*

Le problème réside-t-il essentiellement dans la définition de la base imposable ou s'agit-il plutôt d'un problème de contrôle?

Dans quelle mesure les travaux du groupe de travail chargé de cette problématique ont-ils progressé dans l'interalle? (Questions de M. Leterme)

M. De Greef reconnaît qu'Internet pose des problèmes en ce qui concerne une perception correcte des impôts.

Lors d'une réunion de délégués d'entreprises privées des pays de l'OCDE, qui s'est tenue début 1997 à Paris, il s'est avéré que les pays d'Europe occidentale étaient favorables à une réglementation de l'utilisation d'Internet. Ce point de vue se heurte toutefois à l'opposition des Etats-Unis, qui veulent que ce réseau puisse être utilisé en toute liberté.

Aussi Internet risque-t-il de devenir un instrument permettant de se livrer à la fraude fiscale. La création d'entreprises fictives permet en effet de prêter des services sans le moindre contrôle.

Om die reden werd een werkgroep opgericht die nauw samenwerkt met de diensten van de adjunct-administrateur-generaal van de belastingen en die moet nagaan hoe dergelijke fraude kan worden bestreden.

De heer Delporte sluit zich daarbij aan.

Een meerderheid van de Europese Lid-Statens wil (via een amendement op de zesde richtlijn) dat in het land van bestemming BTW zou worden geheven op telefonisch verstrekte diensten. Dit is echter moeilijk controleerbaar en het BTW-tarief verschilt daarenboven van land tot land. De spreker vreest dat de Europese Commissie in feite bezig is het Amerikaanse standpunt door te drukken.

De heer De Greef geeft aan dat bijvoorbeeld in de toekomst muziek-CD's (zonder BTW) via Internet zouden kunnen worden verkocht (die door de bestemming zelf op CD worden gezet).

De heer Delporte voegt daaraan toe dat in die hypothese het Arbitragehof zelfs zou kunnen beslissen dat ook op gewone muziek-CD's voortaan (omwille van het gelijkheidsbeginsel) geen BTW meer zou mogen worden geheven. Hetzelfde zou ook voor de verkoop van boeken kunnen gebeuren.

2.2. Hoever staat het met de (door de heer Delporte in zijn uiteenzetting vermelde) invoering van een gestandaardiseerd kasregister. Wat is de aard van de moeilijkheden die de administratie hierbij ondervindt? (Vragen van de heer Leterme)

De heer De Greef geeft aan dat ook een gestandaardiseerd kasregister niet fraudebestendig is. Men kan bijvoorbeeld twee soorten software in hetzelfde kasregister onderbrengen, voor respectievelijk de officiële en de « zwarte » resultaten.

De heer Delporte legt uit dat het idee van de « uitvinder » van dit register, de heer RONDIA, erin bestond een soort « bankcontact » tot stand te brengen tussen alle handelaars enerzijds en de fiscus anderzijds. Uit een grondige analyse (o.m. met medewerking van professoren van de universiteiten van Luik en Bergen) bleek dat dit voorstel niet het door de auteur verwachte resultaat zou opleveren.

In een rapport aan de minister waaraan ook de BBI en de BTW-administratie hebben meegewerkt werd de vraag gesteld of het mogelijk zou zijn om via een soort van « fabrieksmerk » de software van dergelijke kasregisters te controleren.

De minister heeft vervolgens beslist een werkgroep op te richten die deze problematiek nader zal bekijken.

De heer De Greef voegt daaraan toe dat er volgens hem geen enkel systeem van software voor kasregisters bestaat dat volledig fraudebestendig is.

2.3. Steunen de controles te velde die thans op kasregisters worden uitgevoerd wel op een wettelijke basis?

Wanneer zal de belastingadministratie een duidelijk standpunt innemen over het al dan niet bestaan van een verplichting tot het bijhouden van een kasregister (door belastingplichtigen die forfaitair worden belast) of zal zij wachten op de rechtspraak hierover?

Meent de belastingadministratie dat zij tegenover belastingplichtigen die forfaitair worden belast, na een controle van de kasregisters, via een aanslag van ambtswege de bewijslast zomaar mag omkeren? (Vragen van de heer Olaerts)

C'est la raison pour laquelle a été créé un groupe de travail qui collabore étroitement avec les services de l'administrateur général adjoint des impôts et qui a pour mission d'examiner de quelle manière on pourrait lutter contre une telle fraude.

M. Delporte se rallie à ce point de vue.

La majorité des Etats membres de l'Union européenne souhaitent que la sixième directive soit amendée de manière que la TVA sur les prestations de services fournies par la voie du téléphone soit perçue dans le pays de destination. Une telle perception est toutefois difficilement contrôlable et le taux de TVA diffère en outre en fonction du pays. L'intervenant craint que la Commission européenne soit en fait en train d'imposer le point de vue américain.

M. De Greef fait observer à titre d'exemple qu'à l'avenir, des CD musicaux pourraient être vendus (sans TVA) par le biais d'Internet (et enregistrés sur CD par le destinataire lui-même).

M. Delporte ajoute que, dans cette hypothèse, la Cour d'Arbitrage pourrait même décider que, désormais, la TVA ne pourrait plus être perçue sur les disques compacts ordinaires (en vertu du principe d'égalité). Il pourrait également en aller de même pour la vente de livres.

2.2. Où en est l'instauration (évoquée par M. Delporte au cours de son exposé) de la caisse enregistreuse standardisée? De quelle nature sont les difficultés que rencontre l'administration dans ce domaine? (Questions de M. Leterme)

M. De Greef précise que même une caisse enregistreuse standardisée n'élimine pas toute possibilité de fraude. On peut, par exemple, introduire deux types de logiciel dans la même caisse pour enregistrer les résultats officiels et « le noir ».

M. Delporte explique que l'idée de l'« inventeur » de cette caisse, M. RONDIA, était d'instaurer une espèce de « bankcontact » entre tous les commerçants, d'une part, et le fisc, d'autre part. Il ressort d'une analyse approfondie (réalisée, entre autres, en collaboration avec des professeurs des universités de Liège et de Mons) que cette proposition ne donnerait pas les résultats escomptés par l'inventeur.

Dans un rapport au ministre (à la confection duquel l'ISI et l'Administration de la TVA ont collaboré), on demandait s'il ne serait pas possible de contrôler, en créant une espèce de « marque de fabrique », le logiciel de ce type de caisse enregistreuse.

Le ministre a ensuite décidé de créer un groupe de travail chargé d'étudier cette problématique de manière plus détaillée.

M. De Greef ajoute qu'il n'existe, à son avis, aucun logiciel pour caisse enregistreuse qui exclue tout risque de fraude.

2.3. Les contrôles sur le terrain des caisses-enregistreuses effectués à l'heure actuelle ont-ils une base légale?

Quand l'administration fiscale adoptera-t-elle une position claire sur la question de savoir s'il existe ou non une obligation d'avoir une caisse-enregistreuse (dans le chef des contribuables taxés forfaitairement) ou attendra-t-elle la jurisprudence en la matière?

L'administration fiscale estime-t-elle qu'elle peut tout simplement renverser la charge de la preuve par le biais d'une taxation d'office vis-à-vis des contribuables taxés forfaitairement à la suite d'un contrôle des caisses-enregistreuses? (Questions de M. Olaerts)

De heer De Greef geeft aan dat de wettelijke basis voor de controles te velde met betrekking tot de gegevens die in de kasregisters zijn opgenomen, te vinden is in artikel 315 WIB 92 voor wat betreft de directe belastingen en in artikel 60 van het BTW-Wetboek voor wat betreft de BTW.

Momenteel bestaat er voor geen enkele belastingplichtige een fiscale verplichting om een kasregister te gebruiken.

Het vast comité voor de bestrijding van de belastingontduiking richt thans, onder het voorzitterschap van de adjunct-administrateur-generaal van de belastingen en ingevolge de beslissing van de Minister van Financiën, een werkgroep op, bevoegd voor de algemene problematiek van de kasregisters. Die werkgroep moet de wetgevende en technische problemen bestuderen betreffende de kasregisters en terzake de gepaste oplossingen voorstellen.

Indien de administratie een belastingplichtige, die voor een forfaitaire taxatie gekozen had, op geldige wijze ambtshalve belast, dan rust de bewijslast van het juiste bedrag van de belastbare inkomsten op die belastingplichtige, ongeacht de bewijsmiddelen die de administratie heeft aangewend om die ambtshalve taxatie toe te passen. Daaronder kunnen gegevens zijn die werden bekomen ter gelegenheid van de controle van een kasregister.

2.4. In het kader van het systeem B1-B6 of C1-C6 (slechts één grondige controle om de zes jaar) worden door het hoofdbestuur lijsten van te controleren groepen opgesteld. Mogen de plaatselijke hoofdcontroleurs ook in de toekomst nog van deze lijsten afwijken, teneinde de controles minder voorspelbaar te maken? (Vraag van de heer Suykens)

De heer De Greef legt uit dat deze lijsten (listings) door het hoofdbestuur worden opgemaakt omdat de lijst van alle te controleren zelfstandigen (B1-B6 voor de natuurlijke personen; C1-C6 voor de vennootschappen) via één enkel computerprogramma tot stand komt.

In een instructie wordt uitdrukkelijk bepaald dat de plaatselijke controleur of hoofdcontroleur hiervan voor 20 procent mag afwijken.

Wanneer de lokale controleurs bijvoorbeeld de categorie B1 onderzoeken, mogen zij ten belope van 20 procent dossiers onderzoeken uit categorie B2, B3, B4, B5 en/of B6, mits het totaal aantal onderzochte dossiers gelijk blijft.

2.5. Hoe evolueert het verschil tussen de ingecohierde en de werkelijk geïnde belasting? (Vraag van de heer Tavernier)

Sinds het ontwikkelen van de toepassing ICPC (Inning en Comptabiliteit, Perception et Comptabilité) kunnen volgende statistische gegevens verstrekt worden betreffende de aanslagen die erin opgenomen werden.

M. De Greef précise que la base légale des contrôles, sur le terrain, des éléments fournis par les caisses enregistreuses se trouve dans le libellé de l'article 315 du CIR 92 en matière d'impôts sur les revenus et dans celui de l'article 60 du Code TVA pour cette dernière.

A l'heure actuelle, il n'existe aucune obligation, de nature fiscale, quant à l'utilisation d'une caisse enregistreuse, par quel contribuable que ce soit.

Le Comité permanent de lutte contre la fraude fiscale, présidé par l'AGAI, suite aux décisions de Monsieur le Ministre des Finances, met en place un groupe de travail relatif à la problématique générale des caisses enregistreuses. Ce groupe de travail a pour objectif d'étudier les problèmes législatifs et techniques s'y rapportant et de suggérer les solutions appropriées.

Si l'Administration applique, à bon droit, à un contribuable ayant opté pour le régime de la taxation forfaitaire, le principe de la taxation d'office, alors, la charge de la preuve d'établir le montant de ses revenus imposables incombe audit contribuable quels que soient les moyens de preuve que s'est procurée l'Administration pour fonder la taxation d'office. Parmi ceux-ci peuvent intervenir les éléments obtenus lors du contrôle d'une caisse enregistreuse.

2.4. Dans le cadre du système B1-B6 ou C1-C6 (seulement un contrôle approfondi tous les six ans), l'administration centrale établit des listes des groupes à contrôler. Les contrôleurs en chef locaux pourront-ils encore à l'avenir déroger à ces listes, afin de rendre les contrôles moins prévisibles? (Question de M. Suykens)

M. De Greef explique que ces listings sont établis par l'administration centrale parce que la liste de tous les indépendants à contrôler (B1-B6 pour les personnes physiques; C1-C6 pour les sociétés) est établie par le biais d'un seul programme informatique.

Une instruction prévoit expressément que le contrôleur ou contrôleur en chef local peut y déroger à raison de 20 %.

Lorsque les contrôleurs locaux examinent par exemple la catégorie B1, ils peuvent examiner des dossier provenant des catégories B2, B3, B4, B5 et/ou B6 à raison de 20 %, à condition que le nombre total de dossiers examinés reste identique.

2.5. Comment évolue l'écart entre les impôts enrôlés et les impôts réellement perçus? (Question de M. Tavernier)

Depuis le développement de l'application ICPC (Inning en Comptabiliteit, Perception et Comptabilité) les données statistiques suivantes, relatives aux impositions qui y sont reprises, peuvent être fournies :

Inningspercentages ICPC. — *Pourcentages de perception*
(In miljoenen F. — en millions de F)

PERSONENBELASTING (PB + PB/gem. + PB/agg.)
IMPOTS DES PERSONNES PHYSIQUES (IPP + IPP/Comm. + IPP/agg.
a) vervallen. — *échus*
b) vervallen + niet-vervallen. — *échus + non-échus*

Begrotingsjaar — <i>Année budgétaire</i>	Kohieren van het jaar — <i>Rôles de l'année</i>	Aanzuivering — <i>Apurement</i>	% (2 / 1)
	1	2	3
1994 (tot/jusqu'au 28.12.1994)	a) 52 787,8 b) 92 448,3	a) 42 528,5 b) 45 327,8	80,77
1995 (tot/jusqu'au 28.12.1995)	a) 113 302,1 b) 149 419,8	a) 94 326,6 b) 95 494,9	83,19
1996 (tot/jusqu'au 30.12.1996)	a) 116.953,1 b) 145.896,2	a) 102.953,4 b) 104.521,4	87,93
1997 (tot/jusqu'au 30.10.1997)	a) 128.271,2 b) 140.370,1	a) 114.936,7 b) 115.301,7	89,06

VENNOOTSCHAPSBELASTING. — *IMPOTS DES SOCIETES*
a) vervallen. — *échus*
b) vervallen + niet-vervallen. — *échus + non-échus*

Begrotingsjaar — <i>Année budgétaire</i>	Kohieren van het jaar — <i>Rôles de l'année</i>	Aanzuivering — <i>Apurement</i>	% (2 / 1)
	1	2	3
1994 (tot/jusqu'au 28.12.1994)	a) 4 124,6 b) 31 033,8	a) 1 726,5 b) 2 599,1	25,00
1995 (tot/jusqu'au 28.12.1995)	a) 42 833,4 b) 59 169,3	a) 24 602,8 b) 24 797,7	57,14
1996 (tot/jusqu'au 30.12.1996)	a) 44 499,2 b) 56 916,6	a) 22 841,0 b) 22 986,4	50,00
1997 (tot/jusqu'au 30.10.1997)	a) 35.165,9 b) 39.284,6	a) 18.963,9 b) 19.018,5	51,43

RECHTSPERSONENBELASTING. — *IMPOTS DES PERSONNES MORALES*
a) vervallen. — *échus*
b) vervallen + niet-vervallen. — *échus + non-échus*

Begrotingsjaar — <i>Année budgétaire</i>	Kohieren van het jaar — <i>Rôles de l'année</i>	Aanzuivering — <i>Apurement</i>	% (2 / 1)
	1	2	3
1997 (tot 30.10.1997)	a) 619,3 b) 620,1	a) 499,3 b) 499,5	80,62

BELASTING VAN NIET-INWONERS (natuurlijke personen)

IMPOTS DES NON-RESIDENTS (personnes physiques)

a) vervallen. — échu

b) vervallen + niet-vervallen. — échu + non-échu

Begrotingsjaar — <i>Année budgétaire</i>	Kohieren van het jaar — <i>Rôles de l'année</i>	Aanzuivering — <i>Apurement</i>	% (2 / 1)
	1	2	3
1994 (tot/jusqu'au 28.12.1994)	a) 201,0 b) 731,9	a) 102,1 b) 119,3	50,80
1995 (tot/jusqu'au 28.12.1995)	a) 3 245,2 b) 3 651,5	a) 2 907,0 b) 2 911,1	66,67
1996 (tot/jusqu'au 30.12.1996)	a) 3 305,7 b) 4 402,8	a) 3 035,7 b) 3 093,1	100,00
1997 (tot/jusqu'au 30.10.1997)	a) 2 693,2 b) 2 771,2	a) 2 303,9 b) 2 313,4	100,00

BELASTING VAN NIET-INWONERS (rechtspersonen)

IMPOTS DES NON-RESIDENTS (personnes morales)

a) vervallen. — échu

b) vervallen + niet-vervallen. — échu + non-échu

Begrotingsjaar — <i>Année budgétaire</i>	Kohieren van het jaar — <i>Rôles de l'année</i>	Aanzuivering — <i>Apurement</i>	% (2 / 1)
	1	2	3
1994 (tot/jusqu'au 28.12.1994)	a) 24,4 b) 1 604,3	a) 21,8 b) 81,2	89,34
1995 (tot/jusqu'au 28.12.1995)	a) 1 093,8 b) 2 230,9	a) 880,2 b) 906,0	88 020,00
1996 (tot/jusqu'au 30.12.1996)	a) 1 466,7 b) 3 095,0	a) 877,4 b) 903,7	87 740,00
1997 (tot/jusqu'au 30.10.1997)	a) 1 198,7 b) 1 315,2	a) 677,6 b) 681,1	67 760,00

ONROERENDE VOORHEFFING (OV/gew. + OV/prov. + OV/agg. + OV/gem.)
PRECOMPTE IMMOBILIER (Pr.I. / rég. + Pr.I. / prov. + Pr.I. / agg. + Pr.I. / comm.)

a) vervallen. — échu

b) vervallen + niet-vervallen. — échu + non-échu

Begrotingsjaar — <i>Année budgétaire</i>	Kohieren van het jaar — <i>Rôles de l'année</i>	Aanzuivering — <i>Apurement</i>	% (2 / 1)
	1	2	3
1994 (tot/jusqu'au 28.12.1994)	a) 71 319,3 b) 79 782,1	a) 64.084,6 b) 64.877,0	90,14
1995 (tot/jusqu'au 28.12.1995)	a) 97 968,4 b) 98 036,8	a) 92 716,0 b) 92 716,7	94,85
1996 (tot/jusqu'au 30.12.1996)	a) 105 937,8 b) 109 289,2	a) 98 915,2 b) 99 340,5	93,33
1997 (tot/jusqu'au 30.10.1997)	a) 101 327,9 b) 107 956,1	a) 94 554,3 b) 95 446,2	93,07

De heer De Greef stipt hierbij aan dat :

1. naarmate de controle scherper wordt onvermijdelijk ook het aantal bezwaarschriften toeneemt;
2. het gebruik van bezwaarprocedures hoe dan ook reeds in stijgende lijn gaat;
3. bepaalde ingecohierde bedragen wegens de insolabiliteit van de belastingplichtige niet kunnen worden geïnd.

Dit neemt niet weg dat de invorderingstechniek (o.m. door de automatisatie) fel is verbeterd.

2.6. *Moet, met het oog op het vrijwaren van de rechten van de Schatkist, de afwikkeling van belastinggeschillen niet op een meer transparante manier gebeuren? Moet niet het bestuur dat aan de oorsprong ligt van het geschil (bv. de BBI voor de vaststelling van het tarief van de boete in een dossier van de taks op de beursverrichtingen betreffende een bank — cfr. Stuk Kamer n° 930/1-96/97) uitsluitend bevoegd blijven voor de afwikkeling ervan? (Vraag van de heer Demotte)*

De heer Delporte geeft aan dat hij inderdaad die mening is toegedaan.

Hij stipt wel aan dat er meer dan 300 dossiers zijn (voor een gezamenlijk bedrag van meer dan 9 miljard frank) van misbruik van de forfaitaire buitenlandse belasting. Zij worden in eerste instantie door de gewestelijke directies behandeld. Het gaat om complexe dossiers waarvan de behandeling veel tijd vergt. Een werkgroep onder zijn leiding poogt momenteel het standpunt van de belastingadministratie t.o.v. deze dossiers vast te leggen. Voor bepaalde dossiers loopt er echter ook nog een gerechtelijk onderzoek.

2.7. *Komt de rechtszekerheid niet in het gedrang wanneer de bijzondere belastinginspectie voor gelijkaardige dossiers bij het aanrekenen van intresten en het opleggen van boetes, percentages hanteert die per BBI-directie verschillend zijn?*

In welke gevallen mag de administratie (zoals gebeurd is in een dossier van de taks op de beursverrichtingen betreffende een bank — cfr. Stuk n° 930/1-96/97), één percentage voor intresten en boetes samen opleggen? (Vragen van de heren Olaerts en Didden)

De heer De Greef geeft aan dat de verwijl-intresten steeds automatisch in de (door de computer berekende) ingecohierde aanslag zijn begrepen.

De heer Delporte voegt daaraan toe dat de minister van Financiën gezegd heeft dat de problematiek van de boetes (o.m. in het licht van enkele recente beslissingen van het Europese Hof van Justitie) opnieuw moet worden bekeken, teneinde de rechtszekerheid van de belastingplichtigen te waarborgen.

Ook voor de gerechtelijke dossiers inzake belastingfraude moet om dezelfde redenen worden gestreefd naar een gelijke behandeling door alle parketten. De belastingadministratie hoopt dat het College van procureurs-generaal hierover zal waken.

De heer Van de Voorde geeft aan dat hij deze opmerking van de heren Olaerts en Didden aan de directeur-generaal van de BBI zal overmaken. Het is evident dat bij het opleggen van boeten door alle BBI-directies in gelijkaardige gevallen dezelfde percentages moeten worden gehanteerd.

M. De Greef fait observer à ce sujet:

1. que le nombre de réclamations augmente inévitablement à mesure que les contrôles s'intensifient;
2. qu'en tout état de cause, le recours aux procédures de réclamation est déjà en augmentation et
3. que certains montants enrôlés ne peuvent être perçus en raison de l'insolvabilité du contribuable.

Il n'en reste pas moins que la technique de recouvrement a été considérablement améliorée (entre autres par l'automatisation).

2.6. *Ne faudrait-il pas, pour sauvegarder les droits du Trésor, plus de transparence dans le règlement des litiges fiscaux? L'administration qui est à l'origine du litige (par exemple, l'ISI dans le dossier relatif à la fixation du taux de l'amende dans un dossier de taxe sur les opérations de Bourse concernant une banque — cf. Doc. Chambre n° 930/1-96/97) ne devrait-elle pas rester exclusivement compétente pour son règlement? (Question de M. Demotte)*

M. Delporte répond que tel est en effet son avis.

Il fait toutefois observer qu'il existe plus de 300 dossiers (représentant un montant global de plus de 9 milliards de francs) relatifs à des abus portant sur la quotité forfaitaire d'impôt étranger. Ces dossiers sont traités en premier ressort par les directions régionales. Il s'agit de dossiers complexes dont le traitement requiert beaucoup de temps. Un groupe de travail dirigé par M. Delporte tente actuellement d'arrêter le point de vue de l'administration fiscale en ce qui les concerne. Certains dossiers font encore l'objet d'une enquête judiciaire.

2.7. *La disparité des taux appliqués par les différentes directions de l'Inspection spéciale des impôts lorsque celle-ci impute des intérêts ou inflige des amendes dans des dossiers semblables ne compromet-elle pas la sécurité juridique?*

Dans quels cas l'administration peut-elle (ainsi que cela s'est fait pour un dossier de taxe sur les opérations de bourse concernant une banque — cf. Doc. n° 930/1-96/97) fixer un taux unique pour les intérêts et les amendes? (Questions de MM. Olaerts et Didden)

M. De Greef indique que les intérêts de retard sont toujours automatiquement inclus dans la cotisation enrôlée (calculée par ordinateur).

M. Delporte ajoute que le ministre des Finances a déclaré que la problématique des amendes devait être réexaminée (notamment à la lumière de quelques décisions prises récemment par la Cour de justice européenne), afin d'accroître la sécurité juridique des contribuables.

Il faut également, pour la même raison, s'efforcer de faire en sorte que les différents parquets adoptent une ligne de conduite uniforme quand ils sont amenés à traiter des dossiers judiciaires en matière de fraude fiscale. L'administration fiscale espère que le Collège des procureurs généraux veillera à ce qu'il en soit ainsi.

M. Van de Voorde indique que cette observation de M. Olaerts sera transmise au directeur général de l'ISI. Il va de soi que, si les dossiers sont similaires, toutes les directions de l'ISI doivent appliquer les mêmes taux quand elles infligent des amendes.

De heer De Greef merkt op dat hij het vaststellen van dit percentage onvermijdelijk ook de individuele appreciatie van de belastingambtenaar zal meespelen. Het gaat trouwens meestal om zeer complexe dossiers.

2.8. *Is binnen het ministerie van Financiën het aantal ambtenaren dat bevoegd is om desgevallend klacht neer te leggen bij het gerecht niet aan de lage kant?*

Hoe verloopt trouwens de samenwerking tussen de fiscus en het gerecht bij dergelijke onderzoeken ? (Vragen van de heer Tavernier)

Op de tweede vraag antwoordt *de heer De Greef* dat de belastingambtenaren die bij de parketten zijn gedetacheerd na verloop van tijd vragen om naar de belastingadministratie terug te keren. Op enkele (positieve) uitzonderingen na verloopt deze samenwerking niet goed. Deze spanning tussen justitie en fiscus was ook voelbaar tijdens de voorbereiding van het wetsontwerp tot herziening van de belastingprocedures.

De heer Delporte voegt daaraan toe dat met de minister van Justitie contact zal worden opgenomen om tot een betere samenwerking te komen.

Op de eerste vraag antwoordt hij dat een systeem waarbij iedere belastingambtenaar bevoegd wordt om klacht in te dienen bij het parket (wat door één van de syndicaten wordt voorgesteld) niet werkbaar zou zijn.

Thans hebben slechts vier gewestelijke directeurs van de BBI deze bevoegdheid. Wanneer de polyvalente controlecentra volledig zullen zijn uitgebouwd, zal wellicht in het kader van de hervorming van de belastingprocedures ook aan de directeurs ervan dergelijke bevoegdheid worden verleend.

Ook de minister van Justitie moet hiermee echter instemmen.

Het heeft evenwel geen zin om dergelijke bevoegdheid te verlenen aan mensen die er toch nooit gebruik zullen van maken.

3. Vragen over de mensen en de middelen waarover de fiscale administratie beschikt

3.1. *Zijn de diensten van de algemene administratie van de belastingen inderdaad onderbezet? Hoe zal het (door de vorige administrateur-generaal in zijn voorwoord bij het jaarverslag 1996 vermelde) permanent tekort van meer dan 1000 ambtenaren worden opgevangen? (Vragen van de heer Leterme)*

De heer De Greef meent dat niet zozeer het niveau van de weddebarema's (het aantal mensen dat de fiscale administraties verlaat is niet zo hoog) dan wel de door de regering afgekondigde wervingsstop deze onderbezetting veroorzaakt.

De 1500 contractuele ambtenaren die in de periode 1994-1995 werden aangeworven zijn intussen bijna allemaal via het gewone wervingsexamen in vast verband in dienst getreden.

Nieuwe aanwervingen zijn nodig en hiertoe zijn bijkomende begrotingsmiddelen vereist. Er is ook een verschuiving in de aard van de vacatures. Vroeger had het departement van Financiën veel beampten van niveau 3 (klasseerders) nodig. Door de informatisering zijn die taken verdwenen. Deze mensen worden nu gaandeweg ver-

M. De Greef fait observer que la fixation de ce taux dépendra aussi inévitablement de l'appréciation personnelle de l'agent du fisc. Il s'agit d'ailleurs, la plupart du temps de dossiers très complexes.

2.8. *N'y a-t-il pas, au sein du ministère des Finances, trop peu de fonctionnaires compétents pour déposer plainte en justice?*

Du reste, comment se déroule la coopération entre le fisc et la justice dans de telles enquêtes? (Questions de M. Tavernier)

A la deuxième question, *M. De Greef* répond que les fonctionnaires du fisc détachés auprès des parquets demandent à réintégrer les administrations fiscales après un certain temps. A quelques exceptions (positives) près, cette collaboration ne se déroule pas bien. Les tensions entre la justice et le fisc ont également été perceptibles pendant la préparation du projet de loi portant réforme de la procédure fiscale.

M. Delporte ajoute que contact sera pris avec le ministre de la Justice afin d'améliorer cette collaboration.

A la première question, il répond qu'un système dans lequel chaque fonctionnaire des administrations fiscales serait compétent pour déposer plainte auprès du parquet (ainsi que le suggère une des organisations syndicales) ne pourrait pas fonctionner dans la pratique.

Actuellement, seuls quatre directeurs régionaux de l'ISI ont cette compétence. Lorsque les centres de contrôle polyvalents seront tout à fait opérationnels, une telle compétence sera peut-être également conférée à leur directeur dans le cadre de la réforme de la procédure fiscale.

Cela suppose toutefois aussi l'accord du ministre de la Justice.

Il serait cependant absurde de conférer cette compétence à des personnes qui n'en feront quand même jamais usage.

3. Questions relatives aux moyens humains et financiers dont dispose l'administration fiscale

3.1. *Les services de l'Administration générale des impôts manquent-ils réellement de personnel? Comment résorbera-t-on le déficit permanent de plus de 1000 fonctionnaires (dénoncé par l'Administrateur général précédent dans l'avant-propos du rapport annuel 1996)? (Questions de M. Leterme)*

M. De Greef estime que c'est moins les barèmes des traitements (le nombre des personnes qui quittent les administrations fiscales n'est pas tellement élevé) que le blocage des recrutements annoncé par le gouvernement qui est à l'origine de ce sous-encadrement.

Les 1 500 agents contractuels qui ont été recrutés au cours de la période 1994-1995 sont entre-temps presque tous devenus statutaires après avoir réussi l'examen normal de recrutement.

Il faut procéder à de nouveaux recrutements et il convient dès lors de dégager des moyens budgétaires supplémentaires. On assiste également à un glissement en ce qui concerne la nature des emplois vacants. Par le passé, le département des Finances avait besoin de nombreux agents de niveau 3 (classeurs). Par suite de l'informatisa-

vangen door mensen van universitair niveau (bv. voor de controle van de vennootschappen).

De heer Van de Voorde voegt daaraan toe dat het tekort aan personeel o.m. via een betere organisatie van de diensten wordt opgevangen.

Zo zal door de organisatie van de polyvalente controlecentra het werkvolume met 10 à 15 procent verminderen, doordat een zelfde groep ambtenaren op hetzelfde ogenblik zowel de verificaties inzake directe belastingen als inzake BTW zal verrichten. Volgens hem heeft het ministerie van Financiën, globaal bekeken genoeg personeel, maar ontbreekt soms de vereiste kwalificatie voor de vacante functies.

De heer Delporte merkt op dat er wel degelijk een probleem bestaat i.v.m. de verloning van informatici en van de hoge ambtenaren bij het ministerie van Financiën. Deze laatsten moeten vaak over zeer belangrijke dossiers onderhandelen met veel beter betaalde mensen uit de privé-sector.

3.2. *Heerst er inderdaad op het ministerie van Financiën een slechte sfeer (« een sfeer van intimidatie »), zoals begin oktober in bepaalde kranten (o.m. in de Financieel Economische Tijd van 3 oktober 1997) werd beweerd?*

Werd bij een intern onderzoek i.v.m. de cumulatieve ambten inderdaad de Bijzondere Belastinginspectie ingeschakeld? (Vragen van de heren Leterme en Olaerts)

Wordt thans onder leiding van de heren De Greef en Delporte een sfeer van intimidatie gecreëerd die zich ook uit in politiek gekleurde bevorderingen (o.m. bij de BBI)? (Vraag van de heer Olaerts)

Moeten belastingambtenaren voortaan voorafgaandelijk toestemming bekomen om les te geven of te publiceren over fiscale materies?

Geldt deze regel ook voor gepensioneerde topambtenaren?

Was het echt nodig om, los van het gerechtelijk onderzoek terzake, een groot aantal belastingambtenaren in een lokaal samen te brengen voor het invullen van een vragenlijst over hun handel en wandel? (Vragen van de heer Olaerts)

De heer De Greef geeft aan dat er inderdaad een probleem is ontstaan toen bleek dat bepaalde belastingambtenaren over fiscale materies publiceerden en via de inkomsten uit deze publicaties hun wedde quasi verdubbelden.

Hierbij stelde zich de vraag of het niet ging om werk dat tijdens de diensturen werd gepresteerd en over informatie die nog voor ze officieel werd gepubliceerd door de betrokkenen voor eigen rekening werd verkocht.

Om die reden worden dergelijke activiteiten voortaan streng gereguleerd. Dit betekent echter geenszins dat belastingambtenaren voortaan geen toestemming meer zouden krijgen om (buiten de diensturen) les te geven.

Alle bevorderingen in de buitendiensten (o.m. naar aanleiding van de oprichting van de polyvalente controlecentra) zijn, nadat eerst alle kandidaten door het directiecomité van de AOIF waren gehoord, door deze laatsten eenparig goedgekeurd.

tion, ces tâches ont disparu. Ces personnes sont progressivement remplacées par des universitaires (par exemple, pour le contrôle des sociétés).

M. Van de Voorde ajoute que l'on pallie le manque d'effectifs notamment par une meilleure organisation des services.

C'est ainsi que la mise en place de centres de contrôle polyvalents permettra de réduire le volume de travail de 10 à 15 %, étant donné qu'un même groupe de fonctionnaires effectuera au même moment les vérifications tant en matière d'impôts directs qu'en matière de TVA. L'intervenant estime que, dans l'ensemble, le ministère des Finances dispose d'un personnel suffisant, mais que celui-ci ne possède pas toujours les qualifications suffisantes pour occuper les fonctions vacantes.

M. Delporte fait observer qu'il existe un problème réel en ce qui concerne la rémunération des informaticiens et des hauts fonctionnaires du ministère des Finances. Ces derniers doivent souvent négocier, dans le cadre d'importants dossiers, avec des personnes du secteur privé qui sont beaucoup mieux rémunérées.

3.2. *Est-il exact, comme l'ont affirmé certains journaux (notamment le Financieel Economische Tijd du 3 octobre 1997), qu'il règne une mauvaise ambiance (une « atmosphère d'intimidation ») au sein du ministère des Finances?*

Est-il exact qu'il a été fait appel à l'ISI, dans le cadre d'une enquête interne sur le cumul de fonctions? (Questions de MM. Leterme et Olaerts)

Crée-t-on actuellement, sous la direction de MM. De Greef et Delporte, une atmosphère d'intimidation, qui se traduit également par des nominations à coloration politique (notamment à l'ISI)? (Question de M. Olaerts)

Les agents du fisc doivent-ils désormais obtenir une autorisation préalable pour dispenser des cours ou participer à des publications concernant des matières fiscales.

Cette règle s'applique-t-elle également aux hauts fonctionnaires retraités?

Était-il vraiment nécessaire de réunir, indépendamment de l'enquête judiciaire, un grand nombre d'agents du fisc dans un même local pour leur faire remplir un questionnaire concernant leurs faits et gestes? (Questions de M. Olaerts)

M. De Greef précise qu'un problème s'est effectivement posé lorsqu'il s'est avéré que certains agents du fisc avaient publié des articles ou des ouvrages au sujet de matières fiscales et avaient quasiment doublé leur traitement grâce aux revenus provenant de ces publications.

On s'est demandé, à cet égard, s'il ne s'agissait pas d'un travail effectué pendant les heures de service et d'informations qui avaient été vendues à leur profit par les personnes concernées, avant que ces informations aient été publiées officiellement.

C'est pour ces raisons que ce type d'activité est désormais soumis à des règles strictes. Cela ne signifie toutefois aucunement que les agents du fisc ne seraient désormais plus autorisés à donner des cours (en dehors des heures de service).

Toutes les promotions dans les services extérieurs (à l'occasion notamment de la création des centres de contrôle polyvalents) ont été décidées à l'unanimité, après que tous les candidats eurent été entendus par le comité directeur de l'AFER.

Dit is gebeurd zonder rekening te houden met de politieke overtuiging van de betrokkenen.

Tenslotte hadden alle kandidaten de mogelijkheid om tegen het uiteindelijke voorstel van de directieraad (waar in een 15-tal directeurs-generaal zitting hebben) bezwaar in te dienen.

De heer Van de Voorde betreurt dat de problemen i.v.m. cumulatie — waarover trouwens ook een gerechtelijk onderzoek loopt — uitgerekend tijdens een periode met veel bevorderingen aan de oppervlakte zijn gekomen.

Nochtans hebben deze problemen nauwelijks meegespeeld bij deze bevorderingen.

De ambtenaren van het ministerie van Financiën proberen zich bewust buiten de politiek te houden.

De heer Delporte betreurt dat hijzelf vaak het voorwerp is van onterechte aantijgingen die met deze problemen verband houden.

Alles is begonnen toen het bestuur van de BTW, registratie en domeinen heeft vastgesteld dat een belasting-ambtenaar een vennootschap had opgericht die geen BTW-nummer had maar wel onroerende goederen aankocht.

Naar deze ambtenaar, die naar een hogere functie bij de administratie van fiscale zaken dong, werd een onderzoek ingesteld.

Omdat het over aanzienlijke bedragen ging en gelet op het feit dat er fiscale inbreuken waren, werd inderdaad aan de Bijzondere Belastinginspectie (de heer Lamy) gevraagd dit onderzoek te voeren.

Deze beslissing werd collegiaal genomen door de heren Van Vreckem en Delporte, na overleg met de directeurs-generaal van de BTW en directe belastingen.

Nadat de BBI klacht had ingediend bij het gerecht werden meerdere vennootschappen onderzocht, o.m. CED-SAMSON. De topambtenaren van het ministerie van Financiën hebben inzage gevraagd en gekregen in de gerechtelijke dossiers teneinde ook disciplinaire maatregelen te kunnen treffen.

Er is echter geen sprake van enige « hekzenjacht », wat bepaalde kranten ook mogen beweren!

Op basis van een belastingomzendbrief zijn voor bepaalde ambtenaren fiscale rechtzettingen (belasting van auteursrechten) gebeurd.

Uiteindelijk gaat het om dertig of veertig belastingambtenaren, over wie een gerechtelijk onderzoek aan de gang is en aan wie o.m. wordt ten laste gelegd dat zij opzettelijk de officiële verspreiding van belastinginformatie hebben afgeremd om deze intussen voor eigen rekening te kunnen verkopen.

Het gaat daarenboven niet op dat één private vennootschap een monopolie verwerft voor de verspreiding van informatie afkomstig van de Staat (commentaar op het WIB, omzendbrieven) tenzij dit monopolie haar na een beroep op de mededinging werd toegekend.

Het is zeker en vast niet de bedoeling te beletten dat belastingambtenaren (buiten de werkuren) les geven.

Er moet echter wel worden vermeden dat belastingambtenaren via hun publicaties de Schatkist nadeel zouden berokkenen. Daar komt nog bij dat meestal de hoge ambtenaren de verdiensten opstreken van de verkoop van het werk dat door hun ondergeschikten was geleverd.

De heer De Greef legt uit dat belastingambtenaren ook in het verleden reeds voor activiteiten buiten de administratie vooraf toestemming moesten krijgen.

Naar aanleiding van de bovenvermelde moeilijkheden heeft de minister van Financiën alle bestaande machtigen-

Il n'a pas été tenu compte, en l'espèce, des opinions politiques des personnes concernées.

Tous les candidats avaient finalement la possibilité d'introduire un recours contre la proposition du conseil de direction (qui compte une quinzaine de directeurs généraux en son sein).

M. Van de Voorde déplore que les problèmes relatifs au cumul — qui font au demeurant aussi l'objet d'une instruction — sont précisément apparus à un moment où de nombreuses promotions ont été accordées.

Ces problèmes n'ont cependant guère eu d'influence sur ces nominations.

Les fonctionnaires du ministère des Finances s'efforcent autant qu'ils le peuvent de rester à l'écart du jeu politique.

M. Delporte déplore être souvent lui-même l'objet d'accusations injustifiées en rapport avec ces problèmes.

Tout a commencé lorsque l'administration de la TVA, de l'enregistrement et des domaines a constaté qu'un agent du fisc avait créé une société qui achetait des biens immobiliers sans disposer d'un numéro de TVA.

Cet agent, qui brigait une fonction supérieure à l'administration des affaires fiscales, a fait l'objet d'une enquête.

On a effectivement demandé à l'Inspection spéciale des impôts (M. Lamy) de mener cette enquête, étant donné qu'il s'agissait de montants importants et compte tenu du fait qu'il y avait des infractions en matière fiscale.

Cette décision a été prise collégalement par MM. Van Vreckem et Delporte, en accord avec les directeurs généraux de la TVA et des contributions directes.

Après que l'ISI ait déposé plainte en justice, une enquête a été menée dans plusieurs sociétés, notamment chez CED-SAMSON. Les hauts fonctionnaires du ministère des Finances ont demandé à pouvoir consulter les dossiers judiciaires, ce qui leur a été accordé, afin de pouvoir prendre également des mesures disciplinaires.

Il n'est toutefois pas question d'une quelconque « chasse aux sorcières », en dépit de ce que certains journaux peuvent prétendre.

Sur la base d'une circulaire fiscale, certains agents ont fait l'objet de redressements fiscaux (taxation des droits d'auteur).

Il s'agit en définitive d'une trentaine ou d'une quarantaine d'agents du fisc qui font l'objet d'une instruction et à qui on reproche notamment d'avoir sciemment entravé la diffusion officielle d'informations fiscales afin de pouvoir les vendre.

Il est en effet inadmissible qu'une société privée acquière un monopole sur la diffusion d'informations provenant de l'Etat (Commentaire du CIR, circulaires), à moins que ce monopole lui ait été accordé après un appel à la concurrence.

Il ne s'agit en aucun cas d'empêcher que les agents du fisc puissent donner des cours (en dehors de leurs heures de travail), mais il convient d'éviter qu'ils causent un préjudice au Trésor par leurs publications. A cela s'ajoute le fait que ce sont généralement des hauts fonctionnaires qui tirent profit de la vente du travail fourni par leurs subalternes.

M. De Greef précise que, par le passé également, les agents du fisc devaient obtenir une autorisation préalable pour exercer des activités en dehors de l'administration.

En raison des problèmes mentionnés ci-dessus, le ministre des Finances a retiré toutes les autorisations de cumul

gen tot cumulatieve ingetrokken, zodat iedereen een nieuwe aanvraag moest indienen.

Het is juist dat bepaalde geïmpeerde ambtenaren in allerlei hun (vervroegd) pensioen hebben aangevraagd. Binnen de perken van de pensioenwetgeving kunnen zij verder blijven publiceren en les geven. Deze beperkingen kunnen echter gemakkelijk worden omzeild, bijvoorbeeld door de oprichting van een B.V.B.A.

De heer Van de Voorde voegt daaraan toe dat iedere ambtenaar die met pensioen gaat een verklaring moet ondertekenen (op erewoord) dat hij dergelijke bijverdiensten zal aangeven.

Er stelt zich echter wel een probleem van controle.

Naast de vragenlijst van het gerecht (waarvoor inderdaad ambtenaren in een lokaal van de Financietoren werden samengebracht), die de heren De Greef en Delporte overigens zelf ook hebben ingevuld, werd door de belasting-administratie ook een vragenlijst aan alle ambtenaren van niveau 1 van de hoofdbesturen toegestuurd.

Deze tweede vragenlijst werd opgesteld door het College van dienstcheefs van de Algemene administratie van de belastingen om, in afwachting van de uitslag van het gerechtelijk onderzoek orde op zaken te stellen.

Ingevolge deze vragenlijst werd de fiscale toestand van een aantal ambtenaren herzien (belasting als gewoon beroepsinkomen i.p.v. als diverse inkomsten).

De vragenlijst werd door elke directeur-generaal aan zijn administratie doorgestuurd.

Zij werd ook toegestuurd aan alle kandidaten van de buitendiensten die in aanmerking kwamen voor bevordering tot een ambt van rang 13.

De heer Delporte voegt daaraan toe dat de bijzondere belastinginspectie op haar verzoek een kopie heeft ontvangen van de vragenlijsten die werden ingevuld door die ambtenaren over wie zij een onderzoek voerde.

De heer De Greef geeft aan dat het slechts om een tiental (zeer zware) dossiers gaat, die door de bijzondere belastinginspectie werden behandeld. Al de overige dossiers zijn naar de gewone taxatiediensten teruggekeerd.

De heer Delporte beklemtoont dat zijn persoonlijk dossier op zijn verzoek door de bijzondere belastinginspectie werd onderzocht. De door hem ontvangen bijverdiensten werden niet als diverse inkomsten maar als beroepsinkomsten aangegeven. Alle tegen hem in de (nederlandstalige) pers verschenen aantijgingen zijn volkomen onterecht.

3.3. *Toestand van gewezen leden van het douanepersoneel die bij de gemeenten zijn tewerkgesteld. Wat zijn hun toekomstperspectieven?* (vraag van de heer Leterme)

De heer De Greef geeft aan dat het koninklijk besluit van 7 december 1992 houdende diverse maatregelen ten gunste van de ambtenaren van de Administratie der douane en accijnzen ingevolge de herstructurering van 1993 de beziging regelt van de ambtenaren bij de gemeenten en de andere gastadministraties. Deze beziging is niet in de tijd beperkt. Ze neemt uitsluitend een einde ingevolge :

- een reïntegratie bij de Administratie der douane en accijnzen wegens een benoeming of mutatie op verzoek van de geëzigde ambtenaar;
- een vraag tot ontslag;
- een pensionering;
- een overlijden;
- een tuchtprocedure.

qui avaient été accordées (de sorte que chaque intéressé doive introduire une nouvelle demande).

Il est exact que certains fonctionnaires visés se sont empressés de demander leur mise à la retraite (anticipée). Ils peuvent ainsi continuer de publier des ouvrages et de donner des cours dans les limites prévues par la législation relative aux pensions. Ces limites peuvent toutefois être facilement tournées, par exemple en créant une SPRL.

M. Van de Voorde ajoute que tout fonctionnaire admis à la retraite est tenu de signer une déclaration par laquelle il s'engage sur l'honneur à déclarer de tels revenus accessoires. Le contrôle pose toutefois un problème.

Outre le questionnaire de la justice (pour lequel des fonctionnaires ont en effet été réunis dans un local de la tour des Finances), que MM. De Greef et Delporte ont d'ailleurs également rempli, l'administration fiscale elle-même a également envoyé un questionnaire à tous les fonctionnaires de niveau 1 des administrations centrales.

Ce deuxième questionnaire a été établi par le Collège des chefs de service de l'administration générale des impôts afin de remettre de l'ordre en attendant les résultats de l'enquête judiciaire.

Suite à la remise de ce questionnaire, la situation fiscale d'un certain nombre de fonctionnaires a été revue (imposition à titre de revenu professionnel ordinaire et non plus à titre de revenus divers).

Le questionnaire a été envoyé par chaque directeur général à son administration.

Il a également été envoyé à tous les services extérieurs qui ont été pris en considération pour la promotion à une fonction de rang 13.

M. Delporte ajoute que l'Inspection spéciale des impôts a reçu, à sa demande, une copie du questionnaire qui avait été complété par les fonctionnaires sur qui elle enquêtait.

M. De Greef indique qu'il ne s'agit que d'une dizaine de dossiers (très sérieux), qui ont été traités par l'Inspection spéciale des impôts. Tous les autres dossiers ont été renvoyés aux services de taxation ordinaires.

M. Delporte souligne que son dossier personnel a été examiné à sa demande, par l'Inspection spéciale des impôts. Les gains accessoires qu'il a perçus ont été déclarés, non pas comme revenus divers, mais comme revenus professionnels. Toutes les accusations dont il a fait l'objet dans la presse (néerlandophone) sont dénuées de tout fondement.

3.3. *Situation d'anciens membres du personnel des douanes qui ont été mis au travail auprès des communes. Quelles sont leurs perspectives d'avenir?* (question de M. Leterme)

M. De Greef précise que l'arrêté royal du 7 décembre 1992 portant diverses mesures en faveur des agents de l'Administration des douanes et accises suite à la restructuration de 1993 règle l'utilisation des agents par les communes et autres administrations d'accueil. Cette utilisation n'est pas limitée dans le temps. Elle prend fin suite :

- à la réintégration à l'Administration des douanes et accises pour une nomination ou une mutation suite à la demande de l'agent utilisé;
- à une demande de démission;
- à une mise à la retraite;
- au décès;
- à une procédure disciplinaire.

Het aantal ambtenaren dat op 1 januari 1998 nog in beziging bij de gemeenten is tewerkgesteld bedraagt 117 en is als volgt verdeeld :

Nederlandstaligen : 11;
 Franstaligen : 101;
 Duitstaligen : 5.

De benoemingsmogelijkheden bij de gemeenten van gebezigde douaniers zijn niet voorzien in het hogergenoemd koninklijk besluit.

3.4. *Kunnen de in België aan het ministerie van Financiën toegekende begrotingskredieten de vergelijking doorstaan met die welke in andere Europese Lid-Staten voor dit departement worden uitgetrokken?* (Vraag van de heer Leterme)

De heer De Greef geeft aan dat alvast in Nederland beduidend meer begrotingskredieten (60 miljard frank per jaar) worden uitgetrokken, vooral inzake automatisering.

In België gelooft men volgens hem te weinig in het « terugverdieneffect » van bijkomende investeringen in de belastingadministratie.

De heer Van de Voorde wijst erop dat bij een internationale vergelijking voor België steeds rekening moet worden gehouden met de tweetaligheidsfactor.

Het dient wel gezegd dat het departement van Financiën, in vergelijking met bijvoorbeeld het ministerie van Justitie, beter is uitgerust wat gebouwen betreft en dat ook de informatisering er reeds verder is gevorderd.

Hij verwijst ook naar de studies van de professoren VUCHELEN en MOESEN en naar de besluiten van de studiedag van het Belgisch Instituut voor Openbare Financiën van 12 december 1997 over « performantiemetingen in de openbare sector ».

3.5. *Zijn bijkomende investeringen in informatica niet nuttiger dan de aanwerving van bijkomend personeel?* (Vraag van de heer Huysentruyt)

Volgens *de heer De Greef* gaat het ene niet zonder het andere. Informatica is en blijft een instrument waarmee de belastingambtenaren werken.

Het voorziene budget voor informatica zal prioritair worden aangewend voor de ontdebelling van het bestaande computersysteem der directe belastingen. Er moet immers te allen prijze worden vermeden dat bij een ongeval met de computers van de Financietoren alle incohiere-ringswerkzaamheden zouden stilvallen.

De kosten van deze ontdebelling zijn niet uitermate hoog.

Het lijkt echter zinloos om voor deze aankoop een nieuw lastencohier op te stellen (wat de Inspectie van Financiën wellicht zal eisen) aangezien de leverancier onvermijdelijk dezelfde zal zijn als voor het bestaande systeem.

Een verlenging van het bestaande informatiecontract lijkt derhalve aangewezen.

De heer Van de Voorde voegt hieraan toe dat precies dank zij het veelvuldig gebruik van de informatica het personeelstekort op het departement van Financiën nog enigszins kon worden opgevangen.

3.6. *Beschikken de controleurs te velde over voldoende PC's?* (Vraag van de heer Tavernier)

De heer De Greef geeft aan dat er zich eind 1996 een probleem heeft gesteld. Een bestelling van 2 000 PC's is

Le nombre d'agents en utilisation auprès des communes au 1^{er} janvier 1998 s'élève à 117, se répartissant comme suit :

néerlandophones : 11;
 francophones : 101;
 germanophones : 5.

Les possibilités de nomination dans les communes des douaniers utilisés ne sont pas prévues dans l'arrêté royal précité.

3.4. *Les crédits budgétaires accordés en Belgique au ministère des Finances peuvent-ils soutenir la comparaison avec ceux dont bénéficie ce département dans les autres Etats membres de l'Union européenne?* (Question de M. Leterme)

M. De Greef signale que les Pays-Bas accordent en tout cas beaucoup plus de crédits budgétaires (+/- 60 milliards de francs par an), surtout en matière d'automatisation.

Il estime que l'on croit trop peu, en Belgique, aux « retombées » d'investissements supplémentaires dans l'administration fiscale.

M. Van de Voorde souligne que, lorsque l'on effectue une comparaison avec d'autres pays, il faut toujours tenir compte, pour la Belgique, du facteur bilinguisme.

Il convient toutefois de faire observer qu'en comparaison avec, par exemple, le ministère de la Justice, le département des Finances est mieux loti en ce qui concerne les bâtiments et que son informatisation est également plus poussée.

Il renvoie également aux études des professeurs VUCHELEN et MOSEN et aux conclusions de la Journée d'études de l'Institut belge des Finances publiques du 12 décembre 1997 sur « l'évaluation des performances dans le secteur public ».

3.5. *Des investissements supplémentaires en informatique ne sont-ils pas plus utiles que le recrutement de personnel supplémentaire?* (Question de M. Huysentruyt)

Selon *M. De Greef*, l'un ne va pas sans l'autre. L'informatique est et reste un instrument de travail pour les agents de l'administration fiscale.

Le budget prévu pour l'informatique sera affecté prioritairement au dédoublement du système informatique existant des contributions directes. Il faut en effet éviter à tout prix qu'en cas d'incident survenant aux ordinateurs de la Tour des Finances, toutes les opérations d'enrôlement soient paralysées.

Le coût de ce dédoublement n'est pas excessivement élevé.

Il semble toutefois absurde d'établir un nouveau cahier des charges pour cette acquisition (ce qu'exigera sans doute l'Inspection des Finances), étant donné que le fournisseur sera inévitablement le même que pour le système existant.

Une prolongation du contrat informatique semble dès lors indiquée.

M. Van de Voorde ajoute que c'est précisément grâce à l'informatisation poussée qu'il a été possible de pallier quelque peu le manque de personnel au département des Finances.

3.6. *Les contrôleurs sur le terrain disposent-ils d'un nombre suffisant de PC?* (Question de M. Tavernier)

M. De Greef précise qu'un problème s'est posé fin 1996. Une commande de 2 000 PC n'a pas pu être effectuée et les

niet kunnen doorgaan en de hiervoor op de begroting voor 1996 ingeschreven kredieten (ongeveer 150 miljoen frank) konden niet meer worden benut.

Deze uitgave is dan verricht ten laste van de kredieten voor 1997.

Thans beschikt de administratie der directe belastingen b.v. over 7 000 PC's voor 13 000 mensen (waaronder 800 draagbare), wat kan volstaan.

Wellicht zijn er wel nog administraties waar te weinig PC's zijn of waar er behoefte is aan meer performante PC's.

3.7. Is het waar dat de topambtenaren weigeren om een abonnement te nemen op de gegevensbank van DUNN & BRADSTREET? (Vraag van de heer Suykens)

De heer De Greef geeft aan dat alleen de bijzondere belastinginspectie op deze gegevensbank is geabonneerd.

Dit abonnement geldt voor één PC en is zeer duur.

De overige diensten kunnen per fax door de BBI een opzoeking in deze gegevensbank laten verrichten, waarvan zij reeds 's anderendaags het resultaat ontvangen.

Daarenboven worden o.a. de gegevens van de balansencentrale van de Nationale Bank op CD-ROM aan de buitendiensten bezorgd.

Elke dienst beschikt over minstens één PC die met een CD-ROM lezer is uitgerust.

3.8. In zijn voorwoord bij het jaarverslag 1996 klaagt de vorige administrateur-generaal van de belastingen ook over « de stroeve procedures inzake overheidsbestellingen, die in 1996 de volledige aanwending van alle in de begroting voorziene middelen hebben verhinderd ». Hoe kan dit euvel worden verholpen? (Vraag van de heer Leterme)

De heer De Greef verwijst naar zijn antwoord op de vragen van de heer Huysentruyt en van de heer Tavernier over bijkomende investeringen in informatica (punten 3.5 en 3.6). Momenteel wordt een begroting stevast opge maakt op basis van die van het voorgaande jaar en niet in functie van de reële behoeften.

Bovendien noopt de Maastrichtnorm tot een beperking van de overheidsuitgaven.

Ook de begrotingscontrole zou sneller moeten verlopen dan thans het geval is.

De heer Van de Voorde meent dat de rol van de Inspectie van Financiën opnieuw zou moeten worden bekeken. Thans oordeelt zij al te vaak over de opportuniteit van de voorgestelde uitgaven.

De spreker pleit voor een controle a posteriori zoals in het buitenland. Dit veronderstelt echter dat ook de interne controle binnen de departementen wordt verstevigd.

4. Diversen

4.1. Beantwoordt de huidige tekst van het voorontwerp van wet tot hervorming van de belastingprocedure (die uiteindelijk ook van de Raad van State groen licht kreeg) nog wel aan de verzuchtingen van de fiscale administratie en, zo neen, waarom niet? (Vraag van de heren Demotte en Olaerts)

De heer Delporte geeft aan dat het oorspronkelijk de bedoeling was te komen tot één enkele procedure voor alle belastinggeschillen. In het huidige ontwerp is deze eenmaking tot een absoluut minimum herleid. De vraag is of de bescherming van de belastingplichtige uiteindelijk niet

crédits prévus à cet effet au budget de 1996 (quelque 150 millions de francs) n'ont plus pu être utilisés.

Cette dépense a dès lors été effectuée à charge des crédits de 1997.

L'administration des contributions directes p. ex. dispose actuellement de quelque 7 000 PC (dont 800 portables) pour 13 000 personnes, ce qui est suffisant.

Toutefois, il y a probablement encore des administrations qui ne disposent pas d'un nombre suffisant de PC ou qui ont besoin de PC plus performants.

3.7. Est-il exact que les hauts fonctionnaires refusent de s'abonner à la banque de données de DUNN & BRADSTREET? (Question de M. Suykens)

M. De Greef précise que seule l'inspection spéciale des impôts est abonnée à cette banque de données. Cet abonnement vaut pour un seul PC et est très onéreux.

Les autres services peuvent, par fax, charger l'ISI d'effectuer une recherche dans cette banque de données, recherche dont ils reçoivent le résultat dès le lendemain.

Les services extérieurs reçoivent par ailleurs, entre autres, les données de la centrale des bilans de la Banque nationale sur CD-Rom.

Chaque service dispose d'au moins un PC équipé d'un lecteur de CD-Rom.

3.8. Dans son avant-propos du rapport annuel 1996, le précédent administrateur général des impôts se plaint de la rigidité des procédures en matière de commandes publiques, qui a empêché l'utilisation complète de tous les crédits prévus au budget de 1996. Comment remédier à ce problème? (Question de M. Leterme)

M. De Greef renvoie à sa réponse aux questions de M. Huysentruyt et M. Tavernier concernant les investissements supplémentaires en informatique (points 3.5 et 3.6). Actuellement, le budget est toujours établi en fonction de celui de l'année précédente, et non en fonction des besoins réels.

De plus, les normes de Maastricht contraignent à limiter les dépenses publiques.

Le contrôle budgétaire devrait également se dérouler plus rapidement que c'est actuellement le cas.

M. Van de Voorde estime qu'il faudrait reconsidérer le rôle de l'Inspection des Finances. Celle-ci se prononce trop fréquemment sur l'opportunité des dépenses proposées.

L'intervenant plaide pour un contrôle a posteriori, comme à l'étranger. Ceci suppose cependant que le contrôle interne soit également renforcé au sein des départements.

4. Divers

4.1. Le texte actuel de l'avant-projet de loi portant réforme de la procédure fiscale (qui a finalement aussi reçu le feu vert du Conseil d'Etat) répond-il encore aux attentes de l'administration fiscale et, dans la négative, pourquoi pas? (Question de MM. Demotte et Olaerts)

M. Delporte indique que l'objectif initial était d'aboutir à une procédure unique pour tous les litiges fiscaux. Dans le projet actuel, cette unification a été ramenée à un minimum absolu. On peut se demander si, en définitive, la protection du contribuable n'a pas pesé plus lourd que le

zwaarder heeft doorgewogen dan de bekommernissen van de administratie voor een vlotte inning van de verschuldigde belasting.

Er zijn nog twee problemen die tijdens de parlementaire besprekingen zullen moeten worden opgelost.

Het eerste betreft de vraag hoeveel aanslagjaren de administratie terug mag gaan in de tijd om een belastingaangifte te herzien. Inzake directe belastingen bedraagt die termijn drie jaar (vijf indien de administratie het frauduleus opzet kan bewijzen, wat zeer moeilijk is) tegenover vijf jaar inzake BTW.

De minister van Financiën is niet ingegaan op de vraag van de BTW-administratie om voortaan ook inzake directe belastingen de termijn op vijf jaar te brengen.

Het tweede probleem dat nog een oplossing moet krijgen heeft betrekking precies op de belastinggeschillen (cfr. vraag 2.6).

De heer Van de Voorde is het daarmee eens. Nu de oprichting van de polyvalente controlecentra bijna rond is wordt het hoog tijd voor de herziening van de belastingprocedure.

Hij bevestigt dat het parlement hierbij het laatste woord zal hebben.

4.2. *Blijkens het jaarverslag 1996 (blz. 57) heeft 43 procent van de hangende voorzieningen in cassatie inzake belastinggeschillen betrekking op arresten die door het Hof van Beroep te Antwerpen werden gewezen. Wat is hiervoor de verklaring?* (Vraag van de heer Leterme)

De heer De Greef geeft toe dat bepaalde arresten van het Hof van Antwerpen problemen stellen voor de belastingadministratie. De in het jaarverslag vermelde cijfers tonen dit duidelijk aan.

4.3. *Zijn er naast de wetgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer (het gebruik door de fiscus van het nationaal nummer van het Rijksregister) nog andere obstakels van wettelijke of administratieve aard die de invoering van de automatische taxatie via Belcotax bemoeilijken?* (Vraag van de heer Leterme)

De heer De Greef geeft aan dat het BELCOTAX-project (in een eerste fase) bedoeld was voor 450 000 à 500 000 gepensioneerden, waarvan de fiscale administratie meende over alle vereiste gegevens (pensioenbedrag, onroerende goederen, personen ten laste ...) te beschikken.

Na twee jaar bleek dit voor hooguit 130 000 personen effectief het geval te zijn (op een totaal van 5 à 6 miljoen belastingplichtigen), zodat het experiment werd stopgezet.

Heel wat van de ontbrekende informatie (giften, pensioensparen voor wie vóór zijn 65e verjaardag wordt gepensioneerd, buitenlandse pensioenen van grensarbeiders ... enz) zal immers wellicht nooit op magnetische informatiedrager aan de belastingadministratie worden medege-deeld.

Enkel wanneer het gebruik van het nationaal nummer van het Rijksregister — met respect voor het confidencieel karakter ervan — kan worden veralgemeend (ook de verzekeringsmaatschappijen zouden het moeten gebruiken, zij het alleen in hun relatie met de fiscus) kan een nieuw BELCOTAX-project voor alle loontrekkenden worden opgestart. Op die manier zouden ongeveer 70 procent van de loontrekkenden zich akkoord kunnen verklaren met de hen toegestuurde, vooraf ingevulde belastingaangifte.

souci de l'administration de procéder à une perception rapide de l'impôt dû.

Il reste deux problèmes qui devront être résolus dans le cadre des débats parlementaires.

Le premier concerne le nombre d'exercices d'imposition pour lesquels l'administration peut remonter dans le temps en vue de revoir une déclaration. En matière de contributions directes, cette période est de trois ans (cinq si l'administration parvient, chose très difficile, à prouver l'intention frauduleuse), contre cinq en matière de TVA.

Le ministre des Finances n'a pas fait droit à la demande de l'administration de la TVA de porter également cette période à cinq ans en matière de contributions directes.

Le deuxième problème qui reste à résoudre concerne précisément les litiges fiscaux (cf. question 2.6).

M. Van de Voorde abonde dans le même sens. La création des centres de contrôle polyvalents ayant pratiquement été menée à bien, il est grand temps de procéder à la révision de la procédure fiscale.

L'intervenant confirme qu'en cette matière, c'est le parlement qui aura le dernier mot.

4.2. *Il ressort du rapport annuel 1996 (p. 57) que 43 % des pourvois pendants devant la Cour de cassation ont pour objet des litiges fiscaux concernant des arrêts de la cour d'appel d'Anvers. Comment cela s'explique-t-il?* (Question de M. Leterme)

M. De Greef reconnaît que certains arrêts de la cour d'appel d'Anvers posent des problèmes à d'administration fiscale, comme le montrent clairement les chiffres mentionnés dans le rapport annuel.

4.3. *Existe-t-il, outre la législation relative à la protection de la vie privée (l'utilisation par le fisc du numéro d'inscription au registre national), d'autres obstacles de nature légale ou administrative qui freinent l'instauration de la taxation automatique au moyen du système Belcotax?* (Question de M. Leterme)

M. De Greef précise que (dans une première phase), le projet Belcotax était destiné à être appliqué à 450 000 à 500 000 pensionnés, au sujet desquels l'administration fiscale estimait posséder toutes les informations requises (montant de la pension, biens immeubles, personnes à charge, etc.).

Après deux ans, il s'est avéré que ce n'était effectivement le cas que pour 130.000 personnes au plus (sur un total de 5 à 6 millions de contribuables) et il a été dès lors mis fin à l'expérience.

Bon nombre d'informations manquantes (dons, épargne-pension pour ceux qui sont admis à la retraite avant leur soixante-cinquième anniversaire, pensions étrangères des travailleurs frontaliers, etc.) ne seront en effet sans doute jamais communiquées sur support magnétique à l'administration fiscale.

Ce n'est que lorsque l'utilisation du numéro d'inscription au registre national — dans le respect du caractère confidentiel de celui-ci — pourra être généralisée (les compagnies d'assurances devraient également l'utiliser, du moins dans le cadre de leurs relations avec le fisc) qu'un nouveau projet Belcotax pourra être lancé pour tous les salariés. Quelque 70 % des salariés pourraient ainsi marquer leur accord sur la déclaration d'impôt complétée qui leur serait adressée.

4.4. *Werden bij het opstarten van het BELCOTAX-project de 8 miljoen gegevens, die nu op papier aan de belastingadministratie moeten worden verstrekt, overgebracht op magneetband?*

Indien zulks niet het geval was, was daardoor het experiment niet gedoemd om te mislukken? (Vraag van de heer Olaerts)

De heer De Greef is het daar niet mee eens.

Vooraf was immers op basis van contacten met de pensioenkassen een groep van 400 000 gepensioneerden geselecteerd, van wie de administratie dacht over alle vereiste gegevens te beschikken.

Achteraf bleek echter dat enkele tienduizenden van hen fiscaal aftrekbare giften verrichtten, aan pensioensparen deden, buitenlandse inkomsten hadden ..., waardoor de groep snel in aantal verminderde.

Nu reeds (d.w.z. in de huidige stand van de wetgeving) kan de belastingadministratie 13 miljoen loongegevens ontvangen op magnetische informatiedrager. Van die 13 miljoen loongegevens worden er echter nog steeds ongeveer 3 miljoen op papieren fiches verstrekt.

Er bestaat echter geen verplichting in hoofde van de werkgevers om deze gegevens op magnetische informatiedrager mede te delen. In theorie zijn ze wel verplicht het nationaal nummer van het Rijksregister te gebruiken.

Daarnaast worden er nog 5 miljoen gegevens betreffende o.a. informatie van de verzekeringssector, en andere informatie van de belastingplichtigen op papier verstrekt.

Indien deze informatie in de toekomst niet op magnetische informatiedrager wordt overgemaakt zal zij steeds te laat komen, om nog te worden verwerkt in de (door de administratie vooraf ingevulde) aangifte die aan de belastingplichtige moet worden toegestuurd.

De heer Olaerts blijft erbij dat de administratie zich pas laattijdig rekenschap heeft gegeven van de aan het opstarten van het BELCOTAX-project verbonden structurele problemen.

De heer De Greef geeft aan dat het de bedoeling is om via projecten zoals BELCOTAX op termijn de belastingambtenaren die nu de belastingaangiften van de loontrekkenden nazien, andere, voor de Schatkist meer lucratieve controles te laten verrichten.

Wat men het BELCOTAX-project, achteraf bekeken, wel kan verwijten is dat diegenen die een (door de administratie ingevuld) voorstel van aanslag ontvingen daarbij geen uitleg kregen toegestuurd over o.a. de aftrekmogelijkheden, terwijl dit wel gebeurt voor de andere belastingplichtigen, die naast het door hen in te vullen aangifteformulier ook een uitgebreide toelichting ontvangen.

4.5. *Hoever is de invoering van het B-TAX systeem (d.w.z. de automatische verwerking van deel 2 van de belastingaangifte) intussen gevorderd?* (Vraag van de heer Olaerts)

De heer De Greef geeft aan dat voor de handelaars en de vennootschappen nu reeds (d.w.z. voor het aanslagjaar 1997 — inkomsten 1996) geen borderellen meer worden ingevuld.

Alle belastingaanslagen voor zelfstandigen worden op die manier gevestigd.

4.4. *Lors du lancement du projet BELCOTAX, a-t-on transféré sur bande magnétique les 8 millions de données qui doivent actuellement être transmises sur papier à l'administration fiscale?*

Si tel n'a pas été le cas, l'expérience n'était-elle pas condamnée à l'échec? (Question de M. Olaerts)

M. De Greef réfute ce point de vue.

L'administration avait préalablement sélectionné, sur la base de contacts avec les caisses de pension, un groupe de 400 000 pensionnés pour lesquels elle pensait disposer de toutes les données requises.

Par la suite, il s'est avéré que quelques dizaines de milliers d'entre eux avaient fait des dons déductibles fiscalement, participaient à un régime d'épargne-pension, bénéficiaient de revenus étrangers, etc., si bien que l'importance du groupe diminuait rapidement.

L'administration fiscale peut dès à présent (c'est-à-dire dans l'état actuel de la législation) recevoir 13 millions de données salariales sur support magnétique. De ces 13 millions de données salariales, environ 3 millions sont toutefois encore fournies sur papier et fiches.

Il n'existe toutefois, dans le chef des employeurs, aucune obligation de communiquer ces données sur support magnétique. En revanche, les employeurs sont théoriquement tenus d'utiliser le numéro d'inscription au registre national.

En outre 5 millions de données concernant notamment de l'information en provenance du secteur des assurances et d'autres informations en provenance des contribuables, sont encore fournies sur papier.

Si, à l'avenir, ces informations ne sont pas transmises sur support magnétique, elles arriveront toujours trop tard pour être reprises dans la déclaration (déjà remplie par l'administration) qui doit être envoyée au contribuable.

M. Olaerts maintient que l'administration ne s'est aperçue que tardivement des problèmes structurels liés au lancement du projet BELCOTAX.

M. De Greef fait observer qu'à terme, des projets tels que BELCOTAX ont pour but de permettre aux agents du fisc qui vérifient actuellement les déclarations d'impôt des salariés d'effectuer d'autres contrôles plus rentables pour le Trésor.

Le reproche que l'on peut adresser a posteriori au projet BELCOTAX est que les contribuables qui recevaient une proposition d'imposition (complétée par l'administration), ne recevaient aucune explication concernant notamment les possibilités de déduction, à l'inverse des autres contribuables, qui, outre le formulaire à compléter par eux, reçoivent aussi une note explicative détaillée.

4.5. *Où en est-on en ce qui concerne l'instauration du système B-TAX (c'est-à-dire le traitement automatique de la deuxième partie de la déclaration d'impôt)?* (Question de M. Olaerts)

M. De Greef précise qu'aucun bordereau n'est dès à présent (c'est-à-dire pour l'exercice d'imposition 1997, revenus 1996) plus rempli pour les commerçants et pour les sociétés.

Toutes les impositions afférentes à des indépendants sont établies de cette manière.

4.6. *Werd het probleem van de vertraging bij de aflevering van kadastrale uittreksels (dat o.m. ontstaan is ingevolge het besluit van de Vlaamse regering van 5 maart 1996 houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende de bodemsanering) intussen verholpen? (Vraag van de heer Leterme)*

De heer De Greef geeft aan dat de Vlaamse gemeenschap de federale administratie heeft opgezet met een nieuwe taak, namelijk het afleveren van duizenden bodemattesten.

De eerste opdracht van de administratie van het Kadaster bestaat echter in het bepalen van de kadastrale inkomens, teneinde de onroerende voorheffing te kunnen berekenen. Dit is overigens in het voordeel van de gemeenten, die thans eerder dan voorheen hun aandeel in deze onroerende voorheffing ontvangen.

De administratie beschikte niet over voldoende personeel om binnen de gewenste termijn de voor de aflevering van de bodemattesten vereiste opzoekingen te verrichten.

De heer Van de Voorde betreurt dat de Vlaamse regering zonder enig voorafgaand overleg met de federale overheid, deze verplichting heeft ingevoerd.

De administratie van het Kadaster poogt de hierdoor ontstane vertraging op te vangen door het inzetten van 15 nieuw aan te werven jonge stagiairs.

De heer Delporte meent dat ambtenaren gemakkelijker van het ene naar het andere departement moeten kunnen worden overgeplaatst voor het opvangen van een tijdelijk personeelstekort.

Ook binnen het ministerie van Financiën zou dit in de toekomst soepeler moeten kunnen gebeuren.

4.7. *In het jaarverslag 1996 (blz. 172) wordt een opsplitsing gegeven van de belastingplichtigen in alleenstaanden en gehuwden.*

Hoe was de verhouding (in aantal gevallen) tussen deze twee categorieën tijdens de voorbije tien jaar? (Vraag van de heer Leterme)

4.6. *A-t-on remédié au problème du retard dans la délivrance d'extraits du cadastre (dû notamment à l'arrêté du gouvernement flamand du 5 mars 1996 fixant le règlement flamand relatif à l'assainissement du sol)? (Question de M. Leterme)*

M. De Greef précise que la Communauté flamande a confié à l'administration fédérale une nouvelle tâche, qui est de délivrer des milliers d'attestations du sol.

La mission première de l'administration du Cadastre consiste toutefois à calculer les revenus cadastraux, afin de pouvoir calculer le précompte immobilier. Les communes, qui reçoivent actuellement plus tôt qu'autrefois leur part de ce précompte immobilier, y trouvent d'ailleurs leur compte.

L'administration ne disposait pas de personnel suffisant pour effectuer dans le délai voulu les recherches requises pour délivrer les attestations du sol.

M. Van de Voorde déplore que le gouvernement flamand ait instauré cette obligation sans la moindre concertation préalable avec les autorités fédérales.

L'administration du Cadastre tente de résorber le retard qui en résulte; elle affectera 15 nouveaux jeunes stagiaires qui doivent être recrutés.

M. Delporte estime qu'il faudrait pouvoir transférer plus facilement des fonctionnaires d'un département à un autre en vue de remédier à un manque temporaire de personnel.

Cela devrait également pouvoir se faire de manière plus souple à l'avenir au sein du ministère des Finances.

4.7. *Le rapport annuel 1996 (p. 172) répartit les contribuables en deux catégories, les isolés et les mariés.*

Quel a été le rapport (numérique) entre ces deux catégories au cours des dix dernières années? (Question de M. Leterme)

Evolutie van het aantal aanslagen alleenstaanden/echtgenoten
Evolution du nombre d'impositions isolés/conjoints

Aanslagjaar — <i>Année d'imposition</i>	Alleenstaanden — <i>Isolés</i>	Δ in % — Δ en %	Echtgenoten — <i>Conjoints</i>	Δ in % — Δ en %
1985	1.704.341		2.199.546	
1986	1.776.651	+ 4,2	2.193.551	– 0,3
1987	1.841.289	+ 3,6	2.182.806	– 0,5
1988	1.973.766	+ 7,2	2.176.434	– 0,3
1989	1.995.232	+ 1,1	2.168.230	– 0,4
1990	2.005.442	+ 0,5	2.145.310	– 1,1
1991	2.040.835	+ 1,8	2.133.351	– 0,6
1992	2.053.207	+ 0,6	2.130.139	– 0,2
1993	2.015.060	– 1,9	2.135.691	+ 0,3
1994	2.041.964	+ 1,3	2.135.025	0

4.8. *Is de forse stijging van het aantal bezwaarschriften niet ten dele een uiting van de toegenomen agressiviteit in de verhouding tussen de belastingadministratie enerzijds en de belastingplichtigen en/of de boekhouders anderzijds? (Vraag van de heer Olaerts)*

De heer De Greef meent dat de toename van het aantal bezwaarschriften veeleer te wijten is aan een betere controle van de belastingaangiften.

4.8. *La forte augmentation du nombre de réclamations ne reflète-t-elle pas en partie une dégradation de la relation entre l'administration fiscale, d'une part, et les contribuables et/ou les comptables, d'autre part?*

M. De Greef estime que l'augmentation du nombre de réclamations résulte plutôt de l'amélioration du contrôle des déclarations de revenus.

Dit kan inderdaad aanleiding geven tot spanningen tussen de belastingplichtige (of zijn boekhouder) en de betrokken controleur.

4.9. *Is het juist dat ambtenaren van de administratie van de BTW, registratie en domeinen de belastingplichtigen niet mogen helpen bij het invullen van de (niet steeds zeer duidelijke) formulieren tot aangifte van een nalatenschap?* (Vraag van de heer Leterme)

De heer De Greef geeft aan dat het formulier voor de aangifte van een nalatenschap dringend moet worden geactualiseerd.

De heer Delporte bevestigt dat de wetgeving inzake successierechten de ambtenaren verbiedt een successieaangifte in te vullen. Deze ambtenaren zullen immers achteraf deze aangifte op haar juistheid en volledigheid moeten controleren.

4.10. *Het Rekenhof kan sinds einde 1995 controle uitvoeren op de manier waarop de fiscale ontvangsten worden vastgesteld en ingevorderd.*

Hoe verloopt de samenwerking tussen het Rekenhof en de belastingadministratie? (Vraag van de heer Tavernier)

De heer De Greef verwijst naar het protocol van 22 december 1995 dat door de Minister van Financiën en de voorzitters van het Rekenhof werd ondertekend (*Belgisch Staatsblad* van 31 januari 1996).

Het Rekenhof voert deze controles uit met een beperkte ploeg en de samenwerking met de belastingadministratie verloopt opperbest.

De heer Van de Voorde voegt daaraan toe dat het Rekenhof in zijn 154e Boek (blz. 62 e.v.) nader ingaat op de door hem uitgevoerde controle op de fiscale ontvangsten.

Het departement beschikt overigens ook over een interne auditcel, wiens rapporten aan het Rekenhof worden medegedeeld.

4.11. *Waarom wordt in het jaarverslag geen gewag gemaakt van de medewerking die de BBI verleent aan de Interdepartementale Coördinatiecel ter Bestrijding van de Internationale Mensenhandel (opgericht bij koninklijk besluit van 16 juni 1995 — Belgisch Staatsblad van 14 juli 1995)?*

Wanneer de belastingadministratie, bijvoorbeeld naar aanleiding van de interdepartementale samenwerking in de strijd tegen het zwartwerk of van de BTW-controle in de horecasector, feiten vaststelt die in de richting van mensenhandel wijzen, wordt daar dan een structureel gevolg aan gegeven? (Vragen van Mevr. Van Haesendonck)

Wat de strijd tegen het zwartwerk betreft, verwijst de heer Delporte naar zijn inleidende uiteenzetting. Over de concrete toepassing van het desbetreffende protocol moet nog met het departement van Sociale Zaken overleg worden gepleegd.

De heer Van de Voorde geeft aan dat wanneer bij een belastingcontrole aanwijzingen van mensenhandel worden gevonden, dit steeds aan de bevoegde instanties wordt gemeld.

Cela peut effectivement susciter des tensions entre le contribuable (ou son comptable) et le contrôleur concerné.

4.9. *Est-il exact que les agents de l'administration de la TVA, de l'enregistrement et des domaines n'ont pas le droit d'aider les contribuables à remplir les formulaires (pas toujours très clairs) de la déclaration de succession?* (Question de M. Leterme)

M. De Greef indique qu'il convient d'actualiser d'urgence le formulaire de la déclaration de succession.

M. Delporte confirme que la législation en matière de droits de succession interdit aux fonctionnaires de remplir la déclaration de succession, du fait qu'ils auront ensuite à vérifier si cette déclaration est exacte et complète.

4.10. *Depuis 1995, la Cour des comptes peut contrôler la manière dont les recettes fiscales sont établies et recouvrées.*

Comment se déroule la collaboration entre la Cour des comptes et l'administration fiscale? (Question de M. Tavernier)

M. De Greef renvoie au protocole du 22 décembre 1995 signé par le ministre des Finances et les présidents de la Cour des comptes (*Moniteur belge* du 31 janvier 1996).

La Cour des comptes effectue ces contrôles avec une équipe limitée et la collaboration avec l'administration fiscale se déroule dans les meilleures conditions.

M. Van de Voorde ajoute que, dans son 154e cahier (pp. 62 et suivantes), la Cour des comptes aborde de manière détaillée le contrôle qu'elle exerce sur les recettes fiscales.

Le département dispose du reste également d'une cellule d'audit interne, dont les rapports sont également communiqués à la Cour des comptes.

4.11. *Pourquoi le rapport annuel ne fait-il pas état de la collaboration de l'ISI à la Cellule de coordination interdépartementale de lutte contre la traite internationale des êtres humains (créée par l'arrêté royal du 16 juin 1995 — Moniteur belge du 14 juillet 1995)?*

Si, dans le cadre, par exemple, de la collaboration interdépartementale dans la lutte contre le travail au noir ou du contrôle TVA dans le secteur Horeca, l'administration fiscale constate des faits qui laissent supposer l'existence d'un trafic d'êtres humains, est-il donné une suite structurelle à cette constatation? (Questions de Mme Van Haesendonck)

En ce qui concerne le travail au noir, *M. Delporte* renvoie à son exposé introductif. En ce qui concerne l'application concrète du protocole en question, il faudra encore organiser une concertation avec le département des Affaires sociales.

M. Van de Voorde indique que si, dans le cadre d'un contrôle fiscal, on découvre des indices de traite des êtres humains, ceux-ci seront toujours communiqués aux instances compétentes.