
**Belgische Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1997 - 1998 (*)

20 OKTOBER 1997

WETSVOORSTEL

**houdende organisatie van het
Hoog Comité van Toezicht en
tot overheveling ervan
naar het Rekenhof**

(Ingediend door de heer Didier Reynders)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het Hoog Comité van Toezicht werd opgericht bij koninklijk besluit van 30 oktober 1910 (*Belgisch Staatsblad* van 5 november 1910) ten gevolge van een aantal onregelmatigheden bij het Bestuur der Spoorwegen. Het werd bij dat besluit ondergebracht bij het ministerie van Spoorwegen, Posterijen en Telegrafien. Het Comité werd belast met een «opdracht van hoger toezicht» en met een onderzoeks- en studiebevoegdheid met betrekking tot alle aangelegenheden waarvan de overlegging door de minister nuttig werd geacht (Delrée G., *Le Comité supérieur de contrôle, un organisme efficace et original*, hof van beroep van Luik, Luik, 1977, blz. 3). De werking van het Comité werd geregeld en bepaald bij ministerieel besluit, waarvan artikel 1 stelt dat het Hoog Comité van Toezicht over een absoluut opsporings- en onderzoeksrecht beschikt (ministerieel besluit van 31 oktober 1910). De bevoegdheden van het Hoog Comité van Toezicht werden nogmaals verruimd bij koninklijk besluit van 29 januari 1911: het werd belast met de uitspraak inzake de geschillen die kunnen

(*) Vierde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

**Chambre des Représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1997 - 1998 (*)

20 OCTOBRE 1997

PROPOSITION DE LOI

**portant organisation du
Comité supérieur de contrôle
et opérant son transfert à la
Cour des Comptes**

(Déposée par M. Didier Reynders)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le Comité supérieur de contrôle doit sa création à un arrêté royal du 30 octobre 1910 (*Moniteur belge* du 5 novembre 1910) qui l'a institué auprès du ministère des chemins de fer, postes et télégraphes, suite à la commission de certaines irrégularités à l'administration des chemins de fer. Le Comité s'était vu confier une «mission supérieure de contrôle», ainsi qu'un pouvoir d'enquête et d'étude sur toutes les questions que le ministre jugeait utile de lui transmettre (DELRÉE G., *Le Comité supérieur de contrôle, un organisme efficace et original*, cour d'appel de Liège, Liège, 1977, page 3). C'est un arrêté ministériel qui a organisé et déterminé le fonctionnement du Comité, en précisant en son article 1^{er} que «le Comité supérieur de contrôle a un droit absolu d'investigation et d'enquête» (arrêté ministériel du 31 octobre 1910). Par un arrêté du 29 janvier 1911, le Comité supérieur de contrôle a encore accru ses compétences : il a été chargé de se prononcer sur les litiges pouvant naître à l'occasion d'entreprises de travaux ou de marchés de fournitures passés avec le département

(*) Quatrième session de la 49^{ème} législature

ontstaan bij de aanneming van werken of bij overeenkomsten voor leveringen met het departement van het ministerie van Spoorwegen, Posterijen en Telegrafien. Daartoe werd bij koninklijk besluit van 17 november 1919 in het Comité een geschillendienst ingesteld, die met name zou bestaan uit vier door de Koning benoemde leden, belast met de vertegenwoordiging van de ondernemers en de industriëlen (koninklijk besluit van 17 november 1919, *Belgisch Staatsblad* van 25 november 1919).

Al snel werd de bevoegdheid van het Hoog Comité van Toezicht uitgebreid tot alle ministeriële departementen en tot de door de Staat gesubsidieerde of beheerde instellingen (koninklijk besluit van 28 december 1921 tot herziening van het koninklijk besluit betreffende de organisatie van het Hoog Comité van Toezicht, *Belgisch Staatsblad* van 11 januari 1922).

Bij koninklijk besluit van 29 juli 1970 werd een nieuw «organiek reglement» voor het Hoog Comité van Toezicht ingesteld, dat alle eerdere bepalingen coördineert en nader omschrijft. Voorts heeft dat koninklijk besluit de bevoegdheden van het Comité nogmaals uitgebreid (het Comité werd ook bevoegd voor de publiekrechtelijke rechtspersonen); het bepaalde ook dat het zijn taak uitoefent onder het gezag van zijn voorzitter, via de twee instanties waaruit het Comité is samengesteld (het college en het bestuur), waarvan de bevoegdheden trouwens duidelijk moeten worden onderscheiden (koninklijk besluit van 29 juli 1970, *Belgisch Staatsblad* van 18 september 1970).

Er moet aan worden herinnerd dat bij wet van 26 april 1962, aangevuld door de wet van 8 juli 1969, bevoegdheden van gerechtelijke politie werden verleend aan bepaalde personeelsleden van het Hoog Comité van Toezicht, met de hoedanigheid van hulp-officier van de procureur des Konings en van de krijgsauditeur (wet van 26 april 1962 tot verlening der bevoegdheden van de gerechtelijke politie aan sommige personeelsleden van het Hoog Comité van Toezicht, *Belgisch Staatsblad* van 23 november 1962, aangevuld bij de wet van 8 juli 1969, *Belgisch Staatsblad* van 30 juli 1969).

Zoals hierboven werd onderstreept, worden de bevoegdheden van het Hoog Comité van Toezicht gedeeld door de beide instanties waaruit het Comité is samengesteld, met name het college en het bestuur. Het college is een instantie die advies verstrekt, raad geeft en verzoenend optreedt bij betwistingen die kunnen ontstaan ingevolge de uitvoering van overheidsoverdrachten.

Het bestuur bestaat uit een Administratieve dienst en een Dienst enquêtes die allebei onder leiding staan van het hoofd van het bestuur; het treedt op als

du ministère des chemins de fer, postes et télégraphes. A cette fin, l'arrêté royal du 17 novembre 1919 créa au sein du Comité une «section du contentieux» qui allait être composée, notamment, de quatre membres, nommés par le Roi, et chargés de représenter les entrepreneurs et les industriels (arrêté royal du 17 novembre 1919, *Moniteur belge*, 25 novembre 1919).

Très rapidement la compétence du Comité supérieur de contrôle fut étendue à tous les départements ministériels ainsi qu'aux organismes subsidiés ou patronnés par l'Etat (arrêté royal du 28 décembre 1921 portant révision de l'arrêté royal organique, *Moniteur belge*, 11 janvier 1922).

Par un arrêté royal du 29 juillet 1970, un nouveau règlement organique du Comité supérieur de contrôle fut mis en place, coordonnant et précisant toutes les dispositions antérieures. Par ailleurs, cet arrêté royal a encore accru les compétences du Comité, en les étendant aux personnes morales de droit public et en disposant que l'activité du Comité s'exerce sous l'autorité de son Président par l'intermédiaire des deux organes qui le composent - le collège et l'administration-, dont il importe par ailleurs de distinguer clairement les attributions (arrêté royal du 29 juillet 1970, *Moniteur belge*, 18 septembre 1970).

Il n'est pas sans importance de rappeler que la loi du 26 avril 1962, complétée par la loi du 8 juillet 1969, a conféré des attributions de police judiciaire à certains agents du Comité supérieur de contrôle, auxiliaires du procureur du Roi et de l'auditeur militaire (loi du 26 avril 1962 conférant des attributions de police judiciaire à certains agents du Comité supérieur de contrôle, *Moniteur belge*, 23 novembre 1962; complétée par la loi du 8 juillet 1969, *Moniteur belge*, 30 juillet 1969).

Comme nous venons de le souligner, les compétences du Comité supérieur de contrôle sont donc partagées entre les deux organes qui le composent, à savoir le collège et l'administration. Le collège est un organe d'avis, de consultation et de conciliation relativement aux contestations qui peuvent surgir concernant l'exécution de marchés publics.

Quant à l'administration, qui comporte un service administratif et un service d'enquêtes, tous deux placés sous la direction du chef de l'administration, elle

hogere en gespecialiseerde instantie inzake administratieve en budgettaire controle, maar kennelijk ook en vooral als gespecialiseerde instantie die betugelend politie toezicht uitoefent en administratieve en gerechtelijke bevoegdheden heeft.

Bij de gespecialiseerde bevoegdheden inzake administratieve en budgettaire controle, die uitgeoefend worden ter bescherming van de belangen van de Staatskas, denken we bijvoorbeeld aan de mogelijkheid voor het Comité om toe te zien op de regelmatigheid van de uitvoering van de overeenkomsten voor werken, leveringen en diensten, gesloten door de Staat, een gemeenschap, een gewest dan wel door bepaalde openbare diensten met eigen rechtspersoonlijkheid die onder de federale Staat, de gemeenschappen of de gewesten ressorteren. Voorts mag het Comité bij de begunstigen van subsidies die werden toegekend door de Staat, een gemeenschap, een gewest of nog door een rechtspersoon die zelf rechtstreeks of indirect door de federale Staat, een gemeenschap of een gewest gesubsidieerd wordt, nagaan of de toegekende gelden ook daadwerkelijk werden aangewend voor de doeleinden waarvoor ze waren bestemd (het Comité gaat met andere woorden na of de toegekende subsidies conform hun bestemming werden aangewend).

Bij de administratieve bevoegdheid van het Comité om betugelend op te treden, wordt meestal ook de opdracht gerekend bedrog of overtredingen op te sporen die werden begaan in de lokalen die betrokken worden door de ministeriële departementen van de federale Staat, de diensten van de gemeenschaps- en gewestregeringen en de openbare diensten met rechtspersoonlijkheid die onder de federale Staat, de gemeenschappen of de gewesten ressorteren (het betreft in hoofdzaak de opsporing van bepaalde soorten van bedriegerij ten nadele van het bestuur, zoals bedrog bij examens of bij de keuze van de wijze waarop een overheidsopdracht wordt geplaatst). Een en ander gebeurt uitsluitend voor de bestuurlijke overheden die over de vastgestelde feiten worden ingelicht.

Wat de belangrijkste gerechtelijke bevoegdheden betreft, zij erop gewezen dat de speurders van het Comité bevoegd zijn inzake de opsporing van misdrijven begaan bij de werking van de openbare diensten die worden bestuurd door de Staat (federale Staat, gemeenschappen, gewesten, provincies, gemeenten en instellingen van openbaar nut die onder de federale Staat, de gemeenschappen of de gewesten ressorteren. Het Comité stelt die misdrijven vast via processen-verbaal, die rechtsgeldig zijn tot bewijs van het tegendeel (dat vloeit met name voort uit de wet van 26 april 1962, aangevuld door de wet van 8 juli 1969).

remplit les fonctions d'organe supérieur et spécialisé de contrôle administratif et budgétaire et celle, prépondérante semble-t-il, de service spécialisé de contrôle de police répressive, aux compétences administratives et judiciaires.

Au rang des compétences spécialisées de contrôle administratif et budgétaire, qui sont exercées en vue d'assurer la sauvegarde des intérêts du Trésor public, on range, par exemple, la possibilité pour le Comité de contrôler la régularité de l'exécution des marchés de travaux, de fournitures et de services, conclus par l'Etat, par une communauté, par une région, ou par certains services publics fédéraux, communautaires ou régionaux dotés d'une personnalité juridique distincte, ou encore la possibilité de procéder chez les allocataires de subventions accordées par l'Etat, par une communauté, par une région ou encore par une personne morale elle-même subventionnée directement ou indirectement par l'Etat fédéral, par une communauté ou par une région, au contrôle de l'emploi des fonds attribués eu égard aux fins pour lesquelles ils ont été octroyés (en d'autres termes, le Comité contrôle si les subventions accordées ont été utilisées conformément à leur destination).

Au rang de la compétence administrative de police répressive, on range généralement la mission qu'a le Comité de rechercher les fraudes ou infractions commises dans les locaux occupés par les départements ministériels de l'Etat fédéral, les services des gouvernements communautaires et régionaux et les services publics fédéraux, communautaires ou régionaux dotés de la personnalité juridique (il s'agit principalement de rechercher certains types de tromperie préjudiciables à l'administration, comme les fraudes commises lors d'un examen ou dans le choix du mode de passation d'un marché public); cette compétence s'exerçant au bénéfice des seules autorités administratives auxquelles il est fait rapport des faits constatés.

Quant aux attributions principales de nature judiciaire, on notera que les enquêteurs du Comité sont compétents pour rechercher les infractions commises à l'occasion du fonctionnement des services publics gérés par l'Etat (Etat fédéral, communautés, régions, provinces, communes et organismes d'intérêt public fédéraux, communautaires ou régionaux). Le Comité constate ces infractions par des procès-verbaux, qui font foi jusqu'à preuve du contraire (cela découle notamment de la loi du 26 avril 1962 complétée par la loi du 8 juillet 1969).

Er dient tot slot op gewezen te worden dat de speurders van het Hoog Comité van Toezicht nog bijkomende bevoegdheden hebben, met name inzake bevoorrading van het land en prijsbepaling, fiscale en douane-aangelegenheden alsook vervoer.

Het lijkt dus niet de minste twijfel dat de speurders van het Hoog Comité van Toezicht een «klein gespecialiseerd politiekorps» vormen dat wordt ingezet bij de opsporing van misdrijven die eigen zijn aan de werking van de openbare diensten (corruptie, afpersing, ontduiking, schriftvervalsing en gebruik van valse stukken, bedriegerij, lasterlijke beschuldiging, ...).

Al jaren heeft men het over reorganisatie, herstructurering en overdracht van het Hoog Comité van Toezicht. Reeds in oktober 1993 maakte de eerste minister gewag van een mogelijke beperking van de taken van het Comité tot de administratieve controle, waarbij speurders die hoofdzakelijk belast zijn met gerechtelijk onderzoek worden overgeheveld naar het parket (er werd gesproken over een aansluiting bij een 24ste brigade van de gerechtelijke politie). In september 1994 werd uiteindelijk voor een andere oplossing gekozen: het Hoog Comité van Toezicht, dat administratief tot de diensten van de eerste minister behoorde, werd overgeheveld naar de diensten van de minister van Ambtenarenzaken (deze overheveling vond plaats op 1 januari 1996, ingevolge het koninklijk besluit van 19 september 1994).

Als gevolg van deze beslissing begon het personeel van het Hoog Comité van Toezicht zich enigszins zorgen te maken. De minister van Ambtenarenzaken probeerde die bezorgdheid als volgt op te vangen: «we willen het optreden van het Comité hoegenaamd niet inperken, maar alleen overlappingsen voorkomen» (*La Libre Belgique*, 5 maart 1996: «*Les inspecteurs croisent les bras. Arrêt de travail au Comité supérieur de contrôle contre le démantèlement*»). Hij bevestigde dat het ontwerp in hoofdzaak bedoeld was om bepaalde taken opnieuw te bepalen, ten einde overlappingsen in te perken en het Comité opnieuw op zijn voornaamste taak toe te spitsen, met name het opsporen van fraudegevallen.

Sindsdien blijft een nieuwe herschikking en een nieuwe overheveling aan de orde: op 6 december 1996 heeft de Ministerraad een voorontwerp van koninklijk besluit goedgekeurd, waarbij het Hoog Comité van Toezicht op 1 januari 1998 ondergebracht wordt bij het ministerie van Justitie, meer bepaald bij de gerechtelijke politie (terzake werd toen gewag gemaakt van de oprichting van een 25ste brigade op het commissariaat-generaal, met name een nationale brigade, belast met de bestrijding van corruptie en fraude).

Enfin, il n'est pas sans intérêt de souligner que les enquêteurs du Comité supérieur de contrôle ont encore diverses compétences accessoires : en matière d'approvisionnement du pays et de prix, en matière fiscale et douanière, et en matière de transport.

Il ne fait donc aucun doute que les enquêteurs du Comité supérieur de contrôle constituent un «petit corps de police spécialisé» dans la recherche d'infractions propres au fonctionnement des services publics (corruption, extorsion, détournement, faux et usage de faux, escroquerie, dénonciation calomnieuse,...).

Cela fait plusieurs années déjà que l'on parle de réorganisation, de restructuration et de transfert du Comité supérieur de contrôle. En octobre 1993 déjà, le Premier ministre évoquait l'éventualité de limiter les missions du Comité au contrôle administratif, en transférant au parquet des enquêteurs principalement occupés à des enquêtes judiciaires (on évoquait le rattachement à une 24ème brigade de la police judiciaire). En septembre 1994, une autre option fut finalement choisie : le Comité supérieur de contrôle fut transféré des services du Premier ministre, dont il ressortait administrativement, au service du ministre de la Fonction publique (transfert opéré au 1er janvier 1996 par l'arrêté royal du 19 septembre 1994).

Suite à cette décision, certaines inquiétudes se firent ressentir auprès du personnel du Comité supérieur de contrôle. Face à ces inquiétudes, le ministre de la Fonction publique se voulait rassurant : «il n'y a aucune volonté de brider l'action du Comité mais seulement d'éviter les doubles emplois» (*La Libre Belgique*, 5 mars 1996 : «*Les inspecteurs croisent les bras. Arrêt de travail au Comité supérieur de contrôle contre le démantèlement*»). Il confirmait que le projet visait principalement à redéfinir certaines missions afin de réduire les chevauchements et rendre le Comité à sa vocation première de chasseur de fraudes.

Depuis lors, on ne cesse d'évoquer une nouvelle réorganisation, un nouveau transfert : le Conseil des ministres du 6 décembre 1996 approuvait un avant-projet d'arrêté royal opérant le rattachement du Comité supérieur de contrôle au ministère de la Justice, et plus particulièrement à la police judiciaire pour le 1er janvier 1998 (on évoquait alors la mise en place d'une 25ème brigade au sein du commissariat général, brigade nationale chargée de la lutte anticorruption, de la lutte antifraude).

In maart 1997 heeft de regering het ontwerp van koninklijk besluit goedgekeurd. Dat strekt er dus toe de speurders van het Comité en een deel van de administratieve personeelsleden bij de gerechtelijke politie onder te brengen (als een centrale dienst voor de corruptiebestrijding). Die initiatieven hebben voor heel wat opschudding gezorgd bij de personeelsleden van het Hoog Comité van Toezicht, die erop stonden de opgedane ervaring, alsook hun bevoegdheden en onafhankelijkheid te behouden. Er werden voor de voorgestelde reorganisatie alternatieve oplossingen naar voren geschoven. Verscheidene leden van het Hoog Comité van Toezicht hebben gesuggereerd om hun dienst onder het parlement te doen ressorteren. De regering heeft aan die voorstellen geen gevolg gegeven.

Het *Belgisch Staatsblad* van 2 september 1997 bevat de bekendmaking van een aantal koninklijke besluiten houdende diverse bepalingen betreffende de reorganisatie van het ministerie van Ambtenarenzaken, betreffende de overheveling van het Hoog Comité van Toezicht naar het ministerie van Justitie en tot oprichting van een «Dienst voor Overheidsopdrachten en Subsidies» die ressorteert onder het ministerie van Ambtenarenzaken. De hervorming kan als volgt worden samengevat : er wordt binnen het ministerie van Ambtenarenzaken een Dienst voor Overheidsopdrachten en Subsidies opgericht, die zijn opdrachten uitvoert voor niet-gepersonaliseerde diensten van de Staat die geheel of gedeeltelijk onder het hiërarchische gezag van een lid van de federale regering vallen. Deze dienst heeft met name als opdracht op verzoek van de bevoegde minister of van de leidinggevend ambtenaar die hij aanwijst, een advies te verstrekken over de wijze waarop een procedure van gunning van een overheidsopdracht of van een concessie voor openbare werken is verlopen, dan wel waarop de toekenning van een subsidie of erkenning is gebeurd.

Voor de totstandbrenging van die dienst wordt binnen het Hoog Comité van Toezicht een cel opgericht die geen organiek onderscheiden afdeling is: de personeelsleden van het Comité worden over het oprichten van deze cel ingelicht en worden verzocht om, binnen de tien werkdagen, mede te delen of ze bij het ministerie van Ambtenarenzaken wensen te blijven in een van de betrekkingen die in de dienstorder vermeld worden. De personeelsleden van het Hoog Comité van Toezicht die niet in die cel worden opgenomen, worden ambtshalve overgeplaatst naar het ministerie van Justitie. Wat wordt precies hun statuut of toewijzing? De Dienst voor Overheidsopdrachten en Subsidies werd op 2 september 1997 opgericht en de leden van het Hoog Comité van Toezicht die niet bij de voornoemde cel werden opgenomen, zullen op 1 januari 1998 worden overgeheveld.

En mars 1997, le gouvernement approuvait le projet d'arrêté royal, qui a donc pour objet d'intégrer les enquêteurs du Comité, ainsi qu'une partie du personnel administratif, à la police judiciaire (sous la forme d'un office central pour la répression de la corruption). Ces initiatives ont suscité un vif émoi parmi le personnel du Comité supérieur de contrôle, soucieux de maintenir intactes son expérience acquise, ses compétences et son indépendance. Des alternatives à la réorganisation proposée furent présentées. Plusieurs membres du Comité supérieur de contrôle ont émis l'éventualité de faire dépendre leur service du Parlement. Le gouvernement est resté sourd à ces propositions.

Le *Moniteur belge* du 2 septembre 1997 publie divers arrêtés royaux portant diverses dispositions relatives à la réorganisation du ministère de la Fonction publique, au transfert du Comité supérieur de contrôle au ministère de la Justice, et relatives à la création d'un service des marchés publics et des subventions auprès du ministère de la Fonction publique. En quelques mots, la réforme peut être résumée comme suit : il est institué au sein du ministère de la Fonction publique un service des marchés publics et des subventions, exerçant ses missions à destination des services non personnalisés de l'Etat soumis totalement ou partiellement au pouvoir hiérarchique d'un membre du gouvernement fédéral. Ce service a notamment pour mission, à la demande du ministre compétent ou du fonctionnaire dirigeant qu'il désigne, de remettre un avis sur la manière dont une procédure relative à la passation d'un marché public ou d'une concession de travaux publics ou sur l'octroi d'une subvention ou d'un agrément, a été réalisée ou exécutée.

Pour la création de ce service, il est constitué au sein du Comité supérieur de contrôle une cellule qui n'est pas une entité organiquement distincte : les membres du personnel du Comité sont informés de la création de cette cellule et sont invités à faire savoir, dans les dix jours ouvrables, s'ils souhaitent demeurer au ministère de la Fonction publique dans un des emplois énumérés dans l'ordre de service. Les membres du Comité supérieur de contrôle qui ne sont pas affectés à la cellule seront transférés d'office au ministère de la Justice : quel sera exactement leur statut, leur affectation ? Le service des marchés publics et des subventions voit le jour dès le 2 septembre 1997, le transfert des membres du Comité supérieur de contrôle n'étant pas affectés à la cellule précitée étant opéré le 1er janvier 1998.

Tegenover die opgelegde hervorming, die er in feite toe strekt het Hoog Comité van Toezicht te ontmantelen en het merendeel van de speurders ervan over te hevelen naar het ministerie van Justitie, stellen wij de volgende alternatieve oplossing: volgens ons zou het Hoog Comité van Toezicht (in hoofdzaak voor zijn onderzoeksopdrachten) terecht kunnen worden toegevoegd aan het Rekenhof, dat rechtstreeks afhangt van het parlement.

Het Rekenhof staat het parlement immers bij voor de controle van het financiële beheer van de uitvoerende macht; die controle is ongetwijfeld een wezenlijk prerogatief van de assemblees die in een democratisch bestel worden verkozen. Het Rekenhof heeft dus het voordeel volledig onafhankelijk te zijn van de uitvoerende macht. Het Rekenhof ziet toe op de verrichtingen van de federale overheid, de gemeenschappen en de gewesten, alsook van de instellingen van openbaar nut die er van afhangen, de overheidsbedrijven en de provincies. De opdrachten en de bevoegdheden van het Hoog Comité van Toezicht sluiten nauw aan bij de bevoegdheden die aan het Rekenhof zijn opgedragen.

Het Rekenhof oefent een bestuurlijke opdracht uit (vast toezicht op alle overheidsuitgaven en -inkomsten; alle uitgaven van algemeen bestuur van de Staat, de gemeenschappen, gewesten en provincies dienen vóór de betaling door het Hof te worden geïnspecteerd, behoudens de wettelijk bepaalde uitzonderingen; er dient opgemerkt dat dit toezicht niet alleen betrekking heeft op de wettelijkheid en de regelmatigheid van de verrichtingen en de rekeningen, met inachtneming van het begrotingsrecht, de rekenplichtige wetgeving en de andere vigerende wettelijke en regelgevende bepalingen, maar ook rekening houdend met de naleving en de tenuitvoerlegging van de bepalingen inzake degelijk beheer).

Het Rekenhof heeft een gerechtelijke bevoegdheid aangezien de Grondwet het Hof belast met «het nazien en het verevenen der rekeningen van het algemeen bestuur en van allen die tegenover de Staatskas rekenplichtig zijn».

Het Rekenhof heeft een informatieve opdracht ten voordele van de wetgevende macht, die in hoofdzaak vorm krijgt door de jaarlijkse publicatie van een opmerkingenboek (kritische opmerkingen inzake de miskennis van de bepalingen van het begrotingsrecht; onderzoek betreffende bijzondere onderwerpen; financiële gegevens; overzicht van de bespreking in Ministerraad of in de gewest- of gemeenschapsregeringen waarbij het Hof wordt verzocht om, onder voorbehoud, betalingsopdrachten te viseren dan wel nieuwe uitgaven die de budgettaire kredieten overstijgen goed te keuren; de algemene Staatsrekening en het resultaat van de uitvoeringsrekening van de begroting van bepaalde instellingen van openbaar

Face à cette réforme imposée, qui revient en fait à opérer le démantèlement du Comité supérieur de contrôle et à organiser le transfert de la plupart de ses enquêteurs au ministère de la Justice, nous souhaitons opposer l'alternative suivante : nous pensons que le Comité supérieur de contrôle, principalement dans ses missions d'enquête, trouverait utilement sa place au sein de la Cour des Comptes, qui dépend directement du Parlement.

En effet, la Cour assiste le Parlement dans le contrôle de la gestion financière du pouvoir exécutif, contrôle qui constitue sans conteste une prérogative essentielle des assemblées élues dans un régime démocratique. La Cour des Comptes présente donc l'avantage d'être totalement indépendante du pouvoir exécutif. La Cour des Comptes contrôle les opérations du pouvoir fédéral, des communautés et des régions, ainsi que les organismes d'intérêt public qui en dépendent, des entreprises d'Etat et des provinces. Les missions et les compétences du Comité supérieur de contrôle s'harmonisent bien avec les diverses attributions confiées à la Cour des Comptes.

La Cour des Comptes exerce une mission administrative (contrôle permanent de toutes les dépenses et recettes publiques - toutes les dépenses effectuées par l'administration générale de l'Etat, des communautés, des régions et des provinces doivent être visées par la Cour avant paiement, sauf les exceptions prévues par la loi; il est à noter que ces contrôles portent non seulement sur la légalité et la régularité des opérations et des comptes tant à l'égard du droit budgétaire et de la législation comptable que des autres dispositions légales et réglementaires en vigueur, mais également sur le respect et l'application des règles de bonne gestion).

Elle exerce une mission juridictionnelle, dans la mesure où la Constitution charge la Cour des Comptes «de l'examen et de la liquidation des comptes de l'administration générale et de tous comptables envers le Trésor public».

Elle exerce une mission informative au bénéfice du pouvoir législatif, qui se concrétise principalement par la publication annuelle d'un cahier d'observations (observations critiques relatives à la méconnaissance des règles du droit budgétaire; études consacrées à des sujets particuliers; données financières; aperçu de délibérations du Conseil des ministres ou des gouvernements communautaires ou régionaux invitant la Cour à viser des ordonnances avec réserve ou autorisant des dépenses nouvelles ou au-delà des crédits budgétaires; compte général de l'Etat et résultat du compte d'exécution du budget des organismes d'intérêt public; compte détaillé, compte d'exécution du budget de certains organismes d'intérêt public). En

nut; omstandige rekening en uitvoeringsrekening van de begroting van bepaalde instellingen van openbaar nut). Met andere woorden, in zijn huidige toestand is het Rekenhof hoofdzakelijk belast met het toezicht op de wettelijkheid en de regelmatigheid van alle financiële verrichtingen van de Staat en van de gemeenschappen, gewesten en provincies, alsook van de instellingen van openbaar nut.

Reeds verscheidene jaren verricht het Rekenhof eveneens de kwaliteitsbeoordeling van de bestuurlijke werking van bepaalde diensten (het Rekenhof wijst aldus op de gebreken die voortvloeien uit beheersfouten, ontoereikende regelgeving dan wel administratieve procedures; het is de bedoeling bij te dragen tot de verbetering van bepaalde onaangepaste structuren of een wijziging van wettelijke of regelgevende bepalingen tot stand te brengen.

Het voorliggende wetsvoorstel kiest dus resoluut voor de handhaving van het Hoog Comité van Toezicht, bestaande uit gespecialiseerde speurders met de nodige ervaring en onafhankelijkheid om hun taak naar behoren uit te oefenen. De tekst voorziet evenwel in de overheveling van het hele Hoog Comité van Toezicht naar het Rekenhof, zodat als we die uitdrukking mogen gebruiken, de speurders van het Comité de «gewapende arm» van het Rekenhof zullen vormen.

Het eerste hoofdstuk van het wetsvoorstel heeft betrekking op de organisatie en algemene bevoegdheid van het Hoog Comité van Toezicht. Er wordt in gepreciseerd dat het Hoog Comité van Toezicht onder de administratieve bevoegdheid van het Rekenhof ressorteert en dat het een administratieve controlebevoegdheid heeft, evenals een gerechtelijke controlebevoegdheid over het hele Rijk. De bevoegdheid *ratione personae* van het Hoog Comité van Toezicht wordt gedefinieerd in artikel 4 van het wetsvoorstel.

Hoofdstuk II van het wetsvoorstel heeft betrekking op het college van het Hoog Comité van Toezicht. Afdeling 1 van het voorstel bepaalt de samenstelling van dat college. Het college bestaat volgens ons voorstel, met opzet, hoofdzakelijk uit magistraten; zo wordt een optimale werking en de absolute onafhankelijkheid van het Hoog Comité van Toezicht gegarandeerd. Bepaalde leden van het college worden van rechtswege aangesteld, anderen worden voor een periode van 6 jaar benoemd door de Kamer van volksvertegenwoordigers die met een tweederde meerderheid van haar leden beslist. Afdeling 2 behandelt de bevoegdheden van het college: het heeft hoofdzakelijk een adviserende bevoegdheid; het is tevens belast met het opstellen van een jaarverslag voor de parlementaire assemblees van de federale overheid, de gewesten en de gemeenschappen. Afdeling 3 tot slot behandelt de organisatie van de vergaderingen van het college.

d'autres termes, dans l'état actuel, la Cour des Comptes est chargée principalement de vérifier la légalité et la régularité de toutes les opérations financières de l'Etat, des communautés, des régions et des provinces, ainsi que des organismes d'intérêt public.

Depuis plusieurs années, la Cour des Comptes s'applique également à apprécier la qualité de l'action administrative de certains services (la Cour est ainsi amenée à relever les manquements qui résultent d'erreurs de gestion ou d'insuffisance de la réglementation ou des procédures administratives), avec pour objectif de contribuer à l'amélioration de certaines structures inadaptées ou encore de susciter une modification d'une législation ou d'une réglementation.

La présente proposition de loi opte donc résolument pour le maintien du Comité supérieur de contrôle, composé d'enquêteurs spécialisés et qui disposent de l'expérience et de l'indépendance nécessaire à l'accomplissement de leur fonction. Le texte procède cependant au rattachement de l'ensemble du Comité supérieur de contrôle à la Cour des Comptes, de telle sorte que les enquêteurs du Comité puissent constituer le «bras armé» de la Cour des Comptes, s'il nous est permis d'utiliser cette expression.

Dans le chapitre Ier la proposition de loi traite de l'organisation et de la compétence générale du Comité supérieur de contrôle : il est précisé que le Comité supérieur de contrôle ressortit administrativement de la Cour des Comptes et il est investi d'un pouvoir de contrôle administratif, ainsi que d'un pouvoir de contrôle judiciaire, s'exerçant sur l'ensemble du territoire du Royaume. La compétence *ratione personae* du Comité supérieur de contrôle est définie à l'article 4 de la proposition de loi.

Le chapitre II de la proposition traite du collège du Comité supérieur de contrôle. Dans une section 1, la proposition envisage la composition de ce collège. C'est à dessein que le collège est composé, selon les termes de notre proposition, principalement de magistrats et ce, en vue d'assurer un fonctionnement optimal et l'indépendance la plus absolue au Comité supérieur de contrôle. Certains membres du collège sont membres de droit, d'autres font l'objet d'une nomination, pour une période de six ans, par la Chambre des représentants qui statue à la majorité des deux tiers de ses membres. La section 2 traite des attributions du collège : il a principalement une compétence d'avis; il est également chargé de rédiger un rapport annuel à l'attention des assemblées parlementaires fédérales, régionales et communautaires. Une section 3 traite enfin de l'organisation des séances du collège.

Hoofdstuk III van het wetsvoorstel heeft betrekking op het bestuur. Afdeling 1 regelt de algemene werking van het bestuur van het Hoog Comité van Toezicht, dat een Administratieve dienst en een Dienst enquêtes omvat, onder de leiding van de eerste voorzitter van het Rekenhof.

Het voorstel bepaalt in een afdeling 2 voorts de bevoegdheden van het bestuur. Er wordt een onderscheid gemaakt tussen de bevoegdheden van de Dienst enquêtes en de bevoegdheden van de Administratieve dienst. De derde afdeling behandelt de werking van het bestuur. Over het algemeen wordt gepreciseerd dat het uitstippelen van het enquêtebeleid toekomt aan het college van het Hoog Comité van Toezicht. De tekst van het wetsvoorstel behandelt naast de te volgen procedure in verband met de bevoegdheden inzake de administratieve enquêtes ook de na te leven procedure in verband met de bevoegdheden inzake de juridische enquêtes.

Het hoofdstuk dat het wetsvoorstel afsluit, met name hoofdstuk IV, bevat een aantal diverse bepalingen. Terzake is het vooral van belang dat elk jaar voldoende kredieten zullen moeten worden opgenomen in het budget dat wordt toegekend aan het Rekenhof, waaraan het Hoog Comité van Toezicht wordt toegevoegd. Aldus wordt de normale werking van het college en het bestuur van het Hoog Comité van Toezicht gewaarborgd.

Het koninklijk besluit van 29 juli 1970 houdende organiek reglement van het Hoog Comité van Toezicht, evenals het koninklijk besluit van 6 juli 1997 tot inrichting van de Dienst voor Overheidsopdrachten en Subsidies worden opgeheven door de tekst van het wetsvoorstel. De Koning wordt gemachtigd de nadere regels te bepalen inzake de overheveling naar het Rekenhof van de ambtenaren, stagiairs of personen onder arbeidsovereenkomst bij de diensten van het Hoog Comité van Toezicht, waarbij de Koning hun rang, bezoldiging en andere voordelen dient te behouden.

Le chapitre III de la proposition de loi traite de l'administration. Dans une section 1, il est question de l'organisation générale de l'administration du Comité supérieur de contrôle qui comprend un service administratif et un service d'enquêtes, placés sous la présidence du premier président de la Cour des Comptes.

La proposition traite ensuite, dans une section 2, des attributions de l'administration. On distinguera les attributions du service d'enquêtes et les attributions du service administratif. Dans une troisième section, il est traité du fonctionnement de l'administration. De manière générale, il est précisé que l'articulation de la politique d'enquête revient au collège du Comité supérieur de contrôle. Le texte de la proposition de loi traite séparément de la procédure à suivre en ce qui concerne les attributions administratives d'enquêtes, et de la procédure à respecter en ce qui concerne les attributions judiciaires d'enquêtes.

Le chapitre qui clôt la proposition de loi, à savoir le chapitre IV, contient un ensemble de dispositions diverses. On retiendra principalement que des crédits suffisants devront être inscrits chaque année au budget alloué à la Cour des Comptes, à laquelle est rattaché le Comité supérieur de contrôle, afin d'assurer le fonctionnement normal du collège et de l'administration du Comité supérieur de contrôle.

L'arrêté royal du 29 juillet 1970 portant règlement organique du Comité supérieur de contrôle, ainsi que l'arrêté royal du 6 juillet 1997 instituant le service des marchés publics et des subventions sont tous deux abrogés par le texte de la proposition de loi. Une délégation est faite au Roi pour fixer les modalités régissant le transfert à la Cour des Comptes des fonctionnaires, stagiaires ou contractuels près l'administration du Comité supérieur de contrôle, avec l'obligation pour le Roi de leur conserver leur rang, traitement et autres avantages.

D. REYNDEERS

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

HOOFDSTUK I**Organisatie - bevoegdheid****Art. 2**

Een Hoog Comité van Toezicht wordt opgericht om toe te zien op de wettelijkheid en regelmatigheid van de werking van de openbare diensten. Voor de uitoefening van zijn opdracht heeft het Hoog Comité van Toezicht over het hele Rijk administratieve toezichtsbevoegdheid en gerechtelijke controlebevoegdheid.

Art. 3

Het Hoog Comité van Toezicht ressorteert administratief onder het Rekenhof.

Art. 4

Het Hoog Comité van Toezicht is bevoegd voor:

- 1° de Staat;
- 2° de gemeenschappen;
- 3° de gewesten;
- 4° de gemeenschapscommissies;
- 5° de provincies;
- 6° de gemeenten;
- 7° de openbare centra voor maatschappelijk welzijn;
- 8° de intercommunale verenigingen;
- 9° de instellingen die zijn opgericht krachtens artikel 165 van de Grondwet;
- 10° de publiekrechtelijke verenigingen;
- 11° de polders en wateringen;

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

CHAPITRE I^{er}**Organisation, compétence****Art. 2**

Un Comité supérieur de contrôle est créé pour veiller à la légalité et à la régularité du fonctionnement des services publics. Pour l'exécution de sa mission, le Comité supérieur de contrôle est investi d'un pouvoir de contrôle administratif ainsi que d'un pouvoir de contrôle judiciaire, s'exerçant sur l'ensemble du territoire du Royaume.

Art. 3

Le Comité supérieur de contrôle ressortit administrativement de la Cour des Comptes.

Art. 4

Le Comité supérieur de contrôle est compétent pour:

- 1° l'Etat;
- 2° les communautés;
- 3° les régions;
- 4° les commissions communautaires;
- 5° les provinces;
- 6° les communes,
- 7° les centres publics d'aide sociale;
- 8° les intercommunales;
- 9° les institutions créées en vertu de l'article 165 de la Constitution;
- 10° les associations de droit public;
- 11° les polders et les wateringues;

12° de instanties bepaald bij artikel 1 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, alsook de instellingen waarop sommige of alle bepalingen van die wet van toepassing zijn;

13° de autonome overheidsbedrijven alsook de publiekrechtelijke naamloze vennootschappen, bedoeld in de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven;

14° de instellingen, al dan niet met rechtspersoonlijkheid, ongeacht hun rechtsvorm, waarvan een of meer van de overheden bedoeld in 1° tot 13°, sommige of alle leidinggevende, administratieve of toezichthoudende leden benoemt of voor benoeming voordraagt;

15° de instellingen, al dan niet met rechtspersoonlijkheid, ongeacht hun rechtsvorm, waarvan één van de overheden bedoeld in 1° tot 13° rechtstreeks of onrechtstreeks bijdraagt tot hun gehele of gedeeltelijke financiering.

Art. 5

De werking van het Hoog Comité van Toezicht doet geenszins afbreuk aan de bevoegdheden van de bestaande diensten of de andere comités.

Art. 6

Het Hoog Comité van Toezicht bestaat uit een college en een bestuur.

HOOFDSTUK II

Het college

Afdeling 1 : Samenstelling

Art. 7

Zijn gewone leden van het Comité en vormen het college:

- 1° de eerste voorzitter van het Rekenhof ;
- 2° de voorzitter van het Rekenhof ;
- 3° een raadsheer in het Hof van Cassatie ;
- 4° een raadsheer in een hof van beroep van het Rijk ;
- 5° een parketmagistraat bij het Hof van Cassatie ;
- 6° een parketmagistraat bij een hof van beroep van het Rijk ;

12° les organes visés à l'article 1er de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public ainsi que les organismes auxquels s'appliquent, intégralement ou en partie, les dispositions de ladite loi;

13° les entreprises publiques autonomes ainsi que les sociétés anonymes de droit public, visées par la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises économiques de droit public;

14° les institutions, à personnalité juridique ou dépourvues de celle-ci, indépendamment de leur statut juridique, et dont l'une des autorités visées sub 1° à 13°, soit plusieurs d'entre-elles, nomme les membres directeurs, administrateurs ou contrôleurs, ou certains d'entre-eux, soit qu'elle propose leur nomination;

15° les institutions, à personnalité juridique ou dépourvues de celle-ci, indépendamment de leur statut juridique et dont l'une des autorités visées sub 1° à 13° contribue de façon directe, ou indirecte à leur financement intégral ou partiel.

Art. 5

Le fonctionnement du Comité supérieur de contrôle ne préjudicie en rien aux attributions des services ou autres comités existants.

Art. 6

Le Comité supérieur de contrôle est composé d'un collège et d'une administration.

CHAPITRE II

Du collège

Section 1 : composition

Art. 7

Sont membres effectifs du Comité et forment le collège :

- 1° le premier président de la Cour des Comptes;
- 2° le président de la Cour des Comptes;
- 3° un conseiller près la Cour de cassation;
- 4° un conseiller près une Cour d'appel du Royaume;
- 5° un magistrat du parquet près la Cour de cassation;
- 6° un magistrat du parquet près d'une Cour d'appel du Royaume;

7° een staatsraad;
8° de rapporteur van de Vaste Commissie voor de overheidsopdrachten.

Art. 8

De in artikel 7, 1°, 2° en 8°, bedoelde personen zijn van rechtswege lid van het college.

De in artikel 7, 3° tot 7°, bedoelde leden van het college worden voor een hernieuwbare termijn van zes jaar benoemd door de Kamer van volksvertegenwoordigers, met een meerderheid van tweederde van haar leden.

Art. 9

Het college telt een gelijk aantal Nederlandstalige en Franstalige leden.

Art. 10

Het college wordt bijgestaan door een griffier en twee adjunct-griffiers, ambtenaren van het bestuur van het Comité.

Art. 11

De leden van het college kiezen uit de in artikel 7, 3° tot 6°, van deze wet bedoelde leden van het college de voorzitter van het Hoog Comité van Toezicht, voor een hernieuwbare termijn van drie jaar.

Art. 12

Bij verhindering van de voorzitter neemt het aanwezige lid-magistraat met de grootste anciënniteit in het Comité het voorzitterschap van het college waar.

Afdeling 2 : Bevoegdheden

Art. 13

Het college heeft tot taak :

1° advies uit te brengen over elke vraag die door de bevoegde overheid zou worden voorgelegd met betrekking tot de activiteit en de bevoegdheden van het Comité ;

2° een jaarverslag op te stellen bestemd voor het federale parlement en de gewest- en gemeenschapsraden, met betrekking tot de activiteiten van het Comité, in voorkomend geval met aanbevelingen aangaande de werking van de openbare diensten.

7° un conseiller d'Etat;
8° le rapporteur de la commission permanente des marchés publics.

Art. 8

Les personnes visées à l'article 7, 1°, 2° et 8° sont membres de droit du collège.

Les membres du collège visés aux 3° à 7° de l'article 7 sont nommés, pour une période de six ans, renouvelable par la Chambre des représentants, à la majorité des deux tiers de ses membres.

Art. 9

Le collège comporte un nombre égal de membres d'expression française et de membres d'expression néerlandaise.

Art. 10

Le collège est assisté d'un greffier et de deux greffiers adjoints, fonctionnaires de l'administration du Comité.

Art. 11

Les membres du collège élisent, pour une période de trois ans renouvelable, le président du Comité supérieur de contrôle parmi les membres du collège visés à l'article 7, 3° à 6°, de la présente loi.

Art. 12

En cas d'empêchement du président, le membre magistrat présent le plus ancien au sein du Comité assume la présidence du collège.

Section 2 : attributions

Art. 13

Le collège a pour mission :

1° d'émettre un avis sur toute question qui lui serait soumise par l'autorité compétente en relation avec l'activité et les compétences du Comité;

2° de rédiger un rapport annuel à l'attention du Parlement fédéral et des conseils de communautés et de régions, relatif aux activités du Comité et comprenant éventuellement des recommandations relatives au fonctionnement des services publics.

Art. 14

De leden mogen geen ruchtbaarheid geven aan feiten waarvan zij kennis hebben gekregen in de uitoefening van hun opdracht : zij zijn tot geheimhouding van de beraadslagingen verplicht en mogen inzonderheid de meningen die daarbij worden uitgebracht, niet kenbaar maken.

Afdeling 3 : Vergaderingen

Art. 15

Het college heeft zitting in voltallige vergadering op bijeenroeping door de voorzitter van het Comité.

Art. 16

De leden vergaderen ten minste eenmaal per jaar, op bijeenroeping door de voorzitter.

Art. 17

De griffier zorgt voor het secretariaatswerk van de voltallige vergaderingen van het college. Hij stelt de notulen der zittingen op, zorgt voor de uitgifte der expedities ervan en voor de bewaring van het archief.

HOOFDSTUK III

Het bestuur

Afdeling 1 : Organisatie

Art. 18

Het bestuur van het Comité omvat een Administratieve dienst en een Dienst enquêtes, beide geplaatst onder de leiding van de eerste voorzitter van het Rekenhof.

Art. 19

De Dienst enquêtes van het bestuur van het Comité bestaat uit een door de Koning benoemd ambtenarenkorps, die door de Koning worden benoemd en die de eigenlijke onderzoeksdaden van het Comité stellen.

De Koning stelt de personeelsformatie van de Dienst enquêtes vast.

Art. 14

Les membres ne peuvent divulguer les faits dont ils ont eu connaissance dans l'accomplissement de leur mission : ils sont tenus de garder le secret des délibérations et ne peuvent notamment révéler les opinions émises au cours de celles-ci.

Section 3 : séances

Art. 15

Le collège se réunit en séance plénière sur convocation du président du Comité.

Art. 16

Les membres se réunissent au moins une fois par an, sur convocation du président.

Art. 17

Le greffier assure le secrétariat des séances plénières du collège. Il tient le procès-verbal des audiences, en délivre expédition et assure la garde des archives.

CHAPITRE III

De l'administration

Section 1 : organisation

Art. 18

L'administration du Comité comprend un service administratif et un service d'enquêtes placés sous la direction du premier président de la Cour des Comptes.

Art. 19

Le service d'enquêtes de l'administration du Comité est composé d'un corps de fonctionnaires nommés par le Roi, qui accomplissent les actes d'enquête proprement dits du Comité.

Le Roi détermine l'effectif du personnel du service d'enquêtes.

De ambtenaren van de Dienst enquêtes mogen geen politiek mandaat uitoefenen. Aanvaarden zij toch een dergelijk mandaat, dan worden zij ambtshalve en zonder vergoeding ontslagen.

De Dienst enquêtes van het bestuur van het Comité bestaat uit twee afdelingen, een van de Nederlandse taalrol en een van de Franse taalrol. Elke afdeling wordt door een hoofdcommissaris geleid.

De hoofdcommissaris wordt door de Koning benoemd uit de ambtenaren van niveau 1 van de Dienst enquêtes die ten minste tien jaar anciënniteit hebben bij de Dienst enquêtes.

De Koning stelt de benoemingsprocedure vast.

Art. 20

De Administratieve dienst van het bestuur van het Comité omvat het administratief en logistiek personeel ten dienste van het college en van de Dienst enquêtes van het Comité.

De Administratieve dienst wordt geleid door de griffier en de adjunct-griffier. Zij leiden de Administratieve dienst in overleg met de beide hoofdcommissarissen, wier advies zij vragen voor alles wat een weerslag zou kunnen hebben op de werking van de Dienst enquêtes.

De Koning stelt de personeelsformatie van de Administratieve dienst vast.

De griffier en de adjunct-griffier mogen geen politiek mandaat uitoefenen. Aanvaarden zij toch een dergelijk mandaat, dan worden zij ambtshalve en zonder vergoeding ontslagen.

Afdeling 2 : Bevoegdheden

De Dienst enquêtes

Art. 21

De administratieve toezichtsbevoegdheid van het Comité bestaat uit:

1° de opsporing van de onregelmatigheden, be- gaan hetzij door aangestelden hetzij door derden, naar aanleiding van de werking van de in artikel 4 ver- melde instellingen;

2° de uitoefening van het toezicht bij de toewij- zing en de uitvoering van de overeenkomsten voor

Les fonctionnaires du service d'enquêtes ne peu- vent assumer un mandat politique. S'ils acceptent néanmoins un tel mandat, ils sont révoqués d'office et sans indemnisation.

Le service d'enquêtes de l'administration du Co- mité est composé de deux divisions, dont une de rôle linguistique néerlandophone, l'autre francophone. Chaque division est dirigée par un commissaire en chef.

Le commissaire en chef est nommé par le Roi parmi les fonctionnaires du service d'enquêtes, de niveau 1, ayant une ancienneté d'au moins dix ans auprès du service d'enquêtes.

Le Roi définit la procédure de nomination.

Art. 20

Le service administratif de l'administration du Comité comprend le personnel administratif et logis- tique au service du collège et du service d'enquêtes du Comité.

Le service administratif est dirigé par le greffier et le greffier adjoint. Ils dirigent le service adminis- tratif en concertation avec les deux commissaires en chef, dont ils requièrent l'avis pour tout ce qui pour- rait avoir un impact sur le fonctionnement du service d'enquêtes.

Le Roi détermine l'effectif du personnel du service administratif.

Le greffier et le greffier adjoint ne peuvent exercer un mandat politique. S'ils assument néanmoins un tel mandat, ils sont révoqués d'office et sans indem- nisation.

Section 2 : attributions

Le Service d'enquêtes

Art. 21

La compétence administrative de contrôle du Co- mité consiste en:

1° la recherche des irrégularités commises soit par des préposés soit par des tiers, à l'occasion du fonc- tionnement des institutions énumérées à l'article 4;

2° l'exercice du contrôle sur l'attribution et l'exé- cution des marchés de travaux, fournitures et servi-

werken, leveringen en diensten die door de in artikel 4 vermelde instellingen worden gesloten dan wel rechtstreeks of onrechtstreeks worden gesubsidieerd;

3° de uitoefening van het toezicht op de toekenning en de aanwending van de subsidies die rechtstreeks of onrechtstreeks door de in artikel 4 vermelde instellingen zijn verleend.

Art. 22

De ambtenaren van de Dienst enquêtes van het bestuur van het Comité hebben als opdracht het opsporen van de misdrijven, begaan naar aanleiding van de werking van de in artikel 4 vermelde instellingen.

Door hun benoeming in vast dienstverband bij de Dienst enquêtes van het Hoog Comité van Toezicht verkrijgen de ambtenaren van die dienst de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des Konings en van de krijgsauditeur. Hun vaststellingen worden opgenomen in processen-verbaal, die rechtsgeldig zijn tot bewijs van het tegendeel.

Art. 23

De ambtenaren van het Comité aan wie krachtens artikel 22 de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des Konings en van de krijgsauditeur wordt toegekend, leggen de eed af voor de rechtbank van eerste aanleg van het arrondissement van hun woonplaats, in de volgende bewoordingen :

«Ik zweer getrouwheid aan de Koning, gehoorzaamheid aan de Grondwet en aan de wetten van het Belgisch volk».

Art. 24

De ambtenaren van de Dienst enquêtes van het bestuur van het Comité staan, wat de uitoefening van de gerechtelijke controlebevoegdheid betreft, onder het toezicht van de procureur-generaal bij het hof van beroep.

De Administratieve dienst

Art. 25

De Administratieve dienst vervult de taken eigen aan de werking van het Hoog Comité van Toezicht.

ces qui sont conclus ou subventionnés directement ou indirectement par les institutions énumérées à l'article 4;

3° l'exercice du contrôle sur l'octroi et l'emploi des subventions allouées directement ou indirectement par les institutions mentionnées à l'article 4.

Art. 22

Les fonctionnaires du service d'enquêtes de l'administration du Comité ont comme devoir la recherche des infractions commises à l'occasion du fonctionnement des institutions énumérées à l'article 4.

Par leur nomination à titre définitif auprès du service d'enquêtes du Comité supérieur de contrôle, les fonctionnaires de ce service obtiennent d'office la qualité d'officier de police judiciaire, auxiliaire du procureur du Roi et de l'auditeur militaire. Leurs constatations sont reprises dans des procès-verbaux qui font foi jusqu'à preuve du contraire.

Art. 23

Les agents du Comité à qui la qualité d'officier de police judiciaire, auxiliaire du procureur du Roi et de l'auditeur militaire a été conférée en vertu de l'article 22 prêtent serment devant le tribunal de première instance de l'arrondissement de leur domicile dans les termes suivants:

«Je jure fidélité au Roi, obéissance à la Constitution et aux lois du peuple belge».

Art. 24

Les fonctionnaires du service d'enquêtes de l'administration du Comité sont soumis, pour l'exercice de la compétence judiciaire de contrôle, à la surveillance du procureur général près la Cour d'appel.

Le Service administratif

Art. 25

Le service administratif assume les tâches inhérentes au fonctionnement du Comité supérieur de contrôle.

Afdeling 3 : Werking*Algemene bepaling***Art. 26**

Het komt het college toe het enquêtebeleid te bepalen.

Indien het onmogelijk is gevolg te geven aan de vorderingen van de gerechtelijke overheden omdat de uitvoering ervan zou raken aan de administratieve toezichtsbevoegdheid, wordt de vorderende overheid daarvan door het college onverwijld ingelicht. Die bepaling ontslaat de ambtenaren van de Dienst enquêtes niet van de verplichting de vorderingen uit te voeren.

*De administratieve enquêtebevoegdheden***Art. 27**

Elke burger en elke overheid bevoegd voor de in artikel 4 vermelde instellingen, kan het college verzoeken een administratief onderzoek te gelasten betreffende onregelmatigheden begaan naar aanleiding van de werking van de in artikel 4 vermelde instellingen.

Art. 28

Elke ambtenaar van de Dienst enquêtes van het bestuur van het Comité die bij de uitoefening van zijn ambt kennis krijgt van onregelmatigheden begaan naar aanleiding van de werking van de in artikel 4 vermelde instellingen, licht het college daarvan in.

Art. 29

Onverminderd artikel 29 van het Wetboek van Strafvordering, dient elke onregelmatigheid die aan het licht komt naar aanleiding van de werking van de in artikel 4 vermelde instellingen, onmiddellijk en met de meest moderne communicatiemiddelen te worden gemeld aan het Comité.

Art. 30

Het college kan, ambtshalve of op basis van de informatie bedoeld in de artikelen 26 tot 28, de Dienst enquêtes van het bestuur van het Comité gelasten over te gaan tot een onderzoek over de feiten waarvan het kennis heeft gekregen en die van die aard zijn een optreden van het Comité te rechtvaardigen.

Section 3 : fonctionnement*Disposition générale***Art. 26**

L'articulation de la politique d'enquêtes revient au collège.

Lorsqu'il est impossible de donner suite aux réquisitions des autorités judiciaires, parce que leur exécution porterait atteinte à l'exécution de la compétence administrative de contrôle, l'autorité requérante en est informée par le collège dans les meilleurs délais. Cette disposition ne dispense pas les fonctionnaires du service d'enquêtes de l'obligation d'exécuter les réquisitions.

*Les attributions administratives d'enquête***Art. 27**

Tout citoyen et chaque autorité compétente pour les institutions énumérées à l'article 4 peut solliciter auprès du collège, une enquête administrative concernant des irrégularités commises à l'occasion du fonctionnement des institutions énumérées à l'article 4.

Art. 28

Chaque fonctionnaire du service d'enquêtes de l'administration du Comité qui, dans l'exercice de sa fonction, prend connaissance d'irrégularités commises à l'occasion du fonctionnement des institutions énumérées à l'article 4, en informe le collège.

Art. 29

Sans préjudice de l'article 29 du Code d'instruction criminelle, chaque irrégularité révélée à l'occasion du fonctionnement des institutions énumérées à l'article 4, doit immédiatement être signalée au Comité par les moyens de communication les plus modernes.

Art. 30

Le collège peut, d'office ou sur base des informations dont question aux articles 26 à 28, ordonner au service d'enquêtes de l'administration du Comité d'entamer des recherches concernant les faits dont il a pris connaissance et qui sont de nature à justifier une intervention du Comité.

Het college richt daartoe een schriftelijk bevel tot uitvoering van een administratief onderzoek aan de hoofdcommissaris van de betrokken afdeling en zo het om een tweetalige zaak gaat, aan de beide hoofdcommissarissen.

Art. 31

Het college neemt de in artikel 30 bedoelde beslissing na advies van de hoofdcommissarissen. Zij nemen om die reden met adviserende stem deel aan de vergaderingen van het college.

Elke beslissing van het college in verband met de administratieve toezichtsbevoegdheid wordt opgenomen in de door de griffier opgestelde notulen.

Het college beslist soeverein over de opportuniteit een bevel tot uitvoering van een administratief onderzoek te geven. Het zal in dat verband geen enkele richtlijn van enige overheid krijgen.

Het college licht de bevoegde overheid of de derde die om een administratief onderzoek heeft verzocht, in over het gevolg dat aan zijn verzoek werd gegeven.

Zo geen bevel tot onderzoek wordt gegeven, dient die beslissing met redenen te worden omkleed.

Art. 32

Indien de verzoeker wanbedrijven aanklaagt die onder de gerechtelijke controlebevoegdheden van het Comité vallen, wordt gehandeld zoals bepaald bij artikel 43 van deze wet.

Art. 33

De hoofdcommissaris wijst een of meer ambtenaren van de Dienst enquêtes van het bestuur aan om het bevel tot uitvoering van het administratief onderzoek ten uitvoer te leggen.

Voor tweetalige zaken gebeurt die aanwijzing door de beide hoofdcommissarissen.

Het door het college gegeven bevel tot uitvoering van een administratief onderzoek geldt als bewijs van de regelmatigheid van hun opdracht.

Art. 34

De ambtenaren van de Dienst enquêtes doen, waar ook, alle nuttige vaststellingen. Zij mogen zich door de diensten welke aan hun toezicht onderworpen zijn, alle voorwerpen, papieren of effecten doen overhan-

Dans cet objectif, le collège expédie un ordre écrit d'exécuter une information administrative au commissaire en chef de la division concernée et s'il s'agit d'un dossier bilingue aux deux commissaires en chef.

Art. 31

Le collège prend la décision dont question à l'article 30 moyennant avis des commissaires en chef. Ceux-ci participent dans cet objectif aux réunions du collège avec voix consultative.

Toute décision du collège concernant la compétence administrative de contrôle est reprise dans les notules établies par le greffier.

Le collège statue souverainement sur l'opportunité de délivrer un ordre d'exécuter une information administrative. A cet égard, il ne percevra de directives d'aucune autorité.

Le collège fait connaître à l'autorité compétente ou au tiers qui a sollicité une enquête administrative, la suite réservée à sa demande.

Si aucun ordre d'informer n'est délivré, cette décision doit être motivée.

Art. 32

Si le requérant dénonce des faits délictueux, relevant des attributions judiciaires de contrôle du Comité, il sera agi comme disposé à l'article 43 de la présente loi.

Art. 33

Le commissaire en chef désigne un ou plusieurs fonctionnaires du service d'enquêtes de l'administration, qui sont chargés de l'exécution de l'ordre d'exécuter l'enquête administrative.

S'agissant de dossiers bilingues, cette désignation est l'oeuvre des deux commissaires en chef.

L'ordre d'exécuter une enquête administrative délivrée par le collège vaut comme preuve de la régularité de leur mission.

Art. 34

Les fonctionnaires du service d'enquêtes font en tous lieux toutes les constatations utiles. Ils peuvent se faire délivrer par les services où ils sont appelés à exercer leur mission tous objets, papiers ou effets pré-

digen welke van enig belang zijn voor hun onderzoek. Zij mogen elke persoon ondervragen van wie het verhoor nuttig blijkt te zijn.

Indien het college het nuttig acht, mag het voor de vereisten van het onderzoek een beroep doen op deskundigen.

Art. 35

De ministeriële departementen geven kennis aan het Comité van elke subsidie boven 2 000 000 frank die zij voor de uitvoering van een aanneming van werken, leveringen of diensten verlenen.

Art. 36

De in artikel 4 vermelde instellingen, verenigingen en instanties bezorgen het Comité, op het ogenblik dat het bevel tot uitvoering wordt gegeven en voor elke aanneming van een bedrag van meer dan 3.000.000 frank:

- 1° een exemplaar van het bijzonder bestek of een kopie van de stukken die het vervangen;
- 2° een kopie van het proces-verbaal inzake het openen van de inschrijvingen of offertes;
- 3° een kopie van de goedgekeurde inschrijving of offerte, alsmede van de samenvattende opmeting of de inventaris die erbij hoort;
- 4° een kopie van de aanvraag van het bevel tot uitvoering;
- 5° de naam en het administratief adres van de leidinggevend ambtenaar en van de toezichters.

Op uitdrukkelijk verzoek van het Comité ontvangt het ook de kopie van de plannen, verrekeningen of andere stukken.

Art. 37

De begunstigden van de subsidies bedoeld in artikel 4 bezorgen het Comité de stukken vermeld in artikel 36 op het ogenblik dat het bevel tot uitvoering wordt gegeven en zo de toelage meer dan 2.000.000 frank bedraagt en betrekking heeft op een aanneming van werken, leveringen of diensten.

Art. 38

Na afloop van elk administratief onderzoek wordt een omstandig verslag opgesteld. Het wordt door het college gericht aan de overheid die bevoegd is voor de in artikel 4 vermelde instellingen.

sentant quelque intérêt pour leurs investigations. Ils peuvent entendre toute personne dont l'audition apparaît opportune.

S'il le juge nécessaire, le collège peut faire appel à des experts pour les besoins des enquêtes.

Art. 35

Les départements ministériels informent le Comité de toute subvention dépassant 2.000.000 de francs qu'ils allouent pour l'exécution d'un marché de travaux, de fournitures ou de services.

Art. 36

Les institutions, associations et organismes visés à l'article 4 transmettent au Comité, au moment de l'ordre d'exécution, pour chaque marché d'un montant supérieur à 3.000.000 de francs :

- 1° un exemplaire du cahier spécial des charges ou une copie des documents en tenant lieu;
- 2° une copie du procès-verbal d'ouverture des soumissions ou des offres;
- 3° une copie de la soumission ou de l'offre approuvée ainsi que du métré récapitulatif ou de l'inventaire qui l'accompagne;
- 4° une copie de la demande de l'ordre d'exécution;
- 5° le nom et l'adresse administrative du fonctionnaire dirigeant et des surveillants.

Sur demande expresse du Comité, la copie des plans, décomptes ou autres documents lui est également communiquée.

Art. 37

Les allocataires de subventions visés à l'article 4, lorsque ces subventions dépassent 2.000.000 de francs et sont relatives à un marché de travaux de fournitures ou de services, transmettent au Comité, au moment de l'ordre d'exécution, les documents repris à l'article 36.

Art. 38

Un rapport circonstancié est rédigé à l'issue de chaque enquête administrative. Il est adressé par le collège à l'autorité compétente pour les institutions mentionnées à l'article 4.

Het college kan ook beslissen dat dit verslag wordt gestuurd naar de toezichthoudende overheden van de in artikel 4 vermelde instellingen.

Art. 39

Het college wordt door de bevoegde overheid binnen een termijn van drie maanden ingelicht over het gevolg dat aan zijn verslag werd gegeven.

Art. 40

Het college kan beslissen dat het in artikel 38 bedoelde verslag wordt meegedeeld aan de persoon die om een onderzoek heeft verzocht, alsook aan de personen op wie het betrekking heeft.

Art. 41

Het in artikel 38 van deze wet bedoelde verslag wordt door het college ambtshalve meegedeeld aan de voorzitters van de assemblees die zijn betrokken bij de instellingen, verenigingen of instanties waarop het onderzoek betrekking had.

Art. 42

Zo in de loop van een administratief onderzoek wordt vastgesteld dat wanbedrijven werden gepleegd die onder de gerechtelijke bevoegdheden van het Comité vallen, wordt gehandeld overeenkomstig artikel 43.

De gerechtelijke onderzoeksbevoegdheden

Art. 43

Zo misdrijven ter kennis van het Comité worden gebracht, wordt een proces-verbaal opgesteld.

Dat proces-verbaal wordt naar de bevoegde ambtenaren van het openbaar ministerie gestuurd.

De hoofdcommissaris licht zo spoedig mogelijk het college in over de processen-verbaal die werden opge maakt door de ambtenaren van de Dienst enquêtes.

Art. 44

De bevoegde ambtenaren van het openbaar ministerie en de bevoegde magistraten kunnen, overeenkomstig het Wetboek van Strafvordering, aan de speurders van de Dienst enquêtes van het bestuur van het Comité de uitvoering toevertrouwen van opdrachten van gerechtelijke politie.

Le collège peut également décider que ce rapport sera envoyé aux autorités de tutelle des institutions mentionnées à l'article 4.

Art 39

Le collège est informé par l'autorité compétente de la suite réservée à son rapport dans un délai de trois mois.

Art. 40

Le collège peut décider que le rapport visé à l'article 38 sera communiqué à la personne qui a sollicité l'enquête ainsi qu'aux personnes qui en font l'objet.

Art. 41

Le rapport visé à l'article 38 de la présente loi sera transmis d'office par le collège aux présidents des assemblées concernées par les institutions, les associations ou les organismes ayant fait l'objet de l'enquête.

Art. 42

Si, au cours d'une enquête administrative, il est constaté que des délits ont été commis, lesquels rentrent dans le domaine des attributions judiciaires du Comité, il sera procédé conformément à l'article 43.

Les attributions judiciaires d'enquête

Art. 43

Dans le cas où des infractions sont portées à la connaissance du Comité un procès-verbal est dressé.

Ce procès-verbal est transmis aux fonctionnaires compétents du ministère public.

Le commissaire en chef informe, dans les meilleurs délais le collège, des procès-verbaux dressés par les fonctionnaires du service d'enquêtes.

Art. 44

Les fonctionnaires compétents du ministère public et les magistrats compétents peuvent conformément au Code d'instruction criminelle confier aux enquêteurs du service d'enquête de l'administration du Comité l'exécution de missions de police judiciaire.

Art. 45

De ambtenaren van de Dienst enquêtes van het bestuur van het Comité beschikken, voor de uitoefening van hun opdrachten van gerechtelijke politie, over alle bevoegdheden die het Wetboek van Strafvordering en de bijzondere wetten toekennen aan de officieren van gerechtelijke politie, hulpofficieren van de procureur des Konings.

Art. 46

Het college kan beslissen dat er tijdens een administratief of een gerechtelijk onderzoek een tussentijds verslag wordt opgesteld om te worden bezorgd aan de voor de in artikel 4 vermelde instellingen bevoegde overheid, om die in staat te stellen de nodige maatregelen te nemen om haar belangen of die van derden te vrijwaren.

Dat verslag kan slechts worden bezorgd mits een bevoegd lid van het openbaar ministerie daartoe zijn goedkeuring heeft gegeven. Die goedkeuring wordt verworven geacht wanneer dat lid niet reageert binnen een termijn van twee weken.

Art. 47

Het college kan na afloop van een administratief of gerechtelijk onderzoek beslissen dat een omstandig verslag zal worden opgesteld en bezorgd aan de voor de in artikel 4 vermelde instellingen bevoegde overheid.

Dat verslag kan alleen worden bezorgd mits een bevoegd ambtenaar van het openbaar ministerie daartoe zijn goedkeuring heeft gegeven.

HOOFDSTUK IV

Algemene bepalingen

Art. 48

Overeenkomstig artikel 13, 2°, stelt het College een jaarverslag op met betrekking tot de verrichte activiteiten, in voorkomend geval met aanbevelingen aangaande de werking van de openbare diensten.

Art. 49

De leden van het college ontvangen voor de duur van hun mandaat een geïndexeerde jaarlijkse vergoeding, waarvan het bedrag door de Koning wordt vastgesteld bij een in Ministerraad overlegd besluit.

Art. 45

Les fonctionnaires du service d'enquêtes de l'administration du Comité disposent, dans l'exercice de leurs missions de police judiciaire de toutes les compétences que le Code d'instruction criminelle et les lois particulières confèrent aux officiers de police judiciaire, auxiliaires du procureur du Roi.

Art. 46

Le collège peut décider qu'un rapport provisoire sera rédigé au cours d'une information administrative ou d'une enquête judiciaire afin d'être envoyé à l'autorité compétente pour les institutions mentionnées à l'article 4, de manière à leur permettre de prendre les mesures nécessaires pour préserver leurs intérêts ou ceux de tiers.

Ce rapport ne peut être envoyé qu'avec l'accord du membre compétent du ministère public. L'accord est considéré comme acquis si ce dernier ne réagit pas endéans un délai de quinze jours.

Art. 47

Le collège peut décider que lorsqu'une information administrative ou une enquête judiciaire est clôturée, un rapport circonstancié sera rédigé et transmis à l'autorité compétente pour les institutions mentionnées à l'article 4.

Ce rapport ne peut être envoyé que moyennant l'accord du fonctionnaire compétent du ministère public.

CHAPITRE IV

Dispositions diverses

Art. 48

Le collège rédige, conformément à l'article 13, 2°, un rapport annuel mentionnant les activités prestées et comprenant éventuellement des recommandations relatives au fonctionnement des services publics.

Art. 49

Les membres du collège recevront pour la durée de leur mandat une allocation annuelle indexée, dont le montant est fixé par le Roi par arrêté délibéré en Conseil des ministres.

Art. 50

Om een normale werking van het college en het bestuur van het Comité mogelijk te maken, worden jaarlijks voldoende kredieten ingeschreven op de begroting die wordt toegekend aan het Rekenhof, waarvan het Hoog Comité van Toezicht is toegevoegd.

Art. 51

Ter aanvulling van de in deze wet vervatte bepalingen, kan het college via een huishoudelijk reglement tevens de nadere werkingsregels te bepalen.

Art. 52

Opgeheven worden :

1° de wet van 26 april 1962 tot verlening der bevoegdheden van de gerechtelijke politie aan sommige personeelsleden van het Hoog Comité van Toezicht, zoals gewijzigd bij de wet van 8 juli 1969;

2° het koninklijk besluit van 29 juli 1970, houdende organiek reglement van het Hoog Comité van Toezicht, zoals gewijzigd door de koninklijke besluiten van 30 oktober 1984, 15 december 1987 en 17 mei 1991;

3° het koninklijk besluit van 6 juli 1997 tot inrichting van de Dienst voor Overheidsopdrachten en Subsidies.

Art. 53

De Koning bepaalt de nadere regels voor de overheveling naar het Rekenhof van de personeelsleden die, op de datum van inwerkingtreding van deze wet, ambtenaar, stagiair of personeelslid onder arbeidsovereenkomst bij het bestuur van het Comité zijn, met behoud van hun rang, bezoldiging en andere voordelen.

Art. 54

De Koning bepaalt de datum waarop deze wet in werking treedt.

17 september 1997

Art. 50

Afin d'assurer un fonctionnement normal du collège et de l'administration du Comité, des crédits suffisants sont inscrits chaque année au budget alloué à la Cour des Comptes, à laquelle est rattaché le Comité supérieur de contrôle.

Art. 51

En complément des dispositions prévues par la présente loi, le collège pourra par règlement intérieur, fixer sa procédure de fonctionnement.

Art. 52

Sont abrogés :

1° la loi du 26 avril 1962 conférant des attributions de police judiciaire à certains agents du comité supérieur de contrôle, modifiée par la loi du 8 juillet 1969;

2° l'arrêté royal du 29 juillet 1970, portant règlement organique du comité supérieur de contrôle, modifié par les arrêtés royaux des 30 octobre 1984, 15 décembre 1987 et 17 mai 1991;

3° l'arrêté royal du 6 juillet 1997 instituant le service des marchés publics et des subventions.

Art. 53

Le Roi fixe les modalités régissant le transfert à la Cour des Comptes des agents qui, à la date d'entrée en vigueur de la présente loi, sont fonctionnaires, stagiaires ou contractuels près l'administration du Comité, tout en leur conservant leur rang, traitement et autres avantages.

Art. 54

Le Roi fixe la date de l'entrée en vigueur de la présente loi.

17 septembre 1997

D. REYNDEERS