

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1997-1998 (*)

17 NOVEMBER 1997

WETSVOORSTEL

tot verlenging van de tijdelijke bepaling van artikel 1^{quater} van het koninklijk besluit n° 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven

WETSVOORSTEL

tot wijziging van artikel 1^{quater} van het koninklijk besluit n° 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven

AANVULLEND VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIEN EN DE BEGROTING (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER **Lucien SUYKENS**

(1) Samenstelling van de commissie : zie blz. 2.

Zie :

- 1219 - 96 / 97 :

- N° 1 : Wetsvoorstel van mevrouw T. Pieters.
- N° 2 : Amendementen.
- N° 3 : Verslag.
- N° 4 tot 6 : Amendementen.

Zie ook :

- N° 8 : Tekst aangenomen door de commissie.

- 1225 - 96 / 97 :

- N° 1 : Wetsvoorstel van mevrouw Van de Casteele en de heer Van Hoorebeke.
- N° 2 : Amendementen.
- N° 3 : Verslag.
- N° 4 : Amendement.

(*) Vierde zitting van de 49^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1997-1998 (*)

17 NOVEMBRE 1997

PROPOSITION DE LOI

prorogeant la disposition temporaire de l'article 1^{er quater} de l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant le taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux

PROPOSITION DE LOI

modifiant l'article 1^{er quater} de l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant le taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux

RAPPORT COMPLEMENTAIRE

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES
FINANCES ET DU BUDGET (1)

PAR M. **Lucien SUYKENS**

(1) Composition de la commission : voir p. 2.

Voir :

- 1219 - 96 / 97 :

- N° 1 : Proposition de loi de Mme T. Pieters.
- N° 2 : Amendements.
- N° 3 : Rapport.
- N° 4 à 6 : Amendements.

Voir aussi :

- N° 8 : Texte adopté par la commission.

- 1225 - 96 / 97 :

- N° 1 : Proposition de loi de Mme Van de Casteele et M. Van Hoorebeke.
- N° 2 : Amendements.
- N° 3 : Rapport.
- N° 4 : Amendement.

(*) Quatrième session de la 49^e législature.

DAMES EN HEREN,

Tijdens haar vergadering van 13 november 1997 heeft uw commissie deze wetsvoorstellen, die haar door de plenaire vergadering van 12 november jongstleden werden teruggezonden, besproken.

I. — **BESPREKING**

De heer Desimpel herinnert eraan dat ingevolge het koninklijk besluit van 1 december 1995 het BTW-tarief in de private sociale woningbouw werd verlaagd tot 12 % over een totale gecumuleerde maatstaf van heffing van 2 miljoen frank.

Daardoor wordt een onmiddellijk voordeel van maximaal 180 000 frank aan de bouwheer toegekend. Dit bedrag kan eventueel bijkomend geïnvesteerd worden in de bouw of verwerving van zijn woning. De BTW-verlaging houdt dan ook volgens de spreker een aanzienlijke stimulans in voor gezinnen met een bescheiden inkomen om een woning te bouwen of te verwerven in plaats van te blijven huren. Zij biedt tevens een oplossing voor het falende overheidsbeleid op het vlak van de sociale woningbouw (wegens gebrek aan financiële middelen).

Het stimulerende effect van de maatregel blijkt volgens de heer Desimpel duidelijk uit het feit dat na een langdurige crisisperiode in de bouwsector, dit jaar een toename van het aantal gestarte projecten voor woningbouw verwacht wordt met niet minder dan 3 500 eenheden.

Uit een berekening van het economisch departement van de Nationale Confederatie van het Bouwbedrijf blijkt dat het aantal bijkomende aangevatte projecten dat uitsluitend te danken is aan de BTW-verlaging voor bescheiden woningen en appartementen (die ongeveer 60 % van de markt vertegenwoordigen) in 1997 reeds 900 eenheden bedraagt.

De maatregel heeft echter een tijdelijk karakter, aangezien het koninklijk besluit bepaalt dat het ta-

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ces propositions de loi, qui lui ont été renvoyées par la séance plénière du 12 novembre 1997, au cours de sa réunion du 13 novembre 1997.

I. — **DISCUSSION**

M. Desimpel rappelle qu'en vertu de l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1995, le taux de TVA applicable aux logements sociaux privés a été réduit à 12 % sur une base d'imposition totale cumulée de 2 000 000 de francs.

Un avantage direct de 180 000 francs maximum est ainsi octroyé au constructeur. Ce dernier peut éventuellement investir ce montant dans la construction ou l'acquisition de son habitation. L'intervenant estime que la réduction du taux de TVA constitue par conséquent un stimulant considérable pour les familles à revenu modeste qui désirent construire ou acquérir une habitation au lieu de continuer à louer. Elle offre également une solution à la stagnation (faute de moyens financiers) de la politique des pouvoirs publics faillible dans le domaine du logement social.

Selon M. Desimpel, l'effet stimulant de la mesure ressort clairement du fait qu'après une longue période de crise dans le secteur de la construction, on prévoit que pas moins de 3 500 projets supplémentaires de construction d'habitations seront mis en œuvre cette année.

Il ressort d'un calcul effectué par le département économique de la Confédération nationale de la construction que le nombre de projets supplémentaires mis en œuvre, résultant uniquement de la diminution du taux de TVA pour les habitations et appartements modestes (qui représentent environ 60 % du marché), s'élève déjà à 900 unités en 1997.

La mesure a cependant un caractère temporaire, étant donné que l'arrêté royal prévoit que le taux de

(1) Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer Didden.

A. — **Vaste leden :**

C.V.P. HH. Didden, Leterme, Pieters (D.), Mevr. Van Haesendonck.
P.S. HH. Demotte, Dufour, Moriau.
V.L.D. HH. Daems, De Grauwe, Desimpel.
S.P. HH. Schoeters, Suykens.
P.R.L.- Mevr. Cornet-Canet, H. Reynders.
F.D.F. H. Arens.
P.S.C. H. Huysentruyt.
VI. H. Huysentruyt.
Blok Agalev/H. Tavernier.
Ecolo

B. — **Plaatsvervangers :**

H. Ansoms, Mevr. D'Hondt (G.), HH. Eyskens, Van Erps, Van Parys.
HH. Canon, Delizée, Henry, Meureau.
HH. Huts, Lano, Van Aperen, van den Abeelen.
Mevr. Croes-Lieten, HH. Schellens, Van Gheluwe.
HH. de Donnée, Maingain, Michel.
Mevr. Cahay-André, H. Fournaux.
Mevr. Colen, H. Van den Eynde.
HH. Detienne, Viseur (J.-P.).

C. — **Niet-stemgerechtigd lid :**

V.U. H. Olaerts.

(1) Composition de la commission :

Président : M. Didden.

A. — **Titulaires :**

C.V.P. MM. Didden, Leterme, Pieters (D.), Mme Van Haesendonck.
P.S. MM. Demotte, Dufour, Moriau.
V.L.D. MM. Daems, De Grauwe, Desimpel.
S.P. MM. Schoeters, Suykens.
P.R.L.- Mme Cornet-Canet, M. Reynders.
F.D.F. M. Arens.
P.S.C. M. Huysentruyt.
VI. M. Huysentruyt.
Blok Agalev/M. Tavernier.
Ecolo

B. — **Suppléants :**

M. Ansoms, Mme D'Hondt (G.), MM. Eyskens, Van Erps, Van Parys.
MM. Canon, Delizée, Henry, Meureau.
MM. Huts, Lano, Van Aperen, van den Abeelen.
Mme Croes-Lieten, MM. Schellens, Van Gheluwe.
MM. de Donnée, Maingain, Michel.
Mme Cahay-André, M. Fournaux.
Mme Colen, M. Van den Eynde.
MM. Detienne, Viseur (J.-P.).

C. — **Membre sans voix délibérative :**

V.U. M. Olaerts.

rief van 12 % slechts van toepassing is vanaf 1 januari 1996 tot en met 31 december 1997.

Indien de maatregel permanent wordt, zal het aantal bijkomende woningen nog toenemen. De effecten van de BTW-verlaging nemen toe met de tijd, aangezien potentiële bouwers de tijd moeten krijgen om de verlaagde BTW in te calculeren in hun beslissing.

Het is algemeen bekend, aldus de heer Desimpel, dat de bouwsector onverbrekkelijk verbonden is met het macro-economisch gebeuren in de rest van de economie en een hefboomfunctie uitoefent op de andere economische sectoren. Deze sector maakt integraal deel uit van het kringloopproces van productie, inkomensvorming en bestedingen.

De bouwsector speelt ook een rol in het proces van de economische groei op lange termijn en in de dynamiek tussen sparen en investeren op korte termijn.

Deze sector draagt door de aard van zijn produkt immers essentieel bij tot de uitbreiding en instandhouding van de kapitaalgoederenvoorraad en dus van het nationaal produktiepotentieel.

De bouwnijverheid lijdt echter onder de onzekerheid die op de Belgische economie weegt.

Na een bedroevend jaar 1993 was er begin 1994 weer wat hoop gerezen omdat de bedrijvigheid in de sector aantrok en de tewerkstelling zich stabiliseerde. Nochtans gingen ook dat jaar nog veel bouwfirmas failliet (15,8 % meer dan in 1993).

Uit het verslag 1996 van de Nationale Bank van België blijkt dat de conjunctuurvertraging die zich vanaf het laatste kwartaal van 1994 aftekende, nog duidelijker werd in het eerste kwartaal van het verslagjaar.

Volgens de resultaten van de kwartaalenquête bij de ondernemers uit de bouwnijverheid zou de activiteit als jaargemiddelde globaal bekeken ongewijzigd zijn gebleven.

De sociale partners van het bouwbedrijf stellen dat de conjunctuurversnelling die voor de Belgische economie wordt verwacht, de bouwsector hoop geeft op herstel. Maar ze beklemtonen dat het al dan niet verlengen van de BTW-verlaging voor sommige nieuwgebouwde woningen voor een groot deel zal bepalen of dit herstel concreet tot uiting komt.

De heer Desimpel vindt het dan ook uitermate belangrijk dat deze sector de nodige stimulansen zou krijgen om ten volle de vruchten te kunnen plukken van het aangekondigde conjunctuurherstel.

Door de Nationale Confederatie van het Bouwbedrijf werd berekend dat de toename van de bouwactiviteit ingevolge de BTW-verlaging reeds 6 500 arbeidsplaatsen heeft opgeleverd in de bouwsector en in de aanverwante sectoren.

Het hoeft geen betoog, aldus de spreker, dat het niet-verlengen van de maatregel een duidelijke en plotse stilstand van de woningbouw voor gevolg zal

12 % n'est d'application que du 1^{er} janvier 1996 au 31 décembre 1997.

Si la mesure acquiert un caractère permanent, le nombre de logements supplémentaires continuera d'augmenter. Les effets de la réduction du taux de TVA augmentent avec le temps, étant donné que les bâtisseurs potentiels doivent avoir le temps d'intégrer la réduction de la TVA dans l'ensemble des éléments qui guident leur décision.

Il est notoire, précise M. Desimpel, que le secteur de la construction est indissociablement lié à l'activité macroéconomique dans les autres secteurs de l'économie et qu'il exerce une fonction de levier à l'égard de ces autres secteurs. Ce secteur fait partie intégrante du cycle production-formation de revenus-dépenses.

Le secteur de la construction influence également le processus de la croissance économique à long terme et le rapport dynamique qui existe entre l'épargne et l'investissement à court terme.

De par la nature de son produit, ce secteur contribue en effet de manière essentielle à élargir et à maintenir le stock de biens d'équipement et donc le potentiel de production national.

La construction pâtit toutefois de l'incertitude qui plane sur l'économie belge.

Après une année 1993 médiocre, on avait quelque peu repris espoir, début 1994, en raison d'une augmentation de l'activité du secteur et d'une stabilisation de l'emploi. Pourtant, cette année a encore été marquée par la faillite d'un grand nombre d'entreprises de construction (15,8 % de faillites de plus qu'en 1993).

Il ressort du rapport 1996 de la Banque nationale de Belgique que le fléchissement de la conjoncture qui est apparu dès le dernier trimestre de 1994 s'est encore accentué au cours du premier trimestre de l'année examinée par le rapport.

Selon les résultats des enquêtes trimestrielles effectuées auprès des entrepreneurs de la construction, l'activité, exprimée en moyenne annuelle globale, serait restée inchangée.

Les interlocuteurs sociaux du secteur de la construction estiment que la relance de la conjoncture attendue en Belgique donne à leur secteur un espoir de reprise, mais ils soulignent que la concrétisation de cette reprise dépendra dans une grande mesure de la décision de prolonger ou non la réduction du taux de TVA pour certains logements neufs.

M. Desimpel estime dès lors extrêmement important que ce secteur se voie accorder les stimulants qui lui permettront de tirer pleinement profit du redressement conjoncturel annoncé.

La Confédération nationale de la construction a calculé que l'augmentation de l'activité consécutive à la réduction du taux de TVA a d'ores et déjà généré 6 500 emplois dans le secteur de la construction et dans les secteurs connexes.

Il va sans dire, ajoute l'intervenant, que la non-prolongation de la mesure entraînera une stagnation évidente et soudaine de la construction de logements,

hebben, zodat 1998 voor de bouwsector opnieuw een bijzonder somber jaar dreigt te worden.

De heropleving van de bouwsector ingevolge het behoud van het verlaagde BTW-tarief zal de Schatkist daarentegen extra fiscale inkomsten opleveren en besparingen in de sociale zekerheid mogelijk maken, zodat de kostprijs van de maatregel, die oorspronkelijk op 4 miljard frank werd geraamd, ruimschoots zal worden gecompenseerd.

Indien betreffende maatregel structureel wordt, verwacht de heer Desimpel dat (na een inlooperperiode waarin iedereen de gelegenheid krijgt van deze voorwaarden gebruik te maken) minstens een budgettaire evenwichtssituatie zal worden bereikt. De Schatkist zal immers door de BTW-verlaging geen verlies lijden wanneer daardoor ongeveer 1 200 bijkomende woningen worden gebouwd. Wellicht zal de maatregel op budgettair vlak zelfs positieve effecten ressorteren.

De regering, aldus de spreker, verschuilt zich vaak achter het argument dat de niet-verlenging van de BTW-maatregel een compensatie is voor de verhoogde Maribel in de bouwsector.

Nochtans hebben beide maatregelen duidelijk een verschillend doel. Daar waar Maribel de werkgelegenheid ondersteunt, is de BTW-verlaging veeleer een sociale maatregel die kadert binnen de huisvestingspolitiek, met de bedoeling bepaalde sociale categorieën, die dat anders niet zouden kunnen, de mogelijkheid te bieden om een eigendom te verwerven. Dit is des te meer verantwoord, aldus de heer Desimpel, omdat de overheid praktisch geen middelen meer heeft om zelfs sociale woningen te bouwen.

De Maribel-maatregel verlaagt de produktiekosten voor de bouw met 0,63 %. Het Maribel-effect op de kostprijs van een nieuwbouwwoning is dus veel kleiner dan de verlaging van het BTW-tarief. Op een woning van respectievelijk 2 miljoen frank en 4 miljoen frank, bedraagt het Maribel-voordeel immers respectievelijk 12 600 frank en 25 900 frank, terwijl het voordeel van de BTW-verlaging in beide gevallen 180 000 frank bedraagt.

Aangezien het voordeel van het verlaagde BTW-tarief slechts wordt toegekend na overlegging van facturen die worden uitgereikt door een aannemer die als zelfstandig aannemer is geregistreerd, is de maatregel ook een belangrijk wapen in de strijd tegen het zwartwerk.

Op Europees vlak heeft commissaris Monti voorgesteld de BTW-tarieven voor arbeidsintensieve sectoren te verlagen tot 6 %. In Groot-Brittannië en in Spanje bedraagt het tarief dat van toepassing is in de bouwsector nu reeds 6 %.

Aangezien de CVP-voorzitter op 6 september jongstleden openlijk heeft gepleit voor het behoud van het verlaagde BTW-tarief in de bouwsector om zoveel mogelijk gezinnen toe te laten een eigen woning te verwerven, had de VLD-fractie verwacht dat

ce qui risque de faire de 1998 une nouvelle année particulièrement sombre pour le secteur de la construction.

La relance que connaîtra le secteur de la construction à la faveur du maintien du taux réduit de TVA entraînera en revanche une augmentation des recettes fiscales et permettra de réaliser des économies dans le domaine de la sécurité sociale, de telle sorte que le coût de la mesure, estimé initialement à 4 milliards de francs, sera très largement compensé.

Au cas où la mesure deviendrait structurelle, M. Desimpel s'attend à ce que (à l'issue d'une période de lancement pendant laquelle tout un chacun aurait la possibilité de bénéficier de ces conditions) on atteigne au moins une situation d'équilibre budgétaire. Le Trésor ne subira en effet aucune perte par suite de la réduction du taux de TVA si celle-ci entraîne la construction de quelque 1 200 logements supplémentaires. La mesure aura même probablement une incidence budgétaire positive.

L'intervenant estime que le gouvernement invoque fréquemment l'argument selon lequel la non-prorogation de la mesure relative à la TVA compense le Maribel majoré dans la construction.

Or, les deux mesures visent manifestement un objectif différent. Alors que le Maribel tend à soutenir l'emploi, la réduction du taux de TVA est davantage une mesure sociale s'inscrivant dans le cadre de la politique du logement, dans le but d'offrir à certaines catégories sociales, qui sans cela ne pourraient pas se le permettre, la possibilité d'acquérir un logement. M. Desimpel considère que cela se justifie d'autant plus que les autorités ne disposent quasiment plus de moyens pour construire elles-mêmes des logements sociaux.

La mesure Maribel réduit les coûts de production de la construction de 0,63 %. L'effet Maribel sur la construction d'un logement neuf est donc beaucoup plus faible que la réduction du taux de TVA. Dans le cas de logements d'une valeur de 2 millions de francs et de 4 millions de francs, l'avantage Maribel représente respectivement 12 600 francs et 25 900 francs, alors que l'avantage de la réduction du taux de TVA représente dans les deux cas 180 000 francs.

Etant donné que l'avantage du taux réduit de TVA n'est accordé que sur présentation de factures délivrées par un entrepreneur enregistré en tant qu'entrepreneur indépendant, cette mesure est également un instrument important dans le cadre de la lutte contre le travail au noir.

Au niveau européen, le commissaire Monti a proposé de réduire les taux de TVA à 6 % pour les secteurs à forte intensité de main-d'œuvre. La Grande-Bretagne et l'Espagne appliquent dès à présent un taux de 6 % dans le secteur de la construction.

La président du CVP ayant plaidé ouvertement, le 6 septembre dernier, en faveur du maintien du taux de TVA réduit dans le secteur de la construction afin de permettre à un maximum de ménages d'acquérir un logement, le groupe VLD s'attendait à ce que le

de regering de betreffende maatregel zou verlengen en nam zij zelf niet eerder enig initiatief terzake.

Aangezien de regering weigert om de BTW-verlaging tot 12 % te verlengen in de tijd, ondanks het herhaaldelijk aandringen vanuit diverse hoeken, is de spreker van plan zelf ook een wetsvoorstel in te dienen met de bedoeling de BTW-maatregel een permanent karakter te geven.

In afwachting van de bespreking van dit wetsvoorstel dient hij een aantal amendementen in op het wetsvoorstel van Mevr. T. Pieters.

De amendementen (n^{rs} 9 en 10 — Stuk n^r 1219/5) in hoofddoel hebben tot doel de toepassing van het verlaagde BTW-tarief een permanent karakter te geven en dit respectievelijk in de sociale woningbouw en in de private sociale woningbouw.

De amendementen (n^{rs} 11 en 12 — Stuk n^r 1219/5) in subsidiaire orde hebben tot doel de toepassing van het verlaagde BTW-tarief te verlengen met een periode van zes maanden en dit opnieuw voor de sociale woningbouw enerzijds en de private sociale woningbouw anderzijds. Deze verlenging geeft de regering de mogelijkheid een studie te laten uitvoeren die uiteindelijk zal uitwijzen wie het bij het rechte eind heeft, de voorstanders van een verlenging van de maatregel of de regering.

In de commissie bestond reeds een vrij grote consensus over de optie om een studie te laten uitvoeren omtrent deze problematiek.

De heer Desimpel klaagt tenslotte ook de politieke spelletjes aan die door de meerderheidsfracties werden opgevoerd tijdens de bespreking van betreffende wetsvoorstellen in de commissie voor de Financien en de Begroting, en die enkel bedoeld waren om hun interne verdeeldheid ten aanzien van dit dossier te verdoezelen. In de commissie werd immers een amendement (n^r 1 — Stuk n^r 1219/2) van Mevr. Van de Castele op het wetsvoorstel van Mevr. T. Pieters aangenomen met 8 tegen 1 stem en 4 onthoudingen.

Dit amendement strekte ertoe de toepassing van het verlaagde BTW-tarief in de sociale woningbouw te verlengen tot 31 december 1999, net zoals dit in artikel 2 van het wetsvoorstel van Mevr. T. Pieters bepaald is voor de private sociale woningbouw. Dit artikel 2 werd echter verworpen met 4 tegen 4 stemmen en 5 onthoudingen, zodat het wetsvoorstel in zijn geheel als verworpen werd beschouwd.

Bijgevolg werd, niettegenstaande de bijna unanieme goedkeuring van het amendement, het wetsvoorstel zelf door de meerderheidsfracties weggestemd, wat volgens de spreker als een hypocriete houding moet worden bestempeld.

De door Mevr. T. Pieters ingediende amendementen (n^{rs} 7 en 8 — Stuk n^r 1219/4) zullen het probleem niet oplossen. Wonen blijft een levensnoodzakelijke behoefte voor het individu.

Mevr. T. Pieters geeft aan dat haar amendementen n^{rs} 7 en 8 een overbruggingsperiode van 6 maanden inhouden. Zij herinnert aan de vertraging die bij het uitwerken van de toepassingsmodaliteiten werd opgelopen. Bovendien kunnen er spanningen, onder

gouvernement prorogerait lui-même la mesure et n'a dès lors pris aucune initiative en la matière.

Etant donné que le gouvernement refuse de proroger la réduction du taux de TVA à 12 %, et ce en dépit de demandes répétées provenant de divers milieux, l'intervenant envisage de déposer lui-même une proposition de loi visant à conférer un caractère permanent à la mesure relative à la TVA.

Dans l'attente de l'examen de cette proposition de loi, il présente divers amendements à la proposition de loi de Mme T. Pieters.

Les amendements (n^{os} 9 et 10 — Doc. n^o 1219/5) en ordre principal ont pour objet de conférer un caractère permanent à l'application du taux réduit de TVA dans le secteur du logement social et du logement social privé.

Les amendements (n^{os} 11 et 12 — Doc. n^o 1219/5) en ordre subsidiaire tendent à prolonger l'application du taux réduit de TVA de six mois dans le secteur du logement social et du logement social privé. Cette prolongation permettra au gouvernement de faire réaliser une étude, qui donnera raison soit aux partisans d'une prorogation, soit au gouvernement.

Un large consensus s'était déjà dégagé en commission sur la réalisation éventuelle d'une telle étude.

M. Desimpel déplore enfin aussi les pratiques politiciennes auxquels les groupes de la majorité se sont adonnés au cours de l'examen des propositions de loi en commission des Finances et du Budget et qui avaient pour seul but de masquer leurs divergences de vues à propos de ce dossier. Un amendement (n^o 1 — Doc. n^o 1219/2) de Mme Van de Castele à la proposition de Mme T. Pieters a en effet été adopté en commission par 8 voix contre une et 4 abstentions.

Cet amendement a pour objet de prolonger l'application du taux réduit de TVA jusqu'au 31 décembre 1999 pour le logement social, à l'instar de ce que l'article 2 de la proposition de loi de Mme T. Pieters prévoit pour le logement social privé. Cet article 2 a toutefois été rejeté par 4 voix contre 4 et 5 abstentions, de sorte que l'ensemble de la proposition de loi est devenu sans objet.

Malgré l'adoption à la quasi-unanimité de l'amendement, la proposition a, quant à elle, été rejetée par les groupes politiques de la majorité, une attitude que l'intervenant qualifie d'hypocrite.

Les amendements présentés par Mme T. Pieters (n^{os} 7 et 8 — Doc. n^o 1219/4) n'apporteront pas de solution au problème. Le logement demeure un besoin vital pour l'individu.

Mme T. Pieters explique que ses amendements n^{os} 7 et 8 prévoient une période de transition de 6 mois. Elle rappelle que l'élaboration des modalités d'application avait pris du retard. Des tensions pourraient en outre se produire, notamment à la suite de

meer door kunstmatige voorfactureringen, optreden wanneer de maatregel zou aflopen op het einde van het jaar 1997.

Een strenge winter kan voor vertraging zorgen bij de uitvoering van de bouwwerken.

Meestal gaat het overigens om kleine aanneulingsbedrijven die inzake BTW kwartaal-aangiften moeten doen.

De vice-eerste minister en minister van Financiën merkt op dat dergelijke aannemers in hun kwartaal-aangiften hoe dan ook beide BTW-tarieven zullen moeten vermelden, ongeacht of het verlaagd BTW-tarief voor vier dan wel voor zes maanden wordt verlengd.

Mevr. Van de Castele sluit aan bij het betoog van de heer Desimpel. Zij beklemtoont dat deze problematiek door haar toedoen in de plenaire vergadering van de Kamer opnieuw werd besproken. Op 16 oktober jongstleden was daar trouwens een meerderheid van de leden voor een verlenging van deze maatregel gewonnen. De hoogdringendheid werd met 65 tegen 61 stemmen en 3 onthoudingen aangenomen.

Het lid is niet gewonnen voor de amendementen van Mevr. T. Pieters omdat hierbij van de oorspronkelijke bedoeling niets overblijft. Meteen is ook duidelijk gemaakt dat niet het parlement maar de regering beslist.

Spreekster vraagt duidelijkheid over de termijn van de « overbrugging » waarover de regering uiteindelijk akkoord zal gaan. Het is voor haar in elk geval duidelijk dat het niet gaat om een verlenging van de maatregel ondanks de pogingen van de CVP-fractie om dit zo voor te stellen, maar om een uitstel van executie. Zij houdt haar wetsvoorstel en de in de commissie goedgekeurde amendementen in verband met de sociale woningbouw aan.

In tegenstelling tot de vice-eerste minister en minister van Begroting gelooft zij wel in de gunstige effecten van een verlenging van deze maatregel op de werkgelegenheid en de consumptie waardoor een terugverdieneffect moet bestaan. Zij betreurt dat de regering de bewijslast hieromtrent bij het parlement legt en alleen rekening houdt met de bruto-kost.

Zij stelt dat de niet-verlenging van de BTW-verlaging evengoed bijkomende lasten zal meebrengen met name in de werkloosheid waarmee de begroting 1998 geen rekening houdt.

Met de Bond van grote en jonge gezinnen beklemtoont zij het sociale karakter van de maatregel. Op die manier krijgen gezinnen met een bescheiden inkomen (voor wie het bovengenoemde bedrag van 180 000 frank inderdaad een drempel kan betekenen) eveneens de kans een eigen woning te verwerven. De regering daarentegen wil geen middelen vrijmaken voor dergelijke sociale maatregelen.

Met haar amendement (n° 4 — Stuk n° 1225/4) wil Mevr. Van de Castele de budgettaire implicaties van haar wetsvoorstel (5,3 miljard frank; 4,4 miljard frank indien beperkt tot de eerste woning) milderen

facturations anticipées artificielles, si la mesure venait à expiration à la fin de l'année 1997.

Un hiver rude peut occasionner des retards dans l'exécution des travaux de construction.

Il s'agit d'ailleurs généralement de petits entrepreneurs, qui doivent faire des déclarations trimestrielles en matière de TVA.

Le vice-premier ministre et ministre des Finances fait observer que ces entrepreneurs devront en tout état de cause mentionner les deux taux de TVA dans leurs déclarations trimestrielles, que le taux réduit de TVA soit prolongé de quatre mois ou de six mois.

Mme Van de Castele se rallie à l'argumentation de M. Desimpel. Elle souligne que c'est grâce à elle que cette problématique a été réexaminée en séance plénière de la Chambre. Le 16 octobre dernier, une majorité de membres était d'ailleurs favorable à la prorogation de cette mesure. L'urgence a été votée par 65 voix contre 61 et 3 abstentions.

La membre ne peut souscrire aux amendements de Mme T. Pieters parce qu'ils ne laissent rien subsister de l'objectif initial. On constate par la même occasion que ce n'est pas le parlement mais le gouvernement qui décide.

L'intervenante demande des précisions concernant la durée de la « transition » que le gouvernement accepterait en fin de compte ? Il est clair, pour elle, qu'il ne s'agit pas d'une prolongation de la mesure, malgré les tentations du groupe CVP tendant à faire croire qu'il en est bien ainsi, mais bien d'un rapport d'exécution. Elle maintient sa proposition de loi ainsi que les amendements concernant la construction d'habitations sociales qui ont été adoptés par la commission.

Contrairement au vice-premier ministre et ministre du Budget, elle estime que la prorogation de cette mesure aura bel et bien des effets favorables sur l'emploi et la consommation, ce qui devrait avoir des retombées positives. Elle déplore que le gouvernement impute la charge de la preuve à ce sujet au parlement et qu'il ne tienne compte que du coût brut.

Elle souligne que la non-prorogation de la réduction de la TVA entraînera, elle aussi, notamment dans le secteur du chômage, des charges supplémentaires dont le budget 1998 ne tient aucun compte.

A l'instar du « *Bond van grote en jonge gezinnen* », elle souligne l'aspect social de la mesure. Cette mesure permettra en effet aux ménages disposant de revenus modestes (pour lesquels le montant précité de 180 000 francs peut effectivement constituer un seuil) d'acquiescer leur propre habitation. Le gouvernement ne veut, quant à lui, libérer aucun crédit pour de telles mesures sociales.

L'amendement (n° 4 — Doc. n° 1225/4) de Mme Van de Castele vise précisément à atténuer l'incidence budgétaire de sa proposition (5,3 milliards de francs; 4,4 milliards de francs si la mesure est limi-

via een beperking van de maximale oppervlakte van woonhuizen tot 150 in plaats van 190 m².

Volgens berekeningen van de Bond zou de bruto budgettaire kost dan maximaal 1,5 miljard frank bedragen. Met dergelijke beperkte toepassing mikt men vooral op die gezinnen voor wie de drempel van 180 000 frank belangrijk is.

Spreekster is ervan overtuigd dat daardoor extra woningen zullen kunnen worden gebouwd waardoor het terugverdieneffect zal kunnen bewezen worden.

De heer Tavernier gelooft evenmin in het nut van de door Mevr. T. Pieters ingediende amendementen. Indien zij als overbrugging zijn bedoeld, stelt zich de vraag wat er na 30 juni 1998 zal gebeuren. Komt er dan een definitieve verlenging of sterft het voorstel van Mevr. Pieters een zachte dood ?

De minister van Financiën beklemtoont dat bijaldien de maatregel een structureel karakter zou krijgen, hij in elk geval moet worden beperkt tot de eerste woning.

De heer Tavernier vraagt dat deze discussie zou gebeuren op grond van officiële cijfers.

Hij verbaast er zich over dat de SP-fractie kan instemmen met amendement n° 7 van Mevr. T. Pieters waarin het verlaagd BTW-tarief voor de sociale woningbouw eveneens slechts voor zes maanden behouden blijft.

Ingevolge deze « stop en go »-politiek van de regering zal de verwarring nog toenemen.

De spreker is van oordeel dat de BTW-verlaging moet worden omgezet in een structurele maatregel die beperkt moet blijven tot de eerste woning van het gezin en daarenboven moet passen in het huisvestingsbeleid dat in de steden door de diverse gewestregeringen ten gunste van de minst bedeelden wordt gevoerd.

De heer Huysentruyt herinnert op zijn beurt aan de inconsequente houding van de meerderheidspartijen, en in het bijzonder van de CVP-fractie, tijdens de commissievergadering van 20 oktober jongstleden.

Hij ondersteunt de amendementen n°s 9 en 10 van de heer Desimpel. In dit land worden immers al genoeg belastingen betaald, ook bij het verwerven of bouwen van een woning. Zeker in Vlaanderen is de belastingdruk onevenredig hoog. Uit een studie van Leuvense economen kan men afleiden dat 15 tot bijna 20 % van de in Vlaanderen geïnde belasting naar Wallonië vloeit. Deze beperkte BTW-verlaging dient dus een structureel karakter te krijgen.

De heer Olaerts vreest dat indien de maatregel slechts voor zes maanden wordt verlengd de bouwheer, ingeval de aannemer kwartaal-aangiften moet indienen, de verschuldigde BTW zal moeten voorschieten.

De spreker dient dan ook een subamendement (n° 13 — Stuk n° 1219/6) op amendement n° 8 van

tée à la première habitation) en limitant la superficie maximale des maisons d'habitation à 150 m² au lieu de 190 m².

Selon les calculs du *Bond*, le coût budgétaire brut ne dépasserait dès lors pas 1,5 milliard de francs. Cette application limitée viserait essentiellement les ménages pour lesquels 180 000 francs représenteraient un seuil important.

L'intervenante est convaincue que cette mesure permettra la construction d'un plus grand nombre d'habitations et que les retombées positives pourront en être prouvées.

M. Tavernier ne croit pas non plus à l'utilité des amendements présentés par Mme T. Pieters. Si ceux-ci sont destinés à assurer la transition, on peut se demander ce qu'il adviendra après le 30 juin 1998. La mesure sera-t-elle définitivement prorogée ou la proposition de Mme Pieters tombera-t-elle dans l'oubli ?

Le ministre des Finances souligne que si cette mesure devait avoir un caractère structurel, il conviendrait en tout cas de la limiter à la première habitation.

M. Tavernier demande que ce débat soit mené sur la base de chiffres officiels.

Il s'étonne que le groupe SP puisse souscrire à l'amendement n° 7 de Mme T. Pieters, qui ne proroge également que de six mois le taux réduit de TVA pour le logement social.

Cette valse-hésitation du gouvernement ajoutera encore à la confusion.

L'intervenant estime que la réduction de la TVA doit devenir une mesure structurelle ne concernant que la première habitation du ménage et doit en outre s'inscrire dans le cadre de la politique de logement que les différents gouvernements régionaux mènent dans les villes en faveur des plus défavorisés.

M. Huysentruyt rappelle à son tour l'attitude inconsequente des partis de la majorité et, plus particulièrement, du groupe CVP pendant la réunion de commission du 20 octobre dernier.

L'intervenant appuie les amendements n°s 9 et 10 de M. Desimpel. On paie en effet déjà assez d'impôts dans notre pays, même lors de l'acquisition ou de la construction d'une habitation. En Flandre, en tout cas, la pression fiscale est disproportionnée. On peut inférer d'une étude d'économistes louvanistes que de 15 à près de 20 % des impôts perçus en Flandre vont à la Wallonie. Cette réduction limitée de la TVA doit dès lors devenir une mesure structurelle.

M. Olaerts craint que si cette mesure n'est prorogée que pour six mois, le maître de l'ouvrage doive avancer la TVA due si l'entrepreneur doit introduire des déclarations trimestrielles.

L'intervenant présente dès lors un sous-amendement (n° 13 — Doc. n° 1219/6) à l'amendement n° 8

Mevr. T. Pieters in teneinde de datum van 30 juni 1998 te vervangen door 31 december 1998.

De minister van Financiën geeft aan dat enkel de amendementen n^{rs} 7 en 8 van Mevr. T. Pieters voor de regering aanvaardbaar zijn. Alle overige voorstellen hebben een te ruime draagwijdte.

Aan het federaal Planbureau werd gevraagd de effecten van een eventuele structurele verlaging van de desbetreffende BTW-tarieven na te gaan.

De amendementen van Mevr. Pieters bieden volgens hem een oplossing voor het door de heer Olaerts opgeworpen probleem. Artikel 17, § 1, van het BTW-Wetboek bepaalt immers het volgende : « Voor leveringen van goederen vindt het belastbare feit plaats en wordt de belasting opeisbaar op het tijdstip waarop de levering van het goed plaatsvindt. Wordt de prijs of een deel ervan vóór dat tijdstip gefactureerd of ontvangen, dan wordt de belasting evenwel over het gefactureerde of ontvangen bedrag opeisbaar, al naar het geval, op het tijdstip van het uitreiken van de factuur of op het tijdstip van de incassering (...). ».

Zonder overgangsmaatregel zou het aantal facturen eind december 1997 hoog oplopen. De BTW zou dan opeisbaar worden voor de aannemer en de bouwheer het risico lopen dat de aannemer na de (gedeeltelijke) betaling failliet wordt verklaard.

De minister herinnert ook aan de beide voorwaarden waaraan moet worden voldaan :

- er moet een nog geldige bouwvergunning zijn uitgereikt vóór 1 januari 1998;
- de bouwheer moet vóór dezelfde datum de vereiste stukken (onder meer inzake de maximale toegestane oppervlakte) indienen.

Om te vermijden dat op het laatste ogenblik nog nieuwe bouwprojecten zouden worden opgestart, geeft de belastingadministratie de voorkeur aan een verlenging van de maatregel met vier in plaats van zes maanden. De minister laat dit echter aan de wijsheid van de commissieleden over.

Hij kan instemmen met een verlenging tot 30 juni 1998 omwille van de vertraging die de bouwwerken ingeval van een strenge winter zouden kunnen oplopen. Ook het risico van vervroegde facturaties wordt op die manier vermeden.

Op vraag van *Mevr. Van de Castele* geeft de minister aan dat ook de BTW-verlaging voor de sociale woningbouw niet met meer dan zes maanden kan worden verlengd aangezien deze problematiek als een geheel moet worden beschouwd.

II. — STEMMINGEN

A. Wetsvoorstel n^o 1219/1

Artikel 1

Dit artikel wordt eenparig aangenomen.

de Mme T. Pieters afin de remplacer la date du 30 juin 1998 par le 31 décembre 1998.

Le ministre des Finances indique que seuls les amendements n^{os} 7 et 8 de Mme T. Pieters sont acceptables pour le gouvernement. Toutes les autres propositions ont une portée trop large.

On a demandé au Bureau fédéral du plan d'évaluer l'incidence d'une réduction structurelle éventuelle des taux de TVA concernés.

Le ministre estime que les amendements de Mme Pieters offrent une solution au problème soulevé par M. Olaerts. L'article 17, § 1^{er}, du Code de la TVA dispose en effet que : « Pour les livraisons de biens, le fait générateur de la taxe intervient et la taxe devient exigible au moment où s'opère la livraison du bien. Toutefois, lorsque le prix est facturé ou encaissé, en tout ou en partie, avant ce moment, la taxe devient exigible, selon le cas, au moment de la délivrance de la facture ou au moment de l'encaissement (...). ».

En l'absence de mesure transitoire, un nombre considérable de factures seraient délivrées à la fin du mois de décembre 1997. La TVA deviendrait dès lors exigible dans le chef de l'entrepreneur et le maître de l'ouvrage risquerait de voir son entrepreneur déclaré en faillite après le paiement (partiel) de la taxe.

Le ministre rappelle également les deux conditions auxquelles il doit être satisfait :

- un permis de bâtir encore valable doit avoir été délivré avant le 1^{er} janvier 1998;
- le maître de l'ouvrage doit, avant la même date, remettre les documents requis (notamment en ce qui concerne la superficie maximale autorisée).

Pour éviter que de nouveaux projets de construction ne soient encore mis en chantier au dernier moment, l'administration fiscale préfère que la mesure soit prorogée de quatre mois au lieu de six. Le ministre s'en remet toutefois, sur ce point, à la sagesse des membres de la commission.

Il peut marquer son accord sur la prorogation de la mesure jusqu'au 30 juin 1998 en raison des retards que pourraient subir les travaux dans le secteur de la construction si l'hiver était rude. On éviterait également de cette manière le risque de facturations anticipées.

Le ministre répond à *Mme Van de Castele* que la réduction du taux de TVA pour la construction de logements sociaux ne peut pas non plus être prorogée de plus de six mois, étant donné que cette problématique doit être appréhendée dans sa globalité.

II. — VOTES

A. Proposition de loi n^o 1219/1

Article 1^{er}

Cet article est adopté à l'unanimité.

Artikel 1bis (nieuw)

Amendement n° 9 van de heer Desimpel tot invoeging van een nieuw artikel 1bis wordt verworpen met 9 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

Het (opnieuw ingediende) amendement n° 1 van Mevr. Van de Casteele vervalt.

Amendement n° 11 van de heer Desimpel (amendement in bijkomende orde) wordt verworpen met 9 tegen 4 stemmen.

Art. 2

Amendement n° 10 van de heer Desimpel wordt verworpen met 9 tegen 4 stemmen.

Amendement n° 12 van de heer Desimpel (amendement in bijkomende orde) wordt met dezelfde stemming verworpen.

Amendement n° 7 van Mevr. T. Pieters, tot vervanging van artikel 2, wordt aangenomen met 9 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 3

Amendement n° 13 van de heer Olaerts (subamendement op amendement n° 8) wordt verworpen met 9 tegen 4 stemmen.

Amendement n° 8 van Mevr. T. Pieters, tot vervanging van artikel 3, wordt aangenomen met 9 stemmen en 4 onthoudingen.

*
* *

Het gehele wetsvoorstel, zoals gewijzigd en met inbegrip van de errata, wordt aangenomen met 9 stemmen en 4 onthoudingen.

B. *Wetsvoorstel n° 1225 / 1*

Artikel 1

Dit artikel, en bijgevolg het gehele wetsvoorstel, wordt verworpen met 8 tegen 1 stem en 4 onthoudingen.

De rapporteur,

L. SUYKENS

De voorzitter,

M. DIDDEN

Article 1^{er}bis (nouveau)

L'amendement n° 9 de M. Desimpel tendant à insérer un article 1^{er}bis nouveau est rejeté par 9 voix contre 3 et une abstention.

L'amendement n° 1 (redéposé) de Mme Van de Casteele devient sans objet.

L'amendement n° 11 (en ordre subsidiaire) de M. Desimpel est rejeté par 9 voix contre 4.

Art. 2

L'amendement n° 10 de M. Desimpel est rejeté par 9 voix contre 4.

L'amendement n° 12 (en ordre subsidiaire) de M. Desimpel est rejeté par un vote identique.

L'amendement n° 7 de Mme T. Pieters tendant à remplacer l'article 2 est adopté par 9 voix et 4 abstentions.

Art. 3

L'amendement n° 13 de M. Olaerts (sous-amendement à l'amendement n° 8) est rejeté par 9 voix contre 4.

L'amendement n° 8 de Mme T. Pieters tendant à remplacer l'article 3 est adopté par 9 voix et 4 abstentions.

*
* *

L'ensemble de la proposition de loi, telle qu'elle a été modifiée et y compris les errata, est adopté par 9 voix et 4 abstentions.

B. *Proposition de loi n° 1225 / 1*

Article 1^{er}

Cet article et, par conséquent, l'ensemble de la proposition de loi, sont rejetés par 8 voix contre une et 4 abstentions.

Le rapporteur,

L. SUYKENS

Le président,

M. DIDDEN