

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1997-1998 (*)

30 OKTOBER 1997

WETSVOORSTEL

tot verlenging van de tijdelijke bepaling van artikel 1^{quater} van het koninklijk besluit n° 29 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven

WETSVOORSTEL

tot wijziging van artikel 1^{quater} van het koninklijk besluit n° 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIEN EN DE BEGROTING (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Lucien SUYKENS**

(1) Samenstelling van de commissie : zie blz. 2

Zie :

- 1219 - 96 / 97 :

- N° 1 : Wetsvoorstel van mevrouw T. Pieters.
- N° 2 : Amendementen.

- 1225 - 96 / 97 :

- N° 1 : Wetsvoorstel van mevrouw Van de Casteele en de heer Van Hoorebeke.

(*) Vierde zitting van de 49° zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1997-1998 (*)

30 OCTOBRE 1997

PROPOSITION DE LOI

prorogeant la disposition temporaire de l'article 1^{er quater} de l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant le taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux

PROPOSITION DE LOI

modifiant l'article 1^{er quater} de l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant le taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES
FINANCES ET DU BUDGET (1)

PAR
M. **Lucien SUYKENS**

(1) Composition de la commission : voir p. 2

Voir :

- 1219 - 96 / 97 :

- N° 1 : Proposition de loi de Mme T. Pieters.
- N° 2 : Amendements.

- 1225 - 96 / 97 :

- N° 1 : Proposition de loi de Mme Van de Casteele et M. Van Hoorebeke.

(*) Quatrième session de la 49° législature.

DAMES EN HEREN,

De voorliggende wetsvoorstellen, waarvoor in plenaire vergadering van 16 oktober 1997 tot urgentie was beslist, werden door uw commissie besproken tijdens haar vergadering van 22 oktober 1997.

I. — UITEENZETTING VAN MEVROUW TREES PIETERS, INDIENER VAN WETSVORSTEL N° 1219/1

Twee jaar terug heeft de regering onder meer beslist om het BTW-tarief voor de bouw van sociale privé-woningen te verlagen van 21 % naar 12 % (met als grondslag een samengevoegd totaal belastbaar bedrag van 2 000 000 frank), met de bedoeling de bouwsector een stimulans te geven. Die doelstelling werd overigens ruimschoots gehaald. In die sector namen de investeringen toe, waardoor het hoge cijfer van de eerste helft van 1995 opnieuw zou moeten worden geëvenaard.

Die BTW-verlaging was tijdelijk en gold van 1 januari 1996 tot 31 december 1997. De nadere voorschriften die aan deze maatregel uitvoering gaven (ministerieel besluit n° 20 van 20 november 1995 tot vaststelling van de bijzondere voorwaarden en modaliteiten voor de toepassing van het verlaagd tarief van de belasting over de toegevoegde waarde van 12 % in de sector van de sociale privé-woningen, *Belgisch Staatsblad* van 30 december 1995) leidden evenwel tot bepaalde controversen en bijstellingen van de definitie van de toegestane maximale oppervlakte, zodat de daadwerkelijke tenuitvoerlegging van de maatregel enige vertraging heeft opgelopen (zie het ministerieel besluit van 8 februari 1996 tot wijziging van het ministerieel besluit n° 20 van 22 december 1995 — *Belgisch Staatsblad* van 15 februari 1996).

Naast dit argument zijn er diverse andere redenen die de verlenging van die maatregel wettigen :

1) De voorliggende maatregel is een bij uitstek sociale maatregel, die betrekking heeft op de privé-

MESDAMES, MESSIEURS,

Au cours de sa réunion du 22 octobre 1997, votre commission a examiné les présentes propositions de loi pour lesquelles l'urgence avait été adoptée en séance plénière du 16 octobre 1997.

I. — EXPOSE DE MME T. PIETERS, AUTEUR DE LA PROPOSITION DE LOI N° 1219/1

Il y a deux ans, le gouvernement a notamment décidé de ramener le taux de TVA de 21 % à 12 % (sur une base d'imposition totale cumulée de 2 000 000 de francs) pour les logements sociaux privés, et ce afin de relancer le secteur de la construction. Ce but a d'ailleurs été amplement atteint. Les investissements ont augmenté dans le secteur et devraient à nouveau égaler le niveau élevé atteint au cours de la première moitié de 1995.

Cette réduction de TVA revêt un caractère temporaire et s'applique du 1^{er} janvier 1996 au 31 décembre 1997. Toutefois, les modalités d'application de la mesure en question (arrêté ministériel n° 20 du 22 décembre 1995 fixant les conditions et modalités particulières pour l'application du taux réduit de la taxe sur la valeur ajoutée de 12 % dans le secteur du logement social privé — *Moniteur belge* du 30 décembre 1995) ont donné lieu à certaines discussions et modifications quant à la définition de la superficie maximale autorisée, de sorte que l'application effective de la mesure a connu un certain retard (cf. l'arrêté ministériel du 8 février 1996 modifiant l'arrêté ministériel n° 20 du 22 décembre 1995 — *Moniteur belge* du 15 février 1996).

Outre cet argument, il existe plusieurs autres raisons justifiant la prorogation de cette mesure :

1) La mesure en question présente un caractère éminemment social. Elle concerne les bâtiments

(1) Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer Didden.

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. Didden, Leterme, Pieters (D.), Mevr. Van Haesendonck.
P.S. HH. Demotte, Dufour, Moriau.
V.L.D. HH. Daems, De Grauwe, Desimpel.
S.P. HH. Schoeters, Suykens.
P.R.L.- F.D.F. H. Reynders, Mevr. Cornet.
P.S.C. H. Arens.
VI. H. Huysentruyt.
Blok Agalev/H. Tavernier.
Ecolo

B. — Plaatsvervangers :

H. Ansoms, Mevr. D'Hondt (G.), HH. Eyskens, Van Erps, Van Parys.
HH. Canon, Delizée, Henry, Meureau.
HH. Huts, Lano, Van Aperen, van den Abeelen.
Mevr. Croes-Lieten, HH. Schellens, Van Gheluwe.
HH. de Donnée, Maingain, Michel.
Mevr. Cahay-André, H. Fournaux.
Mevr. Colen, H. Van den Eynde.
HH. Detienne, Viseur (J.-P.).

C. — Niet-stemgerechtigd lid :

V.U. H. Olaerts.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Didden.

A. — Titulaires :

C.V.P. MM. Didden, Leterme, Pieters (D.), Mme Van Haesendonck.
P.S. MM. Demotte, Dufour, Moriau.
V.L.D. MM. Daems, De Grauwe, Desimpel.
S.P. MM. Schoeters, Suykens.
P.R.L.- F.D.F. M. Reynders, Mme Cornet.
P.S.C. M. Arens.
VI. M. Huysentruyt.
Blok Agalev/M. Tavernier.
Ecolo

B. — Suppléants :

M. Ansoms, Mme D'Hondt (G.), MM. Eyskens, Van Erps, Van Parys.
MM. Canon, Delizée, Henry, Meureau.
MM. Huts, Lano, Van Aperen, van den Abeelen.
Mme Croes-Lieten, MM. Schellens, Van Gheluwe.
MM. de Donnée, Maingain, Michel.
Mme Cahay-André, M. Fournaux.
Mme Colen, M. Van den Eynde.
MM. Detienne, Viseur (J.-P.).

C. — Membre sans voix délibérative :

V.U. M. Olaerts.

woningen met een oppervlakte van minder dan 190 m² (100 m² voor een appartement). Zo krijgen veel gezinnen met een bescheiden inkomen uitzicht op een eigen woning.

2) Mocht de maatregel worden opgeheven, dan dreigen in een heel arbeidsintensieve sector 2 000 tot 3 000 banen verloren te gaan.

3) Het voordeel van het verlaagde BTW-tarief wordt pas toegekend na overlegging van facturen die worden uitgereikt door een aannemer die als zelfstandig aannemer is geregistreerd, overeenkomstig de artikelen 400 en 401 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 (artikel 1^{quater}, § 1, A), tweede lid, 2), van het koninklijk besluit n^o 20 van 20 juli 1970). Op grond van die voorwaarde wordt zwartwerk ontegensprekelijk bemoeilijkt.

4) Berekeningen hebben uitgewezen dat de maatregel een haast neutrale operatie wordt voor de Schatkist wanneer, uitsluitend als gevolg van de BTW-verlaging, jaarlijks ongeveer 1 200 bijkomende woningen worden gebouwd. Die doelstelling is wellicht haalbaar, gelet op het succes van de maatregel.

De regering houdt voor dat aan een eventuele verlenging van de maatregel een prijskaartje van 4,5 tot 5 miljard frank hangt (*Beknopt Verslag* n^o 189 van 16 oktober 1997, blz. 4471). Daarbij gaat ze voorbij aan het feit dat de maatregel ook gunstige uitwerkingen heeft: het spreekt immers voor zich dat de gezinnen die een BTW-verlaging hebben verkregen, het aldus niet-uitgegeven bedrag (180 000 frank) zullen besteden aan de verdere uitrusting van hun woning.

Volgens de regering wordt de niet-verlenging van de verlaging gecompenseerd door een nieuwe Maribel-maatregel ten voordele van de bouwsector. Het gaat, volgens de spreekster, evenwel om twee heel verschillende maatregelen aangezien de Maribel-operatie ertoe strekt de werkgeversbijdragen te verlagen (verlaging van de loonkosten), terwijl een BTW-verlaging rechtstreeks ten goede komt aan de persoon die een woning bouwt. Ook al werd die maatregel inzake loonkosten gunstig onthaald door de sector, toch kan hij de werkgelegenheid maar ten goede komen als de bouwondernemingen voldoende nieuwe opdrachten kunnen noteren.

Voorts is het een feit dat de bedoelde BTW-maatregel positief is uitgevallen, zowel inzake omzet als inzake werkgelegenheid. Het verlies aan BTW-inkomsten zal dus zeker lager liggen dan de toename van de sociale bijdragen.

Op dit ogenblik ligt bij de Europese Unie ook een voorstel ter tafel om een BTW-verlaging door te voeren ten gunste van de sectoren die heel arbeidsintensief zijn.

De bouwsector vreest voorts, nu het einde van de maatregel in zicht is, dat de vraag tot eind dit jaar kunstmatig wordt opgeblazen, maar dat begin 1998 daarentegen een forse terugloop zal worden genoteerd.

Het voorliggende wetsvoorstel strekt ertoe de bestaande maatregel met twee jaar te verlengen. Het gaat immers om een eenvoudige en praktische maat-

d'habitation privés dont la superficie n'excède pas 190 m² (100 m² pour un appartement) et permet en effet à un grand nombre de ménages disposant de revenus peu élevés d'acquérir un logement propre.

2) La suppression de la mesure risque d'entraîner la perte de 2 à 3 000 emplois dans un secteur à fort coefficient de main d'œuvre.

3) Le bénéfice du taux réduit de TVA est subordonné à la présentation de factures délivrées par un entrepreneur enregistré comme entrepreneur indépendant conformément aux articles 400 et 401 du Code des impôts sur les revenus 1992 (article 1^{er quater}, § 1^{er}, A), alinéa 2, 2), de l'arrêté royal n^o 20 du 20 juillet 1970). Cette condition permet incontestablement de combattre le travail au noir.

4) Des calculs ont montré que la mesure serait une opération quasi neutre pour le Trésor si l'abaissement du taux de TVA entraînait à lui seul la construction de quelque 1 200 habitations supplémentaires par an. Vu le succès de la mesure, cet objectif est sans conteste réalisable.

Les montants avancés par le gouvernement concernant le coût d'une éventuelle prorogation de la mesure (de 4,5 à 5 milliards de francs) (*compte rendu analytique* n^o 189 du 16 octobre 1997 — p. 4459) ne tiennent pas compte des retombées positives de la mesure. En effet, il est évident que les ménages ayant bénéficié d'une réduction de TVA, consacreront le montant ainsi épargné (180 000 francs) à améliorer la qualité de leur logement.

Selon le gouvernement, la non-prorogation de la mesure de réduction est compensée par une nouvelle mesure Maribel en faveur du secteur de la construction. Toutefois, il s'agit, d'après l'intervenante, de deux mesures totalement différentes: tandis que l'opération Maribel vise à diminuer les charges patronales (réduction des coûts salariaux), une réduction de TVA profite, quant à elle, directement au particulier. De plus, même si cette décision en matière de coût du travail a été favorablement accueillie par le secteur, elle ne pourra cependant être favorable à l'emploi que si les entreprises de construction engrangent suffisamment de nouvelles commandes.

En outre, on ne peut nier que la mesure visée en matière de TVA a eu un effet positif tant sur le volume des affaires que sur l'emploi. La perte de recettes en matière de TVA sera donc assurément inférieure à l'augmentation des cotisations sociales.

Des discussions ont actuellement lieu au sein de l'Union européenne en vue de procéder à une réduction des taux de TVA en faveur des secteurs à fort coefficient de main d'œuvre.

Par ailleurs, le secteur de la construction craint que l'expiration de la mesure ne donne lieu à une surchauffe artificielle de la demande à la fin de cette année et n'entraîne, par contre, un fort ralentissement au début de 1998.

La présente proposition de loi vise à proroger la mesure actuelle pour une période de deux ans. Il s'agit en effet d'une mesure simple, pratique et bien

regel, die goed bekend is bij architecten en aannemers. De bouwsubsidies en -premies worden immers met vertraging toegekend, net als de fiscale stimuli in de personenbelasting, die bovendien niet altijd te becijferen vallen.

Mevrouw T. Pieters is voorstander van de handhaving van de vigerende voorwaarde inzake de koppeling woning-gezinsgrootte. Zoals de minister van Financiën in het verleden al heeft aangestipt (actuele vraag van de heer Dupré, *Beknopt Verslag* van 19 maart 1996, AC 11-1) houdt de bestaande maatregel nu al rekening met ruimere normen dan die welke de gewesten hebben vastgelegd voor hun sociale-huisvestingsbeleid. Terzake wordt de gezinsgrootte als norm gehanteerd, waarbij met name wordt uitgegaan van een forfaitair berekende ruimte, die overeenstemt met maximum 5 kinderen ten laste.

Bij toepassing van een BTW-tarief van 21 % wordt de kostprijs voor de bouw van een privé-gezinswoning met meer dan een vijfde verhoogd. Voor veel gezinnen ligt die drempel echt te hoog, waardoor ze voor altijd op de huurmarkt zijn aangewezen. Voorts zullen de gezinnen die toch beslissen tot de bouw van hun eigen woning, proberen om zoveel mogelijk van de bouwwerken in het zwart te doen uitvoeren.

Mevrouw T. Pieters verheugt zich over de steun van de Vlaamse regering, die zich onlangs heeft uitgesproken voor een verlenging van de maatregel (zie *Beknopt Verslag* van het Vlaams Parlement n° 7 van 21 oktober 1997, blz. 12-13, 1997-1998).

De spreekster wil tegemoetkomen aan de budgettaire bezwaren van de federale regering en stelt voor om de toekenning van de BTW-verlaging te beperken tot de bouw van een eerste gezinswoning (huis of appartement). Zo wordt het sociale aspect van de voorliggende maatregel nog meer in de verf gezet. Kan de regering nauwkeurig berekenen welke weerslag die beperking heeft op de fiscale inkomsten ?

II. — UITEENZETTING VAN MEVROUW VAN DE CASTEELE, INDIENER VAN WETSVORSTEL N° 1225/1

Mevrouw Van de Castele sluit zich aan bij de argumenten van de vorige spreekster.

Zij brengt in herinnering dat het Vlaams Parlement, in het raam van de gewestbevoegdheden betreffende sociale huisvesting, op 30 april 1997 een motie heeft goedgekeurd waarbij de Vlaamse regering werd gevraagd er bij de federale regering op aan te dringen dat de BTW-verlaging inzake bescheiden woningen ook na 31 december 1997 zou gelden (Stuk n° 249 (1995-1996) — n° 1 en volgende, alsmede de handelingen van 30 april 1997). De twee brieven die de Vlaamse regering daarover aan de federale regering heeft gestuurd, zijn kennelijk onbeantwoord gebleven.

connue des architectes et des entrepreneurs. Les subventions et les primes accordées en matière de construction sont, par contre, octroyées avec un certain retard, tout comme les incitants fiscaux à l'impôt des personnes physiques, qui ne sont en outre pas toujours chiffrables.

En ce qui concerne la superficie maximale autorisée, Mme T. Pieters préconise le maintien de la modalité d'application en vigueur. En effet, comme l'a déjà indiqué le ministre des Finances antérieurement (question d'actualité de M. Dupré, *compte rendu analytique* du 19 mars 1996, AC11 - 1), la mesure actuelle tient déjà compte des normes les plus larges telles que fixées par les régions dans le cadre de leur politique en matière de logements sociaux : la dimension familiale (volume forfaitaire correspondant à un maximum de 5 enfants à charge) est prise en compte.

Le coût de la construction d'un logement familial privé est majoré de plus d'un cinquième par l'application d'un taux de TVA à 21 %. Cela constitue un seuil infranchissable pour beaucoup de ménages, qui se verront ainsi condamnés à recourir indéfiniment à la location. En outre, les ménages qui décideront quand même de construire leur propre logement mettront tout en œuvre pour effectuer un maximum de travaux au noir.

Mme T. Pieters se réjouit du soutien du gouvernement flamand, qui s'est prononcé récemment en faveur d'une prorogation de la mesure (cf. *compte rendu analytique* du Parlement flamand n° 7 (1997 - 1998) du 21 octobre 1997, pp.12-13).

Afin de rencontrer les objections du gouvernement fédéral sur le plan budgétaire, l'oratrice suggère de limiter l'octroi de la réduction de TVA à la construction d'une première habitation familiale (maison ou appartement). Cela permettrait en outre d'accentuer davantage encore le caractère social de la présente mesure. Le gouvernement pourrait-il évaluer de manière précise l'effet d'une telle limitation sur le plan des recettes fiscales ?

II. — EXPOSE DE MME VAN DE CASTEELE, AUTEUR DE LA PROPOSITION DE LOI N° 1225/1

Mme Van de Castele se rallie à l'argumentation développée par l'oratrice précédente.

Elle rappelle que dans le cadre des compétences régionales en matière de logement social, le Parlement flamand a adopté le 30 avril 1997 une motion (Doc. n° 249 (1995-1996) — n° 1 et suivants et annales du 30 avril 1997) demandant au gouvernement flamand d'insister auprès du gouvernement fédéral pour que la réduction de TVA accordée pour la construction de logements modestes soit prorogée au-delà du 31 décembre 1997. Deux lettres adressées au gouvernement fédéral par le gouvernement flamand à ce propos semblent être restées sans réponse.

Tot besluit van de samengevoegde interpellaties van de heren Vermeiren, Wymeersch, De Loor, Olivier en Bogaert tot de minister-president van de Vlaamse regering, die werden gehouden in de plenaire vergadering van 21 oktober 1997, hebben de heren Vermeiren, Bogaert, Denys en Beysen een gemotiveerde motie ingediend (Stuk n° 780 (1997-1998) — n° 1, waarbij de Vlaamse regering werd verzocht bij de federale regering te interveniëren om de BTW-verlaging te handhaven en dat vraagstuk opnieuw voor te leggen aan het overlegcomité. Op 22 oktober 1997 hebben de heren Olivier en De Loor een tweede motie ingediend, met een soortgelijke draagwijdte (Stuk n° 781 (1997-1998) — n° 1). Alle fracties steunen dat verzoek.

De toepassing van het verlaagde BTW-tarief is vóór alles een sociale maatregel. Huisvesting moet als een fundamenteel recht van de burger worden beschouwd. Voor gezinnen met een bescheiden inkomen zou het basistarief inzake BTW dus moeten gelden. In dat verband ziet het er naar uit dat Nederland overweegt om het voor de bouwsector geldende BTW-tarief te verlagen tot 6 %; dat zou het gevolg zijn van besprekingen op Europees vlak betreffende een eventuele BTW-verlaging voor heel arbeidsintensieve sectoren (*De Standaard* van 15 oktober 1997).

Heeft de minister weet van die plannen ?

Tijdens het recente actualiteitsdebat in plenaire vergadering (*Beknopt Verslag* n° 189 van 16 oktober 1997, blz. 4459) heeft de minister van Financiën erop gewezen dat die van meetaf als tijdelijk voorgestelde maatregel genomen werd op verzoek van de bouwsector om een « push-effect » teweeg te brengen, om aldus de bouwactiviteit te steunen. De spreekster vraagt zich evenwel af of het niet beter ware die maatregel structureel te verlengen, gelet op het feit dat het een sociale maatregel betreft.

Op budgettair vlak lopen de ramingen inzake de kostprijs van een dergelijke verlenging heel sterk uit elkaar, naar gelang van de bronnen.

Volgens de Nationale Confederatie van het Bouwbedrijf viel de vermindering van het desbetreffende BTW-tarief om verscheidene redenen gunstig uit voor de Schatkist :

— het scheppen van nieuwe banen (ongeschoolde arbeidskrachten) : dat die maatregel daartoe nuttig is, werd duidelijk aangetoond. Er is immers sprake van de toekenning van 3 700 extra bouwvergunningen in 1996 (effectieve bouw van 3 000 woningen). Hoewel moeilijk na te gaan is of die woningen ook zonder BTW-verlaging zouden zijn gebouwd, meent de spreekster toch dat de gevolgen ervan voor de werkgelegenheid hoe dan ook onmiskenbaar gunstig zijn;

— minder zwartwerk : om aanspraak te mogen maken op het verlaagd tarief moet men door een geregistreerd aannemer uitgereikte facturen kunnen voorleggen;

— meer belastingontvangsten : het dankzij de BTW-verlaging uitgespaarde bedrag wordt (althans

En conclusion des interpellations jointes de MM. Vermeiren, Wymeersch, De Loor, Olivier et Bogaert au ministre-président du gouvernement flamand, développées en séance plénière le 21 octobre 1997, MM. Vermeiren, Bogaert, Denys et Beysen ont déposés une motion motivée (Doc. n° 780 (1997-1998) — n° 1) demandant au gouvernement flamand d'intercéder auprès du gouvernement fédéral en vue du maintien de la réduction de TVA et de saisir à nouveau le comité de concertation de la question. Une seconde motion de portée analogue a été déposée le 22 octobre par MM. Olivier et De Loor (Doc. n° 781 (1997-1998) — n° 1). L'ensemble des groupes politiques soutiennent cette demande.

L'application du taux réduit de TVA est avant tout une mesure sociale. Le logement doit être considéré comme un droit fondamental de l'individu. Les familles à revenu modeste devraient donc logiquement pouvoir bénéficier du tarif de base en matière de TVA. A ce propos, il semble que les Pays-Bas envisagent de réduire à 6 % le taux de TVA applicable au secteur de la construction suite aux discussions menées au niveau européen sur une éventuelle réduction de la TVA pour les secteurs à fort coefficient de main d'œuvre (*De Standaard*, 15 octobre 1997).

Le ministre a-t-il connaissance de ces projets ?

Lors du récent débat d'actualité en séance plénière (*Compte rendu analytique* du 16 octobre 1997, 189-4459), le ministre des Finances a indiqué que cette mesure, d'emblée présentée comme temporaire, avait été prise à la demande du secteur afin de provoquer un effet de « push » visant à stimuler la construction. L'oratrice se demande cependant s'il ne serait pas préférable de donner à la mesure un caractère structurel vu sa nature sociale.

Sur le plan budgétaire, les estimations du coût d'une telle prorogation diffèrent très largement selon les sources.

Selon la Condédération nationale de la construction, la réduction du taux de TVA en question a eu un résultat positif pour le Trésor, et ce pour plusieurs raisons :

— la création de nouveaux emplois (main d'œuvre non qualifiée) : l'utilité de la mesure a clairement été démontrée à ce niveau. Il est en effet question de l'octroi de 3 700 permis de bâtir supplémentaires en 1996 (soit la construction effective de 3 000 logements). Même s'il est difficile de déterminer dans quelle mesure ces logements auraient été construits sans l'octroi d'une réduction de TVA, l'intervenante estime que l'effet sur l'emploi est en tout cas indéniablement positif;

— la diminution du travail au noir : le bénéfice du taux réduit est subordonné à la présentation de factures délivrées par un entrepreneur enregistré;

— l'augmentation des recettes fiscales : le montant épargné par un ménage grâce à la réduction de

gedeeltelijk) anders besteed (betere materialen, aanvullende investeringen) zodat de ontvangsten, met name inzake de BTW, verhoudingsgewijs stijgen;

— minder sociale-zekerheidsuitgaven : aangezien de maatregel het mogelijk gemaakt heeft circa 5 000 extra banen te creëren, terwijl een uitkeringsgerechtigde werkloze de gemeenschap 900 000 frank kost, bespaart dit de Schatkist per saldo 4,5 miljard frank.

Kan de minister de commissie cijfermateriaal verstrekken over de minder- en meeropbrengsten van deze maatregel voor de Schatkist ?

De spreekster wijst er tevens op dat het effect van de maatregel tot BTW-verlaging relatief gezien groter is geweest in Wallonië dan in Vlaanderen. Hoewel in 1996 70 % van de bouwvergunningen aangevraagd werden in Vlaanderen tegenover slechts 30 % in Wallonië en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is de stijging van het aantal aangevraagde bouwvergunningen tussen 1995 en 1996 evenwel de volgende :

- Vlaanderen : + 1 700;
- Wallonië : + 2 900;
- Brussel : negatief saldo.

Mevrouw Van de Casteele gaat vervolgens in op de verschillpunten tussen haar wetsvoorstel en dat van mevrouw T. Pieters c.s. :

— omdat het een sociale maatregel betreft, wordt het voordeel van het verlaagd tarief van 12 % definitief toegekend;

— er wordt voorgesteld dat voordeel slechts toe te kennen voor een eerste gezinswoning. De Bond van grote en jonge gezinnen (BGJG) heeft berekend dat dit voorstel, in vergelijking met de vigerende wetgeving, 1 miljard frank aan besparingen mogelijk zal maken. Wat zijn de desbetreffende ramingen van de minister ? Wij beschikken momenteel immers niet over precieze cijfers inzake het aantal gezinnen die voor de bouw van een eerste woning de verlaging hebben genoten;

— het voorstel neemt tevens de initiële BGJG-suggesties over betreffende de verhoging van de toegestane maximale oppervlakte om aanspraak te kunnen maken op de maatregel. Een oppervlakte van 190 m² voor een eengezinswoning is voor een gezin met meerdere kinderen ten laste ontoereikend. Daarom wordt voor het eerste en het tweede kind voorzien in 10 m² extra, in 15 m² extra voor elk van de volgende kinderen en in 20 m² extra voor een mindervalide of meerderjarige medebewoner.

De spreekster verheugt zich over de uitbreiding van de nieuwe Maribel-maatregel ten gunste van de heel arbeidsintensieve bouwsector. Hoewel delokalisering in de bouwsector moeilijk is, moet de bouw het toch opnemen tegen de steeds heviger concurrentie van de buitenlandse ondernemingen.

Sommigen zien in die maatregel een compensatie voor de niet-verlenging van de verlaging van het BTW-tarief. Volgens de spreekster houdt die redene-

TVA est (du moins en partie) réinvesti (meilleurs matériaux, investissements complémentaires), si bien que les recettes, notamment en matière de TVA, augmentent proportionnellement;

— les économies en matière de sécurité sociale: si l'on considère que la mesure a permis de créer quelque 5 000 emplois supplémentaires, alors qu'un chômeur indemnisé coûte 900 000 francs à la collectivité, on peut conclure à une économie de 4,5 milliards de francs pour le Trésor.

Le ministre pourrait-il indiquer à la commission quelles ont été, d'après lui, les moins-values et plus-values réalisées par le Trésor suite à l'application de la mesure ?

L'oratrice fait également remarquer que la mesure de réduction a eu, toutes proportions gardées, un effet plus important en Wallonie qu'en Flandre. Bien que 70 % des demandes de permis de bâtir ont été introduites en Flandres en 1996 pour seulement 30 % en Wallonie et dans la Région de Bruxelles-Capitale, l'augmentation du nombre de demandes de permis de bâtir entre 1995 et 1996 se répartit comme suit :

- Flandre : + 1 700;
- Wallonie : + 2 900;
- Bruxelles : solde négatif.

Mme Van de Casteele souligne ensuite les différences que présente sa proposition de loi par rapport à celle déposée par Mme T. Pieters et consorts :

— le bénéfice du taux réduit à 12 % est accordé de manière définitive vu le caractère social de la mesure;

— il est proposé de n'accorder l'avantage de la réduction que pour une première habitation familiale. La « *Bond van grote en jonge gezinnen* » (BGJG) a calculé que par rapport à la législation actuelle, la présente proposition permettra de réaliser une économie de 1 milliard de francs. Quelles sont les estimations du ministre à ce propos ? Nous ne disposons en effet pas actuellement de chiffres précis quant à la proportion de ménages ayant bénéficié de la réduction pour la construction d'un premier logement;

— la proposition reprend également les suggestions initiales de la BGJG en ce qui concerne l'augmentation de la superficie maximale autorisée pour bénéficier de la mesure. Une superficie de 190 m² pour une maison unifamiliale est insuffisante pour une famille ayant plusieurs enfants à charge. C'est pourquoi il est prévu un supplément de 10 m² pour le premier et le deuxième enfant, de 15 m² pour chacun des enfants suivants et de 20 m² pour un cohabitant handicapé ou majeur.

L'oratrice se réjouit de l'extension de la nouvelle mesure Maribel en faveur du secteur de la construction, un secteur à fort coefficient de main d'œuvre. Même si la délocalisation est difficile dans le secteur, ce dernier doit toutefois faire face à une concurrence toujours plus importante des entreprises étrangères.

D'aucuns voient dans cette mesure une compensation à la non-prorogation de la réduction du taux de TVA. Selon l'intervenante, ce raisonnement ne tient

ring echter geen rekening met het sociale aspect van de verlagingsmaatregel, die in de eerste plaats bedoeld is om een aantal gezinnen met een bescheiden inkomen in staat te stellen een eigen woning te bouwen.

III. — ALGEMENE BESPREKING

In antwoord op een vraag van *de heer Desimpel* bevestigt de *vice-eerste minister en minister van Financiën en Buitenlandse Handel* dat het verlaagd BTW-tarief van 6 % van toepassing blijft voor de vastgoedwerken die worden uitgevoerd aan privé-woningen die voor het eerst in gebruik genomen werden ten minste 15 jaar vóór de eerste datum van invorderbaarheid van de BTW, zoals bepaald bij artikel 22 van het BTW-Wetboek (koninklijk besluit n° 21 van 20 juli 1970, bijlage, tabel A, rubriek XXXI, § 1, 3°).

De heer Desimpel onderstreept op zijn beurt dat het hier gaat om een sociale maatregel ten gunste van de gezinnen, meer bepaald de gezinnen met een bescheiden inkomen. In dat verband vindt hij de thans toegestane maximale oppervlakte ontoereikend.

De spreker merkt op dat een woning bouwen niet te verwaarlozen ontvangsten voor de Staat genereert. Hij haalt daarbij het voorbeeld aan van de bouw van een tweede verblijf (prijskaartje : 4 miljoen frank).

Ontvangsten voor de Staat :

— bij aankoop van de grond : registratierechten;

— BTW :

— normaal tarief (21 %) : 840 000 frank
— indien vermindering (12 %) : — 180 000 frank

— totaal : 660 000 frank

Zoals hierboven reeds werd aangegeven, is de bouwsector zeer arbeidsintensief. Zo kan men stellen dat de lonen ongeveer 50 % van de bouwkosten vertegenwoordigen; voor een bedrag van 4 miljoen frank betekent zulks dat de loonkosten 2 miljoen frank bedragen. Dat verschaft 2 mensen voor nagenoeg 1 jaar een baan.

Daarenboven dient men rekening te houden met een « hefboomeffect » :

— die twee banen brengen in een andere bedrijfstak immers een derde baan tot stand;

— er wordt ook een toename vastgesteld van de bedrijvigheid van de onderaanneming (binnenhuisinrichting, meubelen enz.), en bijgevolg

— een stijging van de belastingontvangsten.

Tevens onderstreept de heer Desimpel dat de spaarquote in ons land momenteel nog veel te hoog ligt. Als we erin slagen de bouw van nieuwe woningen aan te zwengelen, zal een deel van dat spaargeld actief in de Belgische economie worden belegd, wat

toutefois pas compte de l'aspect social de la mesure de réduction, qui doit permettre avant tout à un certain nombre de ménages à revenu modeste de construire leur propre logement.

III. — DISCUSSION GENERALE

A la demande de *M. Desimpel*, le *vice-premier ministre et ministre des Finances et du Commerce extérieur* confirme que les travaux immobiliers effectués à des logements privés dont la première occupation précède d'au moins quinze ans la première date d'éligibilité de la TVA survenue en vertu de l'article 22 du Code de la TVA, continueront à bénéficier du taux réduit de 6 % (arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970, annexe, tableau A, rubrique XXXI, § 1^{er}, 3°).

M. Desimpel insiste, à son tour, sur le fait qu'il s'agit en l'occurrence d'une mesure sociale, favorable aux familles, particulièrement celles disposant d'un revenu modeste. A cet égard, il estime que la superficie maximale actuellement autorisée est insuffisante.

L'orateur fait remarquer que la construction d'un logement rapporte des recettes non négligeables à l'Etat. Il cite l'exemple de la construction d'une seconde résidence pour un montant de 4 millions de francs.

Recettes pour l'Etat :

— droits d'enregistrement perçus lors de l'achat du terrain;

— TVA :

— taux plein : 21 % 840 000 francs
— si réduction : 12 % — 180 000 francs

— total : 660 000 francs

Comme indiqué précédemment, le secteur de la construction est un secteur à fort coefficient de main d'œuvre. Ainsi, on peut considérer que les salaires représentent environ 50 % du coût de la construction, soit pour un montant de 4 millions de francs : 2 millions de francs de salaires, ce qui représente environ l'équivalent de deux emplois pour un an.

En outre, il y a lieu de tenir compte d'un « effet de levier » :

— ces deux emplois entraînent en effet la création d'un troisième emploi dans une autre branche d'activité;

— on constate également une augmentation des activités de sous-traitance (équipement intérieur, meubles, etc.), et donc

— une augmentation des recettes fiscales.

M. Desimpel insiste également sur le fait que le taux d'épargne est actuellement encore beaucoup trop élevé dans notre pays. Si on arrive à stimuler la construction de nouveaux logements, une partie de cette épargne sera investie de manière active dans

ongetwijfeld gunstig zal doorwerken op de werkgelegenheid.

Op zijn beurt verheugt de spreker zich erover dat het Vlaams Parlement zich opnieuw eenparig heeft uitgesproken voor het behoud van het verlaagde BTW-tarief, nadat het op 30 april jongstleden al een resolutie in die zin had goedgekeurd.

Overigens staat het buiten kijf dat de voorwaarden om het verlaagde BTW-tarief te kunnen genieten, een middel vormen om zwartwerk tegen te gaan.

Op Europees vlak heeft commissaris Monti voorgesteld de BTW-tarieven voor arbeidsintensieve sectoren te verlagen tot 6 %. In Groot-Brittannië en Spanje bedraagt het in de bouwsector vigerende tarief vandaag al 6 %.

De maatregel tot verlaging van de BTW werd twee jaar geleden goedgekeurd, maar voor de werkelijke toepassing ervan was het wachten tot half-1996. Pas dit jaar heeft hij ten volle effect gesorteerd.

Daarenboven is het lid van mening dat het bezit van een woning tot de wezenlijke behoeften behoort, net zoals voeding en kleding, waarop een verlaagd BTW-tarief van 6 % van toepassing is. Derhalve zou ook de bouwsector een BTW-verlaging moeten kunnen genieten.

De heer Desimpel gaat akkoord met het voorstel van mevrouw Van de Casteele, omdat zij een definitieve, structurele BTW-verlaging voorstaat alsook een aanpassing van de maximaal toegestane oppervlakte aan de gezinsgrootte.

De spreker benadrukt ook dat de sector aanzienlijk bijdraagt tot het scheppen van werkgelegenheid. Hij verwijst daarvoor naar een artikel dat op 25 september 1997 verscheen in *Bouwbedrijf* (n° 26, blz. 6) :

« De bouwbijdrage aan de werkgelegenheid (7,75 % van de tewerkstelling in de privé-sector) is belangrijker dan aan het BBP (5,7 %). Het aantal arbeidsplaatsen per miljard toegevoegde waarde is dus groter dan in de andere bedrijfstakken en diensten. Met andere woorden, geen andere sector is arbeidsintensiever dan de bouw.

Het aandeel van de loonkost in de uiteindelijke productiekosten ligt in de bouw hoger dan in de meest andere sectoren. Wat wil zeggen dat een gedaalde loonkost er een grotere bijdrage levert aan de verlaging van de productiekosten en dus de vraag aanzwengelt. Wat bijkomende werkgelegenheid genereert.

Voor twee arbeiders die in de bouw aan de slag zijn, is een derde elders aan het werk. Anders gezegd, een verhoogde vraag en meer werkgelegenheid in de bouw vormen een stimulans voor de werkgelegenheid in andere industriële bedrijfstakken en in de dienstensector.

Volgens het Planbureau creëert een verlaging van de sociale lasten in de profit-sector nergens meer arbeidsplaatsen dan in de bouw. Wat betekent dat lastenvermindering onder oogpunt van tewerkstelling er het zinvolst is. Deze vier sterke troeven ma-

notre pays, ce qui sera sans conteste favorable à l'emploi.

L'orateur se réjouit lui aussi du fait que le Parlement flamand se soit à nouveau déclaré unanimement favorable au maintien du taux réduit de TVA, après avoir déjà adopté une résolution en ce sens le 30 avril dernier.

Par ailleurs, les conditions à remplir en vue de pouvoir bénéficier du taux réduit de TVA permettent incontestablement de combattre le travail au noir.

Sur le plan européen, le commissaire Monti a proposé de réduire à 6 % le taux de TVA applicable aux secteurs à fort coefficient de main-d'œuvre. En Grande-Bretagne et en Espagne, le taux appliqué au secteur de la construction est actuellement déjà de 6 %.

La présente mesure de réduction décidée il y a deux ans, n'a pu trouver à s'appliquer réellement que vers la moitié de 1996 et n'a atteint son plein effet que cette année.

Le membre considère, par ailleurs, que le logement représente un besoin vital, au même titre que la nourriture et les vêtements, qui sont déjà soumis à un taux de TVA de 6 %. Le secteur de la construction devrait donc également pouvoir bénéficier d'une réduction.

M. Desimpel se déclare favorable à la proposition de Mme Van de Casteele dans la mesure où elle prône une réduction définitive, structurelle du taux de TVA et une adaptation de la superficie maximale autorisée en fonction de l'importance de la famille.

L'orateur souhaite aussi souligner le rôle important joué par le secteur de la construction en matière de création d'emplois. Il renvoie à un article paru dans *Bouwbedrijf* n° 26, 25 septembre 1997 (p. 6) :

« La contribution du secteur de la construction au marché de l'emploi (7,75 % de l'emploi dans le secteur privé) est plus importante que sa contribution au PIB (5,7 %). Le nombre d'emplois par milliard de valeur ajoutée dépasse donc celui des autres secteurs économiques et services. En d'autres termes, aucun autre secteur n'a un coefficient de main-d'œuvre aussi élevé que la construction.

La part du coût salarial dans les coûts de production globaux de la construction dépasse celle de la plupart des autres secteurs. Cela signifie qu'une diminution du coût salarial y induit, comparativement, une baisse plus importante des coûts de production et stimule donc la demande, ce qui se traduit par la création d'emplois.

L'occupation de deux travailleurs dans le secteur de la construction donne du travail à un troisième travailleur dans un autre secteur. En d'autres termes, la croissance de la demande et de l'emploi dans le secteur de la construction stimule l'emploi dans d'autres secteurs industriels et dans le secteur des services.

Le Bureau du plan estime que la construction est l'activité du secteur marchand où une diminution des charges sociales se traduit par la création du plus grand nombre d'emplois. Cela signifie que c'est dans le secteur de la construction qu'une diminution des

ken duidelijk dat investeren in de bouw gelijk staat met investeren in werkgelegenheid. ».

Zowel de Nationale Confederatie van het Bouwbedrijf als de Vlaamse Confederatie van het Bouwbedrijf pleiten voor het behoud van het verlaagde BTW-tarief. Zij hebben daar elk hun redenen voor.

Volgens de Vlaamse Confederatie zou het verlaagde tarief aan de basis liggen van de 3 700 bijkomende bouwaanvragen die in 1996 voor heel België werden opgetekend. De daaruit voortvloeiende gunstige weerslag op fiscaal en parafiscaal vlak heeft de Schatkist een meerwaarde van 3,5 miljard frank opgeleverd. Dat bedrag compenseert ruimschoots de verminderde BTW-inkomsten, die, volgens een raming van de regering, blijven steken op 2,5 miljard frank.

De Confederatie vindt het zeer belangrijk dat die stimulans voor de bouwsector behouden blijft, temeer daar een aantal maatregelen van de Vlaamse regering ten einde lopen (het *Domus-Flandriaproject*, ...). Bovendien beperkt het « Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen » het aantal bijkomende woningen tot 27 000 per jaar.

Daarbij komt nog dat de rente op hypothecaire leningen onlangs werd opgetrokken, met name tot 6,5 % voor een lening op 10 jaar.

Naar het zich laat aanzien, zullen de 3 700 bijkomende bouwaanvragen van 1996 leiden tot de bouw van zowat 3 000 nieuwe woningen in 1997 (cijfers van het Nationaal Instituut voor de Statistiek). De opleving van de sector (en meer bepaald de (gedeeltelijke) herbelegging van het spaargeld dankzij de BTW-verlaging) zal 6 412 banen scheppen. Uit een budgettair oogpunt betekent dat :

- diverse inkomsten en besparingen van de Staat : 5,3 miljard frank;
- BTW-inkomsten : 2,3 miljard frank;
- totaal : 7,6 miljard frank.

Gelet op de kosten die met de BTW-verlaging gepaard gaan en die op ongeveer 4 miljard worden geraamd, realiseert de Staat dus een meerwaarde van 3,5 miljard frank.

Voorts stipt de spreker aan dat de verlagingsmaatregel zijn belang en doeltreffendheid vooral put uit de onmiddellijke impact op de financiële slagkracht van de gezinnen. Subsidies, premies en belastingvoordelen worden daarentegen pas toegekend na het verstrijken van een bepaalde termijn. Gezinnen met een bescheiden inkomen (100 000 tot 150 000 gezinnen hebben een belastbaar inkomen tussen 850 000 tot 1 000 000 frank) kunnen aldus een woning verwerven, veeleer dan levenslang te moeten huren op een markt waarop de overheid overigens onvoldoende initiatieven neemt.

In dat verband wijst het lid eveneens op de psychologisch gunstige invloed van een maatregel met onmiddellijk effect.

charges motivée par la création d'emplois se justifie le plus. Ces quatre atouts essentiels montrent qu'investir dans la construction équivaut à investir dans l'emploi. ».

Tant la Confédération nationale de la construction que la Confédération flamande de la construction plaident en faveur du maintien du taux réduit de TVA, et ce pour diverses raisons.

Selon la Confédération flamande, la réduction de TVA serait à l'origine de l'introduction de 3 700 demandes de permis de bâtir supplémentaires en 1996 pour l'ensemble du territoire belge. Ainsi, les retombées positives sur le plan fiscal et parafiscal ont entraîné une plus-value de 3,5 milliards de francs pour le Trésor, montant largement supérieur à la moins-value de recettes de TVA, estimée par le gouvernement à 2,5 milliards de francs.

La Confédération estime qu'il est d'autant plus important de maintenir un stimulant pour la construction, qu'un certain nombre de mesures prises par le gouvernement flamand viennent à expiration (*projet Domus Flandria*, ...). En outre, le « *Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen* » limite le nombre de logements supplémentaires à 27 000 par an.

A cela s'ajoute encore la récente augmentation des taux d'intérêt pour les prêts hypothécaires (6,5 % pour un prêt de 10 ans).

Pour 3 700 demandes supplémentaires de permis de bâtir en 1996, on peut considérer que quelque 3 000 nouveaux logements seront construits en 1997 (chiffres fournis par l'Institut national de Statistique). Compte tenu également de la reprise dans le secteur (et notamment du réinvestissement (partiel) du montant épargné grâce à la réduction de TVA), 6 412 emplois seront créés. En termes budgétaires, cela signifie :

- recettes et économies diverses réalisées par l'Etat : 5,3 milliards de francs;
- recettes de TVA : 2,3 milliards de francs;
- total : 7,6 milliards de francs.

Vu le coût de la mesure de réduction, estimé à quelque 4 milliards de francs, l'Etat réalise donc une plus-value de 3,5 milliards de francs.

Par ailleurs, le membre insiste sur le fait que l'importance et l'efficacité de la mesure de réduction résident principalement dans le fait qu'elle a un impact direct sur la capacité financière des ménages, alors que les subventions, primes et avantages fiscaux ne sont octroyés qu'après un certain délai. Cette mesure offre donc aux ménages disposant d'un revenu modeste (de 100 000 à 150 000 familles disposent d'un revenu imposable de 850 000 à 1 000 000 de francs) la possibilité d'acquérir un logement plutôt que de devoir recourir indéfiniment à la location sur un marché où les autorités ne prennent d'ailleurs pas suffisamment d'initiatives.

A cet égard, le membre souligne également l'impact positif sur le plan psychologique d'une mesure qui produit immédiatement ses effets.

Doordat het initiatief van de privé-sector wordt gestimuleerd, voorkomt de verlenging van de BTW-verlaging ook aanzienlijke kosten in de sector van de sociale woningbouw. Overigens merkt het lid op dat de grote privé-bouwbedrijven voor sleutelklare huizen, die grotendeels in Wallonië zijn, over het algemeen een betere kwaliteit leveren en tegelijk heel wat goedkoper zijn dan de huisvestingsmaatschappijen.

Ten slotte brengt de heer Desimpel in herinnering dat de BTW-verlaging voor alles een sociale maatregel is. Bijgevolg is het onmogelijk het begrotingsaspect in deze discussie als enig argument te hanteren.

Op zijn beurt vraagt de heer Tavernier de regering te kunnen beschikken over precieze cijfergegevens in verband met de budgettaire weerslag van een verlenging van het verlaagd BTW-tarief in de bouwsector.

Voorts is het lid van oordeel dat het hele BTW-tarievenpakket moet worden herzien. Zo kan men overwegen om in een zelfde sector een lager BTW-tarief te hanteren voor het gedeelte « arbeid » (uurloon) van een bepaalde activiteit, terwijl het gebruikte materiaal in het raam van diezelfde activiteit zwaarder zou worden belast.

Denkt de regering aan een dergelijke reorganisatie? Wat is het standpunt van de Europese Commissie ter zake?

Bovendien vraagt de spreker zich af waarom de twee wetsvoorstellen die ter bespreking voorliggen uitsluitend betrekking hebben op artikel 1^{quater} van het koninklijk besluit n° 20 van 20 juli 1970 (verlaagd BTW-tarief van 12 % in de sector van de privé-woningen). Hij stelt voor ook de in artikel 1^{ter} van voormeld besluit bedoelde bepalingen te verlengen, te weten een verlaagd tarief van 6 % voor sociale woningen (gebouwd door de overheid) en is voornemens een amendement in die zin in te dienen (Stukken n°s 1219/2 en 1225/2).

Mocht de maatregel worden verlengd, dan pleit de heer Tavernier er tevens voor dat hij selectiever wordt toegepast:

- de maatregel moet tot de eerste woning van het gezin worden beperkt;

- hij moet passen in het huisvestingsbeleid dat in de steden door de diverse gewestregeringen ten gunste van de minstbedeelden wordt gevoerd. Zo zou de BTW-verlaging voor de bouw van een eerste woning alleen mogen worden toegekend in een aantal zones die door de diverse gewesten moeten worden bepaald. Het lid is ook voornemens een amendement in die zin in te dienen (Stukken n°s 1219/2 en 1225/2);

- in verband met de maximaal toegestane oppervlakte, merkt de heer Tavernier op dat de meest ruime norm, die momenteel door het Vlaamse Gewest in het raam van zijn sociale-huisvestingsbeleid wordt toegepast, voor een woning 150 m² bedraagt (wat overeenstemt met een basisvolume van 475 m³). Als men daarbij ook rekening houdt met de diverse verhogingen voor het aantal personen ten laste, komt men tot een maximaal toegestane oppervlakte

En stimulant l'initiative du secteur privé, la prorogation de la réduction de TVA permet aussi d'éviter des coûts importants pour les sociétés de logement social. Le membre fait d'ailleurs remarquer que les grandes sociétés privées de construction « clé sur porte » situées pour la plupart en Wallonie fournissent généralement un travail de meilleure qualité et à bien moindre prix que les sociétés de logement.

Enfin, M. Desimpel rappelle que la réduction de TVA est avant tout une mesure sociale, si bien que l'aspect budgétaire ne peut être le seul argument pris en considération en la matière.

M. Tavernier demande, à son tour, au gouvernement de pouvoir disposer de données chiffrées précises concernant l'impact budgétaire d'une prorogation de la réduction de TVA dans le secteur de la construction.

Par ailleurs, le membre estime qu'il s'impose de revoir les tarifs de TVA de manière globale. Ainsi, on pourrait envisager, au sein d'un même secteur, de prévoir un taux de TVA inférieur pour la partie « travail » (salaire horaire) d'une activité déterminée, les matériaux employés dans le cadre de cette même activité étant taxés plus lourdement.

Le gouvernement envisage-t-il une telle réorganisation? Quel est le point de vue de la Commission européenne?

En outre, l'intervenant se demande pourquoi les deux propositions de loi à l'examen visent uniquement l'article 1^{er quater} de l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 (taux de TVA réduit à 12 % dans le secteur du logement privé). Il suggère de prolonger également les dispositions visées à l'article 1^{er ter} du dit arrêté, à savoir un taux réduit de 6 % pour le logement social (public) et se propose de déposer un amendement en ce sens (Doc. n°s 1219/2 et 1225/2).

En cas de prorogation de la mesure, M. Tavernier plaide également en faveur d'une plus grande sélectivité dans son application:

- la mesure doit être limitée à la première habitation du ménage;

- elle doit s'inscrire dans le cadre de la politique du logement menée dans les villes par les divers gouvernements régionaux en faveur des défavorisés. Ainsi, la réduction de TVA pourrait n'être accordée pour la construction d'un premier logement que dans certaines zones à définir par les différentes régions. Le membre se propose aussi de déposer un amendement en ce sens (Doc. n°s 1219/2 et 1225/2);

- concernant la superficie maximale autorisée, M. Tavernier fait remarquer que la norme la plus large, appliquée à ce jour par la Région flamande dans le cadre de sa politique en matière de logements sociaux, est de 150 m² (soit un volume de base de 475 m³) pour une maison. En tenant compte des diverses majorations pour personnes à charge, on atteint une superficie maximale de 190 m² (soit un volume maximum autorisé de 600 m³). L'intervenant

van 190 m² (met een volume van 600 m³). Volgens de spreker is de momenteel door het koninklijk besluit n^o 20 maximaal toegestane oppervlakte voldoende groot. Hij verklaart bovendien evenwel ook achter het door mevrouw Van de Castele geformuleerde voorstel te staan (extra volume per kind of inwonende gehandicapte of meerderjarige ten laste), op voorwaarde dat de basisoppervlakte 150 m² (en geen 190 m² bedraagt); daarbij wordt rekening gehouden met het feit dat deze maatregel bij voorrang aan gezinnen met bescheiden inkomens ten goede moet komen.

Ook de heer Dufour pleit op zijn beurt voor het behoud van een verlaagd BTW-tarief voor sociale woningbouw en bescheiden privé-woningen. Die maatregel zou enerzijds immers de werkgelegenheid kunnen stimuleren en anderzijds in de drie gewesten van ons land, de toegang van een aantal gezinnen tot een eigen woning vergemakkelijken.

Het lid wenst echter dat de maximaal toegestane oppervlakte enigszins zou worden verminderd.

Bekijken we even de oppervlakte van een woning met twee kamers :

- woonkamer : 40 m²;
- keuken : 12 m²;
- 2 kamers (12 m² × 2) : 24 m²;
- badkamer en toilet : 12 m²;
- garage : 20 m²

Totaal : 108 m².

Daarbij komt nog een vrije ruimte van 12 m², wat een totaal geeft van 120 m². Volgens de spreker moet een oppervlakte van 150 m² normaal gesproken bijgevolg volstaan voor een gezin met een of twee kinderen ten laste. De voorgenomen maatregel is immers van toepassing op mensen met een bescheiden inkomen. Voor elk bijkomend kind ten laste kan deze oppervlakte nog met 10 % worden verhoogd.

De heer Dufour wenst de toepassing van de maatregel ook tot de bouw van een eerste woning te beperken.

Onverdeelde eigendommen uit een erfenis waarbij het eigendom met een vruchtgebruik is belast, komen voor voormelde maatregel uiteraard niet in aanmerking.

Voorts stelt de spreker vast dat de regering alleen bereid is de maatregel te verlengen als het om een budgettaire nuloperatie gaat. Kan de minister ter zake precieze cijfergegevens verstrekken over het aantal woningen waarop de maatregel is toegepast en op de budgettaire weerslag daarvan ?

De heer Dufour betreurt het gebrek aan coherentie van het werkgelegenheidsbeleid van de regering. De regering wil de sociale lasten in 1998 met name met 6 miljard frank verlagen. Door de maatregel van de BTW-verlaging voor de bouwsector niet te verlengen, dreigt ze die sector, die uitgerekend de grootste werkgever is, evenwel een nadeel te berokkenen.

estime donc suffisante la superficie maximale autorisée actuellement par l'arrêté royal n^o 20. Il se déclare toutefois également favorable à la proposition formulée par Mme Van de Castele (supplément par enfant ou cohabitant handicapé ou majeur à charge), pour autant que la superficie de base soit égale à 150 m² (et non à 190 m²), et ce compte tenu du fait que cette mesure doit viser prioritairement les ménages disposant de revenus modestes.

M. Dufour se prononce lui aussi en faveur du maintien de la réduction du taux de TVA pour la construction de logements sociaux et d'habitations privées modestes. Cette mesure doit en effet permettre, d'une part, de favoriser l'emploi, et, d'autre part, de faciliter l'accession d'un certain nombre de ménages à la propriété, et ce dans les trois régions du pays.

Le membre souhaiterait toutefois que la superficie maximale autorisée soit quelque peu réduite.

Considérons une maison avec deux chambres :

- living : 40 m²;
- cuisine : 12 m²;
- 2 chambres (12 m² × 2) : 24 m²;
- salle de bain et WC : 12 m²;
- garage : 20 m²

Total : 108 m².

S'ajoute à cela un dégagement de 12 m², soit au total : 120 m². Selon l'orateur, une superficie de 150 m² doit donc normalement suffire pour un ménage avec un ou deux enfants à charge. La mesure envisagée s'applique en effet à des personnes de condition modeste. Cette superficie peut encore être augmentée de 10 % pour chaque enfant supplémentaire à charge.

M. Dufour souhaite également limiter l'application de la mesure à la construction d'un premier logement.

N'entrent bien entendu pas en ligne de compte les propriétés indivises résultant d'une succession et pour lesquelles la propriété est grevée d'un usufruit.

Par ailleurs, l'intervenant constate que le gouvernement n'est prêt à accepter une prorogation de la mesure que si l'opération s'avère budgétairement neutre. A cet égard, le ministre pourrait-il fournir des données chiffrées précises quant au nombre de logements ayant bénéficié de la mesure et quant aux conséquences budgétaires en la matière ?

M. Dufour regrette le manque de cohérence dans la politique menée par le gouvernement en faveur de l'emploi. En effet, ce dernier prévoit de réduire les charges sociales d'un montant supplémentaire de 6 milliards de francs en 1998. Par contre, en ne prorogeant pas la mesure de réduction des taux de TVA en faveur du secteur de la construction, il risque de handicaper le secteur qui s'avère précisément être le plus grand pourvoyeur d'emplois.

Indien er, zoals de Nationale Confederatie van het Bouwbedrijf heeft aangekondigd, in 1996 inderdaad 3 700 bijkomende bouwaanvragen werden ingediend, zullen de belastinginkomsten van de Staat ook toenemen.

De heer Dufour geeft het voorbeeld van een huis van 3 à 4 miljoen frank, dat wordt gebouwd op een grond die 1 miljoen frank heeft gekost :

- bij de aankoop van de grond werd 12,5 % registratierechten betaald (125 000 frank);
- van het honorarium van de notaris gaat 50 % naar de personenbelasting;
- het honorarium van de architect bedraagt 5 tot 7 % van de kostprijs van de bouw (bijvoorbeeld 6 % op 3 miljoen frank, of 180 000 frank; van dat bedrag gaat ongeveer 40 % naar de personenbelasting);
- de BTW die door het bedrijf wordt afgedragen (12 %) bedraagt 360 000 frank (op 3 miljoen frank), of zelfs 480 000 frank (op 4 miljoen frank);
- de lonen zijn goed voor zowat 50 % van de kostprijs van de bouw. Voor een bouw van 4 miljoen frank is dat ongeveer 2 miljoen frank aan beroepsinkomen. Daarop wordt dan weer personenbelasting geheven; de materialen die voor de bouw worden gebruikt, worden vervaardigd door diverse bedrijven, die eveneens vennootschapsbelasting betalen. Indien we ervan uit gaan dat de aldus geïnde bedragen aan personen- en vennootschapsbelasting ongeveer 35 % van 2 miljoen frank bedragen, dan belopen die 700 000 frank.

Het lid raamt de belastinginkomsten bij een investering van 4 miljoen frank bijgevolg op in totaal 1 500 000 frank (of een return van 40 %).

Indien de maatregel van de BTW-verlaging niet wordt verlengd, zal de bouwsector beslist een inzinking kennen, wat onvermijdelijk grote gevolgen zal hebben voor de overheidsfinanciën. Indien in 1998 immers 3 000 huizen minder worden gebouwd, zal dat zich uiten in een inkomstenderving van 1,5 miljoen frank x 3 000 = 4,5 miljard frank.

Tot slot vraagt de heer Dufour de regering de kosten en de inkomsten aan een volledige analyse te onderwerpen. Naar zijn mening zal het behoud van het verlaagde BTW-tarief voor de Schatkist geen inkomstenderving tot gevolg hebben.

De maatregel strekt ertoe de werkgelegenheid te bevorderen. Hij biedt jonge gezinnen bovendien de mogelijkheid zich een behoorlijke, gezonde en comfortabele woning te verschaffen.

De heer Schoeters is niet erg overtuigd door de argumenten van de vorige sprekers.

Hij herinnert eraan dat de regering twee jaar geleden heeft besloten een tijdelijke BTW-verlaging door te voeren om de werkgelegenheid in de bouwsector te stimuleren.

De spreker zou willen weten wat de maatregel echt heeft opgeleverd op het stuk van de begroting, alsook wat het extra aantal woningen betreft dat tijdens de twee laatste jaren werd gebouwd.

Si, comme l'annonce la Confédération nationale de la construction, 3 700 demandes de permis de bâtir supplémentaires ont été introduites en 1996, les recettes fiscales de l'Etat augmenteront elles aussi.

M. Dufour cite l'exemple d'une maison construite pour 3 à 4 millions de francs, le terrain ayant coûté 1 million de francs :

- les droits d'enregistrement de 12,5 % perçus lors de l'achat du terrain s'élèvent à 125 000 francs;
- les honoraires du notaire sont taxés à 50 % à l'impôt des personnes physiques;
- les honoraires de l'architecte s'élèvent à 5 à 7 % du coût de la construction (soit, par exemple, 6 % de 3 millions de francs : 180 000 francs, qui seront taxés à quelque 40 % à l'impôt des personnes physiques);
- la TVA versée par l'entreprise (12 %) s'élève à 360 000 francs (sur 3 millions de francs), voire même 480 000 francs (sur 4 millions de francs);
- les salaires représentent environ 50 % du coût de la construction, soit, pour une construction de 4 millions de francs, quelque 2 millions de revenus professionnels imposables à l'impôt des personnes physiques (IPP); en outre, les matériaux utilisés lors de la construction sont produits par diverses entreprises, imposées à l'impôt des sociétés (I.soc.). Si l'on considère que les recettes ainsi engrangées à l'IPP et à l'Isoc équivalent à quelque 35 % de 2 millions de francs, on atteint un montant de 700 000 francs.

Pour un investissement de 4 millions de francs, le membre évalue donc les retombées fiscales à un montant total de 1 500 000 francs (soit 40 % de « *return* »).

En cas de non-prorogation de la mesure de réduction, le marché de la construction va connaître un tassement certain, ce qui aura inmanquablement un impact important sur les finances de l'Etat. En effet, si 3 000 logements de moins sont construits en 1998, cela équivaudra à 1,5 million de francs x 3 000 = 4,5 milliards de francs de moins-values.

En conclusion, M. Dufour demande au gouvernement de procéder à une analyse complète des coûts et des recettes. Selon lui, le maintien du taux de TVA réduit ne devrait pas entraîner de pertes de recettes pour le Trésor.

Cette mesure vise à favoriser l'emploi et permettra à de jeunes ménages de se doter d'un logement à la fois décent, sain et confortable.

M. Schoeters se déclare peu convaincu par l'argumentation développée par les orateurs précédents.

Il rappelle qu'il y a deux ans, le gouvernement a décidé de prendre une mesure temporaire de réduction des taux de TVA afin de stimuler l'emploi dans le secteur de la construction.

L'intervenant souhaiterait connaître l'impact réel de cette mesure tant sur le plan budgétaire qu'en ce qui concerne le nombre de logements supplémentaires construits au cours de ces deux dernières années.

De kostprijs van de maatregel werd oorspronkelijk op 2,5 miljard frank begroot. Momenteel raamt de administratie de kostprijs van de verlenging van de maatregel op 5 à 6 miljard frank.

Bovendien berekende de Vlaamse Confederatie van het bouwbedrijf in juni 1997 dat in twee jaar tijd 900 woningen extra werden gebouwd. Een meer recente nota vermeldt het cijfer van 3 700 extra bouw-aanvragen in 1996. Wat zijn de exacte cijfers, zowel wat het aantal bouw-aanvragen als wat het aantal werkelijk gebouwde woningen betreft ?

Aangezien het een tijdelijke maatregel betrof, hebben tal van gezinnen vroeger dan gepland een bouw-aanvraag ingediend om voor de BTW-verlaging in aanmerking te komen. Het is evenwel niet bewezen dat indien de BTW-verlaging definitief zou blijven gelden, het aantal extra gebouwde woningen zo hoog zou blijven.

Indien men in aanmerking neemt dat dankzij de maatregel in twee jaar tijd 900 extra woningen werden gebouwd, en de verlenging van de maatregel 5 miljard zou kosten, dan moet men daaruit afleiden dat elke extra gebouwde woning de overheid meer dan 11 miljoen frank kost.

Indien de heer Desimpel gelijk heeft en de bouw van elke extra woning drie nieuwe banen creëert, dan kost elke nieuwe baan — volgens de hypothese waarvan hierboven wordt uitgegaan — ongeveer 4 miljoen frank. Indien er daarentegen 3 700 extra woningen zouden worden gebouwd, dan bedraagt de kostprijs van elke extra baan nog altijd meer dan 1 miljoen frank. Bestaan er geen doeltreffender maatregelen om werkgelegenheid te creëren ?

De heer Schoeters verwerpt bovendien het argument dat tal van sprekers hebben aangevoerd als zou het in de eerste plaats om een sociale maatregel gaan. Hij is van oordeel dat in de eerste plaats maatregelen moeten worden genomen ten gunste van gezinnen die echt behoeftig zijn. Die gezinnen kunnen zeker geen eigen huis bouwen of zelfs nog maar de huur voor een behoorlijke woning betalen.

De heer Suykens stelt vast dat het aantal aanvragen voor een bouwvergunning onderverdeeld wordt als volgt :

- 1996 : 47 717;
- 1995 : 44 014.

Blijkens de nota van de Vlaamse Confederatie van het bouwbedrijf werden er verleden jaar dus 3 700 meer bouwvergunningen uitgereikt dan het jaar tevoren. Men kan zich evenwel afvragen of die toename uitsluitend aan de door de regering genomen BTW-maatregel toe te schrijven is.

Bovendien geeft de ontwikkeling van het aantal gebouwde woningen een heel ander beeld te zien. Het Nationaal Instituut voor de Statistiek heeft immers vastgesteld dat tijdens de eerste 5 maanden van de afgelopen 3 jaren het volgende aantal woningen werd gebouwd :

- 1995 : 21 000;
- 1996 : 15 471;
- 1997 : 10 900.

Ainsi, au départ, le coût de la mesure a été estimé à quelque 2,5 milliards de francs. Aujourd'hui, l'administration évalue le coût d'une prorogation de la mesure à 5 à 6 milliards de francs.

Par ailleurs, en juin 1997, la Confédération flamande de la construction estimait à 900 le nombre de logements supplémentaires construits en 2 ans. Une note plus récente cite le chiffre de 3 700 permis de bâtir supplémentaires en 1996. Quels sont les chiffres exacts tant en ce qui concerne le nombre de permis de bâtir que celui des logements réellement bâtis ?

Comme il s'agissait d'une mesure temporaire, bon nombre de ménages ont introduit de manière anticipée une demande de permis de bâtir afin de pouvoir bénéficier de la réduction de TVA. Il n'est nullement prouvé que si la réduction de TVA s'appliquait définitivement, le nombre de constructions supplémentaires serait encore aussi élevé.

Si l'on considère que la mesure a permis la construction de 900 logements supplémentaires en deux ans et que son coût s'élève à 5 milliards de francs en cas de prorogation, il faut en déduire que la construction de chaque logement supplémentaire coûte plus de 11 millions de francs à l'Etat.

En ce qui concerne l'emploi, si, comme l'affirme M. Desimpel, la construction de chaque habitation supplémentaire permet la création de 3 emplois, dans l'hypothèse formulée ci-dessus, le coût serait d'environ 4 millions de francs par emploi créé. Par contre, si le nombre de logements supplémentaires s'élevait à 3 700, le coût serait encore toujours de plus d'un million de francs par emploi. N'existe-t-il pas de mesures plus efficaces en matière d'emploi ?

Par ailleurs, M. Schoeters réfute l'argument invoqué par plusieurs intervenants selon lequel il s'agirait avant tout d'une mesure sociale. Selon lui, il importe avant tout de prendre des mesures en faveur des ménages qui sont réellement dans le besoin. Ceux-ci ne sont pas en mesure de construire leur propre habitation, voire même de payer un loyer leur permettant d'occuper un logement décent.

M. Suykens constate que le nombre de demandes de permis de bâtir se ventile comme suit :

- 1996 : 47 717;
- 1995 : 44 014;

soit une différence de quelque 3 700, comme indiqué dans la note de la Confédération flamande de la construction. La question se pose toutefois de savoir si cette augmentation des demandes est due exclusivement à la mesure prise par le gouvernement en matière de TVA.

En outre, l'évolution du nombre de logements construits est tout autre. En effet, l'Institut National de Statistique a comptabilisé le nombre de logements construits pour les 5 premiers mois de :

- 1995 : 21 000;
- 1996 : 15 471;
- 1997 : 10 900.

In weerwil van de BTW-verlaging is het aantal werkelijk gebouwde woningen dus nog altijd aan het dalen. De spreker hoopt dat de nieuwe Maribel-maatregel ten gunste van de bouwsector het mogelijk zal maken die tendens om te buigen.

Volgens het Nationaal Instituut voor de Statistiek neemt ook het aantal in de sector gepresteerde uren jaarlijks af :

- mei/juni 1995 : 11 999 000;
- mei/juni 1996 : 11 500 000;
- mei/juni 1997 : 11 000 000.

De heer Desimpel merkt op dat die cijfers op de gehele bouwsector en niet alleen op de woningbouw slaan.

Trouwens, als men zich een correct beeld van de ontwikkeling wil vormen, moet men de cijfers voor een volledig jaar bekijken. Het aantal aanvragen voor een bouwvergunning ontwikkelde zich als volgt :

- 1994 : 55 557;
- 1995 : 43 898;
- 1996 : 47 626.

De minister stelt in dat verband vast dat in 1994 meer bouwvergunningen werden uitgereikt hoewel de bouwsector toen nog niet de lagere BTW kon genieten. Dit toont duidelijk aan dat het BTW-tarief niet het meest doorslaggevend is voor de ontwikkeling van het aantal gebouwde woningen.

De heer Desimpel merkt op dat men ook rekening moet houden met het economische klimaat van drie jaar geleden.

Mevrouw T. Pieters voegt daaraan toe dat de voorbije twee jaar, vooral in Vlaanderen talrijke gemeenten te kampen hadden met een nijpend gebrek aan bouwgronden. Het « Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen » zou in dat verband nieuwe mogelijkheden moeten bieden.

De heer Daems constateert dat een objectieve raming van het effect van de BTW-verlaging uiterst moeilijk is.

Naar zijn gevoelens zal een verhoging van het BTW-tarief voor de bouw van bescheiden woningen ontegensprekelijk zeer slecht overkomen bij de bevolking en het feit dat de desbetreffende maatregel aanvankelijk als tijdelijk werd voorgesteld verandert daar niets aan.

Daarenboven is het negatieve effect dat de aankondiging van een belastingverhoging bij de bevolking teweegbrengt verhoudingsgewijs uiteraard aanzienlijker dan het positieve effect als gevolg van een kwantitatief even grote daling van die belasting.

Men kan zich dan ook afvragen of de regering er in de huidige omstandigheden werkelijk op aanstuurt de bouw van bescheiden woningen negatief te beïnvloeden, te meer daar een verhoging van de BTW in die sector volgens de spreker een aanzienlijker daling van de belastingontvangsten tot gevolg zal hebben dan de verlenging van het vigerend verlaagd tarief.

En d'autres termes, le nombre de logements effectivement construits continue à diminuer malgré la baisse des taux de TVA. L'orateur espère que la nouvelle mesure Maribel en faveur du secteur de la construction permettra d'inverser cette tendance.

Selon l'Institut National de Statistique, le nombre d'heures de travail dans le secteur diminue aussi chaque année :

- mai/juin 1995 : 11 999 000;
- mai/juin 1996 : 11 500 000;
- mai/juin 1997 : 11 000 000.

M. Desimpel fait remarquer que ces chiffres concernent l'ensemble du secteur de la construction, et pas seulement la construction de logements.

Par ailleurs, l'orateur observe qu'il faut considérer les chiffres en année pleine pour pouvoir se faire une idée exacte de l'évolution. Le nombre de demandes de permis de bâtir a évolué comme suit :

- 1994 : 55 557;
- 1995 : 43 898;
- 1996 : 47 626.

A cet égard, *le ministre* constate que le nombre de demandes de permis de bâtir était plus élevé en 1994 qu'aujourd'hui, alors qu'à l'époque, le secteur de la construction ne bénéficiait pas d'un taux de TVA réduit. Ceci démontre bien que le taux de TVA n'est pas le déterminant principal de l'évolution du nombre de logements construits.

M. Desimpel observe qu'il faut également tenir compte du climat économique de l'époque.

Mme T. Pieters ajoute que ces deux dernières années, principalement en Flandre, de nombreuses communes ont dû faire face à un manque criant de terrains à bâtir. Le « Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen » devrait offrir de nouvelles possibilités à cet égard.

M. Daems constate qu'il est particulièrement difficile d'évaluer de manière objective l'impact de la mesure de réduction de TVA.

Selon lui, une hausse du taux de TVA pour la construction de logements modestes sera indéniablement perçue de manière très négative par la population, même si la mesure en question avait été à l'origine présentée comme temporaire.

En outre, il est évident que l'impact négatif provoqué sur la population par l'annonce de la hausse d'un impôt est proportionnellement plus important que l'impact positif issu d'une baisse de grandeur équivalente de ce même impôt.

La question est donc de savoir si, dans les circonstances actuelles, le gouvernement souhaite réellement provoquer un impact négatif sur la construction de logements modestes, d'autant plus que, selon l'intervenant, une hausse de la TVA dans ce secteur entraînera une baisse plus importante des recettes fiscales que la prorogation du taux réduit aujourd'hui en vigueur.

De spreker meent dat bij de huidige discussie een fundamentele maatschappijkeuze centraal staat. Het is immers zeer belangrijk dat een aantal gezinnen met middelgrote of bescheiden inkomens de kans krijgen om ook eigenaar te worden in plaats van te blijven afhankelijk van een derde aan wie zij huishuur moeten betalen; een verlaging van de BTW met 180 000 frank kan daarbij doorslaggevend zijn.

Doordat de vraag vermindert zou zo'n gunstmaatregel bovendien mede de huurprijzen kunnen doen dalen en dat is goed voor de kansarmste gezinnen.

Het behoud van een verlaagd BTW-tarief voor de bouw van bescheiden woningen zou er de mensen ook moeten toe aansporen hun spaargeld nuttig te besteden en daar kunnen de overheidsfinanciën alleen maar wel bij varen. De onroerende goederen zijn immers zwaarder belast dan de roerende goederen.

De VLD-fractie blijft van mening dat het verlaagde BTW-tarief niet beperkt mag blijven tot de eerste woning. Toch zal zij een voorstel in die zin steunen, omdat het alvast een stap is in de goede richting.

Het begrip « eerste woning » moet dan wel worden verduidelijkt. Een woning die in onverdeeldheid aan meerdere erfgenamen toekomt mag in hun hoofde niet als een eerste woning worden aangemerkt.

De heer Desimpel is ervan overtuigd dat er, wanneer deze maatregel zonder tijdsbeperking wordt doorgevoerd (behoud van het BTW-tarief van 12 %) in de toekomst 3 000 bijkomende woningen zullen worden gebouwd, wat volgens hem neerkomt op 9 000 bijkomende arbeidsplaatsen.

Iedere woning is volgens hem immers goed voor drie manjaren.

De heer Schoeters betwist het zogenaamde « sociale » karakter van de voorgestelde maatregel, aangezien hij het aantal mensen dat ooit in staat zal zijn om een eigen huis te bouwen niet verhoogt.

Het behoud van het verlaagde BTW-tarief zal enkel voor gevolg hebben dat een aantal mensen vlugger een eigen woning zullen kunnen verwerven.

Een vierde van de bevolking heeft aan deze BTW-verlaging geen boodschap omdat die mensen financieel nooit in staat zullen zijn een eigen woning te verwerven.

De SP-fractie is dan ook van oordeel dat de eventuele budgettaire ruimte prioritair voor andere doeleinden moet worden aangewend.

De minister bevestigt dat het aantal afgeleverde bouwvergunningen geëvolueerd is van 55 000 in 1994 naar 43 000 in 1995 en 47 000 in 1996.

Wellicht is de toename in 1996 ten opzichte van 1995 ten dele toe te schrijven aan de (bij koninklijk besluit van 1 december 1995 doorgevoerde) verlaging van het BTW-tarief voor de bouw van particuliere woningen tot 12 %.

Niemand kan evenwel met zekerheid zeggen hoeveel bouwvergunningen er zonder de BTW-verlaging zouden zijn afgeleverd.

L'intervenant estime que le débat d'aujourd'hui concerne avant tout un choix social fondamental. Il est en effet très important de permettre à un certain nombre de ménages disposant de revenus moyens ou modestes d'accéder à la propriété — une réduction de TVA de 180 000 francs peut à cet égard s'avérer un argument décisif — plutôt que de continuer à dépendre de tiers pour la location d'un logement.

En outre, une telle opération, en diminuant la demande, devrait influencer à la baisse le prix des locations pour les ménages les plus défavorisés.

Maintenir un taux de TVA réduit pour la construction de logements modestes devrait également encourager la population à utiliser activement ses économies, ce qui ne peut qu'avoir un impact favorable sur les finances publiques. Les biens immobiliers sont en effet davantage taxés que les biens mobiliers.

Le groupe VLD continue à estimer que le taux réduit de TVA ne doit pas se limiter à la première habitation. Il soutiendra néanmoins une proposition allant dans ce sens, car il s'agirait déjà d'un pas dans la bonne direction.

Il importe cependant d'éclaircir le concept de « première habitation ». Une habitation revenant en indivision à plusieurs héritiers ne peut être considérée dans leur chef comme une première habitation.

M. Desimpel est convaincu que, si cette mesure est prolongée sans limite dans le temps (maintien du taux de TVA de 12 %), 3 000 habitations supplémentaires seront construites dans l'avenir, ce qui représente selon lui 9 000 emplois supplémentaires.

Selon l'intervenant, la construction de toute habitation représente trois années-hommes.

M. Schoeters conteste le caractère soit-disant « social » de la mesure proposée, étant donné qu'elle n'accroît pas le nombre de personnes qui seront un jour en mesure de faire construire leur propre maison.

Le maintien du taux de TVA réduit aura pour unique conséquence qu'un certain nombre de personnes pourront acquérir leur habitation plus rapidement.

Un quart de la population n'a que faire de cette réduction du taux de TVA, car ces personnes n'auront jamais les moyens financiers nécessaires pour acquérir une habitation.

Le groupe SP estime par conséquent que la marge de manœuvre budgétaire éventuelle doit être affectée prioritairement à d'autres objectifs.

Le ministre confirme que le nombre de permis de bâtir délivrés est passé de 55 000 en 1994 à 43 000 en 1995 et à 47 000 en 1996.

L'augmentation enregistrée en 1996 par rapport à 1995 est sans doute due en partie à l'abaissement à 12 % (en vertu de l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1995) du taux de TVA appliqué à la construction de logements privés.

Personne ne peut toutefois dire avec certitude combien de permis de bâtir auraient été délivrés si la TVA n'avait pas été abaissée.

De heer Dufour geeft aan dat alvast in zijn streek bouwondernemingen precies omwille van het verlaagde BTW-tarief meerdere familiale woningen hebben kunnen bouwen.

De minister geeft toe dat de maatregel het beoogde « versnellings­effect » heeft gehad.

Mevrouw Van de Castele vraagt voor hoeveel woningen beroep werd gedaan op de BTW-verlaging.

De minister antwoordt dat er tussen 1 januari 1996 en 30 mei 1997 42 561 aanvragen zijn geweest om het verlaagde BTW-tarief te verkrijgen.

Dit komt neer op 30 000 per kalenderjaar.

De maatregel kost bijgevolg $30\,000 \times 180\,000 = 5,4$ miljard frank per jaar aan minontvangsten inzake BTW.

Indien de verlenging zou worden beperkt tot de eerste woning, dan kost de maatregel nog steeds 4 à 4,5 miljard frank per jaar (15 à 20 % van de aanvragen betreffen immers geen « eerste woning »).

De netto-kostprijs van de maatregel is zeer moeilijk te berekenen, omdat ongetwijfeld ook het door de bouwsector in 1995 overigens uitdrukkelijk beoogde « versnellings­effect » (mensen ertoe aanzetten om vlugger een eigen woning te bouwen) heeft gespeeld.

Indien het verlaagd BTW-tarief zou behouden blijven, moet deze maatregel een structureel karakter krijgen. Een nieuwe, in de tijd beperkte verlenging heeft geen zin omdat het « versnellings­effect » zich niet zal herhalen.

Mevrouw Pieters geeft aan dat haar voorstel om de maatregel met twee jaar te verlengen moet worden gezien in het licht van een mogelijke Europese harmonisatie van de BTW-tarieven in 1999.

Zij heeft geen bezwaar tegen de omzetting ervan in een structurele maatregel.

De heer Desimpel wijst erop dat ons land nog steeds behoefte heeft aan 60 000 bijkomende woningen per jaar om de veroudering van het onroerend patrimonium tegen te gaan.

De maatregel brengt ± 7 miljard frank per jaar op (ingevolge toename van het aantal nieuw gebouwde woningen met 3 000 eenheden).

De minister betwist andermaal dat de toename van het aantal bouwvergunningen in 1996 uitsluitend te wijten zou zijn aan de invoering van het verlaagde BTW-tarief.

In 1994 waren er 12 000 bouwvergunningen meer dan in 1995 en toen bedroeg het BTW-tarief 21 %.

De heer Daems merkt op dat men even gemakkelijk zou kunnen beweren dat precies door de invoering van het verlaagd tarief de negatieve trend (daling van het aantal bouwvergunningen met $\pm 11\,000$ per jaar) werd gestopt.

Wanneer het verlaagd BTW-tarief niet wordt verlengd zal de activiteit in de bouwsector ongetwijfeld afnemen.

De minister betwist dat niet. De bouwsector wist reeds in 1995 dat de maatregel einde 1997 zou aflopen.

M. Dufour indique in tout cas que dans sa région, des entreprises de construction ont pu construire plusieurs logements familiaux en raison précisément de l'abaissement du taux de TVA.

Le ministre admet que la mesure a eu l'« effet accélérateur » recherché.

Mme Van de Castele demande combien d'habitations ont bénéficié d'une réduction de la TVA.

Le ministre répond qu'entre le 1^{er} janvier 1996 et le 30 mai 1997, 42 561 demandes ont été introduites en vue de pouvoir bénéficier du taux de TVA réduit.

Cela équivaut à 30 000 demandes par année civile.

La mesure entraîne par conséquent une perte annuelle de $(30\,000 \times 180\,000 =) 5,4$ milliards de francs de recettes TVA.

Si la prorogation était limitée à la première habitation, la mesure coûterait encore de 4 à 4,5 milliards de francs par an (en effet, de 15 à 20 % des demandes ne concernent pas une « première habitation »).

Le coût net de la mesure est très difficilement calculable, car l'« effet accélérateur » (qui consiste à inciter les gens à faire construire plus rapidement leur habitation), d'ailleurs expressément recherché en 1995 par le secteur de la construction, a incontestablement eu, lui aussi, une influence.

Si le taux de TVA réduit était maintenu, cette mesure devrait se voir conférer un caractère structurel. Une nouvelle prolongation temporaire de la mesure serait inutile parce que « l'effet d'accélération » ne se répéterait pas.

Mme T. Pieters précise que sa proposition visant à prolonger la mesure pendant deux années doit être vue à la lumière d'une possible harmonisation européenne des taux de TVA en 1999.

Elle n'a cependant aucune objection à ce que la mesure prenne un caractère structurel.

M. Desimpel souligne que pour contrer le vieillissement du patrimoine immobilier dans notre pays, il faut encore toujours construire 60 000 nouvelles habitations par an.

Cette mesure rapporte quelque 7 milliards de francs par an (le nombre de nouvelles habitations augmentant de 3 000 unités).

Le ministre conteste une fois encore que l'augmentation du nombre de permis de bâtir observée en 1996 résulterait exclusivement de l'abaissement du taux de TVA.

En 1994, on a délivré 12 000 permis de bâtir de plus qu'en 1995, alors que le taux de TVA s'élevait encore à 21 % !

M. Daems fait observer que l'on pourrait tout aussi bien prétendre que c'est précisément l'abaissement du taux de TVA qui a mis un terme à la tendance négative (baisse du nombre de permis de bâtir de quelque 11 000 unités par an).

Si le taux de TVA réduit n'est pas maintenu, il ne fait aucun doute que l'activité régressera dans le secteur de la construction.

Le ministre ne le conteste pas. Dès 1995, le secteur de la construction savait que cette mesure viendrait à expiration fin 1997.

Aan mevrouw Van de Castele antwoordt hij dat in absolute cijfers vooral Vlaanderen baat heeft gehad bij de invoering van het verlaagde BTW-tarief. Het aantal gebouwde woningen is echter vooral toegenomen in Wallonië (+ 28 % tegen over + 5 % in Vlaanderen).

Indien de BTW-verlaging in een structurele maatregel zou worden omgezet, is het zeer de vraag hoe deze operatie kan worden gefinancierd zonder de door de regering besliste prioriteiten (gezondheidszorg, justitie ...) op de helling te zetten.

De indieners van de beide wetsvoorstellen zouden moeten verduidelijken hoe zij dit willen doen.

De heer Desimpel wijst andermaal op de terugvriendeneffecten van de voorgestelde maatregel.

Indien de BTW-verlaging niet wordt verlengd, zal het aantal werklozen met 10 000 eenheden toenemen.

De minister is het daar niet mee eens.

Aan mevrouw Van de Castele antwoordt hij dat op Europees vlak inderdaad wordt overwogen om bepaalde arbeidsintensieve activiteiten toe te voegen aan de lijst van goederen en diensten die het verlaagde BTW-tarief genieten. Momenteel geldt dit tarief van 6 % enkel voor de sociale woningbouw.

De discussie hierover is echter verre van afgerond en voor iedere wijziging van deze lijst is de eenparige goedkeuring vereist van alle Lid-Staten.

De heer Dufour beklemtoont dat naast de rentetarieven ook de — volgens hem schandalig hoge — prijs van de bouwgrond determinerend is bij de beslissing om al dan niet een eigen woning te bouwen.

Hij pleit niettemin voor het behoud van het verlaagde BTW-tarief omdat jongeren met een middelgroot inkomen het zeer moeilijk hebben om een eigen woning te verwerven.

Hij ontkent echter niet dat deze maatregel geen nut heeft voor de laagste inkomens, die hoe dan ook niet in staat zijn om een eigen woning te bouwen.

Toch lijkt het hem een nuttige maatregel die ongetwijfeld het aantal nieuwe woningen zou doen toenemen.

Op vraag van mevrouw Van de Castele geeft *de minister* aan dat de regering in haar ontwerp-begroting voor 1998 rekening houdt met een vertraging in de toename van de BTW-ontvangsten ingevolge het tijdens de vorige jaren opgetreden « versnellingseffect ».

Mevrouw Van de Castele vraagt of de regering in haar begroting ook rekening houdt met een toename van het aantal werklozen door de verwachte daling van de bouwactiviteiten in geval de maatregel niet wordt verlengd.

Momenteel zijn er een aantal factoren die de mensen ervan weerhouden een eigen woning te bouwen, namelijk de hoge werkloosheid, de bestaansonzekerheid en de hoge fiscale en parafiscale lasten.

Zij geeft toe dat de voorgestelde maatregel niet de laagste maar wel de middengroep van de inkomens

Il répond à Mme Van de Castele qu'en chiffres absolus, c'est essentiellement la Flandre qui a bénéficié de l'instauration du taux de TVA réduit. C'est toutefois en Wallonie que le nombre de constructions d'habitations a le plus augmenté (+ 28 % contre + 5 % en Flandre).

Si l'on convertissait cette réduction du taux de TVA en une mesure structurelle, la question essentielle serait de savoir comment financer cette opération sans compromettre les priorités (soins de santé, justice) que s'est fixées le gouvernement.

Les auteurs des deux propositions de loi devraient préciser comment ils entendent financer cette opération.

M. Desimpel attire de nouveau l'attention sur les retombées positives de cette mesure.

Si la réduction du taux de TVA n'est pas prorogée, le nombre de chômeurs augmentera de 10 000 unités.

Le ministre ne partage pas cet avis.

Il répond à Mme Van de Castele qu'il est exact qu'au niveau européen, on envisage d'inclure des activités à forte intensité de main d'œuvre dans la liste des biens et services bénéficiant du taux de TVA réduit. Actuellement, le taux de 6 % n'est applicable qu'à la construction de logements sociaux.

Ce débat est toutefois loin d'être clos et chaque modification de cette liste requiert l'accord unanime des Etats membres.

M. Dufour souligne qu'outre les taux d'intérêt, le prix des terrains à bâtir — qu'il juge scandaleusement élevé — joue un rôle déterminant dans la décision de construire sa propre habitation.

Il plaide néanmoins pour le maintien du taux réduit de TVA, étant donné que les jeunes disposant d'un revenu moyen éprouvent de grosses difficultés à acquérir leur propre habitation.

Il reconnaît toutefois que cette mesure n'a aucune utilité pour les revenus les plus faibles, qui ne sont de toute manière pas en mesure de construire.

Il estime cependant qu'il s'agit d'une mesure utile, qui pourrait sans nul doute entraîner une augmentation du nombre de logements nouveaux.

A la demande de Mme Van de Castele, *le ministre* précise que dans son projet de budget pour 1998, le gouvernement tient compte d'un ralentissement de l'accroissement des recettes de TVA, par suite de l'« effet d'accélération » intervenu au cours des années précédentes.

Mme Van de Castele demande si, dans son budget, le gouvernement tient également compte d'un accroissement du nombre de chômeurs résultant de la baisse d'activité dans la construction, due à la non-prorogation de la mesure.

A l'heure actuelle, une série de facteurs dissuadent les gens de construire leur propre habitation, à savoir le taux de chômage élevé, la précarité et la pression fiscale et parafiscale élevée.

Elle reconnaît que la mesure proposée ne profitera pas aux revenus les plus faibles, mais aux revenus

(die door de maatregelen van de huidige regering reeds zwaar werd getroffen) ten goede zou komen.

Zo nodig kan haar voorstel worden geamendeerd voor wat het erin voorgestelde oppervlaktecriterium betreft door een verlaging van de maximale oppervlakte van 190 m² naar 150 m².

Ook de Bond van Grote en Jonge Gezinnen heeft trouwens zijn oorspronkelijk voorstel in die zin aangepast.

Het behoud van het verlaagde BTW-tarief als structurele maatregel is echter onontbeerlijk.

Mevrouw T. Peeters meent dat een totale oppervlakte van 190 m² voor huizen kan volstaan. Over dit criterium werd in het verleden trouwens reeds uitvoerig gedebatteerd (bijvoorbeeld tijdens de commissievergadering van 19 maart 1996 naar aanleiding van een actuele vraag van de heer Dupré) en het heeft weinig zin deze discussie thans nog eens over te doen.

Essentieel is te weten hoeveel de maatregel de Schatkist zou opbrengen of kosten. Volgens de Confederatie van het Bouwbedrijf is het minstens een nuloperatie en zal de niet verlenging ervan zeer negatief zijn voor de overheidsfinanciën.

Wanneer het BTW-tarief opnieuw 21 % zal zijn, zal de neiging tot zwartwerk ongetwijfeld toenemen.

Tenslotte vraagt de spreekster of ingeval de maatregel niet wordt verlengd, het verkrijgen vóór 31 december 1997 van een BTW-atteest (op basis van een goedgekeurde bouwvergunning) zal volstaan om in 1998 alsnog het verlaagd tarief van 12 % te kunnen genieten.

De heer D. Pieters pleit ervoor dat het Planbureau eerst een nieuwe (geactualiseerde) studie zou maken over de economische gegevens die de bouwbeslissing beïnvloeden (beschikbaar inkomen, verwacht inkomen, huidige rentestand, verwachte rente-evolutie, BTW-tarief enz.).

Pas daarna kan het Parlement met kennis van zaken beslissen.

De minister onderschrijft dit voorstel. Uit vroegere studies van het Planbureau blijkt trouwens dat het BTW-tarief slechts één van de determinerende elementen is en zeker niet het belangrijkste.

De heer D. Pieters is wel gewonnen voor een in de tijd beperkte verlenging van de maatregel ter compensatie van de vertraging die begin 1996 werd opgelopen.

De heer Didden vraagt dat de minister (via de minister van Economische Zaken) het Planbureau zou vragen zijn vroegere studie te actualiseren.

De minister stemt daarmee in. In antwoord op vragen hierover van mevrouw Van de Casteele en de heer Daems geeft hij aan dat de regering in haar begroting voor 1998 rekening houdt met het feit dat 600 miljoen frank aan BTW-ontvangsten vervroegd

moyens (qui ont déjà été fortement touchés par les mesures du gouvernement actuel).

Elle accepte que l'on amende au besoin sa proposition en ce qui concerne le critère de surface proposé en ramenant la superficie maximale de 190 m² à 150 m².

La « *Bond van Grote en Jonge Gezinnen* » a d'ailleurs également adapté sa proposition initiale dans ce sens.

Le maintien du taux réduit de TVA à titre de mesure structurelle est cependant indispensable.

Mme T. Pieters estime qu'une surface totale de 190 m² peut être considérée comme suffisante pour une maison. Ce critère a d'ailleurs donné lieu à un débat approfondi dans le passé (par exemple, lors de la réunion de la commission du 19 mars 1996 suite à une question d'actualité de M. Dupré) et il n'est pas utile de recommencer cette discussion.

L'essentiel est de savoir combien la mesure rapporterait ou coûterait au Trésor. Selon la Confédération de la construction, il s'agit au moins d'une opération blanche et sa non-prorogation aura des conséquences très négatives pour les finances publiques.

Si le taux de TVA est à nouveau fixé à 21 %, la tendance à recourir au travail au noir augmentera sans aucun doute.

Enfin, l'intervenante demande si, dans le cas où la mesure ne serait pas prorogée, l'obtention d'une attestation TVA avant le 31 décembre 1997 (sur la base d'un permis de bâtir approuvé) suffira pour bénéficier encore du taux réduit de 12 % en 1998.

M. D. Pieters préconise que le Bureau du plan réalise d'abord une nouvelle étude (actualisée) sur les paramètres économiques qui influencent la décision de construire (revenu disponible, revenu prévu, niveau des taux d'intérêt, évolution prévue des taux d'intérêt, taux de TVA, etc.).

Ce n'est qu'ensuite que le Parlement pourra décider en connaissance de cause.

Le ministre souscrit à cette proposition. Il ressort d'ailleurs d'études antérieures du Bureau du plan que le taux de TVA n'est qu'un élément déterminant parmi d'autres et qu'il n'est certainement pas le plus important.

M. D. Pieters est toutefois favorable à une prorogation limitée de la mesure, et ce, afin de compenser le retard pris début 1996.

M. Didden demande au ministre qu'il demande (par l'intermédiaire du ministre des Affaires économiques) au Bureau du plan d'actualiser son étude précédente.

Le ministre marque son accord sur cette suggestion. En réponse à des questions posées à ce sujet par Mme Van de Casteele et M. Daems, il précise que le gouvernement tient compte, dans le budget pour 1998, de la perception anticipée de 600 millions de

(dat wil zeggen in 1997 in plaats van in 1998) werd geïnd.

De heer Daems merkt op dat een grondige studie van het Planbureau onmogelijk vóór het einde van 1997 klaar kan zijn. Kan het verlaagde BTW-tarief niet voorlopig behouden blijven tot die studie klaar is ?

Mevrouw Van de Castele is het daarmee eens.

De BTW-verlaging kan best als structurele maatregel behouden blijven. Mocht de studie van het Planbureau aantonen dat er effectief geen terugverdieneffect is, dan kan het BTW-tarief achteraf opnieuw worden opgetrokken.

De minister herinnert aan een gelijkaardige structurele maatregel, die in 1982 werd genomen, met name de verlaging van het BTW-tarief voor de bouw van 17 naar 6 %. In 1986 is gebleken dat het door de bouwsector in 1982 aangekondigde « terugverdieneffect » (creatie van bijkomende arbeidsplaatsen in de bouw) onbestaande was.

Mevrouw T. Pieters kondigt aan dat zij een amendement zal indienen om het verlaagde BTW-tarief alvast tot 31 maart 1998 te behouden. Op die manier krijgt het Planbureau de nodige tijd om een geactualiseerde studie te maken over dit probleem.

De heer Daems pleit voor een verlenging met minstens één jaar.

De minister geeft aan dat de regering tegen iedere verlenging van deze tijdelijke maatregel gekant blijft.

III. — STEMMINGEN

1) Wetsvoorstel n° 1219/1

Artikel 1

Dit artikel wordt aangenomen met 12 stemmen en één onthouding.

Artikel 1bis (nieuw)

Amendement n° 1 van mevrouw Van de Castele en de heer Van Hoorebeke tot invoeging van een nieuw artikel 1bis wordt aangenomen met 8 tegen 1 stem en 4 onthoudingen.

Amendement n° 2 van de heer Tavernier en amendementen n°s 4 en 6 van mevrouw T. Pieters komen daardoor te vervallen.

Art. 2

Dit artikel wordt verworpen met 4 tegen 4 stemmen en 5 onthoudingen. Bijgevolg wordt het wetsvoorstel als verworpen beschouwd.

francs de recettes de TVA (perçus en 1997 plutôt qu'en 1998).

M. Daems fait observer qu'il est impossible qu'une étude approfondie du Bureau du plan puisse être prête avant fin 1997. Le taux de TVA réduit ne pourrait-il être maintenu provisoirement jusqu'à ce que cette étude soit achevée ?

Mme Van de Castele abonde dans le même sens.

La réduction de la TVA peut parfaitement être maintenue à titre de mesure structurelle. Et si l'étude effectuée par le Bureau du plan devait démontrer que la mesure n'a pas de retombées économiques positives, le taux de TVA pourrait toujours être relevé ultérieurement.

Le ministre rappelle qu'une mesure structurelle similaire (la réduction du taux de TVA applicable à la construction de 17 à 12 %) avait été prise en 1982. En 1986, il est apparu que les « retombées économiques positives » (la création d'emplois dans le secteur de la construction) annoncées par le secteur de la construction en 1982 étaient nulles.

Mme T. Pieters annonce qu'elle déposera un amendement en vue de maintenir en tout cas le taux de TVA réduit jusqu'au 31 mars 1998. Ainsi, le Bureau du plan disposera du temps nécessaire pour réaliser une étude actualisée sur ce problème.

M. Daems plaide pour une prolongation d'au moins un an.

Le ministre indique que le gouvernement reste opposé à toute prolongation de cette mesure temporaire.

III. — VOTES

1) Proposition de loi n° 1219/1

Article 1^{er}

Cet article est adopté par 12 voix et une abstention.

Article 1^{er}bis (nouveau)

L'amendement n° 1 de Mme Van de Castele et de M. Van Hoorebeke visant à insérer un nouvel article 1^{er}bis est adopté par 8 voix contre une et 4 abstentions.

L'amendement n° 2 de M. Tavernier et les amendements n°s 4 et 6 de Mme T. Pieters deviennent dès lors sans objet.

Art. 2

Cet article est rejeté par 4 voix contre 4 et 5 abstentions. Par conséquent, la proposition de loi est considérée comme rejetée.

2) *Wetsvoorstel n° 1225 / 1*

Artikel 1

Dit artikel wordt aangenomen met 12 stemmen en één onthouding.

Artikel 1bis

Amendement n° 1 van mevrouw Van de Castele en de heer Van Hoorebeke tot invoeging van een nieuw artikel 1bis wordt aangenomen met 8 tegen 1 stem en 4 onthoudingen.

Amendement n° 2 van de heer Tavernier komt daardoor te vervallen.

Art. 2

Dit artikel wordt verworpen met 9 tegen 4 stemmen. Bijgevolg wordt het wetsvoorstel als verworpen beschouwd.

De rapporteur,

L. SUYKENS

De voorzitter,

M. DIDDEN

2) *Proposition de loi n° 1225 / 1*

Article 1^{er}

Cet article est adopté par 12 voix et une abstention.

Article 1^{er}bis

L'amendement n° 1 de Mme Van de Castele et de M. Van Hoorebeke visant à insérer un nouvel article 1^{er}bis est adopté par 8 voix contre une et 4 abstentions.

L'amendement n° 2 de M. Tavernier devient dès lors sans objet.

Art. 2

Cet article est rejeté par 9 voix contre 4. Par conséquent, la proposition de loi est considérée comme rejetée.

Le rapporteur,

L. SUYKENS

Le président,

M. DIDDEN