

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1996 - 1997 (*)

6 OCTOBRE 1997

PROPOSITION DE LOI

**prorogeant la disposition temporaire
de l'article 1^{er}quater de
l'arrêté royal n°20 du
20 juillet 1970 fixant le taux
de la taxe sur la valeur
ajoutée et déterminant la
répartition des biens et des
services selon ces taux**

(Déposée par Mme Trees Pieters)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Au cours du conclave budgétaire de 1995, le gouvernement a pris un certain nombre de mesures pour stimuler le secteur de la construction. Il a décidé, d'une part, d'abaisser le taux de la TVA afférent au logement social public (au sens strict) de 12 à 6% et, d'autre part, de ramener le taux de la TVA de 21 à 12% pour les bâtiments d'habitation privés ayant une superficie limitée, pour une première tranche de 2 millions de francs.

Ces réductions du taux de TVA revêtent un caractère temporaire et s'appliquent du 1^{er} janvier 1996 au 31 décembre 1997. Il nous semble toutefois opportun de prolonger la mesure pour les raisons suivantes.

(*) Troisième session de la 49^{ème} législature

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1996 - 1997 (*)

6 OKTOBER 1997

WETSVOORSTEL

**tot verlenging van de tijdelijke
bepaling van artikel 1^{quater} van
het koninklijk besluit nr. 20 van
20 juli 1970 tot vaststelling van
de tarieven van de belasting over
de toegevoegde waarde en tot
indeling van de goederen en
de diensten bij die tarieven**

(Ingediend door mevr. Trees Pieters)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Tijdens het begrotingsconclaaf van 1995 nam de regering een aantal maatregelen om de bouwsector aan te zwengelen. Het betrof in de eerste plaats de BTW-verlaging in de publieke sociale woningbouw (in strikte zin) van 12 naar 6%. Daarnaast werd het BTW-tarief voor private gezinswoningen met een beperkte oppervlakte teruggebracht van 21 tot 12%, voor een eerste schijf van 2 miljoen frank.

De BTW-verlagingen hebben een tijdelijk karakter en zijn toepasbaar van 1 januari 1996 tot 31 december 1997. Het lijkt me echter gepast de maatregel te verlengen om de volgende redenen.

(*) Derde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

1. Le coût de construction d'un logement familial privé est majoré de plus d'un cinquième par l'application d'un taux de TVA à 21%. Cela constitue un seuil infranchissable pour les ménages, pour lesquels il est difficile d'acquérir un logement propre et qui se voient ainsi condamné à recourir indéfiniment à la location.

La charge de TVA moyenne grevant les logements n'a cessé d'augmenter au fil des ans. En 1985, la part de la TVA dans le coût d'une habitation ne représentait que 7,6%, alors qu'elle atteignait déjà 17,2% en 1995. De plus, les taux de TVA applicables au secteur de la construction ont été modifiés à plusieurs reprises ces dernières années. En quatre ans, le taux normal a été augmenté à trois reprises, passant de 17% en 1992 à 20,5% en 1994 et à 21% en 1995. Le secteur de la construction alimente donc de plus en plus le Trésor.

Le bénéfice du taux réduit est subordonné à la présentation de factures délivrées par un entrepreneur enregistré. Cette condition permet incontestablement de combattre le travail au noir.

2. La réduction définitive octroyée pour le logement social public accentue encore les inégalités. En effet, une même habitation est soumise, à un taux de TVA de 21% ou de 12% selon que le maître de l'ouvrage est une personne privée ou une personne publique. Pour la construction d'une habitation de 2 millions de francs, la différence représente 180.000 francs.

3. Il s'agit d'une mesure simple.

Les subventions et les primes sont en effet octroyées avec un certain retard, tout comme les incitants fiscaux à l'impôt des personnes physiques, qui ne sont en outre pas toujours chiffrables. Ainsi, les avantages découlant de la déduction ordinaire et complémentaire d'intérêts et de la réduction d'impôt pour amortissements en capital d'emprunts hypothécaires s'étalent sur plusieurs années et n'apparaissent qu'au moment du calcul définitif de l'impôt, dans l'avertissement-extrait de rôle.

Les titulaires de faibles revenus sont, plus encore que les autres personnes, sensibles aux avantages pouvant se quantifier immédiatement.

4. Des calculs ont montré que la mesure serait une opération neutre pour le Trésor si l'abaissement du taux de TVA entraînait à lui seul la construction de quelque 1200 habitations supplémentaires.

1. De bouwkosten van een privé-woning voor een gezin worden met meer dan een vijfde verhoogd door een BTW-tarief van 21%. Hierdoor ontstaat een onoverschrijdbare drempel, waardoor een gezin moeilijk een eigen woning kan verwerven en levenslang veroordeeld blijft tot een huurwoning.

De gemiddelde BTW-druk op de woningen is jaar na jaar gestegen. In 1985 bedroeg het BTW-aandeel in de kostprijs van een woning slechts 7,6%, in 1995 was dit reeds gestegen tot 17,2%. Bovendien werden de BTW-tarieven in de bouwsector de jongste jaren herhaaldelijk gewijzigd. In vier jaar tijd werd het normale tarief driemaal verhoogd, van 17% in 1992 naar 20,5% in 1994 en 21% in 1995. De bouwsector spijs de schatkist dus meer en meer.

De BTW-verlaging dient aan de hand van facturen, uitgereikt door een geregistreerd aannemer, bewezen te worden. Hierdoor wordt ongetwijfeld het zwartwerk tegengegaan.

2. Er ontstaat nog meer ongelijkheid door de definitieve verlaging in de publieke sociale woningbouw. Voor dezelfde woningen geldt, naar gelang ze een private dan wel een publieke bouwheer hebben, een BTW-tarief van 21 of van 12%. Dit maakt voor de bouw van een woning van 2 miljoen frank een verschil uit van 180.000 frank.

3. Het is een eenvoudige maatregel.

Subsidies en premies worden immers met verdrag toegekend, net zoals fiscale stimuli in de personenbelasting, die bovendien niet meteen berekenbaar zijn. Zo zijn de voordelen van de gewone en bijkomende intrestaftrek en de belastingvermindering voor kapitaalaflossingen van hypotheekaire leningen over jaren gespreid en komen ze slechts tot uiting bij de definitieve berekening van de belasting, via het aanslagbiljet.

Voor al bij lagere inkomensgroepen ligt de gevoeligheid voor onmiddellijk meetbare toegekende voordelen hoger.

4. Berekeningen hebben uitgewezen dat de maatregel voor de schatkist een neutrale operatie wordt wanneer, uitsluitend als gevolg van de BTW-verlaging, ongeveer 1.200 bijkomende woningen gebouwd worden.

Les modalités d'application de la mesure en question (arrêté royal du 5 février 1995) ont initialement donné lieu à quelques discussions, de sorte qu'il a fallu un certain temps avant que les constructeurs potentiels soient au courant de la réduction. La mesure n'a donc pas produit ses effets pendant années pleines, du fait qu'elle n'est devenue effective qu'avec un certain retard.

L'expiration de la mesure pourrait donner lieu, d'ici la fin de l'année, à une surchauffe artificielle de la demande. Les constructeurs mettront en effet tout en oeuvre pour commencer leur construction avant le 31 décembre 1997, afin de pouvoir encore bénéficier du taux de TVA réduit. Ils tenteront encore de se faire délivrer *in extremis* des factures d'acompte à 12% pour des travaux en cours, pour des travaux à peine entamés et même pour des travaux non encore commencés.

En ce qui concerne la relation entre l'habitation et la taille de la famille, nous préconisons le maintien de la modalité d'application en vigueur, étant donné que celle-ci tient compte d'une famille de cinq enfants.

Over de toepassingsregelen van deze maatregel (KB van 5 februari 1995) bestond aanvankelijk wat discussie, zodat het een tijd geduurd heeft vooraleer de potentiële bouwers op de hoogte waren van de verlaging. De maatregel heeft dus geen volle twee jaar uitwerking gehad, omdat hij pas met vertraging kon ingaan.

Het beëindigen van de maatregel zou tegen het jaareinde tot een kunstmatige oververhitting van de vraag kunnen leiden. Bouwers zullen alles in het werk stellen om hun bouw te starten vóór 31 december 1997, om nog van een verlaagd BTW-tarief te kunnen genieten. Ze zullen op de valreep nog trachten voorschotfacturen te ontvangen aan 12% voor werken in uitvoering, voor pas gestarte werken en zelfs voor nog niet gestarte werken.

Wat betreft de relatie tussen de woning en de gezinsgrootte, pleit ik voor een behoud van deze toepassing, omdat deze maatregel rekening houdt met een gezin van vijf kinderen.

T. PIETERS

PROPOSITION DE LOI

Article 1er

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

A l'article 1er^{quater}, § 1er, alinéa 1er, de l'arrêté royal n°20 du 20 juillet 1970 fixant le taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux, inséré par l'arrêté royal du 1er décembre 1995, les mots «31 décembre 1997» sont remplacés par les mots «31 décembre 1999».

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le 1er janvier 1998.

8 septembre 1997

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 1^{quater}, § 1, eerste lid, van het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 1 december 1995, worden de woorden «31 december 1997» vervangen door de woorden «31 december 1999».

Art. 3

Deze wet treedt in werking op 1 januari 1998.

8 september 1997

T. PIETERS
M. DIDDEN
D. PIETERS
