

Belgische Kamer
van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1997-1998 (*)

12 DECEMBER 1997

ONTWERPVANPROGRAMMAWET

tot bevordering van het
zelfstandig ondernemerschap

WETSONTWERP

tot bevordering van hetzelfstandig
ondernemerschap

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van
26 juni 1963 tot instelling van een
Orde van architecten

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR HET
BEDRIJFSLEVEN, HET
WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS, DE
NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN
CULTURELE INSTELLINGEN, DE
MIDDENSTAND ENDE LANDBOUW (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER Luc WILLEMS

(1) Samenstelling van de commissie : zie blz. 2.

Zie:

- 1206-96/97 :

- N° 1: Ontwerp van programmawet.
- N° 2: Amendementen.
- N° 3: Verslag.

Zie ook:

- N° 5: Tekst aangenomen door de commissies.

- 1207-96/97 :

- N° 1: Wetsontwerp.
- N° 2: Amendementen.

- 1232-96/97:

- N° 1: Wetsvoorstel van de heer Didier Reynders.

(*) Vierde zitting van de 4^g zittingsperiode.

Chambre des Représentants
de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1997-1998 (*)

12 DÉCEMBRE 1997

PROJET DE LOI-PROGRAMME

pour la promotion
de l'entreprise indépendante

PROJET DE LOI

pour la promotion de l'entreprise
indépendante

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 26 juin 1963
créant un Ordre des architectes

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L'ECONOMIE, DE LA POLITIQUE
SCIENTIFIQUE, DE L'EDUCATION,
DES INSTITUTIONS SCIENTIFIQUES
ET CULTURELLES, DES CLASSES MOYENNES
ET DE L'AGRICULTURE (1)

PAR M. Luc WILLEMS

(1) Composition de la commission: voir p. 2.

Voir:

- 1206-96/97:

- N° 1: Projet de loi-programme.
- N° 2: Amendements.
- N° 3: Rapport.

Voir aussi :

- N° 5: Texte adopté par les commissions.

- 1207-96/97:

- N° 1: Projet de loi-programme.
- N° 2: Amendements.

- 1232-96/97:

- N° 1: Proposition de loi de M. Didier Reynders.

(*) Quatrième session de la 4^g législature.

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft onderhavig ontwerp van programmawet besproken tijdens haar vergaderingen van 12, 18 en 25 november 1997.

1. - INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN LANDBOUW EN KLEINE EN MIDDELGROTE ONDERNEMINGEN

Het wetsontwerp tot bevordering van het zelfstandig ondernemerschap, dat de Regering aan U voorlegt, heeft tot doel het federale KMO-beleid te versterken,

Met de goedkeuring van de vorm van een programmawet, die in uiteenlopende domeinen een geïntegreerde actie naar de KMO's toe concretiseert, erkent de Regering het noodzakelijk horizontaal karakter van een coherent KMO-beleid. Daar waar de techniek van programmawetten vaak terecht wordt aangevochten om redenen van gebrek aan duidelijkheid, biedt deze techniek in voorliggend geval een bijkomende garantie van efficiëntie en effectiviteit, aangezien alle bepalingen eenzelfde sector van de economie tot doel hebben.

Belangrijk is hierbij dat dit wetsontwerp een kwalitatieve definitie van de KMO bevat waarbij, naast kwantitatieve parameters als omzet, balanstotaal en personeelsaantallen, ook het zogenaamde « autonomie-criterium » wordt gehanteerd om de filialen van grote bedrijven te onderscheiden van de familiale ondernemingen.

De « Dienst voor de Administratieve Vereenvoudiging », die bij deze wet wordt opgericht, waarover ik het verder zal hebben, zal als eerste opdracht krijgen om enerzijds, een inventaris op te stellen van de veelvuldige en soms sterk uiteenlopende KMO-definitie in onze federale wetgeving en om anderzijds, concrete voorstellen te formuleren met het oog op de veralgemeende toepassing van deze « kwalitatieve definitie ».

(1) Samenstelling van de commissie :

Voorzitter: de heer Ansoms.

A - Vaste leden:

CV.P. H. Ansoms, Mevr. Creyf,
HH. Moors, Willems.
P.S. HH. Demotte, Larcier,
Toussaint.
V.L.D. HH. De Grauw, Lano, van
den Abeelen.
S.P. HH. De Richter, Verstraeten,
P.R.L. HH. Clerfayt, Hotermans.
F.D.F.
P.S.C. H. Mairesse.
Vl. H. Van den Broeck,
Blok
Agalev/H. Deleuze,
Ecolo

B. :- Plaatsvervangers :

HH. Cauwenberghs, De Crem,
Mevr. Gardeyn-Devever, HH.
Pieters (DJ), Vermeulen,
Mevr. Burgeon, HH. Delizée,
Dighneef, Mook.
HH. Desimpel, Smets, Van Aperen,
Van Belle.
HH. Bartholomeeussen, Cuyt,
Schoeters.
HR Denis, Seghin, Wauthier.
HH. Arens, Fournaux.
HH. Geraerts, Lowie.
HH. Tavernier, Wauters.

C. ~ Niet-stemgerechtigd lid:

V.U. H. Van Hoorebeke.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi-programme au cours de ses réunions des 12, 18 et 25 novembre 1997.

1. - EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE DE L'AGRICULTURE ET DES PETITES ET MOYENNES ENTREPRISES

Le projet de loi pour la promotion de l'entreprise indépendante, que le gouvernement vous soumet, vise à renforcer la politique fédérale en matière de PME.

En adoptant la formule d'une loi-programme, qui concrétise la mise en œuvre d'une action intégrée en faveur des PME dans différents domaines, le gouvernement reconnaît qu'une politique cohérente en matière de PME doit nécessairement avoir un caractère horizontal. Souvent dénoncée à juste titre pour son manque de clarté, la technique des lois-programmes offre, en l'occurrence, une garantie supplémentaire d'efficacité et d'efficacités, toutes les dispositions visant un seul et même secteur de l'économie.

Il importe de relever que ce projet de loi prévoit une définition qualitative des PME englobant, outre des paramètres quantitatifs tels que chiffre d'affaires, bilan et personnel, le critère dit « d'indépendance » afin de faire la distinction entre les filiales des grandes entreprises et les entreprises familiales.

La première mission de l'« Agence pour la simplification administrative », créée par la loi en projet et sur laquelle je reviendrai plus tard, consistera, d'une part, à faire l'inventaire des définitions multiples et parfois très divergentes des PME que l'on rencontre dans la législation fédérale et, d'autre part, à formuler des propositions concrètes en vue d'une application généralisée de cette « définition qualitative ».

(1) Composition de la commission:

Président: M. Ansoms.

A. ~ Membres titulaires:

CV.P. M. Ansoms, Mme Creyf,
MM. Moors, Willems.
p.s. MM. Demotte, Larcier,
Toussaint.
V.L.D. MM. De Grauw, Lano, van
den Abeelen.
S.P. MM. De Richter, Verstraeten,
P.R.L. MM. Clerfayt, Hotermans.
F.D.F.
P.S.C. M. Mairesse.
Vl. M. Van den Broeck,
Blok
Agalev/M. Deleuze,
Ecolo

B. - Membres suppléants:

MM. Cauwenberghs, De Crem, Mme
Gardeyn-Devever, MM. Pieters (DJ),
Vermeulen,
Mme Burg-eon, MM. Delizée,
Dighneef, Mook.
MM. Desimpel, Smets, Van Aperen,
Van Belle.
MM. Bartholomeeussen, Cuyt,
Schoeters.
MM. Denis, Seghin, Wauthier.
MM. Arens, Fournaux.
MM. Geraerts, Lowie.
MM. Tavernier, Wauters.

C. — Membre sans voix délibérative:

V.U. M. Van Hoorebeke.

De ontworpen maatregelen kunnen, in de volgorde van het wetsontwerp, als volgt worden samengevat,

Titel II handelt oornamelijk over de ondernemersvaardigheden, en bevat 4 hoofdstukken

In hoofdstuk I, «Vestigingsvoorwaarden », wordt de (in het Regeerakkoord opgenomen) modernisering van de vestigingswet uitgewerkt.

De voornaamste wijzigingen aan de wet van 15 december 1970 op de uitoefening van beroepswerkzaamheden in de kleine en middelgrote handels- en ambachtsondernemingen zijn de volgende :

- De veralgemening van de basiskennis van het bedrijfsbeheer tot alle zelfstandige beroepsactiviteiten (die een inschrijving in het handels- of ambachtsregister vereisen).

Hiermee wordt geenszins' een extra belemmering van de toegang tot het beroep nagestreefd, maar wel een degelijke voorbereiding van de starters op het beheer van hun onderneming. Uit recente onderzoeken blijkt immers dat, enerzijds 60 % van de faillissementen zich voordoen bij ondernemingen die minder dan 5 jaar oud zijn, en dat anderzijds 30 % van de faillissementen hun voornaamste oorzaak vinden in een gebrekkige kennis van het beheer.

- De groeperingen heroriëntering van de beroepsbekwaamheid.

Voortaan zullen de vereisten op het vlak van de beroepsbekwaamheid regelmatig en uiterlijk om de 7 jaar worden geëvalueerd, op basis van wettelijk vastgelegde criteria. Op basis van deze evaluatie kunnen ze worden geactualiseerd, verstrengd, beperkt of opgeheven.

Bovendien zal de beroepsbekwaamheid, waar mogelijk, worden vastgesteld op intersectoraal niveau. Daartoe voorziet het ontwerp nu reeds 4 clusters, namelijk de bouw, de voeding, de persoonverzorging en de technische beroepen. Objectief van deze groepering is zowel vereenvoudiging van de reglementering als bevordering van de beroepsmobiliteit tussen beroepen met verregaande technische affiniteiten.

Hoofdstuk II bevat de invoering van een specifieke stageformule voor zelfstandigen, in het raam van de gereglementeerde beroepen, die de stagiair-zelfstandige de mogelijkheid biedt om via de praktijk en met garanties inzake inkomen en sociale zekerheid, de noodzakelijke ondernemersvaardigheden te verwerven.

Deze formule zal nieuwe perspectieven openen voor personen die bijvoorbeeld omwille van hun leeftijd of hun familiale situatie in de quasi onmogelijkheid verkeren om de toegangsvoorschriften op de traditionele wijze te vervullen en zal dan ook nieuwe kansen bieden aan bijvoorbeeld werklozen die zich als zelfstandige willen vestigen.

Deze stages, die onder het toezicht van de Kamers van Amhachten Neringen zullen verlopen, veronder-

Les mesures en projet peuvent se résumer comme suit, en respectant l'ordre dans lequel elles apparaissent dans le projet.

Le Titre II traite essentiellement des capacités entrepreneuriales et contient 4 chapitres

Le Chapitre. 1^{er}, intitulé «Conditions d'établissement », met en œuvre la modernisation de la loi d'accès à la profession (prévues dans l'accord gouvernemental),

Les principales modifications apportées à la loi du 15 décembre 1990 sur l'exercice des activités professionnelles dans les petites et moyennes entreprises du commerce et de l'artisanat sont les suivantes :

- La généralisation des connaissances de gestion de base à l'ensemble des activités professionnelles indépendantes (qui requièrent une inscription au registre du commerce ou de l'artisanat).

Loin de vouloir mettre un obstacle supplémentaire à l'accès à la profession, cette mesure vise à préparer convenablement les jeunes entrepreneurs à la gestion de leur entreprise. Il ressort en effet d'études récentes que, d'une part, 60 % des faillites touchent des entreprises de moins de 5 ans et que, d'autre part, 30 % des faillites résultent essentiellement d'un manque de connaissances en matière de gestion.

- Le groupement et la réorientation de la compétence professionnelle.

Les exigences en matière de compétence professionnelle feront désormais l'objet d'une évaluation régulière, ayant lieu au moins tous les sept ans, sur la base de critères fixés par la loi. On pourra alors, en fonction du résultat de cette évaluation, actualiser, renforcer, limiter ou supprimer certains critères.

Dans la mesure du possible, la compétence professionnelle sera en outre définie au niveau intersectoriel. Le projet prévoit d'ores et déjà 4 catégories, à savoir la construction, l'alimentation, les soins aux personnes et les professions techniques. Ce regroupement vise à la fois à simplifier la réglementation et à promouvoir la mobilité professionnelle entre des professions présentant des affinités techniques marquées.

Le chapitre II prévoit l'instauration d'une formule de stage spécifique pour les indépendants, dans le cadre des professions réglementées, permettant au stagiaire-indépendant d'acquérir par la pratique, et en bénéficiant de certaines garanties en matière de revenus et de sécurité sociale, les capacités entrepreneuriales indispensables.

Cette formule offrira de nouvelles perspectives aux personnes qui, en raison par exemple de leur âge ou de leur situation familiale, se trouvent pratiquement dans l'impossibilité de réunir de manière traditionnelle les conditions d'accès et donnera dès lors de nouvelles chances, par exemple, aux chômeurs qui souhaitent s'établir comme indépendants.

Ces stages, qui seront placés sous le contrôle des Chambres des métiers et négoce, requièrent des

stellen verregaande afspraken en samenwerkingsverbanden met regionale actoren als de centra voor middenstandsopleidingen en de leersecretarissen. Zij vormen tevens een middel om de beroepsorganisaties te responsabiliseren op het vlak van de bevordering van de toegang tot het beroep.

In hoofdstuk III wordt in de samenstelling van de Kamers van Ambachten en Neringen een grotere rol toegekend aan de interprofessionele organisaties, met als objectief, enerzijds, rekening te houden met de hierboven vermelde clustervorming, en anderzijds, een grotere uniformiteit te bewerkstelligen in de beslissingen van de Kamers over de provinciale grenzen heen.

Tenslotte biedt Hoofdstuk IV de wettelijke basis om de regels van het bestaand stelsel van het betaald educatief verlof, waarbij aan werknemers het recht wordt gegeven om naar eigen keuze en binnen de werkuren, vormingscyclussen te volgen, aan te passen aan de KMO-realiteit. Immers, slechts 4 % van de KMO's maakt vandaag gebruik van het bestaande stelsel, terwijl alle werkgevers bijdragen in de financiering ervan;

Zo zullen voor werknemers van KMO's, naast de huidige faciliteiten van het stelsel van educatief verlof, de bedrijfsgerichte beroepsopleidingen, gevolgd buiten de werkuren in overleg met de werkgever, tevens recht geven op behoud van het loon, waarvan de overheid de helft zal terugbetalen. Met deze techniek wordt derhalve de weg geëffend voor een permanente upgradering van KMO-werknemers in het raam van de zo belangrijke steeds sneller evoluerende technologische omgeving.

Titel III van het ontwerp bevat een aantal concrete maatregelen ter oesterhing van financiële draagkracht van de KMO's

In Hoofdstuk I worden 'aan het Participatiefonds 2 nieuwe opdrachten toegekend:

- kredietfaciliteiten voor de financiering van exportverzekeringen, om de exportactiviteiten van KMO's, inzonderheid de verre export buiten de Europese Unie, te bevorderen;
- de mogelijkheid om waarborgen te verstrekken op investeringskredieten verleend aan starters." door daartoe erkende kredietinstellingen, hetgeen de weg effent voor een volledig nieuw « partnership » tussen het Participatiefonds en de bankwereld.

Vandaag worden immers voor starterskredieten relatief meer waarborgen geëist dan voor beroepskredieten van gevestigde KMO's.

Wanneer een deel van de waarborg door het Participatiefonds wordt verstrekt, zal dit ongetwijfeld een krachtig hefboomeffect te weeg brengen en daarenboven bijdragen tot marktconforme intrestvoeten in deze sector.

Hoofdstuk II voert een significante fiscale vrijstelling voor de aanwerving van bijkomend personeel in. Uitgaande van de opvallende tewerkstellingsresul-

accords et des coopérations poussés avec des acteurs régionaux tels que les centres de formation des classes moyennes et les secrétaires d'apprentissage. Ils constituent également un moyen de responsabiliser les organisations professionnelles au niveau de la promotion de l'accès à la profession.

Le chapitre III renforce le rôle des organisations interprofessionnelles dans la composition des Chambres des métiers et négoce, dans le but, d'une part, de tenir compte des regroupements évoqués ci-dessus et, d'autre part, d'uniformiser les décisions prises par les Chambres par-delà les limites des provinces.

Enfin, le chapitre IV fournit la base légale pour pouvoir adapter à la réalité des PME les règles du régime existant en matière de congé-éducation payé, qui permet aux travailleurs de suivre, pendant les heures de travail, des cycles de formation de leur choix. En effet, 4 % seulement des PME recourent actuellement au régime existant, alors que tous les employeurs contribuent à son financement.

C'est ainsi que les travailleurs salariés occupés dans les PME, pourront en plus des facilités actuelles du système du congé-éducation, suivre, en dehors des heures de travail et en concertation avec l'employeur, des formations professionnelles axées sur l'entreprise, tout en conservant leur rémunération, dont l'Etat remboursera la moitié. Cette formule prépare donc le terrain en vue d'une formation permanente des travailleurs salariés occupés dans les PME, dans le cadre d'un environnement technologique primordial et en mutation de plus en plus rapide.

Le titre III du projet contient un certain nombre de mesures tendant à renforcer les capacités financières des PME

Le chapitre 1^{er} attribue deux nouvelles missions au Fonds de participation:

- des facilités de crédit pour le financement d'assurances-exportations, afin d'encourager les exportations des PME, en particulier la grande exportation, en dehors de l'Union européenne;
- la possibilité de garantir des crédits d'investissement octroyés à des débutants par des établissements de crédit agréés à cet effet, ce qui ouvre la voie à un « partenariat » entièrement nouveau entre le Fonds de participation et le monde bancaire.

Aujourd'hui, on exige en effet relativement plus de garanties pour les crédits pour débutants que pour les crédits professionnels des PME établies.

Si une part de la garantie est fournie par le Fonds de participation, cela aura un effet de levier puissant et contribuera, en outre, à ce que les taux d'intérêts pratiqués dans le secteur soient conformes au marché.

Le chapitre II instaure une exonération fiscale significative pour le recrutement de personnel supplémentaire. Compte tenu des résultats remarquables

taten van de KMO's - die ook werden onderstreept door de Hoge Raad voor de Werkgelegenheid - wordt voorgesteld om een fiscale vrijstelling van 165 000 frank toe te kennen voor elke aanwerving van een laaggeschoold personeelslid (met een brutoloon van minder dan 70 000 frank/maand) door een kleine onderneming (maximum 10 werknemers).

In Hoofdstuk III wordt een maatregel voorgesteld om het effect van de regularisatie van de bijdragen aan het sociaal statuut der zelfstandigen, die in het vierde jaar van vestiging plaatsvindt, te milderen door een vermindering toe te kennen van 8 000 tot 20 000 frank, in functie van het inkomen van de starter. Hierdoor wordt, binnen de grenzen van het precaire financieel evenwicht van het sociaal statuut, een eerste structurele aanzet gegeven tot de wegwerking van de opeenhoping van financiële lasten bij starters, die tussen het vierde en zesde jaar systematisch worden geconfronteerd met fiscale en sociale regularisaties.

In hoofdstuk IV wordt voorzien in de inschrijving van een begrotingskrediet voor de cofinanciering van technische stages, gevolgd in Belgische KMO's door personen uit de Centraal- en Oost-Europese landen, die nadien in deze landen nieuwe afzetmarkten voor onze bedrijven kunnen onderhandelen.

Hoofdstuk V bevat tenslotte twee maatregelen om KI/10-vennootschappen, waarvan het kapitaal nog hoofdzakelijk in familiale handen is, te stimuleren om de stap te zetten naar de beurs of beroep te doen op een PRIVAK, wanneer zij nieuw kapitaal wensen aan te trekken. Deze vennootschappen zullen voortaan kunnen genieten van:

1° een verminderd tarief van de roerende voorheffing, namelijk 15%, bij de uitkering van dividenden, en dit niet alleen voor het nieuwkapitaal maar voor de totaliteit van het kapitaal;

2° een vrijstelling van het registratierecht van 0,5 % bij een vermeerdering van het statutair kapitaal..

Titel IV van het ontwerp betreft de vereenvoudiging van de administratieve omgeving van de zelfstandigen KMO's

De Europese Gemeenschap heeft onlangs uitgerekend dat de last van de administratieve formaliteiten op het bedrijfsleven tot 4 % van het BBP oploopt. Voor België zou dit concreet 300 miljard frank per jaar betekenen.

Geprojecteerd op de kleine en middelgrote ondernemingen, zijn deze cijfers nog opmerkelijker. De Europese Gemeenschap geeft twee duidelijke voorbeelden:

- de relatieve kosten van de administratieve lasten per werknemer liggen ruim 20 keer hoger in kleine ondernemingen dan in grote bedrijven;
- een onderneming met 10 werknemers besteedt jaarlijks gemiddeld 62 uur per werknemer aan administratieve formaliteiten.

bles obtenus par les PME en matière d'emploi - résultats qui ont également été soulignés par le Conseil supérieur de l'Emploi - il est proposé d'accorder une exonération fiscale de 165 000 francs pour tout recrutement d'un travailleur peu qualifié (ayant un salaire brut de moins de 70 000 francs par mois) dans une petite entreprise (maximum 10 travailleurs).

Le chapitre III propose une mesure destinée à atténuer les effets de la régularisation des cotisations au statut social des travailleurs indépendants, qui intervient au cours de la quatrième année d'activité, en accordant une diminution de 8 000 à 20 000 francs, en fonction du revenu du débutant. Cette mesure permet, sans compromettre l'équilibre financier précaire du statut social, de donner une première impulsion structurelle en vue de résoudre le problème de l'accumulation des charges financières chez les débutants, qui sont systématiquement confrontés, entre la quatrième et la sixième année d'activité, à des régularisations fiscales et sociales.

Le chapitre IV prévoit l'inscription d'un crédit budgétaire pour le cofinancement de stages techniques effectués dans des PME belges par des ressortissants de pays d'Europe centrale et orientale, qui pourront par la suite négocier dans ces pays de nouveaux débouchés pour nos entreprises.

Le chapitre V, enfin, contient deux mesures destinées à inciter les PME, dont le capital appartient encore principalement à une ou plusieurs familles, à faire leur entrée en bourse ou à faire appel à une PRICAF, si elles souhaitent attirer de nouveaux capitaux. Ces sociétés pourront dorénavant bénéficier :

1° d'un taux réduit de précompte mobilier, à savoir 15 %, pour les dividendes distribués, et ce non seulement pour le capital nouveau mais aussi pour la totalité du capital;

2° d'une exemption du droit d'enregistrement de 0,5 % en cas d'augmentation du capital statutaire.

Le Titre IV du projet concerne la simplification de l'environnement administratif des indépendants et des PME

La Communauté européenne a récemment calculé que la charge des formalités administratives sur l'économie se monte à 4 % du PIB. Pour la Belgique, ceci représenterait concrètement 300 milliards de francs par an.

Projetés sur les petites et moyennes entreprises, ces chiffres sont encore plus significatifs. La Communauté européenne donne deux exemples évidents :

- Le coût relatif des contraintes administratives par travailleur est plus de vingt fois plus important dans les petites entreprises que dans les grandes;
- une entreprise comptant 10 travailleurs consacre annuellement en moyenne 62 heures par travailleur aux formalités administratives.

Het wetsontwerp bevat twee concrete instrumenten om de administratieve verplichtingen voor de KMO's te verlichten.

Ten eerste: KMO-loketten gerieftop de KMO's en vooral op de starters.

Via een homogeen netwerk van KMO-loketten moet het mogelijk worden om op één en dezelfde plaats en in de onmiddellijke omgeving van de onderneming een maximum aan administratieve formaliteiten te vervullen. Waar het vroeger soms weken duurde vooraleer alle administratieve procedures afgehandeld waren, zal de starter nu vrij snel met zijn activiteit kunnen beginnen; De inschrijving in het handelsregister, het aanvragen van een BTW-nummer en van een vestigingsattest zou in de toekomst in één beweging kunnen gebeuren.

Starters en gevestigde zelfstandigen zullen in deze loketten ook terecht kunnen voor informatie, advies en begeleiding.

Van deze KMO-loketten wordt tevens verwacht dat zij de administraties attent maken op de belangrijkste problemen die de KMO's en zelfstandigen onderwinden bij het vervullen van hun administratieve verplichtingen. Hun rol zal echter niet beperkt blijven tot een loutere signaalfunctie.

Het is dan ook de bedoeling dat zij op termijn effectief met de verschillende administraties gaan samenwerken bij het totstandkomen van reglementen, procedures en vereenvoudigde formulieren.

Ik wil van deze gelegenheid gebruik maken om een aantal aspecten van dit voorstel te verduidelijken.

Vooreerst mogen we nooit uit het oog verliezen dat, onverminderd de te leveren inspanningen op het vlak van vereenvoudiging van procedures, onze samenleving verward is in een proces van reglementeringen die stuk voor stuk lovenswaardige maatschappelijke prioriteiten moeten belichamen. In deze context zullen wij derhalve een steeds grotere aandacht moeten besteden aan de toepasbaarheid en de leesbaarheid van deze reglementen en krachtig moeten investeren in begeleiding van KMO's in het algemeen en van starters in het bijzonder, die helemaal niet gewapend zijn om deze administratieve hindernissen vlot te nemen. Bij gebrek aan eendergelijke investering is het risico niet denkbeeldig dat het ondernemerschap in onze streken gaandeweg wegwijkt met alle sociale en macro-economische gevolgen van dien.

De oprichting van KMO-loketten en van een Dienst voor administratieve vereenvoudiging moet derhalve in eerste instantie tegen deze achtergrond worden beoordeeld.

Wij mogen geen twijfel laten bestaan rond onze intenties. Deze loketten hebben geenszins tot doel om het bestaand middenveld, om de goed functionerende organisaties die de KMO-belangen behartigen tot doel hebben, in vraag te stellen.

Dit initiatief, dat bij absolute prioriteit in de privé-sfeer zal worden ingeplant, zal in tegendeel tot doel

Le projet de loi comprend deux instruments concrets pour alléger les contraintes administratives des PME.

Premièrement: des guichets PME, qui s'adressent aux PME et particulièrement aux indépendants débutants.

Par le biais d'un réseau homogène de guichets PME, il sera possible de remplir, en un seul et même lieu et dans l'environnement immédiat de l'entreprise, un maximum de formalités administratives. Alors qu'il fallait jadis parfois des semaines avant que toutes les procédures administratives ne fussent liquidées, le chef d'entreprise débutant pourra désormais entamer son activité assez rapidement. L'inscription au registre du commerce, la demande d'un numéro de TVA ou d'une attestation d'établissement pourraient à l'avenir se faire en une seule opération.

Les indépendants débutants et établis pourront également s'adresser à ces guichets pour recevoir information, conseils et encadrement.

On attend en même temps de ces guichets qu'ils rendent les administrations attentives aux principales difficultés qu'éprouvent les PME et les indépendants à remplir leurs obligations administratives. Leur rôle ne restera toutefois pas limité à une simple fonction de signal.

Le but est dès lors de déboucher, à terme, sur une collaboration entre ces guichets et les différentes administrations pour la conception de règlements, procédures et formulaires simplifiés.

Je voudrais profiter de l'occasion pour préciser certaines lignes de force de cette proposition.

En premier lieu, nous ne devons jamais oublier qu'abstraction faite des efforts à consentir en matière de simplification des procédures, notre société est engagée dans un processus d'élaboration de réglementations qui, progressivement, doivent donner corps à des priorités sociales louables. Dans ce contexte, nous devons dès lors accorder une attention de plus en plus grande à l'applicabilité et à la lisibilité de ces règlements et investir considérablement dans l'accompagnement des PME en général et, plus particulièrement, des débutants, qui ne sont pas armés pour franchir ces obstacles administratifs. Si l'on ne procède pas à ces investissements, le risque est bien réel de voir l'esprit d'entreprise s'étioler progressivement dans nos contrées, avec toutes les conséquences sociales et macroéconomiques que cela implique.

C'est en premier lieu en fonction de ce contexte qu'il faut apprécier la création de guichets PME et de l'Agence pour la simplification administrative.

Nous ne devons laisser planer aucun doute sur nos intentions. Ces guichets n'ont absolument pas pour but de remettre en question l'action des instances intermédiaires, des organisations qui fonctionnent bien et dont l'objectif est de défendre les intérêts des PME.

L'initiative qui sera implantée de manière absolument prioritaire dans la sphère privée aura au con-

hebben om dit middenveld (essentiële gesprekspartner van de overheid) te versterken in haar rol als schakel tussen overheden bedrijfswereld.

Daartoe heb ik aan mijn administratie opdracht gegeven om, in alle objectiviteit, erkenningscriteria uit te werken die niet alleen garanties zullen bevatten voor overheid en consument-KlwfO, maar die tevens moeten toelaten om de ervaring van organismen die reeds jaren geïnvesteerd hebben in deze service te valoriseren.

Deze erkende structuren hebben als meerwaarde ten aanzien van de bestaande privé-dienstverleners dat zij op termijn een rechtszekere band tussen KlwfO en overheid zullen realiseren, een vorm van modern partnerschap met wederzijdse rechten en plichten.

Ook als het vandaag voorbarig om definitief uitsluitend te geven over de concrete vorm en opdrachten van deze loketten over hun toekomstige relatie met de Dienst voor Administratieve Vereenvoudiging, wil ik hier echter niet de minste twijfel laten bestaan over de draagwijdte van dit initiatief.

Het zou met andere woorden funest zijn om een nieuwe concurrentiële structuur uit te bouwen naast hetgeen vandaag reeds bestaat. Een zelfde constructieve logica zal, trouwens van bij het begin worden gehanteerd ten aanzien van de gewestelijke aspecten van deze problematiek (de geplande Interministeriële Conferentie-KMO die in de komende maanden plaats zal vinden is hier belangrijk) evenals voor wat betreft de uitbouw van een virtueel informatie-loket waarop elke ondernemer, hetzij rechtstreeks; hetzij onrechtstreeks, zich in de nabije toekomst zal moeten kunnen beroepen.

Ten tweede :- de oprichting van een Dienst voor de Administratieve Vereenvoudiging.

Omdat het probleem van de administratieve complexiteit alle departementen aanbelangt, wordt deze dienst opgericht bij de Diensten van de Eerste Minister.

Concreet zal deze dienst op een systematische manier de impact van de reglementeringen op de ondernemingen en de administratieve kostprijs ervan evalueren. Om dat tekunnen doen zal een «Administratieve Impactfiche» worden ontworpen en zal de dienst in nauw contact staan met de reeds genoemde KMO-loketten.

Op deze fiche zullen een aantal vragen voorkomen die door de auteur van een wetsontwerp of reglement moeten worden beantwoord alvorens een ministeriële beslissing, met de nodige aandacht voor dit aspect, kan worden genomen.

Op deze fiche zal onder meer staan op hoeveel ondernemingen de maatregel slaat en op welke categorieën, hoeveelde geschatte kosten en baten bedragen voor de ondernemingen en voor de administraties en of de maatregel overlegd werd met de bedrijfswereld ..

trillere voor objectief te versterken deze instanties intermediaires (l'interlocuteur essentiel des pouvoirs publics) dans leur rôle de relais entre les pouvoirs publics et les entreprises.

A cet effet, j'ai chargé mon administration d'élaborer, en toute objectivité, des critères d'agrégation qui non seulement contiendront des garanties pour les pouvoirs publics et le consommateur PME, mais qui devront également permettre de valoriser l'expérience d'organismes qui ont déjà investi dans ce service depuis des années.

La valeur ajoutée de ces structures reconnues par rapport aux prestataires de services existants réside dans le fait qu'elles établiront à terme entre PME et pouvoirs publics une relation fondée sur la sécurité juridique, une forme de partenariat moderne impliquant droits et devoirs réciproques.

Même s'il serait prématuré de se prononcer aujourd'hui définitivement sur la forme concrète et les missions de ces guichets et sur leur relation future avec l'Agence pour la simplification administrative, je tiens toutefois à ne pas laisser subsister le moindre doute sur la portée de cette initiative.

En d'autres termes, il serait néfaste de développer une nouvelle structure concurrente à côté de celles qui existent déjà. Nous resterons, dès le départ, dans une seule et même logique constructive en ce qui concerne les aspects régionaux de cette problématique (la conférence interministérielle sur les PME qui devrait se tenir dans les prochains mois est importante à cet égard), ainsi qu'en ce qui concerne la mise en place d'un guichet d'information virtuel auquel chaque chef d'entreprise pourra faire appel dans un proche avenir, soit directement, soit indirectement.

Deuxièmement: la création d'une Agence de Simplification Administrative.

Parce que le problème de la complexité administrative concerne tous les départements, cette agence sera créée auprès des Services du Premier Ministre.

Concrètement, ce service évaluera de manière systématique l'impact des réglementations sur les entreprises, ainsi que leur coût administratif. Afin de pouvoir y parvenir, une «Fiche d'Impact Administratif» sera conçue, et le service se trouvera en contact étroit avec les guichets PME précités.

Sur cette fiche figureront un certain nombre de questions auxquelles devra répondre l'auteur d'un projet de loi ou d'un règlement, avant qu'une décision ministérielle ne puisse être prise, en gardant l'attention nécessaire pour cet aspect.

Cette fiche devra notamment mentionner le nombre d'entreprises auxquelles la mesure sera applicable, les catégories d'entreprises visées, le montant des coûts et des bénéfices estimés pour les entreprises et pour les administrations ainsi que l'existence de concertations avec le monde économique avant son adoption.

Door de systematische analyse van deze fiches zal de Dienst voor Administratieve Vereenvoudiging een methode kunnen ontwikkelen waardoor de kost en de omvang van de administratieve verplichtingen kunnen worden berekend.

Titel V groepeert een aantal wijzigingsbepalingen met betrekking tot de reglementering vande vrije en dienstverlenende intellectuele beroepen.

Hoofdstuk I beoogt de kaderwet van 1 maart 1976 tot reglementering van de bescherming van de beroepstitelen van de uitoefening Van de dienstverlenende intellectuele beroepen op een aantal punten te corrigeren, op basis van de reeds opgedane ervaring met de bestaande beroepsinstituten van de boekhouders vastgoedmakelaars.

Hoofdstuk II beoogt de reglementering van het beroep van landmeter (wet Van 6 augustus 1993) aan te passen aan de bepalingen van het vrij verkeer van diensten, zoals deze zijn vastgelegd ten voordele van de onderdanen van de Lid-Staten van de Europese Economische Ruimte.

Hoofdstuk III voorziet in een aantal wijzigingen van de wet van 26 juni 1963 tot instelling van de Orde van Architecten, die als volgt kunnen worden samengevat :

- de aanpassing van de inrichting van de raden van de Orde aan de splitsing van de provincie Brabant;

- de invoering van de mogelijkheid om tevens op advocaten naast magistraten een beroep te kunnen doen voor de juridische functies in de raden van de Orde;

- ~ de aanpassing van de wet aande bepalingen in verband met het vrij verkeer van diensten voor onderdanen uit de Europese Economische Ruimte.

Op het eerste punt, namelijk de gevolgen van de splitsing van de provincie Brabant, wil ik hier even dieper ingaan ...

De huidige wet voorziet dat er in elke provincie een Raad van de Orde is en in de provincie Brabant twee raden van de Orde van de Architecten zijn : een Nederlandstalige Raad, die bevoegd is voor de leden die de hoofdzetel van hun activiteit gevestigd hebben in de gemeenten behorend tot het Nederlandstalig taalgebied, en een Franstalige Raad, die bevoegd is voor de leden die de hoofdzetel van hun activiteit gevestigd hebben in de gemeenten behorend tot het Frans taalgebied.

De leden die hun hoofdzetel gevestigd hebben in de gemeenten van de Brusselse agglomeratie ressorteren naar hun keuze onder een van deze twee Raden.

Dit wetsontwerp opteert voor een minimale, louter terminologische aanpassing van de wet van 1963 aan denieuwe provinciale structuur. De Nederlandstalige Raad zal de Raad vande provincie Vlaams-Brabant worden, de Franstalige Raad zal de Raad van de provincie Waals-Brabant worden. Zoals vandaag zul-

Par l'analyse systématique de ces fiches, l'Agence de Simplification Administrative pourra développer une méthode permettant de calculer le coût et l'ampleur des obligations administratives.

Le titre V regroupe une série de dispositions modifiant la réglementation des professions libérales et intellectuelles prestataires de services.

Le chapitre 1^{er} vise à apporter certaines corrections à la loi cadre du 1^{er} mars 1976 réglementant la protection du titre professionnel et l'exercice des professions intellectuelles prestataires de services sur la base de l'expérience acquise dans le cadre des instituts professionnels des comptables et des agents immobiliers.

Le chapitre II vise à adapter la réglementation relative à la profession d'arpenteur (loi du 6 août 1993) aux dispositions concernant la libre circulation des services qui ont été arrêtées en faveur des ressortissants des Etats membres de l'Espace économique européen.

Le chapitre III apporte un certain nombre de modifications à la loi du 26 juin 1963 créant un Ordre des architectes. Ces modifications se résument:

- en l'adaptation de l'organisation des conseils de l'Ordre à la scission de la province de Brabant;

- à permettre aux avocats d'avoir accès, comme les magistrats, aux fonctions juridiques des conseils de l'Ordre;

- en l'adaptation de la loi aux dispositions concernant la libre circulation des services applicables aux ressortissants des Etats membres de l'Espace économique européen.

Je propose que nous examinions de plus près le premier point, à savoir les conséquences de la scission de la province de Brabant.

La loi actuelle prévoit qu'il y a un Conseil de l'Ordre dans chaque province et deux conseils de l'Ordre des architectes dans la province de Brabant: un Conseil néerlandophone, qui a juridiction sur les membres ayant le siège principal de leur activité dans les communes de la région de langue néerlandaise, et un Conseil francophone, qui a juridiction sur les membres ayant le siège principal de leur activité dans les communes de la région de langue française.

Les membres ayant le siège principal de leur activité dans les communes de l'agglomération bruxelloise relèvent, à leur choix, de l'un ou de l'autre de ces deux conseils.

Le projet de loi vise à apporter une modification minimale, purement terminologique, à la loi de 1963 afin de l'adapter à la nouvelle structure de la province. Le Conseil néerlandophone sera le Conseil de la province du Brabant flamand, alors que le Conseil francophone sera le Conseil de la province du Bra-

len beide ook bevoegd zijn ten aanzien van de architecten die gevestigd zijn in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.

In deze context heb ik het dan ook niet opportuun geacht om in te gaan op het voorstel om een afzonderlijke Raad voor het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, dat geen onderdeel uitmaakt van onze provinciale structuur, te creëren, en in het bijzonder om de volgende reden ..

De taak van de Raad is op de eerste plaats deontologisch toezicht te houden op de leden van de Orde.

Aangezien in tuchtrechtelijke aangelegenheden eenieder in zijn eigen taal moet worden behandeld, wordt precies voorzien dat een architect gevestigd in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad, zich naar eigen keuze kan wenden tot de Raad van de provincie Vlaams-Brabant of deze van de provincie Waals-Brabant.

De creatie van een Raad in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad zou derhalve noodzakelijkerwijze moeten leiden tot de oprichting van 2 Raden, namelijk een Nederlandstalige en een Franstalige, maar zou voor de leden van de Orde geen concrete meerwaarde betekenen.

Hoofdstuk IV tenslotte voorziet de wettelijke basis die de mogelijkheid biedt om de maatschappijen voor onderlinge borgstelling, die een soepele kredietverstrekking aan KMO's illogisch maken, aan een specifieke en werkzame controle te onderwerpen,

Conclusie

Onderhavig wetsontwerp heeft het grote voordeel dat het concrete oplossingen aanreikt om de bestaande federale instrumenten van het KMO-beleid te optimaliseren.

Veeleer dan de creatie van nieuwe instrumenten is het onze betrachtting geweest om bestaande instellingen en technieken te verbeteren op basis van de opgedane ervaring en van de voorbeelden uit onze buurlanden,

Met deze tekst zullen instellingen als het Participatiefonds, de onderlinge borgstellingskassen en de Instituten van vrije beroepen beter kunnen functioneren, zullen systemen als deze van de vestigingwet en van het educatief verlof beter aangepast worden aan de KMO-realiteit. Mits een snelle uitvoering van deze bepalingen kan dan ook op korte termijn een positief economisch terugwineffect worden verwacht.

II. ~ ALGEMENE BESPREKING

Vragen van de leden

De heer Verstraeten verheugt er zich over dat de besluiten van de speciale «KMO-Ministerraad» van 25 april 1997 hun neerslag hebben gevonden in dit wetsontwerp. De ondernemersvaardigheden en het

bant wallon. Comme' aujourd'hui, les deux conseils auront juridiction sur les architectes établis dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale,

Dans cette optique, je n'ai pas jugé opportun de donner suite à la proposition visant à créer un Conseil distinct pour la région bilingue de Bruxelles-Capitale, qui ne fait pas partie de notre structure provinciale, et ce, pour les motifs suivants.

La mission du Conseil consiste en premier lieu à exercer un contrôle déontologique sur les membres de l'Ordre.

Etant donné qu'en matière disciplinaire, il convient de respecter le rôle linguistique de chacun, il est précisément prévu qu'un architecte établi dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale peut s'adresser, à son choix, au Conseil de la province du Brabant flamand ou à celui de la province du Brabant wallon.

L'institution d'un Conseil dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale devrait dès lors nécessairement conduire à l'institution de deux conseils, à savoir un Conseil néerlandophone et un Conseil francophone, sans que les membres de l'Ordre en retirent une plus-value concrète.

Le chapitre IV, enfin, crée la base légale permettant d'exercer un contrôle spécifique et efficace sur les sociétés de cautionnement mutuels, qui assurent aux PME un accès souple au crédit.

Conclusion

Le présent projet de loi présenté le grand avantage d'offrir des solutions concrètes afin d'optimiser les instruments fédéraux existant dans le cadre de la politique en faveur des PME.

Plutôt que de créer de nouveaux instruments, nous avons tenté d'améliorer les institutions et les techniques existantes à la lumière des expériences acquises et des exemples observés dans les pays voisins.

La loi en projet contribuera à améliorer le fonctionnement de certains organismes tels le Fonds de participation, les caisses de cautionnement mutuel et les instituts des professions libérales et à mieux adapter des systèmes tels ceux de la loi d'accès à la profession et du congé-éducation aux réalités des PME. Si ces dispositions sont mises en œuvre rapidement, on devrait enregistrer des retombées économiques positives à bref délai.

II. - DISCUSSION GENERALE

Questions des membres

M. Verstraeten se réjouit que les décisions du « Conseil des ministres PME » spécial du 25 avril 1997 aient eu des répercussions dans le cadre du projet de loi à l'examen. Les capacités entrepreneur-

« menselijk kapitaal » zijn essentieel : een groot aantal faillissementen blijkt inderdaad te wijten aan een gebrek aan beheersvaardigheden.

Zeker in een wereld die wordt gekenmerkt door een verregaande economische globalisering en een snel veranderende informatie- en communicatietechnologie zijnde KMO's flexibeler en kunnen ze sneller inspelen op nieuwe trends. De « netwerken » van de toekomst zullen KMO-netwerken zijn. In dit verband is de uitbreiding van het stelsel van betaald educatief verlof tot KMO-werknemers toe te juichen,

Het economisch draagvlak van de ondernemingen is het best gediend met innovatie en dit op alle vlakken van de onderneming. Het beleid dient innovatiebevorderend te zijn en dit kan best worden gerealiseerd via de integrale kwaliteitszorg (IKZ). Dit laatste kan wellicht worden bereikt via peterschapsprojecten met grote bedrijven. De provisie voor het sociaal actief kan eventueel worden aangewend voor de aanwerving van een manager-IKZ of zelfs O & O.

De administratieve vereenvoudiging is een belangrijke pijler van dit wetsontwerp. Iedereen is het erover eens dat de ondernemers zoveel mogelijk dienen te worden bevrijd van administratieve besloomingen. Dit werd trouwens reeds jarenlang besproken in de zogenaamde « AUDITFORM-WERKGROEP ». Het idee om alle administratieve formaliteiten via een enig loket af te handelen is zeer goed, maar de realiteit is complexer dan dat : het lijkt de spreker onmogelijk om alle beschikbare (verspreide) kennis op één punt samen te brengen. In elk geval pleit zijn fractie voor een « gemeentelijk loket » (al of niet geïntegreerd in de gemeentelijke administratie) omdat dit niveau het dichtste bij de KMO staat.

Vervolgens stelt spreker een aantal vragen:

1. Een « integrale » KMO-beleid op federaal niveau dient alleszins te worden afgestemd op het gewestelijk KMO-beleid. Waarom lijkt de minister deze afstemming niet te zoeken ?

2. Een versteviging van het economisch draagvlak omvat meer dan fiscale interventies (die trouwens terecht een federale bevoegdheid zijn): het wetsontwerp besteedt te weinig aandacht aan de noodzaak van permanente vorming die een voorwaarde is voor een vernieuwd KMO-beleid. Waarom wordt permanente vorming hier beperkt tot betaald educatief verlof?

3. Wat het aanleren van ondernemersvaardigheden aangaat levert het VIZO (Vlaams Instituut voor Zelfstandig Ondernemen) reeds sinds begin jaren 1990 goed werk. Het gaat om een professioneel orgaan dat terzake zekere coördinerende rol kan spelen. Waarom wordt dit VIZO nergens in dit wetsontwerp zelfs maar vermeld?

4. Inzake de attestering van de beroepsbekwaamheid vindt spreker de 4 ontworpen intersectorale categorieën te ruw om bruikbaar te zijn : zo zijn er

riales et le « capital humain » sont essentiels : un grand nombre de faillites sont en effet dues à un manque de capacités en matière de gestion.

Dans un monde caractérisé par une globalisation économique poussée et une technologie de l'information et de la communication en pleine mutation, les PME sont certainement plus souples et sont à même de réagir plus rapidement aux nouvelles tendances qui se manifestent. Les « réseaux » de l'avenir seront des réseaux PME. L'extension du système du congé-éducation payé aux travailleurs des PME constitue à cet égard une initiative qui mérite d'être saluée.

Les innovations sont extrêmement bénéfiques pour l'assise économique des entreprises, et ce, à tous les niveaux de l'entreprise. La politique doit promouvoir les innovations, un objectif qui peut parfaitement être atteint par le biais de la gestion intégrale de la qualité (GIQ). Il est probablement possible d'atteindre cet objectif par le biais de projets de par-rainage soutenus par des grandes entreprises. La provision pour actif social peut également être utilisée pour recruter un gestionnaire GIQ ou même R&D.

La simplification administrative est un pilier important du projet de loi à l'examen. Tout le monde s'accorde à considérer qu'il convient de décharger autant que possible les entrepreneurs de formalités administratives. Cette simplification a d'ailleurs fait l'objet depuis de longues années de discussions au sein du groupe de travail AUDITFORM. L'idée de régler toutes les formalités administratives à un seul guichet est très bonne, mais la réalité est plus complexe que cela: l'intervenant estime impossible de rassembler toutes les connaissances (dispersées) disponibles en un seul point. Son groupe plaide en tout cas pour un « guichet communal » (intégré ou non dans l'administration communale), étant donné que ce niveau est le plus proche des PME.

L'intervenant pose ensuite une série de questions:

1. Une politique « intégrale » des PME au niveau fédéral doit en tout cas être coordonnée avec la politique régionale en matière de PME. Pourquoi le ministre ne cherche-t-il pas à assurer cette coordination ?

2. Un renforcement de l'assise économique recouvre davantage que des interventions fiscales (qui sont d'ailleurs une compétence fédérale) : le projet de loi ne souligne pas assez la nécessité d'une formation permanente, qui constitue une condition *sine qua non* pour mener une politique novatrice en matière de PME. Pourquoi la formation permanente est-elle limitée en l'occurrence au congé-éducation payé ?

3. En ce qui concerne l'acquisition de capacités entrepreneuriales, le VIZOC (Vlaams Instituut voor Zelfstandig Ondernemen) effectue depuis le début des années 1990 un très bon travail. Il s'agit d'un organe professionnel qui peut jouer assurément un rôle de coordinateur en la matière. Pourquoi ce VIZO n'est-il cité nul part dans le projet de loi à l'examen ?

4. En ce qui concerne l'attestation de l'aptitude professionnelle, l'intervenant estime que les quatre catégories intersectorielles prévues sont trop grossières.

binnende categorie bouwalleen al 17 specialiteiten. Hoe zullen de beroepsvaardigheden voorelke specifieke sector worden vastgesteld?

5. Hoe zullen de organisatie van het toezicht op de stage door de Kamers van Ambachten en Neringen concreet worden geregeld? Spreker meent dat de "stagiairs-zelfstandigenalleszins" afdoende moeten worden beschermd. In dit verband bestaat het concept van de « mini-onderneming » al 10 jaar. Waarom vindt men ook hierover niks terug in het ontwerp?

6. Inzake de versteviging van het financieel draagvlak en de toegang tot de beurs doet de beschikbare ervaring spreker twijfelen of de PRIVAKS terzake wel eengoed instrument kunnen zijn.

7. Betreffende de administratieve vereenvoudiging herhaalt spreker dat een enig loket op niveau van de gemeente (of eventueel een gemeentelijk KMO-ambtenaar) een must is maar niet zo eenvoudig zal te realiseren zijn. Zo dient een vestigingsattest bekomen van de provinciaal georganiseerde Kamers voor Ambachten en Neringen).

Hij hoopt in elkgeval dat de voorgestelde DAV meer zal inhouden dan een naamsverandering van het AUDITFORM-project.

*
* *

Voorafstelt de heer Lano dat iedereen het erover eens was dat een hervorming nodig was voor de KMO's, die de laatste jaren duizenden aanwervingen hebben gedaan, terwijl de grote ondernemingen massaal werknemers hebben afgestoten. Waar de werkgelegenheid bij de zelfstandigen over de periode 1981-1994 is toegenomen met 14 %, is ze bij de werknemers afgenomen met 1,3 %.

Het federale en gewestelijke beleid hebben gefaald zodat voor vele KMO's het wateraan de lippen staat. Enerzijds is er sprake van een (zeer) matige reële toename van de private consumptie de laatste jaren, hetgeen zich ingevoeligesectoren als de horeca vertaalt in een drastische stijging van het aantal faillissementen; het consumentenvertrouwen blijft verder laag. Anderzijds stagneren de bedrijfsinvesteringen en het inkomen van de zelfstandigen op het niveau van 1992. Bovendien is er een ernstige stijging van het aantal faillissementen van KMO-vennootschappen, daalt de verhouding faillissementen/starters tot 1 op 3 (eind de jaren 1980 : 1 op 12) en daalt het aantal starters jaarlijks met 5 à 6 %.

Het is bijgevolg duidelijk dat een ommezwaai nodig is maar devraag is of dit via voorliggend wetsontwerp zal kunnen worden gerealiseerd. België is trouwens net zozeer een slechte dan wel een trage leerling: de herziening van de vestigingswet werd

res voor pouvoir être utilisées : c'est ainsi que seule la catégorie « construction » comprend déjà 17 spécialités. Comment les aptitudes professionnelles seront-elles déterminées dans chaque secteur spécifique?

5. Comment l'organisation et le contrôle du stage par les Chambres des métiers et négoce seront-ils réglés concrètement? L'intervenant estime que les stagiaires-indépendants doivent en tout cas bénéficier d'une protection suffisante. Le concept de la « mini-entreprise » existe depuis 10 ans déjà. Pourquoi n'en trouve-t-on pas trace dans le projet?

6. En ce qui concerne le renforcement de l'assise financière et l'accès à la bourse, l'expérience dont on dispose amène l'intervenant à douter que les PRIVAKS puissent constituer un bon instrument en la matière.

7. En ce qui concerne la simplification administrative, l'intervenant répète qu'un seul guichet au niveau de la commune (ou, éventuellement, un fonctionnaire PME communal) constitue un must, mais qu'il ne sera pas facile de réaliser cette réforme (c'est ainsi qu'une attestation d'établissement devrait être obtenue auprès des Chambres provinciales des métiers et négoce).

Il espère en tout cas que l'ASA proposée sera autre chose qu'une nouvelle dénomination du projet AUDITFORM,

*
* *

M. Lano constate préalablement que tout le monde était d'accord pour reconnaître la nécessité d'une réforme pour les PME, qui ont procédé à des milliers de recrutements au cours des dernières années, tandis que les grandes entreprises se sont séparées de ... travailleurs. Alors que l'emploi a progressé de 14 % parmi les indépendants au cours de la période 1981-1994, il a régressé de 1,3 % parmi les travailleurs salariés.

La politique fédérale et régionale a échoué, de sorte que de nombreuses PME connaissent de profondes difficultés. D'une part, l'augmentation réelle de la consommation privée au cours des années écoulées a été (très) modérée, ce qui se traduit, dans des secteurs sensibles comme le secteur horeca, par un accroissement dramatique du nombre de faillites; la confiance des consommateurs reste faible. D'autre part, les investissements des entreprises et le revenu des indépendants stagnent au niveau de 1992. En plus, on assiste à un accroissement préoccupant du nombre de faillites de PME-sociétés, le rapport faillites/débutants tombe à 1 pour 3 (contre 1 pour 12 à la fin des années 1980) et le nombre de débutants diminue chaque année de 5 à 6 %.

Il est par conséquent évident qu'un renversement de la situation s'impose, mais la question est de savoir s'il sera possible d'y parvenir au moyen de ce projet de loi. La Belgique est en effet aussi mauvaise élève qu'elle est lente: la révision de la loi d'accès à la

reeds sinds jaren aangekondigd en bovendien voert dit ontwerp alleen een aantal principes in die nog dienen ingevuld via KB's. Ook de creatie van de DAV gebeurt jaren na gelijkaardige initiatieven in de buurlanden, zoals de Nederlandse dereguleringscommissie. Er is dus geen sprake van echte nieuwe creatieve maatregelen: het wetsontwerp geraakt niet verder dan een « homeopathische aanpak ».

*
* *

Ten gronde is het uiteraard een goede zaak dat de specificiteit van de KMO's in de ondernemingswereld wordt erkend. Nochtans vallen hier heel wat bedenkingen te formuleren. Zohadden bepaalde maatregelen ruimer dienen te zijn opgevat (Participatiefonds bijvoorbeeld).

Wat de vrijstelling Van sociale bijdragen voorbijkomend personeel aangaat, vraagt spreker of dit het zoveelste banenplan is. De vraag is of de kosten voor de gemeenschap hier zullen opwegen tegen de opbrengsten.

Wat zullen de voorgestelde maatregelen trouwens fundamenteel veranderen aan de dynamiek van de KMO's? Deze laatste hebben trouwens niet gewacht op deze maatregelen om zich dynamisch en innovatief te gedragen. Spreker ziet achter het Belgisch KMa-beleid vooral de profileringsdrang van 2 ministers van dezelfde partij, die respectievelijk voor het Vlaamse en het federale KMO-beleid bevoegd zijn. Er werden immers een aantal parallelle maatregelen getroffen op Vlaams niveau, zoals het initiatief « Vlaamse starters », Betekent zulks dat er dan 2 loketten zullen zijn? Bovendien zijn bepaalde Vlaamse maatregelenterzake zonder effect (verlaging successierechten op bedrijfsactiva), omdat de Vlaamse bevoegdheidterzake wordt betwist voor het Arbitragehof.

Verder lijdt het wetsontwerp aan het euvel van één corporatistische aanpak, met andere woorden de NCMV-structuren worden geprivilegieerd. Het voorgestelde « enig loket » is reeds verouderd vooraleer het bestaat: een dergelijk loket moet momenteel in de eerste plaats virtueel zijn: onder meer in de USA en Canada zijn geen loketten nodig omdat alle mogelijke vergunningen via het Internet kunnen worden bekomen.

Ten slotte wordt door het wetsontwerp onvoldoende de mogelijkheid geboden om over te stappen naar een activiteit als zelfstandige. Het idee van de stagiair-zelfstandige is goed maar eigenlijk doet het ontwerp niets meer dan de kinderen van zelfstandigen meer mogelijkheden te bieden om zelf ook zelfstandige te worden.

profession est annoncée depuis plusieurs années et le présent projet ne fait en outre qu'instaurer une série de principes qui devront encore être concrétisés par des arrêtés royaux. La création de l'ASA intervient également plusieurs années après que des initiatives semblables ont été prises dans les pays voisins, comme la commission néerlandaise pour la dérégulation. Il ne s'agit donc pas de véritables nouvelles mesures créatives: le projet de loi n'est rien de plus qu'un « traitement homéopathique ».

*
* *

Fondamentalement, c'est évidemment une bonne chose que la spécificité des PME dans le monde des entreprises soit reconnue. Toutefois, les dispositions du projet appellent nombre de réflexions. C'est ainsi que certaines mesures (notamment celles qui concernent le Fonds de participation) auraient dû avoir une portée plus large.

En ce qui concerne l'exonération de cotisations sociales pour le personnel supplémentaire, l'intervenant demande s'il s'agit d'un énième plan pour l'emploi. Il reste à savoir si les coûts que générera cette mesure pour la communauté seront compensés par ses effets positifs.

En quoi les mesures proposées changeront-elles d'ailleurs fondamentalement la dynamique des PME? Ces dernières n'ont pas attendu ces mesures pour faire preuve de dynamisme et de créativité. L'intervenant voit surtout derrière la politique belge en matière de PME le désir de se profiler de deux ministres du même parti qui ont respectivement en charge la politique en matière de PME au niveau fédéral et au niveau flamand. Un certain nombre de mesures parallèles ont en effet été prises au niveau flamand, telles que l'initiative « Vlaamse starters ». Cela signifie-t-il qu'il y aura deux guichets? De surcroît, certaines mesures prises en la matière au niveau flamand sont sans effet (diminution des droits de succession sur des actifs d'une société) parce que la compétence flamande en la matière est contestée devant la Cour d'arbitrage.

Par ailleurs le projet de loi pêche par corporatisme, mais privilégie d'autre part les structures du NCMV; Le « guichet unique » proposé est déjà dépassé avant même d'exister: à l'heure actuelle, un guichet de ce type doit être avant tout virtuel. Aux Etats-Unis et au Canada, par exemple, les guichets sont superflus, car toutes les autorisations imaginables peuvent être obtenues par le biais d'Internet.

Enfin, la possibilité qu'offre le projet de loi d'accéder à une activité indépendante est insuffisante. L'idée du stagiaire-indépendant est bonne, mais le projet se borne en fait à offrir aux enfants de travailleurs indépendants davantage de possibilités de devenir eux-mêmes des travailleurs indépendants.

Vervolgens maakt spreker een aantal punctuele bedenkingen. Wat Titel Laangaat, heeft hij problemen met de voorgestelde KMO-definitie (artikel Z). De gehanteerde drempelbedragen voor jaaromzet en balanstotaal bedragen slechts één vijfde van die in de Europese definitie en bovendien wordt het zogenaamde zelfstandigheids criterium toegevoegd (niet meer dan 25 % van de aandelen mogen in handen zijn van een onderneming andere dan een KMO). Spreker vindt dit laatste onbegrijpelijk : ofwel heeft een grote onderneming de meerderheid der aandelen en dan is het geen KMO ofwel heeft ze geen meerderheid en dan is het wél een KMO. Waarom wordt het concept « referentie-aandeelhouder » hier herleid tot het bezit van 25 % van de aandelen?

Bovendien is het ontwerp met consequent met de eigen criteria: voor de fiscale vrijstelling van sociale lasten wordt het criterium van 50 werknemers herleid tot 11 werknemers. Waarom deze subcategorie ?

Inzake Titel II vraagt de heer Lano zich af of de veralgemening van (vóór de vestiging te bewijzen) vereiste vaardigheden in se geen belemmering inhoudt van de toegang tot het statuut van zelfstandige, en zulks in deze reeds zo moeilijke tijden. In elk geval is het bezit van een getuigschrift geen waarborg dat men een goed ondernemer is. Moet een starter trouwens eigenlijk wel een formele kennis van bedrijfsbeheer hebben ? Het is namelijk zo dat, in onze diensteneconomie, de eerste inbreng van met bedrijfsbeheer verband houdende handelingen, kan worden gekocht tegeneen redelijke kostprijs. Indien bijvoorbeeld eenschilder-werknemer met 10 jaar ervaring de impuls krijgt om zich te vestigen als zelfstandige, dan moet hij dit 2 jaar uitstellen om bedrijfsbeheer te volgen, maar hij kan wel schilderen.

De voorgestelde stageformule dient nog verder te worden ingevuld via KB's: spreker had liever hier, in dit wetsontwerp, iets meer concreets gezien.

Het Participatiefonds is een goed idee op zich, maar het Fonds heeft tot nu toe eigenlijk praktisch niet gefunctioneerd.

Inzake de fiscale vrijstelling voor bijkomend personeel, vraagt de heer Lano waarom al deze beperkingen worden toegevoegd: maximum 11 (in plaats van 50) werknemers, beperken tot brutoloon van maximum 70 000 frank en tot maximum 165 000 frank vrijstelling. Inzake de verbetering van het statuut van de starters, is de maximale vermindering van de jaarlijkse bijdrage met 20 000 frank werkelijk « peanuts » en zal dit geen enkel effect hebben.

De voorgestelde exportsteun voor ondernemingen maakt eveneens dubbel gebruik met maatregelen van onder meer het Vlaams Gewest. Waarom kun-

L'intervenant fait ensuite un certain nombre de réflexions ponctuelles. En ce qui concerne le titre 1^{er}, il n'est pas satisfait de la définition proposée pour la notion de PME (article 2). Les montants maximums retenus pour le chiffre d'affaires annuel et pour le bilan annuel ne représentent que le cinquième des montants prévus dans la définition européenne. En outre, le fameux critère d'indépendance figure également dans la définition (un maximum de 25 % des actions peuvent être en possession d'une entreprise autre qu'une PME). L'intervenant juge ce dernier critère incompréhensible : soit une grande entreprise détient la majorité des actions d'une autre entreprise et alors cette dernière n'est pas une PME, soit la grande entreprise ne détient pas la majorité des actions de l'autre entreprise et alors cette dernière est bien une PME. Pourquoi la notion d'actionnaire de référence ne porte-t-elle ici que sur la possession de 25 % des actions?

En outre, le projet n'applique pas les critères qu'il fixe de manière conséquente: alors que la définition fixe un critère de 50 travailleurs, ce nombre est ramené à 11 travailleurs pour l'exonération fiscale. Pourquoi créer cette sous-catégorie?

En ce qui concerne le titre II, M. Lano se demande si la généralisation des capacités requises (dont il faut justifier avant l'établissement) ne constitue pas en soi un frein à l'accès au statut d'indépendant et ce, alors que les temps sont déjà si difficiles. La détention d'un certificat ne garantit en tout cas pas que l'on est un bon entrepreneur. Un débutant doit-il d'ailleurs avoir des connaissances formelles de gestion ? Dans notre économie de services, le coût des premières retombées d'actes liés à la gestion d'entreprise est d'ailleurs raisonnable. S'il a par exemple envie de s'établir comme indépendant, un peintre travailleur salarié et ayant dix années d'expérience doit différer cet établissement de deux ans pour suivre des cours de gestion, mais il peut continuer à peindre.

Le contenu de la formule de stage proposé doit encore être précisé par le biais d'arrêts royaux: l'intervenant aurait préféré que l'on prenne des mesures plus concrètes dans le cadre du projet à l'examen.

Le Fonds de participation est une bonne idée en soi, mais le Fonds n'a pratiquement pas fonctionné jusqu'à présent.

En ce qui concerne l'exonération de cotisations sociales pour personnel supplémentaire, M. Lano demande pourquoi on a prévu toutes sortes de restrictions : maximum 11 travailleurs (au lieu de 50), limitation du salaire brut à 70 000 francs maximum et limitation de l'exonération à 165 000 francs maximum. En ce qui concerne l'amélioration du statut social des débutants, la réduction maximale de la cotisation annuelle de 20 000 francs constitue une mesure symbolique qui n'aura aucun effet.

L'aide à l'exportation aux entreprises qui est proposée fait également double emploi avec les mesures prises notamment par la Région flamande. Pourquoi

nen de KMO's hier niet de bestaande instrumenten gebruiken in plaats van een bijkomend loket te creëren ?

Wafbetreft het aantrekken van risicokapitaal stelt spreker vast dat tot nu toe geen enkel bedrijf met een omzet onder de 280 miljoen frank naar de beurs is gegaan.

Waarom zouden er wel kandidaten zijn in de 5 komende jaren ?

Wat Titel IV en de administratieve vereenvoudiging aangaat, had men de DAV reeds lang moeten oprichten. De maatregel hoort trouwens niet thuis in dit ontwerp: dit had voor alle bedrijven dienen te gebeuren.

Het gevaar bestaat bovendien voor een nieuwe concurrentiestrijd tussen de loketten en de DAV.

De heer Lano besluit dat de voorgestelde maatregelen niet kaderen in een totaal beleid dat zou moeten gericht zijn op de creatie van een gunstig ondernemingsklimaat.

*
* *

De heer Willems vindt het een goede zaak dat, in functie van de federale bevoegdheden inzake KMO's, in dit ontwerp vanuit een totaalvisie een federale kijk wordt ontwikkeld op de specificiteit van de KMO's. Dit is verkieslijk boven de aanpak in schuifjes.

De realiteit van de staatshervorming betekent onder meer dat het onderwijs en grote stukken van het economisch beleid zijn overgeheveld naar het niveau van Gemeenschappen en Gewesten.

Indien er sprake is van een « grijze zone » tussen de verschillende bevoegdheidssferen, dan geeft spreker de voorkeur aan de gewestelijke bevoegdheid in plaats van een soort concurrentie te organiseren.

Exportsteun bijvoorbeeld hoort volgens hem niet meer thuis in een federale wetgeving en bovendien gaat het toch maar om een klein bedrag. Ook de Raad van State maakte hierover trouwens opmerkingen.

Spreker gaat ook in op de problematische KMO-definitie.

Volgens een YBO-studie zouden er een 50-tal verschillende definities voorkomen in onze wetgeving. Welnu, de bespreking van dit wetsontwerp lijkt spreker een ideaal moment om ten gronde over deze definitie te debatteren.

Een goed vertrekpunt lijkt hem de definitie uit de boekhoudwetgeving of de Europese definitie. Onze wetgeving dient alleszins te worden aangepast met het oog op meer coherentie.

Hierop benadrukt spreker dat het woord « Koning » frequenter voorkomt in de tekst dan « KMO » : het gaat hier om een echte kaderwet, met zeververre gaande delegaties aan de Koning. Kan de minister hier reeds een aantal indicaties geven met betrekking tot de invulling ?

les PME ne pourraient-elles utiliser en l'occurrence les instruments existants au lieu de devoir s'adresser un guichet supplémentaire ?

En ce qui concerne la promotion du capital à risque, l'intervenant constate que jusqu'à présent, aucune entreprise ayant un chiffre d'affaires inférieur à 280 millions de francs n'est entrée en bourse.

Pourquoi y aurait-il alors des candidats au cours des cinq prochaines années ?

En ce qui concerne le Titre IV et la simplification administrative, on aurait dû créer l'ASA depuis longtemps. Cette mesure n'a d'ailleurs pas sa place dans le projet à l'examen: elle aurait dû concerner toutes les entreprises.

Les guichets et l'ASA risquent en outre de se faire concurrence.

M. Lano déclare, en guise de conclusion, que les mesures proposées ne correspondent pas à une politique globale qui devrait être axée sur la création d'un climat favorable aux entreprises.

*
* *

M. Willems se réjouit qu'en conformité avec les compétences fédérales en matière de PME, le projet à l'examen développe, à partir d'une vision globale, une approche fédérale de la spécificité des PME, qui est préférable à une approche à tiroirs.

La réalité de la réforme de l'Etat fait notamment que l'enseignement et des pans importants de la politique économique ont été transférés aux Communautés et Régions.

En cas de « zone grise » entre les différentes sphères de compétence, l'intervenant donne la préférence à la compétence régionale au lieu d'organiser une sorte de concurrence.

Il estime par exemple que l'aide à l'exportation n'a plus sa place dans une législation fédérale. Il ne s'agit en outre que d'un montant minime. D'ailleurs, le Conseil d'Etat a aussi formulé des observations sur ce sujet.

L'intervenant s'intéresse également au problème de la définition des PME.

Selon une étude de la FEB, notre législation comporterait une cinquantaine de définitions différentes. Or, la discussion du projet de loi à l'examen est, selon l'intervenant, l'occasion idéale d'en mener un débat de fond sur cette définition.

On pourrait partir, selon lui, de la définition utilisée par la législation comptable ou de la définition européenne: on doit en tout cas adapter notre législation pour la rendre plus cohérente.

L'intervenant souligne ici que le mot « Roi » apparaît plus fréquemment dans le texte que « PME » : il s'agit ici d'une véritable loi-cadre, comportant d'importantes délégations au Roi. Le ministre peut-il déjà donner des indications quant au contenu de ces délégations ?

Vervolgens maakt de heer Willems een aantal punctuele bedenkingen.

Het is logisch dat de vestigingsvoorwaarden worden herzien want de maatschappelijk-economische context is fundamenteel gewijzigd ten overstaan van 25 respectievelijk 40 jaar geleden. Ondertussen echter beschikken wij ook over een vernieuwde wetgeving inzake faillissement en gerechtelijkakkoord. Dit laatste laat toe vlugger in te grijpen ten overstaan van bedrijven in moeilijkheden. Is het in dit licht dan nog relevant de vestigingsvoorwaarden te verstrengen? In welke mate gaat het hier niet om een corporatistisch manoeuvre om de markt af te sluiten, door met name de lat hoog te leggen voor de intrede in een beroep?

Is verder het opleggen van de voorwaarde van kennis van bedrijfsbeheer relevant voor alle mogelijke zelfstandigen? Spreker citeert bijvoorbeeld een zelfstandig publicist of een beeldhouwer of zelfstandigen in bijberoep die de job als werknemer hebben geleerd.

Inzake de bepalingen met betrekking tot de stagiair-zelfstandige merkt spreker op dat begeleiding en opleiding bevoegdheden zijn van de Gemeenschappen en Gewesten (cf.: leersecretarissen en andere initiatieven). Hij heeft hier grote bedenkingen bij de veronderstelde federale bevoegdheid terzake. Bovendien ziet spreker hier geen beroepsinstituut dat terzake toezicht en coördinatie kan verzekeren (zoals de Orde van Advocaten voor de stagiairs-advocaten), bijvoorbeeld inzake de voorwaarden. Hij vraagt zich ook af of soms geen concurrentie-overwegingen zullen spelen, vooral in bepaalde sectoren, zoals bijvoorbeeld de kleinhandel, om geen stagiairs tewerk te stellen.

De term «Kamer voor Ambachten en Neringen» lijkt spreker erg mistig en stammend uit een verleden. Hij heeft de indruk dat het ontwerp een reanimatiepoging betracht van een orgaan dat nog slechts een zeer schimmige rol speelt. Wat is de actuele functie van deze Kamers? Kan de minister hiervan een recent activiteitenverslag voorleggen?

Inzake vereenvoudiging van de administratieve omgeving komt het concept van een «enig loket» wellicht 20 jaar te laat: men spreekt hier al jaren over. In elk geval gaat het voor spreker bij uitstek om een opdracht voor de overheid en is de enige oplossing voor hem een virtueel loket, dat wil zeggen een overheidssite op Internet, in eerste instantie federaal en zo vlug mogelijk samen met de Gewesten.

Een schitterend idee in dit verband is de impactfiche, die een perfect voorbeeld vormt van goed bestuur, doordat voor elke maatregel een afweging wordt gemaakt van de kosten die hij veroorzaakt op alle vlakken tegenover de baten.

Tenslotte gaat spreker in op de voorgestelde wijzigingen aan de kaderwet van maart 1976 met betrekking tot de reglementering van de vrije en

M. Willems formule ensuite une série d'observations ponctuelles.

Il est logique de revoir les conditions d'établissement car le contexte socio-économique s'est profondément modifié par rapport à celui d'il y a 25 ou 40 ans. Depuis, nous disposons toutefois d'une nouvelle législation en matière de faillite et de concordat judiciaire. Celle-ci permet d'intervenir plus rapidement à l'égard des entreprises en difficultés. Est-il dès lors encore justifié de durcir les conditions d'établissement? Dans quelle mesure ne s'agit-il pas ici d'une manœuvre corporatiste destinée à cadenasser le marché, en rendant notamment plus difficile l'accès à la profession?

Se justifie-t-il en outre d'imposer la condition des connaissances de gestion à tous les indépendants? L'intervenant cite l'exemple d'un publiciste indépendant, d'un sculpteur ou d'un indépendant à titre accessoire qui ont appris leur métier en travaillant comme travailleurs salariés.

En ce qui concerne les dispositions relatives au stagiaire-indépendant, l'intervenant fait observer que la guidance et la formation sont des compétences communautaires et régionales (cf. secrétaires d'apprentissage et autres initiatives). Il émet ici de sérieuses réserves au sujet de la compétence fédérale supposée en la matière. En outre, l'intervenant ne voit pas quel institut professionnel serait à même d'assurer le contrôle et la coordination dans ce domaine (comme le fait l'Ordre des avocats pour les avocats stagiaires), par exemple en ce qui concerne les conditions. Il se demande également si des considérations de concurrence ne joueront pas parfois, surtout dans certains secteurs, tels que par exemple le petit commerce, pour ne pas engager de stagiaires.

Pour l'intervenant, le terme «Chambre des métiers et négoce» est fort nébuleux et issu d'un passé lointain. Il a l'impression que le projet est une tentative de réanimation d'un organe qui ne joue plus qu'un rôle très fantomatique. Quelle est la fonction actuelle de ces Chambres? Le ministre pourrait-il présenter un rapport d'activité récent?

En ce qui concerne la simplification de l'environnement administratif, le concept d'un «guichet unique» arrive sans doute vingt ans trop tard: il y a déjà des années qu'on en parle. Selon l'intervenant, il s'agit en tout cas par excellence d'une mission incombant aux autorités publiques et la seule solution consiste en un guichet virtuel, c'est-à-dire un site public sur Internet qui serait tout d'abord fédéral et serait ensuite géré le plus rapidement possible en collaboration avec les Régions.

A ce sujet, la fiche d'impact est une idée brillante, qui constitue un parfait exemple de bonne administration, du fait que le coût engendré par chaque mesure à tous les niveaux est pondéré avec le profit qu'elle génère.

L'intervenant s'intéresse enfin plus particulièrement aux modifications proposées de la loi-cadre du 10 mars 1976 réglementant la protection du titre

dienstverlenende intellectuele beroepen, Hij vraagt zich in dit verband af welke meerwaarde schuilt in de bescherming van een beroepstitel.: wie is de werkelijke begunstigde van heteraangekoppelde monopolie?

Welke instanties hebben trouwens respectievelijk advies-, initiatief-en beslissingsrecht inzake het opleggen van voorwaarden voor de toegang tot een beroep? Bovendien evolueren de beroepen in de tijd: hoe zal dit in de reglementering worden ingeecalculleerd? Het gaat vandaag immers over permanente vorming: zelfs een universitair diploma is over enkele decennia waardeloos als de betrokkene zich onder tussen niet heeft bijgeschoold.

In dit verband ziet men een zekere evolutie naar corporatisme in hoofde van de beroepsactiviteiten. Zo wil het instituut van de vastgoedmakelaars - dat er na jaren nog steeds niet is in geslaagd om een deontologische code te ontwikkelen - een eigen erkenning bekomen binnen het kader van de wet van 1 maart 1976. Doel van dit streven is volgens spreker een wettelijk monopolie te vestigen. Dergelijke « inkapselingen » of monopolies stellen voor spreker een fundamenteel probleem.

*
* *

Mevrouw Pieters kan zich aansluiten bij de opmerkingen van de heer Willems. Inzake de administratieve vereenvoudiging stelt zij vast dat binnen het AUDITFORM-project eenpak kennis werd verzameld: 7 analisten hebben hieraan verschillende jaren gewerkt. Wat is de minister van plan met deze kennis én met de 7 specialisten te doen?

*
* *

De heer Mairesse vindt voorliggend wetsontwerp globaal een goed en aanvaardbaar project voor de Waalse KMO's. Dit impliceert niet dat bepaalde details niet voor verbetering vatbaar zouden zijn.

Vervolgens vraagt spreker een verduidelijking:

-- inzake de verklaring op eer over het derde « zelfstandigheids- » criterium van de KMO is hij sceptisch. In hoofde van debetrokken ondernemers is dit immers louter een kwestie van belangen. Met name door de (nu reeds) gebrekkige controle op het terrein is spreker een reëel gevaar voor (langdurige) oneerlijke concurrentie door zogezegde KMO's die in werkelijkheid geen KMO's zijn. Wat is de mening van de minister hierover?

professionnel et l'exercice des professions intellectuelles prestataires de services. Il se demande en l'occurrence quelle plus-value procure la protection d'un titre: qui tire en fait profit du monopole qui résulte de cette protection?

Quelles sont d'ailleurs les instances qui ont un droit d'avis, d'initiative et de décision en ce qui concerne l'imposition de conditions d'accès à une profession? En outre, les professions évoluent dans le temps: comment en sera-t-il tenu compte dans la réglementation? Aujourd'hui, la formation doit être permanente: même un diplôme universitaire n'aura plus de valeur dans quelques décennies si l'intéressé ne s'est pas recyclé entre-temps.

A cet égard on constate une certaine évolution vers le corporatisme en ce qui concerne les activités professionnelles. C'est ainsi que l'institut professionnel des agents immobiliers - qui, après des années, n'a pas encore réussi à élaborer un code de déontologie -- veut obtenir son propre agrément dans le cadre de la loi du 1^{er} mars 1976. Selon l'intervenant, cette aspiration est dictée par l'intention d'établir un monopole légal. L'intervenant estime que de telles mainmises sur un secteur d'activité ou de tels monopoles posent un problème fondamental.

*
* *

Mme Pieters fait siennes les observations de M. Willems. En ce qui concerne la simplification administrative, elle constate qu'une multitude d'informations rassemblées dans le cadre du projet AUDITFORM: 7 analystes y ont travaillé pendant plusieurs années. Qu'envisage le ministre de faire de ces informations et des 7 spécialistes?

*
* *

M. Mairesse estime que le présent projet de loi est globalement bon et acceptable pour les PME wallonnes. Cela ne signifie pas que certains détails ne puissent être améliorés.

L'intervenant demande ensuite quelques précisions:

- il est sceptique quant à la déclaration sur l'honneur relative au troisième critère (« d'indépendance ») auquel la PME doit satisfaire. Il s'agit en effet d'une simple question d'intérêts dans le chef des entrepreneurs concernés. Notamment à cause du contrôle (déjà) déficient sur le terrain, l'intervenant décelle un risque réel de concurrence déloyale (persistante) de la part des PME qui, en réalité, n'en sont pas. Qu'en pense le ministre?

- inzake het « enig loket » ziet spreker een gevaar dat de bestaande middenstandsorganisaties worden uitgesloten bij belangrijke beslissingen.

*
* *

De heer Moors vindt de gehanteerde techniek van een programmawet niet overtuigend, onder meer omdat de voorgestelde maatregelen niet écht als een globaal KMO-beleid kunnen worden bestempeld.

Vervolgens vraagt hij enige toelichting:

- in zijn inleiding deelde de minister mee dat in de periode 1990-1995 de tewerkstelling is toegenomen maar de investeringen zouden zijn afgenomen met 3 %. Wat is hiervoor de verklaring ?

- inzake faillissementen is voor spreker een meer verfijnde analyse nodig per sector of per beroep: men stelt namelijk vast dat sommige sectoren kwetsbaarder zijn (bijvoorbeeld de horeca);

- onze Kamers van Koophandel spelen een grote rol als de verdedigers van de belangen van alle ondernemingen.

Dit zou meer het continentaal model zijn, terwijl onze « Kamers voor Ambachten en Neringen » meer Angelsaksisch van oorsprong zouden zijn. Kan de minister hier enige (comparatieve) toelichting verstrekken?

- Geziende steeds verdergaande economische integratie en globalisering, in eerste plaats met de Benelux en onze buurlanden, kreeg spreker ook graag enige vergelijkende informatie met betrekking tot KMO-wetgeving en -organisatie in Nederland, Frankrijk, Duitsland en Luxemburg.

- De verklaringen in de memorie van toelichting over het zogenaamde « autonomie-criterium » als derde kenmerk in de definitie van het begrip « KMO » zijn voor spreker té vaag. Hij wenst hierover meer uitleg met het oog op een meer kwalitatieve benadering van dit begrip.

- Inzake de herziening van het vestigingsstelsel, heeft spreker de indruk dat er meer dan de huidige 42 beroepenzullen worden gereguleerd.

Kan de minister hierover toelichting verschaffen? Op welke criteria is trouwens de voorgestelde groepering van de beroepen in 4 « clusters » voorzien? Hopelijk is hieraan toch een ernstige evaluatie voorafgegaan.

*
* *

Mevrouw Creyff merkt op dat voor sommige steunmaatregelen een voorafgaande aanmelding bij de Europese Commissie vereist is. De Regering beroept

— en ce qui concerne le « guichet unique », l'intervenant entrevoit un risque que les organisations de classes moyennes existantes soient exclues lors de la prise de décisions importantes.

*
* *

M. Moors estime que le recours à la technique de la loi-programme n'est guère judicieuse, notamment parce que les mesures proposées ne peuvent pas vraiment être considérées comme s'inscrivant dans une politique globale en matière de PME.

Il demande ensuite quelques explications:

- dans son exposé introductif, le ministre a indiqué que l'emploi avait au cours de la période 1990-1995, augmenté mais que, dans le même temps, les investissements auraient diminué de 3 %. Comment cela s'explique-t-il ?

— En ce qui concerne les faillites, l'intervenant estime nécessaire une analyse plus poussée par secteur ou par profession: on constate en effet que certains secteurs sont plus vulnérables que d'autres (par exemple, le secteur horeca);

- nos Chambres de commerce jouent un rôle important dans la défense des intérêts de toutes les entreprises.

Il s'agirait plutôt d'institutions d'inspiration continentale, alors que nos « Chambres des métiers et négoce » seraient plutôt d'origine anglo-saxonne. Le ministre pourrait-il fournir des explications (comparatives) ?

- vu les progrès de l'intégration et de la globalisation économiques, en premier lieu avec le Benelux et les pays voisins, l'intervenant aimerait également obtenir des informations comparatives concernant la législation sur les PME et l'organisation de celles-ci aux Pays-Bas, en France, en Allemagne et au Luxembourg.

- L'intervenant estime que les explications contenues dans l'exposé des motifs concernant le « critère d'indépendance » en tant que troisième critère dans la définition de la notion PME sont trop vagues. Il souhaiterait obtenir des précisions afin d'appréhender cette notion sous un angle plus qualitatif.

- En ce qui concerne la révision du système d'accès à la profession, l'intervenant a l'impression que l'on va réglementer plus de professions que les 42 professions actuelles.

Le ministre pourrait-il fournir des précisions à ce propos? Sur la base de quels critères propose-t-on d'ailleurs le regroupement des professions en quatre catégories? Il est à espérer que cette proposition repose sur une évaluation préalable sérieuse.

*
* *

Mme Creyff fait observer que certaines mesures d'aide requièrent une notification préalable à la Commission européenne. Le gouvernement invoque

zich op de «*de minimis*»-regel, waarbij steunregelingen onder een bepaald bedrag niet moeten worden aangemeld. De Raad van State merkt op dat «*de minimis*»-regel niet van toepassing is op exportsteun en dat bepaalde maatregelen toch zouden moeten worden aangemeld, al was het om de rechtszekerheid te bekomen. Volgens de Toelichting zijn de voorgestelde maatregelen niet te onderwerpen aan een voorafgaande mededeling aan de Europese Commissie. Waarom niet?

Vestigingsvoorwaarden

Het opleggen van vestigingsvoorwaarden voor bepaalde categorieën van activiteiten gebeurt nu in een andere maatschappelijke context dan 25 of 40 jaar geleden. Het is dan ook belangrijk de volledige wettelijke constructie grondig te evalueren en na te gaan of ze aangepast is aan de noden van deze tijd. Het Regeerakkoord spreekt terecht over het evalueren van de reglementering die betrekking heeft op de toegang tot het beroep. Dergelijke wetgeving kan niet om de haverklap worden gewijzigd.

- Welke voordelen biedt het opleggen van voorwaarden exact en aan wie komen die voordelen toe?
- Wie bepaalt die voorwaarden en welke procedure wordt er voor gevolgd?

Wie heeft een initiatiefrecht en wie heeft een adviesrecht? Welke is de rol van de betrokken beroepsverbonden? En wat kan bijvoorbeeld de rol van consumentenorganisaties hierin zijn, zeker als het doel van de wetgeving erin bestaat de consument te beschermen?

De uitoefening van de geregelementeerde beroepswerkzaamheid is voorbehouden aan hen die een getuigschrift kunnen voorleggen (artikel 5). Dit getuigschrift blijkt dat aan alle gestelde voorwaarden is voldaan. Het hebben van dergelijk getuigschrift is niet alleen een kwaliteitslabel, men moet over beschikken om het beroep uit te oefenen. Er is dus in feite een wettelijk ingesteld monopolie voor diegenen die over het getuigschrift beschikken. Dit monopolie laat zich verantwoorden vanuit de zorg om de consument die recht heeft op professionele dienstverlening. Maar welk recht heeft de consument ten opzichte van de gevestigde zelfstandige?

Is de zelfstandige verplicht tot hebben van een beroepsaansprakelijkheidsverzekering? Tot wie kan de klant zich richten bij problemen? De *acta* heeft de klant geen enkele waarborgover de afgeleverde dienst (welke vereisten zijn er naar permanente vorming?). En wat is dan de meerwaarde van de erkenning van het beroep als de kleine consument er niet beter van wordt?

Er wordt een regelmatige evaluatie voorzien van de geregelementeerde activiteiten. Na de evaluatie kan de Koning de eisen inzake beroepsbekwaamheid opheffen, aanpassen, uitbreiden of beperken tot de intersectorale beroepsbekwaamheid. Hierbij zullen minstens de volgende criteria worden gehanteerd: de kwaliteitsgaranties ten behoeve van de consu-

la règle «*de minimis*»; selon laquelle les aides dont le montant est inférieur à un montant déterminé ne doivent pas être communiquées. Le Conseil d'Etat fait observer que la règle «*de minimis*» ne s'applique pas à l'aide à l'exportation et que certaines mesures devraient de toute manière être notifiées, ne fût-ce que pour la sécurité juridique. Selon l'exposé des motifs, les mesures proposées ne doivent pas être communiquées au préalable à la Commission européenne. Pourquoi pas?

Conditions d'établissement

Le contexte social dans lequel on impose aujourd'hui des conditions d'établissement à certaines catégories d'activités est différent de celui d'il y a 25 ou 40 ans. Il importe dès lors d'évaluer de manière approfondie toute la construction légale et de vérifier si elle est adaptée aux besoins actuels. L'accord de gouvernement fait état, à juste titre, de l'évaluation de la réglementation relative à l'accès à la profession. Une telle législation ne peut être modifiée à tout propos.

- Quels avantages offre exactement les conditions imposées et qui bénéficie de ces avantages?

- Qui détermine ces conditions et quelle procédure sera appliquée?

Qui dispose d'un droit d'initiative et qui dispose d'un droit d'avis? Quel est le rôle des associations professionnelles concernées? Et quel peut être le rôle des organisations de consommateurs, surtout si l'objectif de la législation est de protéger le consommateur?

L'exercice d'une activité professionnelle réglementée est réservé à ceux qui peuvent produire un certificat (article 5) attestant qu'il est satisfait à toutes les conditions prévues. La détention d'une telle attestation est plus qu'un label de qualité: il faut en disposer pour exercer la profession. Le projet de loi vise donc à instaurer un monopole en faveur de ceux qui disposent de l'attestation. Ce monopole est justifié par le souci de garantir au consommateur le service professionnel qu'il est en droit d'attendre. Mais quel droit le consommateur a-t-il par rapport à l'indépendant établi?

L'indépendant est-il obligé de disposer d'une assurance-responsabilité professionnelle? A qui le client peut-il s'adresser en cas de problèmes? En fait, le client n'a aucune garantie en ce qui concerne le service fourni (quelles sont les exigences en matière de formation permanente?). Qu'apporte donc la reconnaissance de la profession si elle ne bénéficie pas au petit consommateur?

Une évaluation régulière des activités réglementées est prévue. Après l'évaluation, le Roi peut abroger, adapter, étendre ou limiter les exigences en matière de compétence professionnelle à la compétence professionnelle intersectorielle. A cet effet, au moins les critères suivants seront pris en considération: les garanties de qualité en faveur du consommateur.

ment, de bestaande onderwijs- en vormingsmogelijkheden, de stand van de techniek, de situatie in de andere Lidstaten, andere reglementeringen, stage-mogelijkheden.

Mevrouw Creyf denkt dat dit een belangrijke innovatie in de wetgeving is.

Artikel 4, § 3 voorziet dat het bewijs van de basis-kennis bedrijfsbeheer kan worden geleverd door het bezit van één van de akten die daartoe door de koning zijn aangeduid. In de vestigingswet van 15 december 1970 zijn er opleidingsniveaus in de wet zelf ingeschreven (artikel B). Vraag is ook of zelfstandigen met een enkelvoudige boekhouding of met weinig personeel over dezelfde kam moeten geschoren worden als zaakvoerders van vennootschappen met veertig werknemers en een kapitaal van 80 miljoen frank.

Vrijstelling voor bijkomend personeel

Artikel 29 introduceert een nieuw banenplan. Bedrijven en vrije beroepers tot 10 werknemers die extra personeel in dienst nemen, kunnen genieten van een fiscale vrijstelling van 150 000 frank' per nieuwe werknemer.

Aan de fiscale vrijstelling zijn een resem voorwaarden gekoppeld:

- niet meer dan 10 werknemers in dienst hebben, daar waar de KMO-definitie het criterium van 50 werknemers hanteert (artikel 2 van dit wetsontwerp);

- het is een in de tijd beperkte maatregel (belastingtijdperk 1998, 1999, 2000) : het betreft aanwervingen vanaf 1 januari 1998;

- per nieuwe werknemer krijgt men slechts één keer een vrijstelling van 150 000 frank;

- het betreft personeelseenheden, niet noodzakelijk voltijdsen;

- de aangeworven werknemer moet minder dan een in koninklijk besluit vastgelegd bedrag verdienen : de Toelichting suggereert 70 000 frank bruto;

- als de werkgelegenheid het daarop volgende jaar opnieuw zou afnemen, wordt de vrijgestelde winst bij de belastbare winst gevoegd;

- het is niet combineerbaar met andere fiscale vrijstellingen, maar wel met andere sociale vrijstellingen (plus 1, 2, 3 plan);

- de Koning kan de maatregel uitbreiden tot volgendebelastbare tijdperken,

Dit banenplan betreft hier in het algemeen een werkgelegenheidsmaatregel uit de jaren: '80 die wordt heringevoerd en dan dringen zich toch fundamentele vragen op. Als het een effectief banenplan was, waarom is het dan op een bepaald ogenblik afgeschaft? Welke garanties biedt het plan dat het de werkgelegenheid effectief zal stimuleren? Terwijl iedereen er van overtuigd is dat het de sociale last op de lonen is die moet worden gedrukt, gaat dit plan een volledig andere weg op, namelijk van de fiscale

mateur, les possibilités existantes en matière d'enseignement et de formation, l'évolution technologique, la situation dans les autres Etats membres, les autres réglementations, les possibilités de stage.

Mme Creyf estime qu'il s'agit là d'une innovation importante dans la législation.

L'article 4, § 3, prévoit que la preuve des connaissances de gestion de base peut être fournie par le port d'un des titres retenus à cette fin par le Roi. Par ailleurs, la loi d'accès à la profession du 15 décembre 1970 prévoit des niveaux de formation (article 6). La question qui se pose est de savoir si des indépendants qui ont une comptabilité en partie simple ou qui occupe peu de personnel doivent être traités de la même manière que des gérants de sociétés occupant quarante travailleurs et dont le capital est de 80 millions de francs.

Exonération pour personnel supplémentaire

L'article 29 instaure un nouveau plan de création d'emplois. Les entreprises et les titulaires de professions libérales occupant jusqu'à dix travailleurs qui engagent du personnel supplémentaire peuvent bénéficier d'une exonération fiscale de 150 000 francs par travailleur supplémentaire.

L'exonération fiscale est assortie d'une série de conditions:

- ne pas occuper plus de dix travailleurs, alors que la définition de la PME applique le critère de cinquante travailleurs (article 2 du projet de loi à l'examen);

- la mesure est limitée dans le temps (périodes imposables: 1998, 1999, 2000): elle concerne les engagements réalisés à partir du 1^{er} janvier 1998;

- le bénéfice de l'exonération de 150 000 francs n'est accordé qu'une seule fois par travailleur supplémentaire;

- il s'agit d'unités de personnel, pas nécessairement de travailleurs à temps plein;

- le salaire versé au travailleur engagé doit être inférieur à un montant fixé par arrêté royal: l'exposé des motifs suggère 70 000 francs brut;

- si l'emploi diminue l'année suivante, le bénéfice exonéré sera ajouté au bénéfice imposable;

- elle ne peut être cumulée avec d'autres exonérations fiscales, mais bien avec d'autres exonérations sociales (plan +1, +2, +3);

- Le Roi peut étendre la mesure aux périodes imposables suivantes.

Etant donné que ce plan de création d'emplois vise pour l'essentiel à rétablir une mesure de promotion de l'emploi des années quatre-vingt, il convient de se poser certaines questions fondamentales. S'il s'agissait d'un véritable plan de création d'emplois, pourquoi a-t-il été supprimé à un moment donné? Quelles garanties offre ce plan qui est censé stimuler effectivement l'emploi? Alors que chacun est convaincu qu'il faut réduire les charges pesant sur les salaires, ce plan s'engage dans une tout autre voie, à

vrijstelling. Waarom dezekoerswending ? Als men de lasten wil verlagen voor kleinere ondernemingen, waarin spreekster de minister ten volle steunt, waarom werd dan niet gekozen voor een systeem van bijdrageverminderingen in bijvoorbeeld het verlengde van het +1, +2 en +3 plan? De fractie van spreekster staat erg kritisch tegenover een te grote waaier van banenplannen. Is de minister bereid alternatieven die inwerken op de sociale lasten te overwegen (eventueel in het verlengde van het +1, +2 en +3 plan) ?

Antwoorden van de minister

Situering van deze KMO-programmawet in het KMO-beleid van de Regering en het economisch. hlm-maat

In tegenstelling tot wat de heer LANO suggereerde, meent de minister dat deregering niet heeft gewacht op deze programmawet om een KMO-beleid te voeren. Met deze programmawet wordt het vandaag echter mogelijk om het KMO-beleid van de federale overheid structureel beter te onderbouwen.

Sinds het begin van de jaren '90 geconfronteerd met een zwakke economische groei heeft de Regering een aantal maatregelen goedgekeurd, ter versterking van het economisch draagvlak van de ondernemingen in het algemeen, en de KMO's in het bijzonder, onder meer;

- *Maatregelen om investeringen in KMO's te bevorderen:*

- Vermindering van de schenkingsrechten op de industriële en commerciële activa om de continuïteit en de overdracht van ondernemingen tijdens het leven van het ondernemingshoofd aan te moedigen. Aan de begiftigde laat de vermindering van de schenkingsrechten toe siechtseen klein gedeelte van zijn vermogen te besteden aan de overname van het bedrijf, dit dus ten gunste van nieuwe investeringen.

~ Toekenning van een belastingkrediet in de Vennootschapsbelasting bij verhoging van het vennootschapskapitaal in kontanten, gelijk aan 7,5 % van het in kontanten volgestorte vennootschapskapitaal, met een maximum van 800 000 frank.. Voor de zelfstandigen is het belastingkrediet in de Personenbelasting gelijk aan 10% van de groei der investeringen, met een maximum van 150 000 frank.

- Oprichting van een Interprofessionele Markt voor niet-genoteerde waarden, die er hoofdzakelijk opgericht is om gelegenheidstransacties naar vennootschappen in wording of naar bedrijven die op weg zijn om de gezinsformule te verlaten en zelfs naar nieuwe projecten te valoriseren en te realiseren,

savoir celle de l'exonération fiscale. Pourquoi ce changement de cap? Si l'on veut réduire les charges des petites entreprises, et l'intervenante soutient pleinement le ministre sur ce point, pourquoi n'a-t-on pas opté pour un système de diminution des cotisations, par exemple dans le prolongement des plans +1, +2 et +3? Le groupe de l'intervenante est très sceptique à l'égard d'un éventail trop large de plans de création d'emplois. Le ministre est-il disposé à envisager des alternatives qui agiraient au niveau des charges sociales (éventuellement dans le prolongement des plans +1, +2 et +3)?

Réponses du ministre

La politique gouvernementale en matière de PME et le climat économique dans lesquels s'inscrit la présente loi-programme relative aux PME

Contrairement à ce que M. LANO a suggéré, le ministre estime que le gouvernement n'a pas attendu la présente loi-programme pour mener une politique en faveur des PME. Toutefois, cette loi-programme permet désormais à l'autorité fédérale de renforcer de manière structurelle les fondements de cette politique.

Obligé de faire face, depuis le début des années nonante, à une faible croissance économique, le gouvernement a approuvé une série de mesures visant à renforcer l'assise économique des entreprises en général et des PME en particulier, dont:

-- Des mesures visant à promouvoir les investissements dans les PME:

- La diminution des droits sur les donations d'actifs industriels et commerciaux afin d'encourager la continuité et la cession des entreprises durant la vie du chef d'entreprise. La diminution des droits sur les donations permet au donataire de ne consacrer qu'une petite partie de son patrimoine à la reprise de l'entreprise, ce qui devrait donc favoriser les investissements nouveaux.

- L'octroi d'un crédit d'impôt à l'impôt des sociétés en cas d'augmentation du capital social en numéraire, crédit équivalant à 7,5 % du capital social entièrement libéré en numéraire jusqu'à concurrence de 800 000 francs. Pour les travailleurs indépendants, le crédit d'impôt à l'impôt des personnes physiques est égal à 10 % de la croissance des investissements, avec un maximum de 150 000 francs.

- La création d'un marché interprofessionnel des valeurs non cotées, qui vise essentiellement à permettre la valorisation et la concrétisation de transactions de circonstance en faveur de sociétés en devenir ou d'entreprises qui renoncent à la dimension familiale, voire en faveur de projets nouveaux,

~ *Maatregelen die strekken tot vermindering van de arbeidskosten entot aanmoediging van investeringen voor het creëren van nieuwe betrekkingen:*

- Versterking van de maatregelen inzake de «lage lonen» en «Maribel», die vooral gericht zijn op typische KMO-sectoren zoals de bouw; horeca en detailhandel; uitbreiding van het «Plan +1» tot de «Plannen +2 en +3» alsook vernieuwing van de «Tewerkstellingsakkoorden» die aanzienlijk bijdragen tot vermindering van de arbeidskosten voor de KMO's en die hen in staat stellen de rendabiliteit van hun bestaande investeringen te verhogen en er tevens voldoende armslag voor nieuwe investeringen aan over te houden.

- *Maatregelen ter ondersteuning van groei- en ontwikkelingsprojecten van de KMO's:*

De maatregelen bedoeld om in de KMO's diensten onder te brengen die voor hun groei en ontwikkeling zorgen, zijn een aanmoediging voor de investeringen die deze diensten vereisen en waarbij ook de kans op succes van zulke investeringen verhoogt. Die initiatieven vinden we:

- Op het gebied van Onderzoek en Ontwikkeling:

- Het WIE bepaalt een basisbedrag dat wordt verhoogd voor de aftrek voor investeringen gewijd aan onderzoek. Voorts heeft de Regering beslist de betrokken ondernemingen toe te laten te kiezen voor een gespreide aftrek, wat het voordeel nog vergroten zal.

- Ook heeft de Regering beslist zijn financiële steun te verlenen aan de centra voor collectief onderzoek met de bedoeling dat deze laatste hun samenwerking met de KMO's intensiveren (afstemming van de projecten op KMO-belangen en sensibilisering van de KMO's voor de onderzoeksresultaten).

- Op exportgebied:

- Uitwerking van de exportverzekeringsspolis door de Delcreditedienst ingevoerd ten bate van de KMO's en waarvoor premieverminderingen zijn vastgelegd.

- Verlenen van een fiscale aanmoediging (fiscale vrijstelling) ten belope van 400 000 frank aan KMO's die een verantwoordelijke voor de export aanstellen.

- op gebied van Integrale Kwaliteitszorg:

- Verlenen van een fiscale aanmoediging (belastingvrijstelling) voor een bedrag van 400 000 frank aan de KMO's die een verantwoordelijke voor Integrale Kwaliteitszorg aanstellen.

Dat dit KMO-beleid van de Regering noodzakelijk is in het huidige economisch klimaat, blijkt uit de vaststellingen die de heer Moors heeft geciteerd met betrekking tot de tewerkstelling, de investeringen en

~ *Des mesures qui visent à diminuer les coûts du travail et à favoriser les investissements en vue de créer de nouveaux emplois:*

- Le renforcement des mesures relatives aux «bas salaires» et des mesures «Maribel», qui visent surtout les «secteurs PME» tels que la construction, l'horeca et le commerce de détail, l'élargissement du «Plan + 1» aux «Plans + 2 et + 3», ainsi que le renouvellement des «accords pour l'emploi», qui contribuent considérablement à réduire les coûts du travail des PME et qui leur permettent d'accroître la rentabilité des investissements effectués tout en leur laissant une marge suffisante pour réaliser de nouveaux investissements.

- *Mesures d'aide aux projets de croissance et de développement des PME:*

Les mesures visant à créer dans les PME des services chargés d'assurer leur croissance et leur développement, constituent un encouragement à réaliser les investissements nécessaires pour ces services, et augmentent les chances de succès de ces investissements. Ces initiatives se situent:

- Dans le domaine de la recherche et du développement:

- Le CIR prévoit un montant de base majoré pour la déduction pour investissements consacrés à la recherche. Le gouvernement a décidé par ailleurs d'autoriser les entreprises concernées à opter pour la formule de l'étalement de la déduction, ce qui augmentera encore son avantage.

- Le gouvernement a également décidé d'accorder une aide financière aux centres de recherche collective afin d'intensifier la collaboration de ceux-ci avec les PME (ciblage des projets sur les intérêts des PME et sensibilisation des PME aux résultats des recherches).

- Dans le domaine des exportations:

- Instauration à l'intention des PME d'une police d'assurance à l'exportation par le Ducroire et prévoyant des réductions de prime.

- Octroi d'un incitant fiscal (exonération) de 400 000 francs aux PME qui engagent un responsable des exportations.

- dans le domaine de la gestion intégrale de la qualité:

- Octroi d'un incitant fiscal (exonération) d'un montant de 400 000 francs aux PME qui engagent un responsable de la gestion intégrale de la qualité.

La nécessité pour le gouvernement de mener cette politique en faveur des PME dans le climat économique actuel ressort des constatations de M. Moors en ce qui concerne l'emploi, les investissements et les

de faillissementen in de KMO-sector, en waarvan een tabel als bijlage van het verslag kan worden opgenomen.

- Wat de tewerkstellingscreatie in de KMO's betreft, citeert de minister de cijfers van de Hoge Raad voor de Werkgelegenheid te citeren:

1) tussen 1991 en 1995 zijn er in de KMO's (ondernemingen met minder dan 50 werknemers) 28 000 banen bijgekomen, terwijl er in de grote ondernemingen 59 000 banen verloren gingen;

2) sinds 1995 nemen de KMO's reeds meer dan 45 % van de werkgelegenheid in de privé-sector voor hun rekening (abstractie makend van de tewerkstelling van de bedrijfsleiders als zelfstandigen).

- Wat de investeringen door KMO's betreft, is het aantal investerende KMO's van de totale KMO's in de jaren '90 nagenoeg constant gebleven (± 62 %). Het aandeel van de KMO-investeringen in het totaal bedrag van de investeringen is tussen 1991 en 1994 gestegen van ± 43 % tot 50 %, om nadien te dalen op ± 43 % (bijlage 1).

- De faillissementen per sector vindt men in detail in bijlage 2.

1. — ALGEMENE OPMERKINGEN

1.1. KMO-definitie

Verschillende commissieleden stellen zich vragen bij het nut ende haalbaarheid van één geharmoniseerde KMO-definitie ..

Een KMO-definitie is voor de minister op de eerste plaats een basisvoorwaarde om duidelijkheid te scheppen over het KMO-beleid dat we willen voeren, door een duidelijke omschrijving van de doelgroep.

Meteenmoethieraan worden toegevoegd dat we ons niet mogen vastpinnen op één, uniform toegepaste, KMO-definitie. Deredenen hiervoor zijn:

1° Indien we Van vandaag op morgen in alle bestaande reglementerende KMO-definities zouden harmoniseren, zou dit meerongewenste, negatieve effecten ressembleren dan klaarheid scheppen voor de ondernemingen.

Dergelijke uniformisering zal derhalve grondige studie en omzichtigheid vereisen. Vandaar, zoals in de toelichting van het ontwerp staat vermeld, dat de eerste opdracht van de *Dienst voor Administratieve Vereenvoudiging* erin zal bestaan om zowel een inventaris op te stellen van de bestaande KMO-definities in onze federale wetgeving als concrete voorstellen te formuleren met het oog op de veralgemening van de toepassing van de KMO-definitie voorzien in het wetsontwerp.

2° De doelgroep van elke maatregel wordt gedefinieerd in functie van het vooropgestelde objectief. We moeten met andere woorden de nodige flexibiliteit

faillites dans le secteur des PME et dont un tableau peut être joint en annexe au présent rapport.

- En ce qui concerne la création d'emplois au sein des PME, le ministre cite les chiffres du Conseil supérieur pour l'Emploi ..

1) entre 1991 et 1995, 28 000 emplois supplémentaires ont été créés dans les PME (entreprises de moins de 50 travailleurs) cependant que 59 000 emplois disparaissaient dans les grandes entreprises;

2) depuis 1995, les PME représentent plus de 45 % des emplois dans le secteur privé (abstraction faite de l'emploi des chefs d'entreprise en tant qu'indépendants).

- En ce qui concerne les investissements réalisés par les PME, le nombre de PME investisseuses est resté constant dans les années nonante (± 62 %). La part des investissements des PME dans le montant total des investissements est passée de ± 43 % à 50 % entre 1991 et 1994 pour stagner ensuite à 43 % (annexe 1).

- En ce qui concerne les faillites par secteur, le ministre renvoie à l'annexe 2.

I. - OBSERVATIONS GENERALES

1.1. Définition de la PME

Plusieurs membres de la commission s'interrogent sur l'utilité et la possibilité de retenir une seule définition harmonisée de la PME..

En ce qu'elle délimite précisément le groupe cible, une définition de la PME est, selon le ministre, tout d'abord un préalable à toute clarification de la politique que l'on entend mener en faveur des PME.

Il convient d'ajouter, d'emblée que l'on ne peut se focaliser sur une seule définition de la PME qui serait appliquée de façon uniforme, et ce pour les motifs suivants:

1° Si l'on devait, du jour au lendemain, harmoniser les définitions de la PME figurant dans toutes les réglementations existantes, il en résulterait davantage d'effets néfastes qu'une clarté accrue pour les entreprises.

Une telle uniformisation nécessitera donc une étude approfondie et une grande circonspection. Ainsi que le précise l'exposé des motifs, la première mission de l'Agence pour la simplification administrative consistera dès lors à la fois à faire l'inventaire des définitions des PME que l'on rencontre dans la législation fédérale et à formuler des propositions concrètes en vue d'une application généralisée de la définition de la PME prévue par le projet de loi.

2° Le groupe cible de chaque mesure est défini en fonction de l'objectif poursuivi. En d'autres termes, on doit faire preuve de la flexibilité nécessaire en

aan de dag leggen bij het omschrijven van de doelgroep om de resultaten te kunnen maximaliseren in functie van de doelstelling.

Ter illustratie verwijst de minister naar artike133 van hetontwerp in verband met de beursnotering van familiale ondernemingen, dat ruimere criteria hanteert om het toepassingsgebied van de maatregel af te bakenen.

30 In de definitie van een KMO zal, naast kwantitatieve aspecten, in de toekomst meer de nadruk worden gelegd op het kwalitatieve aspect, namelijk het zelfstandigheids criterium,

De KMO-definitie voorzien in dit ontwerp bevat terzake:

- 3 kwantitatieve parameters :
- aantal werknemers: niet meer dan 50;
- jaaromzet: . niet meer dan 7 miljoen ECU;
- jaarlijks balanstotaal : niet meer dan 5 miljoen ECU.
- L'kwalitatief criterium: niet meer dan 25 % van de aandelen of van de eraan verbonden stemrechten mogen in het bezit zijn van één of meerdere ondernemingen die geen KMO's, dus grote ondernemingen, zijn.

Aldus is de opmerking van de heer Lano, namelijk dat deze definitie de samenwerking en participaties tussen KMO's enerzijds en grote ondernemingen anderzijds zou uitsluiten, meteen weerlegd (in de mate dat de grote onderneming geen dominante positie inneemt).

Wat de opmerking van de heer Mairesse betreft in verband met de ontoereikendheid van de verklaring op eer als bewijsmiddel dat deze eenvoudige methoden moeten gezien worden samen met de controles op de 3 voornoemde kwantitatieve parameters die perfect te controleren zijn, en bijgevolg de nodige garanties bieden.

In het licht van deze bemerkingen meent de minister dan ook te mogen besluiten dat het KMO-beleid zonder KMO-definitie een vergissing zou zijn, en het risico zou inhouden dat het KMO-beleid wordt uitgehouden, hetgeen sommigen misschien net willen.

Hij is er daarentegen van overtuigd dat specifieke KMO-beleidsmaatregelen één van de weinige tastbare criteria blijven om de ondernemingsvriendelijkheid van het beleid in het algemeen te toetsen. Maatregelen die qua complexiteit en toepasbaarheid verteerbaar zijn voor kleine en middelgrote ondernemingen zijn dat des te meer voor grote ondernemingen. Maar het omgekeerde is daarom niet waar. De grote ondernemingen hebben dan ook veel meer belang bij een specifiek KMO-beleid.

définissant le groupe cible afin de maximaliser les résultats en fonction de l'objectif,

A titre d'illustration, le ministre renvoie à l'article 33 du projet relatif à la cotation en bourse des entreprises familiales qui définit de champ d'application de la mesure sur la base de critères plus larges.

3° A côté des aspects quantitatifs, la définition de la PME sera à l'avenir plus attentive à l'aspect qualitatif, à savoir le critère d'indépendance.

La définition de la PME prévue dans le projet à l'examen comprend:

- Trois paramètres quantitatifs:
- le nombre de travailleurs: pas plus de 50 travailleurs;
- le chiffre d'affaires annuel : pas plus de 7 millions d'écus;
- total du bilan annuel: pas plus de 5 millions d'écus.
- Un critère qualitatif: pas plus de 25 % des actions ou des droits de vote y attachés ne peuvent être en possession d'une ou de plusieurs entreprises autres que des PME, c'est-à-dire des grandes entreprises.

L'observation formulée par M. Lano, selon laquelle cette définition exclurait la collaboration et les participations entre les PME, d'une part, et les grandes entreprises, d'autre part, se trouve dès lors immédiatement réfutée (pour autant que la grande entreprise n'occupe pas une position dominante).

Quant à l'observation de M. Mairesse selon laquelle la déclaration sur l'honneur n'est pas une preuve suffisante, notons qu'il convient d'apprécier ces méthodes simples en combinaison avec le contrôle des trois paramètres quantitatifs précités, qui sont parfaitement contrôlables et offrent dès lors les garanties nécessaires.

À la lumière de ces observations, le ministre croit pouvoir conclure que ce serait une erreur d'élaborer une politique des PME sans définir la PME, car cette politique risquerait d'être vidée de son sens, ce qui est peut-être l'objectif poursuivi par d'aucuns.

En revanche, il a la conviction que des mesures spécifiques en faveur des PME constituent l'un des rares critères tangibles permettant de contrôler d'une façon générale dans quelle mesure la politique est respectueuse des intérêts des entreprises. Les mesures qui peuvent être assimilées par les petites et moyennes entreprises en termes de complexité et d'applicabilité, le sont *a fortiori* pour les grandes entreprises. L'inverse n'est pas forcément vrai. Les grandes entreprises ont dès lors plutôt intérêt à ce que l'on élabore une politique spécifique pour les PME.

1.2. De bevoegdheidsverdeling en de samenwerking tussen de federale overheid en de Gewesten en Gemeenschappen

In dit verband traren de opmerkingen vande commissieleden van tweeënlei aard:

- de *juridische* benadering, namelijk de respectieve wettelijke bevoegdheden;
- de *politieke* benadering, namelijk de wederzijdse afstemming van het beleid.

2.1. Dejuridische benadering

— De vraag van de heer Willems over de federale bevoegdheid inzake bevordering van de export (artikel 32 van het ontwerp) wordt als volgt beantwoord:

De Bijzondere Wet van 8 augustus 1980 tot Hervorming der Instellingen, zoals gewijzigd door de bijzondere wetten van 8 augustus 1988 en 16 juli 1993, bepaalt in artikel 6, § 1, VI, eerste lid, 30 dat de Gewesten bevoegd zijn voor het afzet- en uitvoerbeleid, evenwel; « onverminderd de federale bevoegdheid om (...) c) een beleid van bevordering te voeren in overleg met de Gewesten (...) ».

Dit overleg is in artikel 32 verzekerd door de aanwezigheid van 2 vertegenwoordigers van elk Gewest in de adviescommissie die zich moet uitspreken over elke aanvraag tot financiële tussenkomst ten laste van basisallocatie 51.12.31.02 van het budget van het Ministerie van Buitenlandse Zaken, van Buitenlandse Handel en van Ontwikkelingssamenwerking.

- Wat de vraag van mevrouw Pieters betreft over de stagiair-zelfstandigen, wenst de minister te benadrukken dat de stage, zoals voorzien in dit ontwerp, een specifieke manier is om de toegang tot het beroep te verwerven. Wie de stage met succes heeft gevolgd, krijgt immers een stagegetuigschrift, dat automatisch recht geeft op een vestigingsattest. Aldus valt deze stage onder de noemer « vestigingsvoorwaarden », die een exclusieve federale bevoegdheid zijn op basis van artikel 6, § 1, VI, vijfde lid, 6^o van de Bijzondere Wet van 8 augustus 1980 tot Hervorming der Instellingen gewijzigd door de Bijzondere Wet van 8 augustus 1988 en 16 juli 1993).

Ter illustratie: ook de stage bij devrije en intellectuele dienstverlenende beroepen — bijvoorbeeld advocaten, boekhouders en accountants — is een exclusieve federale bevoegdheid.

Eenzelfde conclusie maar in de omgekeerde zin dringt zich trouwens op ten aanzien van de opmerking van de heer Verstraeten, waar hij het wetsontwerp een onvoldoende gaf inzake de « permanente vorming ».

Het wetsontwerp voorziet terzake :

- Een aanpassing van het bestaand stelsel van educatief verlof voor werknemers, op maat van de KMO's (artikel 26). De federale bevoegdheid inzake

1.2. La répartition des compétences et la coopération entre les autorités fédérales et les régions et communautés

A cet égard, les membres de la commission ont formulé des observations de deux ordres :

- l'approche *juridique*, à savoir les compétences légales respectives;
- l'approche *politique*, à savoir la concordance réciproque de la politique.

2.1. L'approche juridique

- A la question de M. Willems sur la compétence fédérale en matière de promotion des exportations (article 32 du projet), le ministre fournit la réponse suivante :

La loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, modifiée par les lois spéciales des 8 août 1988 et 16 juillet 1993, prévoit, en son article 6, § 1^{er}, VI; alinéa 1^{er}, 3^o, que les régions sont compétentes pour la politique des débouchés et des exportations, « sans préjudice [toutefois] de la compétence fédérale (...) c) de mener une politique de promotion en concertation avec les Régions (...) ».

Cette concertation est assurée, à l'article 32, par la présence de deux représentants de chaque région au sein de la Commission d'avis, qui doit se prononcer sur chaque demande d'intervention financière à charge de l'allocation de base 51.12.31.02 du budget du ministère des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et de la Coopération au développement.

- En ce qui concerne la question de Mme Pieters sur les stagiaires-indépendants, le ministre tient à souligner que le stage, tel qu'il est prévu dans le projet, est une manière spécifique d'acquérir l'accès à la profession. Le stagiaire qui a terminé son stage avec succès, reçoit en effet un certificat de stage, qui donne automatiquement droit à une attestation d'établissement. Ainsi, ce stage relève des « conditions d'établissement », qui sont une compétence fédérale exclusive aux termes de l'article 6, § 1^{er}, VI; alinéa 5, 6^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles (modifiée par les lois spéciales des 8 août 1988 et 16 juillet 1993).

A titre d'exemple: le stage suivi dans les professions libérales et intellectuelles prestataires de services — par exemple, auprès d'avocats, de comptables et d'experts-comptables — est une compétence fédérale exclusive.

Une conclusion identique mais en sens inverse s'impose d'ailleurs à l'égard de l'observation de M. Verstraeten, qui estime que le projet de loi est insuffisant en ce qui concerne la « formation permanente ».

Le projet de loi prévoit en la matière:

- Une modification du régime actuel de congé-éducation pour les travailleurs salariés dans les PME (article 26). La compétence fédérale en matière

educatiefverlof voor werknemers ligt in artikel 4, 16° van de reeds geciteerde Bijzondere Wet tot Hervorming der Instellingen (« de regeling van de tegemoetkoming in de uitgaven inherent aan C..) de beroepsopleiding (...) van het personeel ») en wordt verantwoord door het feit dat een deel van de werkgevers-bijdragen aan de sociale zekerheid wordt aangewend ter financiering van dit stelsel.

...In het kader van kredietpolitiek van het Participatiefonds, gebaseerd op artikel 6, § 1, VI, vijfde lid, 2° van de Bijzondere Wet tot Hervorming der Instellingen, wordt voor gevestigde ondernemers die nieuwe investeringen willen financieren, een gunstmaatregel ingevoerd voor zij die aantonen dat zij inspanningen hebben geleverd op het vlak van permanente vorming.

In beide gevallen, en dus zowel ten voordele van werknemers als ten voordele van zelfstandige ondernemers, worden de bevoegdheden van de federale overheid aangewend om de permanente vorming te stimuleren. In dit domein moet evenwel met grote omzichtigheid te werk worden gegaan om oversehriging van de bevoegdheidsverdeling, zoals deze door de bijzondere wetgever werd vastgelegd, te voorkomen.

2.2. De politieke benadering

Verschillende commissieleden, waaronder de heren Verstraeten en Lano, hebben hun bezorgdheid geuit over de coördinatie en het op elkaar afstemmen van het federaal en het regionaal KMO-beleid, noodzakelijk om de efficiëntie van het beleid te vrijwaren,

Terzake heeft de minister er nooit enige twijfel laten over bestaan dat de uitvoering van deze KMO-programmawet aanleiding zal geven tot overleg met de Gewesten. Ter staving hiervan haalt hij de volgende elementen aan.

— Op zijn voorstel heeft de federale Regering op de KMO-Ministerraad (van 25 april 1997) beslist tot de oprichting van een Interministeriële Conferentie KMO, die ondermeer de versterking van bepaalde onderdelen van de KMO-programmawet zal behandelen.

— In de toelichting bij het wetsontwerp wordt in verschillende hoofdstukken uitdrukkelijk gewezen op noodzakelijk overleg en samenwerking met de Gewesten voor de concrete implementatie van een aantal bepalingen.

Ter illustratie citeert de minister de formule van stagiair-zelfstandigen. De organisatie van deze stage en het toezicht erop wordt toevertrouwd aan de Kamers van Ambachten en Neringen. Het programma van deze stage zal, vooral wat het onderdeel theoretische opleiding betreft, noodzakelijkerwijze moeten worden geregeld via samenwerkingsakkoorden met de regionale instellingen (vormingsinstituten, leersecretarissen, ...) die de vorming en begeleiding van zelfstandigen tot doel hebben. De bestaande contac-

de congé éducatif pour les travailleurs salariés se fonde sur l'article 4, 16°, de la loi spéciale de réformes institutionnelles précitée « des règles relatives à l'intervention dans les dépenses inhérentes C..) à la formation professionnelle C..) du personnel ») et se justifie par le fait qu'une partie des cotisations patronales de sécurité sociale est affectée au financement de ce régime.

— Dans le cadre de la politique de crédit du Fonds de participation, qui se fonde sur l'article 6, § 1°, VI, alinéa 5, 2°, de la loi spéciale de réformes institutionnelles, une mesure est instaurée en faveur des entrepreneurs désireux de financer de nouveaux investissements qui montrent qu'ils ont consenti des efforts sur le plan de la formation permanente.

Dans les deux cas, et donc tant en faveur des travailleurs salariés qu'en faveur des entrepreneurs indépendants, les compétences fédérales sont utilisées pour stimuler la formation permanente. Il convient toutefois de faire preuve d'une grande prudence dans ce domaine, afin d'éviter de porter atteinte au partage des compétences tel qu'il a été fixé par le législateur spécial.

2.2. L'approche politique

Différents commissaires, dont MM. Verstraeten et Lano, ont exprimé leur préoccupation concernant la coordination et l'harmonisation des politiques fédérale et régionale en matière de PME, coordination et harmonisation qui sont nécessaires pour garantir l'efficacité de la politique.

A ce propos, le ministre n'a jamais laissé subsister le moindre doute sur le fait que l'exécution de la loi-programme à l'examen donnera lieu à une concertation avec les Régions. Pour le prouver, il tient à mettre en exergue les éléments suivants.

— Le gouvernement fédéral a décidé, sur sa proposition, lors du conseil des ministres (du 25 avril 1997) consacré aux PME de mettre sur pied une conférence interministérielle PME; qui traitera notamment du renforcement de certaines composantes de la loi-programme sur les PME.

— L'exposé des motifs du projet de loi souligne expressément, dans différents chapitres, la nécessité d'une concertation et d'une coopération avec les Régions pour la mise en œuvre concrète d'un certain nombre de dispositions.

En guise d'illustration, le ministre cite la formule des indépendants-stagiaires. L'organisation de ce stage et son contrôle sont confiés aux Chambres des métiers et négoce. Le programme de ce stage devra nécessairement être réglé, surtout en ce qui concerne la formation théorique, par le biais d'accords de coopération avec les institutions régionales (instituts de formation, secrétaires d'apprentissage, ...) qui ont pour objet la formation et la guidance des indépendants. C'est dès lors de cette manière que les contacts

ten op het terrein tussen de Kamers en deze instellingen zullen op deze wijze dan ook worden geformaliseerd.

Met eenzelfde juridische stiptheid als voor de bevoegdheidsverdeling, werden ook de Europese regels met betrekking tot steunmaatregelen van de overheid atm ondernemingen gevolgd.

Op de vraag van mevrouw Creyf in verband met de nalewing van de verplichte notificatie bij de Europese Commissie van bepaalde steunmaatregelen, verwijst de minister naar de in 1992 ingevoerde «*de minimis*»-regel. Deze voorziet een uitzondering op de algemene meldingsplicht, in het voordeel van de KMO's.

Volgens deze «*de minimis*»-regel, zoals aangepast in de Mededeling 96/c 68/06 van de Commissie, moet steun die maximaal 100 000 ecu (ongeveer 4 miljoen frank), gespreid over 3 jaar, bedraagt, niet worden aangemeld.

De ontworpen maatregelen blijven ruimschoots onder dit plafond.

Volledigheidshalve voegt hij hier nog aan toe dat de Europese Raad Industrie op 13 november jongstleden de Europese Commissie opdracht heeft gegeven om de uitzonderingen op de meldingsplicht te verruimen inzonderheid voor de steunmaatregelen aan KMO's, aan tewerkstelling en aan vorming. Deze beslissing wijst duidelijk op een kentering in de Europese mentaliteit ten aanzien van stimuli. Van de overheden van de Lid-Staten, gericht op specifieke doelgroepen, waaronder de KMO's.

1.3. Beroepsreglementeringen en (inherent) risico op corporatisme

Wat betreft de algemeen maatschappelijke perceptie van reglementeringen van beroepen, wil de minister er teneerste op wijzen dat wij vandaag niet zondermeer abstractie kunnen maken van een fenomeen dat historisch, vooral na de tweede wereldoorlog maar met veeloudere roots, is gegroeid tot het geheel van reglementeringen die we vandaag kennen,

Ten tweede, en dit met betrekking tot de oprichtingen van de heren Lano, Willems en van mevrouw Creyf, benadrukt hij dat deze KMO-programmawet integendeel een aantal evidenties op het vlak van de beroepsreglementering durft in vraag te stellen, en bovendien een aantal risico's op ontsporingen - zoals overbemoedigheid, hetzij van de beroepsorganisaties, hetzij van de overheid - in het leven van de ondernemers wil beperken.

Dat dit wetsontwerp zal bijdragen tot het indijken van natuurlijke corporatistische tendensen, blijkt onder meer uit de volgende «*dempers*» :

1) de valorisering in de vestigingsreglementering van de werkervaring, onder meer via de specifieke stageformule, als middel om aan de vestigingsvoorwaarden te voldoen;

existant sur le terrain entre les chambres et ces institutions seront formalisés.

Les règles européennes relatives aux mesures d'aide publique aux entreprises ont par ailleurs été observées avec la même rigueur juridique que les règles régissant la répartition des compétences.

En réponse à la question de Mme Creyf concernant le respect de l'obligation de notifier certaines mesures d'aide à la Commission européenne, le ministre renvoie à la règle «*de minimis*» instaurée en 1992. Cette règle prévoit une exception à l'obligation générale de notification en faveur des PME.

En vertu de cette règle «*de minimis*», adaptée dans la Communication 96/c 68/06 de la Commission, une aide ne dépassant pas 100 000 écus (soit environ 4 millions de francs belges) sur une période de trois ans ne doit pas être notifiée.

Or les mesures en projet restent largement sous ce plafond.

Pour être complet, le ministre ajoute que le 13 novembre dernier, le Conseil européen Industrie a chargé la Commission européenne d'étendre les exceptions à l'obligation de notification, en particulier pour les mesures d'aide aux PME, à l'emploi et à la formation. Cette décision montre clairement un revirement de la position européenne à l'égard des mesures incitatives prises par les autorités des Etats membres en faveur de groupes cibles spécifiques tels que les PME.

1.3. Réglementations professionnelles et risque (inherent) de corporatisme

Au sujet de la manière dont la réglementation de certaines professions est généralement perçue; le ministre souligne que l'on ne peut plus faire abstraction, sans plus, d'un phénomène historique qui s'est amplifié surtout après la seconde guerre mondiale mais dont des racines sont bien plus anciennes, pour arriver à l'ensemble des réglementations que nous connaissons aujourd'hui.

En second lieu, et à propos des observations faites par MM. Lano, Willems et Mme Creyf, il fait observer que la loi-programme à l'examen ose mettre en question une série d'évidences au niveau de la réglementation professionnelle et vise en outre à limiter une série de risques de dérapages - tels que l'instruction soit des organisations professionnelles, soit des autorités, dans la vie des responsables d'entreprises.

Il ressort entre autres des «*amortisseurs*» suivants que le projet de loi contribuera à endiguer des tendances naturelles corporatistes:

1) la valorisation de l'expérience professionnelle dans la réglementation de l'accès à la profession, entre autres par le biais de la formule du stage spécifique; comme moyen de remplir les conditions d'accès à la profession;

2) de responsabilisering van de beoefenaars van een gereguleerd beroep, aan wie een inspanning wordt gevraagd voor de vorming van stagiairs-zelfstandigen (en van wie de rechten en plichten duidelijk zullen worden omschreven);

3) de beperking van de impact van de rechtstreeks betrokken beroepsorganisaties op de reglementering van hun beroep, zowel in de fase van de aanvraag tot reglementering, als bij de evaluatie ervan, en vooral bij de concrete uitvoering ervan door de Kamers van Ambachten en Neringen (bij de aflevering van vestigingsgetuigschriften);

4) de bevordering van de beroepsmobiliteit tussen aanverwante beroepen, via de clustervorming;

5) de instelling van een zevenjaarlijkse evaluatie, waarbij elke reglementering op haar waarde zal worden getoetst, op basis van wettelijk vastgelegde criteria;

6) de beperking van de bevoegdheden van de Beroepsinstituten, opgericht in uitvoering van de kaderwet van 1 maart 1976 tot reglementering van de bescherming van de beroepstitel en van de uitoefening van de dienstverlenende intellectuele beroepen (bijvoorbeeld door een strengere begrotingscontrole waardoor willekeurige bijdrageverhogingen worden voorkomen); op die manier zullen deze Instituten hun werking beter kunnen concentreren op de essentie, namelijk het deontologisch toezicht en de begeleiding van stagiairs.

Bij wijze van conclusie op dit punt kan men dan ook stellen dat dit wetsontwerp niet de vergissing begaat het kind met het badwater weg te gooien maar, integendeel, de verdienste heeft de vestigingswetgeving op regelmatige tijdstippen, aan een kritisch onderzoek te onderwerpen en te voorzien in haar permanente updating.

IA. Delegaties aan de Koning

Tenslotte was er, bij de algemene opmerkingen, de vraag van de heer Willems of de commissie leden met dit wetsontwerp wel een volledige kijk krijgen op de zaak, met anders woorden naar de talrijke delegaties die aan de Koning worden gegeven.

- In dit verband wil de minister de commissie er op de eerste plaats aan herinneren dat in de KMO-programmawet 2 bestaande kaderwetten worden gewijzigd, namelijk de wet van 15 december 1970 op de uitoefening van beroepswerkzaamheden in de kleine en middelgrote handels- en ambachtsondernemingen en de kaderwet van 1 maart 1976 tot reglementering van de bescherming van de beroepstitelen van de uitoefening van de dienstverlenende intellectuele beroepen.

De hoofdstukken met betrekking tot deze kaderwetten bevatten dan ook onvermijdelijk een reeks delegaties aan de Koning, waarvan het merendeel geen nieuw delegaties uitmaken aangezien zij reeds decennia zijn voorzien in debetrokken wetten.

2) la responsabilisation de ceux qui exercent une profession réglementée, auxquels un effort est demandé en vue de la formation de stagiaires-indépendants (et dont les droits et devoirs seront décrits avec précision);

3) la limitation de l'impact des organisations professionnelles concernées sur la réglementation de leur profession, tant dans la phase de la demande de réglementation que lors de son évaluation, et surtout lors de son application concrète par les chambres des métiers et négoce (lors de la délivrance des attestations d'accès à la profession);

4) la promotion de la mobilité professionnelle entre professions connexes, par le biais du regroupement en catégories;

5) l'instauration d'une évaluation septennale de chaque réglementation, sur base de critères fixés par la loi;

6) la limitation des compétences des instituts professionnels, créés en exécution de la loi-cadre du 1^{er} mars 1976 réglementant la protection du titre professionnel et l'exercice des professions intellectuelles prestataires de services (par exemple par le biais d'un contrôle budgétaire plus sévère en vue d'éviter les augmentations arbitraires de cotisations). Ces instituts pourront ainsi mieux concentrer leur activité sur l'essentiel, à savoir le contrôle déontologique de la guidance des stagiaires.

En guise de conclusion à ce sujet, on peut affirmer également que ce projet de loi ne commet pas l'erreur de jeter l'enfant avec l'eau du bain, mais a au contraire le mérite de soumettre à intervalles réguliers la législation en matière d'accès à la profession à un examen critique et de prévoir sa mise à jour permanente.

1.4. Délégations au Roi

Enfin, M. Willems s'est demandé, dans le cadre des observations générales, la question de savoir si le projet de loi à l'examen permettra aux membres de la commission d'avoir une vue d'ensemble de la question. En d'autres termes, il s'est interrogé sur les nombreuses délégations de pouvoirs au Roi.

- Le ministre rappelle tout d'abord à cet égard à la commission que le projet de loi-programme relatif aux PME modifie deux lois-cadres existantes, à savoir la loi du 15 décembre 1970 sur l'exercice des activités professionnelles dans les petites et moyennes entreprises du commerce et de l'artisanat et la loi-cadre du 1^{er} mars 1976 réglementant la protection du titre professionnel et l'exercice des professions intellectuelles prestataires de services.

Il est dès lors inévitable que les chapitres concernant ces lois-cadres comprennent une série de délégations au Roi, dont la plupart ne sont pas nouvelles, étant donné qu'elles sont déjà prévues depuis des décennies dans les lois en question.

- Voor een aantal bepalingen is het daarenboven niet wenselijk, maar zou het integendeel verstarrend werken om ze bij wet vast te leggen, omdat ze onderhevig zijn aan economische en technologische evoluties, zodat ze soepel moeten kunnen worden aangepast (bijvoorbeeld de beroepsbekwaamheid),

- Sommige bepalingen vereisen verder overleg met derden, en kunnen op vandaag vooralsnog niet worden geconcretiseerd (bijvoorbeeld het stageprogramma voor stagiairs-zelfstandigen, de tussenkomsten van het Participatiefonds bij de investeringskredieten welke samenwerkingsakkoorden veronderstelt met diverse kredietinstellingen).

- Tenslotte werd in de toelichting bij het wetsontwerp zeer veel aandacht besteed aan het verduidelijken en het aangeven van de richting van de uitvoeringsbesluiten en zal de minister, zoals aangekondigd in de vorige vergadering van de commissie, bij deartikelsgewijze bespreking van het ontwerp waar nodig toelichting verstrekken over de concrete draagwijdte van de delegaties aan de Koning.

II. - SPECIFIEKE VRAGEN (BIJ HOOFDSTUKKEN VAN DE PROGRAMMAWET)

II.1. Vestigingsvoorwaarden

- De veralgemening van de basisbeheerskennis

Verschillende commissieleden hadden bedenkingen bij deze veralgemening van de basisbeheerskennis tot alle beroepen die in het handels- of ambachtsregister moeten worden ingeschreven.

Terzake wil de minister volgende preciseringen aanbrengen :

- Het gaat om de *basisbegrippen* van het bedrijfsbeheer (niet om een managementcursus voor gevorderden), die tot doel hebben de toekomstige ondernemers te confronteren met het belang van onder meer een goed overwogen ondernemingsplan, een gezonde financiële structuur, enz.

Hiermee wordt dusgeëmd een extra belemmering voor de toegang tot het beroep nagestreefd, maar integendeel, worden minimale garanties ingebouwd ter voorkoming van (oroegtijdige). faillissementen. Ter staving:

- 60 % van de faillissementen doet zich voor bij ondernemingen van minder dan 5 jaar oud;

- 30 % van de faillissementen vindt zijn oorzaak in gebrekkig beheer.

- "Deze basisbeheerskennis zal worden gevraagd van iedere startende handelaar, zowel van zelfstan-

...: Par ailleurs, il serait inopportun d'insérer certaines dispositions dans la loi, car cette insertion aurait un effet paralysant, étant donné qu'elles sont tributaires d'évolutions économiques et technologiques, de sorte qu'elles doivent pouvoir être adaptées avec une certaine souplesse (par exemple, la compétence professionnelle).

- Certaines dispositions nécessitent une concertation plus poussée avec des tiers et ne peuvent pas être concrétisées à l'heure actuelle (par exemple, le programme du stage que doivent effectuer les stagiaires-indépendants), les interventions du Fonds de participation dans le cadre des crédits d'investissement, qui supposent la conclusion d'accords de coopération avec divers établissements de crédit).

- Enfin, on s'est attaché, dans l'exposé des motifs du projet de loi, à préciser les arrêtés d'exécution et, ainsi qu'il l'a annoncé au cours de la réunion précédente de la commission, le ministre fournira au besoin des précisions concernant la portée concrète des délégations au Roi à l'occasion de la discussion des articles du projet.

II. - QUESTIONS SPECIFIQUES (RELATIVES À CERTAINS CHAPITRES DE LA LOI-PROGRAMME)

III. Conditions d'établissement

- La généralisation des connaissances de gestion de base

Plusieurs membres de la commission ont émis des réserves en ce qui concerne cette généralisation des connaissances de gestion de base à toutes les professions inscrites au registre du commerce et de l'artisanat.

Le ministre tient à apporter les précisions suivantes à ce sujet:

- Il s'agit des *notions de base* de la gestion d'entreprises (et non d'un cours de perfectionnement en management), qui visent à faire comprendre aux futurs chefs d'entreprise l'importance, entre autres, d'un plan d'entreprise mûrement réfléchi, d'une structure financière saine, etc.

L'obligation de prouver ces connaissances ne vise donc nullement à créer une entrave supplémentaire à l'accès à la profession, mais, au contraire, à prévoir des garanties minimales en vue d'éviter la faillite (prématurée) d'entreprises débutantes. On constate en effet:

- que 60 % des faillites frappent des entreprises qui n'ont pas cinq ans;

- que 30 % des faillites sont dues à une mauvaise gestion.

— Ces connaissances de gestion de base seront exigées de chaque commerçant débutant, qu'il exerce

digen-natuurlijke personen als van vennootschappen, zowel van hoofd- als bijberoepers.

- In de praktijk zal de veralgemening tot gevolg hebben dat:
 - beroepen zoals café-uitbaters, drukkers, ambulante handelaars ook de beheerskennis zullen moeten bewijzen;
 - waar vandaag $\pm 3/4$ van de starters een vestigingsattest moeten hebben, ze dit morgen allemaal moeten hebben.

- De hervorming en groepering van de beroepsbekwaamheid

Wat de beroepsbekwaamheid betreft, streeft het ontwerp door de vorming van clusters 2 hoofdobjectieven na:

- *vereenvoudiging* van de reglementering, door de beroepen met gemeenschappelijke bekwaamheidsvereisten in eenzelfde reglementering te brengen;
- *debevordering van de beroepsmobiliteit* tussen deze aanverwante beroepen van eenzelfde cluster.

De 4 vooropgestelde clusters zijn slechts indicatief en niet limitatief; in de wet is, ter hoogte van artikel 6, § 1, derde lid, meteen de mogelijkheid voorzien om er andere aan toe te voegen wanneer dit uit het overleg met de Hoge Raad voor Middenstand noodzakelijk zou blijken.

De groepering van gereguleerde beroepsactiviteiten en de vaststelling van de beroepsbekwaamheidsvereisten kan immers pas gebeuren na grondige evaluatie op basis van de wettelijke criteria. Deze evaluatie - en hierbij richt de minister zich in het bijzonder tot de heer Moors - zal worden aangevat zodra de wet is goedgekeurd en de procedure volledig is uitgestippeld.

In dit verband wijst hij er ook op dat in de overgangsbepalingen (namelijk artikel 17, § 3) is voorzien dat de bestaande reglementeringen van toepassing blijven zoals ze vandaag bestaan totdat ze zijn aangepast op basis van deze evaluatie (een juridisch vacuüm is derhalve uitgesloten),

De Kamers van Ambachten en Neringen

- Deze Kamers zijn *gedeconcentreerde organen* van het Ministerie van Middenstand en Landbouw, belast met de toepassing van de vestigingsreglementering, in samenspraak met de professionele en interprofessionele organisaties,
- Wegens hun *Jarenlange ervaring* op het terrein, zijn ze beter dan wie ook geplaatst om deze taak te vervullen. Ter illustratie: wanneer morgen een persoon die 30 jaar werknemer is geweest en geen job

son activité en tant que personne physique ou dans le cadre d'une société et qu'il exerce cette activité à titre principal ou à titre accessoire.

- Dans la pratique, cette généralisation aura pour conséquence que:
 - des indépendants tels que les cafetiers, les imprimeurs ou les commerçants ambulants devront prouver qu'ils possèdent ces connaissances de gestion;
 - si, à l'heure actuelle, environ $3/4$ des débutants doivent posséder une attestation d'établissement, celle-ci sera désormais exigée de tous les travailleurs indépendants.

- La réforme et le groupement de la compétence professionnelle

En ce qui concerne la compétence professionnelle, le projet vise deux objectifs essentiels par la constitution de catégories :

- *simplification*: de la réglementation, en prévoyant une réglementation unique pour les professions soumises à des exigences communes en matière de compétence;
- *promotion de la mobilité professionnelle* entre ces professions apparentées faisant partie d'une même catégorie.

L'énumération des quatre catégories prévues n'est qu'indicative et n'est pas limitative. L'article 6, § 1^{er}, alinéa-S, du projet prévoit d'emblée la possibilité d'en ajouter d'autres si cela s'avérait nécessaire lors de la concertation avec le Conseil supérieur des Classes moyennes.

Il ne sera en effet possible de grouper les activités professionnelles réglementées et de fixer les exigences en matière de compétence professionnelle qu'après avoir procédé à une évaluation approfondie sur la base des critères légaux. Cette évaluation - et, à cet égard, le ministre s'adresse plus particulièrement à M. Moors - sera entamée dès que la loi aura été adoptée et que la procédure aura été entièrement définie.

A ce propos, le ministre tient également à faire observer qu'il est prévu dans les dispositions transitoires (article 17, § 3) que les réglementations existantes restent d'application, dans leur forme actuelle, jusqu'à ce qu'elles aient été adaptées sur la base de cette évaluation (tout vide juridique est dès lors exclu).

Les Chambres des métiers et négoce

- Ces chambres sont des *organes déconcentrés* du ministère des Classes moyennes et de l'Agriculture, chargés d'appliquer la réglementation relative à l'accès à la profession en accord avec les organisations professionnelles et interprofessionnelles.
- En raison de leur *longue expérience* sur le terrain, elles sont mieux placées que quiconque pour remplir cette mission. A titre d'illustration: si, demain, une personne qui a travaillé 30 ans comme

vindt, zich als zelfstandige wenst te vestigen zal de Kamer op basis van een diploma uit de jaren 1960, zijn bekwaamheid moeten beoordelen.

Een aantal cijfergegevens kunnen hun werking illustreren (inbijlage 3).

- In het kader van de nieuwe stageformule krijgen zijdaarenboven een gelijkaardige taak als de Beroepsinstituten van de intellectuele beroepen (BIB, IDAC, enz.). Hun toekomstige rol wordt derhalve, nog versterkt.

11.2. Stagiair-Zelfstandige

Statuut van de stagiair-zelfstandige

Deze stage staat open voor iedereen die een zelfstandig beroep wenst aan te leren, en opent meer bepaald nieuwe perspectieven voor personen die bijvoorbeeld omwille van hun leeftijd, van hun geringe aandacht voor schoolse opleiding of van hun familiale situatie, tot op vandaag quasi in de onmogelijkheid verkeren om de toegangsvoorschriften op de traditionele wijze, via het verwerven van een diploma, te vervullen.

Sociaalrechtelijk heeft de stagiair het statuut van zelfstandig helper, en zal de stagemeeester instaan voor het betalen van :

- zijnsoeiale bijdragen aan het sociaal statuut derzelfstandigen ten belope van de minimumbijdragen ($\pm$ 15 000 frank per kwartaal);

- een minimumvergoeding, die sectoraal zal worden vastgesteld, bij koninklijk besluit.

Bovendien zal de stagiair na afloop (aldan niet vroegtijdig) van de stage al zijn rechten in de werkloosheidsreglementering behouden.

Inhoud entoezicht op de stage

De opleiding tot ondernemer zal voor de stagiair 2 aspecten bevatten :

— praktijkervaring bij de stagemeeester;

— een theoretische opleiding, die zowel op de beheerskennis als, voor bepaalde beroepen, op de beroepsbekwaamheid betrekking zal hebben.

De Kamers van Ambachten en Neringen zullen in nauwe samenwerking met de bevoegde regionale organismen de stagiair begeleiden en opvolgen. Daartoe zullen stagecommissies worden ingericht waarin vertegenwoordigers van de vormingsinstellingen en de beroepsorganisaties zullen kunnen zetelen.

Kritiek van corporatisme

Om ook hier eventuele corporatistische neigingen te vermijden werden volgende garanties ingebouwd:

travailleuse salarié et qu'il trouve plus de travail souhaite s'établir comme travailleur indépendant, la Chambre devra apprécier sa compétence professionnelle sur la base d'un diplôme décerné pendant les années soixante.

Un certain nombre de chiffres permettent d'illustrer leur fonctionnement (voir annexe 3).

- Dans le cadre de la nouvelle formule de stage, elles se voient en outre assigner une mission analogue à celle des instituts professionnels des professions intellectuelles (IPC, IEC, etc.). Leur rôle se trouve dès lors encore renforcé.

II.2. Stagiaire-indépendant

Statut du stagiaire-indépendant

Ce stage est accessible à toutes les personnes qui souhaitent apprendre une profession indépendante, et offre plus particulièrement de nouvelles perspectives aux personnes qui, par exemple, du fait de leur âge, de leur manque d'intérêt pour les formations scolaires ou de leur situation familiale, sont jusqu'à présent quasiment dans l'impossibilité de remplir les conditions d'accès de manière traditionnelle, par l'obtention d'un diplôme.

Du point de vue du droit social, le stagiaire aura le statut d'aidant indépendant, et le maître de stage prendra à sa charge le paiement de :

- ses cotisations sociales au statut social des travailleurs indépendants à concurrence d'un montant équivalant à la cotisation minimum (+ 15 000 francs par trimestre);

- une indemnité minimum, qui sera déterminée en fonction du secteur, par arrêté royal.

Le stagiaire conservera en outre, à l'issue (prématurée ou non) du stage, tous ses droits dans le cadre de la réglementation du chômage.

Contenu et contrôle du stage

La formation d'entrepreneur comprendra deux aspects pour le stagiaire :

- un apprentissage pratique auprès d'un maître de stage;

- une formation théorique tant en matière de connaissances en gestion qu'en matière de compétence professionnelle, pour certaines professions.

Les chambres des métiers et négoce accompagneront et suivront le stagiaire en collaboration étroite avec les organismes régionaux compétents. A cet effet seront créées des commissions de stage au sein desquelles pourront siéger des représentants des institutions de formation et des organisations professionnelles.

Critique du corporatisme

Les garanties suivantes ont été prévues afin d'éviter d'éventuelles tendances corporatistes:

- Tussen stagiair en stagemester zal geen bloedverwantschap mogen bestaan.
- Elk beding van niet-concurrentie tussen stagiairen stagemester zal nietig zijn,
- Het succes van de stage in elke beroepssector is een criterium dat bij de evaluatie van de beroepsreglementering zal worden gehanteerd (meer bepaald om de opportuniteit van de verderzetting van een reglementering te beoordelen),

11.3. De fiscale vrijstelling voor bijkomend personeel

Mevrouw Creyf en de heer Lano hadden een aantal bemerkingsen bij het voorstel om een fiscale vrijstelling van 165 000 frank per bijkomend personeelslid toe te kennen aan KMO's met minder dan 11 werknemers, met name in verband met de keuze van de fiscale in plaats van de parafiscale weg (1) en in verband met de keuze van de doelgroep (2).

(1) Dit voorstel tast het financieel evenwicht in de sociale zekerheid niet aan. Bovendien is reeds dikwijls gebleken dat fiscale incentives makkelijker ingang vinden in de KMO-sector dan parafiscale, en is de kans dat deze maatregel zijn doel bereikt bijgevolg groter (De Hoge Raad voor de Werkgelegenheidsbeveelt overigens expliciet eendergelijke maatregel aan).

(2) Deze maatregel beperkt zich tot de kleinste ondernemingen (maximum 10 werknemers) precies omdat deze ondernemingen tijdens de eerste helft van de jaren 1990 nog zo'n 30 000 arbeidsplaatsen wisten te scheppen, ondanks de ongunstige economische conjunctuur. Vanuit het « *bach the winner* » principe en om het tewerkstellingspotentieel dat aanwezig is in deze kleine ondernemingen volop aan te boren, wordt de doelgroep dan ook beperkt.

De minister meent dan ook dat de verwijzing van mevrouw Creyf naar de schrapping van de voorganger van deze maatregel uit de jaren 1980 onterecht is, aangezien het toepassingsgebied ervan veel ruimer was en voornamelijk budgettaire redenen hebben geleid tot de opheffing ervan.

Door de ontworpen maatregel te concentreren op ondernemingen met minder dan 11 werknemers, worden precies de risico's op betoelaging van spontane groei en op budgettaire ontsparingen beperkt.

IIA. De erkende KMO-Centra

Uit de talrijke vragen en bedenkingen die aangaande Erkende KMO-Centra werden geformuleerd, meent de minister te mogen afleiden dat - naast de garanties die in het ontwerp van wettekst, in de memorie van toelichting en in de algemene toelichting die ik heb gegeven, reeds werden verwoord - er een duidelijke vraag bestaat om prioritaire werkte maken van een virtueel KMO-informatieloket, dat ten behoeve van alle ondernemingen

— Il ne pourra pas exister de lien de parenté entre le stagiaire et le maître de stage.

-, 'Toute clause' de non-concurrence entre le stagiaire et le maître de stage sera nulle.

- Le succès du stage constituera dans chaque secteur professionnel un critère d'évaluation de la réglementation professionnelle (plus particulièrement en vue de juger de l'opportunité de poursuivre la réglementation).

11.3. L'exonération fiscale pour personnel supplémentaire

Mme Creyf et M. Lano ont formulé une série d'observations au sujet de la proposition d'octroyer une exonération fiscale de 165 000 francs par travailleur supplémentaire aux PME qui occupent moins de onze travailleurs, observations portant plus spécialement sur le choix de la voie fiscale au lieu de la voie parafiscale (1) et sur le choix du groupe cible (2).

(1) Cette proposition ne porte pas atteinte à l'équilibre financier de la sécurité sociale. En outre, on a souvent constaté que les incitants fiscaux étaient mieux accueillis par le secteur des PME que les incitants parafiscaux, de sorte que cette mesure a plus de chances d'atteindre son but (Le Conseil supérieur de l'Emploi recommande d'ailleurs explicitement une mesure de ce type).

(2) Cette mesure se limite aux plus petites entreprises (10 travailleurs au maximum), précisément parce que, au cours de la première moitié des années nonante, ces entreprises sont parvenues à créer environ 30 000 emplois, malgré la conjoncture économique défavorable. Afin de jouer gagnant et d'exploiter pleinement le potentiel d'emploi existant dans ces petites entreprises, il a dès lors été décidé de limiter le groupe cible.

Le ministre estime dès lors que la référence faite par Mme Creyf à la suppression de la mesure qui a précédé celle-ci dans les années quatre-vingt, n'est pas fondée, étant donné que le champ d'application de celle-ci était beaucoup plus vaste et que ce sont principalement des raisons budgétaires qui ont entraîné son abrogation.

Le fait de concentrer la mesure projetée sur les entreprises de moins de onze travailleurs, permet précisément de circonscrire les risques de subsidiation d'une croissance spontanée et les risques de dérapage budgétaire.

IIA. Les centres PME agréés

Sur la base des nombreuses questions et observations qui ont été formulées au sujet des Centres PME agréés, le ministre pense pouvoir inférer que - outre les garanties qui ont déjà été formulées dans le projet de loi, dans l'exposé des motifs et dans l'exposé général qu'il a fait, - la création d'un guichet virtuel d'information PME qui serait au service de toutes les entreprises (soit directement, soit indirectement par le biais de l'intervention de leurs

(hetzij rechtstreeks, hetzij onrechtstreeks, door toedoen van hun externe raadgevers) wordt opgericht in nauwe samenwerking met de Dienst voor de Administratieve Vereenvoudiging (DAV) en de vertegenwoordigers van de sector,

In een dergelijke context wordt de vraag van sommigen om specifieke loketten op te richten bij gemeentelijke besturen zonder voorwerp aangezien iedereen, dus ook de gemeentelijke overheid, over het virtueel loket zal kunnen beschikken en er na verloop van tijd aan zal kunnen meewerken.

De realisatie van deze nieuwe schakel tussen overheid en bedrijfsleven veronderstelt derhalve in de oprichtingsfase een efficiënte samenwerking tussen federale administraties, DAV en de sector, welke kan worden georganiseerd op basis van artikel 40, § 1, 4° van het ontwerp, dat aan de DAV de mogelijkheid geeft om ter zake netwerken uitte bouwen. De creatie van een virtueel loket veronderstelt echter betrouwbare en duurzame partners op het niveau van de sector die de nodige garanties kunnen bieden en daartoe erkend zijn voor de oprichtingsfase,

De artikelen 37 en 38 van het ontwerp bieden daartoe de wettelijke basis, mits in alle duidelijkheid hier wordt afgesproken dat hun opdracht geconcentreerd op de ontwikkeling van een virtueel loket.

Met deze oplossing wordt het mogelijk om tegemoet te komen aan de door de leden geformuleerde bezorgdheden en om, althans in een eerste fase, een ernstige kans te geven aan het idee van een virtueel KMO-informatieloket waaraan alle begeleiders en raadgevers van KMO's een performant instrument moeten kunnen ontleen.

Hierbij zal in deze eerste periode voorrang worden gegeven aan kandidaten uit de sfeer van de interprofessionele federaties of aan samenwerkingsverbanden van professionele federaties met een representatief aantal leden.

Aan de Hoge Raad voor de Middenstand zal bij de selectie ervan een determinerende rol worden toebedeeld.

Er zal desalniettemin nauwlettend op worden toegezien dat er, ingevolge dit initiatief, geen ongeoorloofde concurrentievervalsingen optreden ter attentie van andere actoren-tussenpersonen die vandaag reeds operationeel zijn in de KMO-sector.

In dat verband dient erop gewezen dat de centra geen verplichte doorgang worden. Een rechtstreekse tussenkomst van de betrokken onderneming, weze het door toedoen van zijn raadgevers, bij de administraties zal steeds mogelijk blijven.

Ter voorkoming van ongeoorloofde evenwichtsverstoringen zullen, indien deze worden vastgesteld, bepaalde taken van de KMO-centra, op basis van artikel 43 van deze wet kunnen worden toevertrouwd aan andere organismen die reeds actief zijn in de sector, in de mate dat deze deelopdrachten wezenlijk verbonden zijn aan hun statutair doel. Dit betreft meer bepaald de sociale verzekeringsfondsen die allen in de sfeer van de starters actief zijn en

conseillers externes) en étroite collaboration avec l'Agence pour la simplification administrative (ASA) et les représentants du secteur, est clairement considérée comme une priorité.

Dans un tel contexte, la demande, formulée par certains, de créer des guichets spécifiques auprès des administrations communales devient sans objet, étant donné que chacun, donc également les autorités communales, pourra disposer du guichet virtuel et, au bout d'un certain temps, y collaborer lui-même.

La mise en place de ce nouveau relais entre les pouvoirs publics et les entreprises suppose dès lors, dans la phase de création, une collaboration efficace entre les administrations fédérales, l'ASA et le secteur, collaboration qui peut être organisée sur la base de l'article 40, § 1^{er}, 4°, du projet à l'examen, qui donne à l'ASA la possibilité de créer des réseaux en la matière. La création d'un guichet virtuel suppose toutefois que l'on dispose, au sein du secteur, de partenaires fiables et prêts à s'engager durablement, qui peuvent offrir les garanties nécessaires et sont agréés à cet effet au cours de la phase de démarrage.

Les articles 37 et 38 fournissent une base légale à cette fin, à condition de convenir ici, en toute clarté, que leur mission sera axée sur le développement d'un guichet virtuel.

Cette solution permet de rencontrer les préoccupations qui ont été formulées par les membres et, du moins dans une première phase, de donner une chance sérieuse à l'idée d'un guichet virtuel d'informations destiné aux PME, où tous les collaborateurs et conseillers des PME doivent pouvoir recourir à un instrument performant.

En un premier temps, la priorité sera donnée aux candidats issus des fédérations interprofessionnelles ou à des accords de coopération de fédérations professionnelles comptant un nombre suffisamment représentatif de membres.

Le Conseil supérieur des classes moyennes se verra confier un rôle déterminant lors de la sélection.

On veillera néanmoins très attentivement à ce que cette initiative ne provoque pas de distorsions de concurrence vis-à-vis d'autres acteurs-intermédiaires qui exercent déjà leurs activités dans le secteur des PME.

À ce sujet, il faut souligner que les centres ne sont pas un point de passage obligé: Une intervention directe de l'entreprise concernée auprès de l'administration, fût-ce à l'intervention de ses conseillers, sera toujours possible.

Sides déséquilibres illicites sont constatés, certaines missions des centres PME, pourront, en vertu de l'article 43 de la loi en projet, être confiées à d'autres organismes dont l'activité s'exerce déjà dans le secteur, dans la mesure où ces missions ponctuelles sont réellement liées à leur objet social. Ceci concerne plus spécialement les fonds d'assurances sociales, dont l'activité s'exerce dans le milieu des entreprises en phase de démarrage et dont certaines sont directe-

waarvan sommigen rechte banden hebben met interprofessionele federaties en anders niet, Volledigheidshalve weze eraan herinnerd dat dit initiatief buiten de zuiver commerciële sfeer moet worden gehouden.

Het weze tenslotte duidelijk dat wanneer mocht blijken dat na een redelijke termijn van lijfvoerbeld 3 jaar, en na een grondige evaluatie, de vereenvoudigingsobjectieven van het ontwerp niet of onvoldoende worden gehaald, de verlenging van de eerste KMO-centra met verruiming van hun opdracht aan de orde zal zijn en desgevallend de oprichting van bijkomende Erkende KMO-Centra in de traditionele betekenis van het woord, moet kunnen worden overwogen (op basis van de artikelen 37 en 38 van het ontwerp).

11.5. De Dienst voor Administratieve Vereenvoudiging (DAV)

Wat de vraag van mevrouw Pieters betreft rond het lot van Auditform, kan de minister de commissieleden geruststellen: de resultaten en de opgedane ervaring van het -Auditform-project, zullen worden gevaloriseerd in de nieuwe Dienst voor de Administratieve Vereenvoudiging.

De heer Lano vroeg zich tijdens de vorige zitting af of deze Dienst wel op z'n plaats is in een KMO-programmawet (1) en of deze Dienst niet de oprichting van KMO-loketten moet voorafgaan (2).

Terzake antwoordt de minister het volgende:

(1) De Dienst voor de Administratieve Vereenvoudiging zal werken ten behoeve van alle ondernemingen en niet alleen de KMO's. Uitgaand van de vaststelling dat de relatieve kost en verwerkingsproblemen met betrekking tot de administratieve formaliteiten in KMO's groter zijn dan in grote ondernemingen en dus, *a contrario*, een vereenvoudiging op maat van de KMO's automatisch ook de grote ondernemingen ten goede komt, meent hij dat de DAV terecht moet vertrekken van het principe « *Think small first* », zonder de specifieke problemen van groeiende of grote ondernemingen uit het oog te verliezen.

(2) Precies het constant en wederzijds contact tussen de KMO-loketten en de DAV moeten het mogelijk maken om de praktische administratieve problemen correct in te schatten, en de juiste remedies te ontwikkelen en aangepaste informatiekanalen en begeleidingsfaciliteiten te scheppen,

n.6. Orde van Architecten

Tenslotte lichtde minister, op vraag van mevrouw Creyf, de optie toe die in het wetsontwerp wordt gemaakt met betrekking tot de Orde van Architecten.

ment liées à des fédérations interprofessionnelles et d'autres non. Il y a lieu de rappeler pour être complet, que cette initiative doit être maintenue en dehors d'un contexte purement commercial.

Il convient enfin de préciser que s'il apparaissait, après un délai raisonnable, de par exemple 3 ans, et après une évaluation approfondie, que les objectifs de simplification du projet ne sont pas ou insuffisamment atteints, la prorogation des premiers centres PME, avec extension de leurs missions, sera mise à l'ordre du jour et que, le cas échéant, la création de centres PME agréés supplémentaires au sens traditionnel du terme, devra pouvoir être envisagée (en vertu des articles 37 et 38 du projet).

11.5. L'Agence pour la Simplification Administrative (ASA)

En ce qui concerne la question de Mme PIETERS relative au sort d'Auditform, le ministre peut rassurer les commissaires: les résultats du projet Auditform et l'expérience acquise à cette occasion seront valorisés au sein de la nouvelle Agence pour la Simplification Administrative.

M. Lano s'est demandé, lors de la séance précédente, si cette Agence a bien sa place dans le cadre de la loi-programme sur les PME (1) et si l'installation de cette Agence ne doit pas précéder la création de guichets PME (2).

A ce propos, le ministre fournit la réponse suivante:

(1) L'Agence pour la Simplification Administrative travaillera pour toutes les entreprises et pas seulement pour les PME. Partant de la constatation que le coût relatif et les problèmes de traitement des formalités administratives sont plus importants dans les PME que dans les grandes entreprises et qu'*a fortiori* une simplification à la mesure des PME profitera donc automatiquement, aussi aux grandes entreprises, le ministre estime que l'ASA doit à juste titre partir du principe « *Think small first* », sans perdre de vue les problèmes spécifiques des entreprises en expansion ou des grandes entreprises.

(2) C'est précisément le contact constant et réciproque entre les guichets PME et l'ASA qui doivent permettre d'évaluer correctement les problèmes administratifs pratiques, de développer les bons remèdes et de créer des canaux d'informations et des facilités de guidance appropriés.

n.6. L'Ordre des architectes

A la demande de Mme Creyf, le ministre commente enfin l'option retenue dans le projet de loi au sujet de l'Ordre des architectes.

Het wetsontwerp past de structuur van de Raad van de Orde van Brabant aan, aan de nieuwe instellingen die zijn ontstaan uit de splitsing van de provincie Brabant.

Ter vervanging van de Raad van de provincie Brabant worden twee Raden ingesteld. Het rechtsgebied van de eerste bestrijkt de provincie Vlaams-Brabant en het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, dat van de tweede de provincie Waals-Brabant en het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad. De leden die de hoofdzetel van hun activiteit gevestigd hebben in de gemeenten van het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad ressorteren naar keuze onder een van deze twee raden.

Het wetsontwerp opteert bijgevolg voor een *minimale*, louter terminologische *aanpassing*. Immers, de huidige wet voorziet dat er in de provincie Brabant een Nederlandstalige Raad en een Franstalige Raad zijn, die ook beide bevoegd zijn voor de architecten uit Brussel.

Inhoudelijk en op het terrein zal er dus niets veranderen voor de architecten gevestigd in de provincies Vlaams-Brabant en Waals-Brabant of in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad: zij kunnen zich wenden tot de Raad die de taal gebruikt van hun keuze.

Het taalcriterium is terzake het enige essentiële criterium, aangezien de taak van de Raad bestaat in het uitoefenen van het *deontologisch toezicht*.

In dit kader moettrouwens worden herinnerd aan het zeventienste lid van artikel 7 van de wet van 26 juni 1963, waarbij aan elke architect het recht wordt toegekend om, wanneer een tuchtprocedure wordt ingesteld door de Raad van de provincie waaronder hij volgens de territoriale regels ressorteert, de zaak te laten verwijzen naar de meest nabijge Raad die gebruik maakt van de andere taal. Zo zal bijvoorbeeld een Franstalige architect gevestigd in de tweetalige gemeente Ronse (Oost-Vlaanderen) tuchtrechtelijk onder de Raad van provincie Henegouwen ressorteren.

Het voorstel om voor het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad een eigen Raad op te richten werd bijgevolg niet weerhouden, en meer bepaald omdat:

- dit noodzakelijkerwijze de oprichting van twee bijkomende Raden, namelijk een Nederlandstalige en een Franstalige, zou impliceren;

- ~ ..dit de versnippering, en mogelijks de verscheidenheid, van het deontologisch toezicht in de hand zou werken, op een ogenblik dat de Orde pistes onderzoekt om meer uniformiteit in het deontologisch toezicht te bewerkstelligen.

In afwachting van een grondige hervorming van de organisatie van de Orde, zou het dan ook op zijn minst voorbarig zijn om verder te gaan dan een terminologische aanpassing, zoals voorzien in het ontwerp.

Le projet de loi adapte la structure du Conseil de l'Ordre du Brabant aux nouvelles institutions nées de la scission de la province du Brabant.

Deux Conseils sont créés en remplacement du Conseil de la province de Brabant. Le ressort du premier couvre la province du Brabant flamand et la région bilingue de Bruxelles-Capitale, celui du second englobe la province du Brabant wallon et la région bilingue de Bruxelles-Capitale. Les membres qui ont établi le siège principal de leur activité dans les communes de la région bilingue de Bruxelles-Capitale relèvent, à leur choix, de l'un ou de l'autre de ces deux conseils.

Le projet de loi opte par conséquent pour une *adaptation minimale*, purement terminologique. La loi actuelle prévoit, en effet, qu'il y a, dans la province de Brabant, un Conseil néerlandophone et un Conseil francophone, qui sont tous deux également compétents pour les architectes de Bruxelles.

Rien ne changera donc, que ce soit sur le fond ou sur le terrain, pour les architectes établis dans les provinces du Brabant flamand et du Brabant wallon ou dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale; ils peuvent s'adresser au Conseil qui utilise la langue de leur choix.

Le critère de la langue est le seul critère essentiel en la matière, étant donné que la mission du Conseil est d'exercer un *contrôle déontologique*.

Il convient du reste de rappeler à cet égard les alinéas 7 et 8 de l'article 7 de la loi du 26 juin 1963, qui, lorsqu'une procédure disciplinaire est engagée par le Conseil de la province auquel il ressortit selon les règles de la compétence territoriale, permet à tout architecte de faire renvoyer l'affaire devant le Conseil plus proche utilisant l'autre langue. C'est ainsi par exemple qu'un architecte francophone établi dans la commune bilingue de Renaix (Flandre orientale) relèvera, sur le plan disciplinaire, du Conseil de la province de Hainaut.

La proposition de créer un Conseil distinct pour la région bilingue de Bruxelles-Capitale n'a dès lors pas été retenue, notamment pour les raisons suivantes:

- ~ cette création impliquerait nécessairement la création de deux Conseils supplémentaires, à savoir un néerlandophone et un francophone;

- elle favoriserait le morcellement, voire la disparité du contrôle déontologique, au moment où l'Ordre examine des pistes en vue d'uniformiser le contrôle déontologique,

En attendant une réforme en profondeur de l'organisation de l'Ordre, il serait donc pour le moins prématuré de prévoir davantage qu'une simple adaptation terminologique, telle qu'elle est prévue dans le projet.

Beplieken

De heer Fournaux wenst meer toelichting inzake de concrete gevolgen op het terrein van de invoering van het « enig loket ». Hij vindt de uitleg onbegrijpelijk,

De heer Lano vindt de antwoorden van de minister té weinig globaliserend en niet geïntegreerd : dit wetsontwerp lijkt eerder een verfijning van de middenstandswetgeving dan een impuls aan onze KMO's.

De drie door de minister aangehaalde fiscale maatregelen zijn bedroevend mager voor een coalitie die reeds zoveel jaren aan de maeht is. Spreker verwijst ook naar de MARIBEL-operatie, die in sommige middens als een geschenk aan de werkgevers wordt beschouwd, maar die in werkelijkheid niet eens onze loonhandicap ten opzichte van onze voornaamstehandelspartners compenseert.

Spreker heeft verder bedenkingen bij de KMO-definitie, de notie « referentie-aandeelhouders », het autonomie-criterium voor KMO's en de erkende KMO-centra.

Inzake de bevoegdheid van de Gewesten ziet spreker geen coördinatie tussen de Vlaamse en de federale minister, hoewel beide van dezelfde partij zijn.

Verder geeft de minister 6 argumenten om de vrees voor corporatisme te temperen, maar bewijst juist daardoor dat het risico reëel is. Het is bovendien niet bewezen dat de interprofessionele aanpak « in se » anticorporatistisch zou zijn.

Hoewel de door de minister aangevoerde redenen voor de gevraagde delegaties aan de Koning plausibel zijn, bevatten zijn antwoorden té weinig concrete gegevens met betrekking tot de invulling van deze delegaties : hij doet alleen vage beloften; onder meer ook inzake het « enig loket ».

Het pleidooi van de minister ten gunste van de Kamer voor Ambachten en Neringen in het kader van de vestigingsvoorwaarden is evenmin overtuigend,

De heer Lano herhaalt zijn stelling dat het wetsontwerp té weinig kansen biedt aan loontrekkenden om over te schakelen naar een zelfstandige activiteit.

De minister heeft hierop niet geantwoord. Bovendien is de Memorie van Toelichting op dit punt ontoereikend : bij artikel 20 is alleen sprake van een verbod op een niet-concurrentiebeding in de stagecontracten en van een verbod op bloedverwantschap tussen stagiaires en stagemeester. Dit is onvoldoende om het reële risico op corporatisme tegen te gaan : de kansen voor niet-zelfstandigen om ondernemer te worden dienen te worden gemaximaliseerd. Immers, een Amerikaanse studie wijst uit dat de « mortaliteitsgraad » bij KMO's niet zozeer gecorreleerd is met de beroepskennis van de ondernemer maar eerder met de competitiviteitsgraad van de omgeving.

De heer Lano besluit dat het ontwerp desondanks een stapje is in de goede richting; hij zal nochtans amendementen indienen.

Répliques

M. Fournaux demande des explications complémentaires concernant les conséquences concrètes sur le terrain de l'instauration du « guichet unique ». Le commentaire lui paraît incompréhensible.

M. Lano juge les réponses du ministre trop peu globalisantes et non intégrées : la finalité du projet de loi paraît plus d'affiner la législation des classes moyennes que de donner une impulsion à nos PME.

Les trois mesures fiscales citées par le ministre sont extrêmement maigres pour une coalition qui est au pouvoir depuis tant d'années. L'intervenant renvoie également à l'opération MARIBEL, qui est considérée dans certains milieux, comme un cadeau aux employeurs, mais qui, en réalité, ne compense même pas notre handicap salarial par rapport à nos principaux partenaires commerciaux.

L'intervenant formule également des observations concernant la définition de la PME, la notion d'« actionnaires de référence », le critère de l'indépendance pour les PME et les centres PME agréés.

En ce qui concerne la compétence des régions, l'intervenant ne voit aucune coordination entre le ministre fédéral et le ministre flamand, alors qu'ils sont tous deux du même parti.

Le ministre avance en outre six arguments visant à tempérer la crainte du corporatisme, mais prouve justement en ce faisant que le danger est réel. Il n'est en outre pas prouvé que l'approche interprofessionnelle serait en soi anticorporatiste,

Bien que les raisons citées par le ministre en ce qui concerne les demandes de délégations au Roi soient plausibles, ses réponses contiennent trop peu de données concrètes concernant le contenu de ces délégations : il ne fait que de vagues promesses, à savoir également en ce qui concerne le « guichet unique ».

Le plaidoyer du ministre en faveur de la chambre des métiers et négoce dans le cadre des conditions d'accès à la profession est tout aussi peu convaincant.

M. Lano répète que, selon lui, le projet de loi offre aux salariés trop peu de chances d'accéder à une activité indépendante.

Le ministre n'a pas répondu à cette considération. Le commentaire manque en outre de précision à ce propos : à l'article 20, il n'est question que de l'interdiction d'une clause de non-concurrence dans les contrats de stage et de l'interdiction d'un lien de parenté entre le stagiaire et le maître de stage. C'est insuffisant pour combattre le danger réel du corporatisme : les chances des non-indépendants de devenir entrepreneur doivent être maximisées. En effet, une étude américaine souligne que le « taux de mortalité » dans les PME est moins fonction des connaissances professionnelles de l'entrepreneur que du degré de compétitivité de l'environnement.

M. Lano conclut que le projet constitue néanmoins un pas dans la bonne voie; il présentera toutefois des amendements.

De heer Verstraeten meent dat er eigenlijk 2 soorten starters bestaan. Ten eerste, de kleine starters; dit wil zeggen jongeren afkomstig uit technisch of beroepsonderwijs. En ten tweede, de sterkere starters, vaak kaders afkomstig uit de bedrijfswerelden, gewapend met diploma's. Hij zag graag specifieke inspanningen voor de eerste groep.

Volgens *de minister* is de voorliggende program-~~ma~~wa ~~te~~ essentieel gericht op de eerste groep. De tweede groep kent immers het klappen van de zweep, zowel op beroeps- als beheersgebied. en heeft geen specifieke begeleiding nodig.

Traditioneel komen starters uit de eerste groep; dit is slechts recent veranderd,

De minister gaat vervolgens in op het zelfstandigheids criterium (de onderneming wordt niet meer als KMO beschouwd zodra ~~meer~~ dan 25 % van de aandelen of de eraan verbonden steunrechten in handen is van een onderneming, andere dan een KMO : zie artikel 2). Ons land heeft hier, in de definitie van «KMO», het EU-autonomiecriterium voor « KO » (kleine onderneming) overgenomen, om zodoende de betrokken ondernemingen in aanmerking te laten komen voor Europese steun. Het lijkt de minister de logica zelve, onder meer gezien de KMO-realiteit in ons land, dat de Europese definitie, die reeds bestond, hier werd overgenomen.

*
* *

ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

WETSONTWERP TOT BEVORDERING VAN HET ZELFSTANDIG ONDERNEMERSCHAP (STUK Nr 1206/1)

Artikell

Dit artikel geeft geen aanleiding tot bespreking en wordt ~~eenparig~~ aangenomen.

Art.2

De heer Lano dient een amendement 11f27 (Stuk n° 1206/2) in. Dit strekt ertoe, in de KMO-definitie, het maximumpercentage aandelen (of eraan verbonden stemrechten) die in handen mogen zijn van een zelf geen KMO zijnde onderneming te verhogen van 25 tot 50 %. Dit benadert beter de economische realiteit volgens de indiener.

De minister is het niet eens met het amendement. Hij herhaalt (zie algemene bespreking) dat de in

M. Verstraeten estime qu'il y a en fait deux types de débutants. Tout d'abord, les petits débutants, c'est-à-dire les jeunes issus de l'enseignement technique ou professionnel. Et ensuite, les débutants plus qualifiés, qui sont souvent des cadres provenant des entreprises et bardés de diplômes. Il aurait aimé que des efforts spécifiques soient consentis en faveur du premier groupe.

Le ministre estime que la loi-programme à l'examen vise essentiellement le premier groupe. Le deuxième groupe sait en effet comment s'y prendre, tant sur le plan professionnel qu'au niveau de la gestion, et n'a pas besoin d'accompagnement spécifique.

Traditionnellement, les débutants relèvent du premier groupe: le changement n'est intervenu que récemment.

Le ministre aborde ensuite le critère d'indépendance (l'entreprise cesse d'être considérée comme une PME dès que plus de 25 % des actions ou des droits de vote y attachés sont en possession d'une entreprise autre qu'une PME: voir article 2). Nous avons repris en l'occurrence, dans la définition de la « PME », le critère d'autonomie retenu par l'UE pour les « PE » (petites entreprises), afin que les entreprises en question puissent prétendre à l'aide européenne. Le ministre estime qu'il est tout à fait logique, vu le rôle que jouent les PME dans notre pays, d'avoir repris la définition européenne, qui existait déjà.

*
* *

DISCUSSION DES ARTICLES

PROJET DE LOI POUR LA PROMOTION DE L'ENTREPRISE INDEPENDANTE (DOC. N° 1206/1)

Article 1^{er}

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté à porter.

Art.2

M. Lano présente un amendement (n° 027 - Doc. n° 1206/2) tendant à porter, dans la définition de la PME, de 25 à 50 % le pourcentage maximum d'actions (ou de droits de vote y attachés) pouvant être en possession d'une entreprise n'étant pas elle-même une PME. L'auteur estime que cette limite correspond mieux à la réalité économique.

Le ministre ne peut marquer son accord sur cet amendement. Il répète (voir la discussion générale)

artikel 2 voorgestelde KMO-criteria werden overgenomen uit de «EU»-definitie van «kleine onderneming».

De heer Willems dient vervolgens een amendement n° 17 (Stuk n° 1206/2) in. Dit strekt ertoe om enerzijds in artikel 1 twee aparte definities in te voeren voor «KMO» en voor «kleine onderneming», beide geïnspireerd op de overeenkomstige Europese definities. In het licht van de verdergaande globalisering is uniformiteit in definitie immers wenselijk volgens de auteur. Anderzijds beoogt het amendement, in beide definities, het zelfstandigheids criterium te nuanceren door 2 mogelijke afwijkingen te voorzien op de hogergenoemde drempelwaarde van 25 % van de aandelen of eraan verbonden stemrechten.

Tenslotte omschrijft het amendement de notie «micro-onderneming».

*
* *

Amendement n° 17 van de heer Willems wordt ingetrokken.

Amendement n° 27 van de heer Lano wordt verworpen met 8 tegen 1 stem.

Artikel 2 wordt aangenomen met 8 stemmen en lonthouding.

Art. 2bis (nieuw)

De heer Willems dient een amendement n° 18 (Stuk n° 1206/2) in, dat ertoe strekt een nieuw artikel 2bis in te voegen, luidens hetwelk de in deze wet geregelde vestigingsvoorwaarden alleen van toepassing zouden zijn op micro-ondernemingen (minder dan 10 werknemers). Het is volgens de auteur onzinnig deze voorwaarden op te leggen aan alle ondernemers.

De minister verwijst naar de algemene bespreking en wenst de grens van 25 % - afkomstig uit de Europese definitie van «kleine onderneming» - te handhaven in voorliggende KMO-definitie. Hij heeft begrip voor de redenering van de heer Willems, maar het amendement zou het hele KMO-beleid op de helling zetten en de maatregelen naar onze kleine ondernemingen toe doen verwateren.

Amendement n° 18 van de heer Willems wordt ingetrokken.

*
* *

Art. 3

De heren Mairesse en Fournaux dienen een amendement n° 1 (Stuk n° 1206/2) in. Dit strekt ertoe te bepalen dat de Koning, bij het vastleggen van de vereiste beroepsbekwaamheid, kan handelen op vraag of op advies van de Hoge Raad voor de Midden-

que les critères prévus à l'article 2 ont été repris de la définition européenne de la «petite entreprise».

M. Willems présente ensuite un amendement n° 17 - Doc. n° 1206/2) qui prévoit, d'une part, d'insérer, à l'article 2, deux définitions distinctes pour «PME» et pour «petite entreprise», qui s'inspirent toutes deux des définitions européennes correspondantes. Vu la globalisation croissante, l'auteur estime en effet souhaitable que les définitions soient aussi uniformes que possible. L'amendement tend, d'autre part, à nuancer le critère d'indépendance retenu dans les deux définitions, en prévoyant deux dérogations au plafond précité de 25 % des parts ou des droits de vote y attachés.

L'amendement définit enfin la notion de «micro-entreprise».

*
* *

L'amendement n° 17 de M. Willems est retiré.

L'amendement n° 27 de M. Lano est rejeté par 8 voix contre une.

L'article 2 est adopté par 8 voix et une abstention.

Art. 2bis (nouveau)

M. Willems présente un amendement (n° 18 - Doc. n° 1206/2) tendant à insérer un article 2bis (nouveau) aux termes duquel les conditions d'établissement prévues par la loi en projet ne seraient applicables qu'aux micro-entreprises (moins de 10 travailleurs). L'auteur estime qu'il serait absurde d'imposer ces conditions à toutes les entreprises.

Le ministre renvoie à la discussion générale et souhaite maintenir la limite de 25 % - empruntée à la définition européenne de la notion de «petite entreprise» - dans la définition de la notion de PME. Il comprend le raisonnement de M. Willems, mais l'adoption de l'amendement mettrait en péril toute la politique menée à l'égard des PME et diluerait l'effet des mesures visant nos petites entreprises.

L'amendement n° 18 de M. Willems est retiré.

*
* *

Art 3

MM. Mairesse et Fournaux présentent un amendement n° 1 - Doc. n° 1206/2) tendant à prévoir que pour déterminer la compétence professionnelle requise, le Roi peut agir sur demande ou après avis du Conseil supérieur des Classes moyennes lui-même,

stand zelf en niet alleen op vraag of advies van de betrokken interfederale bureaus van de Hoge Raad. Hoewel dit reeds in de Toelichting is vermeld, dient ook in de tekst van het ontwerp duidelijk te zijn dat ook de plenaire vergadering van de Hoge Raad een advies moet uitbrengen.

Dezelfde auteurs dienen een amendement n° 2 (Stuk n° 1206/2) in. Dit strekt ertoe, met het oog op de rechtszekerheid, expliciet in artikel 1 te voorzien dat vóór de inschrijving in het handels- of ambachtsregister, dient te worden aangetoond dat men ofwel voldoet aan de vestigingsvoorwaarden (door de Kamers voor Ambachten en Neringen overeenkomstig artikel 9 afgeleverd getuigschrift inzake ondernemersvaardigheden) ofwel dat men er niet aan onderworpen is, bijvoorbeeld omdat men geen KM:O is. Dit laatste dient geregeld door de Koning, om dat het al te gemakkelijk zou zijn een zodanige verdeling van het maatschappelijk kapitaal voor te wenden dat men buiten de wettelijke definitie van KM:O en dus buiten het toepassingsgebied van dit wetsontwerp, zou vallen. De bewijsmodaliteiten dienen derhalve strikt te worden vastgelegd.

De heer Mairesse c.s. dienen een amendement n° 11 (Stuk n° 1206/2) in. Dit beoogt dat de Koning, hij het vastleggen van de vereiste beroepsbekwaamheid, ook kan handelen op vraag of na advies van de betrokken sectoriële beroepsfederaties, zoals trouwens momenteel het geval is. Deze beroepsfederaties kennen immers perfect de aard van de betrokken beroepsactiviteiten,

Het initiatiefrecht (bij wege van verzoekschrift) van deze organisaties dient uitdrukkelijk te worden erkend.

De heer Lano tenslotte dient een amendement n° 28 (Stuk n° 1206/2) in. Dit bepaalt dat de door de Koning vastgelegde beroepsbekwaamheid in principe alleen op intersectoriaal niveau wordt vastgelegd en alleen in uitzonderlijke, door de Koning te bepalen omstandigheden, ook op sectoriaal niveau. Het intersectoriaal niveau is het primaire niveau, aldus de indiener,

*
* *

De heer Moors koppelt vervolgens artikel 3 aan artikel 6. Met andere woorden de in artikel 6 voorzievaluatie slaat ook op artikel B.

De minister bevestigt dat zal worden rekening gehouden met de opmerkingen vanuit de sectoren bij het vormen van de in artikel 6, § 1, bedoelde « intersectorale categorieën van beroepsbekwaamheid ».

Mevrouw Creyf stelt vervolgens vast dat de handel in tweedehandswagens één van de 42 in de Toelichting vermelde gereguleerde beroepen is. Deze handel loopt echter de spuigaten uit en zorgt in bepaalde wijken, vooral rond de hoofdstad, voor enorme overlast. Daarnaast hebben de betrokken hande-

et pas ~~seulement~~ sur demande ou après avis des bureaux ~~interfédéraux~~ concernés de ce conseil. Bien que cela figure déjà dans l'exposé des motifs, il faut prévoir clairement dans le texte de la loi en projet que l'assemblée plénière du Conseil supérieur doit également émettre un avis.

Les mêmes auteurs présentent un amendement n° 2 - Doc. na 1206/2) tendant, dans un souci de sécurité juridique, à préciser explicitement à l'article 1 qu'avant d'être immatriculée au registre du commerce et de l'artisanat, il faut justifier ou bien qu'on satisfait aux conditions d'établissement (attestation requise en matière de capacités entrepreneuriales, délivrée conformément à l'article 9 par les Chambres des métiers et des entreprises) ou bien qu'on n'y est pas soumis, par exemple parce qu'on n'est pas une PME. Les modalités de cette preuve négative doivent être fixées par le Roi, parce qu'il serait trop facile de prétexter une répartition du capital social telle que celle placerait en dehors de la définition légale de PME et, par conséquent, en dehors du champ d'application de la loi. Les modalités de preuve doivent dès lors être fixées de manière très claire.

M. Mairesse et consorts présentent un amendement n° 11 - Doc. na 1206/2) tendant à préciser que pour déterminer la compétence professionnelle requise, le Roi peut également agir sur demande ou après avis des fédérations professionnelles concernées, comme le prévoit du reste la législation actuelle. Ces fédérations professionnelles connaissent du reste parfaitement la nature des activités professionnelles concernées.

Le droit d'initiative (qui s'exerce par voie de requête) de ces organisations doit être explicitement reconnu.

Enfin, *M. Lano* présente un amendement n° 28 - Doc. na 1206/2) tendant à préciser que la compétence professionnelle fixée par le Roi n'est fixée, en principe, qu'au niveau intersectoriel et que ce n'est que dans des circonstances exceptionnelles, définies par le Roi, qu'elle est également fixée au niveau sectoriel. L'auteur estime que le niveau intersectoriel est le niveau primaire.

*
* *

M. Moors établit ensuite un parallèle entre l'article 3 et l'article 6. En d'autres termes, l'évaluation prévue à l'article 6 s'applique également à l'article 3.

Le ministre confirme que les observations formulées par les secteurs seront prises en considération pour la définition des « catégories intersectorielles de compétence professionnelle » prévues à l'article 6, § 1.

Mme Creyf constate ensuite que le commerce de voitures d'occasion figure parmi les 42 professions réglementées citées dans le commentaire. Cette activité donne cependant lieu à des abus et occasionne de fortes nuisances dans certains quartiers, particulièrement dans les environs de la capitale. Les commer-

laars een zeer louché imago bij de publieke opinie. Valt dit onder de bevoegdheid van de minister ?

Bovendien werd haar gesignaleerd dat de in- en uitvoer van tweedehandswagens niet gereguleerd is. Bijgevolg is op dit terrein alles te gelaten.

In dit verband stelt zij vast dat tot nu toe een precieze procedure gold bij de aanvraag tot uitoefening van een gereguleerd beroep. Welke procedure zal juist gelden onder de nieuwe wet?

De minister antwoordt dat de aanvraagprocedure voor uitoefening van een gereguleerd beroep is vastgelegd. Het gaat hierbij om vereiste akten en ervaring, stage, attesten, enz. De aanvraag zelf tot reglementering gaat meestal uit van de beroepsfederaties en niet van de interprofessionele federaties.

De minister staat zeer terughoudend in zake bijkomende reglementeringen; zowel garagehouder, carrosserieherstellers als handelaar in tweedehandswagens zijn immers nu reeds gereguleerde beroepen.

Meer algemeen stelt men trouwens vast dat zowat elk beroep vragende partij is voor een reglementering van de toegang tot het beroep. Het is juist de bedoeling in deze discussie meer het interprofessionele niveau te betrekken, omdat dit niveau toch meer afstand kan nemen van louter beroepsgebonden belangen.

Anderzijds is het vanzelfsprekend dat de reglementering van een beroep vaak ook in het belang is van de consumenten : men denke bijvoorbeeld aan beroepen in de bouw, waar de bouwheer er belang bij heeft dat er degelijk werk wordt geleverd aan zijn woning.

Verder vallen de door mevrouw Creyf gesignaleerde misbruiken onder de bevoegdheid van Economische Zaken meer bepaald van de Algemene Economische Inspectie.

De minister van KMO treedt alleen op indien een gereguleerd beroep wordt uitgeoefend zonder vestigingsattest.

De heer Moors stelt vast dat hier de limiten van een vestigingswetgeving duidelijk worden aangegeven : heel wat misbruiken ontsnappen simpelweg aan deze reglementering. Hij verwijst bij wijze van voorbeeld naar de in de Commissie aanhangige wetsvoorstellen met betrekking tot het frauderen van kilometertellers van personenwagens.

*
* *

De minister gaat vervolgens in op de ingediende amendementen. Hij heeft geen bezwaar tegen amendement n° 1. Wat amendement n° 2 aangaat, is hij het eens met de achterliggende filosofie en dit geldt eveneens voor amendement n° 11, dat echter overbo-

cants en question ont en outre une très mauvaise image au sein de l'opinion publique. Ce problème relève-t-il de la compétence du ministre?

Il lui a en outre été signalé que l'importation et l'exportation de voitures d'occasion ne sont pas réglementées. Il s'ensuit que tout est permis dans ce domaine.

Elle constate à cet égard que jusqu'à présent la demande d'accès à une profession réglementée était soumise à une procédure précise. Quelle sera exactement la procédure à suivre dans le cadre de la nouvelle loi?

Le ministre répond que la procédure de demande d'accès à une profession réglementée est fixée. Les conditions concernant certains actes, l'expérience, la stage, certaines attestations, etc. Quant à la demande de réglementation, elle émane généralement des fédérations professionnelles, et non des fédérations interprofessionnelles.

Le ministre est fort réticent en ce qui concerne l'instauration de réglementations complémentaires; garagiste, carrossier et vendeur de voitures d'occasion sont déjà des professions réglementées.

D'une façon plus générale, on constate du reste que la plupart des corporations demandent que l'accès à la profession soit réglementé. L'objectif de cette discussion est précisément d'associer davantage le niveau interprofessionnel, parce qu'il est mieux à même de se distancier des intérêts spécifiques corporatistes.

Il est clair, d'autre part, qu'il est également dans l'intérêt des consommateurs qu'une profession soit réglementée: que l'on songe, par exemple, aux métiers de la construction, le maître de l'ouvrage ayant tout intérêt à ce que le travail effectué dans sa maison soit de qualité.

Par ailleurs, les abus signalés par Mme Creyf relèvent des Affaires économiques, plus particulièrement de l'Inspection générale économique.

Le ministre des PME n'intervient que si une profession réglementée est exercée en l'absence d'attestation d'établissement.

M. Moors estime que le projet montre clairement les limites d'une législation relative à l'accès à la profession: cette réglementation n'a en effet aucune incidence sur de nombreux abus. A titre d'exemple, il renvoie aux propositions de loi dont est saisie la commission en ce qui concerne la fraude pratiquée sur les compteurs kilométriques de voitures de tourisme.

*
* *

Le ministre examine ensuite les amendements présentés. Il n'a aucune objection à l'encontre de l'amendement n° 1. En ce qui concerne l'amendement n° 2, il souscrit à la philosophie qui le sous-tend, une remarque qui vaut également pour l'amendement

dig is, want de beroepsfederaties zijn reeds vertegenwoordigd in de Hoge Raad. Voor amendement n° 29 vraagt hij de verwerping : de minister tracht de balans tussen professioneel en interprofessioneel niveau in evenwicht te houden en het amendement n° 29 doet de balans iets teveel doorslaan ten gunste van het interprofessioneel niveau.

*
* *

Amendement n° 1 van de heren Mairesse en Fournaux wordt eenparig aangenomen.

De amendementen n° 2 en 11 van dezelfde auteurs worden ingetrokken.

Amendement n° 28 van de heer Lano wordt verworpen met 8 tegen tegen 1 stemmen lonthouding.

Het aldus gewijzigde artikel 3 wordt aangenomen met 8 stemmen en lonthouding.

Art. 4

De heer Moors stelt vast dat er momenteel 42 gereguleerde beroepen bestaan, waarvoor zowel de vereiste beheers- als beroepskennis werden vastgelegd. Hij stelt de volgende vragen :

1. Graag kreeg hij een overzicht van al deze gereguleerde beroepen : zo kan men een zicht krijgen op wat niet is gereguleerd,

2. Welke is de echte reden van de in § 1, tweede lid, aan de Koning geboden mogelijkheid om de verplichte beheerskennis uit te breiden tot zelfstandige activiteiten die niet in het handels- of ambachtsregister moeten worden ingeschreven ?

3. Een aantal beroepen dienen niet te worden ingeschreven in handels- of ambachtsregister, onder meer de landbouw, die een eigen reglementering heeft.

Spreker kreeg graag eeri indicatie op welke momenteel niet gereguleerde beroepen § 1, tweede lid, kan slaan.

4. Wat wordt bedoeld in § 3, 4°, met « internationale verplichtingen » ?

De minister zal een lijst van de 42 beroepen voorleggen (zie bijlage n° 5).

Op dit moment wordt reeds beheerskennis vereist van personen die een activiteit uitoefenen waarvoor beroepskennis vereist is en van de detailhandel: dit stemt samen overeen met ongeveer drie vierde van de nieuwe inschrijvingen van het handelsregister. Voorliggend wetsontwerp voert dus de verplichte beheerskennis in voor het overblijvende vierde van de inschrijvingen in handels- of ambachtsregister.

n° 11, qui est néanmoins superfétatoire, car les fédérations professionnelles sont déjà représentées au Conseil supérieur. Il demande le rejet de l'amendement n° 29 : le ministre tente de maintenir en équilibre la balance entre le niveau professionnel et le niveau interprofessionnel et l'amendement n° 29 fait un peu trop pencher la balance en faveur du niveau interprofessionnel.

*
* *

L'amendement n° 1 de MM. Mairesse et Fournaux est adopté à l'unanimité.

Les amendements n° 2, et 11 des mêmes auteurs sont retirés.

L'amendement n° 28 de M. Lano est rejeté par 8 voix contre une et une abstention.

L'article 3, ainsi modifié, est adopté par 8 voix et une abstention.

Art. 4

M. Moors constate qu'il existe actuellement 42 professions réglementées, pour lesquelles tant les connaissances de gestion que les connaissances professionnelles requises ont été fixées. Il pose les questions suivantes:

1. Il aimerait avoir un aperçu de toutes ces professions réglementées : on pourra ainsi avoir une idée de ce qui n'est pas réglementé.

2. Quelle est la véritable raison de la possibilité offerte au Roi par le § 1^{er}, alinéa 2, d'étendre l'obligation de prouver des connaissances de gestion aux activités indépendantes qui n'exigent pas d'inscription au registre du commerce ou de l'artisanat?

3. Un certain nombre de professions n'exigent pas d'inscription au registre du Commerce ou de l'artisanat, notamment l'agriculture, qui possède sa propre réglementation.

L'intervenant demande quelles professions non réglementées actuellement peuvent être concernées par le § 1^{er}, alinéa 2.

4. Qu'entend-on, au § 3, 4°, par « obligations internationales » ?

Le ministre fournira une liste des 42 professions (voir annexe n° 5).

Actuellement, les connaissances de gestion sont déjà exigées dans le chef des personnes qui exercent une activité pour laquelle des connaissances professionnelles sont requises ainsi que dans le chef des personnes travaillant dans le commerce de détail : ces deux catégories représentent environ les trois quarts des nouvelles immatriculations au registre du commerce. Le projet de loi à l'examen instaure donc l'obligation de prouver des connaissances de gestion pour le quart restant des inscriptions au registre du commerce ou de l'artisanat.

De delegatie aan de Koning is uiteraard nodig omwille van de vereiste soepelheid: de minister moet nu soepel kunnen inspelen op maatschappelijke veranderingen. Dewetgeving is na 27 jaar immers veldig verouderd.

Tenslotte moet § 3, 4°, de mogelijkheid bieden om ons te conformeren aan Europese verplichtingen, dat wil zeggen richtlijnen,

De heren Mairesse en Fournaux dienen een amendement n° 3 (Stuk n° 1206/2) in. Dit strekt ertoe de verplichte kennis van het bedrijfsbeheer, voor sectoren die er tot nu toe nóg niet aan deze verplichting waren onderworpen, geleidelijk op te leggen, dat wil zeggen gespreid over 2 jaar,

Zodoende wordt een plotse overbelasting van de Kamers van Ambachten en Neringen vermeden, vermits het zou kunnen gaan om 35 000 nieuwe dossiers op jaarbasis.

Volgens de indieners gaat het om een technisch amendement.

De heer Willems dient een amendement n° 19 (Stuk n° 1206/2) in. Dit beoogt de in § 1, tweede lid, voorziene delegatie aan de Koning - die de verplichte beheerskennis zodoende zou kunnen opleggen voor zelfstandige activiteiten die niet in handels- of ambachtsregister moeten worden ingeschreven - te schrappen.

Deze delegatie is voor de indiener immers té verregaand.

Amendement n° 29 (Stuk n° 1206/2) van de heer Lano heeft dezelfde strekking als amendement n° 19.

De heren Mairesse en Fournaux dienen een amendement n° 4 (Stuk n° 1206/2) in. Dit strekt ertoe, in § 3, een vijfde categorie titels te voorzien die de verplichte basiskennis van het bedrijfsbeheer kunnen aantonen. Het gaat met name om de in artikel 6 van de wet van 15 december 1970 en in het uitvoeringsbesluit van 25 februari 1971 opgesomde diploma's en getuigschriften, voorzover deze ten laatste 2 jaar na inwerkingtreding van onderhavig wetsontwerp verder afgeleverd. Zodoende blijft wie vroeger reeds één van de vermelde titels behaalde in regel, en worden diegenen die momenteel meteen studie bezig zijn niet verontrust.

Tenslotte dienen de heren Willems en Lano een amendement n° 38 (Stuk n° 1206/2) in. Dit beoogt in § 3 te verduidelijken dat de onder 1°, 2°, 3° en 4° opgesomde bewijsmiddelen elk op zich volstaan om de beheerskennis aan te tonen.

*
* *

Wat amendementen n° 19 en 29 aangaat, bevestigt de minister dat de in § 1, tweede lid, opgenomen delegatie de landbouw beoogt; hij is echter niet van plan deze delegatie té gebruiken. Amendement n° 3 is volgens de minister minder technisch dan wordt voorgesteld: de veralgemening van de basisbeheerskennis is een fundamentele verandering in de vestigingsvoorwaarden; bij de inwerkingtreding van zal

La délégation au Roi est évidemment nécessaire pour pouvoir faire preuve de la souplesse requise : le ministre doit en effet pouvoir réagir avec souplesse aux changements sociaux. Après 27 ans, la législation est en effet complètement dépassée.

Enfin, le § 3, 4°, doit nous permettre de nous conformer aux obligations européennes, c'est-à-dire aux directives.

MM. Mairesse et Fournaux présentent un amendement n° 3 (Doc. n° 1206/2) qui vise à prévoir une entrée en vigueur progressive, étalée sur une période de deux ans, de l'exigence en matière de connaissance de gestion pour les secteurs auxquels cette exigence ne s'appliquait pas jusqu'à présent.

Cet étalement permettra d'éviter une brusque surcharge des Chambres des métiers et négoce, qui pourraient avoir à traiter annuellement 35 000 nouveaux dossiers.

Il s'agit, selon les auteurs, d'un amendement technique.

M. Willems présente un amendement n° 19 (Doc. n° 1206/2) qui vise à supprimer la délégation au Roi, prévue au § 1^{er}, alinéa 2, afin de lui permettre d'étendre l'obligation relative aux connaissances de gestion de base aux activités indépendantes qui n'exigent pas une inscription au registre de commerce ou de l'artisanat.

L'auteur estime en effet que cette délégation est excessive.

L'amendement n° 29 (Doc. n° 1206/2) de M. Lano a la même portée que l'amendement n° 19.

MM. Mairesse et Fournaux présentent un amendement n° 4 (Doc. n° 1206/2) qui vise à prévoir, au § 3, une cinquième catégorie de titres qui peuvent justifier des connaissances de gestion de base. Il s'agit plus particulièrement des diplômes et certificats énumérés à l'article 6 de la loi du 15 décembre 1970 et dans l'arrêté d'exécution du 25 février 1971, pour autant que ceux-ci aient été délivrés au plus tard deux ans après l'entrée en vigueur de la loi en projet. Grâce à cet ajout, ceux qui ont déjà obtenu précédemment l'un des titres énumérés resteront en règle et ceux qui sont actuellement engagés dans un cycle d'études ne seront pas inquiétés.

Enfin, MM. Willems et Lano présentent un amendement n° 38 (Doc. n° 1206/2) qui vise à préciser au § 3 que chacun des moyens de preuve énumérés aux 1°, 2°, 3° et 4° suffit pour justifier des connaissances de gestion.

*
* *

En ce qui concerne les amendements n° 19 et 29, le ministre confirme que la délégation prévue au § 1^{er}, alinéa 2, vise l'agriculture; il n'a toutefois pas l'intention d'avoir recours à cette délégation. Selon le ministre, l'amendement n° 3 est moins technique que ses auteurs l'affirment : la généralisation des connaissances de gestion de base constitue une modification fondamentale aux conditions d'accès; l'entrée en vi-

uiteraard rekening worden gehouden met de capaciteit van de Kamers van Ambachten en Neringen. Hij vraagt dan ook de verwerping. Hij is het daarentegen eens met de strekking van amendement n^o 4, maar dit punt zal wordengeregeld in de uitvoeringsbesluiten. Tenslotte heeft hij geen probleem met amendement n^o 38, dat inderdaad een verduidelijking van de tekst inhoudt.

De heer Lano stelt vast dat de soepelheid die de minister beweert na te streven alleen blijkt te gelden voor de beroepen die vandaag eigenlijk niet bestaan;

De heer Verstraeten merkt op dat er ook vroeger zogenaamde niet-bestaande beroepen waren, zoals bijvoorbeeld veiligheidsinstallateur in woningen: *de facto* ging het om de electriciens. Zal dit in de toekomst op dezelfde manier worden geregeld als nu?

De minister antwoordt dat de delegatie in § 1, tweede lid, hier soepelheid mogelijk maakt voor de betrokken zelfstandige activiteiten. Ofwel zal alleen de basisbeheerskennis worden opgelegd ofwel alleen de « sokkel » van beroepsbekwaamheid (en van de 4 « elusters ») ofwelde sokkel plus een supplement, met name naar de consumenten toe.

* *

Amendement n^o 3 van de heren Mairesse en Fournaux wordt ingetrokken.

De amendementen nrs 19 en 29 van respectievelijk de heren Willems en Lano worden verworpen met 7 tegen 2 stemmen.

Amendement n^o 4 van de heren Mairesse en Fournaux wordt ingetrokken.

Amendement n^o 38 van de heren Willems en Lano wordt éénparig aangenomen.

Het aldus gewijzigde artikel 4 wordt aangenomen met 8 stemmen en lonthouding.

Art.5

De heren Fournaux en Mairesse dienen een amendement n^o 5 (Stuk n^o 1206/2) in. Dit beoogt hetzelfde als amendement n^o 4 op artikel 4, maar dan voor de beroepsbekennis.

De heer Fournaux voegthieraan toe dat meestal de Gemeenschappen of de Gewesten bevoegd zijn voor vorming en beroepsopleiding, zodat tijd moet worden uitgetrokken voor overleg terzake. Bovendien bestaat er een complex geheel van onderwijsnetten en studieniveaus,

De heer Moors merkt op dat momenteel algemeen als regel geldt het behoud van de verworven rechten. Hij verwijst bij wijze van voorbeeld naar de herwaarderding van de diploma's van technischingenieur tot industrieel ingenieur.

Hij wenst deze regelookhier te behouden.

gueur de cette généralisation sera déterminée en fonction des capacités des Chambres des métiers et négoce. Aussi le ministre demande de rejeter cet amendement. Il souscrit par contre à l'amendement n^o 4, mais ce point sera réglé dans les arrêtés d'exécution. Enfin, il ne voit, aucune objection à l'amendement n^o 38 qui contribue en effet à préciser le texte.

M. Lano constate que la souplesse que le ministre prétend instaurer ne vaut que pour les professions qui, en fait, n'existent pas actuellement.

M. Verstraeten fait observer que précédemment, il y avait aussi des professions « inexistantes », telles que celle d'installateur de dispositifs de sécurité dans les habitations: il s'agissait en fait des électriciens. Ce problème sera-t-il réglé à l'avenir comme il l'est actuellement?

Le ministre répond que la délégation prévue au § 1^{er}, alinéa 2, permet une certaine souplesse pour les activités indépendantes concernées. On exigera soit uniquement les connaissances de base de gestion, soit uniquement le « socle » de connaissances professionnelles (l'une des 4 catégories), soit le « socle » plus un supplément orienté vers le consommateur.

* *

L'amendement n^o 3 de MM. Mairesse et Fournaux est retiré.

Les amendements n^os 19 et 29, présentés respectivement par MM. Willemaet Lano, sont rejetés par 7 voix contre 2.

L'amendement n^o 4 de MM. Mairesse et Fournaux est retiré.

L'amendement n^o 38 de MM. Willems et Lano est adopté à l'unanimité.

L'article 4, ainsi modifié, est adopté par 8 voix et une abstention.

Art.5

MM. Fournaux et Mairesse présentent un amendement (n^o 5, Doc. n^o 1206/2), qui a la même portée que l'amendement n^o 4 à l'article 4, mais pour les connaissances professionnelles.

M. Fournaux ajoute que les communautés ou les régions sont généralement compétentes en matière de formation et de formation professionnelle, de sorte qu'il convient de prévoir le temps nécessaire pour organiser la concertation en la matière. Il existe en outre toute une série de réseaux d'enseignement et de niveaux d'études.

M. Moors fait observer qu'à l'heure actuelle, la règle générale est le maintien des droits acquis. Il renvoie, à titre d'exemple, à la revalorisation des diplômes d'ingénieurs techniciens, qui ont été transformés en diplôme d'ingénieur industriel.

Il souhaite que cette règle s'applique également en l'occurrence.

De minister verwijst naar de in artikel 17, §§ 1 tot 3 opgenomen overgangsregeling: er is geen enkel probleem als er sprake is van gelijkwaardigheid. Het amendement is dan ook overbodig want het zit reeds in artikel 17. Het overleg met de Gewesten terzake is trouwens reeds begonnen.

De heren Willems en Lano dienen een amendement n° 39 (Stuk n° 1206/2) in. Dit beoogt in de tekst van § 3 te verduidelijken dat de onder 1°, 2°, 3° en 4° opgesomde bewijsmiddelen elk op zich volstaan om de beroepskennis aan te tonen.

*
* *

Amendement n° 5 van de heren Mairesse en Fournaux wordt ingetrokken.

Amendement n° 39 van de heren Willems en Lano worden eenparig aangenomen,

Het aldus gewijzigde artikel 5 wordt aangenomen met 8 stemmen en 1 onthouding.

*
* *

Art. 6

De heer Willems dient een amendement n° 20 (Stuk n° 1206/2) in. Dit beoogt de in § 1, derde lid, opgenomen machtiging aan de Koning om intersectorale categorieën toe te voegen aan de 4 opgesomde, te schrappen.

Amendement n° 30 (Stuk n° 1206/2) van de heer Lano stelt dat een eventuele toevoeging van intersectorale categorieën alleen kan gebeuren bij in ministerraad overlegd koninklijk besluit.

De heren Mairesse en Fournaux dienen een amendement n° 12 (Stuk n° 1206/2) in. Dit beoogt in § 1, vierde lid, dat de Koning machtigt om andere beroepsactiviteiten onder te brengen in intersectorale categorieën, te voorzien dat dit alleen kan gebeuren na advies van de betrokken sectorale beroepsorganisaties. Deze laatste zijn immers de rechtstreekse belanghebbers.

De heer Lano dient een amendement n° 31 (Stuk n° 1206/2) in. Dit beoogt bovenvermeld vierde lid van § 1 gewoon te schrappen, omdat het onduidelijk is en te verregaande bevoegdheden aan de Koning geeft.

Wat de amendementen n° 30 en 31 aangaat, merkt de minister op dat deze programmawet werd goedgekeurd in de ministerraad. Inzake amendement n° 20 herhaalt de minister dat na de parlementaire goedkeuring nog heel wat overleg nodig zal zijn: hij vraagt hier ruimte voor de raadpleging van het middenveld op het juiste niveau, dat wil zeggen van diegenen die dergelijke amendementen hebben geïnspireerd. Hij weet vandaag niet hoeveel intersectorale categorieën er uit de bus zullen komen na overleg. Hij is wel bereid het aantal «clusters» maxi-

Le ministre renvoie au régime transitoire prévu à l'article 17, §§ 1^{er} à 3 : il n'y a aucun problème s'il y a équivalence; L'amendement est superflu, dès lors qu'il est déjà contenu dans l'article 17. La concertation avec les régions en la matière a d'ailleurs déjà commencé.

MM. Willems et Lano présentent un amendement (n° 39, Doc. n° 1206/2) visant à préciser, dans le texte du § 3, que chacun des modes de preuve énumérés aux 1°, 2°, 3° et 4°, suffit en soi à apporter la preuve des connaissances professionnelles.

*
* *

L'amendement n° 5 de MM. Mairesse et Fournaux est retiré.

L'amendement n° 39 de MM. Willems et Lano est adopté à l'unanimité.

L'article 5, ainsi modifié, est adopté par 8 voix et une abstention.

*
* *

Art. 6

M. Willems présente un amendement (n° 20, Doc. n° 1206/2) tendant à supprimer l'habilitation donnée au Roi au § 1^{er}, alinéa 3, d'ajouter des catégories intersectorielles aux quatre catégories énumérées.

L'amendement n° 30 (Doc. n° 1206/2) de M. Lano prévoit que l'adjonction éventuelle de catégories intersectorielles ne peut se faire que par arrêté royal délibéré en conseil des ministres.

MM. Mairesse et Fournaux présentent un amendement (n° 12, Doc. n° 1206/2) prévoyant, au § 1^{er}, alinéa 4, que le Roi ne peut incorporer d'autres activités professionnelles aux catégories intersectorielles qu'après avis des organisations professionnelles sectorielles concernées. Ces dernières sont en effet directement concernées.

M. Lano présente un amendement (n° 31, Doc. n° 1206/2) tendant à supprimer l'alinéa 4 précité du § 1^{er}, parce que cette disposition n'est pas claire et confère des pouvoirs trop étendus au Roi.

En ce qui concerne les amendements n° 30 et 31, le ministre fait observer que la loi-programme à l'examen a été approuvée en conseil des ministres. En ce qui concerne l'amendement n° 20, le ministre répète qu'il faudra encore une large concertation après l'adoption par le parlement: consultation des interlocuteurs sociaux au niveau adéquat, c'est-à-dire de ceux qui ont inspiré de tels amendements. Le ministre ignore actuellement combien de catégories intersectorielles seront établies après concertation. Il est néanmoins disposé à limiter au maximum le nombre

maal te beperken, maar op dit moment kan hij geen waarborgen hieromtrent geven.

Op amendement n° 12 antwoordt de minister dat er binnen de Hoge Raad voor de Middenstand verkiezingen plaatsvinden die correct verlopen. Dit amendement aanvaarden zou kunnen neerkomen op een verdediging van het corporatisme : alle beroepsfederaties zijn immers vertegenwoordigd in de Hoge Raad.

De heer Mairesse vreest dat bepaalde verkiezingen de uitsluiting van bepaalde beroepsfederaties zouden kunnen meebrengen: hij wenst de zekerheid dat alle federaties vertegenwoordigd zijn en blijven.

De minister benadrukt het belang van de Hoge Raad als eenorgaan dat boven partikuliere beroepsbelangen staat en als zodanig meer onpartijdig kan zijn. Hij vindt het ergens vanzelfsprekend dat men geen advies geeft over het eigen beroep, waar men een rechtstreeks belang heeft. Indien de Hoge Raad terzake de wet niet zou respecteren, zal de minister optreden.

*Mevrouw Creyfer*pt tegen dat het slechtsom een advies gaat: waarom de beroepsfederatie uitsluiten, vermits die uiteraard een grote know-how over het beroep heeft opgebouwd ?

De minister antwoordt dat de terreinkennis van de beroepsfederaties ook nu reeds wordt gevaloriseerd. Het is niet de taak van de wetgever om in hoofde van een aantal beroepen zelfbeschermende maatregelen in de hand te werken.

De heer Moors stelt vast dat de minister een maximale beperking van het aantal « clusters » zegt na te streven, eventueel zelfs tot maximaal 4.

Hij vindt dit verontrustend omdat hij zich afvraagt of, gezien de snelle technische vooruitgangen innovaties deze beperking wel mogelijk is. Er is immers een zeer brede en wijzigende waaier van technische beroepen. Hij vraagt zich afwat bijvoorbeeld een informaticahersteller en een deskundige in milieuhygiëne gemeenschappelijk hebben. Hij besluit dat een differentiatie binnen de vereiste sectorale beroepsbekwaamheid onvermijdelijk is.

Vervolgens stelt hij vast dat beroepsorganisaties en interprofessionele organisaties elkaar ontmoeten in de Hoge Raad. Hij vraagt of er bij wet omschreven interprofessionele organisaties bestaan. Zo ja, wenst hij hiervan een lijst te bekomen. Tenslotte vraagt hij of inzake § 2 en de equivalentie van buitenlandse diploma's geen onderscheid moet worden gemaakt tussen EU en niet-EU.

De minister ziet geen probleem voor deze laatste vraag. Het kan hierbij zowel gaan om EU- als niet-EU-landen, voorzover er sprake is van bilaterale wederkerigheid. Hij verwijst naar artikel 5, § 3, 4°. Indien er sprake is van equivalentie, zijn de Gemeen-

de van categorieën, maar il ne peut pas encore donner de garanties à ce sujet à l'heure actuelle.

En ce qui concerne l'amendement n° 12, le ministre répond qu'au sein du Conseil supérieur des classes moyennes se tiennent des élections qui se déroulent correctement. Adopter cet amendement reviendrait à défendre le corporatisme: toutes les fédérations professionnelles sont en effet représentées au sein du Conseil supérieur.

M. Mairesse craint que certaines élections n'entraînent l'exclusion de certaines fédérations professionnelles: il voudrait avoir la certitude que toutes les fédérations sont et resteront représentées.

Le ministre souligne l'importance du Conseil supérieur en tant qu'organe qui se situe au-dessus des intérêts professionnels particuliers et qui, en tant que tel, peut faire preuve de plus d'impartialité. Il estime que, dans un sens, il va de soi que l'on n'émette pas d'avis au sujet de la profession qu'on exerce soi-même et dans laquelle on a des intérêts directs. Si le Conseil supérieur ne respectait pas la loi en la matière, le ministre interviendrait.

Mme Creyfer objecte qu'il ne s'agit que d'un avis: pourquoi exclure la fédération professionnelle, puisque celle-ci a acquis une grande expérience en ce qui concerne l'organisation de la profession?

Le ministre répond que la connaissance acquise sur le terrain par les fédérations professionnelles est déjà valorisée actuellement. Le législateur n'a pas pour mission de faciliter la prise de mesures d'auto-protection dans le chef d'un certain nombre de professions.

M. Moors constate que le ministre déclare s'efforcer de limiter au maximum, éventuellement même à quatre, le nombre des catégories.

" Il estime que cette volonté ne manque pas d'inq-iéter. En effet, il se demande si cette limitation est réellement possible, compte tenu de la rapidité des progrès techniques et des innovations. Il existe en effet un éventail très large entre variable de professions techniques. Il se demande ce qu'ont par exemple en commun un réparateur de matériel informatique et un expert en hygiène de l'environnement. Il conclut qu'il est inévitable d'instaurer une différenciation au sein de la définition de la compétence professionnelle sectorielle requise.

Il constate ensuite que les organisations professionnelles et interprofessionnelles se rencontrent au sein du Conseil supérieur. Il demande s'il existe des organisations interprofessionnelles qui sont définies par la loi. Dans l'affirmative, il souhaiterait en obtenir la liste. Enfin, il demande si, en ce qui concerne le § 2 et l'équivalence des diplômes étrangers, il ne faudrait pas établir une distinction entre les diplômes UE et non-UE.

En ce qui concerne cette dernière question, le ministre répond qu'il ne voit aucun problème. Il peut s'agir, en l'espèce, aussi bien de diplômes délivrés dans des pays de l'UE que de diplômes délivrés dans d'autres pays, pour autant qu'il y ait une réciprocité.

schappen en Gewesten bevoegd andere te beoordelen.

Wat de eerstevraag aangaat, bepaalt het koninklijk besluit van 28 mei 1979 houdende coördinatie van de wetten betreffende de organisatie van de Middenstand (*Belgisch Staatsblad* van 7 juli 1979), in zijn artikel 7, wat dient verstaan onder « nationale interprofessionele federatie ». De minister zal de gevraagde lijst voorleggen (zie bijlage n° 4).

De amendementen nrs 20 van de heer Willems, n° 30 van de heer Lano en n° 31 van de heer Lano worden verworpen met 7 tegen 2 stemmen.

Amendement n° 12 van de heren Mairesse et Fournaux wordt ingetrokken.

Artikel 6 wordt aangenomen met 8 stemmen en lonthouding.

Art. 7 en 8

Bij deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden aangenomen met 8 stemmen en lonthouding.

Art. 9

De Voorzitter stelt een tekstcorrectie voor. In de voorlaatste regel van de Nederlandse tekst van § 2 dienen de woorden « van de formaliteiten » te worden geschrapt.

De commissie is het hiermee eens.

*
* *

Artikel 9, aldus gewijzigd, wordt aangenomen met 8 stemmen en lonthouding.

Art. 10

Dit artikel leidt niet tot opmerkingen en wordt aangenomen met dezelfde stemming.

Art. 11

De heer Lano dient een amendement n° 32 (Stuk n° 1206/2) in. Dit beoogt de termijnen, tijdens dewelke bepaalde categorieën zijn vrijgesteld van het getuigschrift inzake ondernemersvaardigheden, uniform op twee jaar te brengen (in plaats van respectievelijk één en drie jaar). Dit is van belang voor de rechtszekerheid, vooral voor de categorie van de overnemers.

Amendement n° 33 (Stuk n° 1206/2) van dezelfde indiener beoogt een nieuwe categorie in te voeren die

Il renvoie à l'article 5, § 3, 4°. Dès lors qu'il s'agit d'équivalence, les Communautés et les Régions sont compétentes pour l'apprécier.

En ce qui concerne la première question, l'arrêté royal du 28 mai 1979 portant coordination des lois relatives à l'organisation des Classes moyennes (*Moniteur belge* du 7 juillet 1979) précise, en son article 7, ce qu'il y a lieu d'entendre par « fédération nationale interprofessionnelle ». Le ministre fournira la liste demandée (voir annexe n° 4).

Les amendements n° 20 de M. Willems, 30 de M. Lano et 31 de M. Lano sont rejetés par 7 voix contre 2.

L'amendement n° 12 de MM. Mairesse et Fournaux est retiré.

L'article 6 est adopté par 8 voix et une abstention.

Art. 7 et 8

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés par 8 voix et une abstention.

Art. 9

Le président propose une correction technique visant à supprimer, à l'avant-dernière ligne du § 2 du texte néerlandais, les mots « van de formaliteiten ».

La commission marque son accord sur cette proposition.

*
* *

L'article 9, ainsi modifié, est adopté par 8 voix et une abstention.

Art. 10

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté par un vote identique.

Art. 11

M. Lano présente un amendement (n° 32, Doc. n° 1206/2) qui vise à uniformiser le délai de dispense de l'attestation établissant qu'il est satisfait aux exigences fixées en matière de capacités entrepreneuriales prévu pour certaines catégories de personnes (en remplaçant les délais d'un et de trois ans par un délai de deux ans). Cette uniformisation est importante sous l'angle de la sécurité juridique, surtout pour la catégorie des cessionnaires.

L'amendement n° 33 (Doc. n° 1206/2) du même auteur vise à dispenser une catégorie supplémen-

gedurende 2 jaar van voarmeld getuigschrift is vrijgesteld, met name personen die het statuut van werknemer inruilen voor dat van zelfstandige,

Spreker kant zich tegen de filosofie van bepaalde andere amendementen die blijkbaar de «verworven rechten» willen vrijwaren van bepaalde categorieën zelfstandigen. Hij vindt dat iedereen evenveel kansen moet krijgen voor de toegang tot een zelfstandig beroep.

De minister merkt op dat het perfect mogelijk is de vereiste beheerskennis te verwerven tijdens een versnelde opleiding van 3 maanden. Hij verwijst bovendien naar artikel 4, § 3, 3°, waar voldoende praktijkervaring tot vrijstelling van de werknemers uit amendement n° 33 kan leiden.

*
* *

De amendementen nrs 32 en 33 van de heer Lano worden verworpen met 8 tegen 1 stem.

Art. 12

De voorzitter signaleert 2 identieke tekstcorrecties in het eerste en tweede lid van § 1. Met name dienen de woorden «van de formaliteiten» te worden gesehrapt,

De heer Toussaint vraagt of er geen rolverwarring kan optreden in hoofde van desecretaris van de Kamer voor Ambachten en Neringen, die tevens optreedt als afgevaardigde van de minister,

De minister antwoordt ontkennend. De dubbele hoedanigheid is bewust gewild teneinde onder meer de eenvormigheid te bevorderen: momenteel hebben de onderscheiden Kamers nogal eens een verschillende visie op identieke dossiers.

Het aldus gewijzigde artikel 12 wordt aangenomen met 8 stemmen en 1 onthouding.

Art. 13

De heer Moors vraagt waarom in § 4, 2°, de tenoriale spreiding van het vormingsaanbod als criterium wordt gesteld bij de evaluatie van gereglementeerde zelfstandige activiteiten,

De minister verwijst als voorbeeld naar het beroep van molenaar dat gereglementeerd is maar waarvoor de opleiding slechts op 1 plaats wordt gegeven. Welnu, indien er een onvoldoende gespreid vormingsaanbod is, zou de Koning de reglementering van het betrokken beroep kunnen afschaffen.

*
* *

re de personnes du certificat précité durant une période de deux ans, à savoir les personnes qui passent du statut de travailleur salarié à celui d'indépendant.

L'intervenant s'oppose à la philosophie sous-tendant certains autres amendements, qui n'ont apparemment d'autre but que la conservation des «droits acquis» de certaines catégories de travailleurs indépendants. Il estime que chacun doit obtenir des possibilités d'accès égales à une profession indépendante.

Le ministre fait observer qu'il est tout à fait possible d'acquiescer les connaissances de gestion exigées au cours d'une formation accélérée de trois mois. Il renvoie en outre à l'article 4, § 3, 3°, en vertu duquel une expérience pratique suffisante peut permettre de dispenser de l'attestation les travailleurs salariés visés par l'amendement n° 33.

*
>* *

Les amendements n°s 32 et 33 de M. Lano sont rejetés par 8 voix contre une.

Art. 12

Le président fait observer qu'il y a lieu de supprimer, dans le texte néerlandais, les mots «van de formaliteiten» à l'alinéa 1^{er} et à l'alinéa 2 du § 1^{er}.

M. Toussaint demande s'il ne risque pas d'y avoir une confusion de rôle dans le chef du secrétaire de la Chambre des métiers et négoce, qui intervient également comme délégué du ministre.

Le ministre répond par la négative. La double qualité est un choix délibéré afin de promouvoir notamment l'uniformité: à l'heure actuelle, les différentes Chambres ont quelquefois un point de vue divergent sur des dossiers identiques.

L'article 12, ainsi modifié, est adopté par 8 voix et une abstention.

Art. 13

M. Moors demande pourquoi, au § 4, 20, la répartition géographique des possibilités en matière de formation est retenue comme critère pour l'évaluation des activités indépendantes réglementées.

Le ministre cite, à titre d'exemple, la profession de meunier qui est réglementée, mais pour laquelle la formation n'est dispensée qu'à un seul endroit. Or, s'il n'y a pas une répartition suffisante des possibilités de formation, le Roi pourrait supprimer la réglementation pour la profession en question.

*
* *

Artikel 13 wordt aangenomen met 8 stemmen en Lonthouding.

Art. 14

Mevrouw Creyffervijst naar de algemene bespreking. Met name wordt vastgesteld dat er nu reeds slechts een gebrekkige controle plaatsvindt op de toepassing van de vestigingswet. Zij vraagt zich af in hoeverre de minister garanties kan bieden met betrekking tot een betere controle van de nieuwe, door artikel 14 ingevoerde waarschuwingsprocedure.

De minister antwoordt dat het de bedoeling is om hier te komen tot een stroomlijning met de strafbepalingen voorzien in de wetgeving op de handelspraktijken (WHP) (wet van 14 juli 1991).

*
* *

Artikel 14 wordt aangenomen met 8 stemmen en lonthouding.

Art. 15

Pit artikel leidt niet tot bespreking en wordt aangenomen met dezelfde stemming.

Art. 16

De heer Moors vindt de hier in § 1 ingevoerde geldboetes onredelijk hoog; rekening houdend met de opdecimen, gaat het over bedragen tussen 50 000 en 2 000 000 frank.

De minister verduidelijkt dat § 1 handelt over de strafrechtelijke boetes, die slechts bij recidive worden toegepast. Het bedrag van de administratieve boete of minnelijke schikking in § 3 zal veel lager liggen: wellicht enkele duizenden franken. Deze graduele sanctionering kadert in de WHP-logica. Bovendien gaat het om economische delicten: iemand die wederrechtelijk een beroep uitoefent doet dit om geld te verdienen.

De heer Moors vreest dat in de praktijk de bestraffing te zwaar zal uitvallen, vermits ook allerlei gerecht- en procedurekosten moeten worden betaald.

De heer Willems vraagt of er geen alternatief zou mogelijk zijn voor het correctionaliseren van dergelijke overtredingen. Spreker verwijst naar de mogelijkheid om een economisch auditoraat op te richten, naar analogie met het arbeidsauditoraat.

De minister verwijst naar de mogelijkheid om tot een minnelijke schikking te komen in § 3.

De heer Fournaux geeft toe dat middenstanders zich wel eens durven opwinden over de zeer hoge administratieve boetes en/of verhogingen door de fis-

L'article 13 est adopté par 8 voix et une abstention.

Art. 14

Mme Creyffrenvoie à la discussion générale. Force est de constater que l'application de la loi d'établissement ne fait pas à l'heure actuelle l'objet d'un contrôle suffisamment efficace. Elle demande si le ministre peut garantir un meilleur contrôle en ce qui concerne la nouvelle procédure d'avertissement instaurée par l'article 14.

Le ministre précise que le but est d'arriver en l'occurrence à une concordance avec les dispositions pénales prévues dans la législation sur les pratiques du commerce (loi du 14 juillet 1991).

*
* *

L'article 14 est adopté par 8 voix et une abstention.

Art. 15

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté par un vote identique.

Art. 16

M. Moors estime que les amendes prévues au § 1^{er} sont plutôt excessives, compte tenu des décimes additionnels. Il s'agit en effet de montants allant de 50 000 à 2 millions de francs.

Le ministre précise que le § 1^{er} concerne les amendes pénales, qui ne sont infligées qu'en cas de récidive. Le montant de l'amende administrative ou de la transaction prévue au § 3 sera nettement inférieur (probablement quelques milliers de francs); Cette gradation des sanctions est conforme à la logique de la loi sur les pratiques du commerce. Il s'agit en outre de délits économiques: celui qui exerce une profession de manière illégale le fait pour gagner de l'argent.

M. Moors craint que, dans la pratique, les sanctions prévues ne s'avèrent trop sévères, étant donné que les contrevenants devront également supporter toutes sortes de frais de justice et de procédure.

M. Willems demande si l'on ne pourrait pas prévoir une alternative à la correctionnalisation de telles infractions. L'intervenant évoque la possibilité de créer un auditorat économique, par analogie avec l'auditorat du travail.

Le ministre renvoie à la possibilité de conclure une transaction, qui est prévue au § 3.

M. Fournaux reconnaît qu'il arrive aux membres des classes moyennes de s'offusquer des amendes administratives et/ou des majorations très élevées

eus, die soms worden opgelegd omwille van zogenaamde « beheersfouten ». Hier echter gaat het over de voorwaarden voor vestiging: sancties zijn hier noodzakelijk om de bona fide-zelfstandigen te beschermen,

*
* *

Artikel 16 wordt aangenomen met 8 stemmen en lonthouding.

Art.17

De heren Mairesse en Fournaux dienen een amendement n° 6. (Stuk n° 1206/2) in. Dit strekt ertoe de tekst van artikel 17, § 4, te verduidelijken door te benadrukken dat de natuurlijke personen, die aanspraak kunnen maken op "verworven rechten", bij inbreng van hun activiteiten in een vennootschap, zonder enig bewijs te moeten voorleggen, het bij artikel 9 § 1, bedoelde getuigschrift, ontvangen.

De ministers bevestigt dat -zulks inderdaad de bedoeling is van § 4.

De heren Mairesse en Fournaux dienen eveneens een amendement n° 7 (Stuk n° 1206/2) in. Dit beoogt het principe van de verworven rechten te benadrukken ten gunste van de personen die ooit getuigschriften van beheers- en/of beroepskennis hebben verworven, zonder ooit zelf en persoonlijk titularis te zijn geweest van een inschrijving in het handelsregister.

*
* *

De amendementen nrs 6 en 7 worden ingetrokken. Artikel 17 wordt aangenomen met 8 stemmen en lonthouding.

Art. 18

Artikel 18 leidt niet tot opmerkingen en wordt aangenomen met dezelfde stemming.

Art.19

De heer Willems dient een amendement n° 21 (Stuk n° 1206/2) in. Dit beoogde schrapping van Hoofdstuk II (artikelen 19-22) dat handelt over de stagiair-zelfstandige. Ten gronde heeft spreker twijfels bij het voorgestelde stagestelsel. Er zijn immers heel wat andere mogelijkheden om de vereiste ondernemersvaardigheden te verwerven: spreker verwijst onder meer naar artikel 4, § 3 en artikel 5, § 3, evenals artikel 8. Hij vreest zodoende voor « pro-forma » stages zoals ook in de advocatuur vaak het geval is, met andere woorden de kwaliteit van de stage en het praktisch karakter ervan zijn niet gewaarborgd. Bo-

qui sont parfois infligées par le fisc pour cause d'« erreurs de gestion ». Il s'agit toutefois en l'occurrence des conditions d'établissement: il est nécessaire de prévoir des sanctions en l'occurrence, afin de protéger les indépendants qui sont de bonne foi.

*
* *

L'article 16 est adoptée par 8 voix et une abstention.

Art. 17

MM. Mairesse et Fournaux présentent un amendement (n° 6 ~ Doc. n° 1206/2) visant à clarifier le texte de l'article 17, § 4, en soulignant que les personnes physiques qui peuvent se prévaloir de "droits acquis" obtiennent, lors de l'apport de leurs activités à une société, l'attestation prévue à l'article 9, § 1^{er}, sans devoir apporter la moindre preuve.

Le ministre confirme que telle est effectivement la portée du § 4.

MM. Mairesse et Fournaux présentent également un amendement (n° 7 ~ Doc. n° 1206/2) visant à réaffirmer le principe des droits acquis à l'égard des personnes qui ont obtenu des attestations de connaissances de gestion ou de connaissances professionnelles sans avoir été personnellement titulaires d'une immatriculation au registre de commerce.

*
* *

Les amendements n° 6 et 7 sont retirés. L'article 17 est adopté par 8 voix et une abstention.

Art. 18

L'article 18 ne donne lieu à aucune observation et est adopté par un vote identique,

Art.19

M. Willems présente un amendement (n° 21 - Doc. n° 1206/2) tendant à supprimer le chapitre II (articles 19 à 22) relatif au stagiaire-indépendant. L'auteur a des doutes quant au système de stage proposé. Il y a en effet nombre d'autres possibilités pour acquérir les capacités entrepreneuriales requises. L'auteur renvoie notamment aux articles 4, § 3, 5, § 3 et 8 - Il craint que l'on organise des stages « pour la forme », comme c'est aussi souvent le cas au barreau, et que, par conséquent, la qualité du stage et son caractère pratique ne soient pas garantis. L'intervenant estime par ailleurs qu'un problème de

vendien ziet spreker een bevoegdheidsprobleem : het gaat om een bevoegdheid van Gewesten en Gemeenschappen. Tenslotte is de in artikel 22 aan de Kamers van Ambachten en Neringen verleende bevoegdheid met betrekking tot organisatie en toezicht van de stage eigenlijk niet meer dan een reanimatiepoging van deze verouderde instellingen.

De heren Mairesse, en Fournaux dienen een amendement n° 8 (Stuk n° 1206/2) in. Dit bepaalt dat de Koning de uitvoerings- en controlemodaliteiten bepaalt voor de gevallen waarin de stagemeester de vader of de moeder is van de stagiaire. De indieners merken op dat het verbod op bloedverwantschap, dat in de Toelichting wordt vermeld, niet voorkomt in de tekst van het artikel. Een absoluut *a priori*-verbod is onaanvaardbaar voor de indieners, temeer omdat de stagiaire meerderjarig moet zijn, terwijl het voor leercontracten, waar het gaat om minderjarigen, wel is toegelaten. Bij ouders heeft men juist toch de garantie dat ze alle mogelijke inspanningen zullen doen om hun beroepskennis effectief over te dragen. Bij niet-ouders daarentegen is er een permanent gevaar voor misbruiken, niet in het minst omdat het eigenlijk gaat om goedkope werknemers, zodat men bij leercontracten soms probeert om de leerling langer te doen blijven dan de voorziene 3 jaar om die reden. Tenslotte vraagspreker meer toelichting inzake de concrete inhoud van het statuut van de stagiaire (bijvoorbeeld inzake sociale bijdragen).

De minieter merkt ter attentie van de heer Willems op dat het vanzelfsprekend is dat er kwaliteitsgaranties moeten zijn, inzake de verstrekte bedrijfs- en beheersvorming. Uiteraard moeten er equivalente kwalificaties zijn tussendiegene die via stage in het beroep komen en diegene die er via een andere weg in komen, zoals een examen, gelijkgestelde ervaring enz. De vergelijking met advocaten-stagiairs is onjuist, omdat daar de stage de enige mogelijke toegang tot het beroep vormt. Er zal bovendien een stagecommissie worden geïnstalleerd met vertegenwoordigers van vormingsinstellingen en van de onderwijswereld. Tenslotte is de regeling van de toegang tot een beroep onmiskenbaar een federale bevoegdheid (zie artikel 6, § 1, VI, vijfde lid, 6° van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen) waarover de Raad van State in zijn advies geen enkele opmerking heeft gemaakt.

Ter attentie van de heer Fournaux verwijst de minister naar artikel 21 van het ontwerp, meer bepaald het tweede lid : de stagemeester moet de minimale sociale bijdrage voor zijn stagiaire betalen. Daarenboven ontvangt de stagiaire een vergoeding die zich, in de opvatting van de minister, rond het minimuminkomen situeert. Het gevaar voor een onwettelijke verlenging van de stage is nihil want verlenging is onmogelijk. Bovendien blijft de stagiaire

competence se pose, puisqu'il s'agit d'une matière relevant de la compétence des Régions et des Communautés. Enfin, les missions que l'article 22 confie aux Chambres des métiers et négoce en ce qui concerne l'organisation et le contrôle du stage ne sont en fait rien d'autre qu'une tentative de réanimation de ces institutions désuètes.

MM. Mairesse et Fournaux présentent un amendement (n° 8 - Doc. n° 1206/2) prévoyant que le Roi fixe les modalités d'exécution et de contrôle du stage effectué auprès d'un maître de stage qui est le père ou la mère du stagiaire. Les auteurs font observer que l'interdiction d'un lien de parenté dont il est fait mention dans le commentaire de l'article n'est pas reprise dans le texte de l'article. Ils estiment qu'une interdiction pure et simple et *a priori* serait inadmissible, d'autant que le stagiaire doit être majeur et que le lien de parenté est, en revanche, autorisé dans les contrats d'apprentissage, où il s'agit de mineurs d'âge. Lorsque le stage est effectué chez les parents, on a précisément la garantie que ceux-ci mettront tout en œuvre pour transmettre efficacement leurs connaissances professionnelles. Lorsque le stage est effectué dans une autre entreprise que celle des parents, il y a en revanche un risque permanent d'abus, surtout parce qu'il s'agit en fait d'une main d'œuvre bon marché, ce qui explique que dans le cadre des contrats d'apprentissage, on tente quelquefois de faire rester l'apprenti au-delà des 3 ans prévus. L'intervenant demande enfin des précisions sur le contenu concret du statut du stagiaire (par exemple, en ce qui concerne les cotisations de sécurité sociale).

Répondant à M. Willems, le ministre souligne qu'il doit évidemment y avoir des garanties qualitatives en ce qui concerne la formation dispensée dans le domaine de la gestion d'entreprises. Il doit évidemment y avoir une équivalence, quant aux qualifications, entre ceux qui entrent dans la profession au terme d'un stage et ceux qui y entrent par une autre voie, par exemple un examen, une expérience assimilée, etc. La comparaison avec les avocats-stagiaires n'est pas pertinente, étant donné qu'en l'occurrence, le stage est la seule voie d'accès à la profession. Il est en outre prévu d'installer une commission de stage regroupant des représentants des institutions de formation et du monde enseignant. Enfin, le régime d'accès à la profession relève incontestablement de la compétence fédérale (voir article 6, § 1^{er} VI, alinéa 5, 6°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles) et ce point n'a fait l'objet d'aucune observation de la part du Conseil d'Etat.

En réponse à M. Fournaux, le ministre renvoie à l'article 21 du projet à l'examen et, plus particulièrement, à l'alinéa 2 : le maître de stage est tenu de payer mensuellement la cotisation sociale minimale pour son stagiaire. Le stagiaire perçoit en outre une indemnité dont le montant, selon le ministre, est quasiment équivalent au revenu minimum. Le danger de voir le stage prorogé illégalement est nul, parce qu'aucune prorogation n'est possible. En outre,

volledig reekthoekend in het werkloosheidstelsel (vergoed of zelfs in wachttijd).

Tenslotte beoogt het verbod op bloedverwantschap simpelweg om misbruiken tegen te gaan : wat als bijvoorbeeld de ouders een stageverslag moeten schrijven over hun eigen zoon of dochter.

De minister voegt er nog aan toe dat deze stage mogelijkheid eigenlijk vooral bedoeld is voor diegenen die bijvoorbeeld door familiale omstandigheden de school niet hebben afgemaakt of die in het buitengewoon onderwijs hebben gezeten. Voor de meeste kandidaat-zelfstandigen zal deze stage niet nodig zijn omdat zij over voldoende diploma's beschikken.

Desgevraagd herhaalt de minister ter attentie van de heer Lano dat bijvoorbeeld de beroepservaring als bezoldigd werknemer ook in aanmerking wordt genomen, volgens bepaalde door de Koning te bepalen regels, met het oog op het bekomen van het in artikel 9, § 1, bedoelde getuigschrift. Dat is trouwens ook vandaag reeds het geval.

Tenslotte verduidelijkt de minister desgevraagd dat de in het laatste lid vermelde verlenging van 18 maanden cumulatief isten overstaan van de minimumduur van 12 maanden, zodat men tot 30 maand kan gaan.

De heer Fournaux; vraagt of deze stageformule al dan niet kan worden gecumuleerd met andere terzake bestaande formules, zoals het industrieel leerlingwezen of de opleiding van de centra voor middenstandsopleiding.

*
* *

Amendement n° 21 van de heer Willems wordt ingetrokken, evenals amendement n° 8 van de heren Mairesse en Fournaux.

Artikel 19 wordt aangenomen met 8 stemmen en lonthouding.

Art.20

Dit artikel leidt niet tot bespreking en wordt aangenomen met dezelfde stemming.

Art.21

De Voorzitter signaleert een tekstcorrectie in de Nederlandse tekst van het eerste lid. Om in overeenstemming te zijn met de tekst van artikel 6 van het koninklijk besluit n° 38 dient het woord « zelfstandig » op de derde regel geschrapt.

De minister is hethiermee eens.

*
* *

le stagiaire conserve tous ses droits dans le régime de l'assurance chômage (qu'il soit indemnisé ou en stage d'attente).

Enfin, l'interdiction d'effectuer le stage chez des parents a simplement pour but d'éviter les abus: que se passerait-il, par exemple, si des parents devaient rédiger un rapport de stage au sujet de leur fils ou de leur fille.

Le ministre ajoute que cette possibilité de stage est en fait essentiellement destinée à ceux qui, par exemple, en raison de circonstances familiales, n'ont pas terminé leur scolarité ou ont suivi les cours dans l'enseignement spécial. Ce stage ne sera pas nécessaire pour la plupart des candidats-indépendants, parce qu'ils possèdent les diplômes requis.

En réponse à une question de M. Lano, le ministre répète que, par exemple, l'expérience professionnelle en tant que travailleur salarié est également prise en compte, selon certaines règles à fixer par le Roi, pour être dispensé de l'attestation visée à l'article 9, § 1^{er}. C'est du reste déjà le cas actuellement.

Enfin, en réponse à une question. Je ministre précise que la prolongation de 18 mois prévue au dernier alinéa a un effet cumulatif en ce qui concerne la durée minimum de 12 mois, ce qui signifie que la durée totale du stage peut être de 30 mois.

M. Fournaux demande si cette formule de stage peut être cumulée avec d'autres formules existant en la matière, telles que l'apprentissage industriel ou la formation dans des centres de formation des classes moyennes.

*
* *

L'amendement n° 21 de M. Willems et l'amendement n° 8 de MM. Mairesse et Fournaux sont retirés.

L'article 19 est adopté par 8 voix et une abstention.

Art.20

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté par un vote identique.

Art.21

Le président signale qu'il convient d'apporter une correction au texte néerlandais de l'alinéa 1^{er}. Pour que le texte concorde avec celui de l'article 6 de l'arrêté royal n° 38, le mot « zelfstandig » qui figure à la troisième ligne, doit être supprimé.

Le ministre marque son accord sur cette correction.

*
* *

Het aldus verbeterde artikel wordt aangenomen met 8 stemmen en lonthouding.

Art.22

De heer Verstraet dient een amendement n° 15 (Stuk n° 1206/2) in; Dit bepaalt dat de Kamers voor Ambachten en Neringen, voor het uitoefenen van hun taken van organisatie van en toezicht op de stage in hun werkgebied, een coördinatie of controlecel voor stages oprichten, waarin werknemersorganisaties kunnen optreden als adviserend lid. Zodoende krijgt de stagiair meer mogelijkheden om eventuele klachten te rapporteren dan in een eenzijdig uitverteenwoordigers van werkgeversverenigingen samengesteld bureau.

De minister heeft geen bezwaar tegen een coördinatie- en controlecel en laat in het verslag akteren dat op basis van artikel 22 een dergelijke cel zal worden opgericht. Het kan echter niet de bedoeling zijn nog eens een extra administratie te creëren: het al of niet zetelen van werknemersorganisaties dient niet via deze programmawet te worden gerealiseerd maar wordt best aan betrokken cel zelf overgelaten.

*
* *

Amendement n° 15 van de heer Verstraet wordt ingetrokken. Artikel 22 wordt aangenomen met 8 stemmen en lonthouding.

Art.23

De heren Mairesse en Fournaux dienen een amendement n° 9 (Stuk n° 1206/12) in. Dit strekt ertoe de paragrafen 3 en 4 van het bedoelde artikel 2 van de wetten betreffende de organisatie van de middenstand, gecoördineerd op 28 mei 1979, in overeenstemming te brengen met de nieuwe § 2bis, toegevoegd door het ontworpen artikel.

De minister is het eens met het amendement: het gaat hier immers om een vergetelheid.

*
* *

Amendement n° 9 evenals het aldus aangevulde artikel 23 worden eenparig aangenomen.

Art.24

De heer Mairesse c.s. dienen een amendement n° 13 (Stuk n° 1206/2) in. Dit strekt ertoe, in het bestuur van de Kamers voor Ambachten en Neringen, met name de helft van het aantal vertegenwoordigers voor te behouden aan de sectoriële beroepsorganisa-

L'article 21, ainsi modifié, est adopté par 8 voix et une abstention.

Art.22

M. Verstraeten présente un amendement (n° 15 — Doc. n° 1206/2) en vertu duquel, dans l'exercice de leurs missions d'organisation et de contrôle du stage dans leur ressort, les chambres des métiers et négociés créent une cellule de coordination ou de contrôle des stages dont les organisations représentatives des travailleurs peuvent faire partie en qualité de membres consultatifs. Le stagiaire disposera ainsi de plus de possibilités de faire valoir d'éventuelles réclamations que vis-à-vis d'un bureau composé exclusivement de représentants des organisations patronales.

Le ministre ne voit aucune objection à la création d'une cellule de coordination et de contrôle et fait acter au rapport que cette cellule sera créée sur la base de l'article 22. L'objectif ne peut toutefois pas être de créer une administration supplémentaire: l'association ou non des organisations de travailleurs ne doit pas se faire dans le cadre de la présente loi-programme, mais il est préférable de laisser la cellule elle-même en décider.

*
* *

L'amendement n° 15 de M. Verstraeten est retiré. L'article 22 est adopté par 8 voix et une abstention.

Art. 23

MM. Mairesse et Fournaux présentent un amendement (n° 9, Doc. n° 1206/2), tendant à adapter les §§ 3 et 4 de l'article 2 des lois relatives à l'organisation des Classes moyennes, coordonnées le 28 mai 1979, en fonction du nouveau § 2bis, inséré par l'article en projet.

Le ministre marque son accord sur cet amendement. Il s'agit en l'occurrence d'un oubli.

*
* *

L'amendement n° 9 et l'article 23, ainsi complétés, sont adoptés à l'unanimité.

Art.24

M. Mairesse et consorts présentent un amendement n° 13, Doc. n° 1206/2) tendant à prévoir que le bureau des Chambres des métiers et négociés sera composé pour la moitié de représentants des organisations professionnelles sectorielles. Ils disposent en

ties. Deze laatsten hebben immers een perfecte kennis van de voor de Kamers geregementeerde beroepsactiviteiten.

De minister is van mening dat het amendement het reeds in artikel 24 vervatte evenwicht tussen het professionele en het interprofessionelniveau verstoort. Het is te corporatistisch van inslag en gaat als zodanig in tegen de filosofie van de voorgestelde hervorming.

*
* *

Amendement nt 13 van de heer Mairessec.s. wordt ingetrokken. Artikel 24 wordt aangenomen met 8 stemmen en lonthouding.

Art.25

Dit artikel leidt niet tot bespreking en wordt aangenomen met dezelfde stemming.

Art.26

De heer Moors stelt 2 precieze vragen inzake het hierin ingevoerde stelsel van educatief verlof voor KMO-werknemers:

1° De maximale wekelijkse arbeidsduur voor KMO-werknemers bedraagt 39 uur. Heeft de hier voorgestelde formule van betaald educatief verlof hierop geen weerslag?

2° De werknemer heeft enkel recht op een vergoeding ten belope van het geplafonneerde loon. Gaat het hier over de officiële lonen van de betrokken sector?

De minister antwoordt op beide vragen bevestigend. Hij voegt eraan toe dat de maatregel initieel tot 2 jaar wordt beperkt: hierna volgt een evaluatie, onder meer voor de budgettaire impact.

*
* *

Artikel 26 wordt aangenomen met 8 stemmen en lonthouding.

Art.27

Artikel 27 wordt aangenomen met 8 stemmen en lonthouding.

Art. 28 en 30

Artikelen 28 en 30 worden aangenomen met dezelfde stemming.

effet d'une parfaite connaissance des activités professionnelles réglementées par les Chambres.

Le ministre estime que l'amendement rompt l'équilibre réalisé à l'article 24 entre le niveau professionnel et le niveau interprofessionnel. De tendance trop corporatiste, il est contraire à la philosophie de la réforme proposée.

* *

L'amendement n° 13 de M. Mairesse et consorts est retiré. L'article 24 est adopté par 8 voix et une abstention.

Art.25

Cet article ne donne pas lieu à discussion et est adopté par un vote identique.

Art.26

M. Moors pose deux questions précises au sujet du régime de congé-éducation payé pour les travailleurs salariés dans les PME instauré par cet article:

1° Dans les PME, la durée de travail maximum des travailleurs est de 39 heures par semaine. Le régime du congé-éducation payé proposé n'a-t-il aucune incidence sur cette durée de travail?

2° Le travailleur a uniquement droit à une indemnité égale au salaire plafonné. B'agit-il en l'occurrence des salaires horaires officiels du secteur concerné?

Le ministre répond par l'affirmative aux deux questions. Il ajoute que, dans un premier temps, l'application de la mesure est limitée à deux ans, après quoi il sera procédé à une évaluation, notamment au niveau de l'impact budgétaire.

*
* *

L'article 26 est adopté par 8 voix et une abstention.

Art.27

L'article 27 est adopté par 8 voix et une abstention.

Art. 28 et 30

Les articles 28 et 30 sont adoptés par un vote identique.

Art.31

De heer Fournaux dient een technisch amendement n° 10 (Stuk n° 1206/2) in. Dit beoogt de door artikel 31 voorgestelde bijdragevermindering te doen ingaan in het jaar volgend op het tweede in plaats van het derde kalenderjaar onderwerping. Bedoeling is dat het eerste jaar met verminderde bijdrage moet samenvallen met het eerste jaar regularisatie. Hij vreest dat dit in de regeringstekst niet het geval is.

De minister stelt de indiener gerust. Deze zaak werd opnieuw bekeken met de specialisten en de tekst van artikel 31 doet wel degelijk de verminderde bijdrage samenvallen met de regularisatie.

Bijgevolg trekt de heer Fournaux zijn amendement n° 10 in.

*
* *

Artikel 31 wordt aangenomen met 8 stemmen en lonthouding.

Art.32

Dit artikel wordt aangenomen met dezelfde stemming.

Art.37

De heer Willems dient een amendement n° 22 (Stuk n° 1206/2) in. Dit beoogt artikel 37 te vervangen door een nieuwe tekst, luidens dewelke de door de artikelen 37 en 38 in het leven geroepen « Erkende centra voor de begeleiding van en de administratieve vereenvoudiging voor KMO's » worden vervangen door « een virtueel loket voor begeleiding en administratieve vereenvoudiging van de ondernemingen ». Dit loket moet om doeltreffend te zijn zowel federale, regionale, provinciale als gemeentelijke administraties omvatten en op termijn ook bijvoorbeeld de Europese Unie. De informatica zal bovendien toelaten paperassen en fysieke gegevensdragers maximaal te beperken.

De heer Verstraeten dient een amendement n° 16 (Stuk n° 1206/2) in, luidens hetwelk de erkenning van KMO-dienstverleningscentra slechts mogelijk is nadat grondig werd nagegaan hoe binnen het gemeentebestuur dezelfde dienstverlening kan worden aangeboden door een KMO-ambtenaar. Spreker vindt het gemeentelijk niveau primair omdat dit het dichtst bij de ondernemingen staat en bovendien een aantal essentiële taken tot de bevoegdheid van de burgemeester behoren (onder meer afgifte van milieu-, bouw- en exploitatievergunning).

Art.31

M. Fournaux présente un amendement technique (n° 10, Doc. n° 1206/2) visant à faire courir la diminution des cotisations visée à l'article 31 à partir de l'année qui suit la deuxième, au lieu de la troisième année civile d'assujettissement. Le but de faire en sorte que la première année avec cotisations réduites coïncide avec la première année de régularisation. Il craint que le texte du projet ne le permette pas.

Le ministre rassure l'auteur de l'amendement. Cette question a été réexaminée avec des spécialistes et le texte de l'article 31 fait bel et bien coïncider la diminution des cotisations avec la régularisation.

En conséquence, M. Fournaux retire son amendement n° 10.

*
* *

L'article 31 est adopté par 8 voix et une abstention.

Art.32

Cet article est adopté par un vote identique.

Art.37

M. Willems présente un amendement (n° 22, Doc. n° 1206/2) visant à remplacer l'article 37 par une nouvelle disposition aux termes de laquelle les « Centres agréés d'accompagnement et de simplification administrative pour les PME », créés par les articles 37 et 38, sont remplacés par un « guichet virtuel d'accompagnement et de simplification administrative pour les entreprises ». Pour être efficace, ce guichet doit représenter aussi bien les administrations fédérales, régionales et provinciales que les administrations communales et, à terme, des institutions telles que l'Union européenne. L'informatique permettra aussi de limiter au maximum la paperasserie et les supports matériels de données.

M. Verstraeten présente un amendement (n° 16, Doc. n° 1206/2) visant à n'autoriser l'octroi de l'agrément des centres de services aux PME qu'après qu'il aura été procédé, au niveau de la commune, à une étude approfondie en vue d'établir si le même service ne peut être offert, en désignant un fonctionnaire pour les PME. L'intervenant estime que le niveau communal constitue le niveau primaire parce qu'il est plus proche des entreprises et qu'un certain nombre de tâches essentielles relèvent en outre de la compétence du bourgmestre (notamment la délivrance du permis d'environnement, du permis de bâtir, et du permis d'exploiter).

Vervolgens dienen *de heer Mairesse* c.s. een amendement n° 14 (Stuk n° 1206/2) in. Dit beoogt de in het eerste lid ingevoerde notie «zonder onderscheid van beroep» te expliciteren in hoofde van de betrokken instellingen, teneinde te verinlijden dat de sectoriële beroepsfederaties nagenoeg ambtshalve zouden worden uitgesloten van een mogelijke erkenning als KMO-dienstverleningscentrum.

Volgens *mevrouw Creyf* beperkt het wetsontwerp de concurrentie tussende voor erkenning in aanmerking komende organisaties en geeft het zodoende de facto een monopolie aan de interprofessionele organisaties. Als deminister verzekert dat de beroepsfederaties betrokken partij, zullen zijn in het netwerk rond het KMO-loket, is zij bereid amendement n° 14 in te trekken.

De minister verwijst naar zijn precieus antwoord terzake in de algemene bespreking en citeert: «kandidaten uit de sfeer van de interprofessionele federaties of samenwerkingsverbanden van professionele federaties met een representatief aantal leden».

De heer Moors merkt op dat het loketprincipe zeer goed is maar maakt toch enige bedenkingen. Ten eerste mag dit niet worden onderschat: er is een minimum aantal mensen nodig voor de bezetting. De huidige gemeentelijke KMO-ambtenaren blijken immers al te vaak loutere doorverwijsloketten te zijn. Ten tweede ziet hij in concurrentie een risico: er is neutraliteit nodig in de dienstverlening en een evenwicht ten opzichte van de andere reeds bestaande socio-professionele organisaties. Tenslotte dienen verschillende belangen te worden verzoend: het is wellicht beter vooraf voorzichtig uit te testen vooraleer te veralgemenen.

*
* *

De amendementen n°s 14, 16 en 22 worden ingetrokken. Artikel 37 wordt aangenomen met 8 stemmen en 1 onthouding.

Hierop verwijst *de heer Moore* naar zijn amendement n° 34 tot invoering van een artikel 38bis.

Art.38

Tengevolge vande bespreking van artikel 37 trekt *de heer Willems* zijn amendement n° 23 (Stuk n° 1206/2) in. *De heer Lano* dient een amendement n° 40 (Stuk n° 1206/2) in. Dit bepaalt dat de Koning eerst het advies inwint van de Dienst voor Administratieve Vereenvoudiging vooraleer hij de werkingsmodaliteiten van de erkende KMO-centra vastlegt.

De minister verwijst naar amendement n° 34.

*
* *

M. Mairesse et consorts présentent ensuite un amendement (n° 14, Doc. n° 1206/2) tendant à expliciter la notion d'«organisme qui fonctionne sans distinction de profession», qui figure à l'alinéa 1^{er}, afin d'éviter que les fédérations professionnelles sectorielles soient exclues pour ainsi dire d'office d'un agrément possible en tant que centre de services aux PME.

Mme Creyf estime que le projet de loi limite la concurrence entre les organisations entrant en ligne de compte pour l'agrément et qu'il accorde de ce fait un monopole aux organisations interprofessionnelles. Si le ministre garantit que les fédérations professionnelles seront impliquées dans le réseau des guichets PME, elle est disposée à retirer l'amendement n° 14.

Le ministre renvoie à la réponse précise qu'il a donnée à ce propos lors de la discussion générale et cite: «des candidats issus des fédérations interprofessionnelles ou des accords de coopération de fédérations professionnelles comptant un nombre suffisamment représentatif de membres».

M. Moore estime que le principe du guichet est excellent mais il formule malgré tout quelques observations. Premièrement, on ne doit pas oublier qu'il faudra un nombre minimum de personnes pour assurer les permanences. Les fonctionnaires communaux actuels pour les PME semblent en effet trop souvent n'être que de simples «portes d'aiguillage». Deuxièmement, il voit un danger dans la concurrence: le service doit être neutre et il faut un équilibre par rapport aux autres organisations socio-professionnelles déjà existantes. Enfin, il faut concilier différents intérêts: il vaut peut-être mieux d'abord tester prudemment avant de généraliser.

*
* *

Les amendements n°s 14, 16 et 22 sont retirés. L'article 37 est adopté par 8 voix et une abstention.

M. Moore renvoie ensuite à son amendement n° 34 visant à insérer un article 38bis (nouveau).

Art.38

Suite à la discussion de l'article 37, *M. Willems* retire son amendement n° 23 (Doc. n° 1206/2). *M. Lano* présente un amendement n° 40 (Doc. n° 1206/2). Celui-ci prévoit que le Roi demande d'abord l'avis de l'Agence pour la simplification administrative avant de déterminer les modalités de fonctionnement des centres PME agréés.

Le ministre renvoie à l'amendement n° 34.

*
* *

Amendement n° 23 van de heer Willems wordt ingetrokken. Amendement n° 40 van de heer Lano wordt verworpen met 8 tegenstem.

Artikel 38 wordt aangenomen met 8 stemmen en Lonthouding.

Art. 38bis (nieuw)

De heer Moors c.s. diene een amendement n° 34 (Stuk n° 1206/2) in. Hij is sarnen met de minister van mening dat de tekst ervan een goed compromis vormt tussen de amendementen nrs 14, 16, 22 en 23. Met name zal de eerste drie jaar de hoofdopdracht van de erkende KMO-centra erin bestaan om; in samenwerking met de DAV, een geïnformatiseerd en universeel toegankelijk KMO-loket te ontwikkelen.

De heer Willems stelt vast dat zodoende op termijn de procedure wordt behouden voor de erkenning van KMO-centra, waarvan spreker, zeker op termijn, het nut niet inziet.

De minister stelt vast datvoor het eerst in een wettekst zal sprake zijn van het «enig loket» waar reeds jaren over wordt gepraat. De tekst van amendement n° 34 geeft hieraan impuls, waarbij de centra 3 jaar krijgen om een loket te ontwikkelen. Na 3 jaar zal het loket worden geëvalueerd.

De heer Willems leidt hieruit af dat het virtueel loket de KMO-centra dus overbodig zal maken.

Mevrouw Creyf onderschrijft het voorgestelde artikel 38bis, maar stelt vast dat wordt verwezen naar de KMO-centra, «erkend krachtens artikel 37».

De minister noemt deze verwijzing onvermijdelijk, gezien welk dienstensamenpartners zijn in het loket. Hij merkt nog op dat ook het amendement n° 40 van de heer Lano vervat zit in het artikel 38bis.

De heer Lano betwijfelt zulks: voor hem is een advies van de DAV nodig, vooraleer het loket wordt opgestart.

*
* *

Amendement n° 34 van de heer Moors c.s. wordt aangenomen met 8 stemmen en Lonthouding.

Art. 39 en 40

Deze artikelen worden aangenomen met dezelfde stemming.

Art. 41

De heer Willems dient een amendement n° 24 (Stuk n° 1206/2) in. Dit herschrijft het eerste lid van artikel 41 zodanig dat de Administratieve Impactfiche het impact moet berekenen per categorie van ondernemingen (micro, klein, middelgroot en groot), dat de

L'amendement n° 23 de M. Willems est retiré. L'amendement n° 40 de M. Lano est rejeté par 8 voix contre une.

L'article 38 est adopté par 8 voix et une abstention.

Art. 38bis (nouveau)

M. Moors et consorts présentent un amendement n° 34 (Doc. n° 1206/2). Il estime, comme le ministre que le texte de cet amendement constitue un bon compromis entre les amendements n° 14, 16, 22 et 23: Au cours des trois premières années, la mission principale des centres PME agréés consistera en effet à développer, en collaboration avec l'ASA, un guichet PME informatisé à accès universel.

M. Willems constate qu'à terme, la procédure d'agrément des centres PME est ainsi maintenue, procédure dont l'intervenant ne voit pas l'utilité, en tout cas à terme.

Le ministre constate que pour la première fois, il sera question dans un texte légal du «guichet unique» dont on parle déjà depuis des années. Le texte de l'amendement n° 34 donne ici une impulsion nouvelle, les centres disposant de trois ans pour développer un guichet. Ce guichet fera l'objet d'une évaluation au bout de trois ans.

M. Willems en conclut que le guichet virtuel rendra les centres PME superflus.

Mme Creyf souscrit à l'article 38bis proposé, mais constate qu'il est fait référence aux centres PME «agréés en vertu de l'article 37».

Le ministre estime que cette référence est inévitable, vu les services que seront partenaires au sein du guichet. Il fait encore observer que l'amendement n° 40 de M. Lano est contenu dans l'article 38bis.

M. Lano exprime ses doutes à ce sujet: pour lui, un avis de l'ASA est nécessaire avant le démarrage du guichet.

*
* *

L'amendement n° 34 de M. Moors et consorts est adopté par 8 voix et une abstention.

Art. 39 et 40

Ces articles sont adoptés par un vote identique.

Art. 41

M. Willems présente un amendement (n° 24, Doc. n° 1206/2) tendant à réécrire l'alinéa 1^{er} de l'article 41 de telle sorte que la fiche d'impact administratif doive calculer l'incidence par catégorie d'entreprises (les micro-entreprises, les petites et moyennes entre-

Fiche aanbevelingen kan bevatten en dat afwijkingen van aanbevelingen die in de fiche zijn opgenomen door de minister (raad) dienen te worden gemotiveerd.

De minister verwijst naar de Toelichting bij artikel 41 en meer bepaald het derde lid, dat het amendement van de heer Willems parafraseert. Hij heeft er geen bezwaar tegen dat de impact per categorie ondernemingen wordt berekend en dat de fiches aanbevelingen kunnen bevatten.

*
* *

Amendement n° 24 van de heer Willems wordt ingetrokken.

Artikel 41 wordt aangenomen met 8 stemmen en lonthouding.

Art. 42 en 43

Deze artikelen worden aangenomen met dezelfde stemming.

Art. 44

De voorzitter signaleert een tekstcorrectie in de tweede regel van de Nederlandse tekst van het voorgestelde tweede lid dient «aangezien» vervangen door «aanzien».

De heer Willems dient een amendement n° 25 (Stuk nt 1206/2) in. Dit strekt ertoe in artikel 1 van de wet van 1 maart 1976 te voorzien dat de bescherming van de beroepstitelen de vaststelling van de uitoefeningsvoorwaarden slechts van kracht kunnen worden als tegelijkertijd de in artikel 17, § 1, van dezelfde wet beschreven deontologische code van kracht wordt: dit is nodig om de belangen van de consument te beschermen. Daarnaast voorziet het amendement minstens om de 7 jaar een evaluatie van de in uitvoering van de wet gereglementeerde activiteiten, aan de hand van minimaal 6 criteria.

Volgens de minister is de idee geïnspireerd op de vestigingwet van 15 december 1970, die echter volledig verschilt van de wet van 1 maart 1976. Hij heeft ook enige moeite met het voorstel van identieke evaluatiecriteria. Hij vraagt de heer Willems eventueel een subamendement in te dienen waarbij de 7-jaarlijkse mogelijkheid tot actualisering van de reglementering wordt ingevoerd.

De onmiddellijke toepassing van de deontologische code is voorzien in onderhavig wetsontwerp, meer bepaald in artikel 45, 1°, dat artikel 2, § 1, van de wet van 1 maart 1976 wijzigd (zie het 4°).

Hierop trekt de heer Willems zijn amendement n° 25 in. Hij dient daarop een amendement n° 41 (Stuk nt 1206/2) in, dat uitsluitend het principe in-

prises, les grandes entreprises) et puisse comporter des recommandations et que les dérogations aux recommandations énoncées dans la fiche doivent être motivées par le (conseil des) ministres).

Le ministre renvoie au commentaire de l'article 41, et plus particulièrement à l'alinéa 3, qui paraphrase l'amendement de M. Willems. Il ne voit pas d'objection à ce que l'incidence soit calculée par catégorie d'entreprises ni à ce que les fiches puissent comporter des recommandations.

*
* *

L'amendement n° 24 de M. Willems est retiré.

L'article 41 est adopté par 8 voix et une abstention.

Art. 42 et 43

Ces articles sont adoptés par un vote identique.

Art. 44

Le président signale qu'il conviendrait d'apporter une correction au texte de la disposition: dans le texte néerlandais, à la deuxième ligne de l'alinéa 2, il convient de remplacer le mot «aangezien» par le mot «aanzien».

M. Willems présente un amendement n° 25, Doc. n° 1206/2) tendant à prévoir, à l'article 1er de la loi du 1er mars 1976, que la protection du titre professionnel et la définition des conditions d'exercice de la profession ne pourront entrer en vigueur qu'au moment de l'entrée en vigueur du code de déontologie visé à l'article 7, § 1er, de la même loi: cette simultanéité s'impose pour protéger les intérêts du consommateur. L'amendement prévoit en outre que les activités réglementées en application de la loi seront évaluées au moins tous les sept ans sur la base de six critères au moins.

Le ministre considère que cette suggestion s'inspire de la loi d'accès à la profession du 15 décembre 1970, qui est toutefois complètement différente de la loi du 1er mars 1976. Il est également assez réticent à l'égard de la proposition d'appliquer des critères d'évaluation identiques. Il demande à M. Willems de présenter éventuellement un sous-amendement en vue de prévoir la possibilité d'actualiser la réglementation tous les sept ans.

L'application immédiate du code de déontologie est prévue par le projet de loi à l'examen, en l'occurrence à l'article 45, 1°, modifiant l'article 2, § 1er, de la loi du 1er mars 1976 (cf. le 4°).

M. Willems retire dès lors son amendement n° 25 et présente un amendement n° 41 (Doc. n° 1206/2) tendant à prévoir uniquement le principe de l'actua-

voegt van actualisering vande reglementering, en dit minstens om de 7 jaar,

*
* *

Amendement n° 25 werd ingetrokken.

Amendement n° 41 wordt eenparig aangenomen.

Het aldus gewijzigde en verbeterde artikel 44 wordt eveneens eenparig aangenomen.

Art.45

Amendement n° 26 (Stuk n° 1206/2) van de heer Willems wordt ingetrokken.

Artikel 45 wordt aangenomen met 8 stemmen en 1 onthouding.

Art. 46-53

Bij deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden aangenomen met 8 stemmen en 1 onthouding.

Art. 54

De Voorzitter signaleert nog twee tekstcorrecties. Vooreerst moet, zoals in artikel 53, worden gesproken van « het Akkoord betreffende de Europese Economische Ruimte » en niet van de « Overeenkomst ... ». Daarnaast dient in de Franse tekst « parti » vervangen door « partie ».

Vervolgens betreurt de Voorzitter dat de auteur van het toegevoegde wetsvoorstel, dat eveneens de wet van 26 juni 1963 wijzigt, niet aanwezig is.

De minister is het in elk geval niet eens met de strekking van het toegevoegd wetsvoorstel. Hij is wel bereid tot een debat over de Orde van Architecten, maar niet in het kader van dit ontwerp van programwet. Hij verwijst verder naar de algemene bespreking (punt II. 9).

Mevrouw Creyff deelt het standpunt van de minister op beide punten. Het probleem is in elk geval gesteld: de Orde is provinciaal georganiseerd en in Brussel is er geen provincie.

Artikel 54, aldus verbeterd, wordt aangenomen met 8 stemmen en 1 onthouding ..

Art. 55

Bij artikel 55 worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 8 stemmen en 1 onthouding.

lisation de la réglementation au moins tous les sept ans.

*
* *

L'amendement n° 25 est retiré.

L'amendement n° 41 est adopté à l'unanimité.

L'article 44, ainsi modifié et corrigé, est également adopté à l'unanimité.

Art.45

L'amendement n° 26 de M. Willems (Doc. n° 1206/2) est retiré.

L'article 45 est adopté par 8 voix et une abstention.

Art. 46 à 53

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés par 8 voix et une abstention.

Art. 54

Le président signale qu'il conviendrait d'apporter deux corrections techniques. Il faut tout d'abord, comme à l'article 53, parler de « l'Accord sur l'Espace économique européen », et non de la « Convention concernant l'Espace économique européen ». Il convient ensuite de remplacer le mot « parti » par le mot « partie ».

Par ailleurs, le président déplore l'absence de l'auteur de la proposition de loi jointe, qui modifie également la loi du 26 juin 1963.

Le ministre est en tout cas opposé à l'objet de la proposition de loi jointe. Il est certes disposé à débattre l'Ordre des architectes, mais pas dans le cadre du projet de loi-programme à l'examen. Il renvoie ensuite à la discussion générale (point II. 9).

Mme Creyff partage entièrement l'avis du ministre. Le problème est en tout cas posé: l'Ordre est organisé au niveau provincial et Bruxelles ne fait pas partie d'une province.

L'article 54, ainsi modifié, est adopté par 8 voix et une abstention.

Art. 55

L'article ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 8 voix et une abstention.

Art. 56

De Voorzitter signaleert een legistieke verbetering. Met name dient de verwijzing naar de gecoördineerde wet tot organisatie van de openbare kredietsector als volgt te luiden : «bedoeld in artikel 59 eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wet van 24 december 1996 tot organisatie van de openbare kredietsector en van het bezit van de deelnemingen van de openbare sector in bepaalde privaatrechtelijke financiële vennootschappen, ... ».

*
* *

Artikel 56, aldus verbeterd, wordt aangenomen met 8 stemmen en lonthouding.

*
* *

Art. 57

Artikel 57 leidt niet tot bespreking en wordt aangenomen met dezelfde stemming.

*
* *

Het gehele wetsontwerp, aldus gewijzigd, wordt aangenomen met 8 stemmen en lonthouding.

De rapporteur,

L. WILLEMS

De voorzitter,,

J. ANSOMS

Art. 56

Le président signale qu'il conviendrait d'apporter une correction d'ordre légistique. En effet, le renvoi à la loi coordonnée portant organisation du secteur public du crédit doit être remplacé en l'occurrence par la formule suivante: «visées à l'article 59, alinéa 1^{er}, 2°, de la loi coordonnée du 24 décembre 1996 portant organisation du secteur public du crédit et de la détention de participations du secteur public dans certaines sociétés financières de droit privé ».

*
* *

L'article 56, ainsi modifié, est adopté par 8 voix et une abstention.

*
* *

Art. 57

L'article 57 ne donne pas lieu à discussion et est adopté par un vote identique.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été modifié, est adopté par 8 voix et une abstention.

Le rapporteur,

L. WILLEMS

Le président,

J. ANSOMS

WETSONTWERP TOT BEVORDERING VAN HET
ZELFSTANDIG ONDERNEMERSCHAP,
(STUK N° 1207/1)

Artikelen 1 en 2

Bij deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden eenparig aangenomen.

Art. 3

Amendement n° 1 (Stuk n° 1207/2) van de heren Fournaux en Mairesse wordt ingetrokken.

Artikel 3 wordt vervolgens eenparig aangenomen.

Art. 4 tot 11

Deze artikelen leiden niet tot bespreking. Ze worden eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt eveneens eenparig aangenomen.

*
* *

Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 26 juni 1963 tot instelling van een Orde van Architecten, Stuk n° 1232/1

Artikel 1 van het toegevoegde wetsvoorstel wordt verworpen met 8 stemmen en 1 onthouding.

Bijgevolg vervalt het wetsvoorstel.

De rapporteur,

L. WILLEMS

De voorzitter,

J. ANSOMS

PROJET DE LOI POUR LA PROMOTION DE
L'ENTREPRISE INDÉPENDANTE
(DOC. N° 1207/1)

Articles 1^{er} et 2

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés à l'unanimité.

Art. 3

L'amendement n° 1 (Doc. n° 1207/2) de MM. Fournaux et Mairesse est retiré.

L'article 3 est ensuite adopté à l'unanimité.

Art. 4 à 11

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet est également adopté à l'unanimité.

*
* *

Proposition de loi modifiant la loi du 26 juin 1963 créant un ordre des architectes (Doc. n° 1232/1).

L'article 1^{er} de la proposition de loi jointe est rejeté par 8 voix et une abstention.

La proposition de loi devient dès lors sans objet.

Le rapporteur,

L. WILLEMS

Le président,

J. ANSOMS

² <http://www.fishbase.org>

[illegible]

ANNEXE I

INVESTISSEMENTS (sur base des déclarations de T.V.A.I)

		1991	1992	1993	1994	1995	1996
	nombre d'entreprises	504.068	513.947	512.039	523.948	532.348	637.596
	P.M.E.	498.346	608.159	506.042	519.804	526.272	531.263
entreprises qui investissent	total	309.285	316.210	320.181	326.673	335.152	336.845
	P.M.E.	303.974	310.880	315.356	323.006	329.739	331.424
	part P.M.E.	98,28%	98,31%	98,31%	98,88%	98,38%	98,39%
taux d'investissements	nombre d'entreprises qui investissent/population totale	61,36%	61,53%	62,65%	62,35%	62,96%	62,66%
	nombre de P.M.E. qui investissent/P.M.E.	61,00%	61,18%	62,32%	62,14%	62,66%	62,38%
investissements	total	821.782	787.733	695.908	686.647	770.686	786.733
	P.M.E.	352.076	354.140	316.758	348.535	333.648	345.617
	différence t • t-1		0,59	-10,56	10,03	-4,30	3,62
	part P.M.E.	-42,84%	44,96%	45,52%	50,76%	43,28%	43,99%
- Moyenne des investissements	par P.M.E. qui investit (en million FBI)	1,16	1,14	1	1,08	1,01	1,04
	par entreprise qui investit (en millions de FBI)	2,66	2,49	2,17	2,10	2,30	2,33

BIJLAGE2

Faalingen

(Bron: Graydon Belgium NV)

ANNEXE2

Faillites

(Source : Graydon Belgium NV)

	Ondernemingen / Branche	Aantal werknemers — Nombre d'employés									Aantal faalingen — Nombre de faillites	Banen- verlies — Perle d'em- plois	Firmes / Branche	
		1	1 tot 4	5 tot 9	10 tot 19	20 tot 49	50 tot 99	100 tot 199	200 tot 499	>500				
		1	1 à 4	5 à 9	10 à 19	20 à 49	50 à 99	100 à 199	200 à 499	>500				
1	Landbouw, jacht	16	18	3	3	1					41	132	Agriculture, chasse et services annexes,	1
2	Bosbouw, bosexploitatie	2	3								5	7	Sylviculture exploitation.	2
5	Visserij en het kweken van	1		1							2	5	La pêche.	5
13	Winning van metaalertsen	1									1		Extraction de minerais métalliques	13
14	Overige delfstoffen		1								1	2	Autres industries extractives.	14
15	Vervaardiging van voeding	10	40	11	7	11	1				80	716	Industries alimentaires.	15
17	Vervaardiging van textiel	4	8	7	1	3		1			24	376	Industrie textile.	17
													Industrie de l'habillement et des four- rures.	18
18	Vervaardiging van kleding	5	11	2	3	5					26	232		
19	Leermijverheid	2	1								3	2	Industrie du cuir.	19
													Travail du bois et fabrication d'articles en bois, liège, vannerie ou spat.	20
20	Houtindustrie	3	6	3	2		1				15	142		
21	Papier- en kartonnijverheid	2	2	1	1						6	22	Industrie du papier et du carton.	21
22	Uitgeverijen, drukkerijen	19	36	8	2	3	1	1			70	424	Edition, imprimerie, reproduction.	22
24	Chemische nijverheid	2	8		2	1					13	65	Industrie chimique.	24
25	Rubber- en kunststofnijverheid	2	3	1	1						7	26	Industrie du caoutchouc et du plastic, Fabrication d'autres produits minéraux non métalliques.	25
26	Vervaardiging van overige min	5	8		3	1	2				19	223		
27	Metallurgie	3	4	2	1		1			1	12	2194	Métallurgie.	27
28	Vervaardiging van metaalprodukten ...	13	29	11	7	8	3		1		72	1010	Travail des métaux.	28
													Fabrication de machines et équipe- ments.	29
29	Vervaardiging van machines	4	8	4	2	3			1		22	585		
30	Vervaardiging van kantoomateriaal ..	1	3								4	7	Fabrication de machines de bureau et de matériel informatique.	30
31	Vervaardiging van elektrische machines	1	8	5	3	3					20	198	Fabrication de machines et appareils électriques.	31
32	Vervaardiging van elektrische appa- raten		4								4	6	Fabrication d'équipements de radio, télévision et communication.	32
33	Vervaardiging van medische apparaten	2	1		1						4	17	Fabrication d'instruments médicaux, de précision, d'optique et d'horlogerie.	33
34	Vervaardiging van voertuigen	1			1	2					4	71	Construction de véhicules.	34

(*) Banenverlies : Het aantal in deze kolom geeft het totaal aantal banen weer dat telkens op het moment van het faillissement verloren ging. Eventuele nieuwe aanwervingen door heropstarting zijn uiteraard niet in deze cijfers verwerkt.

(*) Perte d'emplois: le nombre dans cette colonne reflète le nombre total d'emplois perdus chaque fois au moment de la faillite. D'éventuels nouveaux engagements pour redémarrage ne sont naturellement pas traités dans les chiffres.

BIJLAGE 3

**Mgeleverde vestigingsattesten en
distributieattesten
(1989-1997)**

ANNEXE3

**Attestations délivrées en matière d'établissement
et de distribution
(1989-1997)**

Jaar — <i>Année</i>	Vestigingsattest — <i>Attestation en matière d'établissement</i>	Verschil — <i>Différence</i>	Distributieattest — <i>Attestation en matière de distribution</i>	Versehil — <i>Différence</i>	Totaal — <i>Total</i>
1989	25584		0		25584
1990	23573	– 2011	10428	10 428	34001
1991	22373	– 1200	13085	2657	35458
1992	24928	2555	15863	2778	40791
1993	23394	– 1534	14226	– 1637	37620
1994	25119	1725	15471	1245	40590
1995	26135	1016	15659	188	41794
1996	28259	2124	15227	– 432	43486
1997	9101	*	4916	*	14017

* Cijfers tot 24 april 1997.

* Chiffres jusqu'au 24 avril 1997.

BIJLAGE 4

Artikel 7 van de gecoördineerde wetten van 28 mei 1979 betreffende de organisatie van de Middenstand (Belgisch Staatsblad van 7 juli 1979)

Art. 7

Om voor erkenning in aanmerking te komen, moeten nationale, interprofessionele federaties, volgens door de Koning te bepalen regels, doen blijken :

1° dat hun werking uitsluitend en zonder onderscheid van beroep de bestudering, de bescherming en de bevordering van de professionele, economische, sociale en morele belangen tot doel hebben, hetzij van de bedrijfshoofden uit het ambachtswesen, de kleine en middelgrote handel en de kleine en middelgrote nijverheid, hetzij van de personen die een vrij beroep of een ander zelfstandig intellectueel beroep uitoefent;

2° dat zij een werkelijke activiteit hebben op het gebied van meer dan vier provincies en dat hun statuten de toetreding van leden niet afhankelijk stellen van voorwaarden met betrekking tot de localisatie van de onderneming of de plaats van uitoefening van het beroep op het gebied van het Koninkrijk;

3° dat zij de rechtspersoonlijkheid bezitten;

4° dat zij vrij opgerichte en van de overheid onafhankelijke verenigingen zijn;

5° dat zij als leden die rechtstreeks of via een andere, niet als zodanig afzonderlijk erkende interprofessionele vereniging aangesloten zijn, hetzij ten minste vijfduizend bedrijfshoofden uit het ambachtswesen, de kleine en middelgrote handel en de kleine en middelgrote nijverheid, hetzij ten minste vijfhonderd beoefenaars van een vrij beroep of een ander zelfstandig intellectueel beroep tellen;

6° dat zij voldoen aan de voorwaarden door de Koning vastgesteld met betrekking tot hun representativiteit en tot de tijd dat zij gewerkt moeten hebben.

Leder van de interprofessionele afdeling van de Hoge Raad voor de Middenstand

- Nationale Federatie der Unies van de Middenstand
- Nationaal Verbond « De Zelfstandige Arbeiders van België »
- Algemeen Verbond van de Zelfstandige Arbeid — AVZA
- Neutraal syndicaat voor zelfstandigen VZWK
- Algemeen Middenstandsverbond
- NCMV - De Organisatie voor Zelfstandige Ondernemers
- Liberaal Verbond voor Zelfstandigen
- Europees Centrum voor Verspreiding, Promotie en Propaganda voor Ondernemingen
- Federatie voor Vrije en Intellectuele Beroepen
- Nationale Federatie der vrije beroepen
- Nationale Unie der Vrije en Intellectuele beroepen van België

ANNEXE 4

Article 7 des lois coordonnées du 28 mai 1979 relatives à l'organisation des Classes moyennes (Moniteur belge du 7 juillet 1979)

Art. 7

Pour bénéficier de l'agrément, les fédérations nationales interprofessionnelles doivent justifier, selon les modalités à déterminer par le Roi:

1° qu'elles fonctionnent exclusivement et sans distinction de profession pour l'étude, la protection et le développement des intérêts professionnels, économiques, sociaux et moraux, soit des chefs d'entreprise de l'artisanat, du petit et moyen commerce et de la petite et moyenne industrie, soit des personnes qui exercent une profession libérale ou une autre profession intellectuelle indépendante;

2° qu'elles exercent une activité réelle sur le territoire de plus de quatre provinces et que leurs statuts ne subordonnent pas l'affiliation des membres à des conditions relatives à la localisation de l'entreprise ou au lieu d'exercice de la profession sur le territoire du Royaume;

3° qu'elles possèdent la personnalité civile;

4° qu'elles sont des associations librement constituées et indépendantes des autorités publiques;

5° qu'elles comptent comme membres, affiliés directement ou par l'intermédiaire d'une autre association interprofessionnelle non agréée distinctement comme telle, soit au moins cinq mille chefs d'entreprise de l'artisanat, du petit et moyen commerce et de la petite et moyenne industrie, soit au moins cinq cents personnes exerçant une profession libérale ou une autre profession intellectuelle indépendante;

6° qu'elles satisfont aux conditions fixées par le Roi en ce qui concerne leur représentativité et la durée pendant laquelle elles doivent avoir fonctionné.

Membres de la section interprofessionnelle du Conseil supérieur des Classes moyennes

- Fédération nationale des Unions des Classes moyennes
- Confédération nationale « Les travailleurs indépendants de Belgique »
- Fédération générale du travail indépendant — FGTI
- Syndicat neutre pour indépendants ASBL
- Algemeen Middenstandsverbond
- NCMV - De Organisatie voor Zelfstandige Ondernemers
- Liberaal Verbond voor Zelfstandigen
- Centre Européen de Diffusion, Promotion et Propagande pour Entreprises
- Federatie voor Vrije en Intellectuele Beroepen
- Fédération nationale des professions libérales
- Union nationale des professions libérales et intellectuelles de Belgique

BIJLAGE5

ANNEXE5

Vestigingsattesten dossiers 1994

Attestations d'établissement dossiers 1994

	Beroep	gunstig — favorable	weiger — refus	totaal — total	Profession	
1	Aannemer schrijnwerker-timmerman	1802	158	1960	Entrepreneur menuisier-charpentier.	1
2	Installateur in centrale verwarming	690	148	838	Installateur en chauffage central.	2
3	Aannemer plafonneerder-cementwerker ...	641	98	739	Entrepreneur plafonneur-cimentier.	3
5	Verzekeringsmakelaar (*)	777	96	873	Courtier d'assurances (*).	5
6	Kapper	1008	39	1047	Coiffeur.	6
7	Molenaar	17	0	17	Meunier.	7
8	Aannemer van schilderwerken	461	94	555	Entrepreneur de peinture.	8
9	Handelaar in inlandse granen	39	1	40	Négociant en grains indigènes.	9
10	Slager-groothandelaar	93	9	102	Grossiste en viandes-chevillards,	10
11	Opticien	134	5	139	Opticien-lunetier.	11
12	Fietsmecanicien	350	26	376	Mécanicien de cycles.	12
13	Bromfietsmecanicien	336	20	356	Mécanicien de cyclomoteurs.	13
14	Motorfietsmecanicien	341	26	367	Mécanicien de motocyclettes.	14
15	Aannemer van metsel- en betonwerken ...	1940	233	2173	Entrepreneur de maçonnerie et de béton.	15
16	Aannemer steenhouwer	60	15	75	Entrepreneur tailleur de pierres.	~6
17	Fotograaf	291	13	304	Photographe.	17
					Négociant-détaillant en combustibles soli-	18
18	Kleinhandelaar in vaste brandstoffen	77	10	87	des.	
19	Aannemer marmerbewerker	63	17	80	Entrepreneur-marbrier.	19
20	Handelaar in fourage en stro	20	3	23	Négociant en fourrages et pailles.	20
21	Aannemer tegelzetter	933	139	1072	Entrepreneur carreleur.	21
22	Electronisch installateur	2096	169	2265	Installateur électricien.	22
23	Behanger-plaatservan wand-cen vloerbe-				Tapissier-poseur de revêtement des murs et	23
	kleding	449	83	532	du sol.	
24	Horlogemaker-herssteller	50	0	50	Horloger-réparateur.	24
25	Technicus in tandprothese	56	4	60	Technicien en prothèse dentaire.	25
26	Garagehouder-hersteller	1146	127	1273	Garagiste-réparateur.	26
27	Aannemer van glaswerken	310	46	356	Entrepreneur de vitrage.	27
					Négociant-détaillant en combustibles liqui-	28
28	Kleinhandelaar in vloeibare brandstoffen.	95	8	103	des.	
29	Handelaar in tweedehandse autovoertui-					
	gen	1205	133	1338	Négociant en véhicules d'occasion.	29
30	Sanitair installateur-loodgieter	967	141	1108	Installateur-sanitaire et de plomberie.	30
31	Installateur van verwarming met gas met				Installateur de chauffage au gaz par appa-	31
	individuele toestellen	600	84	684	reils individuels.	
32	Aannemer van zinkwerken en metalen dak-				Entrepreneur de zinguerie et de couvertu-	32
	bedekkingen van gebouwen	829	98	927	res métalliques de constructions.	
33	Aannemer van niet-metalen dakbedekkin-				Entrepreneur de couvertures non métalli-	33
	gen van gebouw	562	130	692	ques de constructions.	
34	Installateur-frigorist	190	25	215	Installateur-frigoriste.	34
35	Droogkuis-verver	54	4	58	Dégraisseur-teinturier,	35
36	Wasser	67	7	74	Blanchisseur.	36
37	Carrossier-hersteller	1091	83	1174	Carrossier-réparateur.	37
38	Begravenisondernemer	74	3	77	Entrepreneur de Pompes funèbres.	38
					Fabricant-installateur d'enseignes lumi-	39
39	Fabrikant-installateur van lichtreclames.	541	30	571	neuses.	
40	Restaurateur of traiteur-banketaannemer	2676	405	3081	Restaurateur ou traiteur-organisateur de	40
41	Aannemer voor het waterdichtmaken van				banquets.	
	gebouwen	645	103	748	Entrepreneur d'étanchéité de construc-	41
42	Aannemer van sloopwerken	510	66	576	tions.	
43	Brood- en banketbakker	429	26	455	Entrepreneur de travaux de démolition.	42
44	Schoonheidsspecialist(e)	404	42	446	Boulangier-pâtissier.	43
					Esthéticien.	44
S.totaal.	Totaal beroeps- en beheerskennis	25 119	2967	28 086	Connaissances professionnelles et de ges-	S.total..
MS.	Detailhandel	15471	587	16 058	Commerce de détail.	MS.
Totaal..		40590	3 554	44 144		Total.

(*) Het beroep van verzekeringsmakelaar werd gereguleerd door de wet van 27 maart 1995 betreffende de verzekeringsbemiddeling en de distributie van verzekeringen (Belgisch Staatsblad van 14 juni 1995).

(*) La profession de courtier en assurances a été réglementée par la loi du 27 mars 1995 relative à l'intermédiation en assurances et à la distribution d'assurances (Moniteur belge du 14 juin 1995).

