

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1997 - 1998 (*)

21 NOVEMBER 1997

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet
van 15 december 1980 betreffende de
toegang tot het grondgebied, het
verblijf, de vestiging en de
verwijdering van vreemdelingen**

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT (1)**

**UITGEBRACHT DOOR
DE HEER DANIEL VANPOUCKE**

- (1) Samenstelling van de commissie
Voorzitter : de heer Janssens (Ch.)

A. — Vaste leden		B. — Plaatsvervangers	
C.V.P.	HH. Brouns, De Crem, Mevr. Hermans, H. Vanpoucke.	C.V.P.	HH. Cauwenberghs, Tant, Vandeuren, Van Eetvelt, Van Parys.
P.S.	HH. Canon, Dufour, Janssens.	P.S.	HH. Demotte, Meureau, Minne, Toussaint.
V.L.D.	HH. Cortois, Smets, Mevr. Van den Poel- Welkenhuysen.	V.L.D.	HH. Dewael, Eeman, Huts, Taelman.
S.P.	HH. Roose, Van Gheluwe.	S.P.	Mevr. Croes-Lieten HH. Delathouwer, Janssens.
P.R.L.- F.D.F.	HH. D'hondt, Moerman.	P.R.L.- F.D.F.	HH. Barzin, de Donnée, Mevr. Herzet, Cornet- Canet.
P.S.C.	H. Detremmerie.	P.S.C.	HH. Fournaux, Lefèvre.
V.B.	H. De Man.	V.B.	HH. Huysentruyt, Lowie.
Agalev/ Ecolo	H. Viseur	Agalev/ Ecolo	HH. Tavernier, Wauters.
C. — Niet-stemgerechtigd leden			
VU.	H. Van Hoorebeke.		
Onafh.	Mevr. Bastien.		

Zie:

- 1205 - 96/97:

- N° 1: Wetsontwerp
- N° 2: Amendement

Zie ook:

- N° 4: Tekst aangenomen door de commissie

(*) Vierde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1997 - 1998 (*)

21 NOVEMBRE 1997

PROJET DE LOI

**modifiant la loi
du 15 décembre 1980
sur l'accès au territoire,
le séjour, l'établissement et
l'éloignement des étrangers**

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET
DE LA FONCTION PUBLIQUE (1)**

**PAR
M. DANIEL VANPOUCKE**

- (1) Composition de la commission
Président : M. Janssens (Ch.)

A. — Titulaires		B. — Suppléants	
C.V.P.	MM. Brouns, De Crem, Mme Hermans, M. Vanpoucke.	C.V.P.	MM. Cauwenberghs, Tant, Vandeuren, Van Eetvelt, Van Parys.
P.S.	MM. Canon, Dufour, Janssens.	P.S.	MM. Demotte, Meureau, Minne, Toussaint.
V.L.D.	MM. Cortois, Smets, Mme Van den Poel- Welkenhuysen.	V.L.D.	MM. Dewael, Eeman, Huts, Taelman.
S.P.	MM. Roose, Van Gheluwe.	S.P.	Mme Croes-Lieten MM. Delathouwer, Janssens.
P.R.L.- F.D.F.	MM. D'hondt, Moerman.	P.R.L.- F.D.F.	MM. Barzin, de Donnée, Mme Herzet, Cornet- Canet.
P.S.C.	M. Detremmerie.	P.S.C.	MM. Fournaux, Lefèvre.
V.B.	M. De Man.	V.B.	MM. Huysentruyt, Lowie.
Agalev/ Ecolo	M. Viseur	Agalev/ Ecolo	MM. Tavernier, Wauters.
C. — Membres sans voix délibérative			
VU.	M. Van Hoorebeke.		
Indép.	Mme Bastien.		

Voir:

- 1205 - 96/97:

- N° 1: Projet de loi
- N° 2: Amendement

Voir également:

- N° 4: Texte adopté par la commission

(*) Quatrième session de la 49^{ème} législature

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken op 12 november 1997.

1. UITEENZETTING DOOR DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN

De minister verwijst naar zijn memorie van toelichting (Stuk nr. 1205/1) alsook naar zijn uiteenzetting in het kader van ontwerp nr. 1204.

2. ALGEMENE BESPREKING

De heer Smets stelt dat de opheffing van artikel 57/11, § 2 als voorafgaandelijke voorwaarde heeft dat de hoeveelheid achterstallige dossiers in hoofde van de commissaris-generaal afneemt.

De heer Tavernier heeft geen bezwaar tegen de opheffing van de beroepsmogelijkheid in hoofde van de commissaris-generaal wanneer deze laatste de termijn waarbinnen hij een beslissing moet nemen overschrijdt. In hoofde van de vreemdeling zou deze beroepsmogelijkheid evenwel moeten blijven bestaan. Weliswaar is de gemiddelde duur van het beroep gedaald, doch in sommige gevallen bedraagt deze toch nog een jaar, en dat is onverantwoord.

3. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Het artikel wordt zonder verdere bespreking eenparig aangenomen.

Art. 2

Het artikel wordt zonder verdere bespreking eenparig aangenomen.

Art. 3bis (nieuw)

De heer Tavernier dient een amendement nr. 2 (Stuk nr. 1205/2) in teneinde te voorzien in een vervalltermijn van 60 dagen, zoals voor beslissingen die de duur van een driemaandelijks verblijf kunnen verlengen of de vestiging van een Europees onderdaan betreffen, of nog zoals voor een beroep bij de Raad van State. Temeer daar de betrokken vreemdeling zich vaak in een precaire situatie bevindt, hetzij deze in een centrum verblijft of van OCMW-steun

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi le 12 novembre 1997.

1. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE L'INTÉRIEUR

Le ministre renvoie à l'exposé des motifs du projet (Doc. n° 1205/1) ainsi qu'à l'exposé qu'il a fait dans le cadre du projet n° 1204.

2. DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Smets estime que l'article 57/11, § 2, ne peut être abrogé qu'à condition que le nombre de dossiers en souffrance au Commissariat général diminue.

M. Tavernier ne voit pas d'objection à ce que l'on supprime la possibilité de recours dont dispose le commissaire général lorsque ce dernier ne peut respecter le délai dans lequel il doit prendre une décision. Il conviendrait cependant de maintenir cette possibilité de recours dans le chef de l'étranger. Si elle a diminué, la durée moyenne de la procédure de recours est encore d'une année dans certains cas, ce qui est injustifiable.

3. DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1er

Cet article est adopté sans discussion à l'unanimité.

Art. 2

Cet article est adopté sans discussion à l'unanimité.

Art. 3bis (nouveau)

M. Tavernier présente un amendement n° 2 (Doc 1205/2) visant à prévoir un délai de soixante jours, tout comme pour les décisions concernant la prolongation de la durée d'un séjour de trois mois ou l'établissement d'un ressortissant européen, ou à l'instar du délai prévu, pour introduire un recours devant le Conseil d'Etat. Il se justifie d'autant plus que le commissaire général prenne une décision dans les délais les plus brefs que l'étranger concerné se trouve

geniet, is het billijk dat de commissaris-generaal zo vlug mogelijk een beslissing neemt. Dit moet binnen een termijn van 2 maanden kunnen.

De minister erkent dat de gemiddelde termijn waarbinnen de commissaris-generaal thans een beslissing neemt 72 dagen bedraagt. De Vaste Beroepscommissie en de Raad van State zaten met veel achterstand opgescheept. Bij deze laatste werden drie extra staatsraden benoemd. Men moet van 36.000 naar 16.000 dossiers evolueren. 7 à 8.000 dossiers vertegenwoordigt een normale werkbelasting. Tegen eind 1998 zal men ook dossiers uit 1993 kunnen beginnen regulariseren. Zolang men zich niet in deze situatie bevindt, is het niet opportuun een stringente termijn te bepalen. In de toekomst is het mogelijk dat dergelijke vervalt termijn in de wet zal worden ingeschreven. De huidige toestand laat dit evenwel niet toe.

Het amendement nr. 2 van de heer Tavernier wordt verworpen met 7 tegen 1 stem en 2 onthoudingen.

Art. 3

Het artikel wordt zonder verdere bespreking aangenomen met 9 tegen 1 stem.

Art 4

Het artikel wordt zonder verdere bespreking eenparig aangenomen.

Art. 5

De heer Detremmerie dient, samen met de heren Smets, D'Hondt, Van Gheluwe, Vanpoucke en Canon, een amendement nr. 1 (Stuk nr. 1205/2) in dat ertoe strekt de tuchtprocedure voor de leden van de Vaste Beroepscommissie te onttrekken aan de minister.

De minister is het hiermee eens, voor zover wordt gespecificeerd dat de auditeur-generaal of zijn adjunct van ambtswege of op verzoek van de minister van Binnenlandse Zaken deze procedure bij de Raad van State aanhangig maken.

De indieners van het amendement zijn het ermee eens dat het oorspronkelijk amendement in die zin wordt aangevuld.

Het gewijzigde amendement en het artikel 5, aldus gewijzigd, worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

souvent dans une situation précaire, soit qu'il réside dans un centre, soit qu'il bénéficie d'une aide du CPAS. Cette décision doit pouvoir être prise dans un délai de deux mois.

Le ministre reconnaît que le délai moyen dans lequel le commissaire général prend actuellement une décision est de 72 jours. La Commission permanente de recours et le Conseil d'Etat étaient confrontés à un arriéré considérable. Trois conseillers d'Etat supplémentaires ont été nommés dans cette dernière instance. Il faudrait ramener le nombre de dossiers à traiter de 36 000 à 16 000. Sept à huit mille dossiers représentent un volume de travail normal. Vers la fin 1998, on pourra également commencer à régulariser les dossiers datant de 1993. Tant que l'on ne se trouvera pas dans cette situation, il convient de ne pas fixer de délai strict. Il est possible que l'on inscrive à l'avenir un tel délai prescrit à peine de forclusion dans la loi. La situation actuelle ne le permet toutefois pas.

L'amendement n° 2 de M. Tavernier est rejeté par 7 voix contre une et 2 abstentions.

Art. 3

Cet article est adopté sans discussion par 9 voix contre une.

Art. 4

Cet article est adopté sans discussion à l'unanimité.

Art. 5

M. Detremmerie présente, conjointement avec MM. Smets, D'Hondt, Van Gheluwe, Vanpoucke et Canon, un amendement (n° 1 - Doc n° 1205/2) visant à retirer au ministre la faculté d'engager l'action disciplinaire contre les membres de la Commission permanente de recours.

Le ministre peut souscrire à cet amendement pour autant qu'il soit spécifié que l'auditeur général ou son adjoint saisissent le Conseil d'Etat de cette action d'office ou à la demande du ministre de l'Intérieur.

Les auteurs de l'amendement acceptent que l'amendement initial soit complété en ce sens.

L'amendement modifié et l'article 5, ainsi modifié, sont adoptés successivement à l'unanimité.

Art. 6

Het artikel wordt zonder verdere bespreking
eenparig aangenomen.

* * *

Het gehele wetsontwerp wordt aangenomen
met 9 tegen 1 stem.

De rapporteur,

De voorzitter,

D. VANPOUCKE

Ch. JANSSENS

Art. 6

Cet article est adopté sans discussion à l'unani-
mité.

* * *

L'ensemble du projet de loi est adopté par 9 voix
contre une.

Le rapporteur,

Le président,

D. VANPOUCKE

Ch. JANSSENS