

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1997-1998 (*)

30 OKTOBER 1997

WETSONTWERP

tot bekrachtiging van de koninklijke besluiten genomen met toepassing van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie, en van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels
(art. 3)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE ZAKEN
EN HET OPENBAAR AMBT (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Jean-Pierre DETREMMERIE**

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft artikel 3 van onderhavig wetsontwerp onderzocht tijdens haar vergadering van 21 oktober 1997.

(1) Samenstelling van de commissie : zie blz. 2.

Zie :

- 1195 - 96 / 97 :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 : Erratum.
- N° 3 en 4 : Amendementen.
- N° 5 : Verslag (art. 1, 4, 5 en 11).
- N° 6 : Verslag (art. 2).

- 82 - 1995 (B.Z.) :

- N° 20 : Beslissing van de parlementaire overlegcommissie.

(*) Vierde zitting van de 49° zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1997-1998 (*)

30 OCTOBRE 1997

PROJET DE LOI

portant confirmation des arrêtés royaux pris en application de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne, et de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions

(art. 3)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L'INTERIEUR, DES AFFAIRES GENERALES ET DE
LA FONCTION PUBLIQUE (1)

PAR
M. **Jean-Pierre DETREMMERIE**

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné l'article 3 de ce projet de loi au cours de sa réunion du 21 octobre 1997.

(1) Composition de la commission : voir p. 2.

Voir :

- 1195 - 96 / 97 :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 : Erratum.
- N° 3 et 4 : Amendements.
- N° 5 : Rapport (art. 1^{er}, 4, 5 et 11).
- N° 6 : Rapport (art. 2).

- 82 - 1995 (S.E.) :

- N° 20 : Décision de la commission parlementaire de concertation.

(*) Quatrième session de la 49° législature.

I. — INLEIDING VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN

Artikel 3 van onderhavig wetsontwerp beoogt de bekrachtiging van het koninklijk besluit van 23 april 1997 houdende maatregelen met betrekking tot de Rijkswacht, genomen met toepassing van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie.

Dit koninklijk besluit moet toelaten om, via de uitdrukkelijke tussenkomst van de Minister van Binnenlandse Zaken :

— de betaling mogelijk te maken, ten laste van de verzoeker, van door de Rijkswacht geleverde wettelijke prestaties van bestuurlijke politie, die evenwel een uitzonderlijk karakter vertonen en uitgevoerd werden op uitdrukkelijk verzoek van de begunstigde;

— de aldus verkregen bedragen opnieuw in te schrijven — zij het gedeeltelijk — in de begroting van de Rijkswacht om zodoende het algemeen belang te vrijwaren en oneigenlijk gebruik te bestrijden.

Deze wijziging van de wet van 2 december 1957 op de Rijkswacht waarborgt een efficiënte en effectieve openbare dienstverlening door de Rijkswacht, die aldus over de totaliteit van de op de begroting voorziene middelen beschikt om het algemeen belang te dienen.

De nieuwe bepalingen werden inmiddels reeds toegepast voor wat betreft door de Rijkswacht geleverde prestaties ten behoeve van private bewakingsfirma's en van de BATC.

II. — BESPREKING EN STEMMING

Hoewel hij het met de bepalingen van het te bekrachtigen koninklijk besluit principieel eens is, betreurt *de heer Jean-Pierre Viseur* het gebruik van de techniek van de kaderwetten om dit probleem te regelen.

(1) Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer Janssens (Ch.).

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. Brouns, De Crem, Mevr. Hermans, H. Vanpoucke.
P.S. HH. Canon, Dufour, Janssens (Ch.).
V.L.D. HH. Cortois, Smets, Mevr. Van den Poel-Welkenhuyzen.
S.P. HH. Roose, Van Gheluwe.
P.R.L.- HH. D'hondt (D.), Moer-
F.D.F. man.
P.S.C. H. Detremmerie.
VI. H. De Man.
Blok
Agalev/H. Viseur (J.-P.).
Ecolo

B. — Plaatsvervangers :

HH. Cauwenberghs, Tant, Vandeurzen, Van Eetvelt, Van Parys.
HH. Demotte, Meureau, Minne, Toussaint.
HH. Dewael, Eeman, Huts, Taelman.
Mevr. Croes-Lieten, HH. Delathouwer, Janssens (R.).
Mevr. Cornet, H. de Donnée, Mevr. Herzet.
HH. Fournaux, Lefevre.
HH. Huysentruyt, Lowie.
HH. Tavernier, Wauters.

C. — Niet-stemgerechtigde leden :

V.U. H. Van Hoorebeke.
Onafh. Mevr. Bastien.

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE L'INTERIEUR

L'article 3 du projet de loi à l'examen vise à confirmer l'arrêté royal du 23 avril 1997 portant des mesures relatives à la gendarmerie, en application de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne.

Cet arrêté royal doit permettre, par le biais de l'intervention formelle du ministre de l'Intérieur :

— de facturer, à charge du demandeur, les prestations légales de police administrative effectuées par la gendarmerie, mais présentant un caractère exceptionnel et exécutées à la demande expresse du bénéficiaire;

— de réincorporer — fût-ce partiellement — les sommes ainsi perçues dans le budget de la gendarmerie, afin de préserver l'intérêt général et de lutter contre les usages impropres.

Cette modification de la loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie garantit un service public efficace et effectif de la gendarmerie, qui disposera ainsi de la totalité des moyens budgétaires en vue de satisfaire l'intérêt général.

Ces nouvelles dispositions ont, dans l'intervalle, déjà été appliquées en ce qui concerne les prestations effectuées par la gendarmerie au profit d'entreprises privées de gardiennage et de la BATC.

II. — DISCUSSION ET VOTE

Bien qu'il puisse marquer son accord de principe sur les dispositions de l'arrêté royal à confirmer, *M. Jean-Pierre Viseur* déplore que l'on recoure à la technique des lois-cadres pour régler ce problème.

(1) Composition de la commission :

Président : M. Janssens (Ch.).

A. — Membres titulaires :

C.V.P. MM. Brouns, De Crem, Mme Hermans, M. Vanpoucke.
P.S. MM. Canon, Dufour, Janssens (Ch.).
V.L.D. MM. Cortois, Smets, Mme Van den Poel-Welkenhuyzen.
S.P. MM. Roose, Van Gheluwe.
P.R.L.- MM. D'hondt (D.), Moer-
F.D.F. man.
P.S.C. M. Detremmerie.
VI. M. De Man.
Blok
Agalev/M. Viseur (J.-P.).
Ecolo

B. — Membres suppléants :

MM. Cauwenberghs, Tant, Vandeurzen, Van Eetvelt, Van Parys.
MM. Demotte, Meureau, Minne, Toussaint.
MM. Dewael, Eeman, Huts, Taelman.
Mme Croes-Lieten, MM. Delathouwer, Janssens (R.).
Mme Cornet, M. de Donnée, Mme Herzet.
MM. Fournaux, Lefevre.
MM. Huysentruyt, Lowie.
MM. Tavernier, Wauters.

C. — Membres sans voix délibérative :

V.U. M. Van Hoorebeke.
Indép. Mme Bastien.

Is dit koninklijk besluit overigens van toepassing op de door de Rijkswacht geleverde prestaties inzake fondsenbegeleiding ?

De minister antwoordt bevestigend op deze vraag. Hiervoor mag verwezen worden naar artikel 3 van het koninklijk besluit. De aanrekening van de voor de escortes geleverde prestaties zorgt er trouwens voor dat de Rijkswacht kan investeren in de aanwerving van personeel en de aankoop of vervanging van materiaal noodzakelijk voor de uitvoering van de uitzonderlijke opdrachten. De provinciale verkeers-eenheden zullen zich aldus terug volledig aan hun normale taken kunnen wijden.

*
* *

De heer D'hondt vraagt zich af hoe men de opgelegde betaling voor door de Rijkswacht geleverde prestaties kan verzoenen met het principe van de kosteloosheid van de openbare dienst, *in casu* de uitvoering door de Rijkswacht van taken van bestuurlijke politie ingevolge de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt.

De minister benadrukt dat de Rijkswacht de haar wettelijk opgedragen taken verder kosteloos blijft uitoefenen. De betaling geldt enkel de door het rijkswachtkorps geleverde wettelijke prestaties met een uitzonderlijk karakter en uitgevoerd op uitdrukkelijk verzoek van de begunstigde rechtspersoon.

Het betreft meer bepaald prestaties in het kader van de uitvoering van aan de betrokken rechtspersoon opgelegde verplichtingen.

Aldus tracht de Rijkswacht, ter uitvoering van haar taak van bestuurlijke politie, in de mate van het mogelijke fondsenvervoer te beschermen. Deze taak impliceert nochtans niet het constant begeleiden van dit vervoer, hoewel de privé-bewakingsfirma's verplicht in een escorte van zes personen dienen te voorzien voor belangrijke geldtransporten (inter-city) en dit ingevolge de hen opgelegde veiligheidsvoorwaarden.

De firma's kunnen deze escortes zelf organiseren, maar hebben thans ook de mogelijkheid hiervoor — tegen betaling — een beroep te doen op de terzake deskundige rijkswacht.

Ook uitbaters van luchthavens of vervoersmaatschappijen zijn vaak op hun kosten onderworpen aan bepaalde wettelijke — niet zelden internationale — verplichtingen. Indien ze de rijkswacht daartoe willen inschakelen, zal de kostprijs dan ook worden aangerekend.

*
* *

Cet arrêté royal s'applique-t-il d'ailleurs aux prestations effectuées par la gendarmerie pour escorter les transports de fonds ?

Le ministre répond à cette question par l'affirmative. On peut se reporter à cet égard à l'article 3 de l'arrêté royal. La facturation des prestations effectuées pour les escortes permet d'ailleurs à la gendarmerie d'investir dans le recrutement du personnel et l'achat ou le remplacement du matériel nécessaires à l'accomplissement des missions exceptionnelles. Les unités provinciales de circulation pourront ainsi se consacrer à nouveau entièrement aux missions qui sont normalement les leurs.

*
* *

M. D'hondt demande comment on peut concilier l'obligation de paiement des prestations effectuées par la gendarmerie avec le principe de la gratuité du service public, qui réside, en l'occurrence, en l'accomplissement par la gendarmerie de missions de police administrative, conformément à la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police.

Le ministre souligne que la gendarmerie continue à accomplir gratuitement les missions qui lui sont dévolues par la loi. Une rétribution n'est demandée que pour les prestations légales effectuées par la gendarmerie qui présentent un caractère exceptionnel et qui sont effectuées à la demande expresse de la personne morale bénéficiaire.

Il s'agit en particulier des prestations effectuées dans le cadre de l'exécution des obligations imposées à la personne morale concernée.

C'est ainsi que la gendarmerie tente, en exécution de sa mission de police administrative, de protéger, dans la mesure du possible, les transports de fonds. Cette mission n'implique cependant pas qu'elle assure constamment une escorte à ces transports, bien que les entreprises privées de gardiennage doivent prévoir une escorte de six personnes pour les transports de fonds importants (inter-city), et ce, en raison des conditions de sécurité qui leur sont imposées.

Ces entreprises peuvent organiser elles-mêmes ces escortes, mais peuvent à présent également faire appel — contre paiement — à la gendarmerie, qui possède une précieuse expérience en la matière.

Les exploitants d'aéroports et de sociétés de transport doivent souvent se conformer, à leurs frais, à certaines obligations légales — souvent à caractère international. S'ils choisissent de recourir aux services de la gendarmerie pour satisfaire à ces obligations, le coût de ces prestations leur sera dès lors facturé.

*
* *

Artikel 3 wordt aangenomen met 7 stemmen en
4 onthoudingen.

De rapporteur,

J.-P. DETREMMERIE

De voorzitter,

Ch. JANSSENS

L'article 3 est adopté par 7 voix et 4 abstentions.

Le rapporteur,

J.-P. DETREMMERIE

Le président,

Ch. JANSSENS