

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1997 - 1998 (*)

10 NOVEMBER 1997

WETSONTWERP

**houdende aanpassing van de
algemene uitgavenbegroting voor
het begrotingsjaar 1997 - Sectie 16
«Landsverdediging»**

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
LANDSVERDEDIGING (1)**

**UITGEBRACHT DOOR
DE HEER JAN VAN ERPS**

- (1) Samenstelling van de commissie
Voorzitter : de heer Henry (J.P.)

A. — Vaste Leden
C.V.P. HH. Cauwenberghs,
De Crem, Ghesquière,
Van Erps.
P.S. HH. Canon, Harmegnies,
Henry.
V.L.D. HH. Eeman, Lahaye, van
den Abeelen.
S.P. HH. Cuyt, Janssens.

P.R.L.- HH. Denis, Moerman.
F.D.F.
P.S.C. H. Beaufays.
V.B. H. Spinnewyn.
Agalev/H. Vanoost.
Ecolo

B. — Plaatsvervangers
C.V.P. HH. Brouns, Eyskens,
Moors, Vanpoucke, Mevr.
Verhoeven.
P.S. HH. Biefnot, Dallons,
Giet, Grosjean.
V.L.D. HH. Chevalier, Daems,
Smets, Mevr. Van de Poel-
Welkenhuysen.
S.P. HH. De Richter, Van de
Maelen,
mevr. Vanlerberghe.
P.R.L.- HH. Barzin, Xavier de
F.D.F. Donnée, Duquesne.
P.S.C. HH. Gehlen, Mairesse.
V.B. H. Van den Broeck, N.
Agalev/HH. Deleuze, Van Diende-
Ecolo ren.

C. — Niet-stemgerechtigd Lid
V.U. H. Borginon.

Zie:

- 1154 - 96/ 97:

– N° 1: Wetsontwerp

(*) Vierde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1997 - 1998 (*)

10 NOVEMBRE 1997

PROJET DE LOI

**ajustant le budget général
des dépenses de l'année
budgétaire 1997 - Section 16
«Défense nationale»**

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE LA
DEFENSE NATIONALE (1)**

**PAR
M. JAN VAN ERPS**

- (1) Composition de la commission
Président : M. Henry (J.P.)

A. — Titulaires
C.V.P. MM. Cauwenberghs, De
Crem, Ghesquière, Van
Erps.
P.S. MM. Canon, Harmegnies,
Henry.
V.L.D. MM. Eeman, Lahaye, van
den Abeelen.
S.P. MM. Cuyt, Janssens.

P.R.L.- MM. Denis, Moerman.
F.D.F.
P.S.C. M. Beaufays.
V.B. M. Spinnewyn.
Agalev/M. Vanoost.
Ecolo

B. — Suppléants
C.V.P. MM. Brouns, Eyskens,
Moors, Vanpoucke, Mme.
Verhoeven.
P.S. MM. Biefnot, Dallons,
Giet, Grosjean.
V.L.D. MM. Chevalier, Daems,
Smets, Mme. Van den
Poel-Welkenhuysen.
S.P. MM. De Richter, Van der
Maelen,
mevr. Vanlerberghe.
P.R.L.- MM. Barzin, Xavier de
F.D.F. Donnée, Duquesne.
P.S.C. MM. Gehlen, Mairesse.
V.B. MM. Van den Broeck, N.
Agalev/MM. Deleuze, Van
Ecolo Dienderen.

C. — Membre sans voix délibérative
V.U. M. Borginon.

Voir:

- 1154 - 96 / 97:

– N° 1: Projet de loi

(*) Quatrième session de la 49^{ème} législature

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken op 21 oktober 1997.

I. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN LANDSVERDEDIGING

De minister geeft toelichting bij de uitzonderlijke en onvoorzienbare omstandigheden die in de Ministerraad hebben geleid tot het begrotingsoverleg nr. 3157 van 27 juni 1997. Om die omstandigheden te verduidelijken, moet de planning van het wetsontwerp houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting 1997 worden vergeleken met de nadere tenuitvoerlegging van het Plan Middellange Termijn.

In verband met de aanpassing van het wetsontwerp, werd het dossier inzake het wetsontwerp houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting 1997, met als datum 16 april 1997, op 23 april 1997 bijgesteld. Het document van de Kamer van volksvertegenwoordigers dat betrekking heeft op dat wetsontwerp is het Stuk nr. 1015/1 - 96/97 van 25 april 1997.

Het verslag van de commissie voor de Financiën en de Begroting is het Stuk nr. 1014/6 - 96/97 van 4 juni 1997; de amendementen zijn opgenomen in Stuk nr. 1014/7 - 96/97 van 10 juni 1997. Het document met de artikelen die in plenaire vergadering werden aangenomen (onder meer artikel 2.16.3 tot wijziging van artikel 2.16.20) is het Stuk nr. 1014/8 - 96/97 van 12 juni 1997. Op 6 juli 1997 werd die wet aangenomen.

Voor de aankoop van de twee vervangingsvliegtuigen kwam de Generale Staf zowat medio mei, na onderzoek, tot de slotsom dat op korte termijn op de tweedehandsmarkt onmogelijk een Sea King-toestel kon worden gevonden. Anderzijds was er een offerte voor twee Airbus-toestellen. Op 16 juni 1997 konden de onderhandelingen van start gaan, na het principiële akkoord terzake van de Ministerraad. Op dat ogenblik waren de in commissie aangepaste artikelen al besproken in de plenaire vergadering, waardoor het derhalve niet meer mogelijk was het wetsontwerp houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting 1997 nog aan te passen, teneinde de in artikel 2.16.3 (tot wijziging van artikel 2.16.20 van de begrotingwet 1997), opgenomen machtiging te verhogen met een bedrag van 600 miljoen frank, ter betaling van het voorschot en de eerste schijf.

De minister onderstreept dat de urgentie van de uitgave (ingevolge de korte termijnen die de verkoper had opgelegd), alsmede het feit dat de uitgave voor een dergelijke aankoop uitzonderlijk was, derhalve een versnelde procedure vereisen om de in de

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi le 21 octobre 1997.

I. EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA DEFENSE NATIONALE

Le ministre explique les circonstances exceptionnelles et imprévisibles qui ont amené à la délibération budgétaire n° 3157 du Conseil des ministres du 27 juin 1997. Afin d'expliquer ces circonstances, il y a lieu de juxtaposer, afin de les comparer, le planning du projet de loi ajustant le budget général des dépenses pour l'année 1997 et le déroulement de l'exécution du PMT qu'il ait décrit.

En ce qui concerne l'adaptation du projet de loi, le dossier comprenant le projet de loi ajustant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1997, est daté du 16 avril 1997 et a été modifié le 23 avril 1997. Le document de la Chambre des représentants contenant ce projet de loi porte le n° 1015/1-96/97, dd. 25 avril 1997.

Le rapport de la commission des Finances et du Budget porte le n° 1014/6-96/97, dd. 4 juin 1997. Les amendements n°- 1014/7-96/97 datent du 10 juin 1997. Le document reprenant les articles adoptés en séance plénière (dont l'article 2.16.3 modifiant l'article 2.16.20) porte le n°- 1014/8-96/97 et est daté du 12 juin 1997. Le vote de la loi a eu lieu le 6 juillet 1997.

En ce qui concerne l'achat des deux avions de remplacement, vers la mi-mai, après étude, l'état-major général devait conclure à l'impossibilité de trouver à court terme un Sea King sur le marché d'occasion. Par contre il y avait une offre pour deux Airbus. Le 16 juin, après l'accord de principe du Conseil des ministres, les négociations pouvaient être entamées. A ce moment on a déjà discuté les articles adaptés en séance plénière. Il n'était plus possible de modifier le projet de loi tendant à ajuster le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1997 afin d'y augmenter l'autorisation prévue à son article 2.16.3 (elle-même modifiant l'article 2.16.20 de la loi budgétaire 1997) pour un montant de 600,0 millions couvrant les dites avance et première tranche.

Le ministre souligne que l'urgence de la dépense due aux courts délais imposés par le vendeur ainsi que le caractère exceptionnel de la dépense liée à ce type de marché nécessitaient dès lors une procédure accélérée tendant à modifier ou à permettre le

begrotingsaanpassing opgenomen machtiging te wijzigen of een overschrijding ervan toe te staan. Een en ander leidde tot de toepassing van artikel 44 van de op 17 juli 1991 gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit en tot de indiening van een specifiek wetsontwerp, met name het wetsontwerp houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting 1997 - Sectie 16 «Landsverdediging», dat op 14 juli 1997 bij de Kamer van volksvertegenwoordigers werd ingediend.

De stand van de aankoopprocedure maakte het derhalve onmogelijk om bij de begrotingsaanpassing de daartoe vereiste betalingsmachtigingen op te nemen.

Het Plan Middellange Termijn moet worden beschouwd als een planningsinstrument.

Hoewel alles in het werk wordt gesteld om dat PMT integraal uit te voeren, moet bij de tenuitvoerlegging rekening worden gehouden met de omstandigheden die op dat ogenblik heersen :

— bepaalde dossiers kunnen namelijk (om diverse redenen) in die mate vertraging oplopen dat de vastlegging ervan onmogelijk wordt voor het begrotingsjaar in kwestie; dan moeten andere oplossingen worden uitgedokterd;

— het Plan Middellange Termijn werd in grote mate opgesteld op basis van een uiteraard beperkte prospectie. Dat kan meebrengen dat de concrete offertes en de uit te trekken bedragen afwijken van wat vooraf was vastgelegd.

Het gevolg is dan ook dat de minister, als goede huisvader, het als zijn plicht ziet de uitvoering van het Plan Middellange Termijn bij te stellen, met inachtneming van de vigerende wetgeving.

II. BESPREKING

Dhr. Moerman meent dat de aankoop van de twee airbussen inderdaad tegemoet komt aan de noodzaak om de transportmogelijkheden van de krijgsmacht uit te breiden tot het vervoer van een compagnie en haar materieel op lange afstand. Die mogelijkheid ontbrak tot nog toe.

Dhr. Dallons voert aan dat het een goede aankoop betreft omdat de twee nieuwe vliegtuigen, in vergelijking met de te vervangen (oudere) Boeings, goedkoper in onderhoud zullen zijn. Bovendien zijn de nieuwe vliegtuigen milieuvriendelijker omdat ze zuiniger in verbruik zijn en ze minder geluid maken.

Dhr. Eeman betreurt de technische werkwijze van de begrotingsaanpassing en vraagt of de te vervangen Boeings reeds een bestemming hebben gekregen.

De minister antwoordt dat te vervangen Boeings desgevallend zullen worden verkocht.

dépassement de l'autorisation prévue dans l'adjonction budgétaire, d'où l'application de l'article 44 des lois sur la comptabilité de l'Etat, coordonnées le 17 juillet 1991 et l'introduction d'un projet de loi spécifique tendant à modifier le budget général des dépenses 1997 - Section 16 - «Défense nationale» déposé par ailleurs à la Chambre des représentants en date du 14 juillet 1997.

L'avancement de la procédure d'acquisition ne permettait donc pas, au moment de l'ajustement du budget, d'inscrire les autorisations de paiement nécessaires à cet effet.

Il faut considérer le PMT comme un outil de planification. Bien que tout soit mis en oeuvre pour le respecter dans son intégralité, son exécution doit tenir compte des aléas du moment. En effet :

— certains dossiers peuvent - pour diverses raisons - accuser un retard tel que leur engagement est rendu impossible dans l'année budgétaire considérée. Des solutions alternatives doivent alors être envisagées;

— le PMT est établi en grande partie sur la base d'une prospection forcément limitée. Il peut en résulter que les offres réelles et les montants à engager diffèrent de ce qui a été prévu.

Il en résulte que le ministre considère de son devoir d'adapter l'exécution du PMT en bon père de famille dans le respect de la législation.

II. DISCUSSION

M. Moerman estime que l'achat de deux Airbus répond en effet à la nécessité de permettre désormais à nos forces armées de transporter une compagnie et son matériel sur une longue distance.

M. Dallons souligne qu'il s'agit d'un bon achat, dès lors que le coût de l'entretien des deux nouveaux avions sera moins élevé que celui des (anciens) Boeing à remplacer. En outre, ces nouveaux avions seront plus respectueux de l'environnement, dans la mesure où ils consommeront moins et seront moins polluants.

M. Eeman déplore le procédé technique de l'ajustement budgétaire et demande si les Boeing à remplacer ont déjà reçu une affectation.

Le ministre souligne qu'au besoin, les Boeing remplacés seront vendus.

III. STEMMING

Artikel 1 wordt aangenomen met 6 stemmen en 5 onthoudingen.

De artikelen 2 en 3 worden aangenomen met dezelfde stemming.

* * *

Het gehele ontwerp wordt aangenomen met 7 stemmen en 5 onthoudingen.

De rapporteur,

De voorzitter,

J. VAN ERPS

J.-P. HENRY

III. VOTE

L'article 1er est adopté par 6 voix et 5 abstentions.

Les articles 2 et 3 sont adoptés par un vote identique.

* * *

L'ensemble du projet est adopté par 7 voix et 5 abstentions.

Le rapporteur,

Le président,

J. VAN ERPS

J.-P. HENRY