

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1996 - 1997 (*)

30 OKTOBER 1997

WETSONTWERP

tot reorganisatie van de gezondheidszorg

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIES

HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in art. 78 van de Grondwet.

Art. 2

De titel van het hoofdstuk *Ibis* van het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de geneeskunst, de verpleegkunde, de paramedische beroepen en de geneeskundige commissies, wordt als volgt gewijzigd : Hoofdstuk *Ibis* Bijzondere bekwamingen, bijzondere titels, aanbodbeheersing en einde-loopbaan, evaluatie, structuur en organisatie van de praktijk, organen».

Zie:

- 1100- 96 / 97 :

- N° 1 : Wetsontwerp
- N° 2 en 3 : Amendementen
- N° 4 en 5 : Verslagen
- N° 6 : Tekst aangenomen door de commissies
- N° 7 : Amendementen
- N° 8 : Aanvullend verslag

(*) Vierde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1996 - 1997 (*)

30 OCTOBRE 1997

PROJET DE LOI

visant la réorganisation des soins de santé

TEXTE ADOPTE PAR LES COMMISSIONS

CHAPITRE I^{er}

Dispositions générales

Article 1

La présente loi règle une matière visée à l'art. 78 de la Constitution.

Art. 2

L'intitulé du chapitre *Ibis* de l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice de l'art de guérir, de l'art infirmier, des professions paramédicales et aux commissions médicales, est modifié comme suit: Chapitre *Ibis* Qualifications particulières, titres particuliers, maîtrise de l'offre, fin de carrière, évaluation, structure et organisation de la pratique, organes».

Voir:

- 1100 - 96 / 97 :

- N° 1 : Projet de loi
- N° 2 et 3 : Amendements
- N° 4 et 5 : Rapports
- N° 6 : Texte adopté par les commissions
- N° 7 : Amendements
- N° 8 : Rapport complémentaire

(*) Quatrième session de la 49^{ème} législature

HOOFDSTUK II

Maatregelen betreffende de einde-loopbaanproblematiek

Art. 3

Artikel 35*decies* van hetzelfde koninklijk besluit, ingevoegd door artikel 171 van de wet van 29 april 1996 houdende sociale bepalingen, wordt vervangen door volgende bepaling :

«Art. 35*decies*. De Koning bepaalt, bij een in Ministerraad overlegd besluit, op gezamenlijk voorstel van de Ministers van Volksgezondheid en van Sociale Zaken en na overleg in het bij deze wet opgerichte Overlegcomité, bij toepassing van art. 77*bis* van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, regels betreffende de einde-loopbaan voor de in de artikelen 2, 3, 4, 5 § 2, 21*bis*, 21*quater* en 22 bedoelde beroepsbeoefenaars.»

Art. 4

In titel III, Hoofdstuk V, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, wordt een als volgt gestelde afdeling XIX ingevoegd :

«Maatregelen om het aanbod te beheersen van de door de verplichte verzekering ten laste genomen verzorging.»

Art. 77*bis*

De Koning stelt bij een in Ministerraad overlegd besluit, op gezamenlijke voordracht van de Ministers die respectievelijk Sociale Zaken en Volksgezondheid onder hun bevoegdheid hebben, en na advies van de betrokken overeenkomsten- of akkoordencommissie, bedoeld in artikel 26, voor de zorgverleners die Hij bepaalt, maatregelen vast met het oog op de beperking van hun activiteit, in het kader van deze wet, op het einde van hun loopbaan. De Koning bepaalt volgens de hiervoren bedoelde procedure wat onder einde-loopbaan moet worden verstaan.

De in het vorige lid bedoelde maatregelen kunnen voor de zorgverleners bestaan uit voordelen of beperkingen van hun rechten en voordelen voortvloeiend uit deze wet; ze mogen in geen geval uitwerking hebben vóór het jaar 2004.

CHAPITRE II

Dispositions relatives à la problématique de la fin de carrière

Art. 3

L'article 35*decies* du même arrêté royal, inséré par l'article 171 de la loi du 29 avril 1996 portant des dispositions sociales, est remplacé par la disposition suivante :

«Art. 35*decies*. Le Roi fixe, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, sur la proposition conjointe des Ministres de la Santé publique et des Affaires sociales et après concertation au sein du Comité de concertation instauré par la présente loi, en application de l'art. 77*bis* de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, des règles relatives à la fin de carrière pour les praticiens professionnels visés aux articles 2, 3, 4, 5 § 2, 21*bis*, 21*quater* et 22.»

Art. 4

Dans le titre III, chapitre V, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, est insérée une section XIX ainsi libellée :

«Mesures visant à maîtriser l'offre des soins pris en charge par l'assurance obligatoire.»

Art. 77*bis*

Par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, sur la proposition conjointe des Ministres ayant respectivement les Affaires sociales et la Santé publique dans leurs attributions, et après avis de la Commission des conventions ou des accords concernée, visée à l'article 26, le Roi prévoit, pour les dispensateurs de soins qu'il détermine, des mesures en vue de limiter leur activité, dans le cadre de cette loi, à la fin de leur carrière. Le Roi précise, selon la procédure visée ci-dessus, ce qu'il faut entendre par fin de carrière.

Les mesures visées à l'alinéa précédent peuvent, pour les dispensateurs de soins, consister en avantages ou en limitations de leurs droits et avantages découlant de cette loi; elles ne peuvent en aucun cas sortir leurs effets avant l'année 2004.

HOOFDSTUK III*Evaluatie van de praktijk***Art. 5**

Artikel 35~~undecies~~ van het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967, ingevoegd door artikel 172 van bovengenoemde wet van 29 april 1996, wordt vervangen door volgende bepalingen :

«Art. 35~~undecies~~. De Koning, bij een in Ministeraad overlegd besluit en op de gezamenlijke voordracht van de Ministers van Volksgezondheid en van Sociale Zaken en na overleg in het Overlegcomité :

1° bepaalt de regels en de modaliteiten inzake de evaluatie, onder andere via een systeem van «peer-review», van de praktijk en van het onderhouden van de professionele bekwaaming van de individuele beoefenaars bedoeld in de artikelen 2, 3, 4, 5 § 2, 21~~bis~~, 21~~quater~~ en 22;

2° duidt de structuren aan die de evaluatie van de praktijk en van het onderhouden van de professionele bekwaaming organiseren of begeleiden en bepaalt de algemene regels van de werking ervan.»

HOOFDSTUK IV*Structuur en organisatie van de praktijk***Art. 6**

Artikel 35~~duodecies~~ van hetzelfde koninklijk besluit, ingevoegd door artikel 173 van bovengenoemde wet van 29 april 1996, wordt vervangen door volgende bepalingen :

«Art. 35~~duodecies~~. De Koning bepaalt, bij een in Ministerraad overlegd besluit, de regels met betrekking tot de structuur en de organisatie van de praktijk van de in de artikelen 2, 3, 4, 5 § 2, 21~~bis~~, 21~~quater~~ en 22 bedoelde beroepsbeoefenaars.

Deze regels hebben geen betrekking op het stellen van de diagnose, de keuze, het instellen van de behandeling en de uitvoering ervan.

Onder structuur en organisatie van de praktijk wordt inzonderheid verstaan : de organisatie en het beheer van het algemeen medisch dossier; de organisatie en, in voorkomend geval, de erkenningscriteria van de groepspraktijk en van diverse samenwerkingsverbanden; de rolomschrijving van en taakafspraken tussen huisartsen en specialisten.»

CHAPITRE III*Evaluation de la pratique***Art. 5**

L'article 35~~undecies~~ de l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967, inséré par l'article 172 de la loi du 29 avril 1996 précitée, est remplacé par les dispositions suivantes :

«Art. 35~~undecies~~. Par arrêté délibéré en Conseil des Ministres et sur la proposition conjointe des Ministres de la Santé publique et des Affaires sociales et après concertation au sein du Comité de concertation, le Roi :

1° détermine les règles et les modalités d'évaluation, entre autres via un système de «peer-review», de la pratique et de l'entretien de la compétence professionnelle des praticiens professionnels individuels visés aux articles 2, 3, 4, 5 § 2, 21~~bis~~, 21~~quater~~ et 22;

2° désigne les structures qui organisent ou conduisent l'évaluation de la pratique et de l'entretien de la compétence professionnelle et détermine les règles générales de leur fonctionnement.»

CHAPITRE IV*Structure et organisation de la pratique***Art. 6**

L'article 35~~duodecies~~ du même arrêté royal, inséré par l'article 173 de la loi du 29 avril 1996, précitée, est remplacé par les dispositions suivantes :

«Art. 35~~duodecies~~. Le Roi fixe, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, les règles concernant la structure et l'organisation de la pratique des praticiens professionnels visés aux articles 2, 3, 4, 5 § 2, 21~~bis~~, 21~~quater~~ et 22.

Ces règles ne concernent pas l'établissement du diagnostic, ni le choix, la mise en route et l'exécution du traitement.

Par structure et organisation de la pratique professionnelle, on entend notamment : l'organisation et la gestion du dossier médical général; l'organisation et, le cas échéant, les critères d'agrément de la pratique de groupe et de divers accords de collaboration; la définition du rôle et des accords de répartition des tâches entre généralistes et spécialistes.»

HOOFDSTUK V

Organen

Art. 7

Een artikel 35^{terdecies} wordt ingevoegd in hetzelfde koninklijk besluit nr. 78 :

«Art. 35^{terdecies}. De Koning, bij een in Ministerraad overlegd besluit, op de gezamenlijke voordracht van de Minister van Volksgezondheid en van de Minister van Sociale Zaken :

1° richt «een Hoge Raad voor de Gezondheidsberoepen» op, dewelke kan bestaan uit afdelingen met betrekking tot elk van de in artikelen 2, 3, 4, 5 § 2, 21^{bis}, 21^{quater} en 22 van het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 vermelde beroepen;

2° bepaalt de samenstelling ervan. De medische afdeling ervan wordt als volgt samengesteld : de Minister van Volksgezondheid, de Minister van Sociale Zaken, de representatieve beroepsverenigingen, de verzekeringsinstellingen, de universiteiten en de wetenschappelijke verenigingen ;

3° bepaalt de opdrachten ervan, welke er inzonderheid in bestaan advies te verstrekken met betrekking tot de kwaliteit, evaluatie en organisatie van de medische of paramedische praktijk van de beoefenaars van de in artikelen 2, 3, 4, 5 § 2, 21^{bis}, 21^{quater} en 22 bedoelde beroepsbeoefenaars; en stelt meer bepaald aanbevelingen voor goede praktijkvoering op. Op eigen initiatief of op vraag van de bevoegde minister, of het desbetreffend Overlegcomité, zoals bepaald in artikel 8, formuleert de betreffende afdeling voorstellen of adviezen onder meer inzake kwaliteit van de zorgverlening, niet de organisatie van de zorgverlening, en taakafspraken tussen de beoefenaars onderling.

4° bepaalt de werking ervan. Vooraleer er door de geëigende organen definitieve beslissingen genomen worden desaangaande, alsmede met betrekking tot de in het 3de beoogde materies dient voorafgaandelijk overleg georganiseerd in het geëigend overlegcomité, opgericht bij deze wet.

Op voorstel van de bevoegde minister kunnen verschillende afdelingen samen vergaderen.»

Art. 8

De Koning, bij een in Ministerraad overlegd besluit, op de gezamenlijke voordracht van de Minister van Volksgezondheid en van de Minister van Sociale Zaken :

CHAPITRE V

Organes

Art. 7

Un article 35^{terdecies} est inséré dans le même arrêté royal n°78 :

«Art.35^{terdecies}. Par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, sur la proposition du Ministre de la Santé publique et du Ministre des Affaires sociales, le Roi :

1° crée un «Conseil supérieur des professions de la santé» qui peut se composer de sections relatives à chacune des professions visées aux articles 2, 3, 4, 5 § 2, 21^{bis}, 21^{quater} et 22 de l'arrêté royal n°78 du 10 novembre 1967;

2° en fixe la composition. La section médicale se compose comme suit : Le Ministre de la Santé publique, le Ministre des Affaires sociales, les organisations professionnelles représentatives, les organismes assureurs, les universités et les associations scientifiques;

3° en fixe les missions, qui consistent en particulier à émettre un avis en ce qui concerne la qualité, l'évaluation et l'organisation de la pratique médicale ou paramédicale des praticiens des professions visées aux articles 2, 3, 4, 5 § 2, 21^{bis}, 21^{quater} en 22; et plus précisément formule des recommandations de bonne pratique. De sa propre initiative ou sur la demande du ministre compétent, ou dudit Comité de concertation, comme prévu à l'article 8, la section concernée formule des propositions ou des avis relatifs entre autres à la qualité de la dispensation des soins, à l'organisation de la dispensation des soins et à la répartition des tâches entre praticiens.

4° en fixe le fonctionnement. Avant que des décisions définitives ne soient prises à cet égard par les organes appropriés, ainsi qu'en ce qui concerne les matières visées au 3°, une concertation préalable doit être organisée au sein du comité de concertation approprié, qui a été instauré par cette loi.

Sur proposition du ministre compétent, différents sections peuvent se réunir entre elles.»

Art. 8

Par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, sur la proposition du Ministre de la Santé publique et du Ministre des Affaires sociales, le Roi :

1° richt Overlegcomités op voor de in de artikelen 2, 3, 4, 5 § 2, *21bis*, *21quater* en 22 bedoelde beroepsbeoefenaars;

2° bepaalt de samenstelling ervan. De Minister van Volksgezondheid, de Minister van Sociale Zaken, de representatieve beroepsverenigingen, de verzekeringsinstellingen zijn erin vertegenwoordigd;

3° bepaalt de werking en de opdrachten ervan, welke inzonderheid betrekking hebben op de beheersing van het aanbod van de in de artikelen 2, 3, 4, 5 § 2, *21bis*, *21quater* en 22 bedoelde beroepsbeoefenaars, de evaluatie, de structuur en de organisatie van de medische praktijk.

HOOFDSTUK VI

Accréditering

Art. 9

Een artikel *36bis*, luidend als volgt, wordt in de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, ingevoegd :

«Art. *36bis*, § 1. De Koning bepaalt, bij een in Ministerraad overlegd besluit, op gezamenlijke voordracht van de Ministers die respectievelijk Sociale Zaken en Volksgezondheid onder hun bevoegdheid hebben, de voorwaarden en de procedure overeenkomstig dewelke een regeling inzake accreditering van sommige geneesheren wordt ingesteld.

Het bedoelde besluit wordt genomen op voorstel van de Nationale Commissie Geneesheren-Ziekenfondsen. De Ministers kunnen de termijn bepalen waarbinnen de Commissie een voorstel kan doen. Indien dat voorstel niet binnen de termijn wordt gedaan of indien de Ministers zich er niet bij kunnen aansluiten, kunnen zij een eigen voorstel aan de Commissie voorleggen. De Commissie geeft dan advies over dat voorstel binnen de door de Ministers bepaalde termijn. Na het verstrijken van die termijn kan dan over het besluit, in voorkomend geval aangepast aan het advies van de Commissie, beraadslaagd worden in de Ministerraad.

De accreditering impliceert het voldoen aan bepaalde kwaliteitsvereisten, waaronder :

- een systeem van continue opleiding;
- de kwaliteitscontrole door ambtsgenoten («peer-review») georganiseerd in het kader van het koninklijk besluit nr°78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de geneeskunst, de verpleegkunde, de

1° crée des Comités de concertation pour les praticiens professionnels visés aux articles 2, 3, 4, 5 § 2, *21bis*, *21quater* et 22;

2° en fixe la composition. Le Ministre de la Santé publique, le Ministre des Affaires sociales, les organisations professionnelles représentatives, les organismes assureurs y sont représentés;

3° en fixe le fonctionnement et les missions, lesquelles concernent particulièrement la maîtrise de l'offre des professionnels visés aux articles 2, 3, 4, 5 § 2, *21bis*, *21quater* et 22, l'évaluation, la structure et l'organisation de la pratique médicale.

CHAPITRE VI

Accréditation

Art. 9

Un article *36 bis*, libellé comme suit, est inséré dans la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994 :

«Art. *36bis*, § 1er. Le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, sur la proposition conjointe des Ministres ayant respectivement la Santé publique et les Affaires sociales dans leurs attributions, les conditions et la procédure suivant lesquelles une réglementation en matière d'accréditation de certains médecins est instaurée.

L'arrêté visé est pris sur la proposition de la Commission Nationale Médico-Mutualiste. Les Ministres peuvent fixer le délai dans lequel la Commission peut formuler une proposition. Si cette proposition n'est pas faite dans ce délai ou si les Ministres ne peuvent s'y rallier, ils peuvent soumettre leur propre proposition à la Commission. La Commission rend alors un avis sur cette proposition, dans le délai fixé par les Ministres. Après l'expiration de ce délai, il peut alors être délibéré au sein du Conseil des Ministres sur l'arrêté, adapté le cas échéant à l'avis de la Commission.

L'accréditation implique le respect de certaines exigences de qualité, parmi lesquelles :

- un système de formation continue;
- un contrôle de la qualité exercé par les pairs («peer-review») et organisé dans le cadre de l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice de l'art de guérir, de l'art infirmier, des professions

paramedische beroepen en de geneeskundige commissies;
— de optimale organisatie van de medische praktijk georganiseerd in hetzelfde koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967.

De Koning stelt, volgens de hiervoren bedoelde procedure, tevens de organen vast die instaan voor de organisatie van de accreditering, alsmede hun samenstelling en werkingsregels.

§ 2. De Koning kan, bij een in Ministerraad overlegd besluit, op gezamenlijke voordracht van de Ministers die respectievelijk Sociale Zaken en Volksgezondheid onder hun bevoegdheid hebben, en op voorstel van de betrokken akkoorden- of overeenkomstencommissie bedoeld in artikel 26, een regeling inzake accreditering uitwerken voor de in de artikelen 2, 3, 4, 5 § 2, 21bis, 21quater en 22 van hetzelfde koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 bedoelde beroepsbeoefenaars.»

Art. 10

§ 1. In artikel 50, § 6, zesde lid, van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 20 december 1995, worden de woorden «tussen geneesheren en ziekenfondsen» en «medische» evenals de zinsnede «onder de voorwaarden en volgens de procedure bepaald in de vorenbedoelde akkoorden» geschrapt.

§ 2. Artikel 50, § 11, eerste lid, van dezelfde wet wordt aangevuld met de volgende zin:

«Hij kan tevens het bedrag van de forfaitaire tegemoetkoming vaststellen bedoeld in § 6, zesde lid.»

Art. 11

Artikel 51, § 1, zesde lid, 2° eerste lid, van dezelfde wet wordt aangevuld met de volgende zin: «Bedoeld document stelt tevens het bedrag vast van de forfaitaire tegemoetkoming bedoeld in artikel 50, § 6, zesde lid.»

HOOFDSTUK VII

*Comité van de verzekering voor
geneeskundige verzorging.*

Art. 12

Artikel 21, § 1, van dezelfde wet wordt aangevuld met het volgende lid :

«Drie Regeringscommissarissen, die de Koning benoemt, op voordracht van de Minister die Sociale

paramédicales et aux commissions médicales;
— une organisation optimale de la pratique médicale organisée dans le cadre du même arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967.

En outre, le Roi détermine également, selon la procédure visée ci-dessus, les organes responsables de l'organisation de l'accréditation, ainsi que leur composition et leurs règles de fonctionnement.

§ 2. Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, sur la proposition conjointe des Ministres ayant respectivement la Santé publique et les Affaires sociales dans leurs attributions, et sur la proposition de la commission des accords et des conventions concernée, visée à l'article 26, élaborer une réglementation en matière d'accréditation pour les praticiens professionnels visés aux articles 2, 3, 4, 5 § 2, 21bis, 21quater et 22 du même arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967.»

Art. 10

§ 1er. A l'article 50, § 6, alinéa 6, de la même loi, inséré par la loi du 20 décembre 1995, les mots «médico-mutualistes» et «médicaux» ainsi que «selon les conditions et la procédure prévues dans lesdits accords» sont supprimés.

§ 2. L'article 50, § 11, alinéa premier, de la même loi est complété par la phrase suivante:

«Il peut également fixer le montant de l'intervention forfaitaire visée au § 6, alinéa 6.»

Art. 11

L'article 51, § 1er, alinéa 6, 2°, alinéa premier, de la même loi est complété par la phrase suivante: «Dans ledit document est fixé également le montant de l'intervention forfaitaire visée à l'article 50, § 6, alinéa 6.»

CHAPITRE VII

*Comité de l'assurance des
soins de santé*

Art. 12

L'article 21, § 1er, de la même loi est complété par l'alinéa suivant :

«Trois commissaires du Gouvernement, nommés par le Roi, sur la proposition des Ministres ayant res-

Zaken onder zijn bevoegdheid heeft, respectievelijk de Minister die de Begroting onder zijn bevoegdheid heeft en de Minister die de Volksgezondheid onder zijn bevoegdheid heeft, wonen de vergaderingen van dit comité bij».

pectivement les Affaires sociales, le Budget et la Santé publique dans leurs attributions, assistent aux réunions de ce comité».