

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1996 - 1997 (*)

13 MAI 1997

PROPOSITION

de modification des articles 106bis et 107 du Règlement de la Chambre des représentants de Belgique en ce qui concerne la composition et les compétences du collège des questeurs et de la commission de la comptabilité

(Déposée par M. Lucien Suykens)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Bien que les compétences de la commission de la comptabilité aient été étendues en 1985, en 1993 et en 1995, l'article 107 du Règlement de la Chambre ne fait pas explicitement mention de cette extension:

a) depuis l'année budgétaire 1985, les *propositions budgétaires* détaillées de la *Cour des comptes* sont transmises non plus au ministre du Budget mais directement à la Chambre et examinées par la commission de la comptabilité qui vérifie et apure également les comptes de la Cour;

b) depuis 1993, la commission de la comptabilité examine également les comptes et les *propositions budgétaires* détaillées des *comités permanents de contrôle des services de police et de renseignements*. Conformément à une directive de la commission de la comptabilité, la Cour des comptes et les comités permanents précités appliquent en outre un schéma bud-

(*) Troisième session de la 49^{ème} législature

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1996 - 1997 (*)

13 MEI 1997

VOORSTEL

tot wijziging, wat de samenstelling en de bevoegdheden van het college van quaestoren en de commissie voor de comptabiliteit betreft, van de artikelen 106bis en 107 van het Reglement van de Kamer van Volksvertegenwoordigers van België

(Ingediend door de heer Lucien Suykens)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De bevoegdheden van de commissie voor de comptabiliteit werden in 1985, in 1993 en in 1995 uitgebreid zonder dat deze uitbreiding uitdrukkelijk wordt vermeld in artikel 107 van het Reglement van de Kamer:

a) sinds het begrotingsjaar 1985 worden de gedetailleerde *begrotingsvoorstellen van het Rekenhof* rechtstreeks overgezonden aan de Kamer in plaats van aan de minister van Begroting en onderzocht door de commissie voor de comptabiliteit die tevens de rekeningen van het Hof verifieert en vereffent;

b) sinds 1993 worden de rekeningen en de gedetailleerde *begrotingsvoorstellen van de Vaste comités van toezicht op de politie- en op de inlichtingendiensten* eveneens onderzocht door de commissie voor de comptabiliteit. Het Rekenhof en de voornoemde Vaste comités hadden daarenboven - overeenkomstig een richtlijn van de commissie voor de comptabiliteit -

(*) Derde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

gétaire comparable à celui de la Chambre des représentants;

c) depuis l'instauration des médiateurs fédéraux (loi du 22 mars 1995), les crédits de fonctionnement du service des médiateurs sont inscrits au *budget des dotations*. Le budget général des dépenses de l'année budgétaire 1996 prévoyait du reste une dotation «contrat avec le citoyen: le renouveau administratif (médiateur parlementaire)» de 30 millions de francs.

Le rapport que M. Moors a rédigé le 16 juillet 1996 sur la réunion de la commission de la comptabilité du 9 juillet 1996 précise dans son introduction que:

«Cet examen a également donné lieu à un échange de vues sur les compétences respectives du collège des questeurs et de la commission de la comptabilité, notamment en matière de contrôle de la gestion budgétaire de la Chambre. Au terme de cet échange de vues, il a été envisagé de revoir et d'étendre les compétences de la commission de la comptabilité en matière de contrôle.»

Ce même rapport poursuit, en page 6:

«Certains membres estiment en outre que la commission devrait se réunir plus souvent, peut-être même tous les mois».

En page 11, le rapport fait allusion à une forme de «sous-commission» de la commission de la comptabilité, qui existait auparavant: une «sous-commission» chargée du contrôle de l'exécution du budget et des comptes de la Chambre. Le rapport succinct de M. Bosmans du 6 septembre 1988, auquel il est renvoyé, indiquait que:

«La commission (de la comptabilité) a provisoirement chargé deux de ses membres (MM. Vankeirsbilck et Vermeiren) du contrôle de l'exécution du budget ainsi que des comptes de la Chambre».

Enfin, une révision et une extension du pouvoir de contrôle de la commission de la comptabilité ont été annoncées au cours de la réunion de la commission de la comptabilité du 9 juillet 1996, après qu'il eut été préconisé que l'on renoue avec l'ancienne habitude consistant à charger un ou plusieurs membres de la commission d'exercer un contrôle plus approfondi sur l'exécution du budget en cours de la Chambre. La commission souhaite qu'il soit procédé à cette adaptation en ce qu'elle est le corollaire du débat en séance plénière du 23 mai 1996, consacré à l'examen du budget de la Chambre (*Annales*, Chambre, 1995-1996, n° 64, pp. 2066-2082).

een begrotingsschema dat vergelijkbaar was met dat van de Kamer van Volksvertegenwoordigers;

c) sinds de instelling van de federale ombudsmannen (wet van 22 maart 1995) worden kredieten voor de werking van de dienst van de ombudsmannen uitgetrokken op de *begroting van dotaties*. De algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1996 voorziet trouwens in een dotatie «contract met de burger: de bestuurlijke vernieuwing (parlementaire ombudsman)» van 30 miljoen frank.

Het verslag van de heer Moors van 16 juli 1996 over de bijeenkomst van de commissie voor de comptabiliteit van 9 juli 1996 vermeldt in de inleiding:

«Er werd ook van gedachten gewisseld over de bevoegdheden van respectievelijk het college van quaestoren en de commissie voor de comptabiliteit, inzonderheid inzake de controle op het begrotingsbeheer van de Kamer. Tot besluit van deze gedachtenwisseling werd een herziening, respectievelijk uitbreiding van de controlebevoegdheid van de commissie voor de comptabiliteit in het vooruitzicht gesteld.»

In dat zelfde verslag wordt op pagina 6 gesteld:

«Daarenboven lijkt het sommige leden aangewezen dat de commissie voortaan vaker, misschien zelfs maandelijks, vergadert».

Op pagina 11 van het verslag wordt verwezen naar een reeds vroeger bestaande vorm van «subcommissie» van de commissie voor de comptabiliteit; een «subcommissie» die belast was met het lopend toezicht op de uitvoering van de begroting en op de rekeningen van de Kamer. Het korte verslag van de heer Bosmans van 6 september 1988, waarnaar wordt verwezen, luidde:

«Voorlopig heeft de commissie (voor de comptabiliteit) twee van haar leden -de heren Vankeirsbilck en Vermeiren - belast met het lopend toezicht op de uitvoering van de begroting en op de rekeningen van de Kamer».

Ten slotte wordt tijdens de vergadering van de commissie voor de comptabiliteit van 9 juli 1996 - na een pleidooi om opnieuw aan te knopen bij de gewoonte van weleer die erin bestond één of meer commissieleden te belasten met een verscherpt toezicht op de uitvoering van de lopende Kamerbegroting - een herziening, respectievelijk uitbreiding van de controlebevoegdheid van de commissie voor de comptabiliteit in het vooruitzicht gesteld. Dergelijke aanpassing wordt door de commissie gewenst als een uitvloeisel van het debat in plenum (23 mei 1996) over de begroting van de Kamer (*Handelingen*, Kamer, 1995-96, nr. 64, p. 2066-2082).

Dans un souci d'uniformité, il est souhaitable que la commission de la comptabilité puisse examiner le budget de la Chambre dans le courant du mois d'octobre. A cet effet, le collège des questeurs doit déposer, au cours de la première semaine d'octobre, son projet de budget comprenant une justification détaillée de tous les articles budgétaires.

Pour renforcer l'efficacité du contrôle, la commission de la comptabilité doit être informée des décisions ayant des répercussions financières, prises tant par le bureau de la Chambre que par le collège des questeurs. L'état hebdomadaire des dépenses qui est déjà établi actuellement par le service de la comptabilité à l'intention du président du collège des questeurs et des trois questeurs chargés du budget de la Chambre, constitue un instrument indispensable pour la commission de la comptabilité dans le cadre du contrôle des comptes. Compte tenu de la demande urgente (formulée par l'assemblée plénière) d'établir, pour chaque budget de la Chambre, un plan pluriannuel pour les grands travaux d'infrastructure et surtout pour les achats de biens immobiliers, nous estimons que ce plan pluriannuel doit faire partie intégrante des propositions budgétaires.

Pour instaurer l'obligation d'un contrôle permanent, nous estimons qu'il s'indique d'adapter le Règlement de la Chambre dans ce sens.

PROPOSITION

Article 1er

L'article 106*bis*, n° 2, du Règlement de la Chambre des représentants de Belgique est remplacé par la disposition suivante:

«2. Le collège établit le projet de budget de la Chambre. Il soumet ce projet de budget ainsi qu'une justification écrite détaillée de tous les articles budgétaires à la commission de la comptabilité au cours de la première semaine d'octobre. Ce projet de budget comprend un plan pluriannuel pour les travaux d'infrastructure importants et les acquisitions de biens immobiliers.

Aucune dépense ne peut être faite sans l'accord du collège, qui peut déléguer cette compétence dans les circonstances et pour les catégories de dépenses qu'il détermine.

Le collège rend compte à la commission de la comptabilité, qui vérifie et apure tous les comptes. Il trans-

Om eenvormigheid te bekomen, verdient het aanbeveling dat de commissie voor de comptabiliteit in de maand oktober de Kamerbegroting kan bespreken. Daartoe moet het college van quaestoren tijdens de eerste week van oktober zijn ontwerpbegroting met een gedetailleerde schriftelijke verantwoording bij alle begrotingsartikelen indienen.

Om de controle doeltreffender te maken, moet de commissie voor de comptabiliteit kunnen beschikken over de besluiten met financiële repercussies van zowel het bureau van de Kamer als het college van quaestoren. De wekelijkse uitgavenstaat die vandaag al door de dienst boekhouding wordt opgemaakt voor de voorzitter van het college van quaestoren en de drie quaestoren die belast zijn met de begroting van de Kamer, is een onmisbaar instrument voor de commissie voor de comptabiliteit bij de controle op de rekeningen. Gelet op de dringende vraag (van de plenaire vergadering) om bij elke begroting van de Kamer een meerjarenplan op te stellen voor grote infrastructuurwerken en vooral aankopen van onroerend goed, komt het ons voor dat een dergelijk meerjarenplan een integraal deel moet uitmaken van de begrotingsvoorstellen.

Om een permanente controle verplicht te maken, lijkt het ons aan te bevelen om het reglement van de Kamer in die zin aan te passen.

L. SUYKENS

VOORSTEL

Artikel 1

Artikel 106*bis*, punt 2, van het Reglement van de Kamer van Volksvertegenwoordigers van België wordt vervangen door de volgende bepaling:

«2. Het college stelt de ontwerpbegroting van de Kamer op. Het legt deze ontwerpbegroting, met een gedetailleerde schriftelijke verantwoording bij alle begrotingsartikels, tijdens de eerste week van oktober voor aan de commissie voor de comptabiliteit. De ontwerpbegroting omvat een meerjarenplan voor grote infrastructuurwerken en aankopen van onroerend goed.

Zonder toestemming van het college kunnen geen uitgaven worden gedaan. Het college kan die bevoegdheid overdragen in de omstandigheden en voor de uitgavencategorieën die het vaststelt.

Het college legt rekenschap af aan de commissie voor de comptabiliteit, die alle rekeningen verifieert

met chaque mois, aux membres de la commission chargés du contrôle journalier des comptes, les documents suivants:

- les délibérations et décisions du bureau ayant une incidence financière;
- les délibérations et décisions du collège ayant une incidence financière;
- les états de dépenses hebdomadaires établis par le service de la comptabilité.

En mai, le collège transmet à la commission les comptes de l'exercice écoulé.

Art. 2

A l'article 107 du même Règlement sont apportées les modifications suivantes:

A) le n° 1 est complété par l'alinéa suivant :

«La commission forme en son sein une sous-commission de contrôle, qui exerce le contrôle journalier sur les comptes et dépenses. Les membres de cette sous-commission peuvent prendre connaissance, au service de la comptabilité, de tous les documents qu'ils jugent nécessaire de consulter. En mars, juin, octobre et décembre, la sous-commission fait rapport à la commission sur ses constatations.»;

B) le n° 2 est remplacé par la disposition suivante :

«2. En mai, la commission examine les comptes de l'exercice écoulé. Elle vérifie et apure tous les comptes, même les comptes antérieurs non réglés; elle fait un récolement général du mobilier appartenant à la Chambre. Les comptes de la Chambre sont soumis au bureau en vue d'être examinés en séance plénière au cours du mois de juin.

La commission, sur la proposition des questeurs, détermine le budget de la Chambre et le soumet à son approbation. La commission détermine le budget en octobre et le soumet au bureau en vue de la discussion en séance plénière au cours du mois de décembre.»;

C) le n° 3 est complété comme suit:

«La commission est assistée par le chef du service de la comptabilité.»

D) il est ajouté un n° 4, libellé comme suit:

«4. En mai, la commission examine les comptes de la Cour des comptes, des comités permanents de contrôle des services de police et de renseignements et du service de médiation fédéral.

en vereffent. Het college zendt aan de commissieleden die belast zijn met de dagelijkse controle op de rekeningen maandelijks volgende stukken over:

- de beraadslagingen en besluiten van het bureau die financiële repercussies hebben;
- de beraadslagingen en besluiten van het college die financiële repercussies hebben;
- de wekelijkse uitgavenstaten die door de dienst boekhouding worden opgemaakt.

In mei zendt het college aan de commissie de rekening van het voorbije werkingsjaar over.».

Art. 2

In artikel 107 van hetzelfde reglement worden de volgende wijzigingen aangebracht:

A) punt 1 wordt aangevuld met het volgende lid:

«De commissie richt in haar schoot een subcommissie van toezicht op die de dagelijkse controle op de rekeningen en uitgaven uitoefent. De leden van deze subcommissie kunnen op de dienst boekhouding alle stukken inkijken waarvan zij de raadpleging noodzakelijk achten. In maart, juni, oktober en december brengt de subcommissie bij de commissie verslag uit over haar vaststellingen.»;

B) punt 2 wordt vervangen door het volgende punt:

«2. In mei bespreekt de commissie de rekening van het voorbije werkingsjaar. Ze verifieert en vereffent alle rekeningen, zelfs de vroeger niet vereffende rekeningen; ze gaat na of het aan de Kamer toebehorende meubilair met de inventaris overeenstemt. De rekening van de Kamer wordt bij het bureau neergelegd met het oog op de beraadslaging in de plenaire vergadering van juni.

De commissie stelt, op voorstel van de quaestoren, de begroting van de Kamer vast en legt ze haar ter goedkeuring voor. De begroting wordt door de commissie vastgesteld in oktober en bij het bureau neergelegd met het oog op de beraadslaging in de plenaire vergadering van december.»;

C) punt 3 wordt aangevuld als volgt:

«De commissie wordt bijgestaan door het hoofd van de dienst boekhouding.»;

D) een punt 4 wordt toegevoegd, luidend:

«4. In mei bespreekt de commissie de rekeningen van het Rekenhof, de Vaste comités van toezicht op de politie- en op de inlichtingendiensten en de Federale ombudsdienst.

En octobre, la commission examine les propositions budgétaires détaillées de la Cour des comptes, des comités permanents de contrôle des services de police et de renseignements et du service de médiation fédéral. Au cours de la même réunion, la commission arrête les crédits qui seront alloués aux partis politiques pour l'exercice suivant.

La commission examine chaque mois les états de dépenses de la Cour des comptes, des comités permanents de contrôle des services de police et de renseignements et du service de médiation fédéral.».

30 avril 1997

In oktober onderzoekt de commissie de gedetailleerde begrotingsvoorstellen van het Rekenhof, de Vaste comités van toezicht op de politie- en op de inlichtingendiensten en de Federale ombudsdienst. Op dezelfde vergadering stelt de commissie de kredieten van de politieke partijen voor het volgende werkingsjaar vast.

De commissie onderzoekt maandelijks de uitgavenstaten van het Rekenhof, de Vaste comités van toezicht op de politie- en op de inlichtingendiensten en de Federale ombudsdienst.».

30 april 1997

L. SUYKENS
