

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1996-1997 (*)

2 JUILLET 1997

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 10 avril 1995
relative à la redistribution du travail
dans le secteur public**

AMENDEMENTS

N° 1 DE M. ROOSE ET CONSORTS

Art. 1^{er}bis (nouveau)

**Insérer un article 1^{er}bis (nouveau), libellé
comme suit :**

« Article 1^{er}bis. — L'article 2, alinéa 1^{er}, 4°, de la loi
du 10 avril 1995 relative à la redistribution du tra-
vail dans le secteur public est complété par les mots
« y compris les entreprises communales et les entre-
prises communales autonomes ». ».

JUSTIFICATION

Dans l'état actuel des choses, les agents des entreprises
communales et des entreprises communales autonomes ne
peuvent bénéficier du droit au départ anticipé à mi-temps
ni du droit à la semaine volontaire de quatre jours, alors
que cette législation s'applique au personnel communal.

Le présent amendement tend à étendre l'application des
mesures de redistribution du travail à ces catégories
d'agents.

Voir :

- 1039 - 96 / 97 :
— N° 1 : Projet de loi.

(*) Troisième session de la 49^e législature.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1996-1997 (*)

2 JULI 1997

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van
10 april 1995 betreffende de
herverdeling van de arbeid in de
openbare sector**

AMENDEMENTEN

N° 1 VAN DE HEER ROOSE c.s.

Artikel 1bis (nieuw)

**Een artikel 1bis (nieuw) invoegen, luidend
als volgt :**

« Artikel 1bis. — Artikel 2, eerste lid, 4° van de
wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van
de arbeid in de openbare sector wordt aangevuld met
de woorden, « met inbegrip van de gemeentebedrijven
en de autonome gemeentebedrijven ». ».

VERANTWOORDING

De personeelsleden van de gemeentebedrijven en de
autonome gemeentebedrijven kunnen momenteel niet ge-
nieten van het recht op de halftijdse vervroegde uittreding
en het recht op de vrijwillige vierdagenweek, terwijl ver-
melde wetgeving van toepassing is op het gemeenteperso-
neel.

Het amendement strekt ertoe de arbeidsherverdelende
maatregelen ook van toepassing te maken op deze perso-
neelsleden.

Zie :

- 1039 - 96 / 97 :
— N° 1 : Wetsontwerp.

(*) Derde zitting van de 49^e zittingsperiode.

N° 2 DE M. ROOSE ET CONSORTS

Article 1^{er}ter (nouveau)

Insérer un article 1^{er}ter (nouveau), libellé comme suit :

« Article 1^{er}ter. — Dans l'article 9, § 2, de la même loi, il est inséré un 2^obis, libellé comme suit :

« 2^obis les bénéficiaires de l'aide sociale inscrits au registre de la population et qui ne bénéficient pas du minimum de moyens d'existence en raison de leur nationalité; ». ».

JUSTIFICATION

Le présent amendement tend à augmenter les chances des bénéficiaires d'une aide sociale de trouver un emploi, en leur permettant d'être engagés dans un service public dans le cadre de la redistribution du travail.

Au 1^{er} janvier 1996, 4 192 étrangers, inscrits aux registres de la population, bénéficiaient d'une aide financière, sans avoir droit au minimum de moyens d'existence en raison de leur nationalité. Ces personnes se trouvent dans une situation de précarité sociale comparable à celle des autres catégories de bénéficiaires.

Dans un souci d'intégration sociale, il convient d'éviter que des personnes ne soient et ne restent dépendantes de l'aide sociale pendant de longues périodes. Il est *a fortiori* inacceptable que le minimum de moyens d'existence devienne le revenu normal d'un groupe important de jeunes. L'assistance ne doit être qu'un « coup de pouce » pour les aider à démarrer dans la vie.

N° 3 DE M. ROOSE ET CONSORTS

Art. 2

A l'article 10bis proposé, remplacer le § 1^{er} par ce qui suit :

« § 1^{er}. Les membres du personnel occupés à temps plein et qui ont épuisé les possibilités de réduire leurs prestations de travail prévues par l'article 102 de la loi de redressement du 22 janvier 1985 portant des dispositions sociales ou qui ne peuvent pas prétendre aux possibilités prévues par l'article 102 précité, ont le droit d'effectuer quatre cinquièmes des prestations qui leur sont normalement imposées. Les prestations sont fournies sur quatre jours ouvrables par semaine. »

JUSTIFICATION

L'amendement proposé participe d'une double préoccupation : d'une part assurer la cohérence interne de la loi du 10 avril 1995 relative à la redistribution du temps de travail dans le secteur public et d'autre part préserver l'autonomie des pouvoirs locaux.

N° 2 VAN DE HEER ROOSE c.s.

Artikel 1ter (nieuw)

Een artikel 1ter (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Artikel 1ter. — In artikel 9, § 2, van dezelfde wet wordt tussen het 2^o en het 3^o een 2^obis ingevoegd, luidend als volgt :

« 2^obis de personen die recht hebben op sociale bijstand die ingeschreven zijn in het bevolkingsregister en geen recht hebben op het bestaansminimum ingevolge hun nationaliteit; ». ».

VERANTWOORDING

Het amendement strekt ertoe om de tewerkstellingskansen voor bijstandsgerechtigden te verruimen, door hen de mogelijkheid te geven in het kader van arbeidsherverdeling aangeworven te worden bij een overheidsdienst.

Op 1 januari 1996 werd aan 4 192 vreemdelingen financiële steun verleend die ingeschreven zijn in het bevolkingsregister, maar geen recht hebben op het bestaansminimum, ingevolge hun nationaliteit. Deze mensen bevinden zich in een vergelijkbare maatschappelijke achterstellingssituatie als de andere categorieën van bijstandsgerechtigden.

Vanuit het oogpunt maatschappelijke integratie dient vermeden te worden dat mensen voor langere periode van hun leven afhankelijk zijn en blijven van sociale bijstand. Zeker voor een grote groep jongeren is het onaanvaardbaar dat het bestaansminimum hun normale inkomen zou worden. Het « vangnet » mag slechts een « opstapje » zijn om te kunnen starten met hun eigen leven.

N° 3 VAN DE HEER ROOSE c.s.

Art. 2

In het voorgestelde artikel 10bis, § 1 vervangen door wat volgt :

« § 1. De personeelsleden die voltijds tewerkgesteld zijn en die de in artikel 102 van de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen voorziene mogelijkheden om hun arbeidsprestaties te verminderen hebben uitgeput of die geen aanspraak kunnen maken op de mogelijkheden voorzien bij voormeld artikel 102, hebben het recht om vier vijfde te verrichten van de prestaties die hun normaal worden opgelegd. De prestaties worden verricht over vier werkdagen per week. »

VERANTWOORDING

Het voorgestelde amendement streeft een dubbel doel na : enerzijds de interne coherentie van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector verzekeren en anderzijds de autonomie van de plaatselijke besturen vrijwaren.

Le projet initial prévoit que le régime volontaire de la semaine de quatre jours doit durer « pendant une période ininterrompue d'au moins un an ».

Une telle obligation s'imposait également dans les services publics fédéraux.

Cependant la loi du 20 mai 1997 portant diverses mesures en matière de fonction publique a supprimé cette obligation pour la remplacer par « un préavis de trois mois, à moins qu'à la demande de l'intéressé, l'autorité dont il relève n'accepte un délai plus court », ceci « dans le but d'encourager davantage les mesures de réduction du temps de travail et de rendre ce régime plus attrayant ». ⁽¹⁾

Toutefois, le projet de loi prévoyant déjà que les modalités du droit à la semaine volontaire de quatre jours sont fixées par les autorités locales compétentes, il est proposé qu'il en soit ainsi de la détermination de la manière dont le bénéficiaire doit y mettre fin.

N° 4 DE M. ROOSE ET CONSORTS

Art. 8

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 8 — L'article 27, §§ 2 et 3, de la même loi est remplacé par les dispositions suivantes :

« § 2. Les articles 9, § 3, 10quater, § 2 et 12, § 1^{er}, pour autant qu'ils concernent la dispense du paiement des cotisations patronales de sécurité sociale, sont applicables jusqu'au 31 décembre 1999. Les provinces, les communes et les autres autorités administratives, auxquelles les chapitres II et III du titre III ont été déclarés applicables en vertu de l'article 14, peuvent déterminer qu'il est mis fin d'office aux périodes de semaine volontaire de quatre jours en cours à partir du 1^{er} janvier 2000.

A partir du 1^{er} janvier 2000, il ne peut plus être fait usage du droit au départ anticipé à mi-temps ni du droit à la semaine volontaire de quatre jours ni des mesures visées à l'article 12, § 2.

Sans préjudice de l'alinéa 1^{er}, les régimes de départ anticipé à mi-temps et de semaine volontaire de quatre jours en cours au 31 décembre 1999 demeurent régis par la présente loi.

§ 3. Les dates visées au § 2 peuvent être remplacées ou supprimées par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres. ». ».

JUSTIFICATION

Le protocole n° ... concernant l'accord de base 1997-1998, qui a été conclu le ... 1997 au sein du Comité commun à l'ensemble des services publics, prévoit que l'application

⁽¹⁾ Chambre des représentants, S.O., 1996-1997, 18 novembre 1996, Doc. n° 645/5-95/96.

Het oorspronkelijke ontwerp bepaalt dat het stelsel van de vrijwillige vierdagenweek « gedurende een ononderbroken periode van minstens één jaar » moet duren.

In de federale overheidsdiensten was een soortgelijke verplichting ook van kracht.

De wet van 20 mei 1997 houdende diverse maatregelen inzake ambtenarenzaken heeft die verplichting weggelaten en vervangen door « een opzegging van drie maanden, tenzij de overheid waaronder de betrokkene ressorteert op zijn verzoek een kortere termijn aanvaardt », dit « om de maatregelen tot arbeidsduurvermindering te bevorderen en die regeling aantrekkelijker te maken ». ⁽¹⁾

Het wetsontwerp bepaalt evenwel reeds dat de bevoegde plaatselijke overheid de nadere regelen bepaalt met betrekking tot het stelsel van de vrijwillige vierdagenweek. Er wordt dan ook voorgesteld dat hetzelfde zou gelden voor de wijze waarop de gerechtigde uit de regeling moet stappen.

Nr 4 VAN DE HEER ROOSE c.s.

Art. 8

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 8. — Artikel 27, §§ 2 en 3, van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepalingen :

« § 2. De artikelen 9, § 3, 10quater, § 2 en 12, § 1, voor zover deze de vrijstelling van de betaling van de werkgeversbijdragen voor de sociale zekerheid betreffen, zijn van toepassing tot en met 31 december 1999. De provincies, de gemeenten en de andere administratieve overheden, waarop met toepassing van artikel 14 de hoofdstukken II en III van titel III van toepassing verklaard zijn, kunnen bepalen dat aan de lopende periodes van vrijwillige vierdagenweek ambtshalve een einde gesteld wordt met ingang van 1 januari 2000.

Er kan vanaf 1 januari 2000 geen gebruik meer worden gemaakt van het recht op een halftijdse vervroegde uittreding noch van het recht op de vierdagenweek noch van de maatregelen bepaald in artikel 12, § 2.

Onverminderd de toepassing van het eerste lid, blijven de op 31 december 1999 lopende stelsels van halftijdse vervroegde uittreding en van vrijwillige vierdagenweek geregeld door de bepalingen van deze wet.

§ 3. De in § 2 bedoelde data kunnen worden vervangen of geschrapt bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit. ». ».

VERANTWOORDING

Het protocol n° ... betreffende het basisakkoord 1997-1998, dat op ... 1997 in het Gemeenschappelijk comité voor alle overheidsdiensten werd afgesloten bepaalt dat de toe-

⁽¹⁾ Kamer van volksvertegenwoordigers, G.Z., 1996-1997, 18 november 1996, Stuk n° 645/5-95/96.

de la loi du 10 avril 1995 sera prorogée jusqu'en 1999 pour les différents secteurs concernés. La même mesure est prévue dans le protocole n° 264 du 4 juillet 1997 conclu au sein du Comité des services publics fédéraux, communautaires et régionaux.

La disposition en projet vise à concrétiser ces deux protocoles en permettant aux membres du personnel des services publics visés par la loi du 10 avril 1995 d'opter pour le départ anticipé à mi-temps ou la semaine volontaire de quatre jours jusqu'au 31 décembre 1999. L'article en projet prévoit également la prolongation, jusqu'au 31 décembre 1999, de la dispense du paiement des cotisations patronales de sécurité sociale pour les contractuels engagés en remplacement des membres du personnel qui optent pour la semaine volontaire de quatre jours. Cette mesure constitue un incitant incontestable pour les services publics à procéder au remplacement des membres de leur personnel absents. Tel sera l'objet du nouveau § 2 de l'article 27 de la loi du 10 avril 1995.

Par ailleurs, l'article en projet remplace le § 3 de l'article 27 afin d'habiliter le Roi à modifier les dates précitées. Le texte actuel de la loi L'habilite seulement à prolonger lesdites dates. Le gouvernement, dans son souci constant de parvenir à une meilleure répartition du travail disponible, peut souhaiter qu'un des deux régimes de travail, voire les deux, devienne un régime organique de travail dans tout ou partie des services publics visés par la loi du 10 avril 1995. En ce cas, il ne s'agit plus seulement de prolonger des dates mais de procéder à une modification plus fondamentale desdites dates, à savoir leur suppression. Telle sera l'habilitation donnée au Roi par le nouveau § 3 de l'article 27 de la loi du 10 avril 1995.

passing van de wet van 10 april 1995 tot in 1999 zal worden verlengd voor de verschillende betrokken sectoren. Dezelfde maatregel is opgenomen in het protocol n° 264 van 4 juli 1997 dat is afgesloten in het Comité voor de federale, de gemeenschaps- en de gewestelijke overheidsdiensten.

De ontworpen bepaling wil deze twee protocollen concretiseren door het voor de personeelsleden van de overheidsdiensten die beoogd worden door de wet van 10 april 1995 mogelijk te maken tot 31 december 1999 voor de halftijdse vervroegde uittreding of voor de vrijwillige vierdagenweek te kiezen. Het ontworpen artikel voorziet eveneens in de verlenging, tot 31 december 1999, van de vrijstelling van de betaling der werkgeversbijdragen voor de sociale zekerheid voor de contractuelen die in dienst genomen zijn ter vervanging van de personeelsleden die voor de vrijwillige vierdagenweek kiezen. Deze maatregel is een onbetwistbare spoorslag voor de overheidsdiensten om de afwezige leden van hun personeel te vervangen. Dit zal gebeuren in de nieuwe paragraaf 2 van artikel 27 van de wet van 10 april 1995.

Verder vervangt het onderworpen artikel paragraaf 3 van artikel 27 om de Koning te machtigen de voormelde data te wijzigen. De huidige tekst van de wet machtigt hem enkel om de genoemde data te verlengen. Wegens haar bekommernis om tot een betere verdeling van de beschikbare arbeid te komen zou de regering mogelijk kunnen wensen dat een van de twee arbeidssstelsels of zelfs beide een organieke arbeidsregeling wordt in alle of in een deel van de bij de wet van 10 april 1995 bedoelde overheidsdiensten. In dat geval gaat het niet enkel meer om de data te verlengen maar een meer fundamentele wijziging aan deze data aan te brengen, namelijk ze af te schaffen. Aldus zal de machtiging luiden die aan de Koning verleend wordt door de nieuwe paragraaf 3 van artikel 27 van de wet van 10 april 1995.

P. ROOSE
Ch. JANSSENS
J. LEFEVRE
D. VANPOUCKE