

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1996 - 1997 (*)

18 MARS 1997

PROPOSITION DE LOI

**visant à la création d'un comité
administratif dans le cadre de la
gestion du service d'incendie des
services régionaux d'incendie**

(Déposée par M. Marceau Mairesse)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 10 de la loi du 31 décembre 1963 sur la protection civile dispose que «les communes de chaque province sont, pour l'organisation générale des services d'incendie, réparties en groupes régionaux. [...] le gouverneur de la province fixe la composition de ces groupes et désigne dans chaque groupe, la commune qui en constitue le centre. [...] Les autres communes du groupe régional sont tenues [...] d'avoir recours au service d'incendie de la commune constituant le centre du groupe, moyennant le paiement d'une redevance forfaitaire annuelle».

La commune qui dépend d'un service d'incendie qui n'est pas situé sur son territoire, ne semble pas disposer, à l'heure actuelle, d'un droit de regard suffisant sur le mode de fonctionnement et de gestion de ce service d'incendie. Sauf, à constituer éventuellement une association intercommunale d'incendie avec l'ensemble des communes du groupe.

(*) Troisième session de la 49^{ème} législature

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1996 - 1997 (*)

18 MAART 1997

WETSVOORSTEL

**houdende oprichting van een
administratief comité in verband met
het bestuur van de brandweerdienst
van de gewestelijke brandweerdiensten**

(Ingediend door de heer Marceau Mairesse)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Artikel 10 van de wet van 31 december 1963 betreffende de civiele bescherming bepaalt het volgende: «De gemeenten van iedere provincie worden voor de algemene organisatie van brandweerdiensten in gewestelijke groepen ingedeeld. De provinciegouverneur bepaalt de samenstelling van die groepen en wijst in iedere groep de gemeente aan die er het centrum van vormt [...]. De overige gemeenten van de gewestelijke groep zijn ertoe gehouden [...] een beroep te doen op de brandweerdienst van de gemeente die het centrum van die groep vormt mits betaling van een forfaitaire en jaarlijkse bijdrage [...]».

De gemeente die afhangt van een brandweerdienst die niet op haar grondgebied is gevestigd, blijkt momenteel onvoldoende zeggenschap te hebben over de werking en het bestuur van die brandweerdienst, tenzij de gemeente met alle gemeenten van de groep eventueel overgaat tot de oprichting van een intercommunale brandweervereniging.

(*) Derde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

La présente proposition de loi vise à mettre en place, plutôt qu'une structure relativement lourde telle qu'une intercommunale, un comité administratif, composé de représentants des groupes politiques des communes faisant partie du groupe régional, qui disposerait ainsi d'un droit de regard sur le fonctionnement et la gestion du service incendie de la commune constituant le centre du groupe.

Cette proposition est motivée par certaines mésaventures qui arrivent à des communes qui ne sont pas centre de groupe. En effet, celles-ci reçoivent parfois des compléments de facture après le vote du budget de l'année en cours, ce qui a pour effet de mettre les finances communales en déséquilibre.

L'heure est à l'assainissement des finances publiques à tous les niveaux. Il est facile pour une commune de surveiller ses dépenses de transfert entre les CPAS, par exemple, puisque les communes y ont des représentants.

En ce qui concerne le corps des pompiers, la question est sensiblement plus floue pour la plupart des mandataires communaux. Bien souvent, on ne leur demande pas leur avis, on se borne à leur demander de payer.

La réglementation en vigueur contient certes des dispositions qui répondent à la demande d'informations. C'est ainsi que l'article 46 de l'annexe n° I et l'article 60 des annexes II et III de l'arrêté royal du 6 mai 1971 fixant les types de règlements communaux relatifs à l'organisation des services communaux d'incendie (*Moniteur belge* du 19 juin 1971), modifié par l'arrêté royal du 14 octobre 1991 (*Moniteur belge* du 11 décembre 1991), disposent que chaque année, le bourgmestre fixe une date à laquelle les autorités des communes du groupe régional peuvent visiter les installations et le matériel du service d'incendie. A cette occasion, lesdites autorités peuvent obtenir tous les renseignements utiles, notamment en ce qui concerne le fonctionnement du service et les problèmes de protection contre l'incendie dans leur commune respective.

Cependant, force nous est de constater que cette possibilité légale ne se traduit pas souvent dans la pratique. En outre, le bourgmestre ne représente pas l'ensemble des mandataires locaux.

C'est pourquoi, il serait plutôt préférable d'inviter une certaine représentation de mandataires communaux des communes faisant partie du groupe. L'objectif est d'éviter que les communes qui ne font pas partie des communes centre de groupe aient l'impression d'être mises devant le fait accompli et de n'avoir

Dit wetsontwerp beoogt de oprichting van een administratief comité veeleer dan van een relatief zware structuur als een intercommunale instelling. Dat comité zou zijn samengesteld uit vertegenwoordigers van de politieke fracties van de gemeenten die deel uitmaken van de gewestelijke groep. Het comité zou dus zeggenschap hebben over de werking en het bestuur van de brandweerdienst van de gemeente die het centrum van de groep vormt.

Aanleiding tot de indiening van dit wetsontwerp zijn bepaalde hachelijke situaties waarmee gemeenten die niet het centrum van de groep vormen, geconfronteerd worden. Zo krijgen die soms bijkomende facturen nadat ze de begroting van het lopende jaar hebben goedgekeurd, wat een nefast gevolg heeft op de gemeentefinanciën.

De sanering van de overheidsfinanciën moet thans op alle niveaus worden doorgevoerd. Een gemeente kan de financiële overdrachten naar het OCMW makkelijk controleren, aangezien ze er vertegenwoordigers heeft.

Wat het brandweerkorps betreft, zijn de zaken heel wat minder duidelijk voor de meeste gemeentelijke gekozenen. Vaak wordt hun mening niet gevraagd er wordt hen gevraagd te betalen zonder meer.

In de huidige regelgeving zijn weliswaar bepalingen opgenomen die tegemoet komen aan de vraag om informatie. Zo bepaalt artikel 46 van de bijlage nr I en artikel 60 van de bijlagen II en III bij het koninklijk besluit van 6 mei 1971 tot vaststelling van de modellen van gemeentelijke reglementen betreffende de organisatie van de gemeentelijke brandweerdiensten (*Belgisch Staatsblad* van 19 juni 1971), gewijzigd bij het koninklijk besluit van 14 oktober 1991 (*Belgisch Staatsblad* van 11 december 1991) dat de burgemeester jaarlijks een datum vastlegt waarop de overheden van de gemeenten van de gewestelijke groep de installaties en het materieel van de brandweerdienst kunnen bezichtigen. Tijdens dat bezoek mogen voormelde overheden alle nuttige inlichtingen inwinnen, meer bepaald over de werking van de dienst en over knelpunten inzake bescherming tegen brand in hun respectieve gemeenten.

Het dient echter gezegd dat er in de praktijk weinig gebruik wordt gemaakt van deze mogelijkheid die de wet aanreikt. Bovendien vertegenwoordigt de burgemeester niet alle lokale gekozenen.

Het ware daarom beter een bepaalde vertegenwoordiging uit te nodigen van de gemeentelijke gekozenen van de gemeenten die deel uitmaken van de groep. De bedoeling is te voorkomen dat andere gemeenten dan die welke het centrum van de groep vormen, de indruk hebben voor voldongen feiten te staan en zich

le droit que de payer la facture. De plus, il faut éviter qu'une fois le budget voté, une commune reçoive encore des arriérés à payer. Il serait plus démocratique d'associer une partie du conseil communal à ce processus.

En vue de mettre en oeuvre ce comité administratif, il convient de compléter l'article 10, alinéa 4, de la loi du 31 décembre 1963 sur la protection civile.

M. MAIRESSE

PROPOSITION DE LOI

Article 1er

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution

Art. 2

L'article 10, alinéa 4, de la loi du 31 décembre 1963 sur la protection civile est complété comme suit :

«Un comité administratif composé des bourgmestres et d'un représentant par groupe politique des communes faisant partie du groupe régional doit être constitué sous l'autorité du gouverneur de la province. Ce comité administratif se réunit au moins une fois l'an. Il dispose d'un droit de regard sur le fonctionnement, la gestion et le financement du service incendie de la commune centre de groupe.».

24 février 1997

M. MAIRESSE

moeten beperken tot het betalen van de factuur. Bovendien moet ook worden voorkomen dat als de begroting eenmaal is goedgekeurd, een gemeente nog achterstallige facturen moet betalen. Het zou de democratie ten goede komen mocht een deel van de gemeenteraad daarbij betrokken worden.

Om een dergelijk administratief comité op te richten is het aangewezen artikel 10, vierde lid, van de wet van 31 december 1963 betreffende de civiele bescherming te aan te vullen.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet

Art. 2

Artikel 10, vierde lid, van de wet van 31 december 1963 betreffende de civiele bescherming wordt aangevuld met wat volgt:

«Een administratief comité, bestaande uit de burgemeesters en een vertegenwoordiger per politieke fractie van de gemeenten die deel uitmaken van de gewestelijke groep, moet worden opgericht onder toezicht van de provinciegouverneur. Dat administratief comité komt ten minste een keer per jaar samen. Het comité heeft zeggenschap over de werking, het bestuur en de financiering van de brandweerdienst van de gemeente die het centrum van de groep vormt.».

24 februari 1997