

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1996 - 1997 (*)

19 FÉVRIER 1997

PROPOSITION DE LOI

**insérant un article 36bis dans la loi
relative à l'assurance obligatoire
soins de santé et indemnités,
coordonnée le 14 juillet 1994**

(Déposée par M. Hubert Brouns)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La récente dénonciation de l'accord médico-mutualiste 1996-1997 a créé un certain flou juridique quant à l'application et au maintien du système de l'accréditation. Si l'on part du principe qu'en tant que composante de l'accord, le système d'accréditation cesse également d'exister si l'accord devient caduc, cela signifie que de nouvelles réunions ne peuvent plus être valablement organisées et que de nouveaux médecins ne peuvent plus être accrédités. Toutes les accréditations accordées demeurent valables jusqu'à la datge de leur renouvellement.

L'autre théorie consiste à reconnaître l'autonomie du système, ce qui signifie qu'il faut poursuivre l'accréditation, même en l'absence (temporaire) d'accord médico-mutualiste.

Il a finalement été décidé de ne plus accorder le forfait d'accréditation de 20.000 francs. Le supplément d'honoraires pouvait, quant à lui, encore être facturé au patient.

(*) Troisième session de la 49^{ème} législature

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1996 - 1997 (*)

19 FEBRUARI 1997

WETSVOORSTEL

**tot invoeging van een artikel 36bis in
de gecoördineerde wet van 14 juli 1994
betreffende de verplichte verzekering
voor geneeskundige verzorging en
uitkeringen**

(Ingediend door de heer Hubert Brouns)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Naar aanleiding van de recentste opzegging van het akkoord artsen-ziekenfondsen 1996-1997 rees enige juridische twijfel omtrent de praktische uitvoering en het voortbestaan van het accrediteringssysteem. Indien men ervan uitgaat dat het accrediteringssysteem als onderdeel van het akkoord bij gebrek aan een akkoord eveneens vervalt, dan betekent dit dat nieuwe bijeenkomsten niet meer rechtsgeldig kunnen worden samengeroepen en nieuwe artsen niet meer kunnen worden geaccrediteerd. Alle lopende erkenningen blijven wel geldig tot de datum van vernieuwing.

Een andere zienswijze bestaat erin de autonomie van het systeem te erkennen, wat betekent dat de accreditering verdergezet moet worden, zelfs bij (tijdelijke) afwezigheid van een akkoord.

Uiteindelijk werd beslist het accrediteringsforfait van 20.000 frank niet meer toe te kennen. Het ere-loonsupplement van 30 frank kon wel verder aan de patiënt aangerekend worden.

(*) Derde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

Les règles de bonne gestion supposent une certaine continuité dans les activités, et ce, même en l'absence (temporaire) d'accord entre les médecins et les organismes assureurs. Les initiatives en matière de recyclage doivent être accréditées pour permettre aux médecins de faire consigner ensuite ce recyclage dans leur registre personnel. Les jeunes médecins qui viennent de terminer leurs études doivent obtenir une accréditation provisoire pour un an. Le groupe de travail technique doit préparer la poursuite de l'organisation du système d'accréditation. Les groupes locaux d'évaluation médicale (GLEM) doivent se réunir au moins quatre fois par an, etc.

Toutes ces activités illustrent à suffisance l'importance de la continuité des travaux au sein des organes de l'accréditation (groupe de direction du conseil technique, commissions paritaires). Même si un nouvel accord n'entre pas en vigueur le lendemain de l'expiration de l'accord précédent, il faut que le système d'accréditation puisse continuer à fonctionner.

La présente proposition de loi vise à conférer une base légale au principe d'accréditation en tant que facteur de promotion de la qualité de la pratique médicale dans le cadre de la relation entre les médecins et les mutualités, de telle sorte que l'absence (temporaire) de convention ne puisse plus mettre en péril le maintien du système d'accréditation. L'adoption de la présente proposition de loi améliorera la sécurité juridique tant pour le médecin que pour le patient.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 2

L'article 36bis que nous proposons d'insérer dans la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités confère une base légale au système d'accréditation. L'accréditation comprend un système de formation continue, un contrôle de qualité exercé par les pairs et une organisation optimale de la pratique médicale. Un arrêté royal déterminera, sur proposition de la Commission nationale médico-mutualiste, les conditions et la procédure d'accréditation, les organes chargés d'organiser l'accréditation, ainsi que leur composition et leurs règles de fonctionnement. Le système d'accréditation pourra également être étendu par arrêté royal à des dispensateurs de soins autres que les médecins.

De regels van goed bestuur vereisen een zekere continuïteit van de werkzaamheden, ook bij het (tijdelijk) uitblijven van een akkoord tussen geneesheren en verzekeringsinstellingen. De bijscholingsinitiatieven moeten worden geaccrediteerd om het voor de artsen mogelijk te maken, deze navorming nadien in hun persoonlijk register te laten optekenen; de afstuderende artsen moeten een voorlopige accreditering van een jaar krijgen; de Technische werkgroep moet de verdere uitbouw van de accreditering voorbereiden; de lokale kwaliteitsgroepen (LOK) moeten verder minstens vier maal per jaar vergaderen; enzovoort.

Al deze werkzaamheden illustreren ten overvloede het belang van de continuïteit van de werkzaamheden binnen de organen van de accreditering (Stuurgroep technische raad, paritaire comités). Ook wanneer een nieuw akkoord niet naadloos aansluit op een vervallen akkoord, is het van belang het accrediteringssysteem verder te zetten.

Dit wetsvoorstel wil het principe van de accreditering als kwaliteitspromotie van het geneeskundig handelen binnen de bestaande relatie tussen artsen en ziekenfondsen een wettelijke basis geven, zodat in de toekomst, bij (tijdelijke) ontstentenis van een overeenkomst, geen enkele twijfel meer kan bestaan over het voortbestaan van het accrediteringssysteem.

De goedkeuring van dit wetsvoorstel verhoogt de rechtszekerheid voor de arts en de patiënt.

COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN

Art. 2

Een artikel 36bis wordt ingevoegd in de gecoördineerde wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, waardoor het systeem van accreditering een wettelijke basis verkrijgt. De accreditering omvat een systeem van continue opleiding, een kwaliteitscontrole door ambtsgenoten («peer review») en een optimale organisatie van de medische praktijk. Een koninklijk besluit moet, op voorstel van de Nationale commissie geneesheren-ziekenfondsen, de voorwaarden, de procedure van accreditering, de organen die instaan voor de organisatie van de accreditering alsmede hun samenstelling en werkingsregelen, preciseren. Bij koninklijk besluit kan het accrediteringssysteem ook worden uitgebreid tot andere zorgverstrekkers dan geneesheren.

PROPOSITION DE LOI**Article 1er**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution

Art. 2

Un article 36*bis*, libellé comme suit, est inséré dans la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994.

«Art. 36*bis*. § 1er. Le Roi détermine, sur proposition de la Commission nationale médico-mutualiste, les conditions et la procédure d'instauration d'une réglementation concernant l'accréditation des médecins.

L'accréditation comprend notamment :

- un système de formation continue;
- un contrôle de qualité exercé par les pairs;
- une organisation optimale de la pratique médicale.

Le Roi détermine en outre, sur proposition de la Commission nationale médico-mutualiste, les organes chargés d'organiser l'accréditation, ainsi que leur composition et leurs règles de fonctionnement.

§ 2. Le Roi peut, sur proposition de la Commission d'accords et de conventions concernée, établir des règles d'accréditation pour des dispensateurs de soins autres que les médecins».

13 février 1997

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Een artikel 36*bis*, luidend als volgt, wordt in de gecoördineerde wet van 14 juli 1994 betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen ingevoegd:

«Art. 36*bis*. §1. De Koning bepaalt, op voorstel van de Nationale commissie geneesheren-ziekenfondsen, de voorwaarden en de procedure volgens dewelke een regeling inzake de accreditering van geneesheren wordt ingesteld.

De accreditering omvat met name :

- 1° een systeem van continue opleiding;
- 2° een kwaliteitscontrole door ambtsgenoten;
- 3° een optimale organisatie van de medische praktijk.

De Koning bepaalt tevens, op voorstel van de Nationale commissie geneesheren-ziekenfondsen, de organen die instaan voor de organisatie van de accreditering, alsmede hun samenstelling en hun werkingsregelen.

§ 2. De Koning kan, op voorstel van de betrokken Akkoorden- of Overeenkomstencommissie, een regeling inzake de accreditering uitwerken voor andere zorgverleners dan geneesheren.»

13 februari 1997

H. BROUNS
J. LENSSENS
J. VANDEURZEN
I. VAN KESSEL
J.-J. VISEUR