

## Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1997 - 1998 (1)

16 MAART 1998

### WETSVOORSTEL

tot opheffing van artikel 3 van de wet van 17 juli 1991 tot wijziging van de wetten op de vergoedingspensioenen, samengeordend op 5 oktober 1948, wat het vergoedingspensioen voor de langstlevende echtgenoot van een invalide militair betreft.

### VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE  
SOCIALE ZAKEN (1)

UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER JEAN-MARC DELIZEE

(1) Samenstelling van de commissie  
Voorzitter: de heer Chevalier (P.)

A. - Vaste leden	B. - Plaatsvervangers
C.v.P. Mevr. D'Hondt, HH. Gauty, Lenssens, Mevr. Pieters.	C.v.P. H. Ansoms, Mevr. Creyf, Mevr. van Kessel, H. Vandeurzen, Mevr. Van Hoesendonck.
P.S. Mevr. Burgeon, HH. Delizée, Dighneef.	P.S. HH. Dufour, Harmegnies, Moock, Moriau.
V.L.D. HH. Anthuenis, Chevalier, Valkeniers.	V.L.D. HH. Cortois, De Grauwe, Van Aperen, Lano.
S.P. HH. Bonte, Vermassen.	8.P. HH. Cuyt, Suykens, Verstraeten.
P.R.L.- H. Bacquelaine, F.D.F. Mevr. Herzet.	P.R.L.- HH. D'hondt, Michel, F.D.F. Wauthier.
P.S.C. H. Jean Jacques Viseur.	PS.C. Mevr. Cahay-André, H. Fournaux.
VI. H. Van den Eynde.	VI. Mevr. Colen,
Blok Agalev/H. Wauters.	Blok H. Laeremans.
Ecolo	Agalev/HH. Detienne, Vanoost.
	Ecolo

C. - Niet-stemgerechtigd lid

V.U. Mevr. Van de Castele

Zie:

- 920 - 961/97:

- Nf 1: Wetsvoorstel van Mevr. Cahay-André
- Nf 2: Amendementen.

Zie ook:

- Nf 4: Tekst aangenomen door de commissie.

(\*) Vierde zitting van de 49<sup>me</sup> zittingsperiode

## Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1997-1998(1)

16 MARS 1998

### PROPOSITION DE LOI

abrogeant l'article 3 de la loi du 17 juillet 1991 modifiant les lois sur les pensions de réparation, coordonnées le 5 octobre 1948, en ce qui concerne la pension de réparation du conjoint survivant d'un invalide militaire

### RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES  
AFFAIRES SOCIALES PAR (1)

PAR  
M. JEAN-MARC DELIZEE

(1) Composition de la commission  
Président: M. Chevalier (P.)

A. - Titulaires	B. - Suppléants
C.v.P. Mme D'Hondt, MM. Gauty, Lenssens, Mme Pieters.	C.v.P. M. Ansoms, Mme Creyf, Mme van Kessel, M. Vandeurzen, Mme Van Hoesendonck.
P.S. Mme Burgeon, MM. Delizée, Dighneef.	P.S. MM. Dufour, Hannegnias, Moock, Moriau.
V.L.D. MM. Anthuenis, Chevalier, Valkeniers.	V.L.D. MM. Cortois, De Grauwe, Van Aperen, Lano.
S.P. MM. Bonte, Vermassen.	S.P. MM. Cuyt, Suykens, Verstraeten.
P.R.L.- M. Bacquelaine, F.D.F. Mme Herzet.	P.R.L.- MM. D'hondt, Michel, F.D.F. Wauthier.
ZS.O. M. Jean Jacques Viseur.	ZS.C. Mme Cahay-André, M. Fournaux.
VI. M. Van den Eynde.	VI. Mme Colen,
Blok Agalev/M. Wauters.	Blok M. Laeremans.
Ecolo	Agalev/MM. Detienne, VanOOst.
	Ecolo

C. - Membre du bureau délibérative:

V.U. Mme Van de Castele

Voir:

- 920 - 961/97:

- N° 1: Proposition de loi de Mme Cahay-André
- N° 2: Amendements.

Voir aussi:

- N° 4: Texte adopté par la commission.

(\*) Quatrième session de la 49<sup>me</sup> législature

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergaderingen van 1 juli 1997 en 4 maart 1998.

## I. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE INDIENER VAN HET VOORSTEL

Mevrouw Cahay-André wijst erop dat de voorgestelde tekst ertoe strekt een kleine correctie aan te brengen in de wet van 17 juli 1991 tot wijziging van de wetten op de vergoedingspensioenen, sarnengeordend op 5 oktober 1948, wat het vergoedingspensioen van de langstlevende echtgenoot van een invalide militair betreft,

De voormelde wet van 17 juli 1991 kent een vergoedingspensioen toe aan de weduwe van een invalide militair die zijn verwondingen in vreedstijd heeft opgelopen, wanneer het huwelijk na het schadelijk feit werd gesloten. Een soortgelijk pensioen werd vroeger toegekend aan de weduwe van een invalide militair, maar alleen wanneer het huwelijk vóór het schadelijk feit was gesloten.

Deze wetswijziging heeft het lovenswaardige doel een behoorlijk pensioen te waarborgen aan de langstlevende echtgenoot, die niet alleen werd getroffen door het overlijden van zijn of haar partner, maar die zich bovendien tijdens hun hele huwelijksleven over die invalide partner heeft ontfermd, ongeacht of het tragische ongeval zich vóór of na het huwelijk heeft voorgedaan,

De bedragen van de vergoedingspensioenen zijn echter niet onbeduidend : de langstlevende echtgenoot zou, naargelang het geval, jaarlijks aanspraak kunnen maken op een pensioen dat sehommelt tussen 153.016 en 351.836 frank.

De spreekster betreurt derhalve dat die pensioenen om louter budgettaire redenen niet worden toegekend aan de langstlevende echtgenoot van een militair die overleden is vóór 24 september 1991, de datum van de bekendmaking van de wet van 17 juli 1991 in het *Belgisch Staatsblad*.

Het is bijgevolg nuttig en menselijk aan die wet terugwerkende kracht te verlenen.

Op die manier zullen ook de echtgenoten van invalide militairen die na het schadelijk feit zijn getrouwd, recht hebben op een vergoedingspensioen zo hun partner vóór 24 september 1991 is overleden.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la présente proposition de loi lors de ses réunions des 01 juillet 1997 et 4 mars 1998.

## I. EXPOSE INTRODUCTIF DE L'AUTEUR DE LA PROPOSITION

Mme Cahay-André indique que le texte proposé vise à apporter une petite correction à la loi du 17 juillet 1991 modifiant les lois sur les pensions de réparation, coordonnées le 5 octobre 1948, en ce qui concerne la pension de réparation du conjoint survivant d'un invalide militaire.

La loi précitée du 17 juillet 1991 octroie une pension de réparation à la veuve d'un invalide militaire du temps de paix, dont le mariage se situe après le fait dommageable, alors qu'auparavant une telle pension n'était accordée que pour la veuve d'un invalide militaire dont le mariage se situait avant le fait dommageable.

Cette modification légale a le très louable objectif d'assurer une pension décente au conjoint survivant qui, non seulement a été touché par le décès de son conjoint, mais s'est en outre préoccupé de ce partenaire invalide tout au long de leur vie commune, sans égard au fait que l'accident funeste se soit produit avant ou après le mariage.

Or, les montants des pensions de réparation ne sont pas minimales: le conjoint survivant pourrait annuellement prétendre, selon les hypothèses, à une pension de l'ordre de 153.016 francs à 351.836 francs.

L'intervenante déplore dès lors que ces pensions ne soient pas, uniquement pour des raisons budgétaires, accordées au conjoint survivant d'un militaire décédé avant le 24 septembre 1991, date de la publication de la loi du 17 juillet 1991 au *Moniteur belge*.

Il est par conséquent utile et humain de conférer un effet rétroactif à cette loi.

Ainsi, les conjoints de militaires invalides, mariés après la survenance du fait dommageable, pourront également bénéficier d'une pension de réparation en cas de décès de leur conjoint avant le 24 septembre 1991.

Er zijn overigens geleidelijk minder gevallen die betrekking hebben op de periode vóór september 1991, wat de budgettaire weerslag van de voorgestelde tekst beperkt.

Zo de voorliggende tekst wordt aangenomen, krijgen alle langstlevende echtgenoten aan wie de administratie het recht op het vergoedingspensioen heeft geweigerd omdat de wet van 17 juli 1991 geen terugwerkende kracht heeft, krachtens artikel 3 van de voorgestelde tekst het recht om die beslissing te doen herzien,

## U. BESPREKING

*De minister van Volksgezondheid en Pensioenen* merkt op dat het in de wet van 17 juli 1991 bedoelde vergoedingspensioenen strikt genomen geen pensioenen zijn, maar een vergoeding die aan een inkomen of een pensioen wordt toegevoegd.

Het budgettaire argument dat werd aangevoerd bij de goedkeuring van de wet van 17 juli 1991 om een dergelijk «vergoedingspensioen» niet toe te kermen aan de langstlevende echtgenoot van een invalide militair die vóór 24 september 1991 is overleden, blijft overigens onverkort gelden,

Voorts blijkt het niet altijd gemakkelijk om een verband vast te stellen tussen het dodelijk ongeval en de militaire dienst. Zo heeft de commissie *ad hoc* tussen 1991 en 1997 201 aanvragen - van de 318 die waren ingediend - verworpen omdat een dergelijk verband niet kon worden gelegd.

Uit die dubbele vaststelling kan bijgevolg worden afgeleid dat het aantal aanvragen met betrekking tot de periode vóór 24 september 1991 niet heel groot zou moeten zijn; tevens zou het bepalen van het voormelde verband voor diezelfde tijdspanne nog moeilijker moeten zijn.

De minister deelt echter mee dat hij bereid is de precieze budgettaire weerslag van de voorgestelde tekst te doen ramen,

X  
X X

Tijdens de vergadering van 4 maart 1998 heeft *de minister*, in zijn antwoord op een vraag van *de heer Anthuenis* in dat verband, medegedeeld dat de voorgestelde tekst, die betrekking heeft op 152 personen, per jaar een begrotingsuitgave van 20 miljoen frank impliceert.

De minister dient tevens twee amendementen van de regering (ms. 1 en 2, Stuk nr. 920/2) in.

Au demeurant, les cas couvrant la période antérieure à septembre 1991 disparaissent progressivement, ce qui réduit l'incidence budgétaire du texte proposé.

Enfin l'article 3 du texte à l'examen donne à tous les conjoints survivants qui se sont vu refuser le droit à la pension de réparation par l'administration en raison de la non-rétroactivité de la loi du 17 juillet 1991, le droit de faire réviser cette décision si le texte proposé est adopté.

## n. DISCUSSION

*Le ministre de la Santé publique et des Pensions* fait observer que la pension de réparation visée par la loi du 17 juillet 1991 ne constitue pas une pension au sens strict mais une indemnité qui s'ajoute à un revenu ou à une pension.

D'autre part, l'argument budgétaire invoqué lors de l'adoption de la loi du 17 juillet 1991 (pour ne pas accorder de telle "pension" de réparation au conjoint survivant d'un invalide militaire décédé avant le 24 septembre 1991) subsiste toujours.

Par ailleurs, il ne paraît pas toujours aisé d'établir un lien entre l'accident mortel et le service militaire. Ainsi, entre 1991 et 1997, 201 demandes sur les 318 qui ont été introduites ont été rejetées, faute d'établissement de ce lien, par une commission *ad hoc*.

On peut dès lors inférer de ce double constat que le nombre de demandes couvrant la période antérieure au 24 septembre 1991 ne devrait pas être fort élevé et que l'établissement du lien précité au niveau de la même période devrait encore être plus difficile.

Le ministre se déclare néanmoins disposé à faire évaluer l'incidence budgétaire précise du texte proposé.

X  
X X

Lors de la réunion du 4 mars 1998, le ministre indique, en réponse à une demande de *M. Anthuenis*, en ce sens, que le texte proposé, qui concerne 152 personnes, génère un coût budgétaire de 20 millions de francs par an.

Le ministre présente également deux amendements du gouvernement (nO1 et 2, Doc nO920/2).

Amendement nr. 1 strekt ertoe artikel 2 van de voorliggende tekst aan te vullen met een bepaling als zijn de door de voorgestelde tekst aangebrachte wijzigingen niet van toepassing op de langstlevende echtgenoten en de wezen van de invaliden die bedoeld zijn in artikel I, § 1, a), van de wet van 4 juni 1982 tot wijziging van de pensioenregeling der oorlogsweduwen.

De minister wijst erop dat de wijzigingen die via dit voorstel worden aangebracht aan de wet van 17 juli 1991 geen betrekking hebben op de weduwen van de Tweede Wereldoorlog (1940-1945) die getrouwd zijn na het schadelijk feit omdat zij onder de bijzondere pensioenregeling vallen die is ingesteld bij de wet van 24 april 1958.

Amendement nr. 2 strekt ertoe artikel S te vervangen door een andere bepaling, met name dat het voorliggende wetsvoorstel in werking treedt de eerste dag van de maand volgend op de bekendmaking ervan.

De minister wijst erop dat artikel B van de voorgestelde tekst slechts de bevestiging is van een mogelijkheid die reeds bestaat inzake vegoedingspensioenen, te weten de heraiening van iedere beslissing, met name op grond van nieuwe feiten. De goedkeuring van een wijzigingswet behoort echter te worden behouwd als een dergelijk nieuw feit,

Mevrouw Cahay-André is het met de amendementen van de regering eens,

ID. STEMMINGEN

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Amendement nr.1 van de regering wordt eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

Amendement nr. 2 van de regering, dat ertoe strekt artikel S te vervangen, wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen,

\* \* \*

De gehele tekst, zoals hij is geamendeerd en opgenomen in Stuk nr, 920/4, wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur, ,

De voorzitter;

J. M. DELIZÉE

P. CHEVALIER

L'amendement n01 vise à compléter l'article 2 du texte à l'examen par une disposition prévoyant que les modifications apportées par le texte proposé ne sont pas applicables aux conjoints survivants et aux orphelins des invalides visé à l'article 1<sup>er</sup>, § 1<sup>er</sup>, a), de la loi du 4 juin 1982 réformant le régime de pension des veuves de guerre.

Le ministre signale qu'étant donné que les veuves de guerre 1940-1945 mariées après le fait dommageable bénéficient du régime spécial de pension instauré par la loi du 24 avril 1958, il convient de préciser que ces veuves ne sont pas concernées par les modifications apportées à la loi du 17 juillet 1991 par la présente proposition.

L'amendement n02 vise à remplacer l'article Spar une disposition prévoyant l'entrée en vigueur de la proposition à l'examen le mois suivant la publication de celle-ci.

Le ministre indique que l'article 3 du texte proposé ne fait que confirmer une possibilité qui existe déjà en matière de pensions de réparation, à savoir la révision de toute décision pour cause notamment de fait nouveau. Or, l'adoption d'une loi modificative est à considérer comme un tel fait.

Mme Cahay-André acquiesce aux amendements du gouvernement.

DI. VOTES

L'article 1<sup>er</sup> est adopté à l'unanimité

L'amendement n01 du gouvernement est adopté à l'unanimité.

L'article 2, ainsi amendé, est adopté à l'unanimité.

L'amendement n02 du gouvernement, visant à remplacer l'article S, est adopté par 10 voix et 2 abstentions 2.

\*\*\*

L'ensemble du texte proposé, ainsi amendé et tel qu'il figure au Doc n0920/4, est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur, ,

Le président,

J. M. DELIZÉE

P. CHEVALIER