

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1996-1997 (*)

12 MARS 1997

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 11 avril 1995 visant
à instituer « la charte »
de l'assuré social**

AMENDEMENTS

N° 14 DE M. VERMASSEN

Art. 22

Au point c, compléter le troisième alinéa proposé par ce qui suit :

« si ces avances s'élèvent à nonante pour cent ou davantage du montant dû sur la base de la décision définitive ».

JUSTIFICATION

Un certain nombre de prestations sociales sont acquittées en vertu de décisions prises en cascade. Par exemple, pour les carrières mixtes, le dossier de pension est traité en première instance par le service des pensions du ministère des Finances pour la partie « pension de fonctionnaire », ensuite par l'Office national des pensions pour la partie « pension de travailleur salarié » et, enfin, par l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants pour la partie « pension d'indépendant ». Chaque organisme peut verser une avance sur la base des données provisoires. La décision définitive (notamment le contrôle

Voir :

- 907 - 96 / 97 :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 : Amendements.

(*) Troisième session de la 49^e législature.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1996-1997 (*)

12 MAART 1997

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 11 april
1995 tot invoering van een handvest
van de sociaal verzekerde**

AMENDEMENTEN

N° 14 VAN DE HEER VERMASSEN

Art. 22

In punt c, het voorgesteld derde lid aanvullen met wat volgt :

« indien deze voorschotten negentig procent of meer bedragen van het bedrag dat verschuldigd is op basis van de definitieve beslissing ».

VERANTWOORDING

Een aantal sociale prestaties worden uitgekeerd op basis van een gefaseerde beslissingstechniek (« cascade »). Bijvoorbeeld, voor gemengde loopbanen wordt het pensioendossier in eerste instantie behandeld door de Dienst Pensioenen van het Ministerie van Financiën voor het gedeelte « ambtenarenpensioen », vervolgens door de Rijksdienst voor Pensioenen voor het gedeelte « werknemerspensioen » en tenslotte door het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen voor het gedeelte « zelfstandigenpensioen ». Op basis van voorlopige gegevens kan elke instelling een voorschot uitkeren. De defini-

Zie :

- 907 - 96 / 97 :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 : Amendementen.

(*) Derde zitting van de 49^e zittingsperiode.

du respect de l'unité de carrière) relève en dernière instance de l'ONSS.

Il convient de prévoir un incitant négatif afin d'éviter que le dernier organisme de la chaîne verse une avance qui ne serait pas en rapport avec le montant définitif. Le présent amendement vise à ce que les organismes de sécurité sociale soient redevables d'intérêts sur la différence entre le montant dû à titre définitif et l'avance, si cette différence représente au moins 10 % du montant dû à titre définitif.

N° 15 DU GOUVERNEMENT

Art. 5

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 5. — A l'article 3 de la même loi sont apportées les modifications suivantes :

1° la première phrase de l'alinéa 1^{er} est remplacée par la disposition suivante :

« Les institutions de sécurité sociale sont tenues de fournir à l'assuré social qui en fait la demande écrite, toute information utile concernant ses droits et obligations et de communiquer d'initiative à l'assuré social tout complément d'information nécessaire à l'examen de sa demande ou au maintien de ses droits, sans préjudice des dispositions de l'article 7. »;

2° l'alinéa 3 est remplacé par l'alinéa suivant :

« Elle doit être précise et complète afin de permettre à l'assuré social concerné d'exercer tous ses droits et obligations. »;

3° les mots « trente jours ouvrables » et « trente jours » sont remplacés par les mots « quarante-cinq jours ». »

N° 16 DU GOUVERNEMENT

Art. 11bis (nouveau)

Insérer un article 11bis (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 11bis (nouveau). — A l'article 11, il est inséré un alinéa libellé comme suit avant l'alinéa 1^{er}, qui devient l'alinéa 2 :

« L'institution de sécurité sociale qui doit examiner une demande recueillie d'initiative toutes les informations faisant défaut en vue de pouvoir apprécier les droits de l'assuré social. ».

La Ministre des Affaires sociales,

M. DE GALAN

tieve beslissing (onder meer de controle of de eenheid van loopbaan is gerespecteerd) berust in laatste instantie bij de RSVZ.

Om te vermijden dat de laatste instelling in de keten een voorschot zou uitkeren dat niet in verhouding staat tot het definitieve bedrag moet een negatieve incentive ingebouwd worden. Dit amendement strekt ertoe dat door de sociale zekerheidsinstellingen intresten verschuldigd zijn op het verschil tussen het definitief verschuldigde bedrag en het voorschot, indien dit verschil minstens gelijk is aan 10 % van het definitief verschuldigde bedrag.

G. VERMASSEN

N° 15 VAN DE REGERING

Art. 5

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 5. — In artikel 3 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° de eerste zin van het eerste lid wordt vervangen door de volgende bepaling :

« De instellingen van sociale zekerheid zijn verplicht aan de sociale verzekerde die daar schriftelijk om verzoekt, alle dienstige inlichtingen betreffende zijn rechten en verplichtingen te verstrekken en uit eigen beweging de sociaal verzekerde alle bijkomende informatie te verschaffen die nodig is voor de behandeling van zijn verzoek of het behoud van zijn rechten, onverminderd het bepaalde in artikel 7. »;

2° het derde lid wordt vervangen door het volgende lid :

« Deze inlichting moet nauwkeurig en compleet zijn om de betrokken sociaal verzekerde toe te laten al zijn rechten en verplichtingen uit te oefenen. »;

3° de woorden « dertig werkdagen » en « dertig dagen » worden vervangen door de woorden « vijfenveertig dagen ». »

N° 16 VAN DE REGERING

Art. 11bis (nieuw)

Een artikel 11bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 11bis (nieuw). — In artikel 11 van dezelfde wet wordt een lid ingevoegd voor het huidige eerste lid dat het tweede lid wordt :

« De instelling van sociale zekerheid die een verzoek moet behandelen, verzamelt uit eigen beweging alle ontbrekende inlichtingen om de rechten van de sociaal verzekerde te kunnen beoordelen. ».

De Minister van Sociale Zaken,

M. DE GALAN

N° 17 DE M. BACQUELAINE

Art. 10

Au 2°, supprimer les mots « ou déterminer les cas dans lesquels l'accusé de réception ne doit pas être délivré ».

JUSTIFICATION

La possibilité de supprimer l'accusé de réception constitue une régression inquiétante des droits de l'assuré social puisqu'une preuve de l'introduction de la demande de prestations serait ainsi supprimée.

N° 18 DE M. BACQUELAINE

Art. 11

Au 5°, remplacer le dernier alinéa par ce qui suit :

« Le Roi peut, en matière d'assurance-chômage, soustraire de l'application de l'alinéa 1^{er} les décisions relatives aux mêmes droits, prises suite à un examen de la légalité des prestations payées; ces décisions ne seraient alors pas considérées comme décisions pour l'application de l'alinéa 1^{er}. ».

JUSTIFICATION

Il convient de limiter le pouvoir d'exécution du Roi au seul secteur pour lequel l'exposé des motifs fournit des arguments et explications justifiant le libellé de ce dernier alinéa de l'article 11.

N° 19 DE M. BACQUELAINE

Art. 17

Supprimer les mots « Sans préjudice des dispositions légales ou réglementaires particulières ».

JUSTIFICATION

La transformation du régime général de notification écrite en un régime résiduaire risque d'amoindrir les droits de l'assuré social.

N° 17 VAN DE HEER BACQUELAINE

Art. 10

In het 2°, de woorden « of bepalen in welke gevallen geen ontvangstbewijs moet worden afgegeven » **weglaten.**

VERANTWOORDING

De mogelijkheid tot afschaffing van het ontvangstbewijs komt neer op een onrustwekkende beperking van de rechten van de sociaal verzekerde omdat op die manier een bewijs zou verdwijnen dat het verzoek om uitkeringen werd ingediend.

N° 18 VAN DE HEER BACQUELAINE

Art. 11

In het 5°, het laatste lid vervangen door wat volgt :

« De Koning kan, met betrekking tot de werkloosheidsverzekering, de beslissingen over dezelfde rechten, genomen ingevolge een onderzoek naar de wettelijkheid van de uitbetaalde prestaties, aan de toepassing van het eerste lid onttrekken; die beslissingen zouden dan niet als beslissingen worden beschouwd voor de toepassing van het eerste lid. ».

VERANTWOORDING

Het is aangewezen de bevoegdheid van de Koning inzake tenuitvoerlegging te beperken tot de sector waarvoor de memorie van toelichting argumenten en verklaringen aanreikt ter verantwoording van de formulering van dit laatste lid van artikel 11.

N° 19 VAN DE HEER BACQUELAINE

Art. 17

De woorden « Onverminderd specifieke wettelijke of reglementaire bepalingen geschiedt de kennisgeving van een beslissing » **vervangen door de woorden** « *De kennisgeving van een beslissing geschiedt* ».

VERANTWOORDING

De omzetting van de algemene regeling van schriftelijke kennisgeving in een residuaire regeling dreigt een beperking van de rechten van de sociaal verzekerde tot gevolg te hebben.

N° 20 DE M. BACQUELAINE

Art. 18

Supprimer le 2°.

JUSTIFICATION

L'exclusion de la possibilité d'obtenir révision d'une décision entachée d'une erreur lorsque l'assuré social « devait savoir » qu'une telle erreur a été commise n'est pas souhaitable car elle entraînerait inmanquablement des difficultés d'interprétation sur ce que l'assuré « devait » ou non savoir; il s'ensuivrait inévitablement de nombreux recours judiciaires afin de faire donner un contenu concret de ce point obscur par les cours et tribunaux.

N° 21 DE M. BACQUELAINE

Art. 21

Supprimer le 3°.

JUSTIFICATION

La suppression de la possibilité d'obtenir révision de la décision en raison d'éléments neufs pour certaines branches de la sécurité sociale à déterminer par le Roi pourrait aboutir à une régression importante des droits de l'assuré social. Il convient de supprimer cette possibilité.

D. BACQUELAINE

N° 20 VAN DE HEER BACQUELAINE

Art. 18

Het 2° weglaten.

VERANTWOORDING

Het uitsluiten van een herziening van een door een vergissing aangetaste beslissing wanneer de sociaal verzekerde « moet weten » dat een dergelijke vergissing werd begaan, is niet wenselijk omdat zulks onvermijdelijk aanleiding zal geven tot interpretatieproblemen betreffende wat de sociaal verzekerde al dan niet « moet » weten. Dat zal onvermijdelijk tal van rechtszaken tot gevolg hebben, om de hoven en rechtbanken een concrete invulling te doen geven aan die onduidelijke formulering.

N° 21 VAN DE HEER BACQUELAINE

Art. 21

Het 3° weglaten.

VERANTWOORDING

Het uitsluiten van een herziening van de beslissing met betrekking tot sommige door de Koning te bepalen takken van sociale zekerheid wegens nieuwe elementen, zou tot een aanzienlijke beperking van de rechten van de sociaal verzekerde kunnen leiden. Dat moet worden uitgesloten.