

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1996-1997 (*)

20 FÉVRIER 1997

PROJET DE LOI

**relatif à la participation de la
Belgique à la onzième reconstitution
des ressources de l'Association
Internationale de Développement**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES
FINANCES ET DU BUDGET (1)

PAR M. Lucien SUYKENS

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au
cours de sa réunion du 5 février 1997.

(1) Composition de la commission :

Président : M. Didden.

A. — Titulaires :

C.V.P. M. Didden, Mme Hermans,
MM. Pieters (D.), Van-
poucke.
P.S. MM. Demotte, Dufour,
Meureau.
V.L.D. MM. Daems, De Grauwe,
Desimpel.
S.P. MM. Schoeters, Suykens.
P.R.L.- MM. Bertrand, Reynders.
F.D.F.
P.S.C. M. Arens.
Vl. Mme Colen.
Blok
Agalev/M. Tavernier.
Ecolo

B. — Suppléants :

M. Ansoms, Mme D'Hondt (G.),
MM. Eyskens, Van Erps, Van Parys.
MM. Canon, Delizée, Henry,
Moriau.
MM. De Croo, Huts, Lahaye, Ver-
snick.
Mme Croes-Lieten, MM. Schellens,
Van Gheluwe.
MM. de Donnée, Maingain, Michel.
Mme Cahay-André, M. Fournaux.
MM. Huysentruyt, Van den Eynde.
MM. Detienne, Viseur (J.-P.).

C. — Membre sans voix délibérative :

V.U. M. Olaerts.

Voir :

- 861 - 96 / 97 :

— N° 1 : Projet de loi.

(*) Troisième session de la 49^e législature.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1996-1997 (*)

20 FEBRUARI 1997

WETSONTWERP

**betreffende de deelneming van België
aan de elfde wedersamenstelling van
de werkmiddelen van de Internationale
Ontwikkelingsassociatie**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIEN EN DE BEGROTING (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER Lucien SUYKENS

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsonwerp besproken tij-
dens haar vergadering van 5 februari 1997.

(1) Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer Didden.

A. — Vaste leden :

C.V.P. H. Didden, Mevr. Hermans,
HH. Pieters (D.), Van-
poucke.
P.S. HH. Demotte, Dufour,
Meureau.
V.L.D. HH. Daems, De Grauwe,
Desimpel.
S.P. HH. Schoeters, Suykens.
P.R.L.- HH. Bertrand, Reynders.
F.D.F.
P.S.C. H. Arens.
Vl. Mevr. Colen.
Blok
Agalev/H. Tavernier.
Ecolo

B. — Plaatsvervangers :

H. Ansoms, Mevr. D'Hondt (G.),
HH. Eyskens, Van Erps, Van Parys.
HH. Canon, Delizée, Henry,
Moriau.
HH. De Croo, Huts, Lahaye, Ver-
snick.
Mevr. Croes-Lieten, HH. Schellens,
Van Gheluwe.
HH. de Donnée, Maingain, Michel.
Mevr. Cahay-André, H. Fournaux.
HH. Huysentruyt, Van den Eynde.
HH. Detienne, Viseur (J.-P.).

C. — Niet-stemgerechtigd lid :

V.U. H. Olaerts.

Zie :

- 861 - 96 / 97 :

— N° 1 : Wetsontwerp.

(*) Derde zitting van de 49^e zittingsperiode.

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE DES FINANCES

Le projet de loi présenté vise à obtenir l'autorisation d'effectuer une contribution de 5 536,54 millions de francs belges en faveur de l'Association internationale de Développement dans le cadre de la onzième reconstitution de ses ressources.

Cette onzième reconstitution a prévu la mise en place d'un Fonds intérimaire destiné à couvrir les besoins de l'Association pour l'exercice 1997 (qui va du 1^{er} juillet 1996 au 30 juin 1997). S'agissant des exercices 1998 et 1999, ceux-ci seront couverts par une reconstitution classique des ressources. Sur cette base, la charge budgétaire résultant pour notre pays de sa participation à la onzième reconstitution se répartit comme suit : 2 063,11 millions de francs belges en 1997 au titre du Fonds intérimaire et 1 736,715 millions de francs belges en 1998 et 1999 au titre de la reconstitution classique.

La création d'un Fonds intérimaire trouve son origine dans l'impossibilité, pour les Etats-Unis, d'apporter une contribution pendant l'exercice 1997, compte tenu du volume important de leurs arriérés au titre de la reconstitution précédente (\$ 934,5 millions). C'est dans ce contexte qu'afin de sortir de l'impasse pour l'exercice 1997, les autres pays donateurs se sont déclarés prêts à mettre en place un Fonds intérimaire, sans la participation des Etats-Unis, à condition toutefois que des incitatifs soient mis en place pour encourager les Etats-Unis et tous les autres pays d'une manière générale, à effectuer malgré tout une contribution. En fait, l'appellation « incitatifs » se pose plutôt comme la traduction politiquement correcte du mot « sanctions ». Car ce sont effectivement des sanctions qui ont été prévues à l'égard des pays qui ne contribueront pas au Fonds intérimaire. Les entreprises de ces pays ne pourront, en effet, pas participer aux appels d'offres qui seront organisés dans le cadre des projets financés par le Fonds intérimaire. Par ailleurs, les décisions concernant ces projets feront l'objet d'un processus particulier excluant l'intervention des représentants des pays ne contribuant pas au Fonds intérimaire.

Le Fonds intérimaire a été créé le 14 novembre 1996 au moment où les conditions d'entrée en vigueur ont été remplies (dépôt des instruments de contribution par 7 pays contribuant au moins 440 millions DTS). A la mi-janvier 11 pays avaient déposé leur instrument de contribution (Finlande, Botswana, Brésil, Afrique du Sud, Allemagne, Danemark, Pays-Bas, Norvège, Pologne, Arabie Saoudite et Suède). La date limite du dépôt des instruments de contributions a été fixée au 15 avril 1997. Si besoin est, elle peut toutefois être reportée à une date ultérieure.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN FINANCIEN

Het voorgelegd wetsontwerp beoogt het bekomen van de toelating om een bijdrage van 5 536,54 miljoen Belgische frank te doen ten gunste van de Internationale Ontwikkelingsassociatie in het kader van de elfde wedersamenstelling van haar werkmiddelen.

Deze elfde wedersamenstelling voorziet in de oprichting van een Interimfonds om tegemoet te komen aan de behoeften van de Associatie voor het werkjaar 1997 (dat loopt van 1 juli 1996 tot 30 juni 1997). Voor wat betreft de werkjaren 1998 en 1999, deze zullen gedekt worden door een klassieke wedersamenstelling van de middelen. Op deze basis zal de budgettaire weerslag van de deelname van ons land aan de elfde wedersamenstelling als volgt opgesplitst worden : 2 063,11 miljoen Belgische frank in 1997 voor het Interimfonds en 1 736,715 miljoen Belgische frank in 1998 en 1999 voor de klassieke wedersamenstelling.

Aan de basis van de oprichting van een Interimfonds ligt het feit dat het voor de Verenigde Staten onmogelijk was om een bijdrage te leveren gedurende het werkjaar 1997, gezien het belangrijk volume van hun achterstallen voor de vorige wedersamenstelling (934,5 miljoen \$). Het is in deze context dat de andere geldschietters, om uit de impasse voor het werkjaar 1997 te komen, zich akkoord verklaard hebben om een Interimfonds op te richten, zonder de deelname van de Verenigde Staten, op voorwaarde althans dat er « incentives » ingevoerd worden om de Verenigde Staten en alle andere landen in het algemeen, aan te sporen om ondanks alles een bijdrage te leveren. De benaming « incentives » is in feite eerder de politiek juiste vertaling van het woord « sancties ». Er wordt immers wel degelijk in sancties voorzien voor de landen die niet bijdragen tot het Interimfonds. De ondernemingen van deze landen zullen inderdaad niet mogen deelnemen aan de aanbestedingen die georganiseerd worden in het kader van de projecten die door het Interimfonds gefinancierd worden. De beslissingen aangaande deze projecten zullen trouwens het voorwerp uitmaken van een bijzondere procedure die de interventie uitsluit van de landen die niet bijdragen tot het Interimfonds.

Het Interimfonds werd opgericht op 14 november 1996 op het ogenblik dat de voorwaarden voor de inwerkingtreding vervuld waren (het neerleggen van bijdrage-oorkonden door 7 landen die minstens 440 miljoen STR bijdragen). Midden januari hadden 11 landen hun bijdrage-oorkonde neergelegd (Finland, Botswana, Brazilië, Zuid-Afrika, Duitsland, Denemarken, Nederland, Noorwegen, Polen, Saoedi Arabië en Zweden). De limietdatum voor het neerleggen van de bijdrage-oorkonden is 15 april 1997. Indien nodig kan deze echter verschoven worden naar een latere datum.

En ce qui concerne l'action de l'AID, je souhaiterais rappeler qu'elle reste déterminante pour de nombreux pays bénéficiaires, en particulier parce que son premier objectif est la lutte contre la pauvreté. C'est ainsi que deux tiers des projets financés au cours de l'AID-10 (1^{er} juillet 1994-30 juin 1996) ont été consacrés aux secteurs sociaux et à l'agriculture. Au cours de cette même période, l'Afrique sub-saharienne qui compte la plus forte concentration de pays éligibles aux ressources de l'AID (41 pays sur 79) a bénéficié de 46 % des décaissements effectués.

II. — DISCUSSION

A la demande de *M. Bertrand*, le ministre précise que la contribution belge à la onzième reconstitution de l'Association internationale de développement évoluera de la manière suivante :

- en 1997 : 2 063,11 millions de francs;
- en 1998 : 1 736,715 millions de francs et
- en 1999 : 1 736,715 millions de francs.

M. Arens demande si la Belgique peut aider ses anciennes colonies par le biais de l'AID ?

Le ministre répond par la négative.

Il fait observer que la part des entreprises belges dans le total cumulé des paiements effectués au profit de toutes les entreprises était, au 30 juin 1995, supérieure (2,57 %) à la part de la Belgique dans l'AID (1,55 %). Au 30 juin 1996, cette part représentait encore 2,52 %.

Cette légère diminution s'explique précisément par la réduction des activités de l'AID au Zaïre (qui ne respecte pas ses obligations financières) ainsi qu'au Rwanda et au Burundi (où une guerre civile est en cours).

III. — VOTES

Les articles 1^{er} à 3 ainsi que l'ensemble du projet de loi sont adoptés à l'unanimité.

Le rapporteur,

L. SUYKENS

Le président,

M. DIDDEN

Voor wat betreft de activiteiten van de IDA zou ik er willen aan herinneren dat deze determinerend blijven voor veel begunstigde landen, in het bijzonder omdat het belangrijkste objectief de armoedebestrijding is. Het is daarom dat twee derden van de gefinancierde projecten in de loop van IDA-10 (1 juli 1994-30 juni 1996) uitgevoerd werden in de sociale sectoren en in de landbouw. In de loop van deze periode kreeg Afrika bezuiden de Sahara, dat het grootste aantal landen telt die verkiesbaar zijn voor de middelen van de IDA (41 landen op 79), 46 % van de uitbetalingen toegewezen.

II. — BESPREKING

Op vraag van *de heer Bertrand* verduidelijkt *de minister* dat de Belgische bijdrage aan de elfde wetersamenstelling van de Internationale Ontwikkelingsassociatie evolueert als volgt :

- in 1997 : 2 063,11 miljoen frank;
- in 1998 : 1 736,715 miljoen frank en
- in 1999 : 1 736,715 miljoen frank.

De heer Arens vraagt of België via de IDA steun kan verlenen aan zijn gewezen kolonies ?

De minister antwoordt ontkennend.

Hij wijst erop dat het aandeel van de Belgische firma's in het cumulatief totaal van uitbetalingen ten gunste van alle firma's op 30 juni 1995 hoger was (2,57 %) dan het aandeel van België in de IDA (1,55 %). Op 30 juni 1996 bedroeg dit aandeel nog 2,52 %.

Deze lichte terugval wordt precies veroorzaakt door het verminderen van de activiteiten van de IDA in Zaïre (dat zijn financiële verplichtingen niet nakomt) en in Ruanda en Burundi (waar een burgeroorlog aan de gang is).

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 tot 3, alsmede het gehele wetsontwerp worden eenparig aangenomen.

De rapporteur,

L. SUYKENS

De voorzitter,

M. DIDDEN