

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1996-1997 (*)

20 FÉVRIER 1997

PROJET DE LOI

**relatif à la participation de la
Belgique à la première augmentation
générale du capital de la Banque
Européenne pour la Reconstruction
et le Développement**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET (1)

PAR
M. Lucien SUYKENS

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au
cours de sa réunion du 5 février 1997.

(1) Composition de la commission :

Président : M. Didden.

A. — Titulaires :

C.V.P. M. Didden, Mme Hermans,
MM. Pieters (D.), Van-
poucke.
P.S. MM. Demotte, Dufour,
Meureau.
V.L.D. MM. Daems, De Grauwe,
Desimpel.
S.P. MM. Schoeters, Suykens.
P.R.L.- MM. Bertrand, Reynders.
F.D.F.
P.S.C. M. Arens.
VI. Mme Colen.
Blok
Agalev/M. Tavernier.
Ecolo

B. — Suppléants :

M. Ansoms, Mme D'Hondt (G.),
MM. Eyskens, Van Erps, Van Parys.
MM. Canon, Delizée, Henry,
Moriau.
MM. De Croo, Huts, Lahaye, Ver-
snick.
Mme Croes-Lieten, MM. Schellens,
Van Gheluwe.
MM. de Donnée, Maingain, Michel.
Mme Cahay-André, M. Fournaux.
MM. Huysentruyt, Van den Eynde.
MM. Detienne, Viseur (J.-P.).

C. — Membre sans voix délibérative :

V.U. M. Olaerts.

Voir :

- 846 - 96 / 97 :

— N° 1 : Projet de loi.

(*) Troisième session de la 49^e législature.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1996-1997 (*)

20 FEBRUARI 1997

WETSONTWERP

**betreffende de deelneming
van België aan de eerste algemene
verhoging van het kapitaal
van de Europese Bank voor
Wederopbouw en Ontwikkeling**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIËN EN DE BEGROTING (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER Lucien SUYKENS

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken
tijdens haar vergadering van 5 februari 1997.

(1) Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer Didden.

A. — Vaste leden :

C.V.P. H. Didden, Mevr. Hermans,
HH. Pieters (D.), Van-
poucke.
P.S. HH. Demotte, Dufour,
Meureau.
V.L.D. HH. Daems, De Grauwe,
Desimpel.
S.P. HH. Schoeters, Suykens.
P.R.L.- HH. Bertrand, Reynders.
F.D.F.
P.S.C. H. Arens.
VI. Mevr. Colen.
Blok
Agalev/H. Tavernier.
Ecolo

B. — Plaatsvervangers :

H. Ansoms, Mevr. D'Hondt (G.),
HH. Eyskens, Van Erps, Van Parys.
HH. Canon, Delizée, Henry,
Moriau.
HH. De Croo, Huts, Lahaye, Ver-
snick.
Mevr. Croes-Lieten, HH. Schellens,
Van Gheluwe.
HH. de Donnée, Maingain, Michel.
Mevr. Cahay-André, H. Fournaux.
HH. Huysentruyt, Van den Eynde.
HH. Detienne, Viseur (J.-P.).

C. — Niet-stemgerechtigd lid :

V.U. de heer Olaerts.

Zie :

- 846 - 96 / 97 :

— N° 1 : Wetsontwerp.

(*) Derde zitting van de 49^e zittingsperiode.

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE DES FINANCES

Le projet de loi qui est soumis à votre examen et à votre approbation vise à obtenir l'autorisation d'effectuer une souscription additionnelle au capital de la Banque européenne pour la reconstruction et le développement, la BERD, une institution financière internationale qui a été créée en 1990 afin de faciliter la transition des pays d'Europe centrale et des républiques de l'ex-URSS vers l'économie de marché et la démocratie pluraliste.

Cette première reconstitution des ressources de la Banque, qui devrait également être la dernière, permettra de doubler le capital en le portant de 10 à 20 milliards d'écus.

Tous les membres (58 pays et deux institutions) ont décidé de participer à cette augmentation du capital et de maintenir la part relative qu'ils avaient souscrite lors de leur adhésion.

C'est ainsi que la Belgique souscrira 2,28 % du total ce qui représente 22 800 parts sociales valant chacune 10 000 écus, soit un total de 228 millions d'écus. De ce montant, 22,5 %, soit 51,3 millions d'écus, devront être libérés en 8 tranches annuelles égales de 6,4125 millions d'écus, pour 40 % en espèces et pour 60 % par la remise de bons du Trésor mobilisables sur une période de 5 ans.

Au taux de 38,5 BEF pour un écu, la charge budgétaire annuelle pour la Belgique est estimée à 246 886 250 BEF. Les crédits nécessaires à cet effet ont été inscrits à l'allocation de base 84.21 du budget du Ministère des Finances pour l'année 1997 et seront inscrits à la même allocation de base pour les années 1998 à 2004.

*
* *

Après des débuts relativement lents et difficiles imputables à l'environnement difficile dans lequel la plupart des pays d'opération se trouvaient ainsi qu'aux limites de son propre développement institutionnel, la Banque a désormais atteint sa vitesse de croisière.

En vue de s'acquitter de son rôle de promoteur de la transition, la BERD s'est dotée d'un ensemble de priorités opérationnelles qui ont été approuvées par le Conseil des Gouverneurs en 1994. Il s'agit essentiellement pour la BERD de mettre l'accent sur le développement du secteur privé, d'être active dans tous les pays d'opérations, d'aider les entreprises privées locales, de recourir plus largement aux intermédiaires financiers et d'accroître ses prises de participation. Ce sont ces priorités opérationnelles qui soutiennent la stratégie de croissance de la Banque pour la période 1996-1999.

Sur la base de cette stratégie, qui prévoit que les engagements atteindront 2,5 milliards d'écus en 1999, la limite statutaire de prêt (qui impose une

I. — INLEIDING VAN DE MINISTER VAN FINANCIËN

Het voorgelegd wetsontwerp beoogt het bekomen van de toelating voor een aanvullende inschrijving op het kapitaal van de Europese Bank voor Wederopbouw en Ontwikkeling, de EBWO, een internationale financiële instelling die in 1990 opgericht werd voor de landen van Centraal-Europa en de ex-Sovjet-republieken om de overgang naar een markteconomie en een pluralistische democratie gemakkelijker te doen verlopen.

Deze eerste wedersamenstelling van de werkmiddelen van de Bank, die tevens de laatste zou moeten zijn, laat de verdubbeling van het kapitaal van 10 tot 20 miljard ECU toe.

Al de leden (58 landen en twee instellingen) hebben beslist om deel te nemen aan deze kapitaalsverhoging met behoud van hun relatief aandeel waarop ze ingeschreven hadden bij hun aansluiting.

België zal dus inschrijven op 2,28 % van het totaal; dit vertegenwoordigt 22 800 maatschappelijke aandelen met elk een waarde van 10 000 ECU, of een totaal van 228 miljoen ECU. 22,5 % van dit bedrag, of 51,3 miljoen ECU, zal betaald moeten worden in 8 gelijke jaarlijkse schijven van 6,4125 miljoen ECU, 40 % in speciën en 60 % door het neerleggen van Schatkistbons die opvraagbaar zijn over een periode van 5 jaar.

Aan de koers van 38,5 BEF per ECU, wordt de jaarlijkse budgettaire weerslag voor België op 246 886 250 BEF geschat. De nodige kredieten werden ingeschreven op de basisallocatie 84.21 van de begroting van het Ministerie van Financiën voor het jaar 1997 en zullen op dezelfde basisallocatie ingeschreven worden voor de jaren 1998 tot 2004.

*
* *

Na een relatief traag en moeilijk begin dat te wijten is aan de moeilijke situatie waarin de meeste landen waar de Bank actief is zich bevonden, evenals aan de beperktheden van haar eigen institutionele ontwikkeling, heeft de Bank uiteindelijk haar kruissnelheid bereikt.

Om tegemoet te komen aan haar rol als promotor van de overgang, heeft de EBWO een aantal operationele prioriteiten vooropgesteld die door de Raad van Gouverneurs in 1994 goedgekeurd werden. Het komt er voor de EBWO op de eerste plaats op aan om de nadruk te leggen op de ontwikkeling van de privé-sector, actief te zijn in al de landen, de plaatselijke privé-ondernemingen bij te staan, uitgebreider beroep te doen op financiële tussenpersonen en de participaties op te voeren. Het zijn deze operationele prioriteiten die aan de basis liggen van de groeistrategie van de Bank voor de periode 1996-1999.

Op basis van deze strategie, die voorziet dat de vastleggingskredieten 2,5 miljard ECU zullen bedragen in 1999, zou het statutair leningsplafond (dat

relation stricte entre l'encours total des prêts et des participations de la Banque et le montant de son capital souscrit) devrait être dépassée avant la fin de 1997. C'est pourquoi le Conseil d'administration de la BERD a recommandé, à l'unanimité, une augmentation du capital.

II. — DISCUSSION

M. Arens demande ce qu'il faut entendre exactement par « politique de graduation », une politique qui, selon le ministre et ainsi qu'il ressort de l'exposé des motifs (p. 3), devrait être mise en œuvre par la Banque européenne pour la reconstruction et le développement.

Le ministre souligne qu'un accord doit se dégager, au sein de la BERD, sur une liste de critères qui devraient être pris en compte pour évaluer dans quelle mesure la BERD doit continuer à intervenir dans des pays ou des secteurs d'activités ayant atteint un stade avancé dans la transition. Au plus le niveau de développement progresse, au plus les pays et les secteurs concernés pourront faire appel au marché ordinaire des capitaux. Les pays visés sont des pays tels que la Pologne, la Tchéquie, la Hongrie, etc.

Cette problématique trouve son origine dans le fait que certains membres de la BERD souhaiteraient utiliser les moyens ainsi libérés pour aider la Russie. Le gouvernement belge estime par contre que la BERD doit rester active dans toute l'Europe centrale. Le débat sur la mise en œuvre d'une politique de graduation présente donc également des aspects politiques.

III. — VOTES

Les articles 1^{er} et 2, ainsi que l'ensemble du projet de loi, sont adoptés à l'unanimité.

<i>Le rapporteur,</i>	<i>Le président,</i>
L. SUYKENS	M. DIDDEN

een strikt verband oplegt tussen het totaal van de uitstaande leningen en de participaties van de Bank en het bedrag van haar ingeschreven kapitaal) vóór het einde van 1997 overschreden moeten zijn. Dat is de reden waarom de Raad van Beheer van de EBWO unaniem een kapitaalsverhoging aanbevolen heeft.

II. — BESPREKING

De heer Arens vraagt wat precies verstaan moet worden onder het « graduatiebeleid » dat de Europese Bank voor Wederopbouw en Ontwikkeling blijkens de memorie van toelichting (blz. 3) volgens de minister zou moeten voeren.

De minister geeft aan dat binnen de EBWO overeenstemming moet worden bereikt over een lijst van criteria die in aanmerking zouden moeten worden genomen om te evalueren in welke mate de EBWO verder moet blijven tussenkomen in landen waar activiteitensectoren een vergevorderd stadium in de overgang hebben bereikt. Hoe meer het ontwikkelingsniveau toeneemt, hoe meer de betrokken landen en sectoren een beroep zullen kunnen doen op de gewone kapitaalmarkt. De bedoelde landen zijn landen zoals Polen, Tsjechië, Hongarije, enz.

Die problematiek vindt haar oorsprong in het feit dat sommige leden van de EBWO de aldus vrijgemaakte middelen zouden willen gebruiken om Rusland te helpen. De Belgische regering is daarentegen van oordeel dat de EBWO in gans Centraal Europa actief moet blijven. Het debat over het voeren van een graduatiebeleid heeft dus ook politieke aspecten.

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2, alsmede het gehele wetsontwerp worden eenparig aangenomen.

<i>De rapporteur,</i>	<i>De voorzitter,</i>
L. SUYKENS	M. DIDDEN