

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1996-1997 (*)

11 DÉCEMBRE 1996

PROJET DE LOI portant diverses mesures en matière de fonction publique

modifiant l'article 20 de la loi du 3 juillet 1967
sur la réparation des dommages résultant des
accidents du travail, des accidents survenus
sur le chemin du travail et des maladies
professionnelles dans le secteur public

PROPOSITION DE LOI
modifiant la loi du 18 septembre 1986
instituant le congé politique pour les
membres du personnel des services publics

PROPOSITION DE LOI
adaptant à la réforme des institutions la loi
du 18 septembre 1986 instituant le congé
politique pour les membres du personnel des
services publics

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L'INTERIEUR, DES AFFAIRES GENERALES ET DE LA
FONCTION PUBLIQUE (1)

PAR M. Peter ROOSE

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Janssens (Ch.).

A. — **Titulaires :**

C.V.P. MM. Breyne, Brouns, De Crem, Vanpoucke.
P.S. MM. Canon, Dufour, Janssens (Ch.).
V.L.D. MM. Cortois, Smets, Mme Vanden Poel-Welkenhuyzen.
S.P. MM. Roose, Van Gheluwe.
P.R.L.- MM. D'hondt (D.), Moer-F.D.F. man.
P.S.C. M. Detremmerie.
VI. M. De Man.
Blok Agalev/ M. Viseur (J.-P.).
Ecolo

B. — **Suppléants :**

MM. Cauwenberghs, Tant, Vandendurzen, Van Eetvelt, Van Parys.
MM. Demotte, Meureau, Minne, Toussaint.
MM. Dewael, Eeman, Huts, Taelman.
Mme Croes-Lieten, MM. Delathouwer, Janssens (R.).
MM. Barzin, de Donnéa, Mme Herzet.
MM. Fournaux, Lespagnard.
MM. Huysentruyt, Lowie.
MM. Tavernier, Wauters.

C. — **Membres sans voix délibérative :**

V.U. M. Van Hoorebeke.
Indép. Mme Bastien.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1996-1997 (*)

11 DECEMBER 1996

WETSONTWERP houdende diverse maatregelen inzake ambtenarenzaken

tot wijziging van artikel 20 van de wet van
3 juli 1967 betreffende de schadevergoeding
voor arbeidsongevallen, voor ongevallen op
de weg naar en van het werk en voor
beroepsziekten in de overheidssector

WETSVOORSTEL
tot wijziging van de wet van 18 september
1986 tot instelling van het politiek verlof voor
de personeelsleden van de overheidsdiensten

WETSVOORSTEL
tot aanpassing aan de hervorming der
instellingen van de wet van 18 september 1986
tot instelling van het politiek verlof voor de
personeelsleden van de overheidsdiensten

VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE ZAKEN EN
HET OPENBAAR AMBT (1)

UITGEBRACHT DOOR HEER Peter ROOSE

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Janssens (Ch.).

A. — **Vaste leden :**

C.V.P. HH. Breyne, Brouns, De Crem, Vanpoucke.
P.S. HH. Canon, Dufour, Janssens (Ch.).
V.L.D. HH. Cortois, Smets, Mevr. Vanden Poel-Welkenhuyzen.
S.P. HH. Roose, Van Gheluwe.
P.R.L.- HH. D'hondt (D.), Moer-F.D.F. man.
P.S.C. H. Detremmerie.
VI. H. De Man.
Blok Agalev/ H. Viseur (J.-P.).
Ecolo

B. — **Plaatsvervangers :**

HH. Cauwenberghs, Tant, Vandendurzen, Van Eetvelt, Van Parys.
HH. Demotte, Meureau, Minne, Toussaint.
HH. Dewael, Eeman, Huts, Taelman.
Mvr. Croes-Lieten, HH. Delathouwer, Janssens (R.).
HH. Barzin, de Donnéa, Mvr. Herzet.
HH. Fournaux, Lespagnard.
HH. Huysentruyt, Lowie.
HH. Tavernier, Wauters.

C. — **Niet-stemgerechtigde leden :**

V.U. H. Van Hoorebeke.
Indép. Mvr. Bastien.

(*) Troisième session de la 49^e législature.

(*) Derde zitting van de 49^e zittingsperiode.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi ainsi que les trois propositions de loi qui y ont été jointes (article 17.3 du Règlement) au cours de ses réunions des 9 et 16 octobre et 19 novembre 1996.

En raison de la diversité des dispositions du projet, la *commission* a décidé, après l'exposé introductif du ministre, d'entamer immédiatement la discussion des articles.

Les membres ont pu exprimer leurs considérations générales dans le cadre de la discussion de chaque chapitre.

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA FONCTION PUBLIQUE

Le projet de loi portant diverses mesures en matière de fonction publique aborde des matières très diverses, comme la redistribution du temps de travail, la politique de l'emploi, la gestion des ressources humaines, le statut syndical, la protection sociale des agents publics, le congé politique, la réforme de l'Etat et une meilleure lisibilité des textes.

1. La redistribution du temps de travail

Chacun connaît l'importance que le Gouvernement attache aux mesures de redistribution du temps de travail, qui s'inscrivent dans le cadre plus large de la politique en faveur de la promotion de l'emploi.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft onderhavig wetsontwerp en de drie eraan toegevoegde wetsvoorstellingen (artikel 17.3 van het Reglement) onderzocht tijdens haar vergaderingen van 9 en 16 oktober en van 19 november 1996.

Gelet op de diversiteit van de in het wetsontwerp voorkomende bepalingen, heeft *de commissie* beslist om, aansluitend op de inleidende uiteenzetting van de minister, onmiddellijk de artikelsgewijze besprekking aan te vatten.

Uiteraard konden algemene beschouwingen van de leden bij elk hoofdstuk apart aan bod komen.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN AMBTELENARENZAKEN

Het wetsontwerp houdende diverse maatregelen inzake ambtenarenzaken handelt over zeer uiteenlopende onderwerpen, zoals de herverdeling van de arbeidstijd, het werkgelegenheidsbeleid, het human resources management, het vakbondsstatuut, de sociale bescherming van de ambtenaren, het politiek verlof, de hervorming van de Staat en een betere leesbaarheid van de teksten.

1. De arbeidsherververdeling

Iedereen kent het belang dat de Regering hecht aan de maatregelen van arbeidsduurherverdeling, die vallen onder een ruimer beleidskader ten gunste van de arbeidspromotie.

Voir :

- 645 - 95 / 96 :

- N°1 : Projet de loi.
- N°2 et 3 : Amendements.
- N°4 : Avis du Conseil d'Etat.
- N°5 : Amendements.

Voir également :

- N°7 : Texte adopté par la commission.

Voir également :

- 277 - 95 / 96 :

- N°1 : Proposition de loi de M. Jean-Jacques Viseur.
- N°2 : Rapport.

- 361 - 95 / 96 :

- N°1 : Proposition de loi de M. Jean-Jacques Viseur.
- N°2 : Rapport.

- 640 - 95 / 96 :

- N°1 : Proposition de loi de MM. Jean-Pierre Viseur et Tavernier.
- N°2 : Rapport.

Zie :

- 645 - 95 / 96 :

- N°1 : Wetsontwerp.
- N°2 en 3 : Amendementen.
- N°4 : Advies van de Raad van State.
- N°5 : Amendementen.

Zie ook :

- N°7 : Tekst aangenomen door de commissie.

Zie ook :

- 277 - 95 / 96 :

- N°1 : Wetsvoorstel van de heer Jean-Jacques Viseur.
- N°2 : Verslag.

- 361 - 95 / 96 :

- N°1 : Wetsvoorstel van de heer Jean-Jacques Viseur.
- N°2 : Verslag.

- 640 - 95 / 96 :

- N°1 : Wetsvoorstel van de heren Jean-Pierre Viseur en Tavernier.
- N°2 : Verslag.

Dans le domaine de la redistribution du temps de travail, la Fonction publique fait figure de pionnière, avec la mise en œuvre notamment du départ anticipé à mi-temps et de la semaine volontaire de quatre jours (loi du 10 avril 1995 sur la redistribution du temps de travail dans le secteur public).

Le Gouvernement s'est engagé à poursuivre les efforts entrepris dans le secteur public.

C'est pourquoi, les mesures proposées visent d'une part à assouplir les deux régimes de redistribution du temps de travail (départ anticipé à mi-temps et semaine volontaire de quatre jours) et d'autre part, à exécuter le plan pluriannuel pour l'emploi en élargissant ces deux régimes de travail à tous les contractuels et non plus aux seules personnes engagées par contrat de travail à durée indéterminée.

L'objectif essentiel est de rendre les formes de travail à temps partiel davantage attrayantes en supprimant notamment des mesures qui sont susceptibles de constituer des freins et de consacrer la volonté du Gouvernement de faire participer davantage de personnes au marché de l'emploi. C'est ainsi que l'agent qui a choisi le régime du départ anticipé à mi-temps peut renoncer à la prime (qui constitue un revenu de remplacement) dans le cas par exemple où il a droit à une pension de survie qui peut être supérieure à la prime de départ anticipé.

Enfin, les mesures de redistribution du temps de travail contribuent à intégrer la dimension familiale en offrant de meilleures possibilités de combiner travail et famille.

2. La politique de l'emploi, le recrutement et l'engagement de contractuels

Dans le but de promouvoir la politique de l'emploi et d'améliorer le fonctionnement de la Fonction publique fédérale, le projet de loi prévoit diverses mesures en vue de stabiliser la situation de certains contractuels (comme par exemple les lauréats d'un examen de recrutement organisé en vertu du statut unique) et de valider les contrats des personnes engagées à l'Orchestre national de Belgique dans des emplois hautement spécialisés. En outre, il est proposé d'harmoniser, par exemple en matière de formation, d'évaluation, etc... les conditions de travail des contractuels de celles des statutaires.

Par ailleurs, le Gouvernement entend poursuivre une politique de sélection efficace et objective des candidats fonctionnaires. Ainsi, pour les fonctions techniques ou spécialisées, les anciens coopérants, qui peuvent être recrutés prioritairement dans les services publics, pourront se voir imposer un test d'aptitude organisé par le Secrétariat permanent au Recrutement.

Op het vlak van arbeidsduurherverdeling speelt Ambtenarenzaken een pioniersrol, meer bepaald met de implementatie van de vervroegde halftijdse uittreding en de vrijwillige vierdagenweek (wet van 10 april 1995 op de arbeidsduurvermindering in de overheidssector).

De Regering heeft zich ertoe verbonden de inspanningen voort te zetten die gedaan zijn in de overheidssector.

De eerste doelstelling van de voorgestelde maatregelen is beide vigerende regelingen inzake herverdeling van de arbeidstijd vervroegd halftijdse uittreding en vierdaagse werkweek op vrijwillige basis) te versoepelen. Ten tweede strekken de maatregelen ertoe het meerjarenplan voor de werkgelegenheid uit te voeren door beide voormelde regelingen niet alleen tot de werknemers die onder een arbeidsovereenkomst van onbepaalde duur vallen, maar tot alle contractuelen uit te breiden.

De voornaamste doelstelling is de vormen van deeltijdse arbeid aantrekkelijker te maken door meer bepaald maatregelen af te schaffen die wellicht remmend kunnen werken, en de wil van de Regering bekragtigen meer mensen te laten deelnemen aan de arbeidsmarkt. Het is daarom dat de ambtenaar die gekozen heeft voor het stelsel van vervroegde halftijdse uittreding kan afzien van de premie (die een vervangingsinkomen vormt) in bijvoorbeeld het geval dat hij recht heeft op een overlevingspensioen dat hoger kan zijn dan de premie van vervroegde uittreding.

Ten slotte zijn de maatregelen inzake de herverdeling van de arbeidstijd gezinsvriendelijk : op die manier wordt een vlottere combinatie tussen arbeids- en gezinsleven mogelijk.

2. Het werkgelegenheidsbeleid, de werving en indienstneming van contractuelen

Om het werkgelegenheidsbeleid te bevorderen en het federale ambtenarenapparaat optimaler te laten werken, voorziet het wetsontwerp in diverse maatregelen om de toestand te stabiliseren van een aantal contractuelen (die bijvoorbeeld slaagden voor een wervingsexamen dat op grond van het enig statuut werd georganiseerd) en een volwaardig statuut toe te kennen aan de personeelsleden die door het Nationaal Orkest van België voor hooggespecialiseerde functies in dienst worden genomen. Bovendien wordt voorgesteld de arbeidsvoorraarden van contractuelen en van statutair benoemden naar elkaar te doen toegroeien.

Voorts wenst de regering een efficiënte en objectieve selectie van kandidaat-ambtenaren uit te voeren. Zo moet het mogelijk zijn gewezen ontwikkelingshelpers, die bij voorrang in overheidsdienst kunnen worden aangenomen, een door het Vast Wervingssecretariaat georganiseerde geschiktheidstest op te leggen.

3. Une administration performante : la mobilité comme moyen de gestion des ressources humaines

Le souci constant d'améliorer le service aux citoyens et de répondre de manière performante à leurs besoins se traduit notamment par la mise en œuvre d'une gestion souple du personnel.

C'est pourquoi, il est proposé d'élargir les possibilités d'utiliser les agents placés en mobilité d'office pour remplacer des agents temporairement absents du service, pour permettre une meilleure adéquation des besoins des services et des effectifs en personnel.

On n'insistera jamais assez sur l'absolue nécessité de mettre en place une bonne gestion des ressources humaines dans le contexte de restructuration ou d'étoffement que connaissent actuellement les services publics fédéraux.

Précisons encore qu'il ne s'agit pas de porter atteinte à la sécurité de l'emploi et aux droits des agents mais bien de motiver les fonctionnaires qui souhaitent mettre leur dynamisme et leur compétence au service d'un autre département pour qu'ils ne restent pas rivés au même radiateur pendant toute leur carrière.

4. Les relations des autorités avec les organisations syndicales représentatives

Le projet contient également diverses mesures visant à améliorer le statut syndical.

On rappellera en effet la tradition, dans notre pays, de la concertation et la négociation avec les interlocuteurs sociaux, lesquelles ont permis la signature, le 8 mai 1996, de l'accord intersectoriel qualitatif 1995-1996 concernant la redistribution et la réduction du temps de travail, les droits minimaux et le statut syndical.

En outre, le projet de loi exécute divers points de la convention intersectorielle précédente, notamment en matière de pensions civiles et ecclésiastiques ainsi qu'en matière d'accidents du travail et de maladies professionnelles.

5. La protection sociale des agents publics

La protection sociale des agents des services publics est également abordée dans le projet de loi.

Ainsi, des modifications à la législation relative aux accidents du travail et aux maladies professionnelles dans le secteur public sont proposées en matière de prévention des maladies professionnelles et de cumul des indemnités.

Le régime de protection sociale des agents licenciés ou révoqués et notamment le système, suivant lequel un agent statutaire licencié devient contractuel pendant la période nécessaire pour avoir droit au chômage, est étendu à deux nouvelles catégories

3. Een performante administratie : de mobiliteit als beheersmiddel van de human resources

De constante zorg de dienst aan de burgers te verbeteren en op een performante manier te beantwoorden aan hun noden, vertaalt zich in het bijzonder bij de implementatie van een soepel personeelsbeheer.

Daarom het voorstel om de mogelijkheden uit te breiden om ambtshalve in mobiliteit geplaatste ambtenaren in te schakelen om tijdelijk afwezige ambtenaren te vervangen. Ook moet het op die manier mogelijk worden de beschikbare personeelsinformatie beter op de noden van de diensten af te stemmen.

Men zal nooit genoeg nadruk leggen op de absolute noodzaak een goed human resources beheer te implementeren binnen de context van herstructurering of aanvulling die de federale overheidsdiensten momenteel kennen.

Er zij opgemerkt dat het niet in de bedoeling ligt de werkzekerheid en de rechten van de ambtenaren op de helling te zetten, maar wel te voorkomen dat ambtenaren die hun dynamisme en hun beslagenheid ten dienste van een ander departement willen stellen, niet levenslang aan eenzelfde stoel gekluisterd blijven.

4. De betrekkingen tussen de overheden en de representatieve organisaties

Het ontwerp bevat tevens diverse maatregelen die ertoe strekken het statuut van de vakbonden te verbeteren.

Men moet immers terugdenken aan de traditie in ons land van overleg en onderhandeling met de sociale gesprekspartners, die op 8 mei 1996 de ondertekening mogelijk maakten van het kwalitatief intersectoraal akkoord 1995-1996 betreffende de arbeidsduurherverdeling, de minimale rechten en het vakbondsstatuut.

Het wetsontwerp voert bovendien diverse punten van de vorige intersectorale overeenkomst uit, met name op het stuk van de burgerlijke en kerkelijke pensioenen alsmede op het stuk van arbeidsongevallen en beroepsziekten.

5. De sociale bescherming van de overheidsambtenaren

Ook de sociale bescherming van de overheidsambtenaren komt in dit wetsontwerp aan bod.

Zo worden wijzigingen in de wetgeving inzake arbeidsongevallen en beroepsziekten in de overheidssector voorgesteld, meer bepaald op het stuk van de preventie van beroepsziekten en de cumulering van uitkeringen.

Het stelsel van sociale bescherming van de ontslagen of afgezette ambtenaren en meer bepaald de regeling dat een ontslagen statutaire ambtenaar contractueel wordt voor de periode die nodig is om als werkloze recht te hebben op een uitkering, wordt

de personnel à la suite de la création de deux services, l'un au ministère de la Justice (Service de la Politique criminelle) et l'autre au ministère de l'Intérieur (Secrétaire permanent à la Politique de prévention et les secrétaires adjoints).

Dans le même ordre d'idées, il convient de prévoir l'examen préalable des raisons pour lesquelles l'autorité rompt le contrat de travail dans le cadre d'un stage des jeunes, récemment remis en vigueur. Il est projeté de confier cette mission aux comités de concertation dans les services publics soumis au statut syndical et pour ceux qui ont un statut syndical spécifique de donner délégation à l'autorité pour désigner l'organe de concertation syndicale.

6. Le congé politique

Le projet de loi tend également à remédier à certaines lacunes, notamment en matière de congé politique, puisqu'il prévoit que tous les fonctionnaires fédéraux (agents des administrations, membres du personnel des établissements scientifiques de l'Etat et des organismes d'intérêt public), à l'exception du personnel des entreprises publiques autonomes, bénéficieront d'un congé politique à temps plein pour exercer un mandat dans une assemblée fédérale, communautaire, régionale ou européenne.

Le congé n'est pas rémunéré mais l'agent garde son droit à l'avancement de traitement et peut faire valoir ses titres à la promotion.

7. La réforme de l'Etat et une meilleure lisibilité des textes

Enfin, des dispositions techniques ont pour objet d'adapter les textes existants aux institutions issues de la réforme de l'Etat et d'y apporter certaines corrections en vue d'améliorer leur lisibilité, dans un souci de transparence.

8. Amendements du gouvernement

Le gouvernement introduira trois amendements.

Le premier concerne la législation sur la réparation des accidents de travail et des maladies professionnelles dans un sens plus protecteur du travailleur : il s'agit de résoudre le problème du dépassement de délai de prescription de paiement des rentes lorsque le retard n'est pas dû à la victime.

Le deuxième vise à pallier l'absence ou l'insuffisance de lauréats à certains examens organisés par le Secrétariat permanent au Recrutement, qui représente un problème structurel à toute la Fonction

uitgebreid tot twee nieuwe personeelscategorieën ingevolge de oprichting van twee diensten : de ene dienst bij het ministerie van Justitie (Dienst voor het strafrechtelijk beleid) en de andere dienst bij het ministerie van Binnenlandse Zaken (Vaste secretaris voor het preventiebeleid en de adjunct-secretaris-sen).

In verband hiermee is het aangewezen dat men zich vooraf uitspreekt over de redenen waarom de overheid de arbeidsovereenkomst in het raam van een jongerenstage, die onlangs werd ingevoerd, verbreekt. Het is de bedoeling deze opdracht toe te vertrouwen aan de overlegcomités binnen de overheidsdiensten die onderworpen zijn aan het vakbondsstatuut, en delegatie te verlenen aan de overheid om het syndicaal overlegorgaan aan te wijzen voor de overheidsdiensten waarop een specifiek vakbondsstatuut van toepassing is.

6. Het politiek verlof

Het wetsontwerp probeert eveneens bepaalde leemten te verhelpen, meer bepaald wat betreft het politiek verlof, gezien het voorziet dat alle federale ambtenaren (beamten van de administraties, personeelsleden van wetenschappelijke instellingen van de Staat en instellingen van openbaar nut), met uitzondering van het personeel van autonome overheidsbedrijven, zullen genieten van een voltijds politiek verlof om een mandaat uit te oefenen in een federale, communautaire, regionale of europese vergadering.

Het verlof wordt niet vergoed, maar de beambte behoudt zijn recht op vooruitbetaling van loon en kan zijn titels laten gelden ter promotie.

7. De Staatshervorming en leesbaarder teksten

De technische bepalingen strekken ertoe, rekening houdend met de instellingen die ingevolge de Staatshervorming werden opgericht, de bestaande teksten aan te passen en er bepaalde verbeteringen in aan te brengen teneinde de leesbaarheid te verbeteren met het oog op een grotere transparantie.

8. Amendementen van de regering

De regering zal drie amendementen indienen.

Het eerste amendement heeft betrekking op de wet betreffende de schadevergoeding voor arbeidsongevallen en beroepsziekten en strekt ertoe de werknemer beter te beschermen : het streeft naar een oplossing voor het probleem van de overschrijding van de verjaringstermijn voor de betaling van de rente wanneer de overschrijding van deze termijn niet te wijten is aan het betrokken personeelslid.

Het tweede amendement strekt ertoe een oplossing aan te reiken wanneer er voor bepaalde examens die door het Vast Wervingssecretariaat worden georganiseerd, geen of te weinig geslaagden zijn. Dat

publique et plus particulièrement à l'Administration des Etablissements pénitentiaires.

Le troisième enfin tend à valider la situation de certains contractuels du Théâtre de la Monnaie et du Palais des Beaux-Arts.

Les dispositions en projet ont pour objectif général de mettre en œuvre la politique du gouvernement en faveur de l'emploi, notamment dans le domaine de la redistribution du temps de travail et d'améliorer le fonctionnement de l'administration pour la rendre plus efficace et plus performante pour faire face aux défis que devront relever les services publics à l'aube du 21^e siècle.

II. — DISCUSSION ET VOTES

CHAPITRE I^{er}

Disposition générale

Article 1^{er}

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté à l'unanimité.

CHAPITRE II

Modification de la loi du 17 février 1849 qui modifie la loi sur les pensions civiles et ecclésiastiques

Art. 2

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté à l'unanimité.

CHAPITRE III

Modification de la loi du 3 juillet 1967 sur la réparation des dommages résultant des accidents du travail, des accidents survenus sur le chemin du travail et des maladies professionnelles dans le secteur public

Art. 3 à 6

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés à l'unanimité.

is een structureel probleem waar Ambtenarenzaken in zijn geheel, en meer in het bijzonder het Bestuur der strafinrichtingen, mee kampen.

Het derde amendement strekt er tot slot toe de situatie van bepaalde contractuelen bij de Munt-schouwburg en bij het Paleis voor Schone Kunsten te valideren.

De voorgenomen bepalingen hebben tot algemeen doel het regeringsbeleid te implementeren ten gunste van de arbeid, meer bepaald op het vlak van arbeidsduurherverdeling, en de werking van de administratie te verbeteren teneinde ze doeltreffender en performanter te maken, zodat ze zonder vrees de problemen waarmee de overheidsdiensten zullen geconfronteerd worden aan het begin van de 21^e eeuw, kan tegemoet zien.

II. — BESPREKING EN STEMMINGEN

HOOFDSTUK I

Algemene bepaling

Artikel 1

Dit artikel geeft geen aanleiding tot besprekking en wordt eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK II

Wijziging van de wet van 17 februari 1849 die de wet op de burgerlijke en kerkelijke pensioenen wijzigt

Art. 2

Dit artikel geeft geen aanleiding tot besprekking en wordt eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK III

Wijziging van de wet van 3 juli 1967 betreffende de schadevergoeding voor arbeidsongevallen, voor ongevallen op de weg naar en van het werk en voor beroepsziekten in de overheidssector

Art. 3 tot 6

Deze artikelen geven geen aanleiding tot besprekking en worden eenparig aangenomen.

Art. 7

Il y a lieu de souligner que cet article a la même portée que la proposition de *M. Jean-Jacques Viseur* (Doc. n° 277/1), qui a été jointe à la discussion.

Les deux textes visent à modifier la loi du 3 juillet 1967 de manière à ce que le délai de prescription des actions en paiement des indemnités ne prenne jamais cours avant que la décision administrative n'ait été notifiée.

*
* * *

L'article 7 est adopté à l'unanimité.

Art. 8

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté à l'unanimité.

Art. 8bis (*nouveau*)

Par l'amendement n° 1 (Doc. n° 645/2), *le gouvernement* propose d'insérer un article 8bis (*nouveau*).

Selon *le ministre*, l'objectif est de remédier à un effet indésirable d'un dépassement du délai de prescription prévu à l'article 20 de la loi du 3 juillet 1967.

Différents membres du personnel auxquels une rente et/ou un capital est accordé(e) suite à un accident du travail, un accident sur le chemin du travail ou une maladie professionnelle, dont ils sont victimes, ne reçoivent pas cette rente en raison du dépassement du délai de prescription prévu à l'article 20 de la loi du 3 juillet 1967 sur la réparation des dommages résultant des accidents du travail, des accidents survenus sur le chemin du travail et des maladies professionnelles. En vertu de cette disposition, la Cour des Comptes refuse son visa pour le paiement de cette rente.

Or, le dépassement du délai de prescription est dû dans de nombreux cas à un manque de collaboration entre les différentes autorités administratives et non pas aux ayants droit eux-mêmes. La présente disposition légale vise à réparer cette injustice. Les membres du personnel concernés peuvent ainsi bénéficier de la rente qui leur a été accordée, sans qu'ils ne fassent les frais de retards administratifs qui ne sont pas de leur faute. Cette mesure s'inscrit dans le cadre de l'exécution de l'accord intersectoriel du 6 juillet 1994 pour la programmation sociale 1993-1994 pour l'ensemble du secteur public, et plus particulièrement du point 2.2.2. dudit accord (mesures en faveur des « utilisateurs des services publics »).

*
* * *

Art. 7

Bij dit artikel dient men op te merken dat het dezelfde draagwijdte heeft als het aan de bespreking toegevoegde wetsvoorstel van *de heer Jean-Jacques Viseur* (Stuk n° 277/1).

Beide teksten strekken ertoe de wet van 3 juli 1967 te wijzigen, zodat de verjaringstermijn van de vordering tot betaling van vergoedingen nooit begint te lopen vooraleer kennis van de administratieve beslissing werd gegeven.

*
* * *

Artikel 7 wordt eenparig aangenomen.

Art. 8

Dit artikel geeft geen aanleiding tot bespreking en wordt eenparig aangenomen.

Art. 8bis (*nieuw*)

Bij amendement n° 1 (Stuk n° 645/2) stelt *de regering* voor een artikel 8bis (*nieuw*) in te voegen.

Volgens *de minister* is het de bedoeling om te verhelpen aan een ongewenst gevolg van een overschrijding van de in artikel 20 van de wet van 3 juli 1967 voorkomende verjaringstermijn.

Verschillende personeelsleden aan wie een rente en/of een kapitaal wordt toegekend ingevolge een arbeidsongeval, een ongeval op weg naar of van het werk of een beroepsziekte waarvan zij het slachtoffer zijn, ontvangen deze rente niet omdat van de overschrijding van de verjaringstermijn van artikel 20 van de wet van 3 juli 1967 betreffende de schadevergoeding voor arbeidsongevallen, voor ongevallen op de weg naar en van het werk en voor beroepsziekten in de overheidssector. Het Rekenhof weigert immers op grond van deze bepaling haar visum te verlenen voor de uitbetaling van deze rente.

Nochtans is de overschrijding van de verjaringstermijn in vele gevallen te wijten aan een slechte samenwerking tussen de verschillende administratieve overheden en niet aan de rechthebbenden zelf. Om aan deze onrechtvaardigheid tegemoet te komen, is deze wettelijke bepaling vereist. De betrokken personeelsleden kunnen nu toch genieten van de rente die hen werd toegekend en kunnen niet langer het slachtoffer zijn van administratieve vertragingen waaraan zij geen schuld hebben. Deze maatregel kadert in de uitvoering van het op 6 juli 1994 gesloten intersectorieel akkoord voor sociale programmatie 1993-1994 voor de ganse openbare sector, en meer bepaald van punt 2.2.2. van dit akkoord (maatregelen ten behoeve van de « gebruikers van de openbare diensten »).

*
* * *

L'amendement n° 1 du gouvernement tendant à insérer un article 8bis (*nouveau*) est adopté à l'unanimité.

Il devient l'article 9 du texte adopté par la commission.

Art. 9

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté à l'unanimité.

Il devient l'article 10 du texte adopté par la commission.

CHAPITRE IV

Modification de la loi du 26 mars 1968 facilitant le recrutement dans les services publics des personnes ayant accompli des services à la coopération avec les pays en voie de développement

Art. 10

Cet article ne donne pas lieu à discussion et est adopté à l'unanimité.

Il devient l'article 11 du texte adopté par la commission.

CHAPITRE V

Modification de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités

Art. 11

L'amendement n° 11 de M. Minne et consorts (Doc. n° 645/5) vise à remplacer les points A et B de cet article.

M. Breyne précise qu'il s'agit en l'occurrence d'un amendement plutôt technique, visant à garantir un statut correct au personnel de la Commission communautaire française de Bruxelles.

Pour une justification plus exhaustive, on se reportera au Doc. n° 645/5, p. 3.

*
* * *

L'amendement n° 11 de M. Minne et consorts et l'article 11, ainsi modifié, sont adoptés à l'unanimité.

Amendement n° 1 van de regering tot invoeging van een artikel 8bis (*nieuw*) wordt eenparig aangenomen.

Het wordt artikel 9 van de door de commissie aangenomen tekst.

Art. 9

Dit artikel geeft geen aanleiding tot besprekking en wordt eenparig aangenomen.

Het wordt artikel 10 van de door de commissie aangenomen tekst.

HOOFDSTUK IV

Wijziging van de wet van 26 maart 1968 waarbij de aanwerving in openbare dienst wordt vergemakkelijkt van personen die bij de technische coöperatie met de ontwikkelingslanden diensten hebben gepresteerd

Art. 10

Dit artikel geeft geen aanleiding tot besprekking en wordt eenparig aangenomen.

Het wordt artikel 11 van de door de commissie aangenomen tekst.

HOOFDSTUK V

Wijziging van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel

Art. 11

Amendement n° 11 van de heer Minne c.s. (Stuk n° 645/5) strekt ertoe de punten A en B van onderhavig artikel te vervangen.

Volgens de heer Breyne betreft het hier een eerder technisch amendement. Het heeft tot doel het personeel van de Franse Gemeenschapscommissie te Brussel een correcte rechtspositie te waarborgen.

Voor een meer volledige verantwoording zij verwezen naar Stuk n° 645/5, blz. 3.

*
* * *

Amendement n° 11 van de heer Minne c.s. en het aldus gewijzigde artikel 11 worden eenparig aangenomen.

Cet article devient l'article 12 du texte adopté par la commission.

Art. 12 et 13

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés à l'unanimité.

Ils deviennent les articles 13 et 14 du texte adopté par la commission.

CHAPITRE VI

Modification de l'arrêté royal n° 230 du 21 décembre 1983 relatif au stage et à l'insertion professionnelle des jeunes

Art. 14

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté à l'unanimité.

Il devient l'article 15 du texte adopté par la commission.

CHAPITRE VII

Modification de la loi du 20 février 1990 relative aux agents des administrations et de certains organismes d'intérêt public

Art. 15 à 17

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés à l'unanimité.

Ils deviennent les articles 16 à 18 du texte adopté par la commission.

CHAPITRE VIII

Modification de la loi du 20 juillet 1991 portant des dispositions sociales et diverses

Art. 18

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté à l'unanimité.

Il devient l'article 19 du texte adopté par la commission.

Het wordt artikel 12 van de door de commissie aangenomen tekst.

Art. 12 en 13

Deze artikelen geven geen aanleiding tot bespreking en worden eenparig aangenomen.

Het worden de artikelen 13 en 14 van de door de commissie aangenomen tekst.

HOOFDSTUK VI

Wijziging van het koninklijk besluit nr 230 van 21 december 1983 betreffende de stage en de inschakeling van jongeren in het arbeidsproces

Art. 14

Dit artikel geeft geen aanleiding tot bespreking en wordt eenparig aangenomen.

Het wordt artikel 15 van de door de commissie aangenomen tekst.

HOOFDSTUK VII

Wijziging van de wet van 20 februari 1990 betreffende het personeel van de overheidsbesturen en van sommige instellingen van openbaar nut

Art. 15 tot 17

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen en worden eenparig aangenomen.

Het worden de artikelen 16 tot 18 van de door de commissie aangenomen tekst.

HOOFDSTUK VIII

Wijziging van de wet van 20 juli 1991 houdende sociale en diverse bepalingen

Art. 18

Dit artikel geeft geen aanleiding tot bespreking en wordt eenparig aangenomen.

Het wordt artikel 19 van de door de commissie aangenomen tekst.

CHAPITRE IX

**Modification de la loi du 22 juillet 1993
portant certaines mesures en matière de
fonction publique**

Art. 19

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté à l'unanimité.

Il devient l'article 20 du texte adopté par la commission.

Art. 19bis (*nouveau*)

Le gouvernement présente un *amendement* (n° 2, Doc. n° 645/3) tendant à apporter des modifications à l'article 3 de la loi du 22 juillet 1993 portant certaines mesures en matière de fonction publique.

Le ministre précise que cet amendement tend à conférer au Roi le pouvoir d'autoriser certains services publics à engager des agents contractuels dans des emplois permanents durant la période pendant laquelle il n'est pas possible de procéder à des nominations statutaires dans les emplois vacants en raison du manque de lauréats des concours de recrutement.

Très concrètement, l'engagement de gardiens en nombre suffisant dans les prisons pose actuellement problème. Par suite des extensions successives de cadre et de la rotation considérable du personnel, le ministre de la Justice ne peut répondre aux besoins en personnel. Force a également été de constater que les concours n'ont livré que peu de lauréats.

L'adoption de cet amendement peut aider à combler les besoins les plus pressants.

Pour une justification plus détaillée, voir Doc. n° 645/3, p. 2.

*
* *
*

Votre rapporteur précise que le gouvernement a demandé l'avis du Conseil d'Etat sur cet amendement.

Le Conseil d'Etat a toutefois dû constater ce qui suit :

« Tant, d'une part, que l'accord du ministre du Budget n'aura pas été obtenu et, d'autre part, que les négociations prescrites avec les organisations syndicales représentatives n'auront pas eu lieu, le texte de l'amendement qui fait l'objet de la demande d'avis, ne peut dès lors être considéré comme un projet en état d'être examiné par la section de législation. » (Avis du Conseil d'Etat, Doc. n° 645/4, p. 4)

HOOFDSTUK IX

**Wijziging van de wet van 22 juli 1993
houdende bepaalde maatregelen
inzake ambtenarenzaken**

Art. 19

Dit artikel geeft geen aanleiding tot bespreking en wordt eenparig aangenomen.

Het wordt artikel 20 van de door de commissie aangenomen tekst.

Art. 19bis (*nieuw*)

Bij *amendement* n° 2 (Stuk n° 645/3) stelt *de regering* voor om een wijziging aan te brengen in artikel 3 van de *wet van 22 juli 1993* houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken.

De minister verduidelijkt dat dit amendement aan de Koning de bevoegdheid verleent om bepaalde overheidsdiensten te machtigen contractuele personeelsleden aan te werven voor vaste betrekkingen en dit tijdens de periode gedurende welke er niet in statutaire benoemingen voor vacante betrekkingen kan worden voorzien omwille van het ontbreken van geslaagden voor de wervingsexamens.

Zeer concreet stelt er zich momenteel een probleem inzake de aanwerving van voldoende cipiers voor onze gevangenissen. De opeenvolgende kaderuitbreidings en het aanzienlijk verloop van het personeel hebben tot gevolg dat het ministerie van Justitie niet kan voldoen aan zijn personeelsbehoeften. Men heeft ook dienen vast te stellen dat slechts weinig kandidaten geslaagd zijn in de vergelijkende wervingsexamens.

De aanneming van dit amendement kan een oplossing bieden voor de meest acute noden.

Voor een meer omstandige verantwoording zij verwezen naar Stuk n° 645/3, blz. 2.

*
* *
*

Uw rapporteur wijst er op dat de regering een advies van de Raad van State over dit amendement heeft gevraagd.

De Raad van State heeft echter het volgende dienen vast te stellen :

« Zolang eensdeels het akkoord van de minister van Begroting niet is verkregen en anderdeels de voorgeschreven onderhandelingen met de representatieve vakorganisaties niet hebben plaatsgehad, kan de tekst van het amendement waarover advies wordt gevraagd dan ook niet worden aangemerkt als een ontwerp dat in zoverre gereed is dat de afdeling wetgeving ervan kennis kan nemen » (Advies van de Raad van State, Stuk n° 645/4, blz. 7).

Le ministre peut-il fournir davantage de précisions à ce propos ?

Le ministre répond qu'il est plutôt exceptionnel que l'avis du Conseil d'Etat soit demandé sur des amendements. Cet avis a été demandé en l'occurrence parce que le gouvernement jugeait prudent de recueillir cet avis sur une disposition qui autorise, dans des circonstances déterminées et pour une période définie, le recrutement de personnel contractuel afin de pourvoir à des emplois statutaires vacants.

Vu l'urgence, les procédures normales de concertation, dont la procédure de concertation syndicale, n'ont pas pu être suivies. Le ministre ne conçoit pas toutefois que les organisations syndicales se seraient opposées à une mesure qui est de nature à répondre à court terme aux besoins des prisons en matière de personnel.

*
* * *

Sur un plan plus général en ce qui concerne ce chapitre, *votre rapporteur* pose encore deux questions :

1) Le gouvernement a manifestement l'intention d'en arriver à une espèce de « statut des contractuels ».

Ces agents ne disposaient en fait, jusqu'à ce jour, des mêmes droits que le personnel statutaire que sur *le plan pécuniaire*. Dans quelle mesure étendra-t-on réellement le statut des contractuels ?

2) Le ministre pourrait-il fournir quelques précisions en ce qui concerne la mobilité d'office ?

Combien de personnes attendent actuellement dans la cellule « mobilité » pour être réengagé ? Il s'agit en l'occurrence d'agents statutaires qui continuent d'être payés mais qui ne sont pas encore vu proposer de nouvelle fonction. Le ministre a-t-il une idée du nombre d'agents qui entrent en ligne de compte pour la mobilité d'office ?

*
* * *

Répondant à la première question, *le ministre* confirme que l'intention est de rapprocher les conditions de travail des agents contractuels de celles des agents statutaires (voir le commentaire de l'article 20, Doc. n° 645/1, p. 12).

Le recrutement d'agents statutaires demeure toutefois le principe de base et doit, à ce titre, avoir la préférence. Etant donné cependant qu'il y aura toujours des contractuels qui travailleront dans les services publics, il nous appartient de faire en sorte que leur situation soit à l'avenir moins précaire.

Tel n'est toutefois pas l'objet de l'amendement n° 2, qui vise uniquement à permettre de répondre le

Kan de minister hierover meer duidelijkheid verschaffen ?

De minister antwoordt dat het eerder uitzonderlijk is dat amendementen ter advies aan de Raad van State worden voorgelegd. In dit geval gebeurde het wel, omdat de regering het raadzaam achtte de mening van de Raad van State te kennen over het openen van de mogelijkheid om, in welbepaalde omstandigheden en voor een zekere periode, contractuele personeelsleden aan te werven voor het opvullen van vacante statutaire betrekkingen.

Omwille van de hoogdringendheid konden de normale overlegprocedures, waaronder de syndicale, niet gevuld worden. De minister kan zich evenwel niet inbeelden dat de vakorganisaties zich zouden verzet hebben tegen een maatregel die van aard is op korte termijn te voorzien in de personeelsbehoeften van de gevangenissen.

*
* * *

Meer algemeen met betrekking tot dit hoofdstuk, formuleert *uw rapporteur* nog een tweetal vragen :

1) Het ligt klaarblijkelijk in de bedoeling van de regering om te komen tot een soort « statuut van de contractuelen ».

Tot op heden beschikken deze personeelsleden in wezen enkel over dezelfde *geldelijke* rechten als de statutaire ambtenaren. In welke mate gaat men daadwerkelijk het contractueel statuut uitbreiden ?

2) Kan de minister iets meer uitleg verstrekken over de ambtshalve mobiliteit ?

Hoeveel personen wachten momenteel in de cel-mobiliteit op hun wedertewerkstelling ? Het betreft *in casu* aangeworven statutaire ambtenaren die verder betaald worden, maar nog geen nieuwe functie aangeboden kregen. Heeft de minister zicht op het aantal personeelsleden die voor ambtshalve mobiliteit in aanmerking komen ?

*
* * *

De minister bevestigt, in antwoord op de eerste vraag, dat het de bedoeling is de arbeidsvooraarden van de contractuele personeelsleden nader af te stemmen op deze van de statutaire ambtenaren. (Zie ook memorie van toelichting bij artikel 20, Stuk n° 645/1, blz. 12).

De statutaire aanwerving blijft evenwel het uitgangspunt en verdient als zodanig de voorkeur. Er zullen nochtans steeds contractuele personeelsleden in overheidsdienst tewerkgesteld zijn, zodat het een opdracht blijft hun situatie in de toekomst minder precarie te maken dan nu het geval is.

Dit is evenwel niet het opzet van amendement n° 2. Hier gaat het er enkel om zo snel mogelijk in te

plus rapidement possible aux besoins des départements, en prévoyant les garanties indispensables :

— le besoin doit être exprimé par le département concerné;

— l'autorisation est accordée par arrêté délibéré en Conseil des ministres, après que l'avis de l'Inspection des Finances sur les crédits disponibles aura été recueilli.

En ce qui concerne la deuxième question relative à la mobilité, *le ministre* répond que la cellule mobilité compte actuellement une centaine de fonctionnaires. On peut toutefois s'attendre à ce que cet effectif augmente relativement fort d'ici peu, eu égard notamment à la situation à la Régie des transports maritimes (RTM) et au service des redevances radio et télévision.

En cas de recrutement, on s'efforce bien entendu d'épuiser d'abord toutes les possibilités qu'offre le régime de la mobilité d'office avant de faire appel à des contractuels.

Ce n'est cependant pas toujours possible. Certaines fonctions (gardien de prison par exemple) sont soumises à des conditions de recrutement très strictes en matière d'aptitudes physiques, conditions auxquelles très peu d'agents de la cellule mobilité répondent. On trouve en effet souvent, dans cette cellule, des personnes qui ont été déclarées inaptes à l'exercice de certaines fonctions précisément pour des motifs de santé.

*
* *

L'amendement n° 2 du gouvernement tendant à insérer un article 19bis (*nouveau*) est adopté à l'unanimité.

Il devient l'article 21 du texte adopté par la commission.

Art. 20

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté à l'unanimité.

Il devient l'article 22 du texte adopté par la commission.

Art. 20bis (*nouveau*)

Le gouvernement présente un amendement (n° 3, Doc. n° 645/3) tendant à insérer un article 20bis (*nouveau*). Cet article vise à adapter les renvois prévus à l'article 7 de la loi du 22 juillet 1993 par suite de l'adoption de l'amendement n° 2 (voir *supra* — discussion de l'article 19bis).

*
* *

spelen op personeelsbehoeften van de departementen. Een en ander gebeurt met de nodige garanties :

— de behoefte moet tot uitdrukking worden gebracht door het betrokken departement;

— de machtiging wordt verleend bij een in Ministeraat overlegd koninklijk besluit; dit gebeurt pas na advies van de Inspectie van Financiën nopens de voorradige kredieten.

Wat de tweede vraag met betrekking tot de mobiliteit betreft, antwoordt *de minister* dat de cel-mobiliteit momenteel een 100-tal ambtenaren telt. Binnenkort mag echter een vrij sterke toename worden verwacht, gelet op de situatie bij onder meer de Regie voor Maritiem Transport (RMT) en de Dienst Kijk-en Luistergeld.

Bij aanwerving van personeel, probeert men uiteraard de door het stelsel van de ambtshalve mobiliteit gecreëerde mogelijkheden uit te putten alvorens een beroep op contractuelen te doen.

Dit is evenwel niet steeds mogelijk. Sommige trekkingen (zoals van cipier) zijn onderworpen aan stringente aanwervingsvoorraarden inzake fysieke geschiktheid, waaraan slechts weinig personeelsleden uit de mobiliteitscel kunnen voldoen. In deze cel treft men overigens vaak personen aan die precies om gezondheidsredenen ongeschikt werden verklaard voor de uitoefening van een bepaalde functie.

*
* *

Amendement n° 2 van de regering tot invoeging van een artikel 19bis (*nieuw*) wordt eenparig aangenomen.

Het wordt artikel 21 van de door de commissie aangenomen tekst.

Art. 20

Dit artikel geeft geen aanleiding tot besprekking en wordt eenparig aangenomen.

Het wordt artikel 22 van de door de commissie aangenomen tekst.

Art. 20bis (*nieuw*)

De regering stelt bij amendement n° 3 (Stuk n° 645/3) voor een artikel 20bis (*nieuw*) in te voegen. Het heeft tot doel de verwijzingen in artikel 7 van de wet van 22 juli 1993 aan te passen en dit ingevolge de aanneming van amendement n° 2 (zie *supra* — besprekking van artikel 19bis).

*
* *

L'amendement n° 3 du gouvernement tendant à insérer un article 20bis (*nouveau*) est adopté à l'unanimité.

Il devient l'article 23 du texte adopté par la commission.

Art. 21 et 22

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés à l'unanimité.

Ils deviennent les articles 24 et 25 du texte adopté par la commission.

CHAPITRE X

Modification de la loi du 10 avril 1995 relative à la redistribution du travail dans le secteur public

Art. 23

Cet article ne donne pas lieu à discussion et est adopté à l'unanimité.

Il devient l'article 26 du texte adopté par la commission.

Art. 24

Cet article, modifiant l'article 7 de la loi du 10 avril 1995 (concernant la semaine volontaire de quatre jours), fait l'objet des amendements n°s 8 et 9 (Doc. n° 645/5) présentés par M. Minne et consorts.

Selon *M. Breyne*, ces amendements ont pour but :

- de rendre plus attrayant le régime de la semaine volontaire de quatre jours en supprimant les restrictions prévues en ce qui concerne le retour au régime de travail initial (amendement n° 8);
- d'abroger une disposition transitoire qui n'a plus aucune raison d'être (amendement n° 9).

(cf. également la justification des amendements, Doc. n° 645/5).

Le ministre marque son accord sur les deux amendements, dans la mesure où la modification proposée est de nature à assouplir le régime de la semaine volontaire de quatre jours.

*
* *

Les amendements nos 8 et 9 de M. Minne et consorts, ainsi que l'article 24 ainsi modifié, sont adoptés à l'unanimité.

L'article devient l'article 27 du texte adopté par la commission.

Amendement n° 3 van de Regering tot invoeging van een artikel 20bis (*nieuw*) wordt eenparig aangenomen.

Het wordt artikel 23 van de door de commissie aangenomen tekst.

Art. 21 en 22

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen en worden eenparig aangenomen.

Het worden de artikelen 24 en 25 van de door de commissie aangenomen tekst.

HOOFDSTUK X

Wijziging van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector

Art. 23

Dit artikel geeft geen aanleiding tot besprekking en wordt eenparig aangenomen.

Het wordt artikel 26 van de door de commissie aangenomen tekst.

Art. 24

Op dit artikel tot wijziging van artikel 7 van de wet van 10 april 1995 (met betrekking tot de vrijwillige vierdagenweek) werden door de heer Minne c.s. de amendementen n°s 8 en 9 (Stuk n° 645/5) ingediend.

Deze amendementen hebben volgens *de heer Breyne* de volgende doelstellingen :

- de aantrekkelijkheid van het stelsel van de vrijwillige vierdagenweek te vergroten door de beperkingen op de terugkeer naar het oorspronkelijke arbeidsregime op te heffen (amendement n° 8);
- de afschaffing te bewerkstelligen van een overgangsbepaling die geen bestaansreden meer heeft (amendement n° 9).

(zie ook de toelichting bij de amendementen, Stuk n° 645/5).

De minister kan zich akkoord verklaren met beide amendementen, aangezien de voorgestelde wijziging van aard is het stelsel van de vrijwillige vierdagenweek soepeler toe te passen.

*
* *

De amendementen n°s 8 en 9 van de heer Minne c.s., evenals het aldus gewijzigde artikel 24 worden eenparig aangenomen.

Het wordt artikel 27 van de door de commissie aangenomen tekst.

CHAPITRE XI

Du congé politique des membres du personnel de certains services publics

Art. 25 à 28

M. Jean-Pierre Viseur fait observer, en ce qui concerne ce chapitre, que la proposition de loi n° 640/1 jointe, qu'il a déposée avec *M. Tavernier*, est en partie parallèle aux dispositions prévues dans ce chapitre du projet de loi (cf. également la proposition de loi n° 361/1 de *M. Jean-Jacques Viseur*).

Sa proposition de loi n° 640/1 vise à organiser un régime de congé politique au bénéfice des fonctionnaires fédéraux, communaux et provinciaux qui exercent un mandat comme membre du conseil ou du gouvernement de la Communauté française, de la Communauté flamande, de la Région wallonne ou de la Région de Bruxelles-capitale. Elle prévoit un congé politique à temps plein et une entrée en vigueur rétroactive au jour du dernier renouvellement intégral de la Chambre des représentants.

Ainsi que le Conseil d'Etat l'a également fait remarquer dans son avis (Doc. n° 645/4, p. 39), *M. Jean-Pierre Viseur* estime que le gouvernement n'a, en l'espèce, absolument pas choisi la meilleure manière de légiférer.

Il existe déjà plusieurs lois qui concernent l'octroi d'un congé politique en vue de l'exercice d'autres mandats. Or, voici qu'une loi contenant des dispositions très diverses vient ajouter d'autres éléments encore ayant trait à ce congé politique.

Il serait préférable d'adapter la loi du 18 septembre 1986 instituant le congé politique pour les membres du personnel des services publics.

*
* *

Le ministre est fondamentalement d'accord avec *M. Jean-Pierre Viseur*. Toutefois, vu l'urgence, il demande de maintenir ces articles du projet de loi, dans la mesure où ils permettent, quoi qu'il en soit, de combler un certain nombre de lacunes de la législation relative au congé politique.

Une législation concernant l'ensemble des congés est toutefois actuellement en préparation. Le ministre se déclare disposé à tenir compte des suggestions de *M. Jean-Pierre Viseur*, en particulier des propositions qu'il a formulées dans sa proposition de loi.

*
* *

HOOFDSTUK XI

Het politiek verlof van de personeelsleden van sommige overheidsdiensten

Art. 25 tot 28

Bij dit hoofdstuk doet *de heer Jean-Pierre Viseur* opmerken dat het toegevoegde wetsvoorstel n° 640/1, dat hij heeft ingediend samen met de heer *Tavernier*, gedeeltelijk gelijklopend is met de in dit hoofdstuk van het wetsontwerp opgenomen bepalingen (zie eveneens het wetsvoorstel n° 361/1 van de heer *Jean-Jacques Viseur*).

Zijn wetsvoorstel n° 640/1 beoogt een regeling te treffen inzake politiek verlof ten behoeve van de ambtenaren van de federale Staat, van de gemeenten en van de provincies die een mandaat uitoefenen als lid van het parlement of van de regering van de Vlaamse Gemeenschap, van de Franse Gemeenschap, van het Waalse Gewest of van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Het voorziet in voltijds politiek verlof en het sorteert effect met terugwerking tot de dag van de laatste volledige hernieuwing van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Zoals ook reeds aangekaart in het advies van de Raad van State (Stuk n° 645/4, blz. 39), is *de heer Jean-Pierre Viseur* de mening toegedaan dat de regering *in casu* alleszins niet heeft geopteerd voor de beste manier van legifereren.

Er bestaan reeds meerdere wetten die handelen over politiek verlof met het oog op het vervullen van andere mandaten. Nu worden bovendien in een wet met zeer diverse bepalingen nog andere elementen met betrekking tot dit politiek verlof ingelast.

Het ware verkeerslijker de wet van 18 september 1986 tot instelling van het politiek verlof voor de personeelsleden van de overheidsdiensten aan te passen.

*
* *

De minister is het fundamenteel eens met de heer *Jean-Pierre Viseur*. Gelet op de hoogdringendheid vraagt hij evenwel deze artikelen van het wetsontwerp te behouden, omdat ze hoe dan ook van aard zijn een aantal lacunes in de wetgeving betreffende het politiek verlof weg te werken.

Momenteel wordt echter een wetgeving voorbereid die handelt over het geheel van de verloven. De minister verklaart graag rekening te zullen houden met suggesties van de heer *Jean-Pierre Viseur*, meer bepaald inzake de in zijn wetsvoorstel gedane voorstellen.

*
* *

M. Jean-Pierre Viseur reconnaît que les dispositions figurant dans le projet offrent déjà une certaine sécurité juridique. Il s'impose toutefois de coordonner à l'avenir tous les textes de loi concernant le congé politique. L'intervenant annonce d'ailleurs qu'il prendra d'autres initiatives en la matière.

C'est ainsi que conformément à l'article 1^{er}, § 1^{er}, de la loi du 18 septembre 1986, le droit au congé politique est réservé aux membres du personnel des services publics, qui exercent une fonction à temps plein.

L'article 7 prévoit une dérogation à ce principe, qui réside en ce que les membres du personnel des services publics qui n'exercent pas une fonction à temps plein sont néanmoins mis en congé politique d'office à temps plein pour l'exercice d'un mandat politique prévu à l'article 6, alinéa 1^{er}, pour autant qu'y corresponde un congé politique d'office d'au moins la moitié d'un emploi à temps plein.

Ceci signifie plus concrètement que les agents occupant un emploi à temps partiel n'ont pas droit à un congé politique pour l'exercice d'un mandat dans une petite commune.

M. Jean-Pierre Viseur souhaite formuler une proposition afin que le droit à un congé politique soit également garanti pour ces agents à l'avenir.

Le ministre se déclare prêt à étudier toute proposition.

*
* * *

Votre rapporteur juge positif que les différents régimes de congé politique convergent les uns vers les autres. Dans cette optique, le traitement commun de tous ces régimes dans une seule et même loi est à recommander.

Il pose ensuite deux questions concrètes concernant les articles présentés :

1) Le champ d'application s'étend-il également aux agents des communes et des provinces ?

2) Dans son alinéa 2, l'article 26 prévoit que les agents des organismes d'intérêt public visés à l'article 25 seront mis d'office en congé politique pour l'exercice d'un mandat parlementaire auprès des chambres fédérales. Pourquoi cette disposition n'est-elle pas applicable à l'exercice d'un mandat parlementaire auprès d'une région ou d'une communauté ?

Le ministre répond aux deux questions comme suit :

1) Le projet de loi a été limité aux matières relevant de la compétence de la Fonction publique. Pour étendre le champ d'application aux agents des provinces et communes, une concertation préalable avec les autorités de tutelle est souhaitée. Cette concertation pourrait se tenir dans le cadre de la Conférence interministérielle.

2) Les agents des organismes d'intérêt public qui exercent un mandat public au sein d'une région ou

De heer Jean-Pierre Viseur geeft toe dat de in het wetsontwerp opgenomen bepalingen reeds enige rechtszekerheid bieden. Een coördinatie van alle wetteksten in verband met het politiek verlof dringt zich voor de toekomst echter op. Spreker kondigt in dit verband overigens andere initiatieven aan.

Zo is het recht op politiek verlof, overeenkomstig artikel 1, § 1, van de wet van 18 september 1986, voorbehouden aan de personeelsleden van de overheidsdiensten die een voltijds ambt uitoefenen.

In artikel 7 is een afwijking voorzien, in die zin dat personeelsleden die geen voltijds ambt uitoefenen toch met voltijds politiek verlof van ambtswege worden gezonden voor de uitoefening van een in artikel 6, eerste lid, bepaald politiek mandaat, doch enkel voor zover daaraan een politiek verlof van ambtswege beantwoordt waarvan de duur ten minste de helft van een voltijds ambt beloopt.

Dit betekent meer concreet dat personeelsleden met een deeltijdse betrekking geen recht hebben op politiek verlof voor de uitoefening van een mandaat in een kleinere gemeente.

De heer Jean-Pierre Viseur wenst een voorstel te formuleren om ook deze personeelsleden in de toekomst het recht op een politiek verlof te waarborgen.

De minister verklaart zich bereid alle voorstellen te bestuderen.

*
* * *

Uw rapporteur acht het positief dat de verschillende stelsels van politiek verlof naar elkaar toe-groeien. In die optiek is de samenbundeling van alle stelsels in één en dezelfde wet aan te bevelen.

Hij stelt vervolgens twee concrete vragen over de voorliggende artikelen :

1) Strekt het toepassingsgebied zich ook uit tot de personeelsleden van gemeenten en provincies ?

2) Artikel 26, tweede lid, voorziet dat de in artikel 25 bedoelde personeelsleden van de instellingen van openbaar nut van rechtswege in politiek verlof worden geplaatst voor de uitoefening van een parlementair mandaat bij de federale Kamers. Waarom geldt dit niet voor de uitoefening van een parlementair mandaat bij een gewest of gemeenschap ?

De minister antwoordt als volgt op de beide vragen :

1) Het wetsontwerp werd beperkt tot de materies die onder de bevoegdheid van Ambtenarenzaken ressorteren. Om het toepassingsgebied uit te breiden tot personeelsleden van provincies en gemeenten, is voorafgaand overleg met de toezichthouderende overheden gewenst. Dit overleg zou kunnen plaatsvinden in de Interministeriële Conferentie.

2) De personeelsleden van de instellingen van openbaar nut die een parlementair mandaat uitoefe-

communauté, ou au Parlement européen, relèvent des dispositions du premier alinéa de l'article 26.

*
* * *

Les articles 25 à 28 sont adoptés à l'unanimité.

Ils deviennent les articles 28 à 31 du texte adopté par la commission.

Art. 28bis (*nouveau*)

M. Minne et consorts présentent un amendement (n° 10, Doc. n° 645/5) visant à insérer un article 28bis (*nouveau*) qui prévoit que les dispositions du chapitre relatif au congé politique entrent en vigueur le 21 mai 1995.

Votre rapporteur estime qu'il est nécessaire que ces dispositions entrent en vigueur le jour des dernières élections afin d'assurer l'égalité de traitement de l'ensemble des agents qui exercent un mandat parlementaire.

*
* * *

L'amendement n° 10 de M. Minne et consorts, tendant à insérer un article 28bis (*nouveau*) est adopté à l'unanimité et devient l'article 32 du texte adopté par la commission.

CHAPITRE XII

Dispositions diverses

Art. 29 à 33

Il convient préalablement de faire observer que le projet de loi ne contient pas d'article 32. Les articles 33 et 34 doivent dès lors être considérés respectivement comme les articles 32 et 33.

Ces articles ne font l'objet d'aucune autre observation et sont adoptés à l'unanimité.

Ils deviennent les articles 33 à 37 du texte adopté par la commission.

Art. 34 à 43 (*nouveaux*)

Le gouvernement présente quatre amendements (n°s 4 à 7, Doc. n° 645/3) tendant à insérer 4 nouvelles sections au Chapitre XII, à savoir :

- section 3 : Théâtre royal de la Monnaie;
- section 4 : Palais des Beaux-Arts;
- section 5 : Administration générale de la coopération au développement;
- section 6 : Office national des pensions.

nen in een gewest of gemeenschap of bij het Europees Parlement, vallen onder de bepalingen van het eerste lid van artikel 26.

*
* * *

Deze artikelen 25 tot 28 worden eenparig aangenomen.

Het worden de artikelen 28 tot 31 van de door de commissie aangenomen tekst.

Art. 28bis (*nieuw*)

Bij amendement n° 10 van de heer Minne c.s. (Stuk n° 645/5) wordt voorgesteld een artikel 28bis (*nieuw*) in te voegen, teneinde de bepalingen van het hoofdstuk over het politiek verlof in werking te doen treden op 21 mei 1995.

Volgens uw rapporteur is de inwerkingtreding op de dag van de laatste verkiezingen noodzakelijk om alle personeelsleden die een parlementair mandaat uitoefenen, gelijk te behandelen.

*
* * *

Amendement n° 10 van de heer Minne c.s tot invoeging van een artikel 28bis (*nieuw*) wordt eenparig aangenomen. Het wordt artikel 32 van de door de commissie aangenomen tekst.

HOOFDSTUK XII

Diverse bepalingen

Art. 29 tot 33

Vooraf dient opgemerkt dat het wetsontwerp geen artikel 32 omvat. De artikelen 33 en 34 dienen derhalve als respectievelijk de artikelen 32 en 33 te worden beschouwd.

Deze artikelen geven geen aanleiding tot verdere opmerkingen en worden eenparig aangenomen.

Het worden de artikelen 33 tot 37 van de door de commissie aangenomen tekst.

Art. 34 tot 43 (*nieuw*)

De regering dient 4 amendementen in (n°s 4 tot 7 — Stuk n° 645/3), ertoe strekkende in hoofdstuk XII 4 nieuwe afdelingen in te lassen, zijnde :

- afdeling 3 : Koninklijke Muntschouwburg;
- afdeling 4 : Paleis voor Schone Kunsten;
- afdeling 5 : Algemeen Bestuur voor Ontwikkelingssamenwerking;
- afdeling 6 : Rijksdienst voor Pensioenen.

Le ministre renvoie à la justification écrite de ces amendements (Doc. n° 645/3, pp. 5 et 6) ainsi qu'à l'exposé introductif (voir *supra*).

*
* *

Les amendements n°s 4 à 7 du gouvernement, tendant à insérer 4 nouvelles sections comprenant 10 articles au chapitre XII du projet de loi à l'examen, sont adoptés à l'unanimité.

Ils deviennent les articles 38 à 47 du texte adopté par la commission.

Vote final

Avant de procéder au vote final, *la commission* marque son accord sur la proposition de *M. Breyne* de faire examiner le projet de loi sur le plan linguistique par les services de la Chambre. Le texte présente en effet plusieurs imperfections linguistiques, surtout dans sa version néerlandaise. (Voir aussi l'avis du Conseil d'Etat, Doc. n° 645/1, p. 34).

*
* *

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été modifié, est ensuite adopté à l'unanimité (voir également le Doc. n° 645/7).

Les trois propositions de loi jointes deviennent dès lors sans objet.

Le rapporteur,

P. ROOSE

Le président,

Ch. JANSSENS

Voor de verantwoording verwijst *de minister* naar de geschreven toelichting bij deze amendementen (Stuk n° 645/3, blz. 5-6) evenals naar de inleidende uiteenzetting (zie *supra*).

*
* *

De amendementen n°s 4 tot 7 van de regering, ertoe strekkende 4 nieuwe afdelingen die 10 artikelen omvatten, in te lassen in hoofdstuk XII van het wetsontwerp, worden eenparig aangenomen.

Het worden de artikelen 38 tot 47 van de door de commissie aangenomen tekst.

Eindstemming

Alvorens tot de eindstemming over te gaan, is *de commissie* het eens met het voorstel van *de heer Breyne* om het wetsontwerp taalkundig te laten onderzoeken door de diensten van de Kamer. Vooral de Nederlandse tekst vertoont immers meerdere taalkundige onvolkomenheden. (Zie ook het advies van de Raad van State, Stuk n° 645/1, blz. 34).

*
* *

Het gehele wetsontwerp, zoals het werd gewijzigd, wordt vervolgens eenparig aangenomen (Zie ook Stuk n° 645/7).

Dientengevolge vervallen de drie toegevoegde wetsvoorstellen.

De rapporteur,

De voorzitter,

P. ROOSE

Ch. JANSSENS