

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1995-1996 (*)

2 JULI 1996

WETSVOORSTEL

**tot aanpassing aan de hervorming
der instellingen van de wet van
18 september 1986 tot instelling van
het politiek verlof voor de
personeelsleden van de
overheidsdiensten**

**(Ingediend door de heren Jean-Pierre Viseur
en Jef Tavernier)**

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De wet van 18 september 1986 heeft het politiek verlof ingesteld voor de personeelsleden van de federale, gemeentelijke en provinciale overheidsdiensten die in een gemeente, een provincie, een OCMW, een agglomeratie of federatie van gemeenten alsook in de Duitstalige Gemeenschap een mandaat uitoefenen. Aangezien die wet niet van toepassing is op de andere deelgebieden, kent hij derhalve aan diezelfde leden van het overheidspersoneel geen politiek verlof toe als zij een mandaat uitoefenen in het Vlaamse Gewest, de Franse Gemeenschap, het Waalse Gewest of het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Dat verschil in behandeling is te verklaren doordat, toen die wet indertijd aangenomen werd, alleen de Duitstalige Gemeenschap specifiek politiek personeel in dienst had, terwijl in de organen van de andere gewesten en gemeenschappen, bij toepassing van het systeem van het dubbel- en zelfs driedubbel mandaat, volksvertegenwoordigers en senatoren zitting hadden. Nu ook de parlementen en regeringen van de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeen-

(*) Tweede zitting van de 49^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1995-1996 (*)

2 JUILLET 1996

PROPOSITION DE LOI

**adaptant à la réforme
des institutions la loi du
18 septembre 1986 instituant
le congé politique pour les
membres du personnel des
services publics**

**(Déposée par MM. Jean-Pierre Viseur
et Jef Tavernier)**

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 18 septembre 1986 a institué le congé politique pour les membres du personnel des services publics fédéraux, communaux et provinciaux qui exercent un mandat au niveau d'une commune, d'une province, d'un CPAS, d'une agglomération ou fédération de communes, ainsi qu'au niveau de la Communauté germanophone. Les autres entités fédérées du pays n'y sont en revanche pas visées. Cette loi n'accorde dès lors aucun congé politique aux mêmes fonctionnaires publics s'ils exercent un mandat au sein de la Communauté française, de la Communauté flamande, de la Région wallonne ou de la Région de Bruxelles-Capitale.

Cette différence de traitement s'explique par le fait qu'à l'époque de l'adoption de cette loi, seule la Communauté germanophone disposait d'un personnel politique spécifique, tandis que les organes des autres Régions et Communautés étaient composés de membres de la Chambre et du Sénat, en application du système du double, voire du triple mandat. Maintenant que les Conseils et Gouvernements de la Communauté française, de la Communauté flamande, de

(*) Deuxième session de la 49^e législature.

schap, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest samengesteld zijn uit specifiek verkozen mandatarissen van de gemeenschappen en gewesten, wordt het tijd die wet van 18 september 1986 aan te passen opdat ook de leden van de federale, gemeentelijke en provinciale overheidsdiensten politiek verlof kunnen krijgen als zij bij een van die deelorganen een mandaat uitoefenen.

Een dergelijke aanpassing is des te onontbeerlijker daar inmiddels voor andere categorieën van personen en mandaten andere regelingen werden getroffen. Zo heeft de gewone wet van 16 juli 1993 wijzigingen aangebracht in artikel 1 van de wet van 6 augustus 1931 houdende de vaststelling van onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de ministers, gewezen ministers, ministers van Staat en leden en gewezen leden van de wetgevende Kamers. Die wijziging kent aan de door de Staat bezoldigde ambtenaren of bedienden politiek verlof toe voor het uitoefenen van een mandaat als lid van een van beide federale assemblys. Dat nieuwe recht is van kracht geworden de dag waarop de Kamer van volksvertegenwoordigers voor het laatst volledig hernieuwd werd, met name op 21 mei 1995, zijnde de datum van de jongste parlementsverkiezingen.

Zo ook heeft de bijzondere wet van 16 juli 1993 wijzigingen aangebracht in de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, waarvan de artikelen 24bis, § 2, 11°, en 59, § 3, aan elke gewest- of gemeenschapsraad voortaan de bevoegdheid verlenen een regeling uit te werken inzake politiek verlof om de ambtenaren die onder het betrokken gewest of de betrokken gemeenschap ressorteren in staat te stellen bij de overeenkomstige raad of regering een mandaat uit te oefenen. Verscheidene wetten van de deelgebieden hebben aan dat nieuwe recht reeds concreet gestalte gegeven en dat geldt meer bepaald voor de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Franse Gemeenschap en het Brussels Gewest ⁽¹⁾. Die wetten zijn, hetzij bij de laatste volledige hernieuwing van de Kamer van volksvertegenwoordigers, hetzij bij de bijeenroeping van de betrokken raad van kracht geworden.

⁽¹⁾ Het betreft respectievelijk en in de volgorde van de goedkeuring ervan :

— het decreet van het Waalse Gewest van 6 april 1995 tot instelling van het politiek verlof voor de personeelsleden van de diensten van de regering voor het uitoefenen van een mandaat van lid van de Raad of van de Regering (*Belgisch Staatsblad* van 11 mei 1995, blz. 12610);

— het decreet van 10 april 1995 tot instelling van het politiek verlof om lid te worden van de Raad of van de Regering van de Franse Gemeenschap (*Belgisch Staatsblad* van 3 mei 1995, blz. 11779);

— de ordonnantie van 27 april 1995 tot instelling van het politiek verlof voor de personeelsleden van de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor het uitoefenen van een mandaat als lid van de Raad of van de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (*Belgisch Staatsblad* van 3 juni 1995, blz. 15983);

— het bijzonder decreet van 26 juni 1995 tot instelling van een regeling van politiek verlof voor de personeelsleden van de diensten van de Vlaamse Regering die een mandaat als lid van de Vlaamse Raad of van de Vlaamse Regering uitoefenen (*Belgisch Staatsblad* van 1 juli 1995, blz. 18688).

la Région wallonne et de la Région de Bruxelles-Capitale sont aussi composés de mandataires régionaux et communautaires élus spécifiquement en cette qualité, il serait temps d'adapter cette loi du 18 septembre 1986 afin que les membres des services publics fédéraux, communaux et provinciaux puissent également bénéficier d'un congé politique lorsqu'ils exercent un mandat au sein de l'un de ces organes fédérés.

Une telle mise à jour est d'autant plus indispensable que d'autres dispositions ont été prises entre temps pour d'autres catégories de personnes et de mandats. Ainsi la loi ordinaire du 16 juillet 1993 a modifié l'article 1^{er} de la loi du 6 août 1931 établissant des incompatibilités et interdictions concernant les ministres, anciens ministres et ministres d'Etat, ainsi que les membres et anciens membres des Chambres législatives. Cette modification accorde un congé politique aux fonctionnaires ou employés salariés de l'Etat pour l'exercice d'un mandat de membre de l'une ou l'autre des deux assemblées fédérales. Ce nouveau droit est entré en vigueur le jour du dernier renouvellement intégral de la Chambre des représentants, c'est-à-dire le 21 mai 1995, date des dernières élections législatives.

De même, la loi spéciale du 16 juillet 1993 a modifié la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, dont les articles 24bis, § 2, 11°, et 59, § 3, attribuent dorénavant à tout Conseil régional ou communautaire le pouvoir d'organiser un régime de congé politique au profit des agents qui ressortissent à la Région ou à la Communauté concernée pour leur permettre d'exercer un mandat au sein de ce Conseil ou du Gouvernement correspondant. Plusieurs législations fédérées ont déjà concrétisé ce nouveau droit au niveau de la Région wallonne, de la Communauté française, de la Région bruxelloise et de la Communauté flamande ⁽¹⁾. Ces législations sont entrées en vigueur soit lors du dernier renouvellement intégral de la Chambre des représentants, soit lors de la convocation du Conseil concerné.

⁽¹⁾ Il s'agit respectivement et dans l'ordre de leur adoption :

— du décret régional wallon du 6 avril 1995 instituant le congé politique pour les membres du personnel des services du Gouvernement en vue de l'exercice d'un mandat de membre du Conseil ou du Gouvernement (*Moniteur belge* du 11 mai 1995, p. 12610);

— du décret du 10 avril 1995 instaurant le congé politique pour être membre du Conseil ou du Gouvernement de la Communauté française (*Moniteur belge* du 3 mai 1995, p. 11779);

— de l'ordonnance du 27 avril 1995 instituant le congé politique pour les membres du personnel des services du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale en vue de l'exercice d'un mandat de membre du Conseil ou du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale (*Moniteur belge* du 3 juin 1995, p. 15983);

— du décret spécial du 26 juin 1995 instituant un régime de congé politique pour les membres du personnel des services du Gouvernement flamand exerçant un mandat de membre du Conseil flamand ou du Gouvernement flamand (*Moniteur belge* du 1^{er} juillet 1995, p. 18688).

Die beide wijzigingen in de federale wetgeving en in de eruit voortvloeiende wetten van de gemeenschappen en gewesten hebben derhalve de inzake politiek verlof aan eenzelfde politieke collectiviteit geboden mogelijkheden uitgebreid : enerzijds de federale ambtenaren voor de uitoefening van een mandaat bij een federale Kamer en, anderzijds, de ambtenaren van de deelgebieden voor de uitoefening van een mandaat bij het parlement of de regering van het gewest of de gemeenschap waar zij hun kiezers dienen. Voor de goede orde kan dat verlof intern politiek verlof worden genoemd om het te onderscheiden van het extern politiek verlof dat personeelsleden van een bepaalde politieke collectiviteit in staat stelt een parlementair mandaat of een ministerambt in een andere politieke collectiviteit uit te oefenen.

Ook wat het extern politiek verlof betreft, werd op een aantal punten vooruitgang geboekt. De Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Franse Gemeenschap en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest hebben immers verordeningen- of decretaal bepalingen uitgevaardigd om politiek verlof toe te kennen aan hun personeelsleden die een mandaat uitoefenen in een assemblee of een regering die tot de federale Staat dan wel tot een ander gewest of een andere gemeenschap behoren ⁽²⁾. De respectieve regelingen van de Vlaamse en de Franse Gemeenschap zijn van kracht geworden op het ogenblik van de laatste volledige hernieuwing van de Kamer van volksvertegenwoordigers en de regelgeving van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest werkt terug tot 1 januari 1995.

Op het vlak van het politiek verlof bestaat de grootste nog niet aangevulde leemte dus in het feit dat de wet van 18 september 1986, de Duitstalige Gemeenschap uitgezonderd, aan de ambtenaren van de federale Staat, van de gemeenten en van de provincies geen extern politiek verlof toekent om hen in staat te stellen een mandaat uit te oefenen in een parlement of een regering van een deelgebied.

Dit wetsvoorstel beoogt derhalve die leemte aan te vullen door een regeling te treffen inzake politiek verlof ten behoeve van de ambtenaren van de federale Staat, van de gemeenten en van de provincies die een mandaat uitoefenen als lid van het parlement of

Ces deux modifications de la législation fédérale, et les législations fédérées consécutives à la seconde, ont donc élargi les possibilités de congé politique au niveau d'une même collectivité politique : les agents fédéraux pour l'exercice d'un mandat au sein d'une Chambre fédérale, d'une part, et les fonctionnaires fédérés pour l'exercice d'un mandat au sein du Conseil ou du Gouvernement de l'entité régionale ou communautaire qu'ils servent, d'autre part. C'est ce qu'on appellera le congé politique interne en opposition au congé politique externe qui permet à des membres du personnel d'une collectivité politique donnée d'exercer un mandat parlementaire ou une fonction ministérielle au sein d'une autre collectivité politique.

En ce qui concerne le congé politique externe, certains progrès ont également été enregistrés. La Région wallonne, la Communauté française, la Communauté flamande et le Région bruxelloise ont en effet pris des dispositions réglementaires ou décretales visant à accorder un congé politique à ceux de leurs agents qui exercent un mandat au sein d'une assemblée ou d'un exécutif relevant de l'Etat fédéral ou d'une autre Région ou Communauté ⁽²⁾. Les dispositions communautaires françaises et flamandes sont entrées en vigueur lors du dernier renouvellement intégral de la Chambre des représentants, tandis que la réglementation régionale bruxelloise a été pourvue d'un effet rétroactif au 1^{er} janvier 1995.

En matière de congé politique, la plus grosse lacune encore présente réside donc dans le fait que la loi du 18 septembre 1986 n'accorde aucun congé politique externe aux fonctionnaires fédéraux, communaux et provinciaux pour leur permettre d'exercer un mandat au sein d'un Conseil ou d'un Gouvernement fédéré autres que ceux de la Communauté germanophone.

La présente proposition de loi vise dès lors à combler cette lacune en organisant un régime de congé politique au bénéfice des fonctionnaires fédéraux, communaux et provinciaux qui exercent un mandat comme membre du Conseil ou du Gouvernement de

⁽²⁾ Het betreft respectievelijk en in de volgorde van de goedkeuring ervan :

- het besluit van de Waalse Regering tot instelling van het politiek verlof voor de personeelsleden van de Diensten van de Regering (*Belgisch Staatsblad* van 20 mei 1995, blz. 14000);
- het decreet van 10 april 1995 tot instelling van het politiek verlof om lid te worden van een wetgevende vergadering of van een Regering andere dan de Regering van de Franse Gemeenschap (*Belgisch Staatsblad* van 3 mei 1995, blz. 11782);
- het besluit van de Vlaamse Regering van 12 juni 1995 (artikel 71) tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 november 1993 tot organisatie van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en van het statuut van het personeel (*Belgisch Staatsblad* van 28 juli 1995, blz. 20380);
- het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 11 januari 1996 tot instelling van het politiek verlof voor de personeelsleden van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (*Belgisch Staatsblad* van 1 april 1996, blz. 7544).

⁽²⁾ Il s'agit respectivement et dans l'ordre de leur adoption :

- de l'arrêté du Gouvernement wallon du 6 avril 1995 instituant le congé politique pour les membres du personnel des services du Gouvernement (*Moniteur belge* du 20 mai 1995, p. 14000);
- du décret du 10 avril 1995 instaurant le congé politique pour être membre d'une assemblée législative ou d'un Gouvernement autres que ceux de la Communauté française (*Moniteur belge* du 3 mai 1995, p. 11781);
- de l'arrêté du Gouvernement flamand du 12 juin 1995 (article 71) modifiant l'arrêté du Gouvernement flamand du 24 novembre 1993 portant organisation du Ministère de la Communauté flamande et statut du personnel (*Moniteur belge* du 28 juillet 1995, p. 20380);
- de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 11 janvier 1996 instituant le congé politique pour les membres du personnel du Ministère de la Région de Bruxelles-Capitale (*Moniteur belge* du 1^{er} avril 1996, p. 7544).

van de regering van de Vlaamse Gemeenschap, van de Franse Gemeenschap, van het Waalse Gewest of van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Gelijktijdig met het merendeel van de voormelde wetgevingen voorziet ons voorstel in voltijds politiek verlof en het sorteert effect met terugwerking tot de dag van de laatste volledige hernieuwing van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 6, eerste lid, van de wet van 18 september 1986 tot instelling van het politiek verlof voor de personeelsleden van de overheidsdiensten wordt aangevuld met een 6°, luidend als volgt :

« 6° lid van het parlement of van de regering van de Vlaamse Gemeenschap, van de Franse Gemeenschap, van het Waalse Gewest of van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest : voltijds. »

Art. 3

Deze wet treedt in werking op 21 mei 1995.

14 juni 1996.

la Communauté française, de la Communauté flamande, de la Région wallonne ou de la Région de Bruxelles-Capitale. Par parallélisme avec la plupart des législations susmentionnées, notre proposition prévoit un congé politique à temps plein et une entrée en vigueur rétroactive au jour du dernier renouvellement intégral de la Chambre des représentants.

J.-P. VISEUR
J. TAVERNIER

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 6, alinéa 1^{er}, de la loi du 18 septembre 1986 instituant le congé politique pour les membres du personnel des services publics, est complété par un 6° libellé comme suit :

« 6° membre du Conseil ou du Gouvernement de la Communauté française, de la Communauté flamande, de la Région wallonne ou de la Région de Bruxelles-Capitale : à temps plein. »

Art. 3

La présente loi produit ses effets le 21 mai 1995.

14 juin 1996.

J.-P. VISEUR
J. TAVERNIER