

**Belgische Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1995-1996 (*)

9 JULI 1996

WETSONTWERP

**tot bevordering van de
werkgelegenheid en tot preventieve
vrijwaring van het
concurrentievermogen**

AMENDEMENTEN

**N° 211 VAN DE HEREN VAN DEN ABEELEN EN
VAN APEREN**

Art. 2 tot 22

Deze artikelen vervangen door de volgende artikelen :

« Art. 2. — Tweemaal per jaar voor 31 januari en voor 31 juli brengen de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven en het Federaal Planbureau verslag uit over het concurrentievermogen van de Belgische economie.

Art. 3. — Telkens wanneer de regering of de vertegenwoordigers van de representatieve organisaties van de werknemers, van de werkgevers, van de middenstand en de landbouw, gezamenlijk of afzonderlijk oordelen dat bepaalde omstandigheden het concurrentievermogen bedreigen, kunnen zij gezamenlijk of afzonderlijk, een dringend verslag en advies vragen aan de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven, dat

Zie :

- 609 - 95 / 96 :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N°s 2 tot 8 : Amendementen.
- N° 9 : Verslag.
- N° 10 : Tekst aangenomen door de commissie.
- N° 11 : Amendementen.

(*) Tweede zitting van de 49^e zittingsperiode.

**Chambre des Représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1995-1996 (*)

9 JUILLET 1996

PROJET DE LOI

**relatif à la promotion de
l'emploi et à la sauvegarde
préventive
de la compétitivité**

AMENDEMENTS

**N° 211 DE MM. VAN DEN ABEELEN ET VAN
APEREN**

Art. 2 à 22

Remplacer ces articles par les articles suivants :

« Art. 2. — Deux fois par an, le Conseil central de l'économie et le Bureau fédéral du plan émettent, avant le 31 janvier et le 31 juillet, un rapport sur la compétitivité de l'économie belge.

Art. 3. — Chaque fois que le gouvernement ou les représentants des organisations représentatives des travailleurs, des employeurs, des classes moyennes ou des agriculteurs jugent conjointement ou séparément que certaines circonstances présentent une menace pour la compétitivité, ils peuvent, conjointement ou séparément, demander un rapport et un avis urgents au Conseil central de l'économie, à émettre au plus

Voir :

- 609 - 95 / 96 :

- N° 1 : Projet de loi.
- N°s 2 à 8 : Amendements.
- N° 9 : Rapport.
- N° 10 : Texte adopté par la commission.
- N° 11 : Amendements.

(*) Deuxième session de la 49^e législature.

uiterlijk binnen een termijn van één maand dient te worden verleend tenzij de adviesvragende partij een kortere termijn vooropstelt.

Art. 4. — De in artikelen 2 en 3 bedoelde verslagen en adviezen van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven en het Federaal Planbureau moeten uitgaan van de gegevens en de vooruitzichten van de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling, het Internationaal Monetair Fonds en de Europese Commissie.

Art. 5. — De in artikelen 2 en 3 bedoelde verslagen en adviezen van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven, alsmede de in artikel 4 bedoelde gegevens en vooruitzichten waarop zij gestoeld zijn, worden onverwijld aan de regering en de federale Kamers toegezonden.

Art. 6. — § 1. De vertegenwoordigers van de representatieve organisaties van de werknemers, van de werkgevers, van de middenstand en van de landbouw beschikken over een termijn van één maand om bij interprofessioneel akkoord maatregelen vast te stellen die tot hun bevoegdheid behoren met het oog op het vrijwaren van het concurrentievermogen en om aan de regering maatregelen voor te stellen die tot haar bevoegdheid behoren.

§ 2. De regering is ertoe gehouden ter zake, binnen de in § 1 bedoelde termijn een gemotiveerde verklaring aan de federale Kamers voor te leggen.

§ 3. Wanneer na de gemotiveerde verklaring bedoeld in § 2, de federale Kamers bij stemming vaststellen dat het concurrentievermogen bedreigd wordt dient de Koning binnen de maand, bij een in Ministerraad overlegd besluit, tijdelijke maatregelen te nemen met het oog op het vrijwaren van het concurrentievermogen.

Art. 7. — § 1. De besluiten genomen krachtens artikel 6, kunnen in voorkomend geval en voor de tijd van hun gelding de van kracht zijnde wettelijke bepalingen opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen.

§ 2. Over de besluiten bedoeld in § 1 wordt binnen de drie maanden na de bekendmaking ervan bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers verslag uitgebracht. Deze besluiten houden op uitwerking te hebben op het einde van de vijfde maand volgend op de datum van hun bekendmaking, tenzij zij voor die dag bij wet zijn bekrachtigd.

§ 3. De besluiten die bij wet zijn bekrachtigd zoals bedoeld in § 2 kunnen niet dan bij een wet worden gewijzigd, aangevuld, vervangen of opgeheven.

Art. 8. — De wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen wordt opgeheven. »

VERANTWOORDING

Het vrijwaren van het concurrentievermogen van ons land is een gezamenlijke taak van de sociale gesprekspartners en van de overheid. De sociale gesprekspartners aangezien zij — in het raam van het fundamenteel beginsel van de vrije onderhandelingen — het best geplaatst zijn om, wanneer het concurrentievermogen bedreigd wordt,

tard dans un délai d'un mois, sauf si la partie qui a demandé l'avis préconise un délai plus bref.

Art. 4. — Les rapports et les avis du Conseil central de l'économie et du Bureau fédéral du plan prévus aux articles 2 et 3 doivent être établis sur la base des données et des prévisions de l'Organisation de coopération et de développement économiques, du Fonds monétaire international et de la Commission européenne.

Art. 5. — Les rapports et avis du Conseil central de l'économie, visés aux articles 2 et 3, ainsi que les chiffres et prévisions visés à l'article 3, sur lesquels lesdits rapports se fondent, sont transmis sans délai au gouvernement et aux Chambres fédérales.

Art. 6. — § 1^{er}. Les représentants des organisations représentatives des travailleurs, des employeurs, des classes moyennes et de l'agriculture, disposent d'un délai d'un mois pour fixer, par accord interprofessionnel, les mesures visant à sauvegarder la compétitivité, qui relèvent de leur compétence, ainsi que pour proposer au gouvernement des mesures qui relèvent de sa compétence.

§ 2. Le gouvernement est tenu, à cet égard, de soumettre aux Chambres fédérales une déclaration motivée dans le délai prévu au § 1^{er}.

§ 3. Si, après la déclaration motivée visée au § 2, les Chambres fédérales constatent par un vote que la compétitivité du pays est menacée, le Roi est tenu de prendre, dans le mois, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, des mesures visant à sauvegarder la compétitivité.

Art. 7. — § 1^{er}. Les arrêtés pris en vertu de l'article 6 peuvent, le cas échéant et pour la durée de leur validité, abroger, compléter, modifier ou remplacer les dispositions légales en vigueur.

§ 2. Il est fait rapport à la Chambre des représentants sur les arrêtés visés au § 1^{er} dans les trois mois de leur publication. Ces arrêtés cessent de produire leurs effets à la fin du cinquième mois qui suit la date de leur publication, à moins qu'ils n'aient été confirmés par une loi avant cette date.

§ 3. Les arrêtés qui ont été confirmés par une loi, ainsi que le prévoit le § 2, ne peuvent être modifiés, complétés, remplacés ou abrogés que par une loi.

Art. 8. — La loi du 6 janvier 1989 de sauvegarde de la compétitivité du pays est abrogée. »

JUSTIFICATION

La sauvegarde de la compétitivité de notre pays est une mission qui incombe conjointement aux interlocuteurs sociaux et aux pouvoirs publics. Aux interlocuteurs sociaux, parce qu'ils sont les mieux placés, dans le cadre du principe fondamental de la liberté de négociations, pour éventuellement prendre, proposer et évaluer des mesures correctrices

eventueel bijsturende maatregelen te nemen, voor te stellen en te evalueren. De overheid aangezien deze een niet onbelangrijke taak heeft die kan worden samengevat als « het voeren van een ondernemingsvriendelijk beleid ». Gelet op deze gedeelde verantwoordelijkheid van overheid en sociale gesprekspartners is het uitermate belangrijk dat deze in overleg kunnen oordelen over eventueel te nemen maatregelen inzake het vrijwaren van het concurrentievermogen. Met het oog hierop wordt in dit amendement een procedure voorzien waarvan de principes als volgt kunnen worden samengevat.

Systematisch brengen de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven en het Federaal Planbureau een gezamenlijk verslag uit over het concurrentievermogen (artikel 2). Zonder afbreuk te doen aan de werkzaamheden van de Centrale Raad voor het bedrijfsleven wordt geopteerd voor een gezamenlijk verslag van deze Raad en van het Planbureau aangezien het wellicht niet overbodig is te beschikken over de objectieve gegevens en het oordeel van een onafhankelijke instelling zoals laatstgenoemde.

Daarnaast kunnen zowel de regering als de sociale partners, gezamenlijk of afzonderlijk, de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven om verslag en advies te verzoeken inzake de concurrentiepositie wanneer zij van oordeel zijn dat de binnenlandse of buitenlandse omstandigheden dit verantwoorden (artikel 3). Deze bepaling laat de regering en de sociale gesprekspartners toe om snel én preventief in te spelen op de omstandigheden (bijvoorbeeld evolutie van de loonkosten) die het concurrentievermogen van de Belgische economie bedreigen.

De gegevens en vooruitzichten waarop de adviezen en de verslagen zijn gebaseerd, dienen te worden versterkt door gezaghebbende internationale instellingen (artikel 4).

Deze verslagen en adviezen, alsmede de hogervermelde gegevens en vooruitzichten worden telkens onverwijld overgemaakt aan de regering en aan de federale Kamers (artikel 5).

De sociale partners (artikel 6, § 1) beschikken over een termijn van één maand om maatregelen te nemen die tot hun bevoegdheid behoren of om aan de regering maatregelen te suggereren die tot de bevoegdheid van laatstgenoemde behoren. De regering is ertoe gehouden ter zake binnen dezelfde termijn een gemotiveerde verklaring voor te leggen aan de federale Kamers. Wanneer de federale Kamers bij stemming vaststellen dat het concurrentievermogen bedreigd wordt, is de Koning ertoe gehouden, bij een in Ministerraad overlegd besluit, vrijwaringsmaatregelen te nemen (artikel 6, § 2). In tegenstelling met het voorliggend wetsontwerp speelt het parlement in de hierboven uiteengezette procedure dus een cruciale rol. Een ander fundamenteel verschil is dat de regering, indien het concurrentievermogen wordt bedreigd, maatregelen ter vrijwaring zal moeten nemen. Voorliggend wetsontwerp heeft ter zake een te vrijblijvend karakter, aangezien de regering niet verplicht wordt op te treden.

Het is dus geenszins de bedoeling te raken aan de bevoegdheden van de sociale gesprekspartners. Evenwel is het zo dat de regering, indien het concurrentievermogen wordt bedreigd, zijn verantwoordelijkheid dient op te nemen.

Met betrekking tot de besluiten die genomen worden krachtens artikel 6 wordt een effectieve en duidelijke vorm van parlementaire controle voorzien. Immers, binnen de drie maanden na de bekendmaking ervan dient de regering een verslag in van de door haar genomen besluiten, waarvan binnen de twee maanden bekrachtiging moet volgen.

au cas où la compétitivité serait menacée. Aux pouvoirs publics, parce que ceux-ci assument une mission non négligeable que l'on peut résumer comme la « mise en œuvre d'une politique favorable aux entreprises ». Eu égard à cette responsabilité partagée des pouvoirs publics et des interlocuteurs sociaux, il importe au plus haut point qu'ils puissent se concerter sur les mesures qu'il convient éventuellement de prendre en vue de la sauvegarde de la compétitivité. Le présent amendement prévoit à cet effet une procédure dont les principes peuvent se résumer comme suit.

Le Conseil central de l'économie et le Bureau fédéral du plan établissent systématiquement un rapport conjoint sur la compétitivité (article 2). Sans porter atteinte aux travaux du Conseil central de l'économie, nous avons opté pour l'établissement d'un rapport conjoint de ce Conseil et du Bureau du plan, étant donné qu'il n'est sans doute pas inutile de disposer des données objectives et de l'avis d'un organisme indépendant tel que ce Bureau.

En outre, tant le gouvernement que les interlocuteurs sociaux peuvent demander ensemble ou séparément au Conseil central de l'économie d'émettre un rapport et un avis concernant la compétitivité, s'ils estiment que les circonstances intérieures ou extérieures le justifient (article 3). Cette disposition permet au gouvernement et aux interlocuteurs sociaux de réagir rapidement et préventivement aux circonstances (par exemple, à l'évolution des coûts salariaux) qui menacent la compétitivité de l'économie belge.

Les éléments et prévisions sur lesquels les avis et rapports sont basés doivent être corroborés par des institutions internationales autorisées (article 4).

Ces rapports et avis, ainsi que les éléments et prévisions précités, sont chaque fois communiqués sans délai au gouvernement et aux Chambres fédérales (article 5).

Les interlocuteurs sociaux (article 6, § 1^{er}) disposent d'un délai d'un mois pour prendre les mesures qui relèvent de leur compétence ou pour suggérer au gouvernement des mesures qui relèvent de la compétence de ce dernier. Le gouvernement est tenu de présenter à ce sujet, dans le même délai, une déclaration motivée aux Chambres fédérales. Lorsque les Chambres fédérales constatent par un vote que la compétitivité est compromise, le Roi est tenu de prendre des mesures de sauvegarde par arrêté délibéré en Conseil des ministres (article 6, § 2). A la différence du projet de loi à l'examen, nos amendements réservent donc un rôle primordial au parlement. Une autre différence fondamentale réside dans le fait que le gouvernement aura l'obligation de prendre des mesures de sauvegarde si la compétitivité est menacée. A cet égard, le projet de loi à l'examen n'est pas assez contraignant, dès lors que le gouvernement n'est pas tenu d'intervenir.

Il ne s'agit donc en aucune façon de toucher aux compétences des interlocuteurs sociaux. Le gouvernement devra toutefois prendre ses responsabilités au cas où la compétitivité serait menacée.

En ce qui concerne les arrêtés pris en vertu de l'article 6, une forme de contrôle parlementaire claire et efficace est prévue. Le gouvernement devra en effet faire rapport sur les arrêtés qu'il aura pris dans les trois mois de leur publication, après quoi ces arrêtés devront être confirmés dans les deux mois.

Gelet op de complexiteit van de determinanten die een rol spelen bij het bepalen van het concurrentievermogen, van de elementen die haar bedreigen, evenals van de vrijwaringsmaatregelen, lijkt het niet aangewezen in dit wetsvoorstel een reeks definities en opsommingen te geven. Door het precies definiëren van de nodige begrippen worden immers een aantal rigiditeiten ingebouwd die een krachtdadig optreden inzake concurrentievermogen verhinderen. Hierbij kan onder meer gedacht worden aan het garanderen van een minimale loonkostverhoging, bestaande uit de index en de baremieke loonkostverhoging, bestaande uit de index en de baremieke verhogingen. Dezelfde opmerking kan worden gemaakt met betrekking tot de keuze van het aantal en de samenstelling van de referentielanden. Dit hangt immers af van de internationale situatie die constant evolueert. De wet moet ter zake dan ook over voldoende soeplesse beschikken om op deze veranderingen in te spelen.

Bovendien is duidelijk gebleken dat een aantal definities voorzien in artikelen 2 en 3 van voorliggend wetsontwerp tot bijna onoverkomelijke problemen leiden. Zo zal het zeer moeilijk zijn, gelet op de onbeschikbaarheid van voldoende en kwalitatief hoogstaande basisstatistieken, de loonkostontwikkeling zoals gedefinieerd in de tweede streep van artikel 2, correct en objectief te bepalen.

De verslagen van de CRB en het Federaal Planbureau, de gegevens van de gezaghebbende internationale instellingen en de besluiten van het overleg zullen dan ook op het gepaste ogenblik de nuttige leidraad dienen te zijn, inzonderheid voor de overheid, die in alle omstandigheden haar tussenkomst zou moeten beperken tot voor de Belgische economie lasten- en kostenverminderende maatregelen. Hierbij moet uiteraard in de eerste plaats worden gedacht aan een vermindering van de loonkosten, via onder andere een verlaging van de werkgeversbijdragen voor de sociale zekerheid.

Dit amendement heeft kortom tot doel ruim de mogelijkheid te bieden om op democratische en efficiënte wijze door de federale Kamers vrijwaringsmaatregelen te doen aannemen telkens wanneer het concurrentievermogen van ons land dit vereist.

N° 212 VAN DE HEREN VAN DEN ABELEN EN VAN APEREN

Art. 47bis (nieuw)

Een artikel 47bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 47bis. — *In artikel 18 van de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers worden de woorden « , noch in de ondernemingen die onder de bevoegdheid van het paritair comité voor het bouwbedrijf ressorteren » geschrapt. Dit kan enkel gebeuren na een akkoord tussen de sociale partners.*

De Koning bepaalt, bij een in Ministerraad overgelegd besluit, de bijkomende uitvoeringsmodaliteiten voor de tijdelijke arbeid of uitzendarbeid van werknemers die onder de bevoegdheid van het paritair comité voor het bouwbedrijf ressorteren. »

Eu égard à la complexité des déterminants qui interviennent dans l'évaluation de la compétitivité, des éléments qui menacent celle-ci ainsi que des mesures prises en vue de la sauvegarder, il ne paraît pas souhaitable d'inscrire une série de définitions et d'énumérations dans la loi en projet. En définissant, de manière précise, les notions utilisées, on établit en effet des rigidités qui empêcheront une action efficace au cas où il faudrait rétablir la compétitivité. On songera, par exemple, à l'accroissement minimal garanti du coût salarial, basé sur l'index et les augmentations barémiques. La même observation vaut également en ce qui concerne le nombre et le choix des pays de référence. Ces facteurs sont en effet tributaires de la situation internationale, laquelle est en constante évolution. La loi doit être suffisamment souple pour pouvoir tenir compte de ces changements.

Il est en outre apparu clairement que certaines définitions prévues aux articles 2 et 3 du projet à l'examen vont poser des problèmes pratiquement insurmontables. C'est ainsi qu'à défaut d'un nombre suffisant de statistiques de qualité, il sera extrêmement difficile de déterminer de manière correcte et objective l'évolution du coût salarial, tel qu'il est défini au deuxième tiret de l'article 2.

Les rapports du Conseil central de l'économie et du Bureau fédéral du plan, les données des institutions internationales qui font autorité et les conclusions de la concertation devront donc servir de fil conducteur au moment voulu, en particulier pour les pouvoirs publics, qui devraient en toutes circonstances limiter leur intervention aux mesures réductrices de charges et de coûts pour l'économie belge. Il convient en l'occurrence de songer en premier lieu à une réduction du coût salarial, notamment par l'intermédiaire d'une réduction des cotisations des employeurs à la sécurité sociale.

En bref, le présent amendement vise à créer une large possibilité de faire adopter de manière démocratique et efficace par les chambres fédérales des mesures de sauvegarde, chaque fois que cela s'avère nécessaire pour la compétitivité du pays.

N° 212 DE MM. VAN DEN ABELEN ET VAN APEREN

Art. 47bis (nouveau)

Insérer un article 47bis (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 47bis. — *A l'article 18 de la loi du 24 juillet 1987 sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs, les mots « ainsi que dans les entreprises relevant de la compétence de la Commission paritaire de la construction » sont supprimés. Cela ne peut se faire qu'après un accord entre les interlocuteurs sociaux.*

Le Roi fixe, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les modalités d'exécution complémentaires pour le travail temporaire ou le travail intérimaire des travailleurs qui relèvent de la compétence de la Commission paritaire de la construction. »

VERANTWOORDING

Zie verantwoording amendement n° 193, Stuk Kamer n° 609/6.

Gezien de specifieke situatie van de bouwsector wordt de mogelijke opheffing van het verbod op uitzendarbeid in de bouwsector onderhevig gemaakt aan een akkoord tussen de werkgevers en de werknemers.

M. VAN DEN ABELEN
J. VAN APEREN

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n° 193 (Doc. Chambre n° 609/6).

Compte tenu de la situation spécifique du secteur de la construction, la levée éventuelle de l'interdiction d'utiliser des travailleurs intérimaires est soumise à un accord entre employeurs et travailleurs.