

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1995-1996 (*)

19 JUNI 1996

WETSONTWERP

**houdende aanpassing van de
Rijksmiddelenbegroting van
het begrotingsjaar 1996**

WETSONTWERP

**houdende tweede aanpassing van de
Algemene Uitgavenbegroting van het
begrotingsjaar 1996**

AANGEPASTE ADMINISTRATIEVE BEGROTINGEN

van het begrotingsjaar 1996

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIEN EN DE BEGROTING (1)**

**UITGEBRACHT DOOR
DE HEER HUNFRED SCHOETERS**

(1) Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer Dupré.

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. Didden, Dupré, Mevr.
Hermans, H. Vanpoucke.

V.L.D. HH. Daems, De Grauwe,
Desimpel.

P.S. HH. Demotte, Dufour,
Moriau.

S.P. HH. Schoeters, Suykens.

P.R.L.- HH. Bertrand, Reynders.

F.D.F.

P.S.C. H. Arens.
Agalev/H. Tavernier.

Ecolo

VI. Mevr. Colen.
Blok

B. — Plaatsvervangers :

H. Ansoms, Mevr. D'Hondt (G.),
HH. Eyskens, Pieters (D.), Van
Erps.

HH. Huts, Versnick, Lahaye, De
Croo.

HH. Delizée, Henry, Meureau,
Canon.

HH. Van Gheluwe, Schellens, Mevr.
Croes.

HH. de Donnée, Maingain, Michel.

Mevr. Cahay-André, H. Fournaux.

HH. Detienne, Viseur (J.-P.).

HH. Huysentruyt, Van den Eynde.

C. — Niet-stemgerechtigd lid :

VU. H. Olaerts.

Zie :

- 594 - 95 / 96 :

— N°1 : Wetsontwerp.

— N°2 : Erratum.

- 595 - 95 / 96 :

— N°1 : Wetsontwerp.

(*) Tweede zitting van de 49° zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1995-1996 (*)

19 JUIN 1996

PROJET DE LOI

**ajustant le budget
des Voies et Moyens
de l'année budgétaire 1996**

PROJET DE LOI

**contenant le deuxième ajustement du
Budget général des dépenses de
l'année budgétaire 1996**

BUDGETS ADMINISTRATIFS AJUSTES

de l'année budgétaire 1996

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET (1)**

**PAR
M. HUNFRED SCHOETERS**

(1) Composition de la commission :

Président : M. Dupré.

A. — Titulaires :

C.V.P. MM. Didden, Dupré, Mme
Hermans, M. Vanpoucke.

V.L.D. MM. Daems, De Grauwe,
Desimpel.

P.S. MM. Demotte, Dufour, Mo-
riau.

S.P. MM. Schoeters, Suykens.

P.R.L.- MM. Bertrand, Reynders.

F.D.F.

P.S.C. M. Arens.
Agalev/M. Tavernier.

Ecolo

VI. Mme Colen.
Blok

B. — Suppléants :

M. Ansoms, Mme D'Hondt (G.),
MM. Eyskens, Pieters (D.), Van
Erps.

MM. Huts, Versnick, Lahaye, De
Croo.

MM. Delizée, Henry, Meureau,
Canon.

MM. Van Gheluwe, Schellens, Mme
Croes.

MM. de Donnée, Maingain, Michel.

Mme Cahay-André, M. Fournaux.

MM. Detienne, Viseur (J.-P.).

MM. Huysentruyt, Van den Eynde.

C. — Membre sans voix délibérative :

VU. M. Olaerts.

Voir :

- 594 - 95 / 96 :

— N°1 : Projet de loi.

— N°2 : Erratum.

- 595 - 95 / 96 :

— N°1 : Projet de loi.

(*) Deuxième session de la 49° législature.

S. — 1168

INHOUD		TABLE DES MATIERES	
	Blz.		Page
I. UITEENZETTING DOOR DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BEGROTING ...	4	I. EXPOSE DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DU BUDGET	4
1. Een tekort van 4,1 % in 1995, wat lager is dan geraamd	4	1. Un déficit de 4,1 % en 1995, plus bas que prévu	4
2. Ook in 1996 de 3 %-norm	4	2. La norme des 3 % en 1996 également	4
3. Belangrijkste kenmerken van de oorspronkelijke begroting en van de begroting na de begrotingscontrole	6	3. Principales caractéristiques du budget initial et du budget après contrôle budgétaire	6
4. Een zuinig uitgavenbeleid in 1997	7	4. Une politique restrictive de dépenses en 1997	7
5. Concrete uitwerking van de begrotingscontrole voor 1996	7	5. Concrétisation du contrôle budgétaire pour l'année 1996	7
6. Overheidstekort en rijksschuld : vergelijking met de andere landen	9	6. Comparaison avec les autres pays des déficits et dettes publics	9
II. UITEENZETTING DOOR DE VICE-EERSTE MINISTER, MINISTER VAN FINANCIEN EN VAN BUITENLANDSE HANDEL	13	II. EXPOSE DU VICE PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES FINANCES ET DU COMMERCE EXTERIEUR	13
1. Inkomsten	13	1. Les recettes	13
2. Financieringsbehoeften	16	2. Besoins de financement	16
3. Schuldenlast	16	3. La dette	16
III. COMMENTAAR EN OPMERKINGEN VAN HET REKENHOF OP HET WETSONTWERP HOUDENDE AANPASSING VAN DE RIJKSBEGROTING VOOR HET BEGROTINGSJAAR 1996	18	III. COMMENTAIRES ET OBSERVATIONS DE LA COUR DES COMPTES SUR LE PROJET DE LOI AJUSTANT LE BUDGET DE L'ETAT POUR L'ANNEE BUDGETAIRE 1996	18
INLEIDING	18	INTRODUCTION	18
EERSTE DEEL : ALGEMENE COMMENTAAR	19	PREMIERE PARTIE : COMMENTAIRES GENERAUX	19
1. Algemene uiteenzetting over de aanpassing van de Begroting 1996	19	1. L'exposé général de l'ajustement du budget de 1996	19
2. De administratieve kredietblokkeringen	20	2. Les blocages administratifs de crédits	20
3. Begrotingsberaadslaging van de Ministerraad voor 1996	21	3. Délibération budgétaire du Conseil des Ministres pour 1996	21
TWEDE DEEL : BESPREKING VAN HET ONTWERP HOUDENDE AANPASSING VAN DE RIJKSMIDDELENBEGROTING	22	DEUXIEME PARTIE : EXAMEN DU PROJET D'AJUSTEMENT DU BUDGET DES VOIES ET MOYENS	22
1. Artikelen 4 tot 7 : financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten	22	1. Articles 4 à 7 : financement des Communautés et Régions	22
2. Overdracht ter uitvoering van het arrest van het hof van beroep van Brussel van 9 februari 1995, inzake expertiserechten voor vis (Titel I, sectie II, hoofdstuk 26, artikel 34.02)	23	2. Transfert en exécution de l'arrêt de la Cour d'Appel de Bruxelles du 9 février 1995, en matière de droits d'expertise du poisson (Titre I, section II, chapitre 26, article 34.02)	23
3. Ontvangsten afkomstig van Belgacom	23	3. Recettes de provenance de Belgacom	23
4. Stortingen door de Nationale Loterij	24	4. Versements provenant de la Loterie nationale	24
DERDE DEEL : BESPREKING VAN HET ONTWERP HOUDENDE AANPASSING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING	25	TROISIEME PARTIE : EXAMEN DU PROJET D'AJUSTEMENT DU BUDGET GENERAL DES DEPENSES	25
Sectie 01 — Dotaties	25	Section 01 — Dotations	25
Sectie 12 — Justitie	25	Section 12 — Justice	25
Sectie 14 — Buitenlandse Zaken en Buitenlandse Handel	27	Section 14 — Affaires étrangères et Commerce extérieur	27
Sectie 15 — Ontwikkelingssamenwerking	27	Section 15 — Coopération au développement	27
Sectie 16 — Landsverdediging	30	Section 16 — Défense nationale	30
Sectie 18 — Financiën	33	Section 18 — Finances	33
Sectie 19 — Ambtenarenzaken	34	Section 19 — Fonction publique	34
Sectie 26 — Sociale Zaken, Volksgezondheid en Leefmilieu	35	Section 26 — Affaires sociales, Santé publique et Environnement	35
Sectie 31 — Middenstand en Landbouw	36	Section 31 — Classes moyennes et Agriculture	36
Sectie 32 — Economische Zaken	36	Section 32 — Affaires économiques	36
Sectie 33 — Verkeer en Infrastructuur	37	Section 33 — Communications et Infrastructure	37
Sectie 51 — Rijksschuld	39	Section 51 — Dette publique	39

IV. BESPREKING	40	IV. DISCUSSION	40
A. UITEENZETTINGEN DOOR DE LEDEN	40	A. INTERVENTIONS DES MEMBRES	40
B. ANTWOORDEN VAN DE VICE-EERSTE MINISTER, MINISTER VAN FINANCIEN EN VAN BUITENLANDSE HANDEL (in verband met het ontwerp houdende aanpassing van de Rijksmiddelenbegroting van het begrotingsjaar 1996)	50	B. REPONSES DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES FINANCES ET DU COMMERCE EXTERIEUR (concernant le projet d'ajustement du budget des voies et moyens 1996)	50
1. Titel I — Lopende niet-fiscale ontvangsten — Administratie der Thesaurie	50	1. Titre I — Recettes non fiscales courantes — Administration de la Trésorerie	50
2. Titel II — Niet-fiscale kapitaalontvangsten — Storting door de Nationale Loterij	50	2. Titre II — Recettes de capital non fiscales — Versement de la Loterie nationale	50
3. Titel II — Niet-fiscale kapitaalontvangsten — Administratie van de BTW, Registratie en Domeinen	50	3. Titre II — Recettes de capital non fiscales — Administration de la TVA, de l'enregistrement et des domaines	50
4. Titel II — Niet-fiscale kapitaalontvangsten — Diverse ontvangsten	51	4. Titre II — Recettes de capital non fiscales — Recettes diverses	51
— Aanvullende replieken en vragen	51	— Répliques et questions complémentaires	51
C. ANTWOORDEN VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BEGROTING	52	C. REPONSES DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DU BUDGET	52
1. Antwoorden op de opmerkingen van het Rekenhof	52	1. Réponses aux observations de la Cour des comptes	52
— Inleiding	52	— Introduction	52
— Deel 2 : Rijksmiddelenbegroting	53	— Partie 2 : Budget des voies et moyens	53
— Deel 3 : Algemene uitgavenbegroting	55	— Partie 3 : Budget général des dépenses	55
2. De begrotingscontrole en de kaderwet in verband met de Europese Economische en Monetair Unie	71	2. Le contrôle budgétaire et la loi-cadre relative à l'Union économique et monétaire européenne ..	71
3. De fiscale en parafiscale druk	71	3. La pression fiscale et parafiscale	71
4. Het tekort en de schuldratio	73	4. Le déficit et le ratio de la dette	73
5. Administratieve geldboeten toepasselijk in geval van overtreding van sommige sociale wetten	73	5. Amendes administratives applicables en cas d'infractions à certaines lois sociales	73
6. Werving van personeel voor het Waarborgfonds voor de Schoolgebouwen	75	6. Recrutement de personnel pour le Fonds de garantie des bâtiments scolaires	75
7. Belgacom	75	7. Belgacom	75
8. Probleem inzake de verjaring bij oorlogsschade	76	8. Problème de la prescription dans le cas des dommages de guerre	76
— Replieken en aanvullende vragen	77	— Répliques et questions complémentaires	77
V. STEMMINGEN	78	V. VOTES	78
ERRATUM	79	ERRATUM	79

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft deze wetsontwerpen besproken tijdens haar vergaderingen van 5, 10 en 11 juni 1996.

I. — UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BEGROTING

« 1. Een tekort van 4,1 % in 1995, lager dan voorzien

Sinds het begin van de vorige legislatuur heeft de Regering een geleidelijk en onomkeerbaar proces voor de gezondmaking van de overheidsfinanciën ingezet. Het gevoerde beleid komt tot uiting in tastbare en betekenisvolle resultaten : zowel in 1994 als in 1995, werden de doelstellingen aanbevolen door de Afdeling « Financieringsbehoeften van de overheid » van de Hoge Raad van Financiën bereikt en zelfs overtroffen. Ten opzichte van de doelstelling inzake tekort van respectievelijk 5,7 en 4,3 % van het bruto binnenlands produkt bedroegen de verwezenlijkingen volgens de jongste berekeningen van het Instituut van de Nationale Rekeningen in feite 5,1 en 4,1 %.

2. De 3 %-norm ook in 1996

Ondanks een weinig gunstige conjunctuur en de verkiezingen heeft de Regering deze koers dus zonder verzwakking kunnen aanhouden. Ze heeft aldus de publieke opinie en de financiële markten ervan overtuigd dat die koers in 1996 en 1997 even resoluut zal worden aangehouden, zoals blijkt uit de ontwikkeling van de rentevoeten op de Belgische frank ten opzichte van de mark en de sterke positie van onze munt op de wisselmarkten, hetgeen overigens de aanpassing van de begroting in ruime mate vergemakkelijkt.

Ook al is, rekening houdend met de in Madrid genomen beslissing om de keuze van de landen die in aanmerking komen om als eerste toe te treden tot de eenheidsmunt uit te stellen tot 1998, het beslissend jaar vanuit budgettair oogpunt 1997, toch is het niettemin aangewezen om in 1996 de 3 %-norm te halen teneinde de geloofwaardigheid te behouden die de Regering heeft opgebouwd en te voorkomen dat een pauze de opmaak van de begroting van het jaar 1997 in het gedrang brengt of onnodig moeilijk maakt.

Om deze reden had de begrotingscontrole van de maand april tot doel om, rekening houdend met de toen beschikbare macro-economische vooruitzichten, de nodige aanpassingen te verrichten voor een bedrag van 25 miljard zodanig dat het globale overheidstekort beperkt blijft tot 3 % van het bruto binnenlands produkt zoals voorzien bij de vaststelling van de initiële begroting in de maand oktober.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ces projets de loi au cours de ses réunions des 5, 10 et 11 juin 1996.

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DU BUDGET

« 1. Un déficit de 4,1 % en 1995, plus bas que prévu

Depuis le début de la législature précédente, le Gouvernement s'est engagé dans un processus progressif et irréversible d'assainissement des finances publiques. La politique suivie s'est traduite par des résultats tangibles et significatifs : aussi bien en 1994 et 1995, les objectifs recommandés par la Section « besoins de financement des pouvoirs publics » du Conseil Supérieur des Finances ont été atteints et même au-delà, puisque pour des objectifs de déficit de respectivement 5,7 et 4,3 % du produit intérieur brut, d'après les derniers calculs de l'Institut des Comptes Nationaux, les réalisations ont été en fait de 5,1 et 4,1 %.

2. La norme des 3 % en 1996 également

Malgré une conjoncture peu porteuse et les échéances électorales, le Gouvernement a donc pu maintenir le cap sans faiblir. Il a ainsi emporté la conviction de l'opinion publique et des marchés financiers que le cap serait maintenu de manière tout aussi résolue en 1996 et 1997, ainsi que l'évolution des taux d'intérêt sur le franc belge par rapport au mark et la bonne tenue de notre monnaie sur les marchés des changes l'attestent, ce qui du reste, facilite grandement l'effort d'ajustement budgétaire.

Si compte tenu de la décision prise à Madrid de reporter la sélection des pays susceptibles de passer les premiers à la monnaie unique au début de l'année 1998, l'année déterminante sur le plan budgétaire sera 1997, il s'indiquait néanmoins de garder le cap des 3 % en 1996 pour préserver l'acquis de crédibilité que s'est forgé le Gouvernement et pour éviter qu'une pause ne compromette ou ne rende inutilement difficile la confection du budget de l'année 1997.

C'est la raison pour laquelle le contrôle budgétaire du mois d'avril a eu, en fonction des prévisions macro-économiques disponibles à ce moment, pour objectif de dégager les 25 milliards de mesures d'ajustement nécessaires, afin que le déficit public global demeure à 3% du produit intérieur brut comme prévu lors de l'arrêt du budget initial au mois d'octobre.

Ondertussen zijn meer pessimistische vooruitzichten van het Planbureau, de EEG en de OESO bekendgemaakt waaruit blijkt dat een bijkomende aanpassing van zowat 15 tot 20 miljard, hetzij 0,2 tot hoogstens 0,3 punt van het bruto binnenlands produkt, nodig zou kunnen zijn, hetgeen terloops gezegd uiterst beperkt is.

Na een samenloop van tegenvallende indicatoren zijn echter tegelijkertijd nieuwe, meer positieve gegevens deze prognoses enigszins komen tegenspreken. Enerzijds is tijdens het vierde kwartaal van 1995 de trimestriële groei-indicator van het bruto binnenlands produkt tegen alle verwachting in spectaculair gestegen met een groei van 1,8 % op jaarbasis nadat hij 2 kwartalen telkens met zowat 1 % was teruggelopen. Anderzijds heeft de conjunctuurenquête van de jongste maand de hoop doen rijzen dat de economische opleving in 1996 sneller dan voorzien, al tijdens het tweede kwartaal eerder dan in het derde, zou starten : na verscheidene maanden van daling of quasi-stagnatie is de conjunctuurindicator inderdaad met 4,4 punten omhooggeschoten, hetgeen neerkomt op de grootste stijging van de jongste 3 jaar. Nog in dit verband kan even worden stilgestaan bij de indicatoren van de buurlanden waarvan onze conjunctuur grotendeels afhankelijk is : zo valt op dat in Frankrijk na een aanhoudende vertraging van de trimestriële groei in 1995 en zelfs een daling tijdens het vierde kwartaal, het eerste kwartaal van dit jaar met een groei van 1,2 % op jaarbasis lijkt te wijzen op een aanzet van opleving.

Geconfronteerd met deze tegenstrijdige gegevens waarvan de eerste misschien reeds achterhaald en de tweede weliswaar gunstiger zijn, maar misschien nog niet betrouwbaar genoeg, leek het de Regering aangewezen — zoals uiteengezet in haar verklaring van 9 mei 1996 — om de balans opnieuw op te maken bij de opmaak van de begroting van het jaar 1997 en deze dan ook te vervroegen tot de maand juli. Indien hierbij blijkt dat een bijkomende aanpassing nodig zal zijn voor 1996, dan zal ze daadwerkelijk worden verricht in juli. Wat betreft de voorbereiding van de begroting 1997, werd de procedure ingezet met de start van de bilaterale besprekingen op maandag 3 juni jl. Deze bilaterales eindigen op 27 juni e.k.

Om de keuze van deze planning te begrijpen, dient te worden onderstreept dat momenteel de hamvraag van de economische voorspellingen niet is of er recessie dreigt, maar wel te bepalen op welk ogenblik de conjuncturele pauze van de jongste maanden zal worden beëindigd.

De verslapping van medio 1995 mag inderdaad niet worden gezien als het begin van een recessie, maar als een pauze in een herstelfase die weldra weer op gang zal komen. Om deze analyse te staven, beklemtonen de Europese Commissie en de meerderheid van de deskundigen de fundamenteel gezonde gegevens van de economie :

Entre-temps, des prévisions plus pessimistes émanant du Bureau du Plan, de la CEE et de l'OCDE sont apparues, dont il ressort qu'un ajustement complémentaire de l'ordre de 15 à 20 milliards, soit 0,2 à 0,3 point du produit intérieur brut au maximum, pourrait être nécessaire, ce qui reste extrêmement limité soit dit en passant.

Mais dans le même temps, après une accumulation d'indicateurs à la tendance décevante, des informations de nature plus positives sont venues un peu contredire ces pronostics. D'une part, l'indicateur de croissance trimestrielle du produit intérieur brut s'est redressé contre toute attente de manière spectaculaire au quatrième trimestre de 1995, avec une croissance en base annuelle de 1,8 %, après 2 trimestres de décroissance de quelque 1 % chaque fois. D'autre part, l'enquête de conjoncture du dernier mois a fait poindre l'espoir d'une reprise plus rapide que prévue en 1996, au deuxième trimestre plutôt qu'au troisième trimestre : après plusieurs mois de baisse ou de quasi-stagnation, l'indicateur synthétique de conjoncture a, en effet, enregistré un bond de 4,7 points, la progression la plus importante observée sur les 3 dernières années. Dans le même registre, on peut s'attarder un instant à des indicateurs des pays voisins dont pour une grande partie, notre conjoncture est dépendante : ainsi, on notera qu'en France, après un ralentissement continu de la croissance trimestrielle en 1995 et même une décroissance au quatrième trimestre, le premier trimestre semble indiquer l'amorce d'une reprise avec une croissance en base annuelle de 1,2 %.

Face à ces informations contradictoires, les premières peut-être déjà dépassées, les secondes plus favorables, mais peut-être pas encore assez solides, le Gouvernement a estimé plus opportun, comme expliqué dans sa communication du 9 mai 1996, de refaire le point en même temps que la confection du budget de l'année 1997 et d'avancer dès lors celle-ci au mois de juillet. Ainsi, s'il s'avère qu'un ajustement complémentaire sera nécessaire pour 1996, il sera effectivement réalisé en juillet. En ce qui concerne la préparation du budget de l'année 1997, le coup d'envoi effectif de la procédure a bien été donné avec le démarrage des bilatérales ce lundi 3 juin, lesquelles prendront fin le 27 juin.

Il s'indique pour comprendre le choix de ce planning, de souligner que le problème actuel des prévisions économiques n'est pas de savoir si on est confronté au risque d'une récession, mais bien de déterminer le moment à partir duquel la pause conjoncturelle des derniers mois va s'interrompre.

Le ralentissement du milieu de l'année 1995 ne peut en effet être perçu comme le début d'une récession, mais comme une simple pause dans une phase de reprise qui ne saurait tarder à se réamorcer. À l'appui de cette analyse, la Commission européenne et la majorité des experts insistent sur les données fondamentalement saines de l'économie :

— de wereldeconomie, exclusief de Europese Unie, ontwikkelt zich verder in een aangehouden tempo;

— de fundamentele parameters van de Europese economie zijn gunstig : geringe inflatie, matige inkomensstename en een goede rentabiliteit van de investeringen. Wat België betreft, wordt bovendien de aandacht gevestigd op de reeds sterk verbeterde begrotingstoestand en op het bestaan van een aanzienlijk overschot op de lopende rekening van de betalingsbalans;

— het monetaire beleid werd versoepeld : de interesttarieven op lange termijn daalden en de schokken op de wisselmarkten van begin 1995 zijn gedeeltelijk verdwenen.

Opdat de begrotingsplanning geloofwaardig zou zijn, dient nog te worden aangetoond dat een eventuele aanpassing voldoende snel zou kunnen worden doorgevoerd om doeltreffend te zijn. Daarom was het onontbeerlijk aan het Parlement een ontwerp van kaderwet voor te leggen die de Regering machtigt bepalingen met onmiddellijke uitwerking te nemen : op die manier zullen deze eventuele nieuwe bepalingen in de praktijk van toepassing worden vlak na de goedkeuring van de bepalingen voortvloeiend uit het ontwerp van begrotingsaanpassing.

Door zo te werk te gaan met name in het kader van de begroting 1997, beoogt de Regering, uit zorg voor economische en sociale rationaliteit, eveneens een optimalisering van de samenhang van de beslissingen: opeenvolgende aanpassingen maken het nauwelijks mogelijk op politiek vlak goed gestructureerde en evenwichtige maatregelen te nemen.

3. Kenmerken van de initiële begroting en van de begrotingscontrole

Zoals beklemtoond bij de voorstelling van de initiële begroting, zijn de belangrijkste kenmerken van de begroting 1996 de volgende :

— de globale fiscale en parafiscale druk wordt niet verhoogd : binnen dit kader is ten opzichte van 1995 een verlaging mogelijk van de druk op inkomens uit arbeid door een vermindering van de sociale bijdragen ten belope van 35 miljard. Deze vermindering wordt gecompenseerd door een verhoging van de indirecte fiscaliteit die heeft bijgedragen tot een verhoging van de alternatieve financiering van de sociale zekerheid;

— de overheidsuitgaven in de economie verminderen drastisch ten belope van 125 miljard, hetzij 1,5 punt van het bruto binnenlands produkt : zowel bij de federale overheid als in de sociale zekerheid dalen de primaire uitgaven in reële termen. Het aandeel van de sociale uitgaven in het bruto binnenlands produkt daalde zo verder.

De aangepaste begroting van de federale overheid vertoont bovendien nog de 3 volgende kenmerken :

— l'économie mondiale hors Union européenne continue à se développer à un rythme soutenu;

— les paramètres fondamentaux de l'économie européenne sont favorables : faible inflation, hausses salariales modérées et bonne rentabilité de l'investissement. Pour la Belgique, on notera de plus la situation budgétaire déjà nettement assainie et l'existence d'un surplus considérable sur le compte courant de la balance des paiements;

— les politiques monétaires ont été assouplies, les taux d'intérêt à long terme ont baissé et les distorsions qui affectaient les cours de change au début de 1995 ont en partie disparu.

Pour que le planning budgétaire soit crédible, il fallait encore qu'il soit démontré que la mise en oeuvre d'un ajustement éventuel serait assez rapide pour le rendre effectif. C'est pourquoi, il était indispensable de soumettre par ailleurs au Parlement un projet de loi-cadre par lequel celui-ci donne au Gouvernement la capacité de prendre des dispositions avec effet immédiat : de la sorte, ces nouvelles dispositions éventuelles seront opérationnelles en pratique juste après celles découlant du projet d'ajustement budgétaire.

En agissant de cette manière, le Gouvernement entendait également optimiser la cohérence des décisions prises dans le cadre du budget de l'année dans un souci de rationalité économique et sociale : en multipliant les séquences d'ajustement, il n'est guère possible de prendre des mesures bien structurées et équilibrées sur le plan politique.

3. Principales caractéristiques du budget initial et du budget après contrôle budgétaire

Ainsi que souligné lors de la présentation du budget initial, le budget de l'année 1996 présente comme caractéristiques essentielles :

— de ne pas aggraver la pression fiscale et parafiscale globale : au sein de celle-ci, de permettre une réduction de celle s'exerçant sur les revenus du travail par une baisse des cotisations sociales par rapport à 1995 de l'équivalent de 35 milliards. Celle-ci est couverte par une hausse de fiscalité indirecte qui a contribué à l'élargissement du financement alternatif de la Sécurité sociale;

— d'impliquer une réduction drastique des dépenses publiques dans l'économie pour l'équivalent de 125 milliards, soit 1,5 point du produit intérieur brut : aussi bien dans le pouvoir fédéral que dans la Sécurité sociale, les dépenses primaires baissent en termes réels. La part des dépenses sociales dans le produit intérieur brut continue à se réduire.

Le budget ajusté du pouvoir fédéral est de plus caractérisé par les 3 éléments suivants :

— voor de eerste maal in de begrotingsgeschiedenis van dit land liggen de primaire uitgaven van de federale overheid lager dan die vastgesteld in de initiële begroting;

— ook voor de eerste keer in de begrotingsgeschiedenis dalen die uitgaven in absolute termen ten opzichte van de begroting van het vorige jaar;

— voor de eerste maal sinds 1982, is de financieringsbehoefte van de federale overheid lager in de aangepaste dan in de initiële begroting en wordt ze teruggeschroefd van 232,8 tot 230,3 miljard.

Deze feiten tonen genoegzaam de doeltreffendheid van het begrotingsbeleid aan, niet alleen van de resultaten van de conclaven en de voorbereidende bilaterale besprekingen, maar ook van alle procedures die sinds 1993 werden ingesteld om te zorgen voor een beter beheer van de begrotingsmiddelen :

— het meerjarenplan van de uitgaven met, sinds 1994, de verplichting voor de departementen om per basisallocatie, budgettaire meerjarenprognoses in te dienen (tot 1999 voor het huidige begrotingsjaar);

— de memoranda of grondige herziening van bepaalde uitgavenmechanismen;

— de auditprocedure ingesteld in het kader van de « structurele integratie » onder leiding van de departementale begrotingscellen en van het College van Secretarissen-generaal;

— de normen opgelegd aan bepaalde subenvelopes zoals Landsverdediging of aan bepaalde categorieën van kredieten.

4. Een strenge uitgavenpolitiek in 1997

De Regering is van plan de mechanismen van de begrotingsuitgaven verder te rationaliseren. In de omzendbrief tot vaststelling van de te hanteren parameters bij de voorbereiding van de begroting 1997 heeft zij aldus twee nieuwe normen ingevoerd die neerkomen op een uitzonderlijke nominale bevrozing van de uitgaven, nl.:

— de absolute bevrozing van de werkingskosten;

— de absolute bevrozing van de niet-gereguleerde toelagen ongeacht het overdrachten aan het buitenland of aan Belgische economische actoren betreft.

De budgettaire kaderwet, de zogeheten wet strekkende tot realisatie van de voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie, zal het zowel in 1996 als in 1997 mogelijk maken de druk op de uitgaven verder op te voeren in de lijn van wat tot nu toe werd ondernomen.

5. Concretisering van de begrotingscontrole 1996

De voorliggende begrotingsdocumenten stellen de respectievelijke doelstellingen voor de federale overheid en de sociale zekerheid vast op een netto finan-

— pour la première fois dans l'histoire budgétaire de ce pays, les dépenses primaires du pouvoir fédéral sont inférieures à celles arrêtées au budget initial;

— pour aussi la première fois dans l'histoire budgétaire, ces dépenses baissent en valeur absolue par rapport au budget de l'année précédente;

— pour la première fois depuis 1982, le solde net de financement du pouvoir fédéral est plus bas au budget ajusté qu'au budget initial, celui-ci revenant de 232,8 à 230,3 milliards.

Ces faits démontrent à suffisance l'efficacité de la politique budgétaire, pas seulement des résultats des conclaves et des bilatérales qui le préparent, mais aussi de toutes les procédures mises en place depuis 1993 pour assurer une meilleure gestion des ressources budgétaires :

— le plan pluriannuel des dépenses avec depuis 1994, l'obligation pour les départements d'introduire des projections budgétaires pluriannuelles allocation de base par allocation de base (jusque 1999 pour le présent exercice);

— les memorandums ou réévaluations approfondies de certains mécanismes de dépenses;

— la procédure d'audit organisée dans le cadre de l'« intégration structurelle » sous la conduite de cellules budgétaires départementales et du Collège des Secrétaires généraux;

— les normes imposées à certaines sous-envelopes telles que la Défense nationale ou à certaines catégories de crédits.

4. Une politique restrictive de dépenses en 1997

Le Gouvernement entend poursuivre cet effort de rationalisation du mécanisme de la dépense budgétaire. Ainsi, dans la circulaire fixant les paramètres de préparation du budget de l'année 1997, il a introduit deux nouvelles normes impliquant un gel nominal des dépenses à titre exceptionnel, soit :

— le gel absolu des frais de fonctionnement;

— le gel absolu des subsides non réglementés qu'il s'agisse de transferts à l'étranger ou à des agents économiques belges.

La loi-cadre budgétaire, dite loi visant à réaliser les conditions de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne, permettra tant en 1996 et en 1997 de renforcer la pression sur les dépenses dans la continuité de ce qui a été entrepris jusqu'à présent.

5. Concrétisation du contrôle budgétaire pour l'année 1996

Les documents budgétaires qui vous sont soumis fixent les objectifs respectifs pour le pouvoir fédéral et la Sécurité sociale à respectivement un besoin net

cieringsbehoefte van 2,8 % van het bruto binnenlands produkt en een financieringsvermogen van 0,2 %.

De begrotingsresultaten van de federale overheid en de sociale zekerheid samen stemmen aldus overeen met de aanbevelingen die de Afdeling « Financieringsbehoeften van de overheid » van de Hoge Raad van Financiën heeft geformuleerd ten aanzien van de verschillende subsectoren van de overheid in België om ervoor te zorgen dat het tekort van hun gezamenlijke verrichtingen in 1996 niet meer dan 3 % van het bruto binnenlands produkt bedraagt.

Met inachtneming van de beleidslijnen gehanteerd bij de initiële begroting zullen de hiertoe genomen beslissingen slechts invloed hebben op de uitgaven en de niet-fiscale ontvangsten van die 2 entiteiten. Met die beslissingen is een bedrag gemoeid van zowat 25 miljard frank opgesplitst als volgt :

— *vermindering van de primaire uitgaven : 10,2 miljard frank*

— voor de federale overheid werden maatregelen ter vermindering van de uitgaven genomen voor een bedrag van 4,4 miljard door een lineaire vermindering met 5 % van de werkings- en investeringskosten van de ministeries aangevuld met specifieke inspanningen voor bepaalde departementen zoals de Rijkswacht en Landsverdediging, evenals door de vermindering van de toelagen aan internationale organisaties en bedrijven. Deze inspanningen komen bovenop de vermindering van 6,8 miljard die vóór het conclaaf door de Minister van Begroting werd doorgevoerd tijdens de bilaterale en postbilaterale besprekingen;

— voor de sociale zekerheid werden voor een bedrag van 5,8 miljard frank maatregelen beslist die hoofdzakelijk bestaan uit een lineaire vermindering met 5 % van de werkingskosten van de parastatalen, de verlaging van de niet te overschrijden begrotingsdoelstelling inzake gezondheidszorgen en een aanpassing aangaande de uitvoering van internationale overeenkomsten;

— *verhoging van de niet-fiscale ontvangsten : 6,5 miljard frank*

— van de Nationale Bank van België worden 5 miljard frank bijkomende ontvangsten verwacht van de arbitrage van goud tegen deviezen die in de maand maart werd aangekondigd en van de intrekking van een in omloop zijnde bankbiljet;

— voor de Federale Participatiemaatschappij wordt het dividend met 1,1 miljard fr. verhoogd tot 1,9 miljard;

— *diverse besparingsmaatregelen : 6,5 miljard frank*

— het verwachte rendement van de nieuwe beheerstechnieken van de overheidsschuld, o.m. de Staatsbons, bedraagt 1,5 miljard frank;

— de onderbenutting van de begrotingsdoelstelling, vastgesteld in 1995 voor de uitgaven inzake

de financiering van 2,8 % du produit intérieur brut et une capacité de financement de 0,2 %.

Ainsi, les résultats budgétaires de l'ensemble constitué par le Pouvoir fédéral et la Sécurité sociale sont conformes aux recommandations émises par la Section « besoins de financement des pouvoirs publics » du Conseil Supérieur des Finances à l'égard des divers sous-secteurs des pouvoirs publics en Belgique en vue de garantir qu'ensemble, leurs opérations laissent en 1996 un déficit n'excédant pas 3 % du produit intérieur brut.

Dans le respect des orientations prises lors du budget initial, les décisions prises à cet effet n'ont d'effet que sur les dépenses et les recettes non fiscales de ces 2 entités. Ces décisions ont porté sur quelque 25 milliards de francs qui se sont décomposés comme suit :

— *réduction des dépenses primaires : 10,2 milliards de francs*

— pour le pouvoir fédéral, quelque 4,4 milliards de francs de mesures de réduction des dépenses ont été prises, par une réduction linéaire de 5 % des frais de fonctionnement et d'investissement des départements ministériels, complétés d'efforts spécifiques pour certains départements comme la Gendarmerie et la Défense nationale, ainsi que par des réductions de subventions à des organisations internationales et à des entreprises. Ces efforts s'ajoutent aux 6,8 milliards de réductions opérées par le Ministre du Budget avant le conclave à l'occasion des bilatérales et post-bilatérales;

— pour la Sécurité sociale, quelques 5,8 milliards de francs de mesures ont été décidées qui consistent pour l'essentiel, en une réduction linéaire de 5 % des frais de fonctionnement des parastataux, l'abaissement de l'objectif budgétaire à ne pas dépasser pour les soins de santé et enfin, une adaptation dans l'exécution des conventions internationales;

— *majoration des recettes non fiscales : 6,5 milliards de francs*

— pour la Banque Nationale de Belgique, des recettes complémentaires de 5 milliards de francs sont attendues de l'opération d'arbitrage or contre devises annoncée en mars et du retrait d'une des coupures des billets de banque en circulation;

— pour la Société Fédérale de Participation, le dividende est majoré de 1,1 milliard de francs et passe ainsi à 1,9 milliard;

— *mesures d'économies diverses : 6,5 milliards de francs*

— le rendement attendu des nouvelles techniques de gestion de la Dette publique, entre autres les Bons d'Etat, pour 1,5 milliard de francs;

— la sous-utilisation de l'objectif budgétaire fixé en 1995 pour les dépenses de soins de santé permet à

gezondheidszorgen, stelt het RIZIV in staat een reserve van 5 miljard te recupereren, hetgeen de financiële behoeften van het RIZIV, bij het globale beheer van de sociale zekerheid, ten belope van hetzelfde bedrag vermindert;

— *bestrijding van de sociale fraude : 2,3 miljard frank*

– een beter rendement van de opbrengsten uit sociale bijdragen wordt verzekerd met name dank zij een versterking van de sociale inspectie beslist tijdens de opmaak van de initiële begroting evenals dank zij nieuwe controlemaatregelen.

Overigens dient opgemerkt dat het netto te financieren saldo van de federale overheid op hetzelfde peil blijft als in de initiële begroting, nl. 239,9 miljard frank : het in de initiële begroting voorziene saldo voor de schatkistverrichtingen blijft ongewijzigd dank zij de overdracht naar een thesaurierekening van een bedrag van minstens 20 miljard frank afkomstig van de verkoop van activa van overheidsbedrijven. De opbrengst van de ontvangsten gestort op deze rekening zal in de toekomst bij voorrang kunnen worden aangewend voor een verhoging van de eigen middelen van overheidsbedrijven teneinde hen in staat te stellen op een gezonde basis in te staan voor de financiering van hun investeringen.

6. De tekort- en schuldvergelijking met andere landen

Op macro-economisch gebied stelt de aangepaste begroting van 1996 België in staat om in vergelijking met de andere Europese landen op heel wat gebieden relatief beter te presteren zoals blijkt uit de onderstaande tabel.

Belangrijkste gegevens betreffende het jaar 1996

(in % van het BBP)	Overheids-saldo ⁽¹⁾	Primair saldo ⁽¹⁾	Structureel tekort ⁽²⁾
België	- 3,2	+ 5,2	- 1,3
Denemarken	- 0,9	+ 5,1	- 0,9
Duitsland	- 3,8	+ 0,4	- 2,4
Griekenland	- 5,1	+ 4,9	- 7,9
Spanje	- 4,8	+ 1,0	- 3,7
Frankrijk	- 4,2	+ 0,1	- 2,4
Ierland	- 2,0	+ 3,0	- 2,5
Italië	- 6,3	+ 4,3	- 4,9
Luxemburg	+ 0,7	+ 1,0	—
Nederland	- 3,5	+ 3,0	- 2,2
Oostenrijk	- 4,6	- 5,0	- 4,8
Portugal	- 4,4	+ 0,7	- 3,0
Finland	- 3,3	- 1,5	- 0,2
Zweden	- 5,2	- 4,5	- 4,6
Verenigd Koninkrijk	- 4,4	- 0,1	- 2,5
Europese Unie	- 4,4	+ 1,3	- 3,1

Bronnen :

⁽¹⁾ Europese Commissie.

⁽²⁾ OESO.

l'INAMI la récupération d'une réserve de 5 milliards de francs, qui réduit à due concurrence les besoins financiers de l'INAMI auprès de la gestion globale de la Sécurité sociale;

— *lutte contre la fraude sociale : 2,3 milliards de francs*

– un meilleur rendement des recettes des cotisations sociales est assuré, notamment grâce au renforcement de l'inspection sociale décidé lors du budget initial ainsi que de nouvelles mesures de contrôle.

Il est à noter par ailleurs que le solde net à financer du Pouvoir fédéral demeure comme au budget initial de 239,9 milliards de francs : le solde prévu au budget initial pour les opérations de trésorerie demeure inchangé grâce au transfert sur un compte de trésorerie d'un montant d'au minimum 20 milliards de francs de la recette de ventes d'actifs d'entreprises publiques. Le produit des recettes versées sur ce compte pourra à l'avenir être affecté en priorité au renforcement des fonds propres des entreprises publiques en vue de leur permettre d'assurer le financement de leurs investissements sur une base saine.

6. Comparaison avec les autres pays des déficits et dettes publics

Sur un plan macro-économique, le budget ajusté de l'année 1996 permet à la Belgique d'enregistrer comparativement aux autres pays européens toute une série de performances relativement meilleures, ainsi que permet de s'en rendre compte le tableau ci-après.

Principales données relatives à l'année 1996

(en % du PIB)	Déficit public ⁽¹⁾	Solde primaire ⁽¹⁾	Déficit structurel ⁽²⁾
Belgique	- 3,2	+ 5,2	- 1,3
Danemark	- 0,9	+ 5,1	- 0,9
Allemagne	- 3,8	+ 0,4	- 2,4
Grèce	- 5,1	+ 4,9	- 7,9
Espagne	- 4,8	+ 1,0	- 3,7
France	- 4,2	+ 0,1	- 2,4
Irlande	- 2,0	+ 3,0	- 2,5
Italie	- 6,3	+ 4,3	- 4,9
Luxembourg	+ 0,7	+ 1,0	—
Pays-Bas	- 3,5	+ 3,0	- 2,2
Autriche	- 4,6	- 5,0	- 4,8
Portugal	- 4,4	+ 0,7	- 3,0
Finlande	- 3,3	- 1,5	- 0,2
Suède	- 5,2	- 4,5	- 4,6
Royaume-Uni	- 4,4	- 0,1	- 2,5
Union européenne	- 4,4	+ 1,3	- 3,1

Sources :

⁽¹⁾ Commission européenne.

⁽²⁾ OCDE.

Wat betreft het overheidstekort stricto sensu, staat België dicht bij de 3 % rekening houdend met een groeiprognoze van 1,1 % i.p.v. 1,5 %, maar is, met uitzondering van de 3 landen die onder de kaap van 3 % zitten, vooral het Europese land dat het beste resultaat laat optekenen. Het Europese gemiddelde bedraagt trouwens 4,4 % en de grote ons omringende landen zitten niet ver van dat gemiddelde.

Het primair saldo van de overheidsfinanciën is een indicator met een tweevoudig voordeel doordat hij tegelijk een idee geeft van het strikte karakter van de geleverde begrotingsinspanningen en aangeeft welke richting de overheidsschuld uitgaat. Hoe groter het primair overschot, hoe meer structureel en sneller de neiging tot vermindering van de schuld is. Samen met Denemarken is België een van de landen met het hoogste primair overschot van Europa en heeft ten opzichte van het Europese gemiddelde een primair overschot dat 4 punten van het bruto binnenlands produkt hoger is, hetgeen neerkomt op 330 miljard.

Dit komt tot uiting in een ontwikkeling van de overheidsschuld die ingrijpend verschilt van die in het buitenland.

Brutoschuld van de overheidsadministraties (in % van het BBP)

	1980	1985	1990	1991
B	78,8	123,1	130,9	130,3
DK	38,5	72,0	59,6	64,6
D	31,7	41,7	43,8	41,5
GR	23,1	48,3	81,5	83,3
E	17,5	33,7	45,1	45,8
F	20,1	31,0	35,4	35,8
IRL	70,9	103,3	96,5	96,7
I	57,8	82,4	98,0	101,4
L	12,5	12,9	4,7	4,2
NL	46,8	71,5	78,8	78,8
A	37,3	50,5	58,3	58,7
P	32,7	62,3	68,6	70,2
SF	11,8	16,5	14,5	23,0
S	41,0	63,8	43,5	53,0
UK	54,3	53,8	35,3	35,7
EUR	38,1	52,9	55,2	56,0

De schuldgraad daalde in België met 6,1 % tussen 1995 en 1996 en steeg elders in Europa met 7,7 % (in Duitsland met 13,3 % en in Frankrijk met 10,7 %). Over deze periode zijn er slechts 4 landen waar de overheidsschuld kon worden teruggedrongen met respectievelijk :

- 1,7 % in Nederland;
- 6,1 % in België;
- 8,9 % in Denemarken;
- 16,2 % in Ierland.

En ce qui concerne le déficit public stricto sensu, la Belgique est très proche des 3 % compte tenu d'une prévision de croissance de 1,1 % au lieu de 1,5 %, mais surtout est hormis les 3 pays qui sont sous la barre des 3 %, le pays européen qui enregistre le meilleur résultat. La moyenne européenne est d'ailleurs de 4,4 % et les grands pays qui nous entourent n'en sont guère éloignés.

Le solde primaire des finances publiques est un indicateur qui offre le double avantage de donner à la fois une idée de la sévérité des efforts budgétaires accomplis et l'indication de la dynamique imprimée à la dette publique. Plus le surplus primaire est élevé, plus la tendance à la réduction de la dette est rapide et structurelle. La Belgique partage avec le Danemark la situation de pays à surplus primaire les plus élevés d'Europe et par rapport à la moyenne européenne, a un surplus primaire de 4 points du produit intérieur brut plus élevé, soit l'équivalent de 330 milliards.

Cela se traduit par une évolution de la dette publique radicalement différente de celle observée à l'étranger.

Dette brute des administrations publiques (en % du PIB)

	1980	1985	1990	1991	1992	1993	1994	1995	Prognoses 1996	Vershil 1993-1996
B	78,8	123,1	130,9	130,3	131,5	137,9	136,0	133,7	131,8	- 6,1
DK	38,5	72,0	59,6	64,6	68,7	80,1	76,0	71,9	71,0	- 8,9
D	31,7	41,7	43,8	41,5	44,1	48,2	50,4	58,1	61,5	+ 13,3
GR	23,1	48,3	81,5	83,3	99,2	111,8	110,4	111,5	111,8	0,0
E	17,5	33,7	45,1	45,8	48,4	60,5	63,1	65,7	67,8	+ 7,3
F	20,1	31,0	35,4	35,8	39,7	45,4	48,4	52,4	56,1	+ 10,7
IRL	70,9	103,3	96,5	96,7	94,4	97,5	91,1	85,5	81,3	- 16,2
I	57,8	82,4	98,0	101,4	108,5	119,4	125,8	124,8	124,5	+ 5,1
L	12,5	12,9	4,7	4,2	5,2	6,2	5,9	5,9	6,2	0,0
NL	46,8	71,5	78,8	78,8	79,4	81,1	77,6	79,0	79,4	- 1,7
A	37,3	50,5	58,3	58,7	58,3	62,8	65,0	69,4	72,4	+ 9,6
P	32,7	62,3	68,6	70,2	62,4	67,2	70,0	71,6	72,2	+ 5,0
SF	11,8	16,5	14,5	23,0	41,5	57,3	59,6	59,6	62,5	+ 5,2
S	41,0	63,8	43,5	53,0	67,1	76,0	79,3	79,9	80,8	+ 14,8
UK	54,3	53,8	35,3	35,7	41,9	48,5	50,3	54,0	55,5	+ 7,0
EUR	38,1	52,9	55,2	56,0	60,4	66,2	68,2	71,2	73,9	+ 7,7

Le ratio de la dette publique baisse en Belgique de 6,1 % entre 1993 et 1996, alors qu'il augmente de 7,7 % sur la même période ailleurs dans l'Union européenne (de 13,3 % en Allemagne et de 10,7 % en France. Sur cette période, seuls 4 pays ont pu enregistrer une diminution de leur dette publique, de respectivement :

- 1,7 % pour les Pays-Bas;
- 6,1 % pour la Belgique;
- 8,9 % pour le Danemark;
- 16,2 % pour l'Irlande.

Uit een strikt dynamisch oogpunt sluit België dicht bij het Deense voorbeeld aan. Dat verdient te worden beklemtoond, omdat de Europese Commissie en zopas op 3 juni de Europese Ministerraad van Financiën en Economie (ECOFIN) beslist hebben om voor de eerste maal Denemarken te rangschikken bij de landen die voldoen aan de convergentiecriteria inzake overheidsfinanciën. Deze ontwikkeling bevestigt zo nodig eens te meer de dynamische interpretatie die aan het criterium van de overheidsfinanciën wordt gegeven. Moet ik in dit verband eraan herinneren dat de voorzitter van de Nederlandse Bank en toekomstig voorzitter van het Europees Monetair Instituut, de heer Duisenberg en vorig jaar Europees Commissaris De Silguy en de heer Ravazzio, Directeur-generaal van de Directie Economische en Financiële Zaken van de Europese Commissie hebben bevestigd dat, eens de 3 %-norm is gehaald, het criterium van de overheidsschuld voor België ook geen probleem meer zou stellen.

Deze stellingnames worden trouwens wellicht niet enkel ingegeven door de voldoende vermindering van de schuld en door het afdoende tempo waarin dat gebeurt. De ontleding van de Belgische overheidsschuld toont duidelijk aan dat ze op economisch en financieel gebied houdbaar is. Het staat inderdaad vast dat het hoge peil van onze overheidsschuld geen invloed heeft op de macro-economische prestaties van ons land die relatief goed zijn, noch op de financiële markten van de buren dank zij onze buitenlandse crediteurpositie. Hierdoor gebeurt de financiering van de schuld hoofdzakelijk in het land zelf en is ze stabiel dank zij een zeer hoge consolidatiegraad op lange termijn.

Om de door ons land afgelegde weg inzake de gezondmaking van de staatsfinanciën te meten, is de ontwikkeling van het structureel saldo van de overheid een andere relevante indicator. Waarover gaat het? Om een nauwkeurig idee te krijgen van de fundamentele toestand en ontwikkeling van de overheidsfinanciën worden de nationale gegevens door de economische experts gezuiverd van conjunctuurinvloeden voor de berekening van een economische indicator die zij in hun vaktaal structureel saldo noemen.

Het begrotingssaldo wordt in die berekening gesplitst in een conjunctureel en structureel bestanddeel. Het conjuncturele bestanddeel doet de weerslag op de begroting tot uiting komen van het verschil tussen de potentiële en de werkelijke produktie van een economie : een onderbenutting van het productiepotentieel geeft aanleiding tot een verlies aan fiscale en parafiscale ontvangsten en hogere werkloosheidsuitgaven die geheel onafhankelijk zijn van de wil van de overheid en van de richting die zij aan haar begrotingsbeleid geeft. Het wegwerken van het conjuncturele bestanddeel uit de ontwikkeling van het werkelijke tekort maakt het mogelijk te bepalen wat die richting werkelijk is en vandaar de term structureel saldo. Aangezien bepaalde bestanddelen

D'un point de vue strictement dynamique, la Belgique n'est guère éloignée de l'exemple danois. Cela mérite d'être signalé, parce que la Commission européenne et ce 3 juin, le Conseil Européen des Ministres des Finances et de l'Economie (ECOFIN) viennent de décider de placer pour la première fois le Danemark au rang des pays satisfaisant aux critères de convergence des finances publiques. Cette évolution confirme une fois de plus si nécessaire, l'interprétation dynamique donnée au critère des finances publiques. Dois-je dans ce cadre rappeler que tout récemment le Président de la Nederlandsche Bank et futur Président de l'Institut Monétaire européen, Monsieur Duisenberg, et l'année passée, le Commissaire européen De Silguy et Monsieur Ravazzio, Directeur général de la direction des affaires économiques et financières de la Commission européenne confirmaient que pour la Belgique une fois les 3 % atteints, le critère de la dette publique ne poserait pas de problème non plus.

Ces prises de position ne sont sans doute d'ailleurs pas motivées uniquement par le caractère suffisant de la diminution de la dette et le caractère satisfaisant de son rythme de diminution. L'analyse de l'endettement public de la Belgique permet en effet de mettre en évidence sa soutenabilité sur les plans économique et financier. En effet, il est établi que le niveau élevé de notre dette n'interfère ni avec les performances macro-économiques de notre pays qui sont relativement bonnes, ni avec les marchés financiers des voisins grâce à notre position extérieure créditrice. Du fait de celle-ci, son financement est en effet pour l'essentiel, intérieur et en plus, stabilisé grâce à un degré de consolidation à long terme très important.

Pour mesurer le chemin parcouru par notre pays sur le plan de l'assainissement des finances de l'Etat, un autre indicateur pertinent est l'évolution du solde structurel des pouvoirs publics. De quoi s'agit-il? En vue de se faire une idée exacte de la situation et de l'évolution fondamentales des finances publiques, les experts économiques corrigent les données nationales des influences de la conjoncture pour calculer un indicateur économique qu'ils désignent dans leur jargon sous les termes de solde structurel.

Le solde budgétaire est décomposé dans ce calcul en une composante conjuncturelle et une composante structurelle. La composante conjuncturelle fait apparaître l'incidence sur le budget de la divergence entre la production potentielle d'une économie et sa production effective : une sous-utilisation du potentiel de production signifie des pertes de recettes fiscales et parafiscales et des dépenses de chômage en plus qui sont totalement indépendantes de la volonté des autorités publiques et de l'orientation que ces dernières donnent à leur politique budgétaire. Eliminer la composante conjuncturelle de l'évolution du déficit effectif permet de déterminer quelle est effectivement cette orientation, d'où le terme de solde structurel. Ce concept n'est considéré que comme indicatif

van de berekening onzeker zijn, wordt dit begrip als indicatief beschouwd.

De OESO besluit dat, rekening houdend met een groei van 2,2 %, het structurele tekort van België in 1996 nog slechts 1,3 % zou bedragen tegenover 3,1 % elders in Europa. Volgens eigen berekeningen verlicht volgens de OESO-methode kan België in feite zijn structureel tekort terugbrengen tot 1 % van het bruto binnenlands produkt indien ons land erin slaagt de 3 %-doelstelling aan te houden bij een economische groei van 1,5 %.

Het peil van het structurele tekort is niet alleen uitzonderlijk laag — enkel Finland en Denemarken doen beter — maar de ontwikkeling ervan is nog opvallender :

Structureel netto financieringsbehoefte van de overheid

(in % van het BBP). — (En % du PIB)	1992	1993	1994	1995	1996
OESO-december 1995. — OCDE-décembre 1995 :					
België. — Belgique	- 7,6	- 5,0	- 3,7	- 2,8	- 1,3
Europa. — Europe	- 5,2	- 4,9	- 4,5	- 3,9	- 3,1
Actualisering eigen berekening. — Actualisation calcul propre :					
België. — Belgique	- 7,6	- 5,0	- 3,7	- 2,7	- 1,0

In België bedraagt de verbetering 6,5 punten op 4 jaar tijd, tegenover zowat 2 punten in Europa, d.w.z. driemaal beter.

Uit al deze overwegingen blijkt duidelijk dat ons land inzake overheidsfinanciën uitstekend geplaats is om in het begin van 1998 te voldoen aan de voorwaarden voor toetreding tot de eenheidsmunt. Wat de andere criteria betreft, is een lang betoog nauwelijks nodig. Het Europees Monetair Instituut en de Commissie bestempelen België als een van de best presterende landen op het gebied van de drie criteria inzake inflatie, wisselkoers en interesttarieven op lange termijn. In 1995 bedroeg de inflatie 1,5 %, d.w.z. de helft van het peil toegestaan door het Verdrag van Maastricht. Enkel Finland en Nederland deden op dat vlak beter. De stabiliteit van onze munt tijdens de jongste 2 jaar wordt vergelijkbaar geacht met die van de Duitse mark, de gulden en de Oostenrijkse schilling. Onze interesttarieven op lange termijn, die nauwelijks uitstijgen boven die van de bovenvermelde munten, liggen met een peil van 7,5 % duidelijk onder de toegestane 10,2 %. De vooruitzichten van de Europese Commissie voor de jaren 1996 en 1997 bevestigen dat ons land blijft voldoen aan deze 3 criteria.

*
* *

Kortom de Regering heeft bij de voorbereiding en de follow-up van de begroting van het jaar 1996 blij

vu les incertitudes entourant certains éléments de son calcul.

Pour un déficit apparent de 3 %, l'OCDE conclut que le déficit structurel de la Belgique n'atteindrait plus en 1996 que 1,3 % compte tenu d'une croissance de 2,2 %, contre 3,1 % ailleurs en Europe. Selon des calculs propres, en appliquant la méthodologie de l'OCDE, réussir à maintenir l'objectif des 3 % avec une croissance économique de 1,5 % permettra à la Belgique de limiter son déficit structurel en réalité à 1 % du produit intérieur brut.

Non seulement le niveau du déficit structurel est exceptionnellement bas, seuls la Finlande et le Danemark faisant mieux, mais son évolution est encore plus frappante :

Besoin net de financement structurel des pouvoirs publics

(in % van het BBP). — (En % du PIB)	1992	1993	1994	1995	1996
OESO-december 1995. — OCDE-décembre 1995 :					
België. — Belgique	- 7,6	- 5,0	- 3,7	- 2,8	- 1,3
Europa. — Europe	- 5,2	- 4,9	- 4,5	- 3,9	- 3,1
Actualisering eigen berekening. — Actualisation calcul propre :					
België. — Belgique	- 7,6	- 5,0	- 3,7	- 2,7	- 1,0

L'amélioration atteint 6,5 points en Belgique en 4 ans, contre quelque 2 points en Europe, 3 fois mieux donc.

De l'ensemble de ces considérations, il ressort clairement que sur le plan des finances publiques, notre pays est parfaitement positionné pour remplir les conditions d'adhésion à la monnaie unique au tout début de l'année 1998. Pour ce qui est des autres critères, une longue démonstration n'est guère nécessaire. L'Institut Monétaire européen et la Commission identifient la Belgique comme l'un des pays les plus performants sur le plan des 3 critères d'inflation, de cours de change et des taux d'intérêt à long terme. L'inflation a atteint en 1995 1,5 %, soit la moitié du niveau permis par le Traité de Maastricht, seuls les Pays-Bas et la Finlande faisant mieux. La stabilité de notre monnaie les 2 dernières années est jugée comparable à celle du mark allemand, du florin et du shilling autrichien. Nos taux d'intérêt à long terme qui sont à peine supérieurs à ceux de ces monnaies étaient avec 7,5 % bien en-deçà des 10,2 % permis. Pour les années 1996 et 1997, les prévisions de la Commission européenne confirment que notre pays continuera à respecter parfaitement ces 3 critères.

*
* *

En conclusion, le Gouvernement a fait montre dans la préparation et le suivi du budget de l'année

gegeven van haar vastberadenheid om ons land in staat te stellen de door het Verdrag van Maastricht gestelde voorwaarden voor toetreding tot de eenheidsmunt te vervullen. Vastberadenheid wil niet zeggen overhaasting. Weliswaar blijkt uit een eerste analyse dat de gehanteerde macro-economische vooruitzichten voortaan dicht bij de bovengrens liggen, maar in het licht van de jongste conjunctuurindicatoren kan de deugdelijkheid ervan toch niet definitief op losse schroeven worden gezet. Hoe het ook zij, het vervroegen van de begrotingsprocedure voor het jaar 1997 en de mogelijkheid om de beslissingen snel ten uitvoer te leggen dank zij de goedkeuring door het Parlement van de budgettaire kaderwet, zullen de Regering in staat stellen onverwijld en zonder nadeel de bijkomende correctiemaatregelen te nemen die eventueel nodig zouden zijn voor 1996 en ervoor te zorgen dat deze maatregelen passen in een samenhangend geheel van maatregelen ten aanzien van de begroting 1997 en van de modernisering van de sociale zekerheid. »

II. — UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN FINANCIEN EN BUITENLANDSE HANDEL

De conjunctuur is sedert de opmaak van de oorspronkelijke begroting verslechterd. Het in aanmerking genomen groeipercentage werd teruggebracht van 1,9 % naar 1,5 %, het gemiddelde van de ramingen van de financiële en internationale instellingen.

Die lagere groei heeft natuurlijk een duidelijke weerslag op de ontvangsten van de Staat en dreigt ook gevolgen te hebben voor de netto financieringsbehoefte (NFB) en de schuld; wat de regering heeft willen vermijden.

Ik zal straks terugkomen op die verschillende punten — ontvangsten, financieringsbehoefte en schuld.

Zoals er in het begrotingsdocument nogmaals wordt aan herinnerd, zijn de convergentiecriteria een opportuniteit die moet worden benut.

Na een ononderbroken vermindering van het tekort van de overheid gedurende drie jaar, terwijl de bewuste 3 % van de netto financieringsbehoefte in het vooruitzicht zijn, zou het ontoelaatbaar zijn de vruchten van de inspanningen uit het verleden verloren te laten gaan.

De 3 % inzake NFB en het schuldenlastpercentage zijn geen « fetisj » cijfers. Het zijn indicatoren op de weg naar de sanering.

Die sanering is onontbeerlijk om terug een manoeuvreerruimte te bekomen ten behoeve van het sociaal beleid en de werkgelegenheid. Die sanering waarborgt in het bijzonder de toekomst van de pensioenen en van de sociale zekerheid.

1. De ontvangsten

De herziening van de vooruitzichten inzake ontvangsten tonen een achteruitgang aan van 11 mil-

1996 de sa détermination à placer notre pays dans les conditions nécessaires d'après le Traité de Maastricht au passage à la monnaie unique. Détermination ne veut pas dire précipitation. Certes, il apparaît en première analyse que les prévisions macro-économiques retenues sont dorénavant dans le dessus de la fourchette, mais au vu des indicateurs conjoncturels les plus récents, sans que leur pertinence ne puisse être définitivement remise en cause. Quoi qu'il en soit réellement, l'avancement de la procédure budgétaire pour l'année 1997 et la capacité de mettre en oeuvre rapidement les décisions, qui résultera du vote par le Parlement de la loi-cadre budgétaire, permettront au Gouvernement de prendre sans retard et sans dommage les dispositions correctrices complémentaires, qu'il s'avèrera éventuellement nécessaire de prendre pour 1996, tout en s'assurant que celles-ci s'intègrent dans un ensemble cohérent de mesures pour rapport à l'année 1997 et par rapport à la modernisation de la Sécurité Sociale. »

II. — EXPOSE DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES FINANCES ET COMMERCE EXTERIEUR

Le climat conjoncturel s'est dégradé depuis l'élaboration du budget initial. Le taux de croissance retenu a été ramené de 1,9 % à 1,5 %, moyenne des estimations des organismes financiers et internationaux.

Cette moindre croissance a évidemment un net impact sur les recettes de l'Etat et risquait d'avoir également des répercussions sur le besoin net de financement (BNF) et la dette; ce que le gouvernement a voulu éviter.

Je reviendrai sur ces différents points — recettes, besoin de financement et dette —, dans un instant.

Comme le rappelle — une fois de plus — le document budgétaire, les critères de convergence sont une opportunité à saisir.

Après trois années de réduction ininterrompue du déficit des pouvoirs publics, alors que les fameux 3 % de besoin net de financement sont en vue, il serait inadmissible qu'un relâchement fasse perdre les fruits des efforts passés.

Les 3 % de BNF et le ratio d'endettement ne sont pas des chiffres « fétiches ». Ce sont des bornes le long du chemin de l'assainissement.

Cet assainissement est indispensable pour retrouver des marges de manoeuvre en faveur des politiques sociales et de l'emploi. Cet assainissement garantit en particulier l'avenir des pensions et de la sécurité sociale.

1. Les recettes

La révision des prévisions de recettes montre une détérioration de 11 milliards de francs au niveau des

jard frank wat de totale ontvangsten betreft. Dit is een gevolg van een neerwaartse herziening van 12,5 miljard frank inzake de totale fiscale ontvangsten en van een lichte stijging van de voorzichten inzake niet-fiscale ontvangsten, ten belope van + 1,5 miljard frank.

Inzake totale belastingontvangsten werd de nieuwe raming uitgevoerd aan de hand van de gedesaggregeerde methode, die reeds meer dan vijf jaar wordt gevolgd. Door die methode kan de spontane evolutie van de ontvangsten worden geraamd op basis van de vooruitzichten inzake de evolutie van de belangrijkste macro-economische aggregaten. Het is op dit vlak dat de achteruitgang het grootst is, aangezien het groeipercentage aanzienlijk neerwaarts werd herzien (stijging van het BBP met + 3,9 % in waarde, hetzij een stijging met 1,5 % in volume en + 2,3 % in prijzen tegenover een verwachte stijging voor 1996 in het kader van de oorspronkelijke Algemene Toelichting, van vorige herfst, met 4,7 % in waarde hetzij 2,2 % in volume en 2,5 % in prijzen).

De in 1995 verwezenlijkte ontvangsten, die uitvoerig worden omschreven in de aanpassing van de Algemene Toelichting, dienen als vertrekbasis voor de berekening van de spontane evolutie van de fiscale ontvangsten. Het verschil ten opzichte van de vermoedelijke ontvangsten 1995 kon worden beperkt tot een tamelijk klein bedrag.

Bovendien kon de vermindering die voortvloeit uit de herziening van de macro-economische vooruitzichten, evenals van de vertrekbasis, gedeeltelijk worden gecompenseerd door de herziening van de weerslag van de aan de vertrekbasis aan te brengen correcties en van de maatregelen.

Het schema hierna geeft de oorsprong van de minderwaarde van de totale lopende fiscale ontvangsten (in franken) :

— minderwaarde van de vertrekbasis (ontvangsten 1995) en wijziging van de verdeelsleutel van sommige belastingen :	— 2,7 miljard;
— lagere groei die het gevolg is van de herziening van de groeivooruitzichten :	— 30,1 miljard;
— verschuivingen en technische factoren die de ontvangsten moeten bijsturen :	+ 19,5 miljard;
— opwaartse herziening van de raming van de douanerechten :	+ 2,0 miljard;
— herziening van de bijkomende weerslag van de discretionaire maatregelen :	— 1,8 miljard;
waarvan P.B.	+ 2,2 miljard
Ven.B.	— 1,8 miljard
Automobiel	— 3,6 miljard
B.T.W.	— 1,2 miljard
Totaal =	— 12,5 miljard.

Tijdens de begrotingscontrole werd geen enkele nieuwe fiscale maatregel beslist.

De verschillen tussen de herraming en de oorspronkelijke raming, per belasting, kunnen als volgt worden samengevat :

recettes totales, qui résultent d'une révision à la baisse de 12,5 milliards de francs en recettes fiscales totales et d'une légère majoration de prévisions en recettes non fiscales, à concurrence de + 1,5 milliard de francs.

En recettes fiscales totales, la nouvelle estimation a été effectuée à l'aide de la méthode désagrégée, utilisée depuis plus de cinq ans. Celle-ci permet d'estimer l'évolution spontanée des recettes sur la base des prévisions d'évolution des principaux agrégats macro-économiques. C'est à ce niveau que la détérioration est la plus importante, le taux de croissance ayant été revu sensiblement à la baisse (augmentation du PIB de + 3,9 % en valeur, soit + 1,5 % en volume et + 2,3 % en prix contre une augmentation attendue pour 1996 dans le cadre de l'Exposé général initial, à l'automne dernier, de 4,7 % en valeur, soit 2,2 % en volume et 2,5 % en prix).

Le calcul de l'évolution spontanée des recettes fiscales part de la base de départ, c'est-à-dire des recettes réalisées en 1995, qui sont abondamment décrites dans l'ajustement de l'Exposé général. L'écart par rapport aux recettes probables 1995 a pu être limité à un montant assez réduit.

De plus, la révision de l'incidence des corrections à apporter à la base de départ et des mesures a permis de compenser partiellement la réduction découlant de la révision des prévisions macro-économiques ainsi que de la base de départ.

Le schéma ci-dessous donne l'origine de la moins-value des recettes fiscales courantes totales (en francs) :

— moins-value de la base de départ (recettes 1995) et modification de la clef de répartition de certains impôts :	— 2,7 milliards;
— moindre croissance découlant de la révision des prévisions de croissance :	— 30,1 milliards;
— glissements et facteurs techniques devant corriger les recettes :	+ 19,5 milliards;
— révision à la hausse de l'estimation des droits de douane :	+ 2,0 milliards;
— révision de l'incidence complémentaire des mesures discrétionnaires :	— 1,8 milliard;
dont I.P.P.	+ 2,2 milliards
I.Soc.	— 1,8 milliard
Automobile	— 3,6 milliards
T.V.A.	— 1,2 milliard
Total =	— 12,5 milliards.

Aucune mesure fiscale nouvelle n'a été décidée lors du contrôle budgétaire.

Pour en rester aux différences entre la réestimation et l'estimation initiale, par impôt, celles-ci peuvent se résumer comme suit :

— Directe belastingen :	— 7,0 miljard
waarvan :	
Bedrijfsvoorheffing :	(— 22,5 miljard)
Voorafbetalingen :	(+ 10,3 miljard)
Kohieren :	(+ 13,2 miljard)
— Douane :	+ 2,0 miljard
— Accijnzen :	+ 1,3 miljard
— BTW en Registratie :	— 8,7 miljard
— Totale lopende fiscale ontvangsten :	
	— 12,5 miljard.

Ten opzichte van de verwezenlijkingen 1995, voorzien de aangepaste ontvangsten 1996 een groei van 120,3 miljard of 5,5 %, namelijk :

— Directe belastingen :	+ 69,1 miljard
of	+ 5,4 %
waarvan :	
Bedrijfsvoorheffing :	(+ 51,7 miljard
of	+ 5,9 %)
Voorafbetalingen :	(+ 4,7 miljard
of	1,8 %)
Kohieren :	(+ 2,5 miljard)
— Douane :	+ 0,9 miljard
of	+ 2,2 %
— Accijnzen :	+ 10,0 miljard
of	+ 5,1 %
— BTW :	+ 37,2 miljard
of	+ 6,3 %
— Registratie :	+ 1,2 miljard
of	+ 2,2 %
— Diversen :	+ 1,9 miljard
of	+ 2,3 %
— Totale lopende fiscale ontvangsten :	
	+ 120,3 miljard
of	+ 5,5 %

De ontvangsten van de eerste vier maanden van 1996, die momenteel de enige beschikbare ontvangsten zijn, vertonen een toename van 44,9 miljard frank of 6,2 % ten opzichte van de eerste vier maanden van 1995. Dit ligt in de lijn van de aangepaste vooruitzichten.

De ontvangsten ter financiering van andere overheden dan de federale overheid, namelijk de Europese Unie, de Gemeenschappen en Gewesten en de sociale zekerheid, stijgen met 5,3 miljard frank ten opzichte van de oorspronkelijke raming. Die toename is volledig toe te schrijven aan de beslissing om de alternatieve financiering van de sociale zekerheid met 10,1 miljard frank te vermeerderen. Die vermeerdering was hoger dan de daling ten opzichte van de oorspronkelijke raming in hoofde van de Europese Unie (— 1,2 miljard) evenals van de Gemeenschappen en Gewesten (— 2,6 miljard).

Globaal gezien volgt hieruit een neerwaartse herziening ten belope van 16,4 miljard frank van de ontvangsten die dienen voor de financiering van de federale overheid en die aan de Rijksmiddelenbe-

— Contributions directes :	— 7,0 milliards
dont :	
Précompte professionnel :	(— 22,5 milliards)
Versements anticipés :	(+ 10,3 milliards)
Rôles :	(+ 13,2 milliards)
— Douanes :	+ 2,0 milliards
— Accises :	+ 1,3 milliard
— TVA et Enregistrement :	— 8,7 milliards
— Recettes fiscales totales courantes :	
	— 12,5 milliards

Par rapport aux réalisations 1995, les recettes 1996 ajustées prévoient une croissance de 120,3 milliards ou 5,5 %, à savoir :

— Contributions directes :	+ 69,1 milliards
ou	+ 5,4 %
dont :	
Précompte professionnel :	(+ 51,7 milliards
ou	+ 5,9 %)
Versements anticipés :	(+ 4,7 milliards
ou	1,8 %)
Rôles :	(+ 2,5 milliards)
— Douanes :	+ 0,9 milliard
ou	+ 2,2 %
— Accises :	+ 10,0 milliards
ou	+ 5,1 %
— TVA :	+ 37,2 milliards
ou	+ 6,3 %
— Enregistrement :	+ 1,2 milliard
ou	+ 2,2 %
— Divers :	+ 1,9 milliard
ou	+ 2,3 %
— Recettes fiscales totales courantes :	
	+ 120,3 milliards
ou	+ 5,5 %

Les recettes des quatre premiers mois de 1996, les seules disponibles à ce jour, montrent une progression de 44,9 milliards de francs ou 6,2 % par rapport aux quatre premiers mois de 1995, ce qui s'inscrit dans la ligne des prévisions ajustées.

Au niveau des recettes servant à financer d'autres pouvoirs que l'Etat fédéral, à savoir l'Union européenne, les Communautés et Régions et la sécurité sociale, ces recettes progressent de 5,3 milliards de francs par rapport à l'estimation initiale. Cette progression est entièrement imputable à la décision de majorer de 10,1 milliards de francs le financement alternatif de la sécurité sociale qui a plus qu'annulé la réduction enregistrée par rapport à l'estimation initiale dans le chef de l'Union européenne (— 1,2 milliard) ainsi que des Communautés et des Régions (— 2,6 milliards).

Il en résulte globalement une révision à la baisse à concurrence de 16,4 milliards de francs des recettes finançant l'Etat fédéral et revenant au budget des Voies et Moyens. Par rapport aux réalisations 1995,

groting toekomen. Ten opzichte van de verwezenlijkingen 1995, betekent dit een groei met 41,7 miljard frank of ongeveer 3 %.

2. Financieringsbehoeften

Ondanks de economische toestand en de reeds vermelde gevolgen ervan voor de ontvangsten, kon het op de oorspronkelijke begroting voorziene netto financieringssaldo van 239,9 miljard frank behouden worden bij de aanpassing, dankzij een vermindering van de primaire uitgaven, dankzij de niet-fiscale ontvangsten en dankzij een nieuwe vermindering van de rentelasten van de schuld.

Aldus zal de doelstelling van 3 % inzake netto financieringsbehoefte voor de gezamenlijke overheid (waarvan 2,6 % voor de federale overheid) worden bereikt.

3. De schuld

Uitgedrukt in een ESER-optiek van de netto financieringsbehoeften (namelijk rekening houdend met de gekapitaliseerde interesten bij de omruilingsverrichtingen van effecten), zijn de rente-uitgaven gedaald van 712 miljard frank in 1994 naar 660 miljard in 1995; ze zouden in 1996 moeten teruggebracht zijn tot 638 miljard frank.

Die gunstige evolutie van de rente-uitgaven van de overheidsschuld zou de verderzetting in 1996 van het omgekeerd sneeuwbaaleffect » moeten bevorderen, evenals de verbetering aan een bevredigend tempo van de ratio schuld/BBP.

De sinds 1994 vastgestelde vermindering van de rente-uitgaven is natuurlijk het gevolg van de rentedaling.

Ze werd echter geaccentueerd dankzij de herfinanciering, tegen een merkkelijk lagere rente, van ongeveer 2 700 miljard frank aan leningen gedurende 1993 en 1994.

Ik herinner eraan dat die herfinancieringen grotendeels werden verwezenlijkt doordat de Schatkist gebruik maakte van de contractueel bepaalde mogelijkheid tot vervroegde terugbetaling.

Hieruit blijkt dat het beheer van de staatsschuld een belangrijke rol speelt wat de toestand van de begrotingslasten betreft.

Naar aanleiding hiervan is het nuttig eraan te herinneren dat het beheer van de staatsschuld op drie grote pijlers toegespitst blijft :

- De financiering van het begrotingstekort tegen de laagst mogelijke kostprijs en het zoeken naar betere opportuniteiten voor de herfinanciering van de leningen die vervallen;

- De versterking van de consolidatiegraad van de schuld, om te ontsnappen aan de conjunctuurschommelingen van de rentevoeten waarbij de huidige lage rentevoeten maximaal worden benut.

Op die manier is de consolidatiegraad van de schuld gestegen van 69 % eind 1991 naar 79 % eind

ceci représente une croissance de 41,7 milliards de francs ou près de 3 %.

2. Besoins de financement

En dépit de la situation économique et de ses répercussions sur les recettes déjà évoquées, le solde net à financer de 239,9 milliards de francs prévu au budget initial a pu être maintenu lors de l'ajustement, grâce à une réduction des dépenses primaires, aux recettes non fiscales et à une nouvelle réduction des charges d'intérêt de la dette.

Ainsi, l'objectif des 3 % de besoin net de financement pour l'ensemble des pouvoirs publics belges (dont 2,6 % pour le fédéral) sera atteint.

3. La dette

Exprimées en optique SEC des besoins nets de financement (c'est-à-dire compte tenu des intérêts capitalisés dans les opérations d'échange de titres), les dépenses d'intérêt sont passées de 712 milliards de francs en 1994 à 660 milliards en 1995; elles devraient être ramenées en 1996 à 638 milliards de francs.

Cette évolution favorable des dépenses d'intérêts de la dette publique devrait favoriser la poursuite en 1996 de l'inversion de l'« effet boule de neige » et l'amélioration à un rythme satisfaisant du ratio dette/PIB.

La diminution des dépenses d'intérêt constatée depuis 1994 résulte bien sûr de la baisse des taux d'intérêt.

Elle a toutefois été accentuée grâce au refinancement, à des taux d'intérêt nettement moins élevés, d'un volume d'emprunts de près de 2 700 milliards de francs au cours des années 1993 et 1994.

Ces refinancements se sont en grande partie effectués, rappelons-le, via l'exercice, par le Trésor, des options de remboursement anticipé prévues contractuellement.

Ceci montre le rôle important de la gestion de la dette publique dans la situation des charges budgétaires.

A ce propos, il est bon de rappeler que la gestion de la dette publique reste articulée autour de trois grands axes :

- Le financement au moindre coût du déficit budgétaire et la recherche des meilleures opportunités de refinancement des emprunts arrivant à échéance de remboursement;

- Le renforcement du degré de consolidation de la dette, dont le but est d'échapper aux fluctuations conjoncturelles de taux d'intérêt tout en tirant un maximum de profit des taux d'intérêt bas que nous connaissons actuellement.

Ainsi, le degré de consolidation de la dette est passé de 69 % fin 1991 à 79 % fin 1995, et si le

1995, en indien het voor dit jaar bepaald financieringsprogramma ten volle wordt geconcretiseerd, zou de consolidatiegraad van de schuld ongeveer 82 % moeten bereiken op 31 december 1996.

De verbetering van de schuldstructuur heeft eveneens een weerslag op de korte-termijn schuld waar het relatief aandeel van de schatkistcertificaten met een looptijd van 12 maanden de voorbije maanden aanzienlijk is toegenomen.

— De terugbetaling van de schuld in buitenlandse munt telkens wanneer de monetaire context het toelaat en in samenspraak met de Nationale Bank van België.

Door het volgen van dit beleid werd de ratio van de deviezenschuld teruggebracht van 16 % in 1993 naar 11 % eind 1995.

Indien het momenteel lopende terugbetalingsplan wordt verdergezet zoals gepland, zou het aandeel van de deviezen in de totale schuld moeten dalen tot minder dan 10 % tegen het einde van dit jaar.

De grote lijnen van de beheer van de staatsschuld zijn gebaseerd op instrumenten en technieken die aan de nagestreefde doelstellingen zijn aangepast en die passen in het gemoderniseerd kader van de markten.

Het beheer van de schuld is met name gebaseerd op twee grote beginselen : regelmatige en vrij frekwente uitgiften en diversifiëring van de producten die aan de investeerders worden aangeboden, en dit zowel inzake de aard van het instrument zelf als inzake de looptijd ervan.

Inzake diversifiëring van de instrumenten, dienen de producten bestemd voor de institutionele investeerders in hooforde te worden vermeld : de lineaire obligaties (OLO's), waarvan elke maand drie lijnen met een verschillende looptijd worden aangeboden, evenals de schatkistcertificaten met een looptijd van 3, 6 en 12 maanden die één maal per week worden toegewezen.

De klassieke uitgiften voor het grote publiek en de Staatsbons die de komende dagen uitsluitend zullen worden uitgegeven voor de particuliere beleggers vervullen de waaier van de instrumenten van de schuld in Belgische frank.

De Staatsbons zijn eveneens gebaseerd op de twee hoger vermelde beginselen : ze worden onder drie verschillende formules aangeboden en zullen driemaandelijks worden uitgegeven.

Naast de eigenlijke uitgiften, stelt de Schatkist, één of twee maal per maand, omruilingen van effecten voor tegen prijzen die overeenstemmen met de marktomstandigheden. Aldus kunnen OLO's waarvan de vervaldag nadert, door de Schatkist worden overgenomen, tegen OLO's waarvan de vervaldag verder is verwijderd.

Door de investeerders aldus de gelegenheid te bieden hun portefeuille vóór de vervaldag te hernieuwen, bieden dergelijke omruilingsverrichtingen de Schatkist de mogelijkheid hun kalender van verval-

programma de financiering fixé pour cette année se concrétise pleinement, le taux de consolidation de la dette devrait atteindre près de 82 % au 31 décembre 1996.

L'amélioration de la structure de la dette se répercute également au sein de la dette à court terme où la part relative des certificats de trésorerie à 12 mois s'est accrue de manière significative au cours de ces derniers mois.

— Le remboursement de la dette en monnaies étrangères chaque fois que le contexte monétaire le permet et en accord avec la Banque Nationale de Belgique.

Suivant cette politique, le ratio de la dette en devises a été ramené de 16 % en 1993 à 11 % en fin d'année 1995.

Si le plan de remboursement en cours actuellement se poursuit comme prévu, la part des devises dans la dette totale devrait descendre sous le niveau de 10 % à la fin de cette année.

Les grandes lignes de la gestion de la dette publique s'appuient sur des instruments et techniques adaptés aux objectifs poursuivis et trouvant leur place dans le cadre modernisé des marchés.

La gestion de la dette se base notamment sur deux grands principes : fréquence régulière et rapprochée des émissions et diversification des produits proposés aux investisseurs, et cela tant au niveau de la nature de l'instrument lui-même que de la durée de celui-ci.

En matière de diversification des instruments, il convient de citer en ordre principal les produits destinés aux investisseurs institutionnels : les obligations linéaires (OLO), proposées chaque mois dans trois lignes de durées différentes, ainsi que les certificats de trésorerie à 3, 6 et 12 mois adjugés une fois par semaine.

Les émissions de type classique ouvertes au grand public et les bons d'Etat qui seront lancés dans les prochains jours à l'adresse exclusive des investisseurs particuliers complètent l'éventail des instruments de la dette en francs belges.

Les bons d'Etat suivent également les deux principes énoncés précédemment : ils se présentent sous trois formules différentes et seront émis à fréquence trimestrielle.

Outre les émissions proprement dites, le Trésor propose, une ou deux fois par mois, des échanges de titres effectués à des prix fixés conformément aux conditions du marché. Ainsi, des OLO qui sont proches de leur échéance de remboursement peuvent être reprises par le Trésor, contre la remise d'OLO attachées à des lignes dont l'échéance est plus éloignée.

Tout en donnant ainsi l'occasion aux investisseurs de renouveler leur portefeuille avant terme, de telles opérations d'échange permettent au Trésor de lisser son échéancier, évitant de la sorte des chocs que

data te spreiden. Op die manier wordt vermeden dat zeer belangrijke terug te betalen hoeveelheden gevolgen zouden hebben voor de markt.

Vergeleken met de aanzienlijke vermindering van de rente-uitgaven gedurende de laatste drie jaren, kunnen de voorafgaande overwegingen bepalen hoezeer het schuldbeheer, door een voortdurende aanwezigheid op de markten en door gevarieerde, aangepaste en liquide instrumenten, de rentedaling die de jaren 1994 en 1995 kenmerkte maximaal heeft benut evenals de stagnatie van de rente op een laag peil in de loop van het eerste semester van 1996.

III. — COMMENTAAR EN OPMERKINGEN VAN HET REKENHOF BIJ HET ONTWERP VAN AANGEPASTE STAATSBEGROTING VOOR HET BEGROTINGSJAAR 1996

Verslag vastgesteld in algemene vergadering van het Rekenhof van 4 juni 1996

INLEIDING

In het raam van zijn informatie-opdracht in begrotingsaangelegenheden deelt het Rekenhof aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers zijn commentaar en opmerkingen mede waartoe het ontwerp houdende aanpassing van de begroting van de Staat voor het begrotingsjaar 1996 en aangepaste administratieve begrotingen van het begrotingsjaar 1996 ⁽¹⁾ aanleiding geeft.

Het wijst er op dat er geen ontwerp van de noodzakelijke parlementaire documenten beschikbaar was op het ogenblik waarop dit verslag werd opgesteld. De controle werd uitgevoerd op een drukproef waarvan het enkele dagen vooraf een exemplaar kon verkrijgen, zodat het zich genoodzaakt ziet zijn opmerkingen en commentaar aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers voor te leggen op basis van voorlopige documenten.

Overeenkomstig de opdracht bepaald bij artikel 20 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit heeft het onderzoek eveneens betrekking op de overeenstemming van de verschillende aangepaste administratieve begrotingen met de inhoud en de doelstellingen van de aangepaste algemene uitgavenbegroting. Het Rekenhof heeft geen opmerkingen te formuleren met betrekking tot die overeenstemming.

feraient subir au marché des volumes trop importants à rembourser.

Examinées en regard de la diminution sensible des dépenses d'intérêt au cours de ces trois dernières années, les considérations qui précèdent permettent de mesurer combien la gestion de la dette, par une présence permanente sur les marchés, par des instruments variés, adaptés et liquides, a su exploiter au maximum la baisse des taux d'intérêt qui a caractérisé les années 1994 et 1995 et la stagnation de ceux-ci à bas niveau au cours du premier semestre 1996.

III. — COMMENTAIRES ET OBSERVATIONS DE LA COUR DES COMPTES SUR LE PROJET DE LOI AJUSTANT LE BUDGET DE L'ETAT POUR L'ANNEE BUDGETAIRE 1996

Rapport adopté en assemblée générale de la Cour des comptes du 4 juin 1996

INTRODUCTION

Dans le cadre de sa mission d'information en matière budgétaire, la Cour des comptes a l'honneur de transmettre à la Chambre des Représentants les commentaires et observations qu'appelle l'examen du projet d'ajustement du budget de l'Etat pour l'année 1996, auquel sont joints les budgets administratifs ajustés ⁽¹⁾.

Elle tient cependant à souligner qu'aucun projet de documents parlementaires, indispensables à un examen complet et approfondi de ce projet, n'était à sa disposition au moment où le présent rapport a été établi. La Cour des comptes a dû effectuer son examen du projet d'ajustement du budget sur la base d'une « épreuve d'imprimerie » toujours susceptible de modifications, qu'elle a pu se procurer quelques jours avant le dépôt de son rapport. De la sorte, la Cour des comptes est contrainte de présenter à la Chambre des Représentants des commentaires et observations établis au moyen de documents provisoires.

Le contrôle de la Cour a également porté sur la conformité des différents budgets administratifs au contenu et aux objectifs du budget général ajusté des dépenses, conformément à l'article 20 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'Etat. La Cour des comptes n'a pas d'observations à formuler à cet égard.

⁽¹⁾ Parl. St., Kamer, - 593/1, 594/1 en 595/1 en 2 - 95/96.

⁽¹⁾ Doc. Parl. Chambre 593/1, 594/1 et 595/1 et 2 - 95/96.

DEEL I. — ALGEMENE BESCHOUWINGEN**1. Algemene toelichting van de aanpassing van de begroting voor 1996**

Er worden verschillende concepten gebruikt om de evolutie van de overheidsfinanciën van de federale Staat te beoordelen. Het voornaamste concept is de nettofinancieringsbehoefte van de federale overheid en van de sociale zekerheid in het licht van de muntunie.

Via andere tussenliggende concepten zou men zich een beeld moeten kunnen vormen van de inspanningen op het vlak van de gezondmaking van de overheidsfinanciën. In de algemene toelichting worden in dat verband de noties van begrotingssaldo van de federale overheid en van de sociale zekerheid onderzocht, evenals het netto te financieren saldo van de federale Staat.

Het begrotingssaldo van de federale overheid en van de sociale zekerheid daalt van 221,3 miljard BEF naar 221,0 miljard BEF ⁽¹⁾ tussen de initiële begroting en de aangepaste begroting, terwijl het netto te financieren saldo stabiel blijft op 239,9 miljard BEF ⁽²⁾.

In verband met het begrotingssaldo dient te worden gepreciseerd dat men tot een evenwichtstoestand komt door de verbetering van het begrotingssaldo van de sociale zekerheid met 5,7 miljard BEF, die een verslechtering van het begrotingssaldo van de federale overheid met 5,4 miljard BEF compenseert.

De stijging van het overschot van de sociale zekerheid is hoofdzakelijk het gevolg van de boeking als niet-fiscale ontvangst van de sociale zekerheid, van een bedrag van ongeveer 5 miljard BEF minder uitgaven van het RIZIV in 1995, in vergelijking met de globale begrotingsdoelstelling.

De inschrijving van die ontvangst wordt trouwens geneutraliseerd voor het beoordelen van de nettofinancieringsbehoefte, in de « correcties bij de overgang van het begrotingssaldo naar de nettofinancieringsbehoefte ».

Er wordt in dat verband opgemerkt dat die « correcties » van hun kant gunstig worden beïnvloed door de daling van het aandeel van België in de vierde middelenbron van de Europese Unie ten belope van 6,7 miljard BEF. Die bijdrage wordt om een technische reden ⁽³⁾ niet in aanmerking genomen in het begrotingssaldo, maar men moet er daarentegen wel rekening mee houden voor de nettofinancieringsbehoefte.

⁽¹⁾ Parl. St., Kamer, - 593/1 - 95/96, blz. 55.

⁽²⁾ Parl. St., Kamer, - 593/1 - 95/96, blz. 104.

⁽³⁾ Ze wordt immers in de thesaurieverrichtingen geboekt wegens het tijdsverloop tussen haar betaling en haar regularisatie in de begroting, die soms pas in het volgende jaar wordt uitgevoerd.

PREMIERE PARTIE. — COMMENTAIRES GENERAUX**1. L'Exposé général de l'ajustement du Budget de 1996**

Pour apprécier l'évolution des finances publiques de l'Etat fédéral, divers concepts sont utilisés. Le principal demeure, dans la perspective de l'union monétaire, le besoin net de financement du pouvoir fédéral et de la Sécurité sociale.

D'autres concepts intermédiaires sont censés permettre d'apprécier les efforts consentis pour l'assainissement des finances publiques. Dans l'Exposé général, sont examinés à cet égard les concepts de solde budgétaire du pouvoir fédéral et de la Sécurité sociale, ainsi que le solde net à financer de l'Etat fédéral.

Le solde budgétaire du pouvoir fédéral et de la Sécurité sociale passe de 221,3 milliards de francs à 221,0 milliards de francs ⁽¹⁾ entre le budget initial et le budget ajusté, tandis que le solde net à financer reste fixe à 239,9 milliards de francs ⁽²⁾.

Concernant le solde budgétaire, il convient de préciser que l'équilibre est obtenu grâce à l'amélioration du solde budgétaire de la Sécurité sociale de 5,7 milliards de francs, laquelle compense une détérioration du solde budgétaire du pouvoir fédéral de 5,4 milliards de francs.

Or, l'augmentation du surplus de la Sécurité sociale est essentiellement due à la comptabilisation, comme recette non-fiscale de la Sécurité sociale d'un montant d'environ 5 milliards de francs, lequel correspond en fait à des moindres dépenses, par rapport à l'objectif budgétaire global, de l'INAMI en 1995.

Il s'agit d'une opération de trésorerie et non budgétaire. L'inscription de cette recette est d'ailleurs neutralisée pour l'appréciation du besoin net de financement, dans les « corrections de passage du solde budgétaire au besoin net de financement ».

Notons à ce propos que ces « corrections » sont influencées favorablement par la diminution à concurrence de 6,7 milliards de la participation de la Belgique à la quatrième ressource de l'Union européenne. Cette contribution n'est en effet pas prise en compte dans le solde budgétaire pour une raison technique ⁽³⁾, mais doit l'être par contre pour le besoin net de financement.

⁽¹⁾ Doc. parl., Chambre n° 593/1 - 95/96, p. 55.

⁽²⁾ Idem, p. 104.

⁽³⁾ Elle est en effet comptabilisée dans les opérations de Trésorerie en raison du décalage entre son paiement et sa régularisation budgétaire, intervenant parfois l'année suivante.

Het netto te financieren saldo van de Staat blijft op hetzelfde niveau als in de initiële begroting, vooral dankzij de boeking, op een rekening voor orde van de Thesaurie, van een gedeelte van de opbrengst van de verkoop van activa van overheidsbedrijven ⁽¹⁾ ten belope van minstens 20 miljard BEF. Die storting heeft geen enkele invloed op de nettofinancieringsbehoefte, aangezien de ordeverrichtingen van de thesaurie voor dat concept niet in aanmerking worden genomen.

Die verrichtingen tonen het belang aan, van de uitgevoerde correcties voor de overgang van het ene naar het andere concept, teneinde de doelstellingen van de nettofinancieringsbehoefte te bereiken.

Het Rekenhof is derhalve, met het oog op een betere informatieverstrekking aan de Kamer en de transparantie van de begroting, van oordeel dat de regering in de algemene toelichting de verschillende elementen die de overgang tussen de noties van begrotingssaldo en nettofinancieringsbehoefte mogelijk maken, in detail zou moeten preciseren.

2. Administratieve blokkering van kredieten

Uit de aangepaste algemene toelichting en uit de uiteenzetting van de algemene uitgavenbegroting blijkt dat de regering voor de berekening van het netto te financieren saldo van de federale Staat rekening houdt met een te verwezenlijken besparing van één miljard BEF door de administratieve blokkering van de werkingskredieten ten belope van 5 procent.

Die administratieve blokkering zorgt niet voor een vermindering van de op de algemene uitgavenbegroting ingeschreven kredieten, maar ze wordt daarentegen in aanmerking genomen voor de berekening van het begrotingssaldo en heeft bijgevolg een gunstig effect op de raming van het netto te financieren saldo en van de nettofinancieringsbehoefte van de federale Staat.

Die werkwijze zou de indruk kunnen wekken dat ze het voordeel biedt dat ze de ministeries een zekere speelruimte laat om de hen opgelegde begrotingsinspanning te verdelen.

In concreto heeft de regering ten belope van 5 procent van de in het ontwerp houdende tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting ingeschreven bedragen, een lineaire blokkering uitgevoerd voor de basisallocaties van de economische klassen 12.01 en 74.01 van alle departementen, met uitzondering van het Ministerie van Landsverdediging. Die blokkeringen belopen 1 445,2 miljoen BEF ⁽²⁾.

Quant au solde net à financer de l'Etat, il est, quant à lui, maintenu au même niveau que dans le budget initial, grâce essentiellement au rapatriement sur un compte d'ordre de Trésorerie, à concurrence d'au moins 20 milliards de francs, d'une partie du produit de la vente d'actifs d'entreprises publiques ⁽¹⁾. Ce versement n'a aucune influence sur le besoin net de financement, puisque les opérations d'ordre de la Trésorerie ne sont pas prises en compte dans ce concept.

Ces opérations montrent l'importance que peuvent revêtir, pour atteindre les objectifs de besoin net de financement, les corrections effectuées pour le passage d'un concept à un autre.

C'est pourquoi, la Cour estime qu'afin d'améliorer l'information du Parlement et la transparence budgétaire, il conviendrait que le Gouvernement détaille de manière précise, dans l'Exposé général, les différents éléments qui permettent le passage entre les concepts de solde budgétaire et de besoin net de financement.

2. Les blocages administratifs de crédits

Il ressort de l'Exposé général ajusté et de l'exposé du budget général des dépenses que le Gouvernement calcule le solde net à financer de l'Etat fédéral en tenant compte d'une économie d'un milliard de francs, obtenue par un blocage administratif des crédits de fonctionnement à concurrence de 5 pour cent.

Un tel blocage ne se traduit cependant par aucune diminution des crédits inscrits au budget général des dépenses. Par contre, il est intégré dans le calcul du solde budgétaire et a par conséquent un effet favorable sur l'estimation du solde net à financer et du besoin net de financement de l'Etat fédéral.

Ce procédé pourrait apparaître comme présentant l'avantage de laisser une certaine marge de manœuvre aux départements ministériels pour la répartition de l'effort budgétaire qui leur est imposé.

Concrètement, le Gouvernement a procédé au blocage linéaire, à concurrence de 5 % des montants prévus dans le projet d'ajustement du budget général des dépenses, pour les allocations de base des classes économiques 12.01 et 74.01 de tous les départements, à l'exception de celui de la Défense nationale. Ces blocages représentent un montant total de 1 445,2 millions de francs ⁽²⁾.

⁽¹⁾ Parl. St., Kamer, - 593/1 - 95/96, blz. 103.

⁽²⁾ Dit bedrag is afkomstig van de Administratie van Begroting en Controle van de Uitgaven; bij raadpleging van de databank van de uitgaven van de Thesaurie blijkt dat de meeste blokkeringen van de werkingskredieten reeds werden ingevoerd op 22, 23 en 28 mei 1996.

⁽¹⁾ Doc. parl., Chambre n° 593/1 - 95/96, p. 103.

⁽²⁾ Ce montant a été communiqué par l'Administration du Budget et du Contrôle des dépenses; la consultation de la banque de données de la Trésorerie révèle que ces blocages des crédits de fonctionnement ont déjà été introduits, pour la plupart, en date des 22, 23 et 28 mai 1996.

De regering sloot de mogelijkheid niet uit dat ze in de loop van het begrotingsjaar de verschillende blokkeringen zou moduleren tussen de programma's van éénzelfde departement na compensatie van de toename of afname, terwijl dergelijke arbitrages tussen programma's in principe enkel het voorrecht zijn van de wetgevende macht.

De Ministerraad heeft op 9 mei 1996 bovendien beslist ten belope van 1 395 miljoen BEF twee basisallocaties administratief te blokkeren, die bestemd waren voor een middelenoverdracht ten voordele van het Europees Ontwikkelingsfonds en de niet-gouvernementele organisaties (voor meer details wordt verwezen naar de commentaar bij Sectie 15 — Ontwikkelingssamenwerking). Deze laatste blokkeringen worden niet in aanmerking genomen voor de berekening van het begrotingssaldo.

In zoverre die blokkeringen net zoals die van de werkingskredieten werkelijk zijn bestemd om kredieten definitief onbeschikbaar te maken voor de departementen, zouden ze echter beter aan de goedkeuring van de Kamer van Volksvertegenwoordigers worden onderworpen en bijgevolg worden opgenomen in het aanpassingsblad van de begroting in de vorm van een vermindering van de initieel goedgekeurde kredieten. Iedere administratieve blokkering (tenzij tijdelijke) zou aanleiding moeten geven tot een vermindering van de kredieten ter gelegenheid van een aanpassingsblad, opdat de Kamer zich zou kunnen uitspreken met kennis van zaken over de werkelijke intenties van de regering in termen van uitgaven.

3. Begrotingsberaadslaging van de ministerraad voor 1996

Door de beraadslaging n° 3153, die de Ministerraad op 5 april 1996 heeft getroffen, werd in toepassing van artikel 44 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit, machtiging verleend voor de vastlegging, de ordonnancering en de betaling ten belope van 30,5 miljoen BEF met betrekking tot de veroordeling van de Staat bij arrest van 9 februari 1995 van het Hof van Beroep te Brussel in de zaak B.V.B.A. R. Alloo-Van De Capelle en cons. tegen de Belgische Staat. Overeenkomstig § 2, 2° lid, van het voormelde artikel werd op 30 april 1996 een speciaal wetsontwerp ingediend bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers houdende eerste aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1996 - Sectie 26 - Sociale Zaken, Volksgezondheid en Leefmilieu ⁽¹⁾.

En outre, le Gouvernement n'exclut pas la possibilité, en cours d'exercice, de moduler, entre les programmes d'un même département, les différents blocages moyennant compensation des mouvements à la hausse et à la baisse. En principe, de tels arbitrages entre programmes sont pourtant l'apanage du seul pouvoir législatif.

Par ailleurs, en date du 9 mai 1996, le Conseil des Ministres a également décidé de bloquer administrativement, à concurrence de 1 395 millions de francs, deux allocations de base destinées à l'attribution de moyens au Fonds européen de développement et aux organisations non-gouvernementales (pour plus de détails, voir le commentaire consacré à la Section 15 — Coopération au développement). Ces derniers blocages ne sont pas pris en considération pour le calcul du solde budgétaire.

Toutefois, dans la mesure où, tout comme ceux des crédits de fonctionnement, ils seraient effectivement destinés à rendre des crédits définitivement indisponibles pour les départements, ces blocages devraient être soumis à l'approbation de la Chambre des Représentants et, dès lors, figurer dans le feuillet d'ajustement du budget sous la forme d'une réduction des crédits votés initialement. Tout blocage administratif autre que temporaire devrait, en vertu de ces principes, faire l'objet d'une réduction des crédits à l'occasion d'un feuillet d'ajustement, afin que le Parlement puisse se prononcer en étant clairement informé des intentions réelles du Gouvernement en matière de dépenses.

3. Délibération budgétaire du Conseil des Ministres pour 1996

La délibération n° 3153, adoptée en Conseil des Ministres du 5 avril 1996, en application de l'article 44 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'Etat, a autorisé l'engagement, l'ordonnancement et le paiement d'un montant de 30,5 millions de francs concernant la condamnation de l'Etat par arrêt du 9 février 1995 de la Cour d'appel de Bruxelles, dans l'affaire S.P.R.L. Alloo-Van de Capelle et consorts contre l'Etat belge. Conformément au § 2, 2° alinéa, de l'article précité, un projet de loi spécial portant premier ajustement du budget général des dépenses pour l'année 1996 — Section 26 — Affaires sociales, Santé publique et Environnement ⁽¹⁾ a été déposé à la Chambre des Représentants, le 30 avril 1996.

⁽¹⁾ Parl. St., Kamer, n° 539/1 - 95/96.

⁽¹⁾ Doc. parl., Chambre, n° 539/1 - 95/96.

DEEL II. — ONDERZOEK VAN HET ONTWERP HOUDENDE AANPASSING VAN DE RIJKSMIDDELENBEGROTING

1. Artikelen 4 tot 7 : Financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten

Titel IV — « Toegewezen gedeelten van de belastingsofbrengst » — van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten voorziet in een bijzonder mechanisme voor de toekenning van een gedeelte van de personenbelasting aan de Gewesten en de Gemeenschappen.

Dat mechanisme bestaat erin dat jaarlijks slechts een gedeelte (85,7 %) van de bedragen die voor het uitoefenen van de overgedragen bevoegdheden noodzakelijk worden geacht, in aanmerking wordt genomen, en dat het andere gedeelte (14,3 %) wordt omgezet in een soort lening van de deelgebieden aan de federale Staat, die deze via constante opeenvolgende annuïteiten terugbetaalt, waarvan het aantal varieert naargelang van het geval (10, 9 of 6 jaar naargelang van de hoeveelheid middelen die aan de deelgebieden worden overgeheveld). Die annuïteiten worden vastgesteld op basis van een interest berekend op grond van de effectieve rentevoet van de eerste openbare lening met een langere looptijd dan 5 jaar die door de Staat in Belgische frank wordt uitgegeven in de loop van het betrokken begrotingsjaar ⁽¹⁾.

De federale Staat en de Gewesten en Gemeenschappen zijn het echter niet eens kunnen worden over de verwijzing naar de eerste lening van het jaar 1994, de Philippe XII, die een herzienbare rentevoet had.

De verwijzing naar een volgende lening, de Philippe XIV, werd ook van de hand gewezen, hoewel die lening identiek was aan de andere die als grondslag hebben gediend voor de berekening van de rentevoeten van de voorgaande jaren.

De federale Staat en de Gewesten en Gemeenschappen hebben per slot van rekening als nieuwe referentie het gewogen gemiddelde van de actuariële rendementen van de OLO's met een langere looptijd dan vijf jaar genomen, die elk jaar in januari worden uitgeschreven.

Door die keuze wordt de wet naar de geest nageleefd; deze wilde immers dat de deelopverheden 14,3 % van hun middelen voor een termijn van meer dan vijf jaar tegen de marktrentevoet aan de federale Staat zouden « lenen ».

DEUXIEME PARTIE. — EXAMEN DU PROJET D'AJUSTEMENT DU BUDGET DES VOIES ET MOYENS

1. Articles 4 à 7 : financement des Commu- nautés et Régions

Le titre IV — « Des parties attribuées du produit d'impôts » — de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions, prévoit un mécanisme spécifique pour l'attribution d'une partie de l'impôt des personnes physiques aux Régions et aux Communautés.

Ce mécanisme consiste à ne prendre en compte annuellement qu'une partie (85,7 %) des montants estimés nécessaires à l'exercice des compétences transférées et à transformer l'autre partie (14,3 %) en une sorte de prêt des entités fédérées à l'Etat fédéral, qui le rembourse par des annuités constantes et successives dont le nombre peut varier entre 6, 9 ou 10 ans selon les moyens transférés aux entités fédérées. Ces annuités sont établies au départ d'un intérêt calculé sur la base du taux effectif du premier emprunt public à terme de plus de cinq ans en francs belges, émis par l'Etat au cours de l'année budgétaire considérée ⁽¹⁾.

L'Etat fédéral, les Régions et les Communautés n'ont pas fait référence au premier emprunt de l'année 1994, le Philippe XII, dont le taux était révisable.

La référence à l'emprunt suivant, le Philippe XIV, n'a pas non plus été retenue, bien que cet emprunt soit identique à ceux qui ont servi au calcul du taux des années précédentes.

L'Etat fédéral et les entités fédérées ont, en fin de compte, choisi pour nouvelle référence la moyenne pondérée des rendements actuariels des OLO à plus de cinq ans émises au mois de janvier de chaque année.

Ce choix respecte l'esprit de la loi qui voulait que les entités fédérées « prêtent » à l'Etat fédéral, pour une durée supérieure à cinq ans, 14,3 % de leurs moyens au taux du marché.

⁽¹⁾ Artikel 14, § 1, van de bijzondere wet betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten.

⁽¹⁾ Article 14, § 1^{er} de la loi spéciale relative au financement des Communautés et des Régions.

Bij wijze van vergelijking volgen hierna de effectieve rentevoeten van de eerste klassieke leningen en die van de OLO's.

Jaar	Effectieve rentevoet van de eerste lening op meer dan vijf jaar		Gewogen gemiddelde van de actuariële rentevoet van de OLO's uitgeschreven in januari
1994	Philippe XIV	8,01922	6,44085
1995	KB 24.2.1995	7,95206	8,55423
1996			5,66713

2. Overdracht ter uitvoering van het arrest van het Hof van Beroep te Brussel van 9 februari 1995 inzake expertiserechten voor vis, Titel I, Sectie II, Hoofdstuk 26, artikel 34.02

Dat (nieuw) artikel heeft tot doel te voorzien in de inning van een storting van het Instituut voor Veterinaire Keuring (IVK) ten belope van 30,5 miljoen BEF.

De Belgische Staat werd door het arrest van het Hof van Beroep van Brussel van 9 februari 1995 veroordeeld tot het terugbetalen van de expertiserechten die werden geïnd op uit de landen van de Europese Gemeenschap geïmporteerde vis. De Staat wil het bedrag van de veroordeling bij het IVK recupereren omdat dat instituut nu ter zake bevoegd is.

Er dient echter te worden opgemerkt dat het geschil betrekking had op rechten die vóór de oprichting van het IVK werden geïnd en dat die overdracht bij ontstentenis van een wettelijke bepaling waarin zulks uitdrukkelijk wordt voorzien, bijgevolg geen enkele wettelijke grondslag heeft.

3. Ontvangsten afkomstig van Belgacom

Het Rekenhof stelt vast dat in het wetsontwerp tot aanpassing van de rijksmiddelenbegroting voor het begrotingsjaar 1996, de ontvangsten die aan de Staat zijn verschuldigd vanwege Belgacom, niet zijn herzien.

Eenzijds, blijft de monopolierente voor 1996, die wordt beoogd in artikel 3, § 2, 5° van de wet van 21 maart 1996, op 3,1 miljard BEF geraamd, waarvan 1,585 miljard BEF wordt bestemd voor het Oriëntatiefonds voor Overheidsbedrijven ⁽¹⁾. De regering was dus bij het opstellen van dat ontwerp op basis van de artikelen 23 en 24 van de van kracht zijnde beheersovereenkomst van oordeel dat de overdracht van Belgacom-aandelen aan het consortium bestaande uit Ameritech, Tele Danmark en Singapore Telecommunications en het in concessie geven van

A titre de comparaison voici les taux effectifs des premiers emprunts classiques et ceux des OLO.

Année	Taux effectif du premier emprunt à plus de 5 ans		Moyenne pondérée des taux actuariels des OLO émises au mois de janvier
1994	Philippe XIV	8,01922	6,44085
1995	A.R. 24/2/95	7,95206	8,55423
1996			5,66713

2. Transfert en exécution de l'arrêt de la Cour d'Appel de Bruxelles du 9 février 1995, en matière de droits d'expertise du poisson — Titre I, Section II, chapitre 26. article 34.02

Cet article (nouveau) a pour but de prévoir la perception d'un versement de l'Institut d'Expertise vétérinaire à concurrence de 30,5 millions de francs.

Par l'arrêt de la Cour d'Appel de Bruxelles du 9 février 1995, l'Etat belge a été condamné à rembourser des droits d'expertise perçus sur les poissons importés des pays de la Communauté européenne. L'Etat entend récupérer auprès de l'Institut d'Expertise vétérinaire (IEV) le montant de la condamnation, pour le motif que cet Institut est aujourd'hui compétent en la matière.

Il y a lieu toutefois de relever que le litige portait sur des droits perçus avant la création de l'I.E.V. et qu'en l'absence d'une disposition légale qui le prévoirait expressément, ce transfert serait dès lors dépourvu de toute base juridique.

3. Recettes en provenance de Belgacom

La Cour des comptes relève que, dans le projet de loi ajustant le budget des Voies et Moyens de l'année 1996, les recettes dues à l'Etat en provenance de Belgacom n'ont pas été revues.

D'une part, la rente de monopole pour 1996, visée à l'article 3, § 2, 5°, de la loi du 21 mars 1991, reste évaluée à 3,1 milliards de francs, dont 1,585 milliard affecté au Fonds d'orientation des entreprises publiques ⁽¹⁾. Le Gouvernement a donc considéré, sur base des articles 23 et 24 du contrat de gestion en vigueur actuellement, pour établir ce projet, que la cession d'actions de Belgacom au consortium constitué d'Ameritech, Tele Danmark et Singapore Telecommunications, ainsi que la concession d'exploitation de la mobilophonie à un second opérateur (Mobistar),

⁽¹⁾ Artikelen 36.03 en 36.04 van Hoofdstuk 33 (Ministerie van Verkeer en Infrastructuur), sectie II (niet-fiscale ontvangsten), Titel I (lopende ontvangsten).

⁽¹⁾ Articles 36.03 et 36.04 du chapitre 33 (Ministère des Communications et de l'Infrastructure), section II (recettes non fiscales), titre I (recettes courantes).

de mobilofonie aan een tweede operator (Mobistar) geen invloed zouden hebben op het door Belgacom aan de Staat bij wijze van monopolierente voor 1996 verschuldigd bedrag.

Voorts is een bedrag van 5,8 miljard BEF ingeschreven als mobilofoniebijdrage ⁽¹⁾. De vermindering met 9 miljard BEF op dat artikel in vergelijking met de initiële begroting kan worden verklaard door de aanvankelijk in 1996 geplande maar in 1995 uitgevoerde betaling van de bijdrage voor de exploitatie van de mobilofonie door de tweede operator Mobistar.

Bij de huidige aanpassing heeft de regering de ontvangsten voor 1996 uit die bijdrage op 5,8 miljard BEF geraamd en heeft ze de door Belgacom in 1996 verschuldigde exploitatiebijdrage voor de mobilofonie in werkelijkheid ook op 9 miljard BEF geraamd.

Men dient immers rekening te houden met het voorschot van 3 miljard BEF dat Belgacom in 1994 reeds op die bijdrage aan de Staat had betaald, als ook met de interest die wegens die vervroegde betaling aan Belgacom is verschuldigd ⁽²⁾.

4. Stortingen van de Nationale Loterij

De verhoging met 2,5 miljard BEF van de niet-fiscale kapitaalontvangsten in Hoofdstuk 15, die de Nationale Loterij aan Ontwikkelingssamenwerking moet storten, lijkt 732,8 miljoen BEF te hoog geschat te zijn.

Krachtens haar organieke wet ⁽³⁾ en het koninklijk besluit van 17 september 1992 tot machtiging van de toewijzing van een gedeelte van de winst van de Nationale Loterij voor de afsluiting van het begrotingsjaar ⁽⁴⁾ draagt de Nationale Loterij dit jaar bij in de financiering van hulpprogramma's voor de ontwikkelingslanden a rato van 2 520 miljoen BEF voor het ABOS ⁽⁵⁾ en van het Overlevingsfonds Derde Wereld a rato van 750 miljoen BEF. In 1996 heeft de Nationale Loterij bovendien het saldo van het plan voor de winstverdeling van het jaar 1994 betaald, met name respectievelijk 319,3 miljoen BEF en 111,9 miljoen BEF, en een voorschot op de winst van 1995 a rato van respectievelijk 1 266 en 50 miljoen BEF.

⁽¹⁾ Artikel 77.01 van Hoofdstuk 33 (Ministerie van Verkeer en Infrastructuur), sectie II (niet-fiscale ontvangsten), Titel II (kapitaalontvangsten).

⁽²⁾ Zie voorafbeelding van de resultaten van de uitvoering van de begroting van de Staat voor 1994, Parl. St., Kamer, n° 16/1 - 1995 (B.Z.), blz. 195.

⁽³⁾ Wet van 22 juli 1991 betreffende de Nationale Loterij.

⁽⁴⁾ Besluit waardoor machtiging wordt verleend voorschotten te verstrekken ten belope van maximum 80 % van het bedrag van de geraamde winst ter gelegenheid van de opstelling van de jaarlijkse begroting.

⁽⁵⁾ In de initiële rijksmiddelenbegroting was een bedrag van 2 500 miljoen BEF ingeschreven.

seraient sans influence sur le montant dû par Belgacom à l'Etat au titre de rente de monopole pour 1996.

D'autre part, un montant de 5,8 milliards de francs est prévu au titre de redevance de mobilophonie ⁽¹⁾. La réduction de 9 milliards de francs opérée sur cet article, par rapport au budget initial, s'explique par le paiement, prévu à l'origine en 1996, mais effectué dès 1995, de la redevance d'exploitation de la mobilophonie par le second opérateur Mobistar.

En ajustant les recettes 1996 à 5,8 milliards de francs, le Gouvernement a donc estimé que la redevance d'exploitation de la mobilophonie, due par Belgacom en 1996, s'élevait également à 9 milliards de francs.

Il convient en effet de tenir compte de l'avance de 3 milliards de francs que Belgacom avait versée à l'Etat sur cette redevance, dès 1994, ainsi que des intérêts dus à Belgacom du fait de ce versement anticipé ⁽²⁾.

4. Versements provenant de la Loterie nationale

L'augmentation de 2,5 milliards de francs de recettes non fiscales de capital au chapitre 15, à verser par la Loterie nationale à la Coopération au développement, semble surévaluée de 732,8 millions de francs.

En vertu de sa loi organique ⁽³⁾ et de l'arrêté royal du 17 septembre 1992 autorisant l'affectation d'une partie de son bénéfice avant clôture de l'exercice ⁽⁴⁾, la Loterie nationale participe au financement de programmes d'aide aux pays en voie de développement à raison, cette année, de 2 520 millions pour l'AGCD ⁽⁵⁾ et de 750 millions pour le Fonds de Survie du Tiers Monde. En 1996, la Loterie nationale a, en outre, payé le solde du plan de répartition des bénéfices de l'année 1994, soit respectivement 319,3 millions et 111,9 millions, et une avance sur le bénéfice 1995 à raison, respectivement, de 1 266 millions et de 50 millions de francs.

⁽¹⁾ Article 77.01 du chapitre 33 (Ministère des Communications et de l'Infrastructure), section II (recettes non fiscales), titre II (recettes de capital).

⁽²⁾ Voir Préfiguration des résultats de l'exécution du budget de l'Etat pour 1994, Doc. parl. Chambre, n° 16/1-1995 (S.E.), p. 15.

⁽³⁾ Loi du 22 juillet 1991 relative à la Loterie nationale.

⁽⁴⁾ Arrêté qui autorise des avances n'excédant pas 80 % du montant du bénéfice estimé lors de l'établissement du budget annuel.

⁽⁵⁾ Un montant de 2 500 millions de francs avait été prévu au budget initial des Voies et Moyens.

Artikel 08.02. — Nettostorting van de Nationale Loterij - zou dus met 20 miljoen BEF moeten worden opgetrokken (verschil tussen 2 500 en 2 520 miljoen BEF), en met 319,3 miljoen BEF en 1 266 miljoen BEF, hetzij samen 1 605,3 miljoen BEF in plaats van 2 300 miljoen BEF waarvan in het ontwerp sprake is.

Artikel 08.01. — Storting van de Nationale Loterij (geaffecteerde ontvangsten aan programma 15.54.5. « Overlevingsfonds Derde Wereld ») — zou verhoogd moeten worden met 111,9 miljoen BEF en 50 miljoen BEF, hetzij in totaal 161,9 miljoen BEF in plaats van de geplande 200 miljoen BEF.

DEEL III. — ONDERZOEK VAN HET ONTWERP HOUDENDE AANPASSING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING

Sectie 01. — Dotaties

Programma 01.32.3 — « Terugbetalingen aan de Senaat in het kader van het artikel 50 van de gecoördineerde Grondwet... » : overschrijding veroorzaakt door de aanpassing van de kredieten

Het Rekenhof wijst erop dat, gelet op de integrale benutting van het initiële krediet per 29 mei 1996, de in het aanpassingsblad opgenomen vermindering met 13,2 miljoen BEF van het bedrag ingeschreven onder het programmakrediet 01.32.3, een overschrijding veroorzaakt ten belope van deze vermindering.

Sectie 12. — Justitie

1. Programma's 12.51.0 — « Bestuur der strafinrichtingen — Bestaansmiddelenprogramma » en 12.56.0 — « Gewone rechtsmachten — Bestaansmiddelenprogramma » : kredieten normaal ten laste van de Regie der Gebouwen

a. Wat de uitgaven voor statutair personeel betreft (basisallocatie 51.01.11.03), werden geen kredieten uitgetrokken voor de aanwerving van een tweede groep van 31 boekhouders-revisoren; een eerste groep van 14 boekhouders werd in 1995 aangeworven.

Nochtans werd reeds in de initiële begroting voor 1995 de aanwerving van 63 boekhouders aangekondigd, nadat uit de eerste fase van de audit van de strafinrichtingen was gebleken « dat er heel wat beheersmoeilijkheden bestaan en dringende hervormingen moeten worden doorgevoerd » ⁽¹⁾.

In dit verband dient te worden vermeld dat het de bedoeling was en is vanaf 1997 een analytische boekhouding te voeren bij de strafinrichtingen. De ploeg

L'article 08.02. — Versement net de la Loterie nationale, devrait donc être seulement augmenté de 1 605,3 millions de francs au total (soit 20 millions (écart entre 2 500 et 2 520) + 319,3 millions + 1 266 millions susdits), au lieu des 2 300 millions de francs prévus dans le projet.

L'article 08.01. — Versement de la Loterie nationale (recettes affectées au programme 15.54.5 — Fonds de survie pour le Tiers monde), devrait lui être augmenté de 161,9 millions de francs (soit 111,9 millions de francs + 50 millions de francs susdits) et non des 200 millions de francs prévus.

TROISIEME PARTIE. — EXAMEN DU PROJET D'AJUSTEMENT DU BUDGET GENERAL DES DEPENSES

Section 01. — Dotations

Programme 01.32.3 — Remboursements au Sénat dans le cadre de l'article 50 de la Constitution coordonnée : dépassement provoqué par l'ajustement des crédits

La Cour des comptes attire l'attention sur le fait que, vu l'utilisation intégrale du crédit initial, au 29 mai 1996, la diminution de 13,2 millions de francs du montant inscrit au programme 01.32.3 provoque un dépassement à due concurrence.

Section 12. — Justice

1. Programmes 12.51.0 — Administration des établissements pénitentiaires — Subsistance et 12.56.0 — Juridictions ordinaires — Subsistance : crédits normalement à la charge de la Régie des bâtiments.

En ce qui concerne les dépenses relatives au personnel statutaire (allocation de base 51.01.11.03), aucun crédit n'a été prévu pour le recrutement d'un deuxième groupe de 31 réviseurs-comptables.

Un premier groupe de 14 comptables avait été recruté en 1995, alors que le budget initial pour 1995 annonçait le recrutement de 63 comptables, après que la première phase de l'audit des établissements pénitentiaires eût révélé « qu'il y a de nombreuses difficultés de gestion et que des réformes urgentes devraient être effectuées » ⁽¹⁾.

Au regard de l'intention confirmée de tenir, à partir de 1997, une comptabilité analytique au sein des établissements pénitentiaires, on peut s'interroger

⁽¹⁾ Administratieve begroting van het Ministerie van Justitie voor het begrotingsjaar 1995, Parl. St., Kamer, n° 1596/1 - 94/95, pp. 57 en 62.

⁽¹⁾ Budget administratif du Ministère de la Justice pour l'année budgétaire 1995, Doc. Parl., Chambre, n° 1596/1 - 94/95, pp. 57 et 62.

boekhouders-revisoren zou hierin een belangrijke rol spelen. Het is vooralsnog niet duidelijk of het niet-aanwerven van een tweede groep boekhouders genoemde hervorming zal vertragen.

b. De kredieten op de basisallocaties 51.02.74.01 en 56.02.74.01 — « Uitgaven voor de aankoop van duurzame roerende goederen » worden voor het uitvoeren van beveiligingswerken in strafinrichtingen respectievelijk gerechtsgebouwen verhoogd met 6 miljoen BEF (voor beide basisallocaties samen).

Deze basisallocaties zijn evenwel bestemd voor de aankoop van « roerende » investeringsgoederen. Investeringswerken met een onroerend karakter, zoals hier het geval is, dienen budgettair te worden gedragen door de Regie der Gebouwen.

Een gelijkaardige opmerking werd reeds geformuleerd in het begrotingsverslag van het Rekenhof naar aanleiding van de initiële uitgavenbegroting voor 1996 ⁽¹⁾.

2. Programma 12.51.1 — « Onderhoud en hulpverlening aan gedetineerden » : mogelijke overschatting van kredieten.

De kredieten op basisallocatie 51.11.12.31 — « Voeding en onderhoud van de gedetineerden... » worden slechts in minieme mate verminderd (van 1 083,9 miljoen BEF naar 1 080,0 miljoen BEF).

Meer dan de helft van de kredieten hebben betrekking op het onderhoud van en de hulpverlening aan gedetineerden (wet van 1 juli 1964 tot bescherming van de maatschappij tegen abnormale en de gewoontemisdadigers).

Geïnterneerden worden ten dele geplaatst in inrichtingen die niet afhangen van het Ministerie van Justitie. Het betreft in het bijzonder twee openbare psychiatrische ziekenhuizen van het Waals Gewest (de uitgaven voor 1996 werden initieel geraamd op 500 miljoen BEF).

De belangrijkste kostenfactor bij internering in genoemde ziekenhuizen is de prijs per verpleegdag, vastgesteld door de Minister van Volksgezondheid op grond van de wet op de ziekenhuizen.

Nu blijkt deze verpleegdagprijs in de eerste maanden van 1996 lager te zijn dan in 1995 op het ogenblik van de opmaak van de initiële begroting voor 1996 (er werd toen voor het ziekenhuis van Doornik een gemiddelde prijs gehanteerd van 4 127 BEF). Voor dat ziekenhuis, dat het grootste deel van de geïnterneerden in openbare psychiatrische ziekenhuizen herbergt, bedroeg de ligdagprijs vanaf :

1 januari 1996	3 783 BEF
1 maart 1996	3 806 BEF
1 april 1996	3 843 BEF
1 mei 1996	3 896 BEF

quant aux effets de non-recrutement d'un second groupe de comptables sur la mise en œuvre de la réforme annoncée.

Pour l'exécution de travaux de sécurité respectivement dans des établissements pénitentiaires et des palais de justice, les crédits inscrits aux allocations de base 51.02.74.01 et 56.02.74.01 (Dépenses pour l'acquisition de biens meubles durables) sont augmentés au total de 6 millions de francs.

Ces allocations de base sont toutefois uniquement destinées à l'acquisition de biens meubles d'investissement et non, comme en l'espèce, aux investissements immobiliers qui incombent budgétairement à la Régie des bâtiments.

Une observation similaire a déjà été formulée dans le rapport budgétaire de la Cour des comptes lors de l'examen du budget initial des dépenses pour 1996 ⁽¹⁾.

2. Programme 12.51.1 — Entretien et aide aux détenus : surestimation apparente de crédits.

Les crédits inscrits à l'allocation de base 51.11.12.31 (Nourriture et entretien des détenus...) sont réduits (ils sont ramenés de 1 083,9 millions de francs à 1 080,0 millions de francs).

Plus de la moitié des crédits se rapportent à l'entretien et à l'aide aux détenus (loi du 1^{er} juillet 1964 de défense sociale à l'égard des anormaux et délinquants d'habitude).

Certains détenus sont placés dans des établissements qui ne dépendent pas du Ministère de la Justice. Il s'agit notamment de deux hôpitaux psychiatriques publics de la Région wallonne (les dépenses pour 1996 ont initialement été estimées à 500 millions de francs).

Le facteur principal de coûts en cas d'internement dans les hôpitaux précités est constitué par le prix de la journée d'entretien, tel que fixé par le Ministre de la Santé publique et des Pensions, conformément à la loi sur les hôpitaux.

Or, ce prix de la journée d'entretien s'avère, dans les premiers mois de 1996, être inférieur à celui pratiqué en 1995, lors de l'établissement du budget initial pour 1996 (à l'époque, le prix moyen pour l'hôpital de Tournai s'élevait à 4 127 francs). Pour cet hôpital, qui héberge la majeure partie des détenus séjournant dans des hôpitaux psychiatriques, le prix de la journée d'entretien se montait à 3.832 francs en moyenne pour le premier quadrimestre 1996.

⁽¹⁾ Parl. St., Kamer, n° 194/3 - 95/96, pp. 90 - 91.

⁽¹⁾ Doc. parl. Chambre, n° 194/3 - 95/96, pp. 90 - 91.

Op basis van deze gegevens zouden de kredieten op voormelde basisallocatie kunnen worden vermindert.

Sectie 14. — Buitenlandse zaken en buitenlandse handel

Programma 14.53.4 — « Humanitaire hulp »

In de wetsbepaling 2.15.7 van de initiële algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1996 werd bepaald dat een deel van het krediet ingeschreven onder het programma 54/1 — Bilaterale Samenwerking (Fonds voor Ontwikkelingssamenwerking) — van de sectie 15 — Ontwikkelingssamenwerking, mag worden getransfereerd naar de passende basisallocatie van de sectie 14 — Ministerie van Buitenlandse Zaken, door middel van een in Ministerraad overgelegd koninklijk besluit, op voordracht van de Minister van Buitenlandse Zaken en van de Staatssecretaris voor Ontwikkelingssamenwerking.

In de initiële begroting van het Ministerie van Buitenlandse Zaken en Buitenlandse Handel voor het begrotingsjaar 1996 werd hiertoe trouwens, de geëigende basisallocatie 53.41.35.14 « Bijdrage van België in initiatieven van preventieve diplomatie, ... » pro memorie ingeschreven. In tegenspraak met het mechanisme voorzien in de vermelde wetsbepaling wordt echter in de aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1996, sectie 14, rechtstreeks op de desbetreffende basisallocatie een bijkrediet ten belope van 100 miljoen BEF ingeschreven.

Indien de voorkeur wordt gegeven aan deze werkwijze zou de vermelde wetsbepaling echter uit de algemene uitgavenbegroting voor 1996 moeten worden geschrapt.

Sectie 15. — Ontwikkelingssamenwerking

1. Administratieve blokkering van kredieten

Op 9 mei 1996 besliste de Ministerraad in het kader van de begrotingscontrole een aantal « administratieve blokkeringen » van kredieten door te voeren ⁽¹⁾. Twee van deze blokkeringen betreffen kredietoverdrachten naar andere sectoren ingeschreven in de begroting voor Ontwikkelingssamenwerking. Noch in de verantwoording, noch in de krediettabellen van deze begroting is er enig spoor te bekennen van deze blokkeringen voor een totaal bedrag van 1 395 miljoen BEF. Deze blokkeringen worden niet verrekend in het begrotingssaldo voor de berekening van het netto te financieren saldo.

⁽¹⁾ Zie commentaar onder punt 2, van deel I — Algemene Beschouwingen.

Sur la base de ces données, il semblerait dès lors possible de réduire dans une mesure plus importante les crédits inscrits à l'allocation de base précitée.

Section 14. — Affaires étrangères et Commerce extérieur

Programme 14.53.4 — Aide humanitaire

La disposition légale 2.15.7 du budget général des dépenses initial pour l'année 1996 prévoit qu'une partie du crédit inscrit dans le programme 54/1 — Coopération bilatérale (Fonds de la coopération au développement) de la section 15 — Coopération au développement, peut être transférée à l'allocation de base appropriée de la section 14 — Ministère des Affaires étrangères, par voie d'arrêté royal, délibéré en Conseil des Ministres, sur proposition du Ministre des Affaires étrangères et du Secrétaire d'Etat à la Coopération au développement.

Dans le budget initial du Ministère des Affaires étrangères et du Commerce extérieur pour l'année budgétaire 1996, l'allocation de base appropriée, soit l'allocation de base 53.41.35.14 (Intervention de la Belgique dans les actions de diplomatie préventive...), a d'ailleurs été inscrite pour mémoire à cet effet. Or, contrairement au mécanisme prévu dans la disposition précitée, l'ajustement du budget général des dépenses pour l'année 1996, section 14, accorde directement à l'allocation de base en question un crédit supplémentaire de 100 millions de francs.

Si la préférence devait être donnée à cette façon de procéder, il y aurait lieu d'abroger la disposition susmentionnée du budget général des dépenses pour 1996.

Section 15. — Coopération au développement

1. Blocage administratif de crédits

Le 9 mai 1996, le Conseil des ministres a décidé de procéder, dans le cadre du contrôle budgétaire, à un certain nombre de blocages administratifs de crédits ⁽¹⁾. Deux de ces blocages concernent des transferts de crédits à d'autres secteurs du budget de la Coopération au développement. Ni dans la justification, ni dans les tableaux des crédits dudit budget, on ne trouve la moindre trace de ces blocages, qui représentent un montant total de 1 395 millions de francs. Ces blocages ne sont pas pris en compte dans l'établissement du solde budgétaire établi en vue du calcul du solde net à financer.

⁽¹⁾ Voir le commentaire dans la première partie, point 2, p. 4.

De eerste blokkering heeft betrekking op de basisallocatie 54.31.35.11 — « Aandeel van België in het Europees Ontwikkelingsfonds » (niet-gesplitst krediet). Deze basisallocatie wordt, enerzijds, met 692,6 miljoen BEF verminderd tot 2 257,2 miljoen BEF; anderzijds, wordt van dat laatste bedrag nog eens 600 miljoen BEF geblokkeerd. De middelenvermindering is mogelijk dank zij een vertraging in de uitvoering van de programma's door het Europees Ontwikkelingsfonds, terwijl de blokkering het aandeel betreft van België in de reservebegroting van het Europees Ontwikkelingsfonds. Rekening houdend met de reeds gedane uitgaven, blijft het mogelijk dat de blokkering niet volledig zal kunnen worden doorgevoerd.

De tweede blokkering ten belope van 795 miljoen BEF wordt doorgevoerd op de basisallocatie 54.16.54.62 — « Uitgaven van allerlei aard aangaande de projecten overzee van de erkende niet-gouvernementele organisaties, toelagen aan hun federaties en andere uitgaven voorzien in het koninklijk besluit van 12 maart 1991 » (gesplitst krediet). Deze basisallocatie wordt in het kader van de begrotingscontrole met 154,3 miljoen BEF vermeerderd met het oog op het heropstarten van de indirecte bilaterale samenwerking met Zaïre. Daarnaast blokkeert de regering 795 miljoen BEF van de programmafinanciering voor 1997 van de NGO's (volgens de vroegere procedure aan te rekenen op kredieten voor 1996). Deze blokkering is mogelijk ingevolge de wijziging van de aanrekeningsregels voor programmatoelagen; deze zullen, met ingang van het begrotingsjaar 1997, worden vastgelegd en geordonnanceerd tijdens het betrokken werkingsjaar (dus op kredieten voor 1997) en mogen derhalve noch in vastlegging, noch in ordonnanciering ten laste van het begrotingsjaar 1996 worden gelegd.

Deze administratieve blokkering heeft twee gevolgen :

— voor het aangepaste vastleggingskrediet (1 856,3 miljoen BEF) op deze basisallocatie is er, rekening houdend met de blokkering van 795 miljoen BEF en met de reeds uitgevoerde vastleggingen ten bedrage van 789,5 miljoen BEF, nog slechts 271,8 miljoen BEF beschikbaar, wat de uitvoering van de initieel vooropgezette projecten sterk zal hypothekeren; er werd immers nog voor 240 miljoen BEF aan programmafinanciering 1996 aangerekend op het lopende begrotingsjaar (in plaats van op kredieten voor 1995 volgens de vroegere procedure);

— voor het aangepast ordonnanceringskrediet (1 754,3 miljoen BEF) noteert men nu reeds uitgevoerde ordonnanceringen ten bedrage van 1 033,8 miljoen BEF, zodat de blokkering bezwaarlijk volledig zal kunnen worden doorgevoerd.

Le premier blocage porte sur l'allocation de base 54.31.35.11 (Participation de la Belgique au Fonds européen de développement) (crédit non dissocié). Cette allocation de base est, d'une part, réduite de 692,6 millions de francs et ainsi ramenée à 2 257,2 millions de francs ; d'autre part, ce dernier montant fait à son tour l'objet d'un blocage de 600 millions de francs. La réduction des crédits est possible grâce à un ralentissement dans l'exécution des programmes par le Fonds européen de développement, tandis que le blocage concerne la quote-part de la Belgique dans le budget de réserve dudit Fonds. Compte tenu des dépenses déjà effectuées, il est possible que le blocage ne puisse être intégralement opéré.

Le second blocage — à concurrence de 795 millions de francs — concerne à l'allocation de base 54.16.54.62 (Dépenses de toute nature concernant les projets outre-mer des organisations non gouvernementales agréées, subsides à leurs fédérations et autres dépenses prévues par l'arrêté royal du 12 mars 1991) (crédit dissocié). Dans le cadre du contrôle budgétaire, cette allocation est majorée de 154,3 millions de francs, en vue de la relance de la coopération indirecte bilatérale avec le Zaïre. Cependant, le Gouvernement bloque un montant de 795 millions de francs concernant le financement des programmes des ONG pour 1997 (à imputer, selon l'ancienne procédure, à la charge de crédits pour 1996). Ce blocage est rendu possible par la modification des règles d'imputation pour les subsides aux programmes ; à partir de l'année budgétaire 1997, ceux-ci seront engagés et ordonnancés au cours de l'année de fonctionnement (donc, à la charge de crédits pour 1997) et ne peuvent dès lors être mis à la charge de l'année budgétaire 1996 tant pour l'engagement que pour l'ordonnancement.

Ce blocage administratif a cependant deux conséquences :

Pour le crédit d'engagement ajusté (1 856,3 millions de francs) inscrit à cette allocation de base, il ne subsiste plus, compte tenu du blocage de 795 millions de francs et des engagements déjà effectués à concurrence de 789,5 millions de francs, qu'un montant disponible de 271,8 millions de francs, ce qui hypothéquerait fortement l'exécution des projets envisagés initialement : en effet, des financements de programmes de 1996 ont encore été imputés, à concurrence de 240 millions de francs, à l'année budgétaire en cours (plutôt qu'aux crédits de 1995 comme le veut l'ancienne procédure) ;

Pour le crédit d'ordonnancement ajusté (1 754,3 millions de francs), le montant des ordonnancements déjà exécutés à raison de 1 033,8 millions de francs rend malaisée l'application du blocage envisagé.

2. Basisallocatie 54.13.54.30 — « Verlichting van de schulden van de ontwikkelingslanden (via de Nationale Delcreditedienst) » : mogelijke onderschatting van de benodigde ordonnanceringsmiddelen

In uitvoering van de beslissing van het Ministerieel Comité voor de Buitenlandse Betrekkingen van 18 januari 1991 bevat de begroting van Ontwikkelingssamenwerking jaarlijks 550 miljoen BEF gesplitste vastleggings- en ordonnanceringskredieten om delgingsoperaties van de schulden van de ontwikkelingslanden te kunnen realiseren door tussenkomst van de Nationale Delcreditedienst.

Het uitstaand encours per 31 december 1995 bedroeg 367,2 miljoen BEF, terwijl in het ontwerp van aanpassingsblad voor 1996 slechts voor 167,2 miljoen BEF bijkredieten werden ingeschreven. Tenzij men ervan uitgaat dat ook de verbintenissen aangegaan in 1996 gedeeltelijk ten laste van de ordonnanceringskredieten voor 1997 zullen worden gelegd, kunnen deze bijkredieten onvoldoende blijken om alle uitstaande en/of aan te gane verbintenissen (op het vastleggingskrediet van 550 miljoen BEF in 1996) te honoreren.

3. Te verwachten kredietoverschot op de basisallocatie 54.14.54.41 — « Financiële samenwerking » en 54.17.35.70 — « Tussenkomen in bedrijfsgerichte opleidingscontracten ten voordele van ontwikkelingslanden »

Zoals uit onderstaande tabel blijkt, noteert men op deze basisallocaties per 30 april 1996 een zeer beperkte aanwending van de vastleggingskredieten ⁽¹⁾, waardoor het niet uitgesloten is dat, bij onveranderd vastleggingsritme, deze basisallocaties andermaal, zoals in 1995, een overschot zullen vertonen op het einde van het begrotingsjaar. Hierin ligt dan tevens de mogelijkheid besloten dat uit deze basisallocaties wordt geput voor de herverdeling van kredieten.

(in miljoen BEF). — (en millions de francs)

Basisallocatie — <i>Allocation de base</i>	Omschrijving — <i>Libellé</i>	Initieel krediet — <i>Crédit initial</i>	Aangepast krediet — <i>Crédit ajusté</i>	Vastleggingen per 30.04.1996 — <i>Engagements au 30.04.1996</i>	Benuttingsgraad — <i>Taux d'utilisation</i>
54.14.54.41	Financiële samenwerking. — <i>Coopération financière</i>	1 837,2	1 837,2	81,0	4,4 %
54.17.35.70	Bedrijfsgerichte opleiding. — <i>Formation des entreprises</i>	225,0	199,4	30,7	15,4 %

⁽¹⁾ Voor de overige basisallocaties met gesplitste kredieten is het vastleggingsritme als normaal te beschouwen. Alleen het variabel krediet (met een vastleggingsmachtiging van 750,0 miljoen BEF) op de basisallocatie 54.50.35.50 — « Activiteiten van het Overlevingsfonds — Derde Wereld » vertoont eveneens een geringe benutting in vastlegging van 4,3 % per 30 april 1996. De benuttingsgraden in vastlegging voor 1994 en 1995 beliepen evenwel respectievelijk 67,4 en 87,6 %.

2. Allocation de base 54.13.54.30 (Allègement de la dette des pays en voie de développement) (via l'Office national du Ducroire) : sous-estimation éventuelle des crédits d'ordonnancement nécessaires

En exécution de la décision du Comité ministériel des Relations extérieures du 18 janvier 1991, le budget de la Coopération au développement contient chaque année des crédits d'engagement et d'ordonnancement d'un montant de 550 millions de francs afin de pouvoir réaliser des opérations de remise des dettes des pays en voie de développement, à l'intervention de l'Office national du Ducroire.

L'encours au 31 décembre 1995 s'élevait à 367,2 millions de francs, alors que le projet d'ajustement pour 1996 ne prévoit des crédits supplémentaires qu'à concurrence de 167,2 millions de francs. Sauf à considérer que les engagements contractés seront également mis partiellement à la charge des crédits d'ordonnancement pour 1997, ces crédits supplémentaires s'avèrent insuffisants pour honorer tous les engagements pris ou à prendre (à la charge du crédit d'engagement de 550 millions de francs, prévu pour 1996).

3. Excédent de crédits prévisible aux allocations de base 54.14.54.41 — Coopération financière et 54.17.35.70 — Interventions dans les contrats de formation des entreprises en faveur des pays en voie de développement

Le tableau ci-dessous, arrêté, au 30 avril 1996, démontre une utilisation très limitée des crédits d'engagement ⁽¹⁾, sur les allocations de base concernées, rythme d'engagement inchangé, il n'est donc pas exclu que ces allocations de base accusent une nouvelle fois, comme en 1995, un excédent important à la fin de l'année budgétaire. Il en résulte toutefois la possibilité de solliciter ces allocations de base pour réaliser une nouvelle distribution des crédits.

⁽¹⁾ Pour les autres allocations de base comportant des crédits dissociés, le rythme des engagements est à considérer comme normal. Seul le crédit variable (assorti d'une autorisation d'engagement de 750,0 millions de francs) de l'allocation de base 54.50.35.50 — Activités du Fonds de Survie pour le Tiers Monde présente également un taux d'utilisation réduit en engagement, soit 4,3 % au 30 avril 1996. Pour 1994 et 1995, ce taux s'élevait cependant à respectivement 67,4 et 87,6 %.

4. Basisallocatie 54.24.35.40 — « Initiatieven van de Vlaamse universitaire instellingen voor de financiering van projecten inzake samenwerking » : overschrijding veroorzaakt door de aanpassing van de kredieten

Het Rekenhof wijst erop dat, gelet op de omvang van de reeds uitgevoerde uitgaven per 29 mei 1996, de in het aanpassingsblad opgenomen vermindering met 362 miljoen BEF van het bedrag ingeschreven onder basisallocatie 54.24.35.40, een overschrijding veroorzaakt ten belope van 81,7 miljoen BEF.

5. Basisallocatie 54.25.35.50 — « Initiatieven van Franstalige universitaire instellingen voor de financiering van projecten inzake samenwerking » : overschrijding veroorzaakt door de aanpassing van kredieten

Het Rekenhof wijst erop dat, gelet op de omvang van de reeds uitgevoerde uitgaven per 29 mei 1996, de in het aanpassingsblad opgenomen vermindering met 81,0 miljoen BEF van het bedrag ingeschreven onder de voormelde basisallocatie 54.25.35.50, een overschrijding veroorzaakt ten belope van 13,8 miljoen BEF.

Sectie 16. — Landsverdediging

1. Wetsbepaling 2.16.5

Ingevolge het succes van de tentoonstelling « Ik was twintig in 1945 » die onlangs in het Koninklijk Museum van het Leger werd gehouden, wordt overwogen een permanente tentoonstelling op te zetten over de huidige conflicten en andere evenementen te organiseren in samenwerking met derden.

Artikel 2.16.5 stelt daartoe voor een nieuwe rekening voor orde van de Thesaurie op te richten waarop de ontvangsten naar aanleiding daarvan zullen worden geboekt. Het beschikbaar saldo van de rekening kan voor de organisatie van nieuwe tentoonstellingen worden gebruikt.

Dat is de vijfde rekening voor orde van de Thesaurie die sedert 1991 wordt opgericht om uitgaven van het Ministerie van Landsverdediging te dekken. Een dergelijke werkwijze heeft zoals de vorige keren tot gevolg dat de ontvangsten en uitgaven die erop worden aangerekend, worden gedebudgetteerd. Het Rekenhof merkt op dat verrichtingen zoals de onderhavige, die met de hulp van derden worden gerealiseerd, niets uitzonderlijks zijn en dat de begrotingswetgeving het gepaste kader biedt, ofwel via de oprichting van een organiek fonds in de zin van artikel 45 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit, ofwel door de omvorming van het Koninklijk Museum van het Leger in een dienst met afzonderlijk beheer zoals beschreven is in artikel 140

4. Allocation de base 54.24.35.40 (Initiatives des institutions universitaires flamandes pour le financement des projets en matière de coopération) : dépassement provoqué par l'ajustement des crédits

La Cour des comptes souligne que, vu l'ampleur des dépenses déjà exécutées au 29 mai 1996, la diminution de 362 millions de francs reprise au feuillet d'ajustement génère un dépassement du montant inscrit à l'allocation de base 54.24.35.40, à concurrence de 81,7 millions de francs.

5. Allocation de base 54.25.35.50 (Initiatives des institutions universitaires francophones pour le financement des projets en matière de coopération) : dépassement causé par l'ajustement des crédits

La réduction de 81,0 millions de francs, par le feuillet d'ajustement, du montant inscrit sous l'allocation de base 54.25.35.50, provoque un dépassement de 13,8 millions de francs, étant donné l'ampleur des dépenses déjà exécutées au 29 mai 1996.

Section 16. — Défense nationale

1. Disposition légale 2.16.5

Suite au succès de l'exposition « J'avais vingt ans en 1945 » tenue récemment au Musée royal de l'Armée, il est envisagé de mettre sur pied une exposition permanente sur les conflits actuels et d'organiser d'autres manifestations en collaboration avec des tiers.

A cette fin, l'article 2.16.5 propose la création d'un nouveau compte d'ordre de trésorerie sur lequel seront imputées les recettes générées lors de ces activités. Le solde disponible du compte pourra être utilisé pour l'organisation de nouvelles expositions.

Depuis 1991, c'est le cinquième compte d'ordre de trésorerie ouvert pour couvrir des dépenses du Ministère de la Défense nationale. Un tel procédé, a pour effet de débudgétiser les recettes et les dépenses qui y sont enregistrées. La Cour signale que des opérations telles que celles envisagées, réalisées avec le concours de tiers, n'ont rien d'exceptionnel. En outre, pour les mener régulièrement à bien, la législation budgétaire offre le cadre adéquat, soit par la création d'un fonds organique au sens de l'article 45 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'Etat, soit par la transformation du Musée royal de l'Armée en un service à gestion séparée tel que décrit aux articles 140 et suivants des mêmes lois coordonnées. Cette dernière modalité avait d'ailleurs été retenue,

en volgende van die gecoördineerde wetten, naar het voorbeeld van wat men de laatste jaren doet voor andere federale wetenschappelijke en culturele instellingen.

De rekeningen voor orde van de Thesaurie zijn voorbehouden voor de verrichtingen voor rekening van derden.

De ontwerptekst is in dat verband misleidend en contradictoir. In de eerste fase worden de ontvangsten voor orde (d.w.z. ontvangsten die de Staat voor rekening van derden int) op de nieuwe rekening geboekt, terwijl in de tweede fase wordt aangegeven dat het saldo van die verrichtingen voor nieuwe tentoonstellingen zal worden aangewend, wat goed aan toont dat het hier niet om geld gaat dat voor rekening van derden wordt bewaard, tenzij men altijd met dezelfde derden werkt.

Het Rekenhof stelt bijgevolg voor dat die bepaling uit het ontwerp zou worden geschrapt of dat deze althans grondig zou worden geamendeerd om tegemoet te komen aan de geformuleerde opmerkingen.

2. Wetsbepaling 2.16.6

Die wetsbepaling van normatieve aard biedt de mogelijkheid de onderhandse procedure aan te wenden voor opdrachten die in het buitenland worden gesloten als zulks door hoogdringende omstandigheden noodzakelijk is.

Indien men teruggrijpt naar de verantwoordingen die in de Memorie van Toelichting worden verstrekt, blijkt die bepaling te overlappen met de bepaling van artikel 17, § 2, 6°, van de wet van 14 juli 1976 betreffende de overheidsopdrachten voor werken, leveringen en diensten, alsook met die van artikel 39, § 2, 1°, c, van de wet van 24 december 1993 betreffende de overheidsopdrachten. Via die bepalingen kan men ofwel de onderhandse procedure gebruiken ofwel een procedure op basis van onderhandelingen als het door de dwingende urgentie ingevolge onvoorzienbare omstandigheden onmogelijk is de door de overige procedures vereiste termijnen na te leven. Het Rekenhof ziet bijgevolg niet in waarom die wetsbepaling noodzakelijk was.

3. Wetsbepaling 2.16.7

Via die bepaling wordt machtiging verleend ten belope van 400 miljoen BEF fondsen te gebruiken die beschikbaar zijn op de rekening van de rekenplichtige van de dienst aankopen van subsistentiemiddelen.

Die dienst (die men moet onderscheiden van het Huishoudfonds) bestaat in een aankoopcentrale waarop de restauratiediensten van het militair personeel dat gratis maaltijden krijgt, een beroep moeten doen voor hun bevoorrading. Daar de kostprijs van die maaltijden worden gedekt door toewijzingen voor levensmiddelenrantsoenen die op de begroting

au cours des dernières années pour d'autres institutions scientifiques et culturelles fédérales.

Les comptes d'ordre de Trésorerie sont réservés aux opérations pour le compte de tiers.

A cet égard, la rédaction du texte en projet est fallacieuse et contradictoire. La première phase prévoit que seront comptabilisées sur le nouveau compte les recettes pour ordre (c'est-à-dire des recettes perçues par l'Etat pour le compte de tiers), alors que la deuxième phrase indique que le solde de ces opérations sera utilisé pour des nouvelles expositions, ce qui démontre bien qu'à moins de travailler perpétuellement avec les mêmes tiers, il ne s'agit pas d'argent détenu pour le compte d'autrui.

La Cour des comptes préconise dès lors que cette disposition soit retirée du projet ou, à tout le moins, fondamentalement amendée pour tenir compte des observations formulées.

2. Disposition légale 2.16.6

Cette disposition légale, à caractère normatif, permet d'utiliser la procédure de gré à gré dans les marchés passés à l'étranger lorsque des circonstances urgentes le requièrent.

Si l'on se réfère aux justifications fournies dans l'Exposé des motifs, cette disposition paraît faire double emploi avec le prescrit de l'article 17, § 2, 6°, de la loi du 14 juillet 1976 relative aux marchés publics de travaux, de fournitures et de services, ainsi qu'avec celui de l'article 39, § 2, 1°, c, de la loi du 24 décembre 1993 relative aux marchés publics. Ceux-ci permettent en effet le recours à une procédure de gré à gré ou à une procédure négociée lorsque l'urgence impérieuse résultant d'événements imprévisibles ne permet pas de respecter les délais exigés par les autres procédures. En conséquence, la Cour ne perçoit pas la raison d'être de cette disposition légale.

3. Disposition légale 2.16.7

Cette disposition autorise l'utilisation, à concurrence de 400 millions de francs, des fonds disponibles au compte du comptable du Service d'achat des subsistances.

Ce service (qu'il faut distinguer de la masse des ménages) consiste en une centrale d'achat à laquelle doivent recourir pour leur approvisionnement les mess du personnel militaire qui bénéficie de repas gratuits. Le coût de ceux-ci étant couverts par des allocations de rations-vivres inscrites au budget de la Défense nationale, le comptable du service d'achat

van Landsverdediging zijn ingeschreven, legt de rekenplichtige van de dienst aankopen van subsistentiemiddelen driemaandelijks over zijn beheer rekening af aan het Rekenhof.

In de loop van die tijd werden op de rekening van de dienst aankoop van subsistentiemiddelen batige saldi gecumuleerd ten gevolge van de onderbenutting van de toegekende kredieten. Die bedragen, die op het einde van elk begrotingsjaar hadden moeten terugkeren naar de schatkist, werden op onregelmatige wijze van jaar tot jaar gecumuleerd en bedroegen op 31 december 1995 800 miljoen BEF in totaal.

Rekening houdend met de nakende opheffing van de dienst aankoop van subsistentiemiddelen had het Ministerie van Landsverdediging het Rekenhof via een brief van 28 augustus 1995 zijn intentie te kennen gegeven die sommen tussen dit en het einde van 1998 aan de schatkist terug te storten.

De inspanning die naar aanleiding van de begrotingscontrole aan het Ministerie van Landsverdediging werd gevraagd (en die op 500 miljoen BEF wordt geraamd) werd gedeeltelijk gecompenseerd door de machtiging om een aanzienlijk deel (400 miljoen BEF) van de bij de rekenplichtige van de dienst aankopen van subsistentiemiddelen beschikbare middelen te gebruiken om personeelsuitgaven te dekken.

Het Rekenhof formuleert ernstig voorbehoud in verband met de aanwending van die fondsen. De toepassing van die budgettaire bijbepaling zal niet enkel leiden tot een debudgettering.

4. Overzicht van het geheel van middelen waarover de Minister van Landsverdediging voor het jaar 1996 beschikt

Zoals uit de hierna volgende tabel blijkt, is het geheel van de aan Landsverdediging toegekende middelen, naar aanleiding van de aanpassing van de uitgavenbegroting voor 1996 toegenomen, dit in tegenstelling met de regeringsverklaringen.

Die evolutie werd mogelijk gemaakt door het feit dat er aanzienlijke extrabudgettaire middelen aanwezig waren die nu in totaal 5 miljard BEF bedragen.

des substances rend trimestriellement compte de sa gestion à la Cour.

Au fil du temps, le compte du Service d'achat des substances a accumulé des bonis engendrés par la sous-utilisation des crédits octroyés. Ces montants, qui auraient dû revenir au Trésor à la fin de chaque exercice budgétaire, ont été irrégulièrement accumulés d'année en année et ont atteint le total de 800 millions de francs au 31 décembre 1995.

Compte tenu de la dissolution prochaine du Service d'achat des substances, le département de la Défense nationale avait fait part à la Cour, par lettre du 28 août 1995, de son intention de reverser ces sommes au Trésor d'ici la fin de l'année 1998.

L'effort demandé au Ministère de la Défense nationale à l'occasion du contrôle budgétaire (évalué à 500 millions) a été partiellement compensé par l'autorisation qui lui est ainsi accordée d'utiliser une partie importante (400 millions) des fonds disponibles auprès du comptable du Service d'achat des substances en vue de couvrir des dépenses de personnel.

La Cour émet de vives réserves quant à l'utilisation de ces fonds qui constitue en fait une forme de débudgetisation.

4. Aperçu de l'ensemble des moyens mis à la disposition du Ministère de la Défense nationale pour l'année 1996

Comme le montre le tableau ci-dessous et contrairement aux déclarations gouvernementales, l'ensemble des moyens octroyés à la Défense nationale s'est accru lors de l'ajustement du budget des dépenses 1996.

Cette évolution a été rendue possible par l'existence de moyens extrabudgétaires importants qui atteignent désormais un total de 5 milliards de francs.

(in miljoen BEF). — (en millions de francs)

	Vastleggingen — Engagements		Ordonnanceringen — Ordonnancements	
	1996 initieel — 1996 initial	1996 aangepast — 1996 ajusté	1996 initieel — 1996 initial	1996 aangepast — 1996 ajusté
Niet-gesplitste kredieten. — <i>Crédits non dissociés</i>	82 392,6	82 381,8	82 392,6	82 381,8
Gesplitste kredieten. — <i>Crédits dissociés</i>	10 152,4	9 734,8	13 659,0	12 605,7
Variabele kredieten. — <i>Crédits variables</i>	888,7	1 172,8	1 103,5	1 257,8
Kredieten van voorgaande jaren. — <i>Crédits années antérieures</i>	—	315,0	—	315,0
Totale begrotingsmiddelen. — <i>Total des moyens budgétaires</i>	93 433,7	93 604,4	97 155,1	96 560,3
Interest F-16. — <i>Intérêts F-16</i>	50,0	300,0	50,0	300,0
Opbrengst van de verkoop van onroerende goederen. — <i>Produit de l'aliénation des biens immeubles...</i>	500,0	500,0	60,0	150,0

(in miljoen BEF). — (en millions de francs)

	Vastleggingen — Engagements		Ordonnanceringen — Ordonnancements	
	1996 initieel — 1996 initial	1996 aangepast — 1996 ajusté	1996 initieel — 1996 initial	1996 aangepast — 1996 ajusté
Huishoudfonds (saldo per 1/1/96). — <i>Fonds de la masse des ménages (solde au 1/1/96)</i>	351,1	351,1	351,1	351,1
Fonds dienst aankoop van subsistentiemiddelen. — <i>Fonds Service d'achat de subsistance</i>	—	400,0	—	400,0
Saldo van de rekening humanitaire operaties (saldo per 1/1/96). — <i>Solde du compte opérations humanitaires (solde au 1/1/96)</i>	1 692,9	1 692,9	1 692,9	1 692,9
Gereserveerd bedrag voor de terugkoop van installaties op de luchtmachtbasis te Florennes ⁽¹⁾ . — <i>Montant mis en réserve pour le rachat d'installations à la base aérienne de Florennes ⁽¹⁾</i>	433,3	433,3	433,3	433,3
Totaal van de gedebudgetteerde middelen. — <i>Total des moyens débudgétisés</i>	5 827,3	6 477,3	4 327,3	4 977,3
ALGEMEEN TOTAAL. — <i>TOTAL GÉNÉRAL</i>	99 261,0	100 081,7	101 482,4	101 537,6

Sectie 18. — Financiën**1. Programma 18.61.2 — « Exportbevoordring »**

Het krediet van dit programma is hoofdzakelijk bestemd voor het ondervangen van de ontoereikende middelen van het bijzonder reservefonds van de Staat dat bij de Nationale Delcredereerdienst (NDD) is opgericht en dat het mogelijk moet maken de verplichtingen na te komen die voortvloeien uit de toekenning van waarborgen die door de dienst voor rekening van de Staat zijn verleend (BA 61.28.51.02 « Regeling van de schadegevallen voortvloeiend uit de door de Nationale Delcredereerdienst rechtstreeks voor rekening van de Staat verleende waarborgen »).

Enerzijds, wordt het fonds gestijfd door de bedragen die de bedrijven storten voor de dekking van het risico van niet-betaling die de dienst verleent (de premies) en, anderzijds, door de bedragen die de buitenlandse contracterende partijen storten nadat de NDD de Belgische contractanten heeft vergoed krachtens het subrogatieprincipe (de recuperaties). De uitgaven bestaan uit de bedragen die de NDD stort om het ingebreke blijven van de buitenlandse contracterende partijen op te vangen (de vergoedingen).

⁽¹⁾ De Ministerraad heeft het Rekenhof op 28 maart 1996 via begrotingsbeslissing n° 281 gevraagd overeenkomstig artikel 14 van zijn organieke wet een ordonnantie van 433,3 miljoen BEF te viseren onder voorbehoud die voordien werd geannuleerd omdat de storting van die som op een thesaurierekening bij ontstentenis van een definitief akkoord tussen de partijen enkel tot doel had te vermijden dat de beschikbare ordonnanceringskredieten op het einde van het jaar zouden worden geannuleerd.

Section 18. — Finances**1. Programme 18.61.2 — Promotion de l'exportation**

Le crédit de ce programme est principalement destiné à suppléer à l'insuffisance du Fonds de réserve spécial de l'Etat, constitué auprès de l'Office national du Ducroire, et qui doit permettre d'honorer les obligations découlant de l'octroi de garanties accordées par l'Office pour le compte de l'Etat (A.B. 61.28.51.02 — Règlement des sinistres découlant des garanties octroyées par l'Office national du Ducroire directement pour le compte de l'Etat).

Le Fonds est alimenté d'une part, par les montants versés par les entreprises en contrepartie de la couverture des risques de non paiement octroyée par l'Office (les primes) et d'autre part, par les montants versés par les contractants étrangers, après que l'Office ait indemnisé les contractants belges en vertu du principe de la subrogation (les récupérations). Les dépenses sont constituées par les montants versés par l'Office afin de suppléer à la carence des contractants étrangers (les indemnités).

⁽¹⁾ Par la délibération budgétaire n° 281, le Conseil des Ministres du 28 mars 1996 a requis de la Cour que, conformément à l'article 14 de sa loi organique, elle vise avec réserve une ordonnance de 433,3 millions de francs précédemment annulée au motif qu'en l'absence d'un accord définitif entre les parties, le versement de cette somme sur un compte de trésorerie n'avait pour seul objet que d'empêcher l'annulation, en fin d'année, des crédits d'ordonnancement disponibles.

Er wordt telkens een beroep gedaan op het programmakrediet 18.61.2 als het fonds volgens de vooruitzichten van de dienst in de komende maanden een tekortsituatie kan vertonen.

Op de initiële begroting voor 1996 was een krediet van 873 miljoen BEF ingeschreven. In het onderhavige ontwerp wordt een vermindering van 73 miljoen BEF ingeschreven.

Volgens de ramingen van de Nationale Delcredietdienst dient een tekort van 573 miljoen BEF voor het begrotingsjaar 1996 te worden voorzien. Dat tekort zou ten belope van 495 miljoen BEF kunnen worden gedragen door de beschikbare middelen ⁽¹⁾ van het bijzonder reservefonds, dat aldus een positief saldo van 100 miljoen BEF zou blijven behouden. In die omstandigheden zou de staatstegemoetkoming tot 78 miljoen BEF kunnen worden beperkt.

Zelfs indien men met de onzekerheid van de vooruitzichten in die materie rekening houdt, lijkt in die kwestie het behoud van een krediet van 800 miljoen BEF op de basisallocatie te getuigen van een overdreven voorzichtigheid.

2. Begrotingen van het Muntfonds en van de Koninklijke Munt

De begrotingen van het Muntfonds, staatsdienst met afzonderlijk beheer, en van de Koninklijke Munt, staatsbedrijf, die niet bij de initiële algemene uitgavenbegroting werden gevoegd, worden nog steeds niet toegevoegd aan het huidige ontwerp, in strijd met de bepalingen van de artikelen 115 en 140 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit.

Sectie 19. — Ambtenarenzaken

Basisallocatie 55.26.41.09 — « Dotatie bestemd voor de Regie der Gebouwen, in het kader van het « Meerjarenplan Justitie », tot dekking van de huurkosten voor de in huur genomen gebouwen voor een betere rechtsbedeling » : overschrijding veroorzaakt door de aanpassing van de kredieten

Het Rekenhof wijst erop dat, gelet op de integrale benutting van het initiële krediet per 29 mei 1996, de in het aanpassingsblad opgenomen vermindering met 25 miljoen BEF van het bedrag ingeschreven onder de basisallocatie 55.26.41.09, een overschrijding veroorzaakt ten belope van deze vermindering.

⁽¹⁾ Voor de samenstelling van dat aanzienlijk beschikbaar saldo wordt verwezen naar de voorafbeelding van de resultaten van de uitvoering van de begroting van de Staat voor 1995, die op 29 mei 1996 in de algemene vergadering van het Rekenhof werd vastgesteld, blz. 87.

Le crédit du programme 18.61.2 est sollicité chaque fois que le Fonds est, suivant les prévisions de l'Office, susceptible de présenter dans les mois suivants une situation déficitaire.

Au budget initial de 1996, le crédit octroyé s'élevait à 873 millions de francs. Le présent projet prévoit une diminution de 73 millions de francs.

D'après les estimations de l'Office national du Ducroire, un déficit de 573 millions de francs est à prévoir pour l'exercice 1996. Ce déficit pourrait être supporté à concurrence de 495 millions de francs par le disponible ⁽¹⁾ du Fonds de réserve spécial, qui conserverait ainsi toutefois un solde positif de 100 millions de francs. Dans ces conditions, l'intervention de l'Etat pourrait se limiter à 78 millions de francs.

Même si l'on tient compte du caractère incertain des prévisions dans cette matière, le maintien d'un crédit de 800 millions de francs à l'allocation de base en question paraît d'une prudence excessive.

2. Budgets du Fonds monétaire et de la Monnaie Royale

Le budget du Fonds monétaire, service de l'Etat à gestion séparée et celui de la Monnaie Royale, entreprise d'Etat, qui n'avaient pas été joints au budget général des dépenses initial, ne figurent toujours pas en annexe du présent projet, contrairement aux dispositions des articles 115 et 140 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'Etat.

Section 19. — Fonction publique

Allocation de base 55.26.41.09 (Dotation destinée à la Régie des bâtiments, dans le cadre du « Plan pluriannuel Justice », pour la couverture des frais de location des bâtiments pris en location pour une meilleure assistance juridique) : dépassement provoqué par l'ajustement des crédits

La Cour des comptes souligne que, vu l'utilisation intégrale du crédit initial, au 29 mai 1996, la réduction de 25 millions de francs du montant inscrit à l'allocation de base 55.26.41.09 entraîne un dépassement à due concurrence.

⁽¹⁾ Sur la constitution de ce disponible important, voir la Préfiguration des résultats de l'exécution du budget de l'Etat pour 1995, adoptée en Assemblée générale de la Cour des comptes le 29 mai 1996, p. 75.

Sectie 26. — Sociale Zaken, Volksgezondheid en Leefmilieu

1. Programma 26.53.1 — « Hospitalisaties » — Basisallocatie 53.12.34.38 — « Staats-tussenkost in het beschut wonen »

Hoewel het krediet van dat programma met 50,3 miljoen BEF wordt verminderd, wordt het gedeelte van het krediet bestemd voor de staatstussenkost (25 %) in de ligdagprijs voor de initiatieven van beschut wonen (BA 53.12.34.38) opgetrokken van 50 miljoen BEF naar 503,8 miljoen BEF (een verhoging met 453,8 miljoen BEF).

Die belangrijke stijging is het gevolg van het bijwerken van de achterstand voor de facturen die gedurende de periode van 1991 tot 1995 werden ingediend. Bij ontstentenis van de reglementaire bepalingen waarin de wijze van vereffening van de staatstegemoetkoming ⁽¹⁾ wordt vastgelegd, werd tot 1995 immers geen enkele betaling uitgevoerd. De facturen die voor de periode 1991-1995 werden ingediend, vertegenwoordigden 502,5 miljoen BEF op het einde van 1995, waarvan 100 miljoen BEF ten laste van de kredieten van de voorgaande jaren konden worden gelegd.

De kredietverhoging lijkt echter niet toereikend te zijn.

Rekening houdend met het feit dat de nodige kredieten voor de uitgaven voor 1996 na herschatting op 130,8 miljoen BEF werden geraamd (+ 80,8 miljoen BEF), moet het nodige krediet immers worden verhoogd tot 533,3 miljoen BEF (in plaats van 503,8 miljoen BEF) om ook de mogelijkheid te bieden de ingediende facturen voor 1995 aan te zuiveren (130,8 miljoen BEF + 402,5 miljoen BEF).

Het is bovendien niet uitgesloten dat de achterstallen voor de periode van 1991-1995 uiteindelijk nog hoger uitvallen dan verwacht. Uitgaande van de rekeningen van het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering (RIZIV) zou de staatstussenkost voor de periode 1991-1995 nagenoeg 661,4 miljoen BEF kunnen bedragen. Zelfs als men rekening houdt met een vertraging van 6 maanden inzake de verzending van de trimestriële staten van de verzekeringsinstellingen, zouden er op het einde van het jaar 1996 dus nog voor 123 miljoen BEF ⁽²⁾ kredieten te weinig zijn.

⁽¹⁾ Ministerieel besluit van 12 september 1994 tot bepaling van de wijze waarop de tegemoetkoming van de Staat in de prijs per verblijfsdag voor initiatieven van beschut wonen wordt bepaald — B.S. van 14 oktober 1994.

⁽²⁾ 661,4 miljoen BEF – 100 miljoen BEF + (130,8 : 2) miljoen BEF – 503,8 miljoen BEF = 123 miljoen BEF.

Section 26. — Affaires Sociales, Santé publique et Environnement

1. Programme 26.53.1 — Hospitalisations, Allocation de base 53.12.34.38 (Intervention de l'Etat pour les habitations protégées)

Bien que le crédit de ce programme soit diminué de 50,3 millions de francs, la partie de ce crédit destinée à l'intervention de l'Etat (25 %) dans le prix de la journée de séjour des initiatives d'habitations protégées (A.B. 53.12.34.38) est portée de 50 millions de francs à 503,8 millions de francs (soit une augmentation de 453,8 millions de francs).

Cette augmentation importante résulte du rattrapage de l'arriéré des factures introduites durant la période 1991-1995. Jusqu'en 1995 en effet, à défaut des dispositions réglementaires déterminant le mode de liquidation de l'intervention de l'Etat ⁽¹⁾, aucun paiement n'a été effectué. Les factures introduites pour la période 1991-1995 s'élevaient, à la fin de l'année 1995, à 502,5 millions de francs, dont 100 millions ont pu être mis à charge des crédits des années précédentes.

L'augmentation du crédit n'apparaît toutefois pas suffisante.

Tenant compte en effet de ce que les crédits nécessaires pour les dépenses de 1996 ont été réévalués à 130,8 millions de francs (+ 80,8 millions de francs), le crédit nécessaire aurait dû être porté à 533,3 millions de francs (au lieu de 503,8 millions de francs), afin de permettre également l'apurement des factures introduites de 1995 (130,8 millions de francs + 402,5 millions de francs).

En outre, il n'est pas exclu que l'arriéré de la période 1991-1995 se révèle en définitive plus important que prévu. Si l'on se réfère aux comptes de l'Institut national d'assurance maladie et invalidité (INAMI), l'intervention de l'Etat pour la période 1991-1995 pourrait s'élever à quelque 661,4 millions de francs. Même si l'on tient compte d'un retard de 6 mois dans la transmission des états trimestriels des organismes assureurs, l'insuffisance du crédit à la fin de l'année 1996 pourrait donc avoisiner les 120 millions de francs ⁽²⁾.

⁽¹⁾ Arrêté ministériel du 12 septembre 1994 déterminant le mode de liquidation de l'intervention de l'Etat dans le prix de la journée de séjour des initiatives d'habitations protégées, M.B. du 14 octobre 1994.

⁽²⁾ 661,4 millions de francs – 100 millions de francs + (130,8 : 2) millions de francs – 503,8 millions de francs = 123 millions de francs.

2. Basisallocatie 60.31.11.04 — « Bezoldigingen en allerhande toelagen : — ander dan statutair personeel » : overschrijding veroorzaakt door de aanpassing van de kredieten

Het Rekenhof wijst erop dat, gelet op de omvang van de reeds uitgevoerde uitgaven per 29 mei 1996, de in het aanpassingsblad opgenomen vermindering met 25,9 miljoen BEF van het bedrag ingeschreven onder basisallocatie 60.31.11.04, een overschrijding veroorzaakt ten belope van 5,3 miljoen BEF.

Sectie 31. — Middenstand en landbouw

Programma 31.52.3 « Structuurbeleid en Zeevisserij », activiteit 30 « Landbouwinvesteringfondsen » ⁽¹⁾

Vanaf het begrotingsjaar 1992 werden de betalingen van de rentetoeelagen, die door het Landbouwinvesteringsfonds verschuldigd waren voor het laatste kwartaal van elk begrotingsjaar, jaarlijks doorgeschoven naar het volgende begrotingsjaar. Met de kredieten ingeschreven in de aangepaste begroting voor 1996 zal een nieuwe doorschuifoperatie nodig zijn.

Deels tengevolge van een niet-aanwending van kredieten van de begroting voor het begrotingsjaar 1995 ten belope van 50,3 miljoen BEF wegens foutieve aanrekening door de ordonnancerende dienst en deels tengevolge van een onderschatting van de benodigde kredieten in 1995, werd het begrotingsjaar 1995 gesloten met een krediettekort van 205,7 miljoen BEF. Normaliter diende er in de aanpassing van de begroting een corresponderend bijkrediet te worden voorzien. Dit werd reeds opgemerkt in de « Voorafbeelding van de uitslagen van de uitvoering van de staatsbegroting voor 1995 » ⁽²⁾.

Het Rekenhof stelt vast dat de betrokken kredieten, naar aanleiding van de aanpassing van de begroting voor het begrotingsjaar 1996, niet werden verhoogd. Dit zal voor gevolg hebben dat de betaling van een gedeelte van de rentetoeelagen, verschuldigd voor het derde kwartaal van 1996, zal moeten worden doorgeschoven naar 1997.

Sectie 32. — Economische Zaken

1. Programma 32.61.3 — « Financiering van het nucleair passief »

Het niet-gesplitste krediet van dat programma, bestemd voor de financiering van de participatie van

⁽¹⁾ Basisallocaties 52.30.31.20 « Steun aan de investeringen en aan de installatie in de landbouw (oude reglementering) » en 52.30.31.21 « Steun aan de investeringen en aan de installatie in de landbouw (nieuwe reglementering) ».

⁽²⁾ Vastgesteld in de algemene vergadering van het Rekenhof van 29 mei 1996.

2. Allocation de base 60.31.11.04 — Rémunérations et allocations généralement quelconques : personnel autre que statutaire : dépassement provoqué par l'ajustement des crédits.

La Cour des comptes souligne que, étant donné l'ampleur des dépenses déjà effectuées au 29 mai 1996, la réduction de 25,9 millions de francs du montant d'allocations de base 60.31.11.04, prévue dans le feuillet d'ajustement, entraîne un dépassement à concurrence de 5,3 millions de francs.

Section 31. — Classes moyennes et Agriculture

Programme 31.52.3 - Politique structurelle et pêche maritime, activité 30 - Fonds d'investissement agricole ⁽¹⁾

Depuis l'année budgétaire 1992, les paiements des subventions-intérêts dues par le Fonds d'investissement agricole pour le dernier trimestre de chaque année budgétaire étaient systématiquement reportés à l'année budgétaire suivante. Le montant des crédits inscrits dans le budget ajusté pour 1996 nécessitera une nouvelle opération de transfert à cet effet.

L'année budgétaire 1995 s'est clôturée par une insuffisance de crédits de 205,7 millions de francs, en partie en raison de la non-utilisation de crédits de l'année budgétaire 1995, à concurrence de 50,3 millions de francs, résultant d'une erreur d'imputation par le service ordonnateur, et en partie à la suite de la sous-estimation des crédits requis pour 1995. Normalement, un crédit supplémentaire correspondant devait être prévu dans l'ajustement du budget. L'observation en a déjà été faite dans la Préfiguration des résultats de l'exécution du budget de l'Etat pour 1995 ⁽²⁾.

La Cour des comptes constate que les crédits concernés n'ont pas été majorés à l'occasion de l'ajustement du budget pour l'année budgétaire 1996. Il en résultera que le paiement d'une partie des subventions-intérêts dues pour le troisième trimestre de 1996 devra être reporté à 1997.

Section 32. — Affaires économiques

1. Programme 32.61.3 — Financement du passif nucléaire

Le crédit non-dissocié de ce programme, destiné au financement de la participation (6 %) de l'Etat

⁽¹⁾ Allocations de base 52.30.31.20 — Aide aux investissements et à l'installation en agriculture (ancienne réglementation) et 52.30.31.21 — Aide aux investissements et à l'installation en agriculture (nouvelle réglementation).

⁽²⁾ Arrêtée en assemblée générale de la Cour des comptes du 29 mai 1996.

de Staat (6 %) in de studies van de Nationale Instelling voor Radioactief Afval en Verrijkte Splijtstoffen (NIRAS) in verband met de geologische berging van radioactief afval, wordt verminderd van 35,3 miljoen BEF naar 25,5 miljoen BEF.

De bijdrage van de Staat voor het jaar 1996 werd echter niet lager geraamd, maar ze werd daarentegen in de ramingen opgetrokken naar 43,5 miljoen BEF.

Indien het de bedoeling is het niet-aangewende saldo van het begrotingskrediet voor 1995 (ongeveer 20 miljoen BEF) aan te wenden wijst het Rekenhof erop dat de aanrekening van uitgaven in verband met het begrotingsjaar 1996 op het overgedragen krediet van het voorgaande jaar in strijd is met het principe van de annaliteit van de begroting (artikelen 5 en 34 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit).

De vermindering van het krediet met 9,8 miljoen BEF betekent dus geenszins een besparing aangezien het bedrag dat de Staat uiteindelijk zal uitgeven, hoger is dan het initieel in de begroting geplande bedrag.

2. Programma 32.70.1 — « R & D op nationaal vlak »

Het Rekenhof had naar aanleiding van de initiële begroting opgemerkt dat het ingeschreven bedrag voor het vastleggingskrediet van dat programma, bestemd voor de financiering van de collectieve centra, te laag was geschat (270,9 miljoen BEF in plaats van 281 miljoen BEF) ⁽¹⁾.

De Minister van Begroting had geantwoord dat « de werkelijke tenuitvoerlegging ter gelegenheid van de begrotingscontrole zal worden nagegaan » ⁽²⁾.

Het Rekenhof stelt vast dat het vastleggingskrediet in het onderhavige ontwerp niet werd aangepast, hoewel geen enkele wijziging werd aangebracht in het samenwerkingsakkoord dat de federale Staat en de Gewesten op 5 april 1995 in verband met de financiering van de collectieve centra ⁽³⁾ hebben ondertekend. In dat akkoord wordt bepaald dat de federale Staat jaarlijks 275 miljoen BEF zal storten (in constante vastleggingskredieten van 1994), wat rekening houdend met de indexaanpassing, ongeveer 281 miljoen BEF is in 1996.

Sectie 33. — Verkeer en infrastructuur

1. Wetsbepaling 2.33.1

Die wetsbepaling waardoor de verschillende schuldvorderingen, die de federale Staat, de Vlaamse

dans les études effectuées par l'Office national des déchets radioactifs et des matières fissiles (ONDRAF) et portant sur l'évacuation définitive des déchets radioactifs dans les couches géologiques profondes est diminué de 9,8 millions de francs (passant de 35,3 millions de francs à 25,5 millions de francs).

La contribution de l'Etat pour l'année 1996 n'a pourtant pas été revue à la baisse. Au contraire, elle a été réévaluée à quelque 43,5 millions de francs.

L'intention serait de recourir au solde non-utilisé du crédit budgétaire de 1995 (environ 20 millions de francs). La Cour signale que l'imputation de dépenses afférentes à l'année budgétaire 1996 sur le crédit reporté de l'année précédente serait contraire au principe de l'annualité budgétaire (article 5 et 34 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'Etat).

La réduction de 9,8 millions de francs du crédit ne représente donc nullement une économie, puisqu'en définitive le montant décaissé par l'Etat devrait être supérieur à celui prévu initialement au budget.

2. Programme 32.70.1. — R & D dans le cadre national

Lors du budget initial, la Cour avait observé que le montant prévu pour le crédit d'engagement de ce programme, destiné au financement des Centres collectifs, avait été sous-évalué (270,9 millions de francs au lieu de 281 millions de francs) ⁽¹⁾.

Le Ministre du Budget avait répondu que « la mise en oeuvre effective serait vérifiée lors du contrôle budgétaire » ⁽²⁾.

La Cour constate que le crédit d'engagement n'a pas été ajusté dans le présent projet, bien qu'aucune modification n'ait été apportée à l'accord de coopération conclu le 5 avril 1995 entre l'Etat fédéral et les Régions concernant le financement des Centres collectifs ⁽³⁾, accord qui prévoit que l'Etat fédéral apportera annuellement 275 millions de francs (en crédits d'engagement constants de 1994), soit, compte tenu de l'indexation, environ 281 millions de francs en 1996.

Section 33. — Communications et Infrastructure

1. Disposition légale 2.33.1

Cette disposition légale, qui a pour objet de régler partiellement les différentes créances qu'ont entre

⁽¹⁾ Parl. St., Kamer, nr. 194/3 - 95/96, blz. 109.

⁽²⁾ Ibid., blz. 234.

⁽³⁾ B.S. van 30 mei 1995.

⁽¹⁾ Doc. parl., Chambre, n° 194/3 - 95/96, p. 109.

⁽²⁾ Idem, p. 234.

⁽³⁾ M.B. du 30 mai 1995.

Gemeenschap en de Regie voor Maritiem Transport onder elkaar hebben, gedeeltelijk worden geregeld, vormt een samentrekking van de begroting en doet afbreuk aan het principe van de wettelijke specialiteit. De onvolledige verantwoording van die bepaling, die het bedrag van de wederzijdse schuldvorderingen tussen de federale Staat en de Regie voor Maritiem Transport niet preciseert, stelt de wetgever niet in staat zich met kennis van zaken uit te spreken, terwijl ze echter gedeeltelijk worden aangezuiverd door de beoogde verrichtingen.

De federale Staat (het Bestuur van de Maritieme Zaken en van de Scheepvaart) heeft een schuld van 312,9 miljoen BEF ten opzichte van de Vlaamse Gemeenschap. Die schuld moet in principe ten laste van het bestaansmiddelenprogramma van dat bestuur worden gelegd (programma 33.53.0).

Door de ontwerp-bepaling zal die schuld worden gecompenseerd door de overname van de schuld van de Vlaamse Gemeenschap ten opzichte van de Regie voor Maritiem Transport, die 397,2 miljoen BEF bedraagt. Welnu, iedere vorm van compensatie tussen schulden en schuldvorderingen van de Staat is strijdig met de begrotingsprincipes van de universaliteit en de specialiteit. Die principes zijn echter des te belangrijker daar de regering de normen in termen van stijging van haar primaire uitgaven wil eerbiedigen.

Het saldo van de verrichtingen (84,3 miljoen BEF) zal op de rijksmiddelenbegroting worden aangerekend ter gedeeltelijke aanzuivering van een schuld, waarvan het bedrag niet wordt gepreciseerd en die de Regie voor Maritiem Transport ten opzichte van de Staat, met name de Administratie van de Pensioenen, zou hebben.

Vanuit begrotingsoogpunt zou er in verband met dat aspect van de verrichting geen bijzondere commentaar moeten worden geformuleerd (daar de Staat de ene schuldenaar gewoon door de andere vervangt) indien was aangetoond dat de RMT globaal genomen ten opzichte van de Staat een schuld had die minstens even hoog ligt als het bedrag van de schuld van de Vlaamse Gemeenschap, met name 397,2 miljoen BEF.

Aangezien zulks niet is bewezen, zal de verrichting bovendien als een overdracht van lasten worden geanalyseerd. Die verrichting zou immers tot resultaat hebben dat de Staat in 1996 een bijkomende ontvangst van 84,3 miljoen BEF zou innen, terwijl hijzelf schuldenaar wordt ten aanzien van de RMT.

Ongeacht de toestand waarin de Regie voor Maritiem Transport zich momenteel bevindt, lijkt het bijgevolg noodzakelijk dat de regering het bedrag van de wederzijdse schulden en schuldvorderingen tussen de RMT en de Staat zou preciseren.

2. Begrotingen van instelling van openbaar nut van categorie A

Het Rekenhof stelt vast dat de begroting voor 1996 van de Regie voor Maritiem Transport, instelling van

eux l'Etat fédéral, la Communauté flamande et la Régie des Transports maritimes constitue une contraction qui porte atteinte au principe de la spécialité budgétaire. En outre, la justification incomplète de cette disposition (le montant des créances réciproques entre l'Etat fédéral et la Régie des Transports maritimes n'est pas précisé) ne permet pas au législateur de se prononcer en connaissance de cause, alors que l'opération envisagée a pourtant pour effet d'apurer partiellement ces créances.

L'Etat fédéral, Administration des Affaires maritimes et de la Navigation, a une dette de 312,9 millions de francs vis-à-vis de la Communauté flamande. Cette dette doit en principe venir à charge du programme de subsistance de cette administration (programme 33.53.0).

Grâce à la disposition en projet, cette dette sera compensée par la reprise de la dette de la Communauté flamande envers la Régie des Transports maritimes qui s'élève à 397,2 millions de francs. Or, les principes budgétaires de l'universalité et de la spécialité, s'opposent à tout mécanisme de compensation entre dette et créance de l'Etat. Ces principes ont d'autant plus d'importance que le Gouvernement entend respecter des normes en terme d'augmentation de ses dépenses primaires.

Le solde de l'opération (84,3 millions de francs) sera imputé au budget des Voies et Moyens en apurement partiel d'une dette, dont le montant n'est pas précisé et qu'aurait la Régie des Transports maritimes envers l'Etat fédéral, Administration des pensions.

Cet aspect de l'opération n'appellerait pas de commentaire particulier d'un point de vue budgétaire (l'Etat substituant simplement un débiteur à un autre) s'il était démontré que la R.T.M. était globalement débitrice de l'Etat à concurrence d'au moins le montant de la dette de la Communauté flamande, soit 397,2 millions de francs.

A défaut, l'opération s'analysera en outre comme un report de charges. Le résultat de l'opération serait en effet que, l'Etat percevrait une recette supplémentaire en 1996 de 84,3 millions de francs, tout en se rendant débiteur à l'égard de la R.T.M.

Il apparaît dès lors indispensable que le Gouvernement précise, quelle que soit la situation dans laquelle se trouve actuellement la Régie des Transports maritimes, le montant des dettes et créances réciproques entre celle-ci et l'Etat.

2. Budget des organismes d'intérêt public de catégorie A

La Cour des comptes constate que le budget pour 1996 de la Régie des Transports maritimes, organis-

openbaar nut van categorie A, niet was gevoegd bij de initiële algemene uitgavenbegroting en nog steeds niet voorkomt als bijlage in het onderhavige ontwerp.

Dientengevolge is niet voldaan aan de bepaling van artikel 3, § 1 van de wet van 16 maart 1954 ⁽¹⁾, waarin wordt bepaald dat de begrotingen van de organismen van deze categorie moeten worden goedgekeurd door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

Bovendien stelt zijn college vast dat de begroting van de Regie der Luchtwegen, waarvan de omvorming in een autonome publieke onderneming nog steeds niet effectief is, niet werd gevoegd bij de initiële begroting voor 1996 en nog steeds niet als bijlage is opgenomen in het onderhavige ontwerp.

Sectie 51. — Rijksschuld

Inzake de interestbetalingen met betrekking tot OLO's (lineaire obligaties) en volksleningen is het de facto zo, dat deze betalingen geschieden zonder voorafgaande budgettaire regularisatie ervan, m.a.w. zonder voorafgaand visum en de vereffening van het Rekenhof. Artikel 40, § 1, tweede lid van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit bepaalt echter dat « geen uitgave kan worden gedaan buiten zijn (de Minister van Financiën) tussenkomst en zonder voorafgaand visum en de vereffening van het Rekenhof, behoudens de bij de wet bepaalde uitzonderingen ».

Wat deze « bij de wet bepaalde uitzonderingen » betreft, ligt het nogal voor de hand dat voor de bovengenoemde interestbetalingen een begrotingsruiter of budgettaire bijbepaling zou zijn voorzien, waardoor het mogelijk is betalingen te doen op de desbetreffende orderekeningen van de Thesaurie zonder voorafgaande alimentatie met begrotingskrediet van deze orderekeningen, m.a.w. zonder voorafgaande budgettaire regularisatie van de betalingen. Een doorlichting van de budgettaire bepalingen van Sectie 51 leert echter dat een dergelijke budgettaire bijbepaling voor de interestbetalingen met betrekking tot OLO's en volksleningen nog altijd ontbreekt. Bijgevolg kan er geen wettelijke basis worden gevonden voor de in de realiteit gehanteerde procedure van budgettaire regularisatie van de genoemde betalingen.

Tenslotte dient toch te worden aangestipt dat de Administratie van de Thesaurie van deze problematiek op de hoogte is gesteld en heeft toegezegd de genoemde budgettaire bijbepaling slechts vanaf 1997 op te nemen in het ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting. Ondertussen moeten de interestbetalingen in verband met OLO's en volksleningen echter

me d'intérêt public de catégorie A, qui n'avait pas été joint au budget général des dépenses initial, ne figure toujours pas à l'annexe du présent projet.

De la sorte, le prescrit de l'article 3, § 1^{er} de la loi du 16 mars 1954 ⁽¹⁾, en vertu duquel le budget des organismes de cette catégorie doit être approuvé par la Chambre des Représentants, n'est pas respecté.

Par ailleurs, le budget de la Régie des Voies aériennes, dont la transformation en entreprise publique autonome n'est toujours pas effective, ne figure, pas plus que lors du dépôt du budget initial pour 1996, en annexe du présent projet.

Section 51. — Dette publique

Les paiements d'intérêts relatifs aux OLO (obligations linéaires) et les emprunts grand public s'effectuent, en fait, sans régularisation budgétaire préalable : en d'autres termes, sans visa préalable et liquidation de la Cour des comptes. Or, l'article 40, § 1^{er}, deuxième alinéa, des lois coordonnées sur la comptabilité de l'Etat dispose « qu'aucune sortie de fonds ne peut se faire sans son concours (celui du Ministre des Finances) et sans le visa préalable et la liquidation de la Cour des comptes, sauf les exceptions établies par la loi ».

En ce qui concerne ces « exceptions établies par la loi », il va de soi que les paiements d'intérêts précités devraient faire l'objet d'une adjonction budgétaire qui permettrait d'effectuer des paiements sur les comptes d'ordre y afférents de la Trésorerie sans alimentation préalable de ceux-ci par un crédit budgétaire, c'est-à-dire sans régularisation budgétaire préalable des paiements. Un examen approfondi des adjonctions budgétaires de la section 51 révèle cependant qu'une telle disposition pour les paiements d'intérêts relatifs aux OLO et aux emprunts grand public fait toujours défaut. La procédure de la régularisation budgétaire des paiements susmentionnés, telle qu'elle est appliquée en réalité, est donc dépourvue de fondement légal.

Enfin, il faut ajouter que l'Administration de la Trésorerie a été informée de ce problème et a promis d'insérer l'adjonction budgétaire adéquate dans le budget général des dépenses, mais seulement à partir de 1997. En attendant, les paiements d'intérêts relatifs aux OLO et aux emprunts grand public se poursuivront, sans que la procédure de la régularisa-

⁽¹⁾ Wet betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut.

⁽¹⁾ Loi relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public.

gewoon hun gang kunnen gaan, zonder dat er een wettelijke basis bestaat voor de in de werkelijkheid gehanteerde procedure van budgettaire regularisatie van deze betalingen.

IV. — BESPREKING

A. UITEENZETTING VAN DE LEDEN

De heer Daems betreurt dat de bevoegdheid van het parlement zelfs op het vlak van de begroting wordt uitgehold. De begrotingscontrole is immers reeds voorbijgestreefd, zowel door de economische ontwikkeling als door de politieke wil van de regering om de nodige aanpassingen via de zogenaamde « kaderwetten » door te voeren.

Spreeker heeft geen bezwaar tegen het feit dat « kaderwetten » als beleidsinstrument worden gehanteerd. Artikel 105 van de Grondwet voorziet immers in deze mogelijkheid. De aangehaalde reden — tijdsdruk — is echter niet geloofwaardig. De ware reden, aldus de heer Daems, is dat de Eerste minister, vóór de verkiezingen reeds, de mogelijkheid voorzag om via bijzondere machten een aantal maatregelen op te leggen om de Maastrichtnorm te halen.

De zwaarste inspanningen worden naar 1997 verschoven. Ten einde echter in het buitenland geloofwaardig te zijn op het ogenblik dat de politieke besprekingen begin 1998 van start zullen gaan om uit te maken of België al dan niet deel zal kunnen uitmaken van de Europese Muntunie (EMU) zou men de 3 % al in 1996 moeten halen, aangezien op dat moment de cijfers voor 1997 nog niet gekend zullen zijn.

Over de doelstelling — namelijk toetreden tot de Europese Muntunie — is iedereen het eens. Maar met de manier waarop de regering die doelstelling wenst te bereiken is spreker het volstrekt oneens.

Het lid vindt dat de regering de aanbeveling van de Hoge Raad van Financiën, die een begrotingstekort van 2,8 % van het BBP vooropstelde, als leidraad had moeten nemen, en dat men dit reeds voor de begroting 1996 had moeten realiseren. Het zou een bijkomend argument zijn geweest om onze Europese partners ervan te overtuigen dat de hoge schuldratio België niet verhindert aan de Europese Muntunie deel te nemen.

In de huidige omstandigheden haalt België de Maastrichtnorm van 3 % niet omdat de regering uitgaat van een economische groei van 1,5 % terwijl de Vlaamse Gemeenschap — om maar die te noemen — bij een recente budgetcontrole uitging van een reële groei van slechts 1 %.

Het verschil tussen een groei van 2,2 % (opmaak begroting 1996) en één van 1 % (huidige realistische prognose) heeft volgende budgettaire implicaties :

tion budgétaire de ces paiements, telle qu'elle est appliquée en réalité, ait un fondement légal.

IV. — DISCUSSION

A. INTERVENTIONS DES MEMBRES

M. Daems déplore que sur le plan budgétaire aussi, les pouvoirs du parlement soient vidés de leur sens. Le contrôle budgétaire est en effet déjà dépassé, tant en raison de l'évolution économique qu'en raison de la volonté politique du gouvernement de procéder aux ajustements nécessaires par le biais de « lois-cadres ».

L'intervenant n'a pas d'objection à ce que l'on recoure aux « lois-cadres » en tant qu'instrument politique. Cette possibilité est en effet prévue à l'article 105 de la Constitution. La raison invoquée — à savoir l'urgence — pour pouvoir y recourir n'est toutefois pas crédible. La véritable raison, selon M. Daems, est que le premier ministre avait prévu, dès avant les élections, d'imposer un certain nombre de mesures par le biais de pouvoirs spéciaux afin d'atteindre la norme de Maastricht.

Les efforts les plus considérables sont reportés à 1997. Toutefois, pour bénéficier d'un certain crédit auprès des partenaires étrangers au moment où débiteront les discussions politiques au début de 1998 pour déterminer si la Belgique pourra ou non faire partie de l'Union monétaire européenne (UME) et où les chiffres pour 1997 ne seront pas encore connus, il faudrait atteindre les 3 % dès 1996.

Tout le monde est d'accord sur l'objectif, à savoir la participation à l'Union monétaire européenne. Mais l'intervenant rejette catégoriquement la manière dont le gouvernement entend réaliser cet objectif.

L'intervenant estime que le gouvernement aurait dû prendre la recommandation du Conseil supérieur des Finances — proposant 2,8 % du PIB — comme fil conducteur et qu'il aurait déjà fallu réaliser cet objectif dans le cadre du budget 1996. Cela aurait constitué un argument supplémentaire pour convaincre nos partenaires européens de ce que le ratio élevé de la dette n'empêche pas la Belgique de participer à l'Union monétaire européenne.

Dans les circonstances actuelles, la Belgique n'atteint pas la norme de Maastricht de 3 % parce que le gouvernement se fonde sur une croissance économique de 1,5 %, tandis que la Communauté flamande — pour ne citer qu'elle — a tenu compte d'une croissance réelle de 1 % seulement lors d'un récent contrôle budgétaire.

La différence entre une croissance de 2,2 % (confection budget 1996) et une croissance de 1 % (prévisions réalistes actuelles) entraîne les conséquences suivantes sur le plan budgétaire :

— werkloosheidsuitgaven	8 miljard BEF
— RSZ-minderontvangsten	12 miljard BEF
— andere minderinkomsten	22 miljard BEF
Totaal	42 miljard BEF

Het huidige beleid is er één van lastenbestending en van lastenverhoging. In onze buurlanden gaat deze trend helemaal in de andere richting. Daar wordt lastenverlaging nagestreefd om de economische activiteit aan te zwengelen. Het huidig fiscaal beleid van de regering is te bezwarend voor het economische draagvlak en zal niet zonder negatieve budgettaire gevolgen blijven.

Het aanwenden van « kaderwetten » past in dit schema. Het parlement moet immers zoveel mogelijk worden uitgeschakeld, omdat een meerderheid aldaar niet kan instemmen met een lastenverhoging.

Om dit aan te tonen heeft spreker een berekening gemaakt van de lastendruk met als referentiejaar 1992.

Sommigen hanteren 1987 als referentiejaar om de evolutie van de lastendruk te schetsen, omdat dit het laatste volle jaar is geweest dat de liberalen in de regering zaten. Dit gaat echter niet op omdat de liberalen pas in 1988 uit de regering zijn gestapt, en dat tijdens datzelfde jaar de fiscale en parafiscale druk is gedaald mede ingevolge de wet van 1 augustus 1985 houdende fiscale en andere bepalingen (*Belgisch Staatsblad*, 6 augustus 1985), de zogenaamde « wet Grootjans ».

Hoe dan ook, zelfs indien de fiscale en parafiscale druk op macrovlak niet al te zeer zou zijn gestegen, dan nog is de microdruk fel gestegen. De belastingbetaler ondervindt op zijn niveau immers dat inkomen uit arbeid steeds zwaarder wordt belast, hetzij dat zijn beschikbaar inkomen daalt wanneer zijn globaal inkomen gelijk blijft, hetzij dat hij minder belastingen betaalt doordat zijn globaal inkomen is geslonken.

(miljarden frank)

	1992	1993	1994	1995	1996
fiscaal	33,8	74,6	101,9	5,4	54
parafiscaal	15	25,5	-18,2	-17,0	-6
Totaal	48,8	100,1	83,7	-11,6	48

Spreker stipt aan dat zijn cijfers afkomstig zijn van de Nationale Bank van België. De cumulatieve lastenverzwaringen bedragen, van 1992 tot en met 1996, 470 miljard frank.

— allocations de chômage	8 milliards
— moins-values de recettes ONSS	12 milliards
— autres moins-values de recettes ...	22 milliards
Total	42 milliards

La politique actuelle tend à perpétuer et à augmenter les charges, alors que nos voisins ont adopté une stratégie diamétralement opposée. Ils s'efforcent en effet de réduire les charges afin de relancer l'activité économique. La politique fiscale menée actuellement par le gouvernement grève trop l'assise économique et ne restera pas sans conséquences budgétaires négatives.

Le recours à des « lois-cradres » s'inscrit dans ce schéma. Le parlement doit être mis hors-jeu autant que faire se peut, parce qu'une majorité de ses membres n'accepteraient pas d'augmentation des charges.

Pour illustrer ses propos, l'intervenant a calculé la pression fiscale et parafiscale en prenant 1992 comme année de référence.

D'aucuns prennent 1987 comme année de référence pour retracer l'évolution de la pression fiscale et parafiscale, parce que c'est la dernière année pleine au cours de laquelle les libéraux ont été au pouvoir. Or, cette référence n'est pas pertinente, étant donné que les libéraux ne sont sortis du gouvernement qu'en 1988, et qu'au cours de cette même année, la pression fiscale et parafiscale a diminuée en partie suite à la loi du 1^{er} août 1985 portant des mesures fiscales et autres (*Moniteur belge* du 6 août 1985), dite « loi Grootjans ».

Quoi qu'il en soit, même si la pression fiscale et parafiscale n'a pas trop augmenté sur le plan macro économique, il n'en demeure pas moins qu'elle a augmenté considérablement sur le plan microéconomique. Le contribuable constate en effet à son niveau que les revenus du travail sont de plus en plus imposés, soit parce que son revenu disponible baisse alors que son revenu global reste inchangé, soit parce qu'il paie moins d'impôts du fait de la baisse de son revenu global.

(en milliards de francs)

	1992	1993	1994	1995	1996
pression fiscale ..	33,8	74,6	101,9	5,4	54
pression parafisc.	15	25,5	-18,2	-17,0	-6
Total	48,8	100,1	83,7	-11,6	48

L'intervenant souligne que ses chiffres proviennent de la Banque nationale de Belgique. Les augmentations cumulées de charges s'élèvent, de 1992 à 1996, à 470 milliards de francs.

Jaar	BBP (md)	fiscale en parafiscale druk (BBP-%)	verschil met 44,7 % (md)
1992	7098	44,9	14
1993	7269	45,4	51
1994	7626	46,6	145
1995	7940	46,2	120
1996	8250	46,4	140
Totaal			470

Wanneer men de lastendruk van België met die van zijn buurlanden vergelijkt, constateert men dat deze in ons land met 46,4 % 4 volle BBP-procenten boven het Europees gemiddelde ligt, dat 42,1 % bedraagt. De Belgische belastingbetaler zal daardoor tot 300 miljard frank per jaar meer dan de gemiddelde Europese belastingbetaler aan de Staat moeten afstaan.

1995

	Dir.	Ind.	Ven.	Tot.
België	17,8	12,8	15,7	46,4
Duitsland	11,7	13,5	17,2	42,5
Frankrijk	9,5	14,3	19,3	43,1
Nederland	13,3	13,0	18,8	45,1
Ver. Kon.	13,7	14,5	6,3	34,5
Europese Unie ...	12,2	13,7	16,1	42,1

1996

	Dir.	Ind.	Ven.	Tot.
België	18,0	13,1	15,5	46,6
Duitsland	10,8	13,3	17,5	41,7
Frankrijk	9,7	14,7	19,4	43,8
Nederland	12,9	13,1	18,5	44,6
Ver. Kon.	13,9	14,9	6,3	34,9
Europese Unie ...	12,8	13,9	15,7	42,5

Zelfs als de internationale conjunctuur in 1997 opnieuw gunstig is, zal in de begroting 1997 nog altijd zowat 130 miljard frank extra moeten worden gevonden. De minister van Begroting rekent op 70 à 100 miljard frank, spreker op 120 à 150 miljard, omdat hij van oordeel is dat er een lastenverlaging op inkomen uit arbeid moet komen die fiscaal niet wordt gecompenseerd.

Spreker licht vervolgens een aantal punten uit het verslag van het Rekenhof, die vanuit begrotingstechnisch oogpunt vragen oproepen. De administratieve blokkering van kredieten zou in de begroting zelf moeten worden ingeschreven, wat een vermindering van alle kredieten zou impliceren met 5 %. De aangepaste begroting zou opnieuw heraanangepast moeten worden. Er wordt een nieuwe thesaurierekening geopend voor Landsverdediging, de vijfde al sedert 1991. De uitgaven voor Defensie zullen uiteindelijk stijgen in plaats van dalen. Voor een aantal artikelen en

Année	PIB (md)	pression fisc. et parafisc. (BBP-%)	différence par rapport à 44,7 % (md)
1992	7098	44,9	14
1993	7269	45,4	51
1994	7626	46,6	145
1995	7940	46,2	120
1996	8250	46,4	140
Total			470

Lorsqu'on compare la pression fiscale et parafiscale en Belgique avec celle des pays voisins, on constate qu'avec 46,4 %, cette pression est supérieure chez nous de 4 % du PIB à la moyenne européenne, qui est de 42,1 %. Le contribuable belge paiera de ce fait jusqu'à 300 milliards de francs belges par an de plus que le contribuable européen moyen.

1995

	Dir.	Ind.	Soc.	Tot.
Belgique	17,8	12,8	15,7	46,4
Allemagne	11,7	13,5	17,2	42,5
France	9,5	14,3	19,3	43,1
Pays-Bas	13,3	13,0	18,8	45,1
G.B.	13,7	14,5	6,3	34,5
U.E.	12,2	13,7	16,1	42,1

1996

	Dir.	Ind.	Soc.	Tot.
Belgique	18,0	13,1	15,5	46,6
Allemagne	10,8	13,3	17,5	41,7
France	9,7	14,7	19,4	43,8
Pays-Bas	12,9	13,1	18,5	44,6
G.B.	13,9	14,9	6,3	34,9
U.E.	12,8	13,9	15,7	42,5

Même si la conjoncture internationale redevient favorable en 1997, il faudra encore trouver quelque 130 milliards de francs belges supplémentaires dans le cadre du budget 1997. Le ministre du Budget estime que l'effort à fournir sera compris entre 30 et 100 milliards de francs belges, mais l'intervenant le chiffre plutôt entre 120 et 150 milliards, étant donné qu'il estime qu'il convient de réduire les charges pesant sur les revenus du travail sans compenser fiscalement cette réduction.

Ensuite, l'intervenant commente une série de points du rapport de la Cour des comptes, qui appellent des questions du point de vue de la technique budgétaire. Le blocage administratif des crédits devrait être intégré dans le budget, ce qui entraînerait une réduction de 5 % de tous les crédits. Le budget ajusté devrait être réajusté. De nouveaux comptes de trésorerie ont été ouverts pour la Défense nationale et ce pour la cinquième fois déjà depuis 1991, de sorte qu'en fin de compte, les dépenses afférentes à ce

programma's — 2.16.7, 31.52.3 en 32.61.3 — is het grondwettelijke principe van de annaliteit niet gerespecteerd. Voor artikel 2.33.1 is het specialiteitsbeginsel dan weer geschonden, omdat het machtiging verleent tot compensaties tussen de federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap en de Regie voor Maritiem Transport.

Tenslotte zal spreker het amendement n° 1 van de heren Duquesne en Arens (Stuk n° 595/3) strekkende tot potentiële regeling van oorlogsschaderegeling voor de gemeenten Aarschot, Bastenaken, Houffalize, Manhay, Orp-Jauche, Thimister-Clermont en Vielsalm steunen, te meer daar de consensus hieromtrent over de partijgrenzen heen reikt.

De heer Didden verheugt er zich over dat ook de vorige spreker wijst op de noodzaak om al vanaf 1996 het begrotingstekort te beperken tot 3 % van het BBP, een standpunt dat haaks staat op wat sommige andere leden van zijn fractie beweren.

Volgens spreker sluit het beleid van de regering helemaal aan bij de jongste aanbevelingen van de Hoge Raad van Financiën (zie met name het jaarverslag 1996 van de afdeling « Financieringsbehoeften van de overheid », mei 1996).

De Hoge Raad van Financiën heeft op 28 mei 1996 een advies uitgebracht over de economische en financiële gevolgen van een beleid van geleidelijke vermindering van de verhouding overheidsschuld/BNP; daarin wordt onderstreept dat « na een stijging gedurende 20 jaar, die soms vertraagde, dan weer versnelde maar die, behalve in 1989-90, nooit werd onderbroken, de overheidsschuldoperatie in 1994 een daling (heeft) ingezet die nog verscheidene jaren zou voortduren » (zie blz. 3).

De Hoge Raad van Financiën stelt vervolgens dat het tekort van alle overheden gekoppeld zou moeten worden aan een primair overschot, waardoor de schuldratio in normale groeiomstandigheden en met normale impliciete rentevoeten van de schuld ook dit jaar nog geleidelijk kan worden ingekrompen.

Na deze begrotingscontrole zal het primair financieringsoverschot van de federale overheid en van de sociale zekerheid nog steeds 5,5 % van het BBP bedragen (zie algemene toelichting, stuk n° 593/1, blz. 56). Dat volstaat om de schuldratio in 1995 nog verder terug te dringen, daar het verschil tussen de impliciete rentevoet voor de schuld (zowat 8 %) en de nominale groeivoet lager ligt dan 5,5 %. Aangezien de schuldratio sinds 4 jaar constant daalt (we zouden onder 130 % van het BBP moeten uitkomen), kan ons land deel uitmaken van de eerste groep van landen die begin 1998 zullen worden aangewezen om tot de Europese Monetaire Unie toe te treden, te meer daar de inspanningen om de overheidsschuld aanzienlijk te doen dalen vooral tijdens de eerste jaren zwaar doorwegen.

département augmenteront au lieu de diminuer. Dans une série d'articles — 2.16.7, 31.52.3 et 32.61.3 —, le principe constitutionnel de l'annalité n'a pas été respecté. En ce qui concerne l'article 2.33.1, c'est le principe de la spécialité qui est violé, puisque cet article autorise des compensations entre l'Etat fédéral, la Communauté flamande et la Régie des transports maritimes.

L'intervenant soutiendra l'amendement n° 1 de MM. Duquesne et Arens (doc. n° 595/3) tendant à prévoir un règlement potentiel des dommages de guerre pour les communes d'Aarschot, de Bastogne, de Houffalize, de Manhay, d'Orp-Jauche, de Thimister-Clermont et de Vielsalm, d'autant qu'il existe un consensus à ce sujet entre tous les partis.

M. Didden se réjouit que l'orateur précédent souligne lui aussi la nécessité de réduire le déficit budgétaire à 3 % du PIB dès 1996, et ce contrairement à certains membres de son groupe.

Selon l'intervenant, la politique du gouvernement est totalement conforme aux dernières recommandations formulées par le Conseil supérieur des Finances (cf. notamment le rapport annuel 1996 de la section « besoins de financement des pouvoirs publics », mai 1996).

Dans son avis du 28 mai 1996 relatif aux conséquences économiques et financières d'une politique de réduction graduelle du rapport dette publique/PNB, le Conseil supérieur des Finances indique « qu'après 20 ans de croissance, plus ou moins rapide selon les périodes mais qui ne fût temporairement interrompue qu'en 1989-90, le taux d'endettement des pouvoirs publics a entamé, en 1994, une baisse qui devrait se poursuivre durant plusieurs années » (p. 3).

Le Conseil supérieur poursuit en indiquant que le déficit de l'ensemble des pouvoirs publics devrait être lié à un surplus primaire qui, dans les conditions normales de croissance et de taux d'intérêt implicite de la dette, permette de poursuivre cette année encore la réduction progressive du ratio de la dette.

A l'issue du présent contrôle budgétaire, le surplus primaire de financement du pouvoir fédéral et de la sécurité sociale s'élève toujours à 5,5 % du PIB (cf. exposé général, doc. n° 593/1, p. 56), ce qui est suffisant pour continuer à réduire le ratio de la dette en 1996, étant donné que la différence entre le taux d'intérêt implicite de la dette (environ 8 %) et le taux de croissance nominal est inférieure à 5,5 %. Le ratio de la dette diminuant de manière constante depuis 4 ans (nous devrions atteindre un pourcentage inférieur à 130 % du PIB), notre pays sera en mesure de faire partie du premier groupe de pays désignés début 1998 en vue de participer à l'Union monétaire européenne. Cela est d'autant plus vrai que c'est au cours des premières années que les efforts à fournir pour réduire sensiblement la dette publique sont les plus importants.

Volgens de heer Didden is het normaal dat deze budgettaire aanpassing geen belangrijke structurele ingrepen bevat, met name op het stuk van de sociale zekerheid. Die maatregelen zullen door de regering worden genomen zodra het parlement de ontwerpen van kaderwetten zal hebben goedgekeurd.

Deze aanpassing bevat geen nieuwe fiscale inkomsten. De hele budgettaire inspanning berust immers op een bijstelling van de primaire uitgaven, waardoor het mogelijk wordt om het primair saldo op hetzelfde peil te handhaven als wat in de oorspronkelijke begroting 1996 was bepaald, ofschoon ons land en onze belangrijkste Europese partners af te rekenen hebben met een weinig rooskleurige conjunctuurele ontwikkeling.

Ten opzichte van 1995 noteren we in 1996 voor de geconsolideerde totale uitgaven van alle overheden een daling met 1,5 % van het BBP, wat overeenkomt met 125 miljard BEF (zie de nota van de vice-eerste minister en minister van Begroting van 7 mei 1996 : « de Belgische overheidsfinanciën voor het jaar 1996 naar aanleiding van de begrotingscontrole » (blz. 13-14) en algemene toelichting, stuk n° 593/1, blz. 36). Spreker verheugt er zich over dat de nominale primaire uitgaven van de federale overheid dit jaar lager liggen dan vorig jaar (1 018,8 miljard BEF in de aangepaste begroting 1996 tegenover 1 020,8 miljard BEF in de begroting voor het jaar 1995 (zie algemene toelichting, *ibid.*, blz. 43).

Voorts neemt het aandeel van de primaire uitgaven voor de sociale zekerheid af van 18,5 % van het BBP in 1995 tot 18,2 % in 1996, wat inzake de beheersing van de uitgaven neerkomt op een reële inspanning van 30 miljard BEF.

Tot slot wenst de heer Didden enige toelichting te krijgen bij het wetsontwerp houdende aanpassing van de Rijksmiddelenbegroting van het begrotingsjaar 1996 (Stuk n° 594/1) :

1) over welke financiële middelen kan de Nationale Loterij precies beschikken? In Titel I nemen de ontvangsten afkomstig van de Nationale Loterij immers toe met 2,5 miljard BEF (niet-fiscale lopende ontvangsten — artikel 36.01, blz. 20-21), terwijl de stortingen door de Nationale Loterij ook met 2,5 miljard BEF toenemen (Titel II, Niet-fiscale kapitaalontvangsten — artikelen 08.01 en 08.02, blz. 42-43);

2) de « vergelding der administratiekosten in verband met de inning van sommige gemeentebelastingen » neemt met 330 miljoen BEF of meer dan 20 % toe (Titel I — Niet-fiscale lopende ontvangsten — artikel 16.02, blz. 22-23). Hoe komt dat?

3) Het bedrag van de verwachte opbrengst van « de administratieve geldboeten toepasselijk in geval van inbreuk op sommige sociale wetten » vermindert met 469 miljoen BEF en valt op amper 54 miljoen BEF (Titel I — Niet-fiscale lopende ontvangsten — artikel 38.01, blz. 26-27). De vice-eerste minister en minister van Begroting heeft in zijn inlei-

M. Didden estime qu'il est normal que le présent ajustement budgétaire ne contienne pas d'importantes mesures structurelles, notamment sur le plan de la sécurité sociale. Celles-ci seront prises par le gouvernement dès que le Parlement aura adopté les projets de lois-cadres.

Cet ajustement ne prévoit aucune recette fiscale nouvelle. L'ensemble de l'effort budgétaire repose en effet sur une réduction des dépenses primaires, ce qui permet de maintenir le solde primaire au même niveau que celui prévu dans le budget initial pour 1996, et ce malgré une évolution conjoncturelle peu favorable tant dans notre pays que chez nos principaux partenaires européens.

Par rapport à 1995, les dépenses totales consolidées de l'ensemble des pouvoirs publics ont diminué de 1,5 % du PIB en 1996, soit l'équivalent de 125 milliards de francs (cf. la note du vice-premier ministre et ministre du budget du 7 mai 1996: « les finances publiques belges pour l'année 1996 à l'occasion du contrôle budgétaire » (pp. 13-14) et l'exposé général, doc. n° 593/1, p. 36). L'orateur se félicite que cette année, les dépenses primaires du pouvoir fédéral diminuent en termes absolus par rapport à l'année précédente (1 018,8 milliards de francs au budget ajusté 1996 contre 1 020,8 milliards pour le budget de l'année 1995) (cf. exposé général, *ibid.*, p. 43).

En outre, la part des dépenses primaires de la sécurité sociale dans le PIB diminue de 18,5 % en 1995 à 18,2 % en 1996, ce qui représente un effort réel de maîtrise des dépenses de 30 milliards de francs.

Enfin, M. Didden souhaiterait obtenir quelques précisions concernant le projet de loi ajustant le budget des Voies et Moyens de l'année budgétaire 1996 (doc. n° 594/1) :

1) quels sont les moyens financiers exacts de la Loterie nationale? Les recettes en provenance de la Loterie nationale augmentent en effet de 2,5 milliards de francs au Titre I (recettes courantes non fiscales — article 36.01) (pp. 20-21) tandis que les versements de la Loterie nationale augmentent également de 2,5 milliards de francs au Titre II (recettes non fiscales de capital — articles 08.01 et 08.02) (pp. 42-43);

2) les remboursements des frais d'administration afférents à la perception de certaines taxes communales augmentent de 330 millions de francs, soit plus de 20 % (Titre I — recettes courantes non fiscales — article 16.02) (pp. 22-23). Quelle est la raison de cette augmentation?

3) Le montant des recettes escomptées provenant des amendes administratives applicables en cas d'infractions à certaines lois sociales (Titre I — recettes courantes non fiscales — article 38.01) (pp. 26-27) diminue de 469 millions de francs pour ne plus atteindre que le montant de 54 millions de francs. Or, au cours de son exposé introductif, le vice-premier

ding evenwel onderstreept dat de bestrijding van de sociale fraude in 1996 2,3 miljard BEF zou moeten opleveren ingevolge een strengere sociale inspectie en de instelling van nieuwe controlemaatregelen.

Is er ter zake geen tegenstrijdigheid?

4) De diverse opbrengsten sub artikel 06.01 (Titel II — Niet-fiscale kapitaalontvangsten — blz. 44-45) stijgen van 570 miljoen naar 3 060 miljoen BEF, wat een toename is met 2 490 miljoen BEF. Hoe valt een dergelijke toename van de opbrengsten te verklaren? Is dat de verwachte opbrengst van de invoering van een nieuw financieel produkt, namelijk de Staatsbon?

De heer Olaerts begint zijn betoog met de vaststelling dat steeds minder mensen steeds meer belasting betalen.

Naar zijn oordeel laat de controle op de inkomsten- en uitgavenstromen van de federale overheid nog steeds te wensen over. De regering zoekt haar heil in (voor Vlaanderen ongunstige) privatiseringsoperaties veeleer dan in fundamentele ingrepen in de uitgavenmechanismen.

Deze budgetcontrole is dan ook een maat voor niets. Alle heil wordt verwacht van de kaderwetten.

1. Kanttekeningen

De heer Olaerts wijst erop dat de beide begrotingsontwerpen in strijd met artikel 19, eerste lid van de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit pas eind mei bij het Parlement werden ingediend. Daardoor kwam ook het Rekenhof in tijdsnood voor het opstellen van zijn commentaar, dat desondanks van uitstekende kwaliteit is.

2. Kritiek op de uitgangspunten

Spreeker verwijst eerst en vooral naar de kritiek van het Rekenhof bij de zogenaamde « stabiel gebleven » financieringsbehoefte van 240 miljard frank.

In werkelijkheid wordt het verslechterde begrotingssaldo van de federale overheid (– 5,4 miljard) gecompenseerd door een verbetering van dat van de Sociale Zekerheid (+ 5,7 miljard), die echter op haar beurt wordt veroorzaakt door het boeken als niet-fiscale ontvangst van de sociale zekerheid, van een bedrag van ongeveer 5 miljard frank minder uitgaven van het RIZIV in 1995 (cfr. verslag van het Rekenhof, deel I, punt 1).

De begroting voor 1996, aldus de heer Olaerts, was gestoeld op al te rooskleurige basishypothesen. Zo diende de verwachte economische groei (2,2 %) intussen reeds tot twee maal toe te worden verminderd. Ook de huidige groeiprognoze (1,5 %) is volgens financiële analisten al te optimistisch.

ministre et ministre du Budget, a indiqué que la lutte contre la fraude sociale devrait rapporté 2,3 milliards de francs en 1996 grâce à un renforcement de l'inspection sociale et l'instauration de nouvelles mesures de contrôle. N'y a-t-il pas là contradiction entre ces divers éléments?

4) Les recettes diverses visées à l'article 06.01 du Titre II (recettes non fiscales de capital) (pp. 44-45) passent de 570 millions à 3 060 millions de francs, soit une augmentation de 2 490 millions de francs. Comment expliquer une telle augmentation des recettes? Sont-ce les recettes escomptées suite à l'introduction du nouveau produit financier que sont les bons d'Etat?

M. Olaerts fait observer qu'un nombre de plus en plus limité de gens paient de plus en plus d'impôts.

Il estime que le contrôle des flux de recettes et de dépenses de l'autorité fédérale laisse toujours à désirer. Le gouvernement cherche son salut dans des opérations de privatisation (néfastes pour la Flandre) plutôt que d'intervenir de manière fondamentale dans les mécanismes des dépenses.

Ce contrôle budgétaire constitue dès lors un coup pour rien. On espère que les lois cadres feront office de panacée.

1. Observations liminaires

M. Olaerts fait observer qu'en violation de l'article 19, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur la comptabilité de l'Etat, les deux projets de budget n'ont été déposés au parlement que fin mai. La Cour des comptes n'a, de ce fait, pas disposé du temps nécessaire pour rédiger son commentaire qui est, malgré tout, excellent.

2. Critique des hypothèses de départ

L'intervenant renvoie essentiellement à la critique formulée par la Cour des comptes au sujet de la prétendue « stabilité » du solde net à financer qui s'élève à 240 milliards de francs.

En réalité, la détérioration du solde budgétaire du pouvoir fédéral (– 5,4 milliards de francs) est compensée par l'amélioration du solde budgétaire de la sécurité sociale (+ 5,7 milliards de francs). Or, cette amélioration n'a d'autre raison que la comptabilisation comme recette non-fiscale de la sécurité sociale d'un montant de quelque 5 milliards de francs correspondant à des moindres dépenses de l'INAMI en 1995 (cf. rapport de la Cour des comptes, première partie, point 1).

M. Olaerts estime que le budget pour 1996 reposait sur des hypothèses de base trop optimistes. C'est ainsi que la croissance économique escomptée (2,2 %) a dû être révisée à la baisse à deux reprises. Les prévisions actuelles de croissance (1,5 %) sont également considérées comme trop optimistes par certains analystes financiers.

Spreker vreest dat de regering thans bewust de zaken mooier voorstelt dan ze zijn om straks met des te meer gemak de « verslechterde toestand » te kunnen inroepen om de haar bij de kaderwetten verleende machten te gebruiken.

Uit eigen berekeningen leidt spreker af dat de economische groei voor 1996 hooguit 1,2 procent zal bedragen, zoals blijkt uit de hiernavolgende tabel.

Tabel : groeivoorspellingen

Bankinstelling	Groeivoorspelling (mei '96)
JP Morgan	0,9 %
Kredietbank	1,3 %
Generale Bank	1 %
BBL	1,2 %

Hij vreest trouwens dat de door de minister van Begroting in zijn inleiding aangegeven redenen voor een spoedige heropleving van de conjunctuur niet op België toepasselijk zijn, aangezien hier het vertrouwen van consument en ondernemer volledig zoek is.

3. Kritiek op de tijdens de begrotingscontrole getroffen maatregelen

De heer Olaerts onderscheidt vier categorieën van maatregelen, te weten : structurele besparingen, eenmalige maatregelen, gelukstreffers en loze woorden.

Onder de eerste categorie rangschikt hij de door de regering aangekondigde vermindering (met 10,2 miljard frank) van de primaire uitgaven.

Het lineaire karakter van deze maatregelen (vermindering met 5 % van de werkings- en investeringskosten van de ministeries en van de werkingskosten van de parastatalen) wijst echter op een gebrek aan visie in hoofde van de regering over wat de overheid wel en niet moet doen.

Spreker heeft ook vragen bij de haalbaarheid (o.a. de afdwingbaarheid) ervan en bij de mogelijke gevolgen voor het personeel en voor de genietters van sociale uitkeringen.

Als eenmalige maatregelen ziet hij het verwachte rendement van de nieuwe beheerstechnieken van de overheidsschuld (1,5 miljard frank) en het recupereren van een reserve van 5 miljard frank door het RIZIV.

Onder de gelukstreffers catalogeert het lid de verhoging van de niet-fiscale ontvangsten ten bedrage van 6,5 miljard frank (bijkomende ontvangsten van de Nationale Bank van België ingevolge de arbitrage van goud tegen deviezen en wegens de intrekking van een in omloop zijnde bankbiljet; verhoging van het dividend van de Federale Participatiemaatschappij). Beleidsmaatregelen kan je dit gewis niet noemen.

L'intervenant craint que le gouvernement cherche, aujourd'hui, à embellir la réalité afin de pouvoir, demain, invoquer encore plus aisément l'« aggravation de la situation » pour utiliser les pouvoirs qui lui sont conférés par les lois-cadres.

L'intervenant déduit de ses propres calculs que la croissance économique atteindra au maximum 1,2 % en 1996, ainsi que l'illustre le tableau suivant :

Tableau : prévisions en matière de croissance

Institution bancaire	Croissance escomptée (mai '96)
JP Morgan	0,9 %
Kredietbank	1,3 %
Générale de banque	1 %
BBL	1,2 %

Il craint, en outre, que les conditions favorables à une reprise rapide de la conjoncture, citées par le ministre du Budget dans son introduction, ne soient pas réunies en Belgique, étant donné que, dans notre pays, le consommateur et l'entrepreneur ont perdu toute confiance.

3. Critiques à l'encontre des mesures adoptées lors du contrôle budgétaire

M. Olaerts distingue 4 catégories de mesures, à savoir : les économies structurelles, les mesures ponctuelles, les coups de chance et les paroles creuses.

Dans la première catégorie, il range la réduction (de 10,2 milliards de francs) des dépenses primaires, annoncée par le gouvernement.

La linéarité de ces mesures (réduction de 5 % des frais de fonctionnement et d'investissement des ministères ainsi que des frais de fonctionnement des parastataux) indique toutefois un manque de vision dans le chef du gouvernement à propos de ce que les pouvoirs publics doivent faire et ne pas faire.

L'intervenant s'interroge également sur l'applicabilité (notamment sur le caractère coercitif) de ces mesures et sur leurs conséquences pour le personnel ainsi que pour les allocataires sociaux.

Il considère comme des recettes non récurrentes le rendement attendu des nouvelles techniques de gestion de la dette publique (1,5 milliard de francs) et la récupération d'une réserve de 5 milliards par l'INAMI.

Le membre qualifie de coups de chance l'augmentation des recettes non fiscales à concurrence de 6,5 milliards (recettes supplémentaires de la Banque nationale de Belgique à la suite de l'arbitrage d'or contre des devises et en raison du retrait de circulation d'un billet de banque; augmentation du dividende de la Société fédérale de participations). Il ne s'agit là en aucun cas de mesures à caractère politique!

Tenslotte, aldus de heer Olaerts, zijn er nog de loze woorden. Spreker heeft het in dit verband over de aankondigde intensifiëring van de strijd tegen de sociale fraude, die hij in principe toejuicht. De Volksunie-fractie is immers van oordeel dat elke maatschappelijke fraude, ook die tussen de verschillende landsgedeelten, streng moet worden aangepakt. Het lijkt echter onzin hiervoor een welbepaalde meeropbrengst voor de Schatkist (2,3 miljard frank) in de begroting in te schrijven.

4. Besluit : een schrijnend gebrek aan visie op de vooravond van de totstandkoming van de EMU

Zowel de begroting 1996 als de thans voorliggende aanpassing ervan zijn een gemiste kans.

Samen bevatten zij voor 60 miljard frank aan eenmalige maatregelen.

De omzetting ervan in structurele maatregelen kan blijkbaar volgens de regering niet via de gewone parlementaire procedure (waarom niet via onderhavige begrotingsaanpassing?), maar moet zo nodig gebeuren via kaderwetten, dit wil zeggen zonder debat in het parlement.

De diepere reden, aldus de heer Olaerts, is dat de regering intern sterk verdeeld is over de te nemen maatregelen.

Zo lang de Parti socialiste blijft dwarsliggen zal de tekortnorm van 3 % in het beste geval met eenmalige maatregelen worden behaald en blijft een duurzame vermindering van de schuldratio niet meer dan een vrome wens.

De evolutie van de globale fiscale en parafiscale druk, aldus *de heer Tavernier*, is veeleer stof voor academische discussies. Veel belangrijker is de ongunstige evolutie van de druk op de productiefactor arbeid, omdat die rechtstreeks te maken heeft met de concurrentiepositie van de ondernemingen en met de werkgelegenheid.

Mede door het op Europees vlak doorgevoerd vrije verkeer van kapitalen worden de inkomens uit arbeid te zwaar en die uit kapitaal te weinig belast.

Op die manier zijn het vooral de kleine en middelgrote inkomens (dit wil zeggen de inkomens uit arbeid) die zullen bijdragen tot de realisatie van de tekortnorm van 3 %, die eerst in 1997 en nu reeds in 1996 moet worden gehaald (volgens de Hoge Raad van Financiën mag het tekort in 1996 zelfs slechts 2,8 procent bedragen!).

Een relatief groot gedeelte van de hiertoe vereiste besparingen moet in feite dienen om de rente op de overheidsschuld te betalen. Spreker zou het dan ook niet meer dan logisch vinden dat de regering ofwel een niet-marktconforme renteverlaging op de overheidsschuld zou doorvoeren ofwel een vermogensbelasting zou invoeren. Hij is er immers van overtuigd

Enfin, M. Olaerts épingle ce qu'il estime être des mots creux. L'intervenant pense à l'annonce de l'intensification de la lutte contre la fraude sociale, à laquelle il est en principe favorable. Le groupe Volksunie estime en effet qu'il y a lieu de combattre vigoureusement toute forme de fraude sociale, y compris celle qui lèse certaines parties du pays au profit d'autres. Le membre estime toutefois qu'il est absurde d'inscrire à ce titre au budget une recette supplémentaire précise (2,3 milliards de francs) au profit du Trésor.

4. Conclusion : un manque flagrant de perspective à la veille de l'avènement de l'UEM

Aussi bien le budget 1996 que son ajustement, à présent à l'examen, constituent des occasions ratées.

Ils contiennent, à eux deux, des mesures ponctuelles pour un montant de 60 milliards de francs.

Selon le gouvernement, il n'est apparemment pas possible de traduire ces mesures ponctuelles en mesures structurelles en suivant la procédure parlementaire normale (pourquoi ne pas le faire à l'occasion du présent ajustement budgétaire?), mais cela doit se faire, si nécessaire, par le biais de lois-cadres, c'est-à-dire sans débat au parlement.

M. Olaerts estime que la vraie raison en est que le gouvernement est fortement divisé au sujet des mesures à prendre.

Aussi longtemps que le Parti socialiste continuera de renâcler, la norme des 3 % de déficit sera atteinte, dans le meilleur des cas, par des mesures ponctuelles et la réduction durable du taux de la dette ne sera qu'un vœu pieux.

M. Tavernier estime que le débat sur l'évolution de la pression fiscale et parafiscale globale revêt plutôt un caractère académique. Ce qui est beaucoup plus important, c'est l'évolution défavorable de la pression sur le facteur de production que constitue le travail, parce qu'elle a une incidence directe sur la compétitivité des entreprises et sur l'emploi.

En raison notamment de la libre circulation des capitaux mise en œuvre au niveau européen, les revenus du travail sont trop taxés, tandis que ceux du capital le sont trop peu.

Il s'ensuit que ce sont surtout les revenus faibles et moyens (c'est-à-dire les revenus du travail) qui contribueront à la réalisation de la norme de déficit de 3 %, qui devait initialement être atteinte en 1997 et qui doit à présent l'être dès 1996 (selon le Conseil supérieur des Finances, le déficit ne peut même atteindre que 2,8 % en 1996!).

Une partie relativement importante des économies nécessaires à cet effet doit en fait servir à payer les intérêts afférents à la dette publique. L'intervenant estime qu'il ne serait dès lors que logique que le gouvernement procède à une réduction, non conforme aux conditions du marché, des taux d'intérêts sur la dette publique ou instaure un impôt sur la fortune. Il est en effet convaincu qu'une partie au moins des

dat in België alvast een gedeelte van de grote vermogens voordeel hebben gehaald uit de financiering van de overheidsschuld.

De heer Tavernier betreurt op zijn beurt de beperkte omvang van de in deze begrotingsaanpassing vervatte maatregelen. In welke mate betreft het hier louter eenmalige maatregelen?

Noch de regering, noch haar parlementaire meerderheid lijken het ernstig te menen met deze controle van de begroting voor 1996. Wellicht zullen de echte maatregelen straks via de kaderwetten, buiten het parlement om worden getroffen.

Uit de inleiding van de minister van Begroting leidt spreker af dat de regering zelf niet gerust is in de evolutie van de economische groei.

Tot driemaal toe wordt immers benadrukt dat het onontbeerlijk was aan het parlement een ontwerp van kaderwet voor te leggen teneinde snel bijkomende maatregelen te kunnen treffen.

In de inleiding van de minister van Financiën wordt daarentegen benadrukt dat tijdens de begrotingscontrole geen enkele nieuwe fiscale maatregel werd beslist.

De heer Tavernier wenst dan ook te weten welke economische groei de regering in 1996 werkelijk verwacht en voor welke bedragen zij, respectievelijk structurele en eenmalige maatregelen denkt te zullen treffen.

De in de inleiding van de minister van Begroting vermelde (nieuwe) notie van « structureel netto financieringsbehoefte van de overheid » lijkt hem tenslotte van louter academische aard en zonder enig praktisch nut voor de belastingbetalers of uitkeringsgerechtigden.

De heer Tavernier besluit dat de voorliggende begrotingsaanpassing bezwaarlijk als een blijk van waardering voor het parlementair werk kan worden beschouwd.

De heer Schoeters geeft toe dat de thans voorgestelde aanpassing van de staatsbegroting voor 1996 minder belangrijk is dan de begrotingsmaatregelen die de regering via de kaderwetten wil doorvoeren.

Het komt erop aan dat België hoe dan ook in 1996 reeds de tekortnorm van 3 procent haalt.

Spreker wenst zich niet uit te spreken over de suggestie van de Hoge Raad van Financiën (een tekort van 2,8 % in 1996 teneinde een snellere vermindering van de schuldratio mogelijk te maken).

Uit de commentaar en opmerkingen van het Rekenhof onthoudt hij vooral die betreffende de financiering van het nucleair passief (programma 32.61.3). De heer Schoeters betreurt het dat de regering hier het annaliteitsprincipe van de begroting met voeten treedt.

Hij begrijpt tenslotte niet waarom thans, via het aanpassingsblad het reeds jaren aanslepend pro-

grandes fortunes en Belgique ont tiré profit du financement de la dette publique.

M. Tavernier déplore à son tour le manque d'ampleur des mesures contenues dans l'ajustement budgétaire à l'examen. Dans quelle mesure s'agit-il en l'occurrence uniquement de mesures non récurrentes?

Ni le gouvernement, ni sa majorité parlementaire ne semblent prendre ce contrôle budgétaire 1996 au sérieux. Les véritables mesures seront sans doute prises plus tard, par le biais des lois-cadres, en dehors du parlement.

L'intervenant déduit de l'introduction du ministre du Budget que le gouvernement lui-même se fait du souci au sujet de l'évolution de la croissance économique.

A trois reprises, il y est en effet souligné qu'il était indispensable de déposer un projet de loi-cadre au parlement, afin de permettre au gouvernement de prendre rapidement des mesures supplémentaires.

Le ministre des Finances souligne en revanche dans son introduction qu'aucune nouvelle mesure fiscale n'a été décidée au cours du contrôle budgétaire.

M. Tavernier demande dès lors quelle croissance économique le gouvernement prévoit réellement pour 1996 et à concurrence de quels montants il envisage de prendre des mesures structurelles et des mesures non récurrentes.

Enfin, la (nouvelle) notion de « besoin de financement net structurel des pouvoirs publics » lui semble de nature purement académique et sans la moindre utilité pratique pour les contribuables ou les allocataires.

M. Tavernier souligne, en guise de conclusion, que l'ajustement budgétaire à l'examen peut difficilement être considéré comme une marque de considération pour le travail parlementaire.

M. Schoeters reconnaît que l'ajustement du budget pour 1996 actuellement à l'examen est moins important que les mesures budgétaires que le gouvernement a l'intention de prendre par le biais des lois-cadres.

Il faut à tout prix que la Belgique atteigne la norme de déficit de 3 % dès 1996.

L'intervenant ne tient pas à se prononcer sur la suggestion du Conseil supérieur des Finances (un déficit de 2,8 % en 1996 afin de pouvoir réduire plus rapidement le ratio de la dette).

Des commentaires et des observations de la Cour des comptes, il retient essentiellement ceux concernant le financement du passif nucléaire (programme 32.61.3). M. Schoeters déplore vivement que le gouvernement foule en l'occurrence aux pieds le principe de l'annalité budgétaire.

Enfin, il ne comprend pas pourquoi le problème de recrutement d'agents contractuels chargés de l'infor-

bleem van de aanwerving van contractueel personeel voor de informatisering van de gegevens met betrekking tot het Nationaal Waarborgfonds voor schoolgebouwen wordt geregeld (basisallocatie 11-61-4-2-1104, Stuk n° 595/1, blz. 188-189).

De heer Arens is van oordeel dat uit de voorliggende begrotingsaanpassing blijkt dat de initiële begroting voor 1996 op juiste uitgangspunten was gestoeld. Alleen de evolutie van de economische groei bleef onder de verwachtingen.

Hij verheugt er zich over dat tijdens de begrotingscontrole geen enkele nieuwe fiscale maatregel werd beslist.

Ook hij is van oordeel dat de inkomens uit arbeid niet bijkomend mogen worden belast en dat de bescheiden en middelgrote inkomens in zekere mate moeten worden beschermd.

Spreker onderstreept het belang van de toetreding van België tot de EMU.

Graag vernam hij waar het bedrag van 9 miljard frank, dat de regering volgens de pers (de krant « *Le Soir* » van 8 juni jongstleden) van Belgacom (mobilofoon) zou eisen eventueel terug te vinden is in de voorliggende aanpassing van de Rijksmiddelenbegroting voor 1996.

Spreker verdedigt tenslotte zijn amendement (n° 1 — Stuk n° 595/3) tot invoeging in de aangepaste algemene uitgavenbegroting van een nieuw artikel 2.33.5 en tot verhoging van de gesplitste kredieten van programma 33.41.1.

Dit amendement betreft de afhandeling van enkele aanslepende dossiers in verband met oorlogsschade. Volgens de heer Arens moet het worden gecompenseerd door een vermindering van de werkingskredieten van de federale besturen met 0,5 %.

Mevrouw Colen deelt de door vorige spreker geuite kritiek op de voorliggende begrotingsaanpassing die inderdaad wordt overschaduwd door de begrotingsmaatregelen die via de kaderwetten zullen worden opgelegd.

Op die manier wordt de begrotingsbevoegdheid van het parlement, die essentieel is voor de goede werking van een democratie, fel beknot.

Spreekster vreest bovendien dat de maatregelen die de regering wil treffen onvoldoende rekening zullen houden met de gewijzigde sociale en economische realiteit.

Zij verwijst in dit verband naar de bespreking van haar wetsvoorstel houdende diverse maatregelen ter bevordering van een verantwoorde staatshuishouding (Stuk Kamer n° 409/1) waarover de commissie zich binnenkort zal uitspreken.

matiation des données relatives au Fonds national de garantie des bâtiments scolaires (allocation de base 11-61-4-2-1104, Doc. n° 595/1, pp. 188-189) qui se pose depuis de longues années, est à présent réglé par le biais du feuillet d'ajustement.

M. Arens estime que l'ajustement du budget à l'examen prouve que le budget 1996 avait été confectionné sur la base d'hypothèses exactes. Seule l'évolution de la croissance économique est restée en-deçà des prévisions.

L'intervenant se félicite qu'aucune nouvelle mesure fiscale n'ait été décidée au cours du contrôle budgétaire.

Il estime également qu'il ne faut pas faire peser de nouvelles charges sur les revenus du travail et que les revenus moyens et modestes doivent être protégés dans une certaine mesure.

L'intervenant souligne l'importance de l'adhésion de la Belgique à l'UEM.

Il demande sous quelle rubrique de l'ajustement du budget des voies et moyens 1996 pourrait éventuellement figurer le montant de 9 milliards de francs que, selon la presse (*Le Soir* du 8 juin dernier), le gouvernement exigerait de Belgacom (mobilophonie).

L'intervenant défend enfin son amendement (n° 1 — Doc. n° 595/3) tendant à insérer un nouvel article 2.33.5 dans l'ajustement du budget général des dépenses et à augmenter des crédits dissociés du programme 33.41.1.

Cet amendement vise à clôturer quelques dossiers de dommages de guerre en attente de règlement définitif. Selon *M. Arens*, l'augmentation proposée doit être compensée par une réduction de 0,5 % des crédits de fonctionnement des administrations fédérales.

Mme Colen fait siennes les critiques formulées par les intervenants précédents à l'encontre de l'ajustement budgétaire à l'examen, qui est effectivement éclipsé par les mesures budgétaires qui seront imposées par le biais des lois-cadres.

Cette façon de procéder réduit considérablement la compétence budgétaire du parlement, qui est essentielle au bon fonctionnement d'une démocratie.

L'intervenante craint en outre que les mesures que le gouvernement envisage de prendre ne tiennent pas suffisamment compte des nouvelles réalités sociales et économiques.

Elle renvoie à cet égard à la discussion de sa proposition de loi portant diverses mesures visant à promouvoir la bonne gestion de l'Etat (Doc. n° 409/1), sur laquelle la commission doit se prononcer prochainement.

B. ANTWOORDEN VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN FINANCIËN EN VAN BUITENLANDSE HANDEL

In antwoord op de vragen betreffende het wetsontwerp houdende aanpassing van de Rijksmiddelenbegroting van het begrotingsjaar 1996 (Stuk n° 594/1) verstrekt de minister de volgende inlichtingen :

1°) Titel I — Niet-fiscale lopende ontvangsten — Administratie der thesaurie (blz. 20-21)

De zowat 5 miljard frank meerontvangsten kunnen hoofdzakelijk als volgt worden verklaard :

a) + 3,5 miljard frank bijkomende opbrengsten uit de winsten van de Federale Participatiemaatschappij (FPM) (artikel 27.01). Het betreft in hoofdzaak winsten van filialen van maatschappijen waarin de FPM een participatie heeft. Zo krijgt de Staat nu jaarlijks ook dividenden sinds de privatisering van de helft van het kapitaal van de ASLK — die ruim 35 miljard frank heeft opgebracht.

b) + 2,5 miljard frank bijkomende opbrengsten uit de winst van de Nationale Loterij (artikel 36.01);

c) – 1,5 miljard frank als gevolg van een nieuwe raming van de storting door het RIZIV van de opbrengst van de financiële middelen bedoeld in artikel 24, § 1, lid 1, 1° tot 5°, van de wet van 16 april 1963 betreffende de sociale reclassering van de mindervaliden na aftrek van de middelen nodig voor de financiering van de prestaties van revalidatie (artikel 47.01).

Bij de bespreking van het wetsontwerp met het oog op de hervorming van de sociale zekerheid (Stuk n° 607/1) zal het principe van de subsidiëring van de sociale zekerheid door de Staat zeker ter sprake komen : er wordt voorgesteld de dubbele financiële stroom vanuit en voor het RIZIV te stoppen en te vervangen door een netto storting van de Staat aan het RIZIV.

2°) Titel II — Niet-fiscale kapitaalontvangsten — Storting door de Nationale Loterij (art. 08.01 en art. 08.02) (blz. 42-43)

Van de 2,5 miljard frank meeropbrengsten van de Nationale Loterij worden 2,3 miljard frank als niet-geaffecteerde ontvangsten geboekt en 200 miljoen frank als geaffecteerde ontvangsten toegewezen aan het overlevingsfonds voor de Derde Wereld (programma 15.54.5).

3°) Titel II — Niet-fiscale kapitaalontvangsten — Administratie van de BTW, Registratie en Domeinen (blz. 44-45)

De vermindering ten belope van 130 miljoen frank is het gevolg van een nieuwe neerwaartse raming

B. REPONSES DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES FINANCES ET DU COMMERCE EXTERIEUR

En réponse aux questions relatives au projet de loi ajustant le budget des voies et moyens de l'année budgétaire 1996 (Doc. n° 594/1), le ministre fournit les informations suivantes :

1°) Titre I — Recettes non fiscales courantes — Administration de la trésorerie (pp. 20-21)

Les quelque cinq milliards de recettes additionnelles peuvent principalement être expliquées comme suit :

a) + 3,5 milliards de francs de recettes supplémentaires provenant des bénéfices de la Société fédérale de participation (SFP) (article 27.01). Il s'agit principalement des bénéfices de filiales de sociétés dans lesquelles la SFP a une participation. Depuis la privatisation de la moitié du capital de la CGER, une opération qui a rapporté plus de 35 milliards de francs, l'Etat touche, en outre, chaque année des dividendes.

b) + 2,5 milliards de francs de recettes supplémentaires provenant des bénéfices de la Loterie nationale (article 36.01);

c) – 1,5 milliard de francs à la suite d'une réestimation du versement, par l'INAMI, du produit des moyens financiers visés à l'article 24, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1° à 5°, de la loi du 16 avril 1963 relative au reclassement social des handicapés, après déduction des moyens nécessaires au financement des prestations de rééducation fonctionnelle (article 47.01).

Le principe du subventionnement de la sécurité sociale par l'Etat sera certainement abordé au cours de la discussion du projet de loi portant modernisation de la sécurité sociale (Doc. n° 607/1) : il est proposé de remplacer le double flux financier de et vers l'INAMI par un versement net de l'Etat à l'INAMI.

2°) Titre II — Recettes de capital non fiscales — Versement de la Loterie nationale (art. 08.01 et art. 08.02) (pp. 42-43)

Sur un total de 2,5 milliards de francs de recettes supplémentaires versés par la Loterie nationale, 2,3 milliards de francs ont été budgétisés comme recettes non affectées et 200 millions de francs ont été affectés au Fonds de survie pour le tiers monde (programme 15.54.5).

3°) Titre II — Recettes de capital non fiscales — Administration de la T.V.A., de l'enregistrement et des domaines (pp. 44-45)

La diminution de 130 millions de francs des recettes est la conséquence d'une réévaluation, à la baisse,

van diverse patrimoniale ontvangsten die door de administratie van de BTW, Registratie en Domeinen worden geïnd.

4°) Titre II — Niet-fiscale kapitaalontvangsten — Diverse opbrengsten (art. 06.01) (blz. 44-45)

De geraamde bijkomende ontvangsten ten belope van 2 490 miljoen frank vinden hun oorsprong met name in de — nog uit te voeren — intrekking van een bankbiljet waartoe door de Nationale Bank te gelegen tijd zal worden besloten. Omdat er toch een aantal biljetten niet zal worden omgeruild, komt dit verschil ten goede van de Staat.

*
* *

Replieken en bijkomende vragen

De heer Tavernier merkt op dat dit bedrag niet zuiver als winst voor dit jaar kan worden geboekt aangezien de omruiling niet tot dit jaar is beperkt.

Er zullen ook in de loop van de volgende jaren nog regelmatig oude bankbiljetten kunnen worden omgeruild. De boeking van 500 miljoen frank dit jaar als volledige winst zou dus gedeeltelijk fictief kunnen zijn, omdat door omruiling in volgende jaren de winst kan afkalven.

De minister erkent dat dit kan gebeuren, maar is van oordeel dat het effect ervan eerder marginaal is. Inzake meeropbrengsten bestaat slechts een provisie op dat verschil.

De voorzitter, de heer Dupré, voegt daaraan toe dat de periode tijdens dewelke dergelijke omruiling mogelijk is in elk geval beperkt is.

Op de vraag van *de heer Didden* of de financiële gevolgen van de invoering van de EURO al zijn geraamd, antwoordt *de minister* ontkennend.

De heer Tavernier vestigt er voor het overige nog de aandacht op dat het Rekenhof opmerkt dat de niet-fiscale ontvangsten die de Nationale Loterij moet storten aan Ontwikkelingssamenwerking 732,8 miljoen frank te hoog liggen (zie Commentaar en Opmerkingen bij het ontwerp van aangepaste staatsbegroting voor het begrotingsjaar 1996, hoofdstuk III van dit verslag, deel II, 4).

De minister wijst erop dat het Rekenhof hier in feite overgaat tot een herberekening van het bedrag dat de Nationale Loterij zou moeten storten. Het was echter de Ministerraad die de verdeling van de winst van de Nationale Loterij heeft vastgelegd en dit bedrag op de begroting heeft laten inschrijven. In feite komt het erop neer dat de Nationale Loterij meer geeft aan Ontwikkelingssamenwerking dan waartoe zij wettelijk gehouden is.

de diverses recettes patrimoniales qui sont perçues par l'Administration de la T.V.A., de l'enregistrement et des domaines.

4°) Titre II — Recettes de capital non fiscales — Recettes diverses (art. 06.01) (pp. 44-45)

Les recettes supplémentaires estimées à 2 490 millions de francs, résultent notamment du retrait — encore à effectuer — d'un billet de banque, retrait à propos duquel la Banque nationale prendra une décision en temps opportun. Etant donné qu'un certain nombre de billets ne seront pas échangés, il y aura un surplus, qui ira à l'Etat.

*
* *

Répliques et questions supplémentaires

M. Tavernier fait observer que ce montant ne peut être purement et simplement comptabilisé en tant que boni pour cette année, étant donné que l'échange ne devra pas nécessairement se faire au cours de cette année.

Au cours des prochaines années, les anciens billets de banque pourront encore être régulièrement échangés. La comptabilisation de 500 millions de francs en tant que bénéfice intégral pourrait dès lors être partiellement fictive, étant donné que, du fait de cet échange, le bénéfice pourrait s'effriter au cours des prochaines années.

Le ministre reconnaît que cela est possible mais estime que l'effet de ce phénomène est plutôt marginal. En recettes supplémentaires ne figure qu'une provision sur le surplus.

Le président, M. Dupré, ajoute qu'en tout cas, l'échange ne sera possible que pendant une période limitée.

M. Didden ayant demandé si on avait déjà procédé à une évaluation des conséquences financières de l'introduction de l'EURO, le ministre répond par la négative.

Pour le surplus, *M. Tavernier* souligne encore que la Cour des comptes fait observer que les recettes non fiscales que la Loterie nationale doit verser à la Coopération au développement sont surévaluées de 732,8 millions de francs (voir Commentaires et observations sur le projet de loi ajustant le budget de l'Etat pour l'année budgétaire 1996, chapitre III du présent rapport, deuxième partie, 4).

Le ministre fait observer que la Cour des comptes recalcule en fait le montant que la Loterie nationale devrait verser. C'est toutefois le Conseil des ministres qui a fixé la répartition des bénéfices de la Loterie nationale et qui a fait inscrire ce montant au budget. Cela signifie en fait que la Loterie nationale donne plus à la Coopération au développement que ce qu'elle est tenue de verser en vertu de la loi.

De heer Olaerts is van oordeel dat het wetsontwerp strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie (Stuk n° 608/1) een weerslag kan hebben op de begrotingscontrole 1996. Deze wet machtigt de regering immers belastingen aan te passen, op te heffen, te wijzigen of te vervangen.

De voorstellen van de Vlaamse regering in verband met een verlaging van de vennootschapsbelasting zijn reeds besproken op een interministeriële conferentie.

Spreker meent te weten dat de minister van Financiën een positieve houding hiertegenover zou hebben aangenomen, en dit in tegenstelling tot de vertegenwoordigers van de Waalse regering. Deze bespreking zou in een werkgroep worden verdergezet.

Het lid vreest dat hierdoor de Vlaamse plannen voor een verlaging van de vennootschapsbelasting op de lange baan zouden worden geschoven. Heeft de federale regering een standpunt ter zake? Zullen de mogelijkheden die de kaderwet biedt, worden gebruikt voor de regionale aanrekenbaarheid van hoger vermelde maatregel?

De minister bevestigt dat het bedoelde voorstel van de Vlaamse regering reeds een eerste keer op de interministeriële conferentie van Financiën en Begroting van 29 mei 1996 werd besproken. Een werkgroep waarin de Vlaamse regering — zoals ook de andere gewesten — vertegenwoordigd is, zal het voorstel verder onderzoeken. Het wordt opnieuw besproken op de interministeriële conferentie van 5 juli 1996.

De Belgische regering wil in de eerste plaats dat ons land tot de Europese Monetaire Unie kan toetreden. Geen enkele maatregel mag dan ook leiden tot een gevoelige vermindering van de inkomsten.

C. ANTWOORDEN VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BEGROTING

1. Antwoorden op de opmerkingen van het Rekenhof

Inleiding

De opmerkingen van het Rekenhof op het ontwerp van aangepaste begroting van het jaar 1996 bevatten, net als de opmerkingen op de voorafbeelding van de resultaten van het jaar 1995 die met een tussentijd van enkele dagen werden gepubliceerd, heel wat nuttige informatie zowel ten behoeve van de Regering en de administratie als ten behoeve van het Parlement.

Algemeen genomen verbetert de kwaliteit van dit analytische instrument ieder jaar. Dit is ongetwijfeld te danken aan de opgedane ervaring, maar wellicht ook aan het feit dat de actoren elkaar beter begrijpen

M. Olaerts estime que le projet de loi visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne (Doc. n° 608/1) peut avoir une incidence sur le contrôle budgétaire de 1996. Ce projet de loi autorise en effet le gouvernement à adapter, abroger, modifier ou remplacer des impôts.

Les propositions formulées par le gouvernement flamand en matière de réduction de l'impôt des sociétés ont déjà été examinées lors d'une conférence interministérielle.

L'intervenant croit savoir que le ministre des Finances aurait accueilli ces propositions de manière positive, à l'inverse des représentants du gouvernement wallon. Un groupe de travail devrait poursuivre l'examen de ces propositions.

Le membre craint que cela ne revienne à renvoyer aux calendes grecques les projets flamands visant à réduire l'impôt des sociétés. Le gouvernement fédéral a-t-il pris position en la matière? Les possibilités offertes par la loi-cadre seront-elles utilisées pour l'imputabilité régionale de la mesure susmentionnée?

Le ministre confirme que la proposition en question du gouvernement flamand a déjà été discutée une première fois lors de la conférence interministérielle des finances et du budget du 29 mai 1996. Un groupe de travail — dans lequel le gouvernement flamand ainsi que les autres régions seront représentés — poursuivra l'examen de la proposition. Celle-ci sera à nouveau discutée lors de la conférence interministérielle du 5 juillet 1996.

Le gouvernement belge veut avant tout que notre pays puisse adhérer à l'Union monétaire européenne. Aucune mesure ne peut dès lors entraîner une diminution sensible des recettes.

C. REPONSES DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DU BUDGET

1. Réponses aux observations de la Cour des comptes

Introduction

Les observations de la Cour des Comptes sur le projet d'ajustement du budget de l'année 1996 constituent, tout comme celles qui viennent d'être publiées à quelques jours d'intervalle sur la préfiguration des résultats de l'année 1995, un recueil d'informations utiles tant à l'usage du Gouvernement et de ses administrations qu'à celui du Parlement.

D'une manière générale, la qualité de cet instrument analytique progresse à chaque exercice. Il faut sans doute y voir l'indice de l'expérience acquise, mais aussi celui d'une meilleure compréhension réci-

via het spel van opmerkingen en antwoorden die zij onmiddellijk of zelfs later uitlokken.

Uit het oogpunt van de uitwerking van het ontwerp van begroting of van het ontwerp van aangepaste begroting zijn de opmerkingen van het Rekenhof bijzonder waardevol voor de Minister van Begroting waar ze hem in staat stellen onvolkomenheden van de administratieve procedure aan het licht te brengen en aldus te gepasten tijde de maatregelen of controles bij te sturen.

Niettemin zijn de opmerkingen in bepaalde gevallen geheel of gedeeltelijk ongegrond tengevolge van misverstanden omtrent de bedoelingen van de ministeriële departementen of van de Regering. Hier rijst het probleem van de voorafgaande contacten tussen de betrokken partijen. Deze contacten zijn misschien niet altijd voldoende intens : waar dat wel het geval was, konden aanpassingen inzake de presentatie of de inhoud worden doorgevoerd tot tevredenheid van alle partijen.

Uit de opmerkingen blijkt fundamenteel een verschil inzake begrotingsfilosofie. Zij stellen de Rijksmiddelenbegroting en de algemene uitgavenbegroting voor als doelstellingen inzake ontvangsten en uitgaven die als dusdanig moeten worden verwezenlijkt. Volgens de Regering vormen deze begrotingen, per basisallocatie, een te bereiken minimum wat de ontvangsten betreft en een niet te overschrijden plafond wat de uitgaven betreft. Bij een bestaande wetgeving moet de opbrengst van de ontvangsten gemaximaliseerd worden; de uitgaven moeten afgeremd en zo mogelijk vermeden worden. In dit licht moet het instrument van de administratieve blokkeringen worden gezien.

Zonder deze filosofie hadden de goede resultaten in termen van beheersing van de begrotingsuitgaven de jongste jaren niet kunnen worden bereikt.

Deel 2. — Rijksmiddelenbegroting

1°. Artikelen 4 tot 7 : financiering van Gewesten en Gemeenschappen

Terecht brengt het Rekenhof het Parlement op de hoogte van de wijziging die met instemming van de deelgebieden is doorgevoerd in de keuze van de overheidslening die vanaf 1994 geldt als referentie voor de berekening van de middelen die krachtens de financieringswet van 16 januari 1989 worden gestort aan de Gewesten en Gemeenschappen.

De keuze van de gewogen gemiddelde interestvoet van de OLO's uitgegeven bij de eerste aanbesteding van het jaar wordt niet betwist door het Rekenhof dat onderstreept dat deze keuze beantwoordt aan de geest van de wet. Ter herinnering, deze wet bepaalt de referentie-interestvoet als de werkelijke interestvoet bij de uitgifte van de eerste Staatslening van het jaar met een looptijd van meer dan 5 jaar.

proque des acteurs par le jeu des observations et des réponses que celles-ci suscitent dans l'immédiat ou plus tard même.

Du point de vue de l'exercice du projet de budget ou du projet d'ajustement, les observations de la Cour sont particulièrement précieuses pour le Ministre du Budget là où elles lui permettent de mettre à jour des dysfonctionnements dans la procédure administrative et budgétaire et d'apporter ainsi des corrections en temps utile au niveau des mesures ou des contrôles.

Il reste néanmoins que dans certains cas, les observations ne sont pas fondées en partie ou totalement du fait de malentendus sur les intentions des départements ministériels ou du Gouvernement. Cela pose le problème de la communication préalable entre les parties intéressées qui n'est peut-être pas toujours assez développée : là où elle s'est faite des adaptations au niveau de la présentation ou du fond ont pu être apportées à la satisfaction de toutes les parties.

Les observations permettent plus fondamentalement de mettre à jour une différence de philosophie budgétaire. Elles font apparaître les voies et moyens et le budget général comme des objectifs de recettes et dépenses à réaliser comme tel. La conception du Gouvernement est que les budgets sont en ce qui concerne les recettes un minimum à atteindre et en ce qui concerne les dépenses un plafond à ne pas dépasser, et ce pour chaque allocation de base. Le rendement de la recette pour une législation existante doit être maximisé; la dépense doit être freinée et évitée si possible. C'est dans cette perspective qu'il faut comprendre l'instrument des blocages administratifs.

Sans cette philosophie, les bons résultats des dernières années en termes de maîtrise des dépenses budgétaires n'auraient pu être réalisés.

Partie 2. — Budget des Voies et Moyens

1°. Article 4 à 7 : financement des Régions et des Communautés

La Cour des Comptes informe à bon escient le Parlement du changement intervenu en accord avec les entités fédérées dans le choix de l'emprunt public de référence applicable à partir de 1994 pour le calcul des moyens versés aux Régions et Communautés en application de la loi de financement du 16 janvier 1989.

Le choix du taux d'intérêt moyen pondéré des OLO'S émises à la première adjudication de l'année n'est pas contesté par la Cour qui souligne qu'il répond à l'esprit de la loi. Pour rappel, celle-ci prévoit que le taux de référence est le taux effectif à l'émission du premier emprunt public de l'Etat de l'année à un terme de plus de 5 ans.

De gemaakte keuze maakt het niet alleen mogelijk het geschil tussen de federale overheid en de Gewesten en Gemeenschappen te beëindigen, maar is op het vlak van de economische realiteit veel meer verantwoord.

Omtrent het voorwerp van het geschil, met name de keuze van de Philippe XII-lening (1994-1997-2000-2003) veeleer dan de Philippe XIV-lening (1994-2001) of met andere woorden de keuze tussen een scharnierlening van het type 3-6-9 en een eenmalige lening van 7 jaar, dient aan de opmerking van het Rekenhof te worden toegevoegd dat de Raad van State op 28 oktober 1994 een gunstig advies aangaande de keuze van de Philippe XII-lening had uitgebracht, hetgeen het standpunt van de federale overheid verklaart. In dat geval zou de interestvoet van 6,22 % wat minder voordelig zijn geweest voor de deelgebieden dan de oplossing die uiteindelijk in aanmerking werd genomen.

Deze oplossing biedt 2 voordelen :

- de lineaire obligaties zijn de meest representatieve instrumenten van de financiering van de overheidsschuld;

- de klassieke Philippe-leningen waren bedoemd om te verdwijnen en plaats te maken voor de Philippe-leningen volgens een vernieuwde formule naar het voorbeeld van de Staatsbons die niet meer bedoeld zijn voor iedereen , maar voor het particuliere cliënteel.

2°. Overdracht in uitvoering van het arrest geveld door het Hof van Beroep van Brussel op 9 februari 1995 inzake viskeuringsrechten

Het Rekenhof merkt terecht op dat de aan het Instituut voor Veterinaire Keuring gevraagde bedrag van 30,5 miljoen geen enkele formele band vertoont met het geschil waarvoor de Staat is veroordeeld. Dit is echter niet de reden van de storting die enkel bedoeld is als budgettaire compensatie van de nieuwe uitgave ten laste van de federale overheid, hetgeen rekening houdend met de aanzienlijke reserves waarover het Instituut beschikt voor dat laatste geen probleem kan zijn.

3°. Ontvangsten afkomstig van Belgacom

Zoals het Rekenhof opmerkt, zijn de bedragen die in de Rijksmiddelenbegroting zijn ingeschreven als monopolierente en mobilofonieheffing onveranderd gebleven ten opzichte van de initiële begroting. Zij blijven evenwel indicatief en lopen niet vooruit op de beslissingen die de Regering ter zake zal nemen. Ten aanzien van het eind 1994 betaalde voorschot, waarvan het Rekenhof gewag maakt, dient te worden aangestipt dat het voorschot budgettair werd aangerekend in 1995 als monopolierente verschuldigd voor dat begrotingsjaar.

Non seulement, le choix fait permet de mettre fin à un litige entre le pouvoir fédéral et les Régions et Communautés, mais il se justifie beaucoup plus sur le plan de la réalité économique.

Sur l'objet du litige, à savoir le choix du Philippe XII (1994-1997-2000-2003) plutôt que du Philippe XIV (1994-2001) ou en clair, entre un emprunt-charnière de type 3-6-9 et un emprunt unique de 7 ans, il s'indique d'ajouter au commentaire de la Cour des Comptes que le Conseil d'Etat avait émis le 28 octobre 1994 un avis favorable au choix du Philippe XII, ce qui expliquait la position du pouvoir fédéral. Le taux aurait été dans ce cas de 6,22 %, un peu moins avantageux pour les entités fédérées que la solution retenue en fin de compte.

Cette dernière offre 2 avantages :

- les obligations linéaires sont les instruments les plus représentatifs du financement de la dette publique;

- les emprunts Philippe du type classique étaient appelés à disparaître pour faire place à des emprunts Philippe à la formule plus novatrice, à l'instar des Bons d'Etat qui ne s'adressent plus à tout public, mais à la clientèle des particuliers.

2°. Transfert en exécution de l'arrêt de la Cour d'appel de Bruxelles du 9 février 1995 en matière des droits d'expertise pour le poisson

La Cour relève à raison que le versement demandé à l'Institut Vétérinaire d'un montant de 30,5 millions n'a aucun lien légal formel avec le litige pour lequel l'Etat est condamné. Tel n'est pas la motivation du versement qui n'a d'autres objets que d'assurer la compensation budgétaire de la dépense nouvelle à charge du pouvoir fédéral, ce qui compte tenu des réserves importantes dont dispose l'Institut ne doit pas lui poser problème.

3°. Recettes en provenance de Belgacom

Les montants inscrits au budget des voies et moyens au titre de la rente de monopole et de la redevance mobilophonie sont demeurés inchangés par rapport au budget initial, comme le relève la Cour des Comptes. Ils demeurent toutefois indicatifs et ne préjugent pas des décisions qui seront prises à ce propos par le Gouvernement. A propos de l'avance effectuée fin 1994 que relève la Cour, il s'indique de préciser qu'elle a été imputée budgétairement en 1995 au titre de la rente de monopole due pour cet exercice.

4°. *Stortingen door de Nationale Loterij*

Op 31 december 1995 was de Nationale Loterij voor de begrotingsjaren 1994 en 1995 de volgende bedragen verschuldigd aan de Schatkist :

In miljoen frank. — <i>En millions de francs</i>	1994	1995	Totaal. — <i>Total</i>
Fonds Samenwerking. — <i>Fonds de la Coopération</i>	319,3	1 770	2 089,3
Overlevingsfonds Derde Wereld. — <i>Fonds de Survie Tiers monde</i>	111,9	200	311,9
Kas voor Rampenschade. — <i>Caisse de Calamités</i>	—	294	294

Rekening houdend met de voor 1996 verschuldigde bedragen, nl. 2 520 en 750 miljoen, zouden de ontvangsten voor het jaar 1996 kunnen oplopen tot 4 609,3 en 1 061,9 miljoen, terwijl in de aangepaste begroting 4 800 en 950 miljoen zijn ingeschreven.

De voorziene ontvangsten zijn dus 78,8 miljoen te hoog geraamd in plaats van 732,8 miljoen zoals geraamd door het Rekenhof, d.w.z. tienmaal minder : het Rekenhof houdt inderdaad enkel rekening met de reeds in 1996 betaalde bedragen aan achterstallen betreffende 1994 en 1995 zonder rekening te houden met de andere toekomstige leningen.

De fout van 78,8 miljoen komt voort uit het feit dat schuldvordering van de Kas voor Rampenschade op de Nationale Loterij is vervat in de berekening.

Deze fout wordt evenwel ruimschoots gecompenseerd in de globale rekening van de federale overheid door de aanzuivering van deze schuldvordering, die niet was voorzien in de rekening van de Kas voor Rampenschade. Deze laatste rekening maakt integraal deel uit van de rekening van de federale overheid.

Deel 3. — Algemene uitgavenbegroting**Sectie 01. — Dotaties**

Artikel 01.32.3 van de begrotingstabel : « Terugbetalingen aan de Senaat in het kader van het artikel 50 van de gecoördineerde Grondwet... »

De vermindering van het krediet van 57,4 miljoen F met 13,2 miljoen is het gevolg van de beëindiging per 1 juli 1996 van het protocol betreffende de financiële regeling voor de regeringsleden die met de Senaat werd overeengekomen.

Hierdoor zullen de vergoedingen van Minister en Staatssecretarissen, die tot en met juni werden betaald door de Senaat, vanaf juli 1996 ten laste worden gelegd van de kabinetsbegrotingen, waar de kredieten overeenkomstig werden verhoogd.

Teneinde de krediet overschrijding teniet te doen, zal de Senaat uitgenodigd worden het nodige te doen voor een transfer van aanrekening tot beloop van de kredietoverschrijding naar het artikel 01.32.1 — Dotatie aan de Senaat.

4°. *Versements de la Loterie nationale*

Au 31 décembre 1995, la Loterie nationale demeure redevable des montants suivants à l'égard du Trésor pour les exercices 1994 et 1995 :

Compte tenu des montants dus pour 1996, soit 2 520 millions et 750 millions, la recette pour l'année 1996 pourrait atteindre 4 609,3 et 1 061,9 millions, contre des montants inscrits au budget ajusté de 4 800 et 950 millions.

La recette prévue est dès lors surestimée de 78,8 millions, au lieu de 732,8 millions estimée par la Cour, soit dix fois moins : celle-ci ne prend, en effet, en compte que les montants déjà payés en 1996 des arriérés afférents à 1994 et 1995 sans tenir compte des autres emprunts à venir.

L'erreur de 78,8 millions résulte du fait que l'on a englobé dans le calcul la créance de la Caisse des Calamités sur la loterie nationale.

Cette erreur est toutefois plus que compensée au niveau global du compte du pouvoir fédéral par l'apurement de cette créance qui n'était pas prévue dans le compte de la Caisse des Calamités, laquelle fait partie intégrante du compte du pouvoir fédéral.

Partie 3. — Budget général des Dépenses**Section 01. — Dotations**

Artikel 01.32.3 du tableau des crédits annexé à la loi : Remboursements au Sénat dans le cadre de l'article 50 de la Constitution coordonnée ... »

La réduction de 13,2 millions de F du crédit de 57,4 millions de F résulte de l'expiration au 1^{er} juillet 1996, du protocole relatif au règlement financier pour les membres du gouvernement conclu à ce sujet avec le Sénat.

Il en résulte qu'à partir du mois de juillet les indemnités des Ministres et Secrétaires d'Etat, qui étaient payées par le Sénat jusqu'au mois de juin inclus, seront mises à charge des budgets des cabinets dont les crédits ont été augmentés à due concurrence.

Afin de supprimer le dépassement de crédit, le Sénat sera invité à faire le nécessaire pour un transfert d'imputation vers l'article 01.32.1 - Dotation au Sénat, à concurrence du montant du dépassement de crédit.

Sectie 12. — Justitie

1.

a) aanwerving statutair personeel — tweede groep van 31 boekhouders-revisoren ten behoeve van de strafinrichtingen.

Als gevolg van de algemene vertraging opgelopen bij de aanpassing van de personeelsformaties naar aanleiding van de uitvoering van de algemene wederherziening voor de niveau's 1 en 2+ kan de noodzakelijke werving van bijkomende boekhouders-revisoren slechts plaatsgrijpen in '97 en worden dus inderdaad geen kredieten voorzien in '96.

Het is duidelijk dat hierdoor de invoering van een analytische boekhouding bij de strafinrichtingen vertraging zal oplopen. Het departement justitie hoopt zo spoedig mogelijk de beoogde kaderuitbreiding te kunnen bekomen zodat de wervingsprocedure kan worden ingezet.

b) De kredieten op de basisallocaties 51.02.74.01 en 56.02.74.01 — « uitgaven voor de aankoop van duurzame roerende goederen » werden inderdaad verhoogd.

Onder meer de moord op een lid van de gerechtelijke politie te Mons heeft pijnlijk aangetoond dat dringende beveiligingswerken noodzakelijk zijn. Over welk gedeelte van deze investeringen een onroerend karakter heeft bestaat geen duidelijkheid. De elektronische installaties (camera's, X-stralen, ...) worden beschouwd als zijnde roerend van aard. In een aantal gevallen gaat de installatie van de beveiligingsinstallaties echter wel gepaard met kleine ingrepen aan de onroerende infrastructuur.

Om redenen van coördinatie van de noodzakelijke werken is het echter niet steeds mogelijk en zeker niet aangewezen om deze ingrepen afzonderlijk te laten uitvoeren onder de verantwoordelijkheid en op rekening van de Regie der Gebouwen. De verantwoordelijkheid inzake veiligheid die berust bij het departement justitie noodzaakt ook soms om onmiddellijk ingrepen te laten verrichten.

2. Programma 12.51.1 — onderhoud en hulpverlening aan gedetineerden

De elementen aangebracht door het Rekenhof zijn correct. Het is inderdaad mogelijk gebleken de gehanteerde ligdagprijs voor geïnterneerden in openbare psychiatrische ziekenhuizen te verlagen. Bij de opmaak van de begroting '97 is hiermee rekening gehouden. Voor '96 wordt de minderuitgave geraamd op bijna 30 miljoen.

Gelet echter op de overbevolking en de verdere stijging van het aantal gedetineerden (op dit ogenblik reeds 7 716) diende het budget voor voeding en onderhoud (het andere onderdeel van dit programma) te worden aangepast.

Section 12. — Justice

1.

a) recrutement de personnel statutaire — deuxième groupe de 31 comptables-réviseurs pour les établissements pénitentiaires.

En raison du retard général encouru au niveau de l'adaptation des cadres organiques à l'occasion de l'exécution de la révision générale des barèmes pour les niveaux 1 et 2+, le recrutement indispensable des comptables-réviseurs supplémentaires ne pourra intervenir qu'en '97; des crédits n'ont donc pas été prévus en '96.

Il est clair que l'introduction d'une comptabilité analytique aux établissements pénitentiaires entraînera dès lors du retard. Le département de la justice espère pouvoir procéder à l'extension de cadre envisagée dans les meilleurs délais, pour que la procédure de recrutement puisse être engagée.

b) Les crédits aux allocations de base 51.02.74.01 et 56.02.74.01 - « dépenses pour l'achat de biens mobiliers durables » ont en effet été augmentés.

L'assassinat d'un membre de la police judiciaire à Mons est un exemple pénible qui atteste de l'urgence de procéder à des travaux en matière de sécurité. La question de savoir quelle partie de ces investissements présente un caractère immobilier, n'est pas claire. Les installations électroniques (caméras, rayons X, ...) sont considérées comme des biens mobiliers. Dans un certain nombre de cas, l'installation des systèmes de sécurité entraîne néanmoins de petites adaptations de l'infrastructure immobilière.

Pour des raisons de coordination des travaux nécessaires, il n'est cependant pas toujours possible et certainement pas indiqué de faire exécuter ces adaptations séparément sous la responsabilité et pour le compte de la Régie des bâtiments. Dans certains cas, la responsabilité en matière de sécurité, qui incombe au département de la Justice, nécessite également l'exécution immédiate de certaines adaptations.

2. Programme 12.51.1 — entretien et assistance aux détenus

Les éléments avancés par la Cour des Comptes sont corrects. En effet, il s'est avéré possible de diminuer le prix journalier en vigueur pour les internés dans les hôpitaux psychiatriques publics. Il en a été tenu compte lors de l'établissement du budget de '97. En ce qui concerne '96, les moindres dépenses ont été estimées à presque 30 millions.

Compte tenu de la surpopulation et de l'augmentation permanente du nombre de détenus (actuellement déjà 7 716), il y avait lieu d'ajuster le budget relatif à l'alimentation et à l'entretien (l'autre élément de ce programme).

Sectie 14. — *Buitenlandse Zaken en
Buitenlandse Handel*

Bijdrage van België in initiatieven van preventieve diplomatie vredeshandhaving en aanmoediging van de democratie die zich laten inschrijven in het kader van de internationale politiek (B.A. 53/41.35.14).

1. Op het begrotingsoverleg dd. 8/9/1995 werd op de initiële begroting 1996 van het Ministerie van Buitenlandse Zaken voor de in hoofding omschreven initiatieven pro memorie een basisallocatie (B.A. 53/41.35.14) ingeschreven en werd beslist dat de Regering voor de te aanvaarden acties de nodige middelen daartoe zou bijeenbrengen via een herverdeling van kredieten tussen de begroting van Buitenlandse Zaken en deze van Ontwikkelingssamenwerking. Een dergelijk overdracht van kredieten moet volgens de wetsebepaling 2.15.7 van de initiële uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1996 gebeuren door middel van een in Ministerraad overgelegd Koninklijk Besluit, op voordracht van de Minister van Buitenlandse Zaken en van de Staatssecretaris voor Ontwikkelingssamenwerking.

2. Op 19 april 1996 stemde de Ministerraad binnen het raam van onderhavige financieringsmogelijkheid in met het vrijmaken van een bedrag van 2 250 000 BEF op de begroting van Buitenlandse Zaken (B.A. 53/41.35.14) voor de financiering van de vredesmissie van De Heer Nyerere, voormalig Staatshoofd van Tanzania, in het kader van de inspanningen van de internationale gemeenschap met het oog op de pacificatie in Burundi en de ganse regio der Grote Meren.

Een ontwerp van Koninklijk Besluit tot overdracht in de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1996 voor een deel van het krediet ingeschreven op het programma 15-54-1 naar het programma 14-53-4 werd in dit dossier aan de ondertekening aan het Staatshoofd voorgelegd.

3. Bij de aanpassing van de begroting voor 1996 werd bovendien « post-bilateraal » beslist rechtstreeks een bedrag van 100 miljoen BEF in te schrijven. Het betreft kredieten voor de wederopbouw van Bosnië-Herzegovina en Oost Slavonië.

De noodzaak om met onze belangrijkste partners het vredesakkoord van Dayton ook burgerlijk te ondersteunen en de wil dit snel financieel te verhalen schragen deze beslissing.

4. Uit hetgeen voorafgaat blijkt derhalve dat het rechtstreeks inschrijven van 100 miljoen BEF voor het ondersteunen van acties in Ex-Joegoslavië geen afbreuk doet aan de algemene regeling zoals deze bij de opstelling van de initiële begroting van 1996 werd voorzien. Acties van preventieve diplomatie m.b.t. conflicthaarden in andere regio's van de wereld zullen immers in beginsel worden gefinancierd volgens de algemene regelgeving met name door een overdracht van kredieten.

Section 14. — *Affaires étrangères et
Commerce extérieur*

Concerne : Intervention de la Belgique dans les actions de diplomatie préventive, de maintien de la paix et de promotion de la démocratie s'inscrivant dans le cadre de la politique internationale (A.B. 53/41.35.14)

1. Lors du conclave budgétaire qui a eu lieu le 8 septembre 1995, une allocation de base (A.B.53/41.35.14), concernant les initiatives décrites en objet, a été inscrite pour mémoire au budget du Ministère des Affaires étrangères pour 1996 et il fut décidé que le Gouvernement réunirait les moyens nécessaires à couvrir les actions à entreprendre via une redistribution de crédits entre le budget des Affaires étrangères et celui de la Coopération au Développement. Suivant la disposition légale 2.15.7 du budget initial des dépenses pour l'année 1996, un tel transfert de crédits doit se faire par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres, sur proposition du Ministre des Affaires étrangères et du Secrétaire d'Etat à la Coopération au Développement.

2. Le 19 avril 1996, dans le cadre de la possibilité de financement en question, le Conseil des Ministres a approuvé la libération d'un montant de 2 250 000 francs sur le budget des Affaires étrangères (A.B.53/41.35.14) pour le financement d'une mission de paix de Monsieur Nyerere, ancien Chef d'Etat de Tanzanie, dans le cadre des efforts de la communauté internationale en vue de la pacification au Burundi et dans toute la région des Grands Lacs.

Un projet d'arrêté royal de transfert dans le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1996 d'une partie du crédit inscrit au programme 15-54-1 vers le programme 14-53-4 a été soumis, dans ce dossier, à la signature du Chef de l'Etat.

3. Lors de l'ajustement du budget pour 1996, il fut en outre décidé « post-bilatéralement » d'inscrire directement un montant de 100 millions de francs. Cela concerne des crédits pour la reconstruction de la Bosnie-Herzégovine et de la Slavonie orientale.

La nécessité de soutenir également civilement, avec nos principaux partenaires, l'accord de paix de Dayton et la volonté d'accélérer ce financement soutiennent cette décision.

4. De ce qui précède, il apparaît donc que l'inscription directe de 100 millions de francs pour le soutien d'actions en Ex-Yougoslavie ne doit pas porter atteinte à l'arrangement général qui fut prévu lors de l'établissement du budget initial de 1996. Des actions de diplomatie préventive concernant des foyers de conflit dans d'autres régions du monde seront en principe financées suivant l'arrangement général, par un transfert de crédits.

Sectie 15. — Ontwikkelingssamenwerking**1. Administratieve blokkering van de kredieten**

Zoals het Rekenhof doet opmerken slaat de blokkering enerzijds op de bijdrage aan het Europees Ontwikkelingsfonds en anderzijds op de subsidiëring van programma's van NGO's.

Tijdens de bespreking van de kredieten hebben de Inspectie van Financiën en de administratie van Ontwikkelingssamenwerking bewijsstukken voorgelegd waaruit bleek dat het krediet ten opzichte van de aangepaste voorstellen 601,9 miljoen te hoog geraamd was. Voor het geval dat het Europees Ontwikkelingsfonds uiteindelijk meer middelen zou vragen, werd het krediet behouden als marge teneinde aanzienlijke boetes, die voortvloeien uit een eventuele laattijdige uitvoering, te vermijden. Maar aangezien een dergelijke aanvraag a priori weinig waarschijnlijk was, werd beslist deze marge te blokkeren om te verhinderen dat ze via een herverdeling van basisallocaties zou worden aangewend voor andere uitgaven.

De andere blokkering werd verricht teneinde zich te schikken naar een gezamenlijk advies van de Inspectie van Financiën, het Rekenhof en de Administratie van Begroting en van de Controle op de Uitgaven waarin ze tot de conclusie kwamen dat de betoelagingsmethodes gehanteerd door de administratie van Ontwikkelingssamenwerking onorthodox waren : in 1995 diende het aangewende krediet voor het subsidiëren van programma's van het jaar 1996 en de begroting voorzien voor 1996 moest dienen voor programma's van het jaar 1997.

De Regering heeft dan ook beslist een einde te maken aan deze onorthodoxe praktijk en heeft om dezelfde reden als voor het andere krediet de marge administratief laten blokkeren : in de praktijk is er evenwel de verbintenis van de Minister van Begroting dat de fondsen op hetzelfde tijdstip ter beschikking van de niet-gouvernementele organisaties zullen worden gesteld. Volgens de informatie verstrekt door de administratie werd het krediet van het jaar 1995 inderdaad helemaal op het einde van het jaar geordonnanceerd zodat rekening houdend met de behandelingstermijnen door de Thesaurie en het Rekenhof de betalingen aan deze laatste slechts werden verricht in februari en maart. Er zal een procedure worden ingesteld opdat het krediet nodig voor de subsidies van het jaar 1997 helemaal in het begin van het jaar zou worden geordonnanceerd en de betalingen op hetzelfde tijdstip als in 1996 zouden worden verricht. Om het ontbreken van enige kalenderwijziging duidelijk te doen uitkomen, werd het nuttig geacht geen formele aanpassing van het krediet door te voeren.

Omtrent de ontwikkeling van de haalbaarheid van de blokkering merkt het Rekenhof terecht op dat ogenschijnlijk de overblijvende marge van het krediet ontoereikend is, maar dat probleem zal worden

Section 15. — Coopération au développement**1. Blocage administratif des crédits**

Ainsi que le relève la Cour des Comptes, le blocage porte d'une part, sur la contribution au Fonds européen de développement, d'autre part, sur la subside des programmes d'ONG.

Lors de la discussion des crédits, l'Inspection des finances et l'administration de la Coopération au développement ont produit des pièces justificatives, dont il ressortait que le crédit était surévalué de 601,9 millions par rapport aux propositions ajustées. Le crédit a été maintenu en vue de préserver une marge pour le cas où le Fonds européen de développement ferait une demande supérieure de ressources en fin de compte, afin d'éviter les pénalités importantes qui résultent d'un retard éventuel dans l'exécution. Mais comme a priori, la probabilité d'une telle demande était faible, il a été décidé de bloquer cette marge afin d'éviter qu'elle ne soit mobilisée à d'autres dépenses par le recours à des redistributions d'allocations de base.

L'autre blocage a été opéré en vue de se conformer à un avis conjoint de l'inspection des finances, de la Cour des Comptes et de l'Administration du Budget et du Contrôle des Dépenses, qui concluaient à la non-orthodoxie des méthodes de subside appliquée par l'Administration de la Coopération au développement : en 1995, le crédit utilisé avait servi à subsidier des programmes de l'année 1996 et le budget prévu pour 1996 devait servir à des programmes de l'année 1997.

Le Gouvernement à dès lors décidé de mettre fin à cette pratique non-orthodoxe et pour la même raison que pour l'autre crédit, a fait procéder au blocage administratif de la marge : en pratique, il y a toutefois l'engagement du Ministre du Budget que les fonds seront mis à la disposition au même moment pour les organisations non gouvernementales. En effet, le crédit de l'année 1995 a été ordonnancé en toute fin d'année, de sorte que compte tenu des délais de traitement par la Trésorerie et la Cour des Comptes, les paiements n'ont été faits à celles-ci qu'en février et mars selon les informations fournies par l'Administration. Une procédure sera mise en place pour que le crédit nécessaire aux subsides de l'année 1997 soit ordonnancé en tout début d'année et que les paiements soient effectués au même moment qu'en 1996. C'est pour bien marquer l'absence de changement de calendrier qu'il a été jugé opportun de ne pas procéder à un ajustement formel du crédit.

Sur l'évolution de la faisabilité du blocage, la Cour relève à raison qu'en apparence, la marge subsistante sur le crédit est insuffisante, mais ce problème sera résolu par le biais de redistribution d'allocations

verholpen via een herverdeling van basisallocaties die dat krediet opnieuw zullen spijzen door compensering op andere allocaties van het programma.

2. Basisallocatie 54.13.54.30 — verlichting van de schulden van de ontwikkelingslanden (via de Nationale Delcredetendienst)

Het uitstaande encours van 367,2 miljoen fr. zal door de aangepaste begroting van 1996 worden ingelopen ten bedrage van 167,2 miljoen fr. Het is niet haalbaar deze achterstand, opgelopen tijdens de vorige regering, in te lopen tijdens één enkel begrotingsjaar. De achterstand zal bijgevolg gespreid dienen te worden over enkele jaren. De regeringsbeslissing hieromtrent stipuleert trouwens dat het Departement Ontwikkelingssamenwerking gemiddeld 550 miljoen frank per jaar zal bijdragen en dit gespreid over een periode van 10 jaren.

3. Basisallocaties 54.14.54.41 — Financiële samenwerking en 54.17.35.70 — tussenkomsten in bedrijfsgerichte opleidingscontracten ten voordele van ontwikkelingslanden

Het aanwendingspercentage op beide basisallocaties tijdens het begrotingsjaar 1996 is inderdaad tot op heden laag te noemen. Dit is ook het geval geweest in 1995.

Voor deze basisallocaties hangt de graad van uitvoering sterk af van de opvragingen door de partners in de samenwerking. Meer in het bijzonder voor de BA 54.17.35.70 kan niet worden voorspeld op welk ogenblik de Belgische firma die meedingt naar een internationale opdracht het contract zal verwerven of niet.

Er wordt evenwel over gewaakt dat er tijdig herschikkingen geschieden naar andere basisallocaties waarin de aanwending van de kredieten in de loop van het jaar afwijkt van de voorzieningen.

Een bepaalde onvoorspelbaarheid van de behoeften is wegens variabele politieke en andere omstandigheden een permanent kenmerk van de begroting voor Ontwikkelingssamenwerking.

4. Basisallocatie 54.24.35.40 — initiatieven van de Vlaamse universitaire instellingen voor de financiering van projecten inzake samenwerking : overschrijding veroorzaakt door de aanpassing van de kredieten

De kredieten voor deze activiteiten worden inderdaad op nul gezet vermits zij werden overgebracht naar het programma 4. Hierdoor ontstaat er een negatief saldo ten belope van de reeds geordonnançeerd uitgaven. Er werd echter met de Minister van Begroting afgesproken dat onmiddellijk na de goedkeuring van de aangepaste begroting er een transcodificatie zal geschieden van de reeds verrichte ordonnanceringsen en vastleggingen die ten laste zal worden gelegd van de nieuwe basisallocatie.

de base qui réapprovisionneront ledit crédit par compensation sur d'autres allocations du programme.

2. Allocation de base 54.13.54.30 — allègement de la dette de pays en voie de développement (via l'Office national du Ducroire)

L'encours de 307,2 millions de francs sera rattrapé par le budget ajusté de 1996 d'un montant de 167,2 millions de francs. Il n'est pas possible de rattraper ce retard, encouru pendant les années précédentes, sur une seule année budgétaire. Le retard devra par conséquent être réparti sur quelques années. La décision du gouvernement à ce sujet stipule d'ailleurs que le Département de la Coopération au développement contribuera en moyenne pour 550 millions de francs et ceci réparti sur une période de 10 ans.

3. Allocation de base 54.14.54.41 — coopération financière et 54.17.35.70 — interventions dans les contrats de formation des entreprises en faveur des pays en voie de développement

Le pourcentage d'utilisation des deux allocations de base se situe en effet jusqu'à présent vers le bas. C'était également le cas en 1995.

Pour ces allocations de base, le degré d'utilisation dépend fortement des appels de fonds des partenaires de la coopération. Plus spécialement pour l'AB 54.17.35.70, il ne peut pas être prédit à quel moment la firme belge participant à un marché international obtiendra ou non le contrat.

Il est veillé cependant à la redistribution à temps vers d'autres allocations de base pour lesquelles l'utilisation des crédits déroge, dans le courant de l'année, aux prévisions.

Une certaine imprévisibilité des besoins en raison de circonstances variables politiques et autres constitue une caractéristique permanente du budget de la coopération au développement.

4. Allocation de base 54.24.35.40 — initiatives des institutions universitaires flamandes pour le financement de projets en matière de coopération : dépassement provoqué par l'ajustement des crédits

Les crédits pour ces activités sont en effet réduits à zéro puisqu'ils ont été transférés vers le programme 4. De ce fait, il y apparaît en effet un solde négatif à concurrence des montants déjà ordonnancés. Il a cependant été convenu avec le Ministre du Budget qu'immédiatement après l'approbation du budget ajusté il sera procédé à des transcodifications tant des ordonnancements que des engagements déjà effectués, à charge des nouvelles allocations de base.

5. *Basisallocatie 54.24.35.50 — initiatieven van de Franstalige universitaire instellingen voor de financiering van projecten inzake samenwerking : overschrijding veroorzaakt door de aanpassing van de kredieten*

Zelfde uitleg als voor punt 4.

Sectie 16. — Landsverdediging

1. Wetsbepaling 2.16.5

Om het succes van eerdere tentoonstellingen te kunnen voortzetten met de hulp van derden wordt ten voorlopigen titel gebruik gemaakt van het beproefd systeem binnen Landsverdediging van de orderrekening. Voor het opzetten van een begrotingsfonds of een staatsdienst met afzonderlijk beheer is een fundamentele herstructurering nodig van het beheer van het legermuseum. Door voorlopig een beroep te doen op een orderrekening worden de administratieve en begrotingscontrole en de prerogatieven van het Rekenhof volledig behouden.

2. Wetsbepaling 2.16.6

Deze wetsbepaling heeft niet alleen als doel om tijdens operaties in het buitenland de onderhandse procedure mogelijk te maken voor uitgaven met een hoogdringend karakter, maar maakt het tevens mogelijk omwille van de operationele noodzaak af te wijken van de regels van de wetgeving terzake indien deze, gegeven de plaatselijke omstandigheden, de realisatie van de uitgave zouden beletten.

3. Wetsbepaling 2.16.7

De wetsbepaling 2.16.7 werd toegevoegd om de beslissing van de Ministerraad van 9 mei met betrekking tot de begrotingscontrole 1996 ten uitvoer te brengen.

4. Overzicht van het geheel der middelen

a) Interesten F16

De aanwending van interesten F16 wordt steeds gecompenseerd door een overeenkomstige vermindering van de ordonnanceringskredieten, derwijze dat de door regering opgelegde enveloppe gerespecteerd wordt. Gezien het hier om betalingsmiddelen gaat die aangewend worden voor reeds vastgelegde programma's, worden ze ten onrechte vermeld in de rubriek vastleggingen.

b) Variabele kredieten

De variabele kredieten worden aangewend om de supplementaire kosten voortvloeiend uit prestaties voor derden te bekostigen. Zij mogen als zodanig niet

5. *Allocation de base 54.24.35.50. — initiatives des institutions universitaires francophones pour le financement de projets en matière de coopération : dépassement provoqué par l'ajustement des crédits*

Même explication que pour le point 4.

Section 16. — Défense nationale

1. Disposition légale 2.16.5

Afin de consolider le succès d'expositions antérieures avec l'aide de tiers, il est fait appel, à titre provisoire, au mécanisme éprouvé au sein de la Défense nationale du compte pour ordre. La création d'un fonds budgétaire ou d'un service d'état à gestion séparée nécessite une restructuration fondamentale de la gestion du Musée de l'armée. Le recours provisoire à un compte pour ordre préserve entièrement le contrôle administratif et budgétaire et les prérogatives de la Cour des Comptes.

2. Disposition légale 2.16.6

Cette disposition légale n'a pas uniquement pour but de permettre, lors d'opérations à l'étranger, la procédure de gré à gré pour les dépenses urgentes, mais permet aussi de déroger, pour des raisons opérationnelles impératives, aux dispositions légales en la matière si, compte tenu des circonstances locales, celles-ci empêcheraient l'exécution de la dépense.

3. Disposition légale 2.16.7

La disposition légale 2.16.7 a été ajoutée en exécution de la décision du Conseil des Ministres du 9 mai relative au contrôle budgétaire 1996.

4. Aperçu de l'ensemble des moyens

a) Intérêts F16

L'affectation des intérêts F16 est toujours compensée par une réduction à due concurrence des crédits d'ordonnancement de manière à respecter l'enveloppe imposée par le Gouvernement. S'agissant de moyens de paiement utilisés pour des programmes déjà établis, ils sont mentionnés à tort dans la rubrique des engagements.

b) Crédits variables

Les crédits variables sont affectés à la couverture de frais supplémentaires résultant de prestations pour des tiers. En tant que tels, ils ne peuvent pas

beschouwd worden als middelen in plaats gesteld om de doelstellingen in het kader van de programma's te realiseren. De stijging van deze kredieten, zowel in vastlegging als in ordonnanceren, is het gevolg van de herraaming van de te verwachten prestaties. Het is trouwens deze post die verantwoordelijk is voor de stijging van de beschikbare betalingsmiddelen van Landsverdediging.

c) Verkoop van onroerende goederen

De aanwending van de opbrengst van onroerende goederen wordt mogelijk gemaakt door het artikel 150 van de wet houdende sociale en diverse bepalingen van 26 juni 1992. In vaststelling is er geen verhoging van deze middelen. In ordonnanceren is er een verschuiving van 90 miljoen frank tussen het luik onroerende goederen en het luik overtollig materieel. De totale betalingsmachtiging op deze twee posten samen wijzigt niet.

d) Verkoop van overtollig materieel

De aanwending van de opbrengst van de verkoop van overtollig materieel wordt wettelijk mogelijk gemaakt door het artikel 48 van de wet houdende fiscale, financiële en diverse bepalingen van 20 december 1995, dat het artikel 156 van de wet van 30 december 1992 vervangt. De betalingsmachtiging op deze post daalt met 90 miljoen frank zoals supra uitgelegd.

e) Huishoudfonds

De middelen van het huishoudfonds worden ten onrechte vermeld als bijkomende middelen, gezien ze overeenkomstig de wetsbepaling 2.16.23 van de algemene uitgavenbegroting 1996 enkel mogen aangewend worden indien de toelage voor levensmiddelenrantsoenen, voor dewelke in de begroting kredieten zijn voorzien, onvoldoende blijkt.

f) Humanitaire operaties

Het saldo van de thesaurierekening 87.07.09.33.B mag ingevolge de wetsbepaling 2.16.21 van de algemene uitgavenbegroting 1996 aangewend worden tot dekking van uitgaven voortvloeiend uit humanitaire operaties. Als men de kosten van deze operaties sinds 1992 vergelijkt met de som van de begrotingsmiddelen en de terugbetalingen door derden, stelt men vast dat de kosten deze middelen sterk overtreffen. Er dient tevens opgemerkt dat de kost van een operatie niet noodzakelijk onmiddellijk een budgettaire impact heeft. Zo bijvoorbeeld worden de verbruikte voorraden pas later aangevuld. Het saldo van de betrokken thesaurierekening is dus niet echt beschikbaar doch bezwaard met kosten uit het verleden.

Gezien het totaal van de kosten het totaal van de middelen voor humanitaire operaties (tot op heden

être considérés comme moyens de substitution pour réaliser les objectifs dans le cadre des programmes. Le gonflement des crédits, tant en ce qui concerne les engagements que les ordonnancements, est le fait d'une réévaluation des prestations à prévoir. C'est d'ailleurs ce poste qui est à la base de l'augmentation des moyens de paiement disponibles de la Défense nationale.

c) Vente de biens immobiliers

L'affectation du produit des ventes de biens immobiliers est rendue possible par l'article 150 de la loi du 26 juin 1992 portant dispositions sociales et diverses. Au niveau des engagements, il n'y a pas d'augmentation de ces moyens. Quant aux ordonnancements, il y a un glissement de 90 millions de francs entre le volet « biens immobiliers » et le volet « matériels excédentaires ». L'autorisation de paiement pour l'ensemble de ces deux postes ne change pas.

d) Ventes de matériels excédentaires

L'utilisation du produit des ventes de matériels excédentaires est légalement possible en vertu de l'article 48 de la loi du 20 décembre 1995 portant dispositions fiscales, financières et diverses, qui remplace l'article 156 de la loi du 30 décembre 1992. L'autorisation de paiement de ce poste est réduite de 90 millions, ainsi que précisé supra.

e) Fonds de la masse des ménages

Les moyens du Fonds de la masse des ménages sont qualifiés à tort de moyens supplémentaires du fait que conformément à la disposition légale 2.16.23 du budget général des dépenses de l'année 1996, ils ne peuvent être utilisés que si la subvention pour rations de vivres, pour lesquelles des crédits sont prévus au budget, s'avère insuffisante.

f) Opérations humanitaires

En vertu de la disposition légale 2.16.21 du budget général des dépenses de l'année 1996, le solde du compte de trésorerie 87.07.09.33.B peut être affecté à la couverture des dépenses résultant d'opérations humanitaires. En comparant le coût de ces opérations depuis 1992 avec la somme des moyens budgétaires et des remboursements par des tiers, on constate que le coût dépasse largement ces moyens. Il y a lieu de remarquer également que le coût d'une opération n'a pas nécessairement un impact budgétaire immédiat. Ainsi, par exemple, les stocks consommés ne sont complétés que plus tard. Le solde du compte de trésorerie concerné n'est donc pas vraiment disponible, mais grevé par des frais du passé.

Le coût total dépassant l'ensemble des moyens pour opérations humanitaires mis à disposition jus-

ter beschikking gesteld) overtreft, is het onjuist het saldo van deze thesaurierekening als bijkomende middelen te catalogeren. Integendeel, het verschil tussen kosten en middelen wordt geabsorbeerd binnen de begrotingskredieten niet voorbehouden voor humanitaire operaties.

g) Gereserveerd bedrag Florennes

Het bedrag met betrekking tot de terugkoop van de installaties te Florennes was geprogrammeerd op de begroting 1995. Het bestaan van de schuld is zeker en de betaling aan de Verenigde Staten dient als onvermijdelijk beschouwd te worden. De storting op een thesaurierekening van dit bedrag, aangerekend op de begroting 1995, heeft enkel als doel de vrijheid van handelen bij de onderhandelingen te vrijwaren.

Sectie 18. — Financiën

1. Programma 18.61.2 — Exportbevordering

Het advies van het Rekenhof over de basisallocatie 61.28.51.02 (Regeling van schadegevallen voortvloeiend uit de door de Nationale Delcredere dienst rechtstreeks voor rekening van de Staat verleende waarborgen) waarin het Rekenhof stelt dat het vaststellen van het aangepaste bedrag op 800 miljoen getuigt van een « buitensporige voorzichtigheid », geeft aanleiding tot de volgende opmerkingen :

a) het bedrag van het in te schrijven krediet is erg wisselvallig aangezien het afhangt van onvoorspelbare ontvangsten en onzekere uitgaven (te betalen schadeloosstellingen);

b) het klopt dat het krediet in de loop van de jongste jaren onderbenut werd;

c) voor de begroting 1997 werd de raming van het in te schrijven bedrag teruggebracht tot 250 miljoen BEF;

d) sinds enkele dagen is bevestiging ontvangen van een aanzienlijke schadevergoeding ten laste van de Staat ($\pm$ 300 miljoen BEF) voor een contract in Turkije.

Op grond van dat laatste element, zou het bedrag van de betreffende basisallocatie met 250 miljoen BEF verminderd kunnen worden, d.w.z. 550 miljoen, maar dan zou er geen enkele veiligheidsmarge meer overblijven.

Hoe het ook zij, ten laste van het krediet ingeschreven in de begroting van 1996 zal enkel worden geordonnanceerd op grond van behoorlijk verantwoorde aanvragen van de Nationale Delcredere dienst.

qu'à présent, il est inexact de qualifier de moyens supplémentaires le solde de ce compte de trésorerie. Au contraire, la différence entre le coût et les moyens est résorbée au moyen des crédits budgétaires non réservés à des opérations humanitaires.

g) Montant réservé Florennes

Le montant du rachat des installations de Florennes était prévu au budget de l'année 1995. L'existence de la créance est certaine et son paiement aux Etats-Unis doit être considéré comme inévitable. Le versement de ce montant sur un compte de trésorerie, imputé au budget de l'année 1995, a uniquement pour but de préserver la liberté d'action lors des négociations.

Section 18. — Finances

1. Programme 18.61.2 — Promotion de l'exportation

Sur l'avis émis par la Cour des Comptes sur l'allocation de base 61.28.51.02 (« Règlement des sinistres découlant des garanties par l'OND directement pour le compte de l'Etat) selon lequel la fixation à 800 millions de francs du montant ajusté pour 1996 est d'une « prudence excessive », il y a lieu de faire les remarques suivantes :

a) le montant du crédit à prévoir présente un caractère aléatoire très marqué étant donné qu'il est fonction de recettes imprévisibles et de dépenses incertaines (indemnités à payer);

b) il est exact que le crédit a été sous-utilisé au cours des années récentes;

c) pour le budget 1997, l'estimation du montant à prévoir a été ramené à 250 millions BEF;

d) depuis quelques jours, confirmation a été reçue d'une indemnité importante à charge à l'Etat ($\pm$ 300 millions BEF) pour un contrat en Turquie.

Sur base de ce dernier élément, le montant de l'allocation de base en cause pourrait être réduit de 250 millions BEF, c'est-à-dire à 550 millions, mais aucune marge de sécurité ne subsisterait alors.

Quoiqu'il en soit, il ne sera ordonnancé sur le crédit prévu au budget 1996 que sur base de demande de l'OND, dûment justifiées.

2. Aangepaste begrotingen van de Koninklijke Munt van België en van het Muntfonds

De Vice-Eerste Minister en Minister van Financien heeft de ontbrekende begrotingen doorgestuurd via de bijlagen bij dit antwoord.

2. Budget ajusté de la Monnaie royale de Belgique et du Fonds monétaire

Le Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances a transmis les budgets manquants pour les annexes à la présente réponse.

KONINKLIJKE MUNT VAN BELGIE		Begrotingsjaar 1996 — Année budgétaire 1996	MONNAIE ROYALE DE BELGIQUE	
<i>Teksten</i>			<i>Libellés</i>	
(In duizenden frank)			(En milliers de francs)	
Sectie 1. — Lopende verrichtingen			Section 1^{ère}. — Opérations courantes	
1. ONTVANGSTEN			1. RECETTES	
Overgedragen saldo.			Solde reporté.	
Lopende ontvangsten			Recettes courantes	
16.14 Verkoop commerciële productie via vaste contracten		0	16.14 Vente production commerciale via contrats fermes.	
16.15 Verkoop commerciële productie via marktgebonden projecten		177 000	16.15 Vente production commerciale via projets sur demande du marché.	
16.16 Inning voorgaande jaren		20 000	16.16 Recouvrement années antérieures.	
16.17 Orders in opdracht van het Muntfonds ..		3 000	16.17 Commandes sur ordre du Fonds monétaire.	
16.18 Uitzonderlijke ontvangsten		0	16.18 Recettes exceptionnelles.	
16.21 Verkoop nationale productie		252 000	16.21 Vente production nationale.	
		452 000		
2. UITGAVEN			2. DEPENSES	
Lopende uitgaven	(NL)	120 000	Dépenses courantes	(NL)
11.13 Bezoldigingen en toelagen statutair en contractueel personeel	(L)	6 000	11.13 Rémunérations et allocations du personnel statutaire et contractuel.	(L)
12.11 Onderhoud en herstelling lokalen	(L)	6 500	12.11 Entretien et réparations locaux.	(L)
12.12 Verwarming, elektriciteit, water, telefoon ..	(L)	11 000	12.12 Chauffage, électricité, eau, téléphone.	(L)
12.13 Aankopen technische gereedschappen ...	(L)	3 000	12.13 Achat de l'outillage technique.	(L)
12.14 Aankopen kantoorbenodigdheden	(NL)	1 500	12.14 Achat de nécessaire de bureau.	(NL)
12.15 Andere administratiekosten	(L)	4 000	12.15 Autres frais administratifs.	(L)
12.16 Portkosten		1 000	12.16 Frais de port.	
12.17 Diverse kosten			12.17 Frais divers.	
	(NL)	171 000		(NL)
Werkings- en exploitatie-uitgaven	(NL)	97 000	Dépenses de fonctionnement et d'exploitation	(NL)
12.31 Aankoop metalen en muntplaatjes voor de nationale productie	(NL)	8 000	12.31 Achat des métaux et des flans pour la production nationale.	(NL)
12.32 Aankoop metalen en muntplaatjes voor de commerciële productie	(NL)	18 000	12.32 Achat des métaux et des flans pour la production commerciale.	(NL)
12.33 Verpakkingsmaterieel	(L)	1 000	12.33 Emballages.	(L)
12.34 Publikaties en publiciteit	(NL)	1 300	12.34 Publications et publicité.	(NL)
12.35 Giften	(NL)	500	12.35 Dons.	(NL)
12.36 Representatie- en zendingskosten		7 500	12.36 Représentation et frais de mission.	
12.37 Erelonen	(NL)	10 083	12.37 Honoraires.	(NL)
12.38 Royalties			12.38 Royalties.	
		467 383		
Andere uitgaven			Autres dépenses	
21.30 Interesten		100 000	21.30 Intérêts.	

		Begrotingsjaar 1996 — <i>Année budgétaire 1996</i>		
Sectie 2. — Kapitaalverrichtingen		150 000	Section 2. — Opérations de capital	
		52 083		
1. ONTVANGSTEN		100 000	1. RECETTES	
96.11 Inbreng Muntfonds	(L)		96.11 Apport Fonds monétaire.	
96.12 Lening Muntfonds (metalen)		402 083	96.12 Prêt Fonds monétaire (métaux).	
96.13 Lening Muntfonds	(L)		96.13 Prêt Fonds monétaire.	
96.11 Voorschotten Muntfonds	(L)	1 000	99.11 Avances Fonds monétaires.	
	(L)	10 000	2. DEPENSES	
	(L)	21 000		
	(L)	3 000	Investissements	(L)
	(NL)			(L)
2. UITGAVEN	(NL)	1 700	74.11 Matériel roulant.	(L)
	(NL)		74.23 Adaptations bâtiment.	
Investeringsen		0	74.24 Machines.	(L)
	(NL)	0	74.25 Matériel.	
74.11 Rollend materieel.....		0	74.26 Matériel informatique.	(L)
74.23 Aanpassingswerken gebouw	(NL)		Remboursements et versements	(NL)
74.24 Machines		0		(NL)
74.25 Materieel			41.61 Versements recettes des projets (Art. 58)	(NL)
74.26 Informatica-materieel		100 000	41.62 Versements excédent au Fonds monétaire.	(NL)
Aflossingen en uitkeringen			91.11 Remboursements apport Fonds monétaire.	(NL)
		136 700	91.12 Remboursements prêts Fonds monétaire	
41.61 Uitkering opbrengsten projecten (Art. 58)			94.11 Remboursements avances Fonds monétaire.	
41.62 Uitkering overschot aan Muntfonds				
91.11 Aflossing inbreng Muntfonds			Section 3. — Opérations pour ordre	
91.12 Aflossing leningen Muntfonds				
94.11 Aflossing voorschotten Muntfonds		1 100	Fonds du Trésor	
		120 000		
Sectie 3. — Verrichtingen voor orde			1. RECETTES	
Schatkistgelden	(NL)			
	(NL)	121 100	16.18 Perception des droits de poinçonnage, des frais d'essai et du dépôt des poinçons.	
1. ONTVANGSTEN	(NL)		36.01 T.V.A. due.	
		90 000	2. DEPENSES	
16.18 Inning van ijkrechten, keurloon en be- waargeving van de stempelhandtekenin- gen		30 000		
		1 100	36.02 T.V.A. déductible.	(NL)
36.01 Verschuldigde B.T.W.		121 100	36.03 T.V.A. à payer.	(NL)
2. UITGAVEN		250 000	41.11 Versements des droits de poinçonnage, des frais d'essai et du dépôt des poinçons au Trésor.	(NL)
			Solde reporté à l'année suivante	
36.02 Aftrekbare B.T.W.				
36.03 Doorstorting B.T.W.				
41.11 Storting van ijkrechten, keurloon en be- waargeving van de stempelhandtekenin- gen aan de Schatkist				
Overdracht saldo naar volgend jaar				

NL = non limitatief
L = limitatief.

NL = non limitatif
L = limitatif.

Sectie 19. — Ambtenarenzaken

De voorgestelde vermindering komt overeen met het bedrag van de reële tenlasteneming door de Regie der Gebouwen en vereist desgevallend een verrekening van het eerder ter beschikking gesteld bedrag door de schatkist.

Sectie 26. — Sociale Zaken, Volksgezondheid en Leefmilieu**1. Programma 26.53.1 « hospitalisaties » B.A. 53.12.34.38 « Staatstussenkomst in het Beschut wonen »**

Het Rekenhof twijfelt eraan of het aangepast krediet 1996 voor Beschut Wonen toereikend zal zijn het verwacht, immers, uitgaande van RI.Z.I.V.-gegevens, een bedrag aan achterstallen 1991-1995 van 661,4 mio i.p.v. 502,5 mio in de ramingen van het departement, hetzij 160 mio meer.

Deze ramingen van het Rekenhof worden evenwel niet bevestigd door de meest recente cijfers van het departement Volksgezondheid m.b.t. het bedrag aan achterstallen 1991-1995. Tot op heden bedraagt dit 550,5 mio; en zou desgevallend nog met ± 30 mio kunnen aangroeien ⁽¹⁾.

Derhalve doet de situatie zich voor als volgt :

550,5 mio : ontvangen facturen
– 100,0 mio : reeds betaald in 1995

450,5 mio : te betalen in 1996
– 503,8 mio : aangepast krediet 1996

53,3 mio : saldo beschikbaar voor 1996, wat, rekening houdend met een vertraging van 6 maanden inzake verzending van de trimestriële staten van de verzekeringsinstellingen, en rekening houdend met een aantal andere onbekenden (zoals de reële bezettingsgraad in 1996 van de plaatsen voor beschut wonen), normaal voldoende zou moeten zijn. De nog te verwachten achterstallen 1991-1995 (30 mio ?) zullen in 1997 worden vereffend.

2. Basisallocatie 30.32.11.04 — Bezoldigingen en allerhande toelagen : — ander dan statutair personeel » : overschrijding veroorzaakt door de aanpassing van de kredieten

— Het Rekenhof wijst erop dat, gelet op de omvang van de reeds uitgevoerde uitgaven per 29 mei

Section 19. — Fonction publique

La diminution proposée coïncide avec le montant de la prise en charge réelle par la régie des bâtiments et nécessite si besoin un décompte à concurrence du montant mis à disposition par le Trésor.

Section 26. — Affaires sociales, Santé publique et environnement**1. Programme 26.53.1 « Hospitalisations » - AB 53.12.34.38 « Intervention de l'Etat dans l'habitation protégée »**

La Cour des Comptes craint que le crédit ajusté « Habitation protégée » pour l'année 1996 soit insuffisant; sur la base des données de l'INAMI, la Cour s'attend, en effet, pour la période 1991-1995 à un montant d'arriérés de 661,4 millions au lieu de 502,5 millions selon les estimations du département, soit 160 millions de plus.

Les estimations de la Cour des Comptes ne sont toutefois pas confirmées par les chiffres les plus récents du département de la Santé publique relatifs au montant des arriérés de la période 1991-1995. Jusqu'à présent, ce montant est de 550,5 millions et pourrait, le cas échéant, se gonfler d'une trentaine de millions ⁽¹⁾.

La situation se présente dès lors comme suit :

550,5 mio : factures reçues
– 100,0 mio : déjà payé en 1996

450,5 mio : à payer en 1996
– 503,8 mio : crédit ajusté de 1996

53,3 mio : solde disponible pour l'année 1996, ce qui, compte tenu d'un retard de 6 mois en matière de transmission des états trimestriels des organismes d'assurance et eu égard à un certain nombre d'autres inconnues, tel le degré d'occupation réel des lieux d'habitation protégée, devrait normalement être suffisant. Les arriérés encore prévus pour la période 1991-1995 (30 mio ?) seront liquidés en 1997.

2. Allocation de base 60.31.11.04. — « Rémunérations et allocations diverses : personnel autre que statutaire » : dépassement suite à l'ajustement des crédits

— La Cour des Comptes relève que, compte tenu du volume des dépenses déjà effectuées au 29 mai

⁽¹⁾ Nog te ontvangen staten op 1 juni 1996 :
— vrije ziekenfondsen : 4^e trimester 1993 + 1994;
— hulpkas : 1991, 1992, + 4^e trimester 1995;
— neutrale ziekenfondsen : 1991 en 1992.

⁽¹⁾ Etats à recevoir au 1^{er} juin 1996 :
— mutualités libres : 4^e trimestre 1993 + 1994;
— caisse de secours : 1991, 1992, + 4^e trimestre 1995;
— mutualités neutres : 1991 en 1992.

1996, de in het aanpassingsblad opgenomen vermindering met 25,9 miljoen BF van het bedrag ingeschreven onder basisallocatie 60.31.11.04, een overschrijding veroorzaakt ten belope van 5,3 miljoen BF.

— De B.A. 60.31.11.04 betreft de contractuelen van het IHE. De vermindering met 25,9 mio bij begrotingscontrole werd doorgevoerd op basis van de realisaties 1995. De door het Rekenhof vastgestelde overschrijding is mogelijk te verklaren door de laat-tijdige stortingen door de Gemeenschappen van hun aandeel in de werkings— en personeelskosten, overeenkomstig het lopend samenwerkingsakkoord.

Om soortgelijke problemen in de toekomst uit te sluiten zal bij de opmaak van de begroting 1997 een rebudgettering worden overwogen van de personeels- en ander kosten welke thans gefinancierd worden ten laste van de Gemeenschapsbijdragen (97.1 M in 1996); deze worden thans op een thesaurierekening geïnd; vanaf 1997 zouden ze rechtstreeks aan de Schatkist worden gestort.

Sectie 31. — *Middenstand en Landbouw*

Programma 31.52-3 « Structuurbeleid en Zeevisserij », activiteit 30 Landbouwinvesteringsfonds »

Vermits geen corresponderend bijkrediet voorzien werd en vermits de betrokken kredieten in het begrotingsjaar 1996 niet werden verhoogd, kan dit tekort in de begroting 1996 slechts opgevangen worden indien, uitzonderlijk, 30,6 % van het begrotingskrediet 1996 doorgeschoven wordt naar 1997 (normaal wordt 25 % van het krediet doorgeschoven naar het volgend jaar).

Deze verschuiving stemt overeen met het vastgestelde ritme van indiening van de dossiers.

Hierna wordt een overzicht van de ordonnancingskredieten, basisallocatie 31.20 verstrekt (oude reglementering).

1996, la réduction de 25,9 millions BEF, reprise dans le feuillet d'ajustement, du montant prévu à l'allocation de base 60.31.11.04, donne lieu à un dépassement à concurrence de 5,3 millions BEF.

— L'allocation de base 60.31.11.04 concerne les agents contractuels de l'Institut d'Hygiène et d'Epidémiologie. La réduction de 25,9 millions a été opérée lors du contrôle budgétaire sur la base des réalisations de 1995. Le dépassement constaté par la Cour s'explique éventuellement par les versements tardifs par les Communautés et Régions de leur quote-part dans les frais de fonctionnement et de personnel conformément à l'accord de coopération en vigueur.

Afin d'éviter de tels problèmes à l'avenir, une rébudgétisation des frais de personnel et autres qui sont actuellement financés à charge des contributions communautaires (97,1 mio en 1996), sera envisagée lors de la confection du budget pour l'année 1997. A l'heure actuelle, ils sont perçus via un compte de trésorerie et à partir de 1997 ils seraient directement versés au Trésor.

Section 31. — *Classes moyennes et Agriculture*

Programme 31.52-3 « Politique structurelle et pêche maritime ». Activité 30 « Fonds d'investissement agricole »

Etant donné qu'aucun crédit supplémentaire correspondant n'a été prévu et que les crédits concernés pour l'exercice budgétaire 1996 n'ont pas été majorés, ce déficit pourra uniquement être compensé au budget 1996 si, exceptionnellement 30,6% du crédit budgétaire 1996 sont transférés à l'exercice 1997 (habituellement, 25% du crédit sont transférés à l'exercice suivant).

Ce glissement correspond au rythme fixé d'introduction des dossiers.

Le tableau suivant donne un aperçu des crédits d'ordonnancement, allocation de base 31.20 (ancienne réglementation).

	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Verbeterde ramingen B.A. 31.20. — <i>Estimations corrigées A.B. 31.20</i>		2 324,7	1 940,6	1 564,2	1 254,0	1 011,5
Overdracht vorig jaar. — <i>Transfert de l'année précédente</i>		1 200,0	1 081,1	742,9	576,8	457,7
Sub-totaal. — <i>Sous-total</i>		3 524,7	3 021,7	2 307,1	1 830,8	1 469,2
Over te dragen (25 %). — <i>A transférer (25 %)</i>		1 081,1 (b)	742,9 (b)	576,8	457,7	367,3
Voorlopig totaal. — <i>Total provisoire</i>	2 670,0 (a)	2 443,6	2 228,8	1 730,3	1 373,1	1 101,9
B.A. 52/2.0.31.20/523. — <i>A.B. 52/2.0.31.20/523</i>		- 78,6	- 78,6	- 78,6	- 78,6	- 78,6
Totaal. — <i>Total</i>	2 670,0	2 365,0	2 200,2	1 651,7	1 294,5	1 023,3

(a) Verwezenlijkt op de begroting 1995

(b) Uitzonderlijk 30,6 in 1996 en 24,6 % in 1997

(a) Réalisé au budget 1995

(b) Exceptionnellement 30,6% en 1996 et 24,6% en 1997

Sectie 32. — Economische Zaken**Programma 32.61.3 — Financiering nucleair passief**

Zoals door het Rekenhof opgemerkt betekent de vermindering van het krediet met 9,8 mio inderdaad geen reële besparing gezien de totaal — over de verschillende begrotingsjaren — door de Staat verschuldigde som inderdaad gelijk blijft.

De betreffende kredieten worden aangewend voor basisonderzoek naar de mogelijkheden van ondergrondse stockering van nucleair afval. Gezien de onvoorspelbaarheid van de evolutie van dit fundamenteel onderzoek zou de inschrijving van de maximale jaarlijkse kost van dit onderzoek telkens leiden tot een overbodig opblazen van de begrotingscijfers.

Daarom werd in het verleden steeds geopteerd voor een aanwenden van de kredieten van het vorige begrotingsjaar indien de uitgaven hoger zouden zijn dan begroot. Het Rekenhof had tot nog toe geen bezwaar ter zake.

Programma 32.70.1 — « R & D op nationaal vlak »

Volgens de geldende overeenkomst van 5 april 1995 tussen de Federale overheid en de Gewesten m.b.t. de financiering van de Collectieve Centra bedraagt de tussenkomst van de Federale overheid inderdaad 275 mio/jaar (basis 1994).

Voor 1996 werd dan ook een overeenkomstig vastleggingskrediet gevraagd van 281 mio (na indexering) dat evenwel werd beperkt tot 270,9 mio. Een evaluatie van de overeenkomst met de Gewesten zal geschieden n.a.v. de opstelling van de begroting 1997.

Section 32. — Affaires économiques**Programme 32.61.3. — Financement du passif nucléaire**

Ainsi que la Cour des Comptes le relève, la réduction du crédit à concurrence de 9,8 mio F ne constitue pas une réelle économie du fait que la somme due, qui se répartit sur plusieurs exercices, demeure en effet égale.

Les crédits concernés ont été affectés à la recherche fondamentale des possibilités de stockage souterrain des déchets nucléaires. Vu le caractère imprévisible de l'évolution de ces recherches fondamentales, l'inscription du coût annuel maximal de ces recherches conduirait chaque fois au gonflement superflu des chiffres budgétaires. C'est pourquoi, par le passé, il a toujours été opté pour « l'utilisation » des crédits de l'exercice précédent si les dépenses étaient plus élevées que prévu. Jusqu'à ce jour, la Cour des Comptes n'y voyait pas d'inconvénient.

Programme 32.70.1. — « R & D au niveau national »

Aux termes de l'accord du 5 avril 1995 conclu entre l'Autorité fédérale et les Régions au sujet du financement des centres collectifs, l'intervention de l'Autorité fédérale est effectivement de 275 mio par an (base 1994).

Aussi, un crédit d'engagement correspondant de 281 mio (après indexation) a-t-il été sollicité pour l'année 1996. Ce crédit a toutefois été limité à 270,9 mio F. A l'occasion de la confection du budget pour l'année 1997, il sera procédé à une évaluation de l'accord conclu avec les Régions.

Sectie 33. — Verkeer en Infrastructuur

Punt 1 — Wettelijke bepaling 2.33.1

De oplossing die wordt voorgesteld in het raam van de schuldenproblematiek, die de Regie voor Maritiem Transport (RMT), de Vlaamse Gemeenschap en de Federale Staat bindt, heeft als bedoeling om in één enkele operatie het geschil te regelen tussen de 3 partijen voor wat betreft de gelijktijdigheid van betaling van de uitgevoerde prestaties. Zowel de federale als de gemeenschapsadministratie, belast met het budget, als de Administratie van Verkeer en Infrastructuur, zijn de mening toegedaan dat het absoluut noodzakelijk is om zo snel mogelijk dit geschil te regelen, met aan elkeen de waarborg van een correcte uitvoering van de gelijktijdigheid van betaling. Het is in die zin dat de regeling werd opgesteld die het voorwerp uitmaakt van de wettelijke bepaling. Deze maatregel zou moeten gevolgd worden door een tweede luik betreffende de schulden tussen Staat en RMT, dat verder te onderzoeken valt in het raam van de RMT-problematiek.

Het Rekenhof geeft aan dat de rechtvaardiging van dit tweede luik te beknopt is. Het Rekenhof verwerpt dat het niet toegelaten is aan te tonen dat de schuld van de RMT ten opzichte van de Staat niet minstens even groot is als deze van de Vlaamse Gemeenschap ten opzichte van de RMT.

In werkelijkheid heeft de toestand van de RMT herhaaldelijk het voorwerp uitgemaakt van onder verschillende vorm publiek verspreide informatie. Daarom werden de inlichtingen niet in detail opgenomen.

Het is duidelijk dat de schuld van de RMT ten opzichte van de Staat merklijk hoger is dan deze van de Vlaamse Gemeenschap ten opzichte van de RMT. Ze is inderdaad als volgt samengesteld :

- een schuld van 194,8 mio ten opzichte van de Centrale Dienst voor vaste uitgaven;
- een schuld van ongeveer 780,9 mio ten opzichte van de Administratie van Pensioenen voor de jaren 1991 tot 1995;
- een storting van 61,7 mio, afkomstig van het budget van het Ministerie van Verkeer en Infrastructuur, toegekend aan de RMT bij haar oprichting, om haar toe te laten haar eerder gecontracteerde rechten en plichten na te komen;
- een som van 75,4 mio als voorschot om de eerste schijf te financieren van de bouw van de Prins Filip;
- een som van 936,5 mio toegekend van 1976 tot 1982 als tussenkomst bestemd om het verlieslatend budget van de RMT te dekken.

Aangezien de toekomst van de RMT ter studie ligt, werd het opportuun geacht het beslissingsproces niet te verstoren en ons de regeling van het tweede luik te kaderen in de kortelings te nemen beslissingen.

Section 33. — Communications et Infrastructure

Point 1 — Disposition légale 2.33.1

La solution proposée dans le cadre de la problématique des dettes liant la Régie des Transports Maritimes (RTM), la Communauté flamande et l'Etat fédéral vise à régler en une seule opération le contentieux existant entre les 3 parties concernant la simultanéité du paiement des prestations effectuées. Les Administrations fédérale et communautaire du budget ainsi que l'Administration des Communications et de l'Infrastructure pensent qu'il est indispensable de résoudre au plus vite le contentieux tout en offrant à chacun la garantie d'une exécution correcte de la simultanéité des paiements. C'est dans cet ordre d'idées qu'a été mis au point le règlement faisant l'objet de la disposition légale, cette mesure devant être suivie d'un second volet relatif aux dettes entre l'Etat et la RTM, à examiner dans le cadre de la problématique RTM.

La Cour dénonce une justification trop succincte de ce deuxième volet de la problématique. La Cour objecte qu'il n'est pas permis de démontrer que la RTM a envers l'Etat une dette au moins aussi élevée que le montant de la dette de la Communauté flamande envers la RTM.

En fait, à diverses reprises, la situation de la RTM a fait l'objet d'informations diffusées publiquement sous des formes variées. Pour cette raison, les renseignements n'ont pas été repris dans le détail.

Il est clair que la dette de la RTM envers l'Etat est de loin supérieure à celle de la Communauté flamande à son égard. Elle se compose en effet :

- d'une dette de 194,8 mio. envers le Service central des dépenses fixes;
- d'une dette d'environ 780,9 mio. envers l'Administration des pensions pour les années 1991 à 1995;
- d'un versement de 61,7 mio. provenant du budget du Ministère des Communications et de l'Infrastructure, attribué à la RTM lors de sa constitution pour lui permettre d'exécuter les droits et obligations contractées antérieurement;
- d'une somme de 75,4 mio. avancée pour financer la première tranche relative à la construction du Prince Philippe;
- d'une somme de 936,5 mio attribuée de 1976 à 1982 à titre d'intervention destinée à couvrir le déficit budgétaire de la RTM.

Etant donné que l'avenir de la RTM est actuellement à l'étude, il a été jugé opportun de ne pas perturber le processus décisionnel et d'intégrer le règlement de ce deuxième volet dans le cadre des décisions à prendre prochainement.

Punt 2 — budgetten van de instellingen van openbaar nut van categorie A

Het budget van de RMT voor het jaar 1995 werd onlangs door het Parlement gestemd. Het budget voor het jaar 1996 werd niet toegevoegd aan het budget van het departement, gelet op de komende beslissingen aangaande de toekomst van de RMT die nog een weerslag zouden kunnen hebben op het jaar 1996.

Wat het budget betreft van de Regie der Luchtwezen, werden de nodige instructies gegeven om het binnen de kortste keren te kunnen voorleggen.

Sectie 51. — Rijksschuld

— De wetsebepaling die afwijkt van de wetten op de Rijkscomptabiliteit en vervat is in art. 2.51.4 van de algemene uitgavenbegroting van 1996 machtigt het Ministerie van Financiën om via voorschotten sommige welomschreven uitgaven betreffende de financiële dienst van de Rijksschuld te betalen.

Deze afwijkende wetsebepaling is bedoeld voor situaties waarin de uitgave slechts nauwkeurig bekend is op de dag van betaling (b.v. de tegenwaarde in BEF van betalingen in deviezen), ja zelfs na die vervalddag (b.v. guichetprovisies).

— Wat betreft de OLO's en de volkssleningen waarover het Rekenhof een opmerking formuleert, zijn de uitgaven inherent aan een vervalddag in principe bekend vóór de vervalddag :

- ten minste 3 werkdagen vóór de vervalddag voor de volkssleningen (d.w.z. vanaf de datum van afsluiting van terugkoop op de beurs);
- vanaf de laatste aanbesteding wat de OLO's betreft.

De termijn is evenwel in de meeste gevallen ontoereikend (met name in het geval van klassieke leningen) om het voorafgaand visum van het Rekenhof mogelijk te maken. Het gevolg is dat de uitgaven aan het visum van het Rekenhof worden onderworpen na de betaling.

Men moet inderdaad weten dat, alvorens ze toekomt bij het Rekenhof, de uitgave-ordonnanceringsverschillende stadia doorloopt : eerst het vastleggingsvisum en vervolgens de voorlopige aanrekening bij de Thesaurie, hetgeen neerkomt op een gemiddelde termijn van meer dan 14 dagen. Bij deze termijn dient nog de tijd gevoegd nodig voor de behandeling van het dossier bij het Rekenhof.

Samengevat vloeit het probleem aangehaald door het Rekenhof voort uit een feitelijke toestand die altijd al bestaan heeft, althans wat betreft de klassieke leningen en die tot nu toe stilzwijgend werd geduld (ook door het Rekenhof) rekening houdend met de geldende ordonnanceringsprocedure.

Wij hebben voorgesteld om het aangehaalde probleem daadwerkelijk te verhelpen via een bijwerking van de wetsebepalingen die in het kader van de voor-

Point 2 — budgets des institutions d'utilité publique de catégorie A

Le budget de la RTM pour l'année 1995 vient d'être voté au Parlement. Le budget concernant l'année 1996 n'a pas été joint au budget du département étant donné les prochaines décisions concernant l'avenir de la RTM, qui pourraient encore avoir un impact sur l'année 1996.

Concernant le budget de la Régie des Voies Aériennes, les instructions nécessaires ont été données en vue de pouvoir le présenter dans les meilleurs délais.

Section 51. — Dette publique

— La disposition légale dérogatoire aux lois sur la comptabilité de l'Etat contenue à l'art. 2.51.4 du budget général des dépenses de 1996 autorise le Ministre des Finances à payer par avances certaines dépenses déterminées, relatives au service financier de la dette publique.

Cette disposition dérogatoire vise des situations où la dépense n'est connue avec exactitude qu'à l'échéance de paiement (ex. la contrevalet en BEF des paiements en devises), voire après l'échéance (ex. commissions de guichet).

— En ce qui concerne les OLO's et les emprunts grand-publics, qui font l'objet de la remarque de la Cour, les dépenses se rattachant à une échéance sont en principe connues avant l'échéance

- au minimum 3 jours ouvrables avant l'échéance pour les emprunts grand-publics (soit à partir de la date de clôture des rachats en bourse);
- à dater de la dernière adjudication en ce qui concerne les OLO's.

Le délai est cependant dans la plupart des cas insuffisant (notamment pour le cas des emprunts classiques) que pour permettre le visa préalable de la Cour. Il en résulte que les dépenses sont soumises au visa de la Cour après le paiement effectif.

Il faut savoir en effet que, avant de parvenir à la Cour, l'ordonnance de dépense passe d'abord par le stade du visa en engagement et ensuite par celui de l'imputation provisoire à la Trésorerie, ce qui représente un délai effectif supérieur à 15 jours en moyenne. A ce délai s'ajoute le temps nécessaire au traitement du dossier au sein de la Cour des Comptes.

En résumé, le problème soulevé par la Cour des comptes résulte d'une situation de fait qui dure depuis... « toujours », du moins en ce qui concerne les emprunts classiques, et qui a été tacitement admise jusqu'à présent (par la Cour également) compte tenu de la procédure d'ordonnancement en vigueur.

Nous avons effectivement proposé de solutionner le problème soulevé dans le cadre d'un toilettage des

bereiding van de begroting van 1997 wordt overwogen.

Nog te ontvangen staten op 1.6.1996 :

— vrije ziekenfondsen : 4e trimester 1993 + 1994;

— hulpkas : 1991, 1992, + 4e trimester 1995;

— neutrale ziekenfondsen : 1991 en 1992.

2. De begrotingscontrole en de E.M.U.-kaderwet

De begrotingscontrole 1996 moet worden gezien in samenhang met het wetsontwerp strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetair Unie (Stuk n° 608/1 - 95/96). Dit verklaart waarom dit wetsontwerp, vooruitlopend op de begroting 1997, reeds toelaat een aantal maatregelen in 1996 te nemen zoals overigens in de regeringsmededeling van 9 mei 1996 werd aangekondigd.

De eenmalige maatregelen waartoe tijdens de begrotingscontrole werd besloten, moeten dan ook samen worden bekeken met de structurele maatregelen die reeds in 1996 van toepassing zullen zijn.

De Hoge Raad van Financiën raamt het aandeel van de eenmalige maatregelen in de begrotingscontrole op 0,2 % van het bruto binnenlands product (BBP), dat ongeveer 8 000 miljard frank bedraagt (Jaarverslag van de Afdeling « Financieringsbehoeften van de overheid », mei 1996, blz. 20).

Ook de problematiek van de economische groei moet in het licht van voornoemd wetsontwerp worden gezien. Immers door eventueel reeds in 1996 op te treden, kan een verdere verslechtering van de economische conjunctuur worden opgevangen. In haar verslag voorspelt de Europese Commissie voor België in 1996 een tekort van 3,2 % van het BBP bij een economische groei van amper 1,1 %.

Rekening houdend met de bijkomende maatregelen die deze zomer zullen worden genomen, zal ons land er dan ook in slagen reeds dit jaar zijn tekort tot 3 % van het BBP te beperken.

De minister is ervan overtuigd dat het vervangen van eenmalige door structurele maatregelen best in een globaal pakket in de zomer kan geschieden. Tijdens de begrotingscontrole was zulks (nog) niet mogelijk.

3. De fiscale en parafiscale druk

Soms wordt de indruk gewekt dat enkel een verhoging van de fiscale en parafiscale druk op het inkomen en het vertrouwen van de burgers weegt, alsof bepaalde maatregelen aan de uitgavenzijde niet hetzelfde effect zouden hebben.

Tussen 1992 en 1996 daalt het begrotingstekort spectaculair van 7,1 % tot 3 % van het BBP.

dispositions légales envisagé dans le cadre de la préparation du budget 1997.

Etats à recevoir au 1^{er} juin 1996.

— mutualités libres : 4e trimestre 1993 + 1994;

— caisse de secours : 1991, 1992 + 4e trimestre 1995;

— mutualités neutres : 1991 et 1992.

2. Le contrôle budgétaire et la loi-cadre relative à l'Union économique et monétaire européenne

Le contrôle budgétaire de 1996 doit être mis en corrélation avec le projet visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne (Doc. n° 608/1 - 95/96). C'est la raison pour laquelle ce projet de loi, anticipant sur le budget 1997, permet de prendre un certain nombre de mesures dès 1996, comme le prévoyait d'ailleurs la communication gouvernementale du 9 mai 1996.

Les mesures ponctuelles qui ont été décidées au cours du contrôle budgétaire doivent dès lors être mises en rapport avec les mesures structurelles qui seront d'application dès 1996.

Le Conseil supérieur des Finances a évalué la part des mesures ponctuelles dans le contrôle budgétaire à 0,2 % du produit intérieur brut (PIB), qui représente environ 8 000 milliards de francs (Rapport annuel de la section « Besoins de financement des pouvoirs publics », mai 1996, p. 20).

Le problème de la croissance économique doit, lui aussi, être considéré à la lumière du projet de loi précité. En intervenant cette année encore, on pourra en effet compenser une éventuelle détérioration de la conjoncture économique. Dans son rapport, la Commission européenne prévoit qu'en 1996, la Belgique présentera un déficit de 3,2 % du PIB pour une croissance économique d'à peine 1,1 %.

Compte tenu des mesures complémentaires qui seront prises cet été, notre pays parviendra dès lors, dès cette année, à limiter son déficit à 3 % du PIB.

Le ministre est convaincu que le remplacement de mesures non récurrentes par des mesures structurelles peut parfaitement s'opérer en été, dans le cadre d'un paquet global. Une telle opération n'était pas (encore) possible au cours du contrôle budgétaire.

3. La pression fiscale et parafiscale

On donne parfois l'impression que seule une augmentation de la pression fiscale et parafiscale affecte les revenus et la confiance de la population, comme si certaines mesures portant sur les dépenses n'avaient pas le même effet.

Entre 1992 et 1996, le déficit budgétaire se réduira de manière spectaculaire, puisqu'il sera ramené de 7,1 % à 3 % du PIB.

In haar jaarverslag 1995 stelt de Nationale Bank van België vast dat het tekort in de periode 1992-1995 van 7,1 % tot 4,5 % (eigenlijk 4,1 %) van het BBP is gedaald. In diezelfde periode steeg de fiscale en parafiscale druk van 44,6 % tot 46 % van het BBP, wat overeenstemt met een ontvangstentoeename van ongeveer 110 miljard frank. Tegelijkertijd liepen de uitgaven terug van 53,4 tot 52,1 % van het BBP, d.w.z. 1,3 % van het BBP. Dit wijst erop dat de inspanningen die geleid hebben tot deze sterke daling van het overheidstekort evenwichtig verdeeld waren over inkomsten en uitgaven.

In verband met de fiscale en parafiscale druk in België is het zinvol na te gaan hoe de uitsplitsing van de ontvangsten in de beoogde periode (in % van het BBP) eruit ziet :

	1992	1996
Personenbelasting	14,4	14,9
Sociale bijdragen	15,5	14,6
Totaal	29,9	29,5
Vennootschapsbelasting	2,2	3,3
Indirecte belastingen	12,2	12,8
Belasting op kapitaal	0,3	0,3
Algemeen totaal	44,6	46,0

Uit bovenstaande cijfers blijkt dat de belasting op inkomen uit arbeid tussen 1992 en 1996 globaal gezien met 0,4 is gedaald. Het zijn de indirecte belastingen en vooral de vennootschapsbelasting die gestegen zijn (+ 1,1 % van het BBP, voor een totale stijging van 1,4 %).

In de vennootschapsbelasting is de stijging minder het gevolg van nieuwe inhoudingen, dan van een striktere toepassing en controle van de bestaande wetgeving en van de maatregelen ter bestrijding van het rechtsmisbruik in het bijzonder. Een andere, uitermate belangrijke factor is de rendabiliteitsstijging in de ondernemingen : tussen 1993 en 1996 steeg het bruto inkomen van de bedrijven vóór belasting met 39,2 %, terwijl het binnenlands product ondertussen met 17,0 % de hoogte inging.

De lichte stijging van het aandeel van de indirecte belastingen in het BBP vloeit voort uit de alternatieve financiering van de sociale zekerheid.

De fiscale en parafiscale druk voor de particulieren (personenbelasting en sociale bijdragen) is dan weer gedaald met 0,5 % van het BBP.

Een andere aanwijzing voor de ontwikkeling van het regeeringsbeleid inzake belastingen is de evolutie van het beschikbaar inkomen van de gezinnen tijdens diezelfde periode : ondanks de aanzienlijke afremming van de sociale uitgaven, de loonmatiging en de daling van de werkgelegenheid ligt het beschikbare inkomen van de gezinnen (d.i. na belasting en rekening houdend met de overdrachten van de overheid) bij een gecumuleerde inflatie van 8,8 % in 1996 nominaal 9 % hoger dan in 1992. Sinds 1992 is de koopkracht van de gezinnen dus niet gedaald.

La Banque nationale de Belgique constate, dans son rapport annuel 1995, qu'entre 1992 et 1995, le déficit a été ramené de 7,1 % à 4,5 % (en réalité 4,1 %) du PIB. Au cours de la même période, la pression fiscale et parafiscale est passée de 44,6 % à 46 % du PIB, ce qui représente une augmentation des recettes d'environ 110 milliards de francs. Les dépenses ont été réduites, dans le même temps, de 53,4 à 52,1 % du PIB, soit 1,3 % du PIB. Cela indique que les efforts qui ont permis cette forte baisse du déficit public ont été répartis de manière égale entre les recettes et les dépenses.

En ce qui concerne la pression fiscale et parafiscale en Belgique, il est intéressant de relever quelle est la ventilation des recettes sur la période envisagée (en % du PIB) :

	1992	1996
Impôts des personnes physiques	14,4	14,9
Cotisations sociales	15,5	14,6
Total	29,9	29,5
Impôts des sociétés	2,2	3,3
Impôts indirects	12,2	12,8
Impôts en capital	0,3	0,3
Total général	44,6	46,0

Il ressort que globalement la fiscalité sur le revenu du travail a été allégée de 0,4 point sur la période 1992 à 1996. La hausse provient de la fiscalité indirecte et surtout, de l'impôt des sociétés (+ 1,1 % du PIB pour une hausse totale de 1,4 %).

Pour cette dernière forme de fiscalité, on soulignera que la hausse vient moins de prélèvements nouveaux, que d'une application et de contrôles plus stricts de la législation existante, avec en particulier les mesures anti-abus de droit. Un autre facteur très important est le redressement de la rentabilité des sociétés, dont le revenu brut avant impôt a progressé de 39,2 % de 1993 à 1996, alors que le produit intérieur s'est élevé de 17,0 % entre-temps.

La légère hausse de la part des impôts indirects dans le PIB est la conséquence du financement alternatif de la sécurité sociale.

Quant aux particuliers (impôt des personnes physiques et contributions sociales), la pression fiscale et parafiscale se réduit de 0,5 % du PIB.

Un autre indice de l'évolution de la politique fiscale du gouvernement est de voir comment le revenu disponible des ménages a évolué sur la période : malgré le sérieux coup de frein aux dépenses sociales, la modération salariale et le recul de l'emploi, le revenu disponible des ménages, c'est-à-dire après déduction des impôts et prise en compte des transferts publics, s'est élevé par rapport à 1992 de 9 % en 1996 en terme nominal, compte tenu d'une inflation cumulée de 8,8 %. Le pouvoir d'achat des ménages n'a donc pas diminué depuis 1992.

In diezelfde context verdient het vermelding dat het reëel beschikbare inkomen van de gezinnen in Duitsland sinds 1980 niet meer is gestegen.

4. Het tekort en de schuldratio

Voor 1997 stelt de Hoge Raad van Financiën een tekort voorop van 2,8 % van het BBP (cf. Jaarverslag van de afdeling « Financieringsbehoeften van de overheid », mei 1996, blz. 10).

Met het oog op de toetreding tot de EMU is volgens de Hoge Raad de inbouw van een veiligheidsmarge voor het cruciale jaar 1997 noodzakelijk. Daarenboven moet een hoog primair overschot de versnelde afbouw van de overheidsschuld mogelijk maken.

De minister stelt dat dit doel ook door een voorzichtige inschatting van de verwachte economische groei en rente, kan worden bereikt.

Daarenboven kan de regering, zoals gezegd, reeds in 1996 en tot eind augustus 1997 correctief optreden indien de groei zou tegenvallen.

Het primair saldo, één van de hoogste van Europa, is van essentieel belang voor de afbouw van de overheidsschuld. De trend van schulddaling van de laatste jaren moet, zoals aanbevolen door de Hoge Raad, tegen een gestadig tempo worden voortgezet, zodat de toetreding van België tot de Europese Muntunie wordt verzekerd. Tussen 1993 en 1997 zou de schuldratio dalen met 10 % (BBP), een doel dat door de regering wordt nagestreefd.

Terwijl in andere Europese landen de overheidschuld in percentage van het BBP veeleer toeneemt (gemiddeld met 7,7 % tussen 1993 en 1996), neemt zij in België gestadig af.

5. Administratieve geldboeten toepasselijk in geval van inbreuk op sommige sociale wetten (art. 38.01, Titel I, niet-fiscale lopende ontvangsten, Stuk n° 594/1, blz. 26-27)

Er is geen contradictie tussen de herziening naar boven van de ontvangsten uit bijdragen en de herziening naar beneden van de opbrengst van administratieve boetes naar aanleiding van bepaalde inbreuken op sociale wetten.

Wat de bijdragenevolutie betreft, zal een versterking en verbetering van de inningsmechanismen inzake de sociale bijdragen in de werknemersregeling de ontvangsten uit bijdragen met 950 miljoen doen verhogen. Het Globaal Beheerscomité werd verzocht tegen 15 juni 1996 een concreet voorstel terzake te formuleren. Wat de zelfstandigen betreft, wordt de raming van de ontvangsten van het sociaal statuut der zelfstandigen positief beïnvloed door de volgende twee vaststellingen :

A cet égard, il est intéressant de constater qu'en Allemagne le revenu disponible réel des ménages n'a plus augmenté depuis 1980.

4. Le déficit et le ratio de la dette

Le Conseil supérieur des Finances pose comme principe que le déficit devrait s'élever à 2,8 % du PIB en 1997 (cf. le rapport annuel de la section « Besoins de financement des pouvoirs publics », mai 1996, p. 10).

Le Conseil supérieur estime qu'il convient de créer une marge de sécurité pour l'année 1997, qui sera primordiale pour l'adhésion à l'UEM. Un surplus primaire important devrait en outre permettre de réduire plus rapidement la dette publique.

Le ministre précise qu'une estimation prudente de la croissance économique et des taux d'intérêt permettent également d'atteindre cet objectif.

Ainsi qu'il a été précisé, le gouvernement pourrait en outre corriger le tir dès 1996 et jusqu'à fin août 1997 si la croissance venait à être inférieure aux prévisions.

Le solde primaire, qui est un des plus élevés d'Europe, revêt une importance capitale pour la réduction de la dette publique. Ainsi que le recommande le Conseil supérieur, il convient de continuer à réduire progressivement l'endettement, de manière à garantir la participation de la Belgique à l'Union monétaire européenne. Le ratio de la dette devrait diminuer de 10 % du PIB entre 1993 et 1997, ce qui correspond à l'objectif du gouvernement.

Alors que dans les autres pays européens, la dette publique tend à augmenter en pourcentage du PIB (en moyenne de 7,7 % entre 1993 et 1996), elle diminue progressivement en Belgique.

5. Amendes administratives applicables en cas d'infractions à certaines lois sociales (art. 38.01, Titre I, dépenses courantes non fiscales, Doc. n° 594/1, pp. 26-27).

Il n'existe aucune contradiction entre la révision à la hausse des recettes provenant des cotisations et la révision à la baisse du produit des amendes administratives infligées pour des infractions à certaines lois sociales.

En ce qui concerne l'évolution des cotisations, le renforcement et l'amélioration des mécanismes de perception des cotisations sociales dans le régime des travailleurs salariés augmentera les recettes provenant des cotisations d'un montant de 950 millions de francs. Le Comité général de gestion a été prié de formuler une proposition concrète à cet égard pour le 15 juin 1996. En ce qui concerne les travailleurs indépendants, l'estimation des recettes du statut social des indépendants est influencée favorablement par les deux constatations suivantes :

1. De aangroei van de definitieve incohierungen van het eerste kwartaal 1996 ten opzichte van het eerste kwartaal 1995 bedraagt 4,17 % en niet 3,08 % zoals initieel gedacht.

Bij toepassing van dit stijgingspercentage op de in 1995 werkelijk geïnde bedragen, kunnen de inningen voor het jaar 1996 derhalve 812,1 miljoen frank hoger geraamd worden dan initieel gedacht.

2. Krachtens artikel 20, § 2bis, van het koninklijk besluit n° 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen wordt, op basis van concrete richtlijnen van het Algemeen Beheerscomité, jaarlijks nagegaan of de inningsresultaten van de sociale verzekeringsfondsen toereikend zijn ten aanzien van het gemiddelde in deze sector.

Vanaf midden dit jaar zal het Ministerie van Middenstand en Landbouw deze oefening, die moet toelaten om de sociale verzekeringsfondsen beter te responsabiliseren, niet alleen jaarlijks, maar ook na afloop van elk kwartaal uitvoeren. Hiermede wordt de mogelijkheid gecreëerd om gebeurlijke « ontsporingen », bij individuele verzekeringsfondsen, in de loop van het jaar alsnog bij te sturen.

Deze laatste maatregel, in combinatie met de beslissing van de regering om een bijkomende sanctie op te leggen aan de zelfstandigen bij laattijdige betaling van hun bijdragen (de 7 %-maatregel) — op grond van de eerste resultaten blijkt dat de impact, die aanvankelijk bescheiden werd geacht, hoger mag worden ingeschat — verantwoordt een bijkomende ontvangst aan bijdragen ten belope van 500 miljoen frank.

Wat de opbrengst van administratieve boetes betreft, werd in de initiële begroting 1996 een supplementair bedrag van 500 miljoen frank ingeschreven als niet-fiscale ontvangsten afkomstig van de administratieve geldboetes. Dit bedrag, dat geen betrekking heeft op ontvangsten uit bijdragen maar wel op ontvangsten uit administratieve boetes, was ingegeven door de verwachtingen gecreëerd door de aanwervingsmachtiging van 14 bijkomende personeelsleden om de dossiers betreffende de administratieve geldboetes sneller te kunnen afhandelen.

Gezien het feit dat

(i) de wervingsmachtiging voor 14 personeelsleden nog niet volledig is ingevuld,

(ii) het personeelsverloop op deze dienst aanzienlijk is,

(iii) de opleiding van de aangetrokken personeelsleden, gezien het grote verloop, aanzienlijk langer duurt dan gedacht, en

(iv) voor bedrijven die de opgelegde boetes niet willen betalen, het dossier voor verdere afhandeling naar de Administratie van Registratie en Domeinen wordt doorgestuurd omdat deze laatste over de mogelijkheid beschikt om via een gerechtelijke titel de invordering van de boetes alsnog te bekomen,

1. L'augmentation des enrôlements définitifs du premier trimestre 1996 par rapport au premier trimestre 1995 s'élève à 4,17 %, et non à 3,08 % comme prévu initialement.

Si l'on applique ce pourcentage d'augmentation aux cotisations effectivement perçues en 1995, on peut ainsi estimer que les montants perçus pour l'année 1996 seront supérieurs de 812,1 millions de francs aux prévisions.

2. En vertu de l'article 20, § 2bis, de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants, on vérifie chaque année, sur la base des directives concrètes fixées par le Comité général de gestion, si les montants perçus par les caisses d'assurances sociales sont suffisants par rapport à la moyenne du secteur.

A partir du second semestre de cette année, le ministère des Classes moyennes et de l'Agriculture se livrera à cet exercice, destiné à permettre de responsabiliser davantage les caisses d'assurances sociales, non seulement annuellement, mais également à la fin de chaque trimestre. Cela permettra de corriger, encore en cours d'année, certains « dérapages » constatés dans certaines caisses. Cette dernière mesure, combinée à la décision du gouvernement d'infliger une sanction supplémentaire aux indépendants en cas de paiement tardif de leurs cotisations (la mesure des 7 %) — il s'avère, au vu des premiers résultats, que l'incidence de cette mesure, estimée modeste au départ, sera supérieure aux prévisions — justifie une recette supplémentaire de 500 millions de francs en matière de cotisations.

En ce qui concerne le produit des amendes administratives, un montant supplémentaire de 500 millions de francs avait été prévu au budget initial pour 1996 au titre de recette non fiscale provenant des amendes administratives. L'inscription de ce montant, qui ne concerne pas les recettes provenant des cotisations, mais des recettes provenant des amendes administratives, s'expliquait par les résultats espérés en raison de l'autorisation de recruter 14 agents supplémentaires afin de traiter plus rapidement les dossiers relatifs aux amendes administratives.

Vu

(i) que ce service n'a pas encore embauché la totalité des 14 membres du personnel qu'il est autorisé à embaucher,

(ii) que la rotation du personnel est importante dans ce service,

(iii) que la formation du personnel recruté est nettement plus longue que prévu, étant donné la grande rotation du personnel et

(iv) que, en ce qui concerne les entreprises qui refusent de payer les amendes qui leur sont infligées, le dossier est transmis à l'administration de l'Enregistrement et des Domaines, parce que celle-ci peut obtenir, au moyen d'un titre judiciaire, le recouvrement des amendes,

werd het te innen bedrag voor 1996 herhaald op 54 miljoen frank, hetzij een daling met 469 miljoen frank ten opzichte van het initieel ingeschreven bedrag van 523 miljoen frank, maar wat toch nog een verdubbeling betekent ten opzichte van de realisatie 1995.

De reeds gerealiseerde versterking van de sociale inspectiediensten en de optimalisering van de controles hebben gezorgd voor een ontradend effect ten aanzien van de werkgevers die de intentie zouden hebben om sociale fraude te plegen. Het gevolg is dat in die sectoren waar de controles van de inspectie versterkt zijn, de geïnde bijdragen eveneens gestegen zijn. Een belangrijk deel van de 500 miljoen frank wordt dan ook gerealiseerd door een hoger inkomensrendement bij de R.S.Z.

Gezien de belangrijkheid van deze problematiek werd ter gelegenheid van de begrotingscontrole eveneens beslist hierover een memorandum op te stellen. De besprekingen op het niveau van de ambtenaren zijn reeds in een zodanig vergevorderd stadium dat het memorandum eerstdaags tussen het kabinet Begroting en dat van Tewerkstelling en Arbeid zal worden besproken.

6. Aanwerving van personeel voor het waarborgfonds voor de schoolgebouwen (basisallocatie 11.61.4.2.11.04 — Stuk n595/1, blz. 188-189)

Tijdens de begrotingscontrole 1996 werd beslist om 4 personeelsleden aan te werven voor het onderzoek van de leningen voor de schoolgebouwen (zowel vrije als officiële sector).

Momenteel werd hiervoor een krediet uitgetrokken van 2,5 miljoen frank. Het betreft de aanwerving van 4 contractuele personen gedurende 6 maanden (1 niveau 1, 1 niveau 2+ en 2 niveaus 2). Deze personeelsleden zullen alle dossiers verzamelen en inbrengen in de bestaande informatica-apparatuur van de diensten van Wetenschapsbeleid. Deze werkwijze zal de federale overheid toelaten de ingediende dossiers beter te beheren. De diensten van de Tesauro van het Ministerie van Financiën hebben hun medewerking toegezegd.

In totaal gaat het hier over een toelage van 3 142,0 miljoen frank aan het Nationaal Waarborgfonds voor Schoolgebouwen. Deze omvat de rentetoelagen die het voorwerp zijn geweest van een principiële belofte van toelage van vóór 31 december 1985, de verwijlrenten op de rentetoelagen en het beroep op de Staatswaarborg voor principiële beloften van vóór 31 december 1985.

7. Belgacom

In verband met de toekenning van de GSM-licentie aan Belgacom (mobilofonie), antwoordt de minister dat eerst 5,8 miljard frank in de begroting was ingeschreven en pas later 9 miljard frank. Het eerste bedrag was immers louter indicatief.

le montant à percevoir en 1996 a été réestimé à 54 millions, ce qui représente une baisse de 469 millions par rapport au montant initialement inscrit de 523 millions, mais reste quand même deux fois plus élevé que le montant perçu en 1995.

Le renforcement des services d'inspection sociale et l'optimisation des contrôles exercent aujourd'hui un effet dissuasif à l'encontre des employeurs qui seraient tentés de pratiquer la fraude sociale. Il en résulte que, dans les secteurs où les contrôles de l'inspection ont été renforcés, les cotisations perçues ont augmenté. Une partie importante des 500 millions de francs trouvent dès lors leur origine dans l'augmentation du rendement de perception de l'ONSS.

Vu l'importance de cette problématique, il a été décidé, à l'occasion du contrôle budgétaire, de rédiger un mémorandum sur ce sujet. Les discussions menées au niveau des fonctionnaires ont à ce point progressé que le mémorandum sera discuté prochainement entre le cabinet du Budget et celui de l'Emploi et du Travail.

6. Recrutement de personnel pour le Fonds de garantie des bâtiments scolaires (allocation de base 11.61.42.1104 — Doc. n595/1, pp. 188-189)

Lors du contrôle budgétaire 1996, il a été décidé de recruter 4 agents chargés de l'examen des emprunts pour les bâtiments scolaires (tant le secteur libre que le secteur officiel).

À l'heure actuelle, un crédit de 2,5 millions de francs a été prévu à cette fin. Il s'agit du recrutement de 4 agents contractuels (1 du niveau 1, 1 du niveau 2+ et 2 du niveau 2) pour une durée de 6 mois. Ces agents rassembleront et introduiront tous les dossiers dans le matériel informatique existant des services de la Politique scientifique. Ce procédé permettra à l'autorité fédérale de mieux gérer les dossiers introduits. Les services de la Trésorerie du Ministère des Finances se sont engagés à apporter leur concours.

Au total, il s'agit d'une subvention au Fonds national de Garantie des Bâtiments scolaires de 3 142,0 millions de francs. Celle-ci comprend les subventions en intérêts ayant fait l'objet d'une promesse formelle de subvention avant le 31 décembre 1985, les intérêts moratoires sur les subventions en intérêts et l'appel à la garantie de l'Etat pour les promesses formelles antérieures au 31 décembre 1985.

7. Belgacom

En ce qui concerne l'octroi de la licence GSM à Belgacom (mobilofonie), le ministre répond qu'un montant de 5,8 milliards de francs avait tout d'abord été inscrit au budget et que ce n'est que plus tard que ce montant a été porté à 9 milliards de francs. Le premier montant était en effet purement indicatif.

De storting van de monopolierente, die overigens in 1996 was voorzien, zal, gezien de gevolgen van de strategische consolidatie niet plaatsvinden : doordat het stelsel van de monopolierente slechts van toepassing is op zuivere overheidsbedrijven zou deze dus moeten worden afgeschaft. De prijs betaald door de partijen bij deze strategische consolidatie werd verhoogd om met deze afschaffing rekening te houden.

8. **Probleem van de verjaring bij oorlogsschade**

Om in 1996 nog oorlogsschade te kunnen uitbetalen moeten minstens 2 vragen worden beantwoord. Op grond van welk soort verbintenis kunnen betrokkenen zich beroepen en geldt deze verbintenis nog?

1. Soorten verbintenissen

Verbintenissen ontstaan hetzij uit vrije wil of bij contract, hetzij uit fout of bij aansprakelijkheid, hetzij uit de wet.

a) De overheid kan geen privileges toekennen en bij overeenkomst besluiten iemand te vergoeden voor oorlogsschade.

b) De overheid kan moeilijk verantwoordelijk worden gesteld voor de verwoestingen uit de tweede wereldoorlog. Oorlog is integendeel net als een ramp, te kwalificeren als overmacht, waarvoor niemand kan worden aangesproken.

c) De overheid kan met andere woorden enkel vergoedingen toekennen wegens oorlogsschade indien de wet dergelijke vergoedingen uitdrukkelijk toekent.

2. Hoe lang blijft een verbintenis bestaan?

Schuldvorderingen moeten worden gevorderd binnen de wettelijk voorgeschreven termijnen. Zo geen bijzondere termijn is vastgesteld, gelden de algemene termijnen voor het indienen van vorderingen. Krachtens de wet op de rijkscomptabiliteit vervallen alle schuldvorderingen tegen de Staat na verloop van 5 jaar. Bij gebrek aan andersluidende termijnen kan de Staat bijgevolg geen enkele som betalen 5 jaar na de toekenning van het wettelijk recht tot uitkering.

Bij arrest van 15 mei 1996 heeft het Arbitragehof in antwoord op een prejudiciële vraag geoordeeld dat de algemene vervaltermijn van 5 jaar enkel geldt voor verbintenissen uit de wet en niet voor verbintenissen uit aansprakelijkheid. In geschillen met twee particulieren naar aanleiding van schade veroorzaakt door werken waarvoor de overheid aansprakelijk kan worden gesteld, is namelijk geoordeeld dat er geen reden zou zijn om de overheid minder lang aansprakelijk te stellen als particulieren die hiervoor gedurende 30 jaar verantwoordelijk kunnen zijn. Voor het overige verwerpt het de argumenten

Le versement de la rente de monopole qui était inscrit par ailleurs pour 1996 n'aura pas lieu eu égard aux conséquences de la consolidation stratégique : le régime de la rente de monopole ne s'applique qu'à des entreprises publiques pures et celle-ci devrait donc être supprimée. Le prix payé par les partenaires à la consolidation stratégique a été majoré pour tenir compte de cette suppression.

8. **Problème de la prescription dans le cas des dommages de guerre**

Afin de pouvoir payer, encore en 1996, des dommages de guerre, il y a lieu de répondre à 2 questions au moins. Quel est le type d'obligation que les intéressés peuvent invoquer et est-elle encore valable?

1. Espèces d'obligations

Les obligations naissent :

- soit de plein gré ou par contrat;
- soit d'une faute ou d'une responsabilité;
- soit de la loi.

a) Les autorités ne peuvent pas accorder des privilèges et décider d'indemniser quelqu'un par convention.

b) Les autorités peuvent difficilement être tenues responsables des destructions intervenues lors de la Deuxième Guerre mondiale. Au contraire, tout comme un désastre, la guerre doit être qualifiée de cas de force majeure pour lequel nul ne peut être tenu responsable.

c) En d'autres termes, les autorités ne peuvent accorder des indemnisations pour dommages de guerre que si la loi accorde explicitement de telles indemnisations.

2. Quelle est la durée d'une obligation?

Les créances doivent être réclamées dans les délais prévus par la loi. Si aucun délai spécial n'a été fixé, les délais généraux d'introduction des créances sont d'application. En vertu de la loi sur la comptabilité de l'Etat, toutes les créances à charge de l'Etat échoient à l'expiration de 5 ans. A défaut d'autres délais, l'Etat ne peut par conséquent payer aucune somme au bout des 5 ans suivant l'octroi du droit légal d'indemnisation.

Suite à une question préjudicielle, la Cour d'Arbitrage a jugé dans son arrêt du 15 mai 1996, que la prescription quinquennale générale s'applique uniquement aux obligations nées de la loi et non à celles nées d'obligations résultant d'une responsabilité. Dans des litiges avec deux particuliers suite aux dommages causés par des travaux pour lesquels les autorités peuvent être tenues responsables, il a été jugé qu'il n'y aurait aucune raison pour tenir les autorités moins longtemps responsables que les particuliers qui peuvent être tenus responsables pendant 30 ans. Pour le reste, la Cour rejette les argu-

tegen de rechtsgeldigheid van de algemene vervaltermijn van 5 jaar.

Zelfs al zou de algemene vijfjarige vervaltermijn niet kunnen worden ingeroepen, dan geldt in casu nog steeds de 30-jarige verjaringstermijn. Deze termijn is nog algemener omdat ze hoe dan ook geldt voor alle rechtsonderhorigen zowel burgers als overheid. Om vergoeding te bekomen voor oorlogsschade wordt de wet van 6 juli 1948 ingeroepen. Het is bijgevolg ook krachtens de burgerlijke verjaringstermijn onmogelijk om nog enige vergoeding te kunnen eisen op die grond van die wet.

*
* *

Replieken en bijkomende vragen

De heer Daems wijst erop dat hij de juridische argumentatie met betrekking tot de vijf- of dertigjarige verjaring kent. Hij laat ook in het midden of de projecten, die de gemeenten met de schadeloosstellingen zouden financieren, al dan niet van openbaar nut zijn.

Rekening houdend met het feit dat ook nog oorlogsschaderegelingen zijn uitbetaald na 1978 en op basis van het gelijkheidsbeginsel zijn er twee mogelijkheden : ofwel betaalt men de huidige verzoekende gemeenten ook uit, ofwel moet men de gelden die als oorlogsschaderegelingen aan andere niet nader genoemde gemeenten na 1978 werden uitbetaald, terugvorderen met intrest. Spreker stelt voor een budgettair krediet in te voeren in afwachting van een definitieve regeling.

De minister is van mening dat onwettige uitbetalingen moeten worden teruggevorderd. Doch ook hier gelden de wetten op de Rijkscomptabiliteit en het verval van het recht op terugvordering na vijf jaar.

De heer Desimpel stelt vast dat bij de toekenning van de GSM-licentie Belgacom 9 miljard frank zal moeten betalen. Wordt hierbij intrest verrekend vanaf de datum van toekenning van de licentie? Zal bij een eventuele toekenning van een derde licentie een gelijkaardige intrestverrekening gebeuren?

De minister antwoordt dat het genoemde bedrag van 9 miljard frank krachtens een beslissing van de ministerraad van vrijdag 7 juni jongstleden door Belgacom zal moeten worden gestort. Over het feit of ook intresten zullen moeten worden betaald, is er evenwel geen uitsluitsel. De vraag naar een derde licentie is de minister nog niet bekend.

*
* *

Op een vraag van *de heren Tavernier en Daems* of de vaste commissies over deze wetsontwerpen dienen te worden geraadpleegd, haalt *voorzitter Dupré* artikel 75.1 van het Kamerreglement aan, dat in zijn

ments contre la validité de la prescription quinquennale générale.

Même si la prescription quinquennale générale, voire l'extinction, ne pouvait pas être invoquée, la prescription trentenaire resterait applicable, le cas échéant. Ce délai est encore plus général en ce qu'il s'applique de toute façon à tous les justiciables, c'est-à-dire aussi bien aux particuliers qu'aux autorités. Pour être indemnisé de dommages de guerre, la loi du 6 juillet 1948 est invoquée. En vertu de la prescription civile aussi, il est dès lors impossible d'exiger une indemnisation sur la base de cette loi.

*
* *

Répliques et questions complémentaires

M. Daems précise qu'il connaît l'argumentation juridique relative à la prescription quinquennale ou trentenaire. Il laisse également de côté la question de savoir si les projets des communes, qui seraient financés au moyen des indemnités, sont effectivement d'utilité publique.

Etant donné que des dommages de guerre ont encore été payés après 1978 et compte tenu du principe d'égalité, il y a deux possibilités : ou bien on indemnise également les communes qui le demandent aujourd'hui, ou bien on doit réclamer, en les majorant d'intérêts, les montants qui ont été versés après 1978 à d'autres communes à titre de règlement de dommages de guerre. L'intervenant propose de prévoir un crédit budgétaire dans l'attente d'un règlement définitif.

Le ministre estime que les paiements illégaux doivent être récupérés. Néanmoins dans ce cas-ci aussi, les lois sur la comptabilité de l'Etat et la prescription et l'extinction du droit à la récupération après 5 ans sont également d'application.

M. Desimpel constate que Belgacom devra payer 9 milliards de francs pour l'octroi de la licence GSM. Des intérêts seront-ils imputés à partir de la date de l'octroi de la licence? Des intérêts similaires seront-ils également réclamés en cas d'octroi d'une troisième licence?

Le ministre répond que le montant cité de 9 milliards de francs devra être acquitté par Belgacom en vertu d'une décision du conseil des ministres du vendredi 7 juin dernier. Quant à savoir si les intérêts devront également être versés, cette question n'a pas été tranchée. Le ministre n'a pas encore connaissance de l'existence d'une demande d'octroi d'une troisième licence.

*
* *

MM. Tavernier et Daems, ayant demandé si les commissions permanentes doivent être consultées sur les projets de loi à l'examen, *le président, M. Dupré*, cite l'article 75.1 du règlement de la

derde lid stelt dat de aanpassing van de begroting slechts naar de vaste commissies wordt verzonden « in die mate dat de voorzitter van de Kamer of een vaste commissie daartoe beslist ». De raadpleging is dus geenszins verplicht.

*
* *

Ingevolge het antwoord van de minister van Begroting in verband met amendement n° 1 van de heren Duquesne en Arens (Stuk n° 595/3), beslist *de heer Arens* zijn ondertekening in te trekken.

Hij zal naar aanleiding van de bespreking van het ontwerp van begroting 1997 opnieuw een amendement indienen, waarbij hij rekening zal houden met de opmerkingen van de minister.

V. — STEMMINGEN

A. AANPASSING VAN DE RIJKSMIDDELENBEGROTING VAN HET BEGROTINGS- JAAR 1996

Artikel 1 wordt aangenomen met 12 tegen 2 stemmen.

De artikelen 2 tot 8 worden aangenomen met 10 tegen 4 stemmen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt aangenomen met 10 tegen 4 stemmen.

B. AANPASSING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN HET BEGROTINGS- JAAR 1996

Artikel 1.00.1 wordt aangenomen met 11 tegen 3 stemmen.

Amendement n° 1 van de heer Duquesne wordt verworpen met 10 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

Artikel 1.00.2 wordt aangenomen met 10 tegen 4 stemmen.

De artikelen 2.11.1 tot 4.01.1 worden met dezelfde stemuitslag aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt aangenomen met 10 tegen 4 stemmen.

De rapporteur,

H. SCHOETERS

De voorzitter,

J. DUPRE

Chambre, qui prévoit en son alinéa 3 que l'ajustement du budget n'est renvoyé aux commissions permanentes que « pour autant que le président de la Chambre ou une commission permanente le décide ». Il n'est donc absolument pas obligatoire de consulter les commissions permanentes.

*
* *

A la suite de la réponse du ministre du Budget concernant l'amendement n° 1 de MM. Duquesne et Arens (doc. n° 595/3), *M. Arens* décide de retirer sa signature.

Il redéposera un amendement tenant compte des remarques du ministre lors de la discussion du projet de budget 1997.

V. — VOTES

A. AJUSTEMENT DU BUDGET DES VOIES ET MOYENS DE L'ANNEE BUDGETAIRE 1996

L'article 1^{er} est adopté par 12 voix contre 2.

Les articles 2 à 8 sont adoptés par 10 voix contre 4.

*
* *

L'ensemble du projet est adopté par 10 voix contre 4.

B. AJUSTEMENT DU BUDGET GENERAL DES DEPENSES DE L'ANNEE BUDGETAIRE 1996

L'article 1.00.1 est adopté par 11 voix contre 3.

L'amendement n° 1 de M. Duquesne est rejeté par 10 voix contre 2 et 2 abstentions.

L'article 1.00.2 est adopté par 10 voix contre 4.

Les articles 2.11.1 à 4.01.1 sont adoptés par le même vote.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est adopté par 10 voix contre 4.

Le rapporteur,

H. SCHOETERS

Le président,

J. DUPRE

ERRATUM
op de wetstabel
(Titel I — Lopende ontvangsten)

Bladzijde 8 van stuk n° 594/1 dient te worden vervangen door de volgende bladzijde :

ERRATUM
au tableau de loi
(Titre I — Recettes courantes)

Il y a lieu de remplacer la page 8 du document n° 594/1 par la page suivante :

TITEL I - LOPENDE ONTVANGSTEN

(in miljoenen frank)

Artikelen	AANWIJZING DER BESTUREN EN DER OPBRENGSTEN	Niet-geaffecteerde ontvangsten		
		Recettes non affectées		
		Aangenome ramingen Evaluations adoptées	Aanpassingen Ajustements	Aangepaste ramingen Evaluations ajustées
36.02	Invoerrechten : a) Bier..... 7 100,0 b) Gegiste vruchtendranken..... 2 600,0 c) Mousserende gegiste dranken..... 700,0 d) Tussenprodukten..... 800,0 e) Alcohol..... 6 800,0 f) Alcoholvrije dranken..... 5 500,0 g) Minerale olie..... 128 320,0 h) Bewerkte tabak..... 41 000,0 i) Koffie..... 550,0 j) Bijdrage voor controle op de huis- brandstookolie..... 1 500,0 k) Zware fuel..... - l) Suiker..... - m) Bijdrage op de energie..... 8 400,0 n) Ecotaksen..... 30,0 -----	202 050,0	+ 1 250,0	203 300,0
36.03	Vergunningsrecht sterke drank.....	570,0	-	570,0
36.04	Diverse en toevallige ontvangsten.....	20,0	-	20,0
36.05	Opbrengst der contentieuze zaken.....	190,0	-	190,0
	Totaal voor § 2	202 830,0	+ 1 250,0	204 080,0
	§ 3. ADMINISTRATIE VAN DE B.T.W., REGISTRATIE EN DOMEINEN.			
36.01	Belasting over de toegevoegde waarde, zegelrechten en met het zegel gelijkgestelde taksen.....	163 667,0	- 13 266,1	150 400,9
36.02	Registratierechten.....	37 575,0	- 563,0	37 012,0
36.03	Griffierechten.....	1 788,0	- 78,0	1 710,0
36.04	Hypotheekrechten.....	1 142,0	+ 278,0	1 420,0
36.05	Rechten en boeten inzake gerechtelijke bijstand en kosteloze rechtspleging.....	14,0	- 2,0	12,0
36.06	Boeten inzake belastingen.....	3 198,0	- 28,0	3 170,0
36.07	Taks op de coördinatiecentra.....	980,0	- 90,0	890,0
36.08	Jaarlijkse taks op de collectieve beleggings- instellingen.....	333,0	-	333,0
37.01	Taks op de verenigingen zonder winstoogmerk.....	1 010,0	+ 160,0	1 170,0
38.02	Boeten van veroordelingen in allerhande zaken.....	6 110,0	+ 273,0	6 383,0
38.03	Boeten van veroordelingen in allerhande zaken (Ontvangsten toegewezen aan het Fonds bestemd ter vergoeding van de slachtoffers van opzettelijke gewelddaden - Ministerie van Justitie, programma 12-40-0).....	-	-	-
	Totaal voor § 3	215 817,0	- 13 316,1	202 500,9
	Totalen voor sectie I	1 311 524,1	- 17 893,3	1 293 630,8