

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1995-1996 (*)

24 APRIL 1996

VOORSTEL

**tot oprichting van een
parlementaire onderzoekscommissie
belast met het onderzoek naar de
problemen rond de bestrijding van
illegaal hormonengebruik in de
landbouwsector en met het
voorstellen van beleidsmaatregelen
in de brede zin ter zake**

(Ingediend door de heren Geert Versnick en
Marc Verwilghen)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

« De controle op het gebruik van hormonen in de vleesproductie is een reeds lang aanslepend probleem ».

Zo vangt de toelichting aan bij een voorstel tot oprichting van een parlementaire onderzoekscommissie belast met het onderzoek naar een beleid met het oog op de naleving van de wetgeving inzake het gebruik van stoffen met hormonale of anti-hormonale werking in de veeteelt, dat op 17 maart 1993 werd neergelegd (Gedr. St., Kamer, n° 949/1, 92/93).

Drie jaar later zijn dezelfde woorden nog zeer gepast als inleiding bij een gelijkaardig voorstel.

Toen reeds werd gewaarschuwd voor het veelvuldig voorkomen van deze praktijk en voor ernstige

(*) Tweede zitting van de 49^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1995-1996 (*)

24 AVRIL 1996

PROPOSITION

**d'institution d'une commission
d'enquête parlementaire chargée
d'étudier les problèmes que pose
la lutte contre l'utilisation illégale
d'hormones dans le secteur agricole
et de proposer une stratégie
pour les résoudre**

(Déposée par MM. Geert Versnick et
Marc Verwilghen)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

« Les problèmes que posent les contrôles relatifs à l'utilisation d'hormones dans la production de viande ne sont pas nouveaux. »

C'est par cette phrase que débutent les développements d'une proposition tendant à instituer une commission d'enquête parlementaire chargée de contribuer à l'élaboration d'une politique visant à assurer le respect de la législation relative à l'utilisation de substances à effet hormonal ou anti-hormonal dans l'élevage, déposée le 17 mars 1993 (Doc. Chambre n° 949/1, 92/93).

Trois ans plus tard, il est toujours aussi pertinent de faire débiter par cette phrase une proposition visant un objectif similaire.

Les auteurs de la première proposition mettaient déjà en garde contre la fréquence de l'utilisation

(*) Deuxième session de la 49^e législature.

confrontaties tussen de bevoegde inspecteurs en wat men de « hormonenmaffia » is gaan noemen.

Inmiddels is een inspecteur-keurder vermoord. Een nationale hormonencel is ingericht, onder leiding van advocaat-generaal Timperman als « nationaal magistraat », doch zonder wettelijk kader voor deze laatste.

De heer Timperman heeft op 26 januari 1996 voor de verenigde kamercommissie van Volksgezondheid en Bedrijfsleven verslag uitgebracht van zijn werkzaamheden en een algemene stand van zaken betreffende de problematiek geschetst.

Uit zijn uiteenzetting kan worden afgeleid dat de huidige wetgeving en handhavingsmechanismen niet volstaan om de bestaande wantoestanden te verhinderen. Ter illustratie kunnen volgende elementen worden aangehaald :

- de benaming van « nationaal magistraat » is nogal overtrokken, aangezien hij enkel bevoegd is binnen het ressort van zijn eigen hof van beroep en daarbuiten van de goodwill van de andere parketten afhangt. Er bestaat geen wettelijk kader voor zijn opdracht;

- het cijfermateriaal betreffende inbreuken, opsporingen en dergelijke is zeer gebrekkig. De bestaande (of eerder onbestaande) criminele statistiek lijkt dus niet bruikbaar te zijn als beleidsinstrument;

- er is gewezen op de negentiende eeuwse conceptie van ons Wetboek voor Strafvordering, dat in een « reactieve » taak voor de opsporingsdiensten voorziet. Een « pro-actief » optreden is binnen dat kader vrijwel onmogelijk;

- de bestaande hormonenwetgeving is zeer dispaaraat;

- de samenwerking tussen de verschillende politiediensten verloopt vaak zeer moeilijk.

Bij de recente eerste verjaardag van de moord op inspecteur-Keurder Van Noppen is nog eens gebleken hoe zeer de openbare opinie begaan is met heel de hormonenproblematiek.

In deze omstandigheden is de oprichting van een parlementaire onderzoekscommissie meer dan verantwoord.

Het maatschappelijk belang van de problematiek is niet te onderschatten en raakt de consumenten, de volksgezondheid in het algemeen, het imago van de veeteeltsector in de landbouw, de goede werking van ons justitie-apparaat en de kwaliteit van onze wetgeving.

De onderzoekscommissie kan door haar bevindingen bijdragen tot de ontwikkeling van een beleid dat de bestaande wantoestanden inzake het gebruik van hormonen in de veeteelt zal bestrijden.

illégale d'hormones et contre le risque de graves confrontations entre les inspecteurs compétents et ce que l'on nomme aujourd'hui la « mafia des hormones ».

Depuis lors, un inspecteur-expert a été assassiné et une cellule nationale « hormones » a été mise sur pied. Celle-ci a été placée sous la direction de l'avocat général Timperman en qualité de « magistrat national », sans qu'il soit créé de cadre légal pour l'exercice de sa mission.

Le 26 janvier 1996, M. Timperman a présenté un rapport de ses activités et exposé l'état de la question devant les commissions réunies de la Santé publique et de l'Economie de la Chambre.

Il ressort de son exposé que la législation en vigueur et les mécanismes destinés à en assurer le respect ne suffisent pas pour éradiquer les pratiques intolérables, ainsi que l'illustrent les éléments suivants :

- l'appellation « magistrat national » est passablement exagérée, étant donné que le magistrat en question n'a de compétence qu'à l'intérieur du ressort de sa propre cour d'appel et qu'à l'extérieur de celui-ci, sa marge de manœuvre dépend du bon vouloir des autres parquets. Sa mission ne s'inscrit dans aucun cadre légal;

- les données chiffrées relatives aux infractions, recherches, etc., sont particulièrement lacunaires. Les statistiques criminelles disponibles (ou, plus exactement, indisponibles) s'avèrent donc inutilisables pour l'élaboration d'une politique;

- notre Code d'instruction criminelle, resté fidèle aux conceptions qui avaient cours au XIX^e siècle, impartit une mission « réactive » aux services d'enquête. Il ne leur permet pratiquement pas d'agir de manière « proactive »;

- la législation réglementant l'utilisation d'hormones est singulièrement disparate;

- la coopération entre les différents services de police est souvent laborieuse.

On a encore pu constater récemment, à l'occasion du premier anniversaire du meurtre de l'inspecteur-expert Van Noppen, combien l'opinion publique est préoccupée par le problème des hormones.

Dans ces circonstances, la création d'une commission d'enquête parlementaire est plus que justifiée.

Il faut en tout cas se garder de sous-estimer l'importance sociale de ce problème, qui concerne à la fois les consommateurs, la santé publique en général, la réputation des éleveurs de bétail, le fonctionnement de notre appareil judiciaire et la qualité de notre législation.

La commission d'enquête pourra contribuer, grâce à ses constatations, à l'élaboration d'une politique visant à mettre un terme aux pratiques inadmissibles qui ont cours actuellement dans le domaine de l'utilisation d'hormones dans l'élevage.

VOORSTEL**Artikel 1**

Er wordt een parlementaire onderzoekscommissie opgericht. Deze commissie heeft tot taak, op grond van een diepgaand onderzoek, aanbevelingen te formuleren voor een doeltreffend beleid betreffende de aanpassing en de naleving van de wetgeving en reglementering inzake het gebruik van stoffen met hormonale of anti-hormonale werking in de veeteelt alsmede inzake sommige diergeneeskundige middelen.

Daartoe zal de commissie de bestaande wetgeving, evenals de opsporing, de vervolging en de bestraffing van inbreuken erop, aan een onderzoek onderwerpen. Zij zal aldus de doeltreffendheid en mogelijke tekortkomingen van de bestaande wetgeving evalueren. Zij zal een evaluatie maken van de mogelijkheden die de bevoegde inspectiediensten tot heden hadden om hun taak uit te voeren en de richtlijnen dienaangaande, alsmede van de mogelijkheden van opsporing en onderzoek en het concreet gevoerde beleid.

De commissie zal ook onderzoeken wie de stoffen aanmaakt, hoe ze verhandeld worden, wat de omvang van al deze activiteiten is en welke trends zich naar de toekomst aftekenen, dit alles met het oog op een zo efficiënt mogelijke aanpak van de problematiek op alle niveaus.

Art. 2

De commissie bestaat uit 11 leden, door de Kamer benoemd onder haar leden, overeenkomstig de regel van de evenredige vertegenwoordiging van de politieke fracties.

Art. 3

De commissie heeft alle bevoegdheden bepaald in de wet van 3 mei 1880 op het parlementair onderzoek.

De opdracht van de commissie kan, na het richten van een verzoek aan de Kamer en met haar goedkeuring, in de loop van het onderzoek worden uitgebreid of ingeperkt, rekening houdend met de reeds bekomen informatie in een bepaald stadium van het onderzoek, teneinde deze informatie efficiënter aan te wenden.

De commissie maakt tevens afspraken met de administratieve en gerechtelijke overheden met betrekking tot het verhoor van getuigen, de opheffing van het beroepsgeheim en het inzagerecht in gerechtelijke dossiers.

PROPOSITION**Article 1^{er}**

Il est institué une commission d'enquête chargée de formuler, sur la base d'une enquête approfondie, des recommandations en vue de la mise en œuvre d'une politique efficace tendant à adapter et à faire respecter la législation et la réglementation relatives à l'utilisation de substances à effet hormonal et anti-hormonal dans l'élevage ainsi que de certains médicaments vétérinaires.

A cet effet, cette commission examinera la législation existante ainsi que la recherche, la poursuite et la répression des infractions à cette législation, de manière à pouvoir en évaluer l'efficacité et à en déceler les lacunes éventuelles. Elle procédera à une évaluation des possibilités dont les services d'inspection compétents disposent à ce jour pour accomplir leur mission et des directives qu'ils reçoivent en la matière, des possibilités de recherche et d'enquête, ainsi que de la politique mise en œuvre.

La commission examinera également qui produit les substances, comment ces dernières sont commercialisées, quelle est l'ampleur de ces activités et quelles sont les tendances en ce qui concerne l'avenir, et ce, en vue de permettre une approche aussi efficace que possible de la problématique à tous les niveaux.

Art. 2

La commission est constituée de onze membres, désignés par la Chambre en son sein selon la règle de la représentation proportionnelle des groupes.

Art. 3

La commission est investie de tous les pouvoirs prévus par la loi du 3 mai 1880 sur les enquêtes parlementaires.

La mission de la commission peut, sur demande adressée à la Chambre des représentants et moyennant l'assentiment de celle-ci, être étendue ou restreinte au cours de l'enquête, compte tenu des informations déjà recueillies au cours d'une phase déterminée de l'enquête, afin de permettre une utilisation plus efficace de ces informations.

La commission conclut également des accords avec les autorités administratives et judiciaires en ce qui concerne l'audition des témoins, la levée du secret professionnel et le droit de consulter les dossiers judiciaires.

Zij brengt deze afspraken ter kennis van de Kamer.

Art. 4

Binnen het budget dat het bureau van de Kamer ter beschikking stelt, kan de commissie alle nodige maatregelen nemen teneinde het onderzoek met de nodige deskundigheid uit te voeren.

Zij kan daartoe, desgevallend via een arbeids- of aannemingsovereenkomst, een beroep doen op specialisten.

Deze overeenkomsten mogen de duur van de werkzaamheden van de commissie niet te boven gaan.

Art. 5

De commissie brengt verslag uit aan de Kamer binnen de zes maanden volgend op haar installatie.

29 februari 1996.

G. VERSNICK
M. VERWILGHEN

Elle informe la Chambre des représentants de ces accords.

Art. 4

La commission peut, dans les limites du budget alloué par le bureau de la Chambre, prendre toutes les mesures nécessaires pour effectuer son enquête avec la compétence requise.

A cet effet, elle peut faire appel à des experts, le cas échéant dans le cadre d'un contrat de travail ou d'entreprise.

La durée de ces contrats ne peut excéder celle de ses travaux.

Art. 5

La commission présentera son rapport dans les six mois de son installation.

29 février 1996.