

**Belgische Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1995-1996 (*)

9 APRIL 1996

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de provinciewet
van 30 april 1836 teneinde de
oprichting van verenigingen
door de provincies te regelen.**

(Ingediend door de heer Marceau Mairesse)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Om de provinciebelangen optimaal te bevorderen, doen de provincies heel vaak een beroep op zogenaamde provinciale verenigingen of vzw's, die ze oprichten om een bepaald doel te bereiken.

Die beheersvorm is momenteel bijzonder populair, terwijl de democratische controle op die verenigingen niet echt doeltreffend is.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe dat type van flexibele en efficiënte verenigingen in stand te houden, maar de oprichting ervan afhankelijk te maken van de naleving van bepaalde wettelijke voorwaarden.

Reeds in 1993 had de minister van Binnenlandse Zaken, in antwoord op een parlementaire vraag ⁽¹⁾, geen bezwaar tegen het systeem van de « paraprovins-

⁽¹⁾ *Bulletin van Vragen en Antwoorden van de Senaat*, 4 mei 1993, n° 55 blz. 2 663.

(*) Tweede zitting van de 49^e zittingsperiode.

**Chambre des Représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1995-1996 (*)

9 AVRIL 1996

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi provinciale
du 30 avril 1836 en vue de
réglementer la création
d'associations par les provinces**

(Déposée par M. Marceau Mairesse)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Afin de servir au mieux l'intérêt provincial, les provinces ont bien souvent recours à des associations ou asbl dites provinciales qu'elles créent en vue d'atteindre un objectif.

Cette technique de gestion jouit à l'heure actuelle d'un succès important, alors que le contrôle démocratique de ces associations est peu opérant.

La présente proposition de loi vise à conserver ces types d'associations souples et efficaces tout en conditionnant leur création au respect de certaines conditions légales.

Déjà en 1993, le ministre de l'Intérieur répondant à une question parlementaire ⁽¹⁾ ne récusait pas le procédé du « para-provincial » mais avait l'intention

⁽¹⁾ *Bulletin Questions et Réponses*, Sénat, 4 mai 1993, n° 55 p. 2 663.

(*) Deuxième session de la 49^e législature.

ciale instelling ». Toch wou hij een en ander via een specifieke wet regelen. De minister sprak bovendien zijn voorkeur uit voor een werkhypothese die « erin bestaat bij de juridische ordonnanciering als vaststaand gegeven het bestaan toe te laten van privaatrechtelijke instellingen waarin de provinciale en gemeentelijke overheid een van rechtswege of een feitelijk overwicht uitoefenen, waarbij via wetgeving de voorwaarden en de procédés geregeld worden volgens welke de oprichting van dergelijke instellingen mogelijk zou zijn en waarbij op dezelfde manier de nodige controlemaatregelen vastgesteld worden ».

Met het huidige wetsvoorstel beogen wij niets anders dan uitvoering te geven aan het voornemen van de toenmalige minister.

Ook de wettelijke voorwaarden gesteld in artikel 2, tweede lid, van dit wetsvoorstel zijn gedeeltelijk ontleend aan het antwoord van de minister van Binnenlandse Zaken op een parlementaire vraag ⁽¹⁾ over de definitie van een gemeentelijke en *a fortiori* provinciale vzw.

De minister verklaarde immers het volgende :

« Er bestaat geen sluitende definitie van een gemeentelijke vzw. De praktijk en de rechtsleer zijn eensgezind om een vzw als een paracommunale instelling te beschouwen, wanneer volgende voorwaarden verenigd zijn :

— specifiek voldoen aan behoeften van gemeentelijk belang die niet van industriële of commerciële aard zijn;

— voor meer dan de helft gefinancierd worden door de gemeente, meestal in de vorm van een toelage;

— wat het beheer betreft, onder het toezicht staan van de gemeenteraad, of van een meerderheid van de leden hiervan ».

De elementen van die definitie worden in ons voorstel omgewerkt tot wettelijke voorwaarden die de oprichting van paraprovinciale verenigingen regelen. Tevens wordt er op toegezien dat de provincieraad een verscherpte democratische controle op haar verenigingen kan uitoefenen. Zo bepaalt de derde voorwaarde vervat in artikel 2 van dit wetsvoorstel (het voorgestelde artikel 144quinquies, tweede lid, 3°), dat de mandaten binnen die verenigingen evenredig moeten worden verdeeld volgens het gewicht van de politieke fracties in de provincieraad.

Ten slotte heeft dit wetsvoorstel alleen betrekking op de verenigingen die afhangen van de provincies en laat het de verenigingen die door de gemeenten zijn opgericht buiten beschouwing.

Dat belet evenwel niet dat de gemeenteraad volgens ons een strengere en beter georganiseerde democratische controle op die verenigingen moet uitoefenen. Wij vinden echter dat het relatief geringe

de le reglementer par une loi spécifique. Il donnait, en outre, sa préférence pour une hypothèse de travail qui « consiste à admettre comme une donnée établie, dans l'ordonnancement juridique, l'existence d'organismes de droit privé dans lesquels les pouvoirs provinciaux et communaux exercent une prépondérance de droit ou de fait, tout en réglant par la voie législative les conditions et les procédés selon lesquels la création de tels organismes serait possible et en prévoyant, de la même manière, les mesures de contrôle nécessaires ».

Au travers de la présente proposition de loi, nous ne cherchons rien d'autre que mettre en œuvre la volonté du ministre de l'époque.

Les conditions légales prévues à l'article 2, alinéa 2 de la présente proposition de loi s'inspirent, elles aussi, en partie, de la réponse du ministre de l'Intérieur à une question parlementaire ⁽¹⁾ traitant de la définition d'une asbl communale et *a fortiori* provinciale.

Le ministre affirmait, en effet, ce qui suit :

« Il n'existe pas de définition exhaustive d'une asbl communale. La pratique et la doctrine s'accordent à considérer une asbl comme organisme paracommunal lorsque les conditions suivantes sont réunies :

— satisfaire spécifiquement des besoins d'intérêt communal, ayant un caractère autre qu'industriel ou commercial;

— être majoritairement financée par la commune, le plus souvent sous forme de subvention;

— être, en ce qui concerne la gestion, sous le contrôle du conseil communal ou d'une majorité de membre de celui-ci ».

Nous érigions ces éléments de définition en conditions légales réglementant la création des associations para-provinciales, tout en veillant à un contrôle démocratique renforcé du conseil provincial dans ses associations. C'est ainsi que la troisième condition prévue à l'article 2 de la présente proposition de loi (article 144quinquies, alinéa 2, 3° proposé) édicte que les mandats au sein de ces associations doivent être répartis à la proportionnelle en fonction de l'importance des groupes politiques composant le conseil provincial.

Enfin, la présente proposition de loi ne vise que les associations dépendant des provinces, tout en évitant de traiter de celles créées par les communes.

Ce faisant, nous ne nions pas le fait qu'un contrôle démocratique plus conséquent et organisé du conseil communal sur ces associations est nécessaire, nous estimons cependant que l'importance relativement

⁽¹⁾ Bulletin van Vragen en Antwoorden — Kamer van volksvertegenwoordigers, 27 november 1995, n° 11, blz. 1 059.

⁽¹⁾ Bulletin Questions et Réponses — Chambre des Représentants, 27 novembre 1995, n° 11, p. 1 059.

belang van die verenigingen op dat gezagsniveau geen te strakke reglementering vereist.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In de provinciewet van 30 april 1836 wordt een artikel 114*quinquies* ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 114*quinquies*. — De provincieraad of een van haar instellingen kan verenigingen zonder winstoogmerk of feitelijke verenigingen oprichten die een oogmerk van provinciaal belang nastreven.

De in het vorige lid bedoelde verenigingen, kunnen slechts wettig worden opgericht onder volgende voorwaarden :

1° zij moeten specifiek voldoen aan behoeften van provinciaal belang die niet van industriële of commerciële aard zijn;

2° zij moeten gedeeltelijk worden gefinancierd door de provincie of door een van haar instellingen, moeten worden gehuisvest op een terrein of in een gebouw dat de provincie toebehoort, of personeelsleden in dienst hebben die door de provincie worden bezoldigd;

3° de mandaten binnen de beheersorganen van die verenigingen worden evenredig verdeeld tussen de fracties die samen de provincieraad vormen; als een fractie worden beschouwd de raadsleden die zijn verkozen op een zelfde lijst of op lijsten die werden samengevoegd om een fractie te vormen.

De verenigingen zonder winstoogmerk of de reeds bestaande feitelijke verenigingen dienen zich binnen de zes maanden na de bekendmaking van deze wet in het *Belgisch Staatsblad* te schikken naar de in het vorige lid omschreven wettelijke voorwaarden ».

8 maart 1996.

faible de ces associations à ce niveau de pouvoir, ne nécessite pas une réglementation trop contraignante.

M. MAIRESSE

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Un article 114*quinquies*, libellé comme suit, est inséré dans la loi provinciale du 30 avril 1836 :

« Art. 114*quinquies*. — Le conseil provincial ou l'une de ses institutions peut créer toute association sans but lucratif ou toute association de fait, ayant un objet d'intérêt provincial.

Les associations, visées à l'alinéa précédent, ne sont valablement créées qu'aux conditions suivantes :

1° elles doivent satisfaire spécifiquement des besoins d'intérêt provincial ayant un caractère autre qu'industriel ou commercial;

2° elles doivent être partiellement financées par la province ou l'une de ses institutions, être installées sur un terrain ou dans un immeuble appartenant à la province, ou avoir du personnel rémunéré par la province;

3° les mandats dans les organes de gestion de ces associations sont répartis proportionnellement entre les groupes qui composent le conseil provincial; sont considérés comme formant un groupe, les membres du conseil qui sont élus sur une même liste ou qui sont élus sur les listes affiliées en vue de former un groupe.

Les associations sans but lucratif ou les associations de fait déjà existantes sont tenues de se conformer aux conditions légales définies à l'alinéa précédent dans les 6 mois à dater de la publication de la présente loi au *Moniteur belge* ».

8 mars 1996.

M. MAIRESSE